



РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

**Дмитрий Цаюн, глава отдела по противодействию
межгосударственной торговле людьми, МВД Беларуси**

Противодействие торговле людьми в Республике Беларусь. Национальная правовая база и инструментарии для эффективной борьбы с торговлей людьми

(20-21 июля 2017 г.)

Уважаемые дамы и господа!

Для Республики Беларусь проблема торговли людьми остро встала в конце 90-х годов прошлого столетия. За ее решение совместно взялись государственные органы, международные и неправительственные организации, которые не конкурируют, а дополняют друг друга.

В 1999 году был принят новый Уголовный кодекс, который криминализировал такие деяния, как похищение, вербовка и торговля людьми в целях эксплуатации. Однако данные нормы не отвечали международным стандартам.

Создание правовых инструментов по противодействию трафикингу продолжилось. Мы решили разработать национальный план действий, который обрёл форму государственных программ.

Первая Государственная программа по противодействию торговле людьми была рассчитана на 2002 – 2007 годы (утверждена Правительством), вторая – на 2008 – 2010 годы (утверждена Главой государства), третья – на 2011 – 2013 годы (утверждена Главой государства), четвертая – на 2013 – 2015 годы (утверждена Правительством). Сейчас разработан проект пятой Государственной программы на 2016 – 2018 годы, который ожидает своего утверждения.

В реализации всех антитрафикинговых Программ активное участие принимают не только государственные органы, но и неправительственные организации. Если изначально Программы были ориентированы на уголовное преследование трафикеров, то в последующем акценты сместились на профилактику и предупреждение торговли людьми, работу телефонов «горячей линии», создание социальной рекламы, защиту и

реабилитацию жертв с активным использованием потенциала не правительственных организаций и общественных объединений.

Обращу внимание, что последние программы (четвертая и пятая) совмещают в себе борьбу с коррупцией и транснациональными преступлениями (наркобизнес, торговля людьми, нелегальная миграция) и называются Программами по борьбе с преступностью и коррупцией. Вместе с тем значительная часть мероприятий этих Программ связана с противодействием торговле людьми.

Уход в четвертой и пятой Программах от одной проблемы торговли людьми и объединение в Программах нескольких проблем было связано с существенным сокращением масштабов торговли людьми в республике (почти в 10 раз) и перераспределением сил и средств.

При реализации антитрафикинговых Программ мы выстроили четкую систему, которую можно разбить на несколько блоков: 1) совершенствование законодательства; 2) деятельность государственных органов, международных организаций, общественных объединений и их координация; 3) подготовка кадров; 4) международное сотрудничество; 5) статистика и отчетность, доступные в глобальной компьютерной сети Интернет.

Сейчас немного остановлюсь на каждом направлении.

В 2003 году Беларусь ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол).

С 1 марта 2014 года для Республики Беларусь вступила в силу Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми. Во исполнение указанной Конвенции в законодательство Беларуси введен 30-дневный срок на обдумывание, в течение которого человек может реабилитироваться и принять взвешенное решение об обращении в органы уголовного преследования.

Во исполнение Палермского протокола и Конвенции Совета Европы к международным стандартам приведено национальное определение понятия «торговля людьми» (*это вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека в целях эксплуатации, совершенные путем обмана, либо злоупотребления доверием, либо применения насилия, либо под угрозой применения насилия*). Чтобы устранить конкуренцию норм было дано определение понятия «использование занятия проституцией» (*это извлечение лицом материальной или иной выгоды от добровольного оказания другим лицом*

за вознаграждение услуг сексуального характера (половое сношение, мужеложство, лесбиянство и иные действия сексуального характера).

В Уголовный кодекс Республики Беларусь в 2005, 2008 и 2015 годах внесены изменения и дополнения. Сейчас в Беларуси действуют 7 составов преступлений, криминализирующих торговлю людьми и связанные с ней деяния, которые охватывают все виды и формы «современного рабства», подчеркну – эти все составы преступлений охватывают понятие «торговля людьми» и учитываются как траффинг. Максимальное наказание – лишение свободы сроком до 15-ти лет с конфискацией имущества. Вот эти статьи:

1. статья 171 «Организация и/или использование занятия проституцией либо создание условий для занятия проституцией»;

2. статья 171-1 «Вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией»;

3. статья 181 «Торговля людьми»;

4. статья 181-1 «Использование рабского труда»;

5. статья 182 «Похищение человека» (если действия совершаются в целях эксплуатации людей);

6. статья 187 «Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей (если эти действия привели к эксплуатации человека за рубежом);

7. статья 343-1 «Изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера с изображением несовершеннолетнего» (когда для порносъемки в качестве «модели»/«актера» используется ребенок).

Преступления, предусмотренные статьями Уголовного кодекса:

171, 171¹, 343¹ – подразумевают исключительно сексуальную эксплуатацию;

181¹ – исключительно трудовая эксплуатация;

181, 182, 187 – подразумевают любую эксплуатацию.

Таким образом, жертвами торговли людьми в Беларуси являются граждане, которые пострадали от торговли людьми и связанных с ней преступлений.

Для уголовного преследования трафикеров не имеет значения, является ли жертва торговли людьми женщиной либо мужчиной, гражданином республики или иностранцем. Если жертвой торговли людьми является ребенок (не имеет значения девочка либо мальчик), то трафикеры несут повышенную уголовную ответственность.

В этом году МВД Беларуси внесло предложение по изменению и дополнению в уголовный и уголовно – процессуальный кодексы страны. Уголовный кодекс предлагается дополнить ст. 181-2 «Торговля детьми».

В июле 2012 года вступил в силу Закон Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми», который вобрал в себя и систематизировал нормы всех ранее действовавших правовых актов в рассматриваемой сфере (это указы и декреты Главы государства, постановления Правительства).

После присоединения к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми в Беларуси разработан официальный механизм идентификации жертв торговли людьми и направления их на реабилитацию, который закреплен в Законе «О противодействии торговле людьми» и детализирован постановлением Правительства.

Созданный Механизм предполагает участие в идентификации не только государственных органов, но и международных и неправительственных организаций.

Под идентификацией жертв торговли людьми в Беларуси понимается комплекс действий, осуществляемых в целях получения сведений о совершении в отношении человека торговли людьми или связанных с ней преступлений.

Законодательством определены две категории граждан, которым оказывается помощь: 1) жертвы торговли людьми; 2) граждане, которые могли пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений.

Обе эти категории граждан имеют право на следующие виды безвозмездной государственной помощи: 1) предоставление временных мест пребывания, в том числе спальных мест и питания; 2) правовая помощь, в том числе бесплатная юридическая помощь, предоставляемая коллегиями адвокатов; 3) медицинская помощь (определяется перечнем Министерства здравоохранения); 4) психологическая помощь; 5) установление семей несовершеннолетних жертв торговли людьми либо устройство их на воспитание в другие семьи, а при отсутствии такой возможности – в детские интернатные учреждения; 6) содействие в трудоустройстве на постоянную работу; 7) материальная поддержка.

Мы пришли к выводу, что официальную идентификацию жертв торговли людьми могут осуществлять только правоохранительные органы (*это структуры МВД, Госпогранкомитета, КГБ, Генпрокуратуры и Следственного комитета*), так как ни одна другая структура не обладает таким инструментарием, как правоохранительные органы (это и базы данных, и возможность проведения оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, и запросы в правоохранительные органы зарубежных государств, в том числе по каналам офицеров связи и Интерпола).

Иные государственные органы (*это структуры МИД, Минобразования, Минздрава, Минтруда и соцзащиты*), а также международные и неправительственные организации иницируют

идентификацию перед правоохранительными органами, если первые сталкиваются с людьми, которые, по их мнению, могли пострадать от торговли людьми. К сожалению, стоит отметить, такой информации поступает не много.

Основанием для осуществления идентификации является информация, содержащаяся в *Анкетe гражданина, который мог пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений*. Идентификация осуществляется в течение 30 дней со дня заполнения указанной Анкеты. В это время человек получает всю необходимую помощь вне зависимости от участия в уголовном процессе.

Вопросы координации в сфере противодействия торговле людьми разделены на два направления.

Первое направление затрагивает координацию правоохранительных органов. Координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией, созданное при Генеральной прокуратуре, координирует деятельность Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Государственного пограничного комитета, Генеральной прокуратуры и Следственного комитета (это республиканский уровень). Аналогичная структура действует на областном и районном уровнях.

Второе направление касается координации при идентификации, защите и реабилитации жертв торговли людьми, в том числе за рубежом. Здесь Министерство внутренних дел координирует деятельность Министерства труда и социальной защиты, Министерства образования, Министерства здравоохранения, Министерства иностранных дел и общественных объединений.

Теперь кратко остановимся на функциях заинтересованных структур.

В системе МВД создана специализированная служба, занимающаяся противодействием торговле людьми (*главное управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции*). Служба состоит из оперативных подразделений, имеющих три уровня: республиканский, областной (и г. Минска), районный.

Министр внутренних дел определен Национальным докладчиком по вопросам противодействия торговле людьми.

Министерство иностранных дел обеспечивает возвращение жертв торговли людьми на родину, в том числе при содействии Международной организации по миграции.

Реабилитацией жертв торговли людьми занимаются Министерство труда и социальной защиты, Министерство образования и Министерство здравоохранения.

Значительный пласт работы в сфере противодействия торговле людьми выполняют Представительство Международной организации по миграции в Республике Беларусь и общественные объединения (такие как «Ла Страда», Белорусское общество Красного Креста). Они проводят при поддержке МВД широкомасштабные информационные кампании, организуют конференции, семинары и тренинги, уполномочены самостоятельно вести поиск и реабилитировать жертв, имеют свои приюты и шелторы.

С 2015 года неправительственные организации участвуют в реализации государственного социального заказа.

В Академии МВД Республики Беларусь с 2005 года для криминальной милиции осуществляется подготовка специалистов по противодействию торговле людьми.

С 2007 года функционирует открытый при содействии Международной организации по миграции *Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми*, который является базовым учреждением по профильной подготовке специалистов из государств-участников СНГ.

При содействии международных экспертов разработаны образовательные курсы, которые затрагивают противодействие не только торговле людьми, но и нелегальной миграции, борьбу с детской порнографией в сети Интернет, а также сферу реабилитации и реинтеграции жертв.

С момента открытия в Международном учебном центре прошли обучение около 2 100 человек из почти 30 государств.

Основные формы торговли людьми остаются в Беларуси практически неизменными с 2000 года: это преступления, совершаемые в целях сексуальной или трудовой эксплуатации. В 2010 году был выявлен единственный факт, когда торговля людьми имела место в целях изъятия органов. Сексуальная эксплуатация является самой распространенной формой торговли людьми. Так, из 5 515 жертв торговли людьми, установленных в 2002 – 2017 (6 месяцев) годах, сексуальной эксплуатации подверглись 4 898 человек, трудовой – 624, изъятию органов – 3. Несовершеннолетние составляют 12,1% (или 661 человек).

Сегодня Республика Беларусь чаще выступает страной происхождения «живого товара». В целях сексуальной эксплуатации трафикеры переправляют людей, как правило, в страны Евросоюза, на Ближний Восток и в некоторые регионы Российской Федерации. Основным вектором вывоза белорусских граждан с целью трудовой

эксплуатации является Россия. В 2016 году был выявлен только один канал трудовой эксплуатации - трудовой (в Россию). Выявлено несколько случаев трудовой эксплуатации наших граждан в Турции и Польше.

С 2006 года в республике выявляются факты, когда Беларусь сама выступает страной назначения. За это время были установлены жертвы торговли людьми из Вьетнама, России, Украины и Молдовы, подвергшиеся эксплуатации на территории республики. Кроме того, существует внутренняя эксплуатация (когда белорусские граждане эксплуатируются на территории Беларуси). Здесь сексуальная эксплуатация также превалирует над трудовой эксплуатацией. Для трудовой эксплуатации, моя страна не привлекательна. Такие факты единичны. Официально в любой сфере, человек может трудоустроиться без каких-либо проблем.

Благодаря сотрудничеству с зарубежными коллегами с 2002 года ликвидированы 22 преступные организации (из них 21 транснациональная) и 85 организованных групп. За торговлю людьми и связанные с ней преступления осуждены 3185 человек, в том числе 1 604 к лишению свободы.

Таким образом, принятые меры позволили существенно сократить масштабы торговли людьми и связанных с ней преступлений (если брать уровень 2014 года, то даже в 10 раз). Учитывая латентность данного вида преступлений реальные цифры, конечно же, выше статистических. Однако сокращение масштабов торговли людьми в Беларуси очевидно, и это заслуга совместной работы государственных органов, международных и неправительственных организаций, а также взаимодействия с зарубежными коллегами.

Благодарю за внимание!
