



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Программный офис в Бишкеке



КОАЛИЦИЯ
ПРОТИВ ПЫТОК
В КЫРГЫЗСТАНЕ

ОТЧЕТ

Коалиции против пыток в Кыргызстане
о результатах мониторинга ИВС
органов внутренних дел
Кыргызской Республики
за 2016-2018 годы



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Программный офис в Бишкеке



КОАЛИЦИЯ
ПРОТИВ ПЫТОК
В КЫРГЫЗСТАНЕ

ОТЧЕТ

Коалиции против пыток в Кыргызстане о результатах мониторинга ИВС органов внутренних дел Кыргызской Республики за 2016-2018 годы

Бишкек-2018

Настоящий Отчет составлен по результатам мониторинга Коалиции против пыток ситуации с соблюдением прав и свобод лиц, содержащихся в ИВС органов внутренних дел Кыргызской Республики, с основным акцентом на соблюдение прав на свободу от пыток и жестокого обращения.

Отчет предназначен для государственных органов и должностных лиц, сфера деятельности которых затрагивает вопросы содержания в ИВС органов внутренних дел, а также органов, призванных осуществлять контроль и надзор за соблюдением права на свободу от пыток в местах предварительного заключения. Отчет будет также представлять интерес для общественных организаций и групп, которые работают непосредственно с лицами, содержащимися в ИВС органов внутренних дел.

Мнения, выраженные в Отчете по результатам мониторинга, не обязательно отражают точку зрения Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке.

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	4
ВВЕДЕНИЕ	5-6
1. ОБЩИЙ ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНИТОРИНГА ИВС ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	
1.1. Правовая основа мониторинга	7
1.2. Цели и задачи мониторинга	7-8
1.3. Принципы организации и осуществления мониторинга	8
1.4. Предмет мониторинга	8
1.5. Объекты мониторинга	8-9
1.6. Доступ к объектам мониторинга	9-13
1.7. Методология	13-14
2. ПОСЕЩЕНИЯ ИВС ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	
2.1. Общее количество посещений	15-16
2.2. Заявления о пытках	17-21
3. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ	22-24
4. СОДЕЙСТВИЕ ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОВЕРКИ ЗАЯВЛЕНИЙ О ПРИМЕНЕНИИ ПЫТОК	25-26
4.1. Правовая помощь лицам, заявившим о применении пыток	26-28
4.2. Документирование физических и психических доказательств пыток и жестокого обращения	28-29
5. ПРОБЛЕМА ПОВЫШЕНИЯ УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОМ СРОКОВ СОДЕРЖАНИЯ В ИВС	30
6. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ В ИВС ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	31-36
7. ВЫВОДЫ	37
8. РЕКОМЕНДАЦИИ	38-40
9. ПРИЛОЖЕНИЕ	41-44

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ИВС	Изолятор временного содержания
Коалиция против пыток	Коалиция против пыток в Кыргызстане
Национальный центр по предупреждению пыток	Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ОВД	Органы внутренних дел
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПЗО	Областная правозащитная организация
ОФ	Общественный фонд
СИЗО	Следственный изолятор

ВВЕДЕНИЕ

Международные стандарты и национальное законодательство Кыргызской Республики устанавливает гарантии прав лиц, содержащихся под стражей в местах лишения и ограничения свободы, включая право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Места лишения и ограничения свободы по своей природе являются закрытыми для внешнего мира. Поэтому содержащиеся в них лица более подвержены риску применения пыток и жестокого обращения. Учитывая эти риски, Коалиция против пыток в Кыргызстане включила мониторинг соблюдения прав и свобод лиц, находящихся в местах лишения и ограничения свободы в сферу основной своей деятельности.

Справка: *Коалицию против пыток в Кыргызстане – неформальное объединение 16 правозащитных организаций и гражданских активистов с целью предотвращения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в местах лишения и ограничения свободы*

отводится посещению ИВС, месторасположения и объектов органов внутренних дел Кыргызской Республики, так как в девяти из десяти заявлений о применении пыток и жестокого обращения говорится о том, что эти противоправные деяния были совершены сотрудниками милиции в местах, находящихся в ведении органов внутренних дел.

Официальная

внутренних дел.¹

Вывод о том, что более чем в 90% случаях пытки и жестокое обращение применяются сотрудниками ОВД, находят подтверждение в ежегодных докладах Национального

¹Официальные ответы Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики за запросы Секретариата Коалиции против пыток в Кыргызстане.

центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.²

Настоящий Отчет включает описание и результаты деятельности Коалиции против пыток по мониторингу ситуации с соблюдением прав и свобод лиц, содержащихся в ИВС органов внутренних дел Кыргызской Республики, с основным акцентом на соблюдение прав на свободу от пыток и жестокого обращения. В Отчете также представлена информация о мерах, принимаемых Коалицией против пыток в целях содействия повышению эффективности проверки заявлений о применении пыток содержащихся под стражей в ИВС лиц.

Отчет ориентирован на государственные органы и должные лица, сфера деятельности которых затрагивает вопросы содержания в ИВС органов внутренних дел, а также органов, призванных осуществлять контроль и надзор за соблюдением права на свободу от пыток в местах предварительного заключения. Отчет будет также представлять интерес для общественных организаций и групп, которые работают непосредственно с лицами, содержащимися в ИВС органов внутренних дел.

Коалиция против пыток выражает благодарность руководству МВД Кыргызской Республики, руководителям территориальных подразделений, администрации и сотрудникам ИВС органов внутренних дел за сотрудничество в рамках объединения усилий в борьбе с пытками и жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения и наказания.

² Ежегодный доклад Национального центра по предупреждению пыток за 2016 год, с. 27; Ежегодный доклад Национального центра по предупреждению пыток за 2017 год, с.49.

1. ОБЩИЙ ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНИТОРИНГА ИВС ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1.1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА МОНИТОРИНГА

Коалиция против пыток при осуществлении мониторинга ИВС ОВД руководствуется:

- Конституцией Кыргызской Республики, устанавливающей абсолютный запрет на применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и право каждого лишенного свободы на гуманное обращение и соблюдение человеческого достоинства;³
- международными договорами, устанавливающими запрет на применение пыток, включая Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также общепринятыми принципами и нормами международного права, которые являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики;⁴
- законом «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания»;⁵
- законами и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, в том числе определяющими порядок производства по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, порядок и условия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, подвернутых административному задержанию.

1.2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МОНИТОРИНГА

В рамках своей деятельности, связанной с мониторингом ИВС ОВД, Коалиция против пыток ориентирована на содействие:

- 1) предупреждению пыток и жестокого обращения в отношении лиц, содержащихся в ИВС ОВД;
- 2) выявлению случаев применения пыток и жестокого обращения и доведению информации до государственных органов, уполномоченных на расследование таких случаев;

³ Конституция КР, ст. 22.

⁴ Конституция КР, ст. 6 ч.3.

⁵Закон КР «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 12 июля 2012 года № 104.

- 3) оказанию правовой, неотложной медицинской и реабилитационной помощи содержащимся в ИВС ОВД лицам, в отношении которых были применены пытки и жестокое обращение;
- 4) эффективному документированию физических и психических доказательств применения пыток и жестокого обращения в соответствии с принципами Стамбульского протокола;
- 5) улучшению условий содержания задержанных и заключенных под стражу в ИВС ОВД, а также условий работы сотрудников ИВС.

1.3. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНИТОРИНГА

Коалиция против пыток в своей деятельности, связанной с мониторингом ИВС ОВД, придерживается принципов:

- законности;
- независимости;
- гласности;
- беспристрастности;
- недискриминации по признаку пола, расы, языка, этнической принадлежности, происхождения, вероисповедания, возраста, инвалидности, политических или иных убеждений, образования, имущественного и иного положения, а также других обстоятельств.

Коалиция против пыток соблюдает требования закона о запрете вмешательства в производство оперативно-розыскных мероприятий и уголовно-процессуальных действий уполномоченными государственными органами и их должностными лицами.

1.4. ПРЕДМЕТ МОНИТОРИНГА

При проведении мониторинга Коалиция против пыток особое внимание уделяет практике соблюдения следующих прав лиц, содержащихся в ИВС ОВД:

- право на свободу и личную неприкосновенность;
- право на свободу от пыток и жестокого обращения;
- право на достойные условия содержания и гуманное обращение;
- право на связь с внешним миром;
- право на информацию;
- право на медицинское обслуживание;
- право на обращение с жалобами;
- право на защиту.

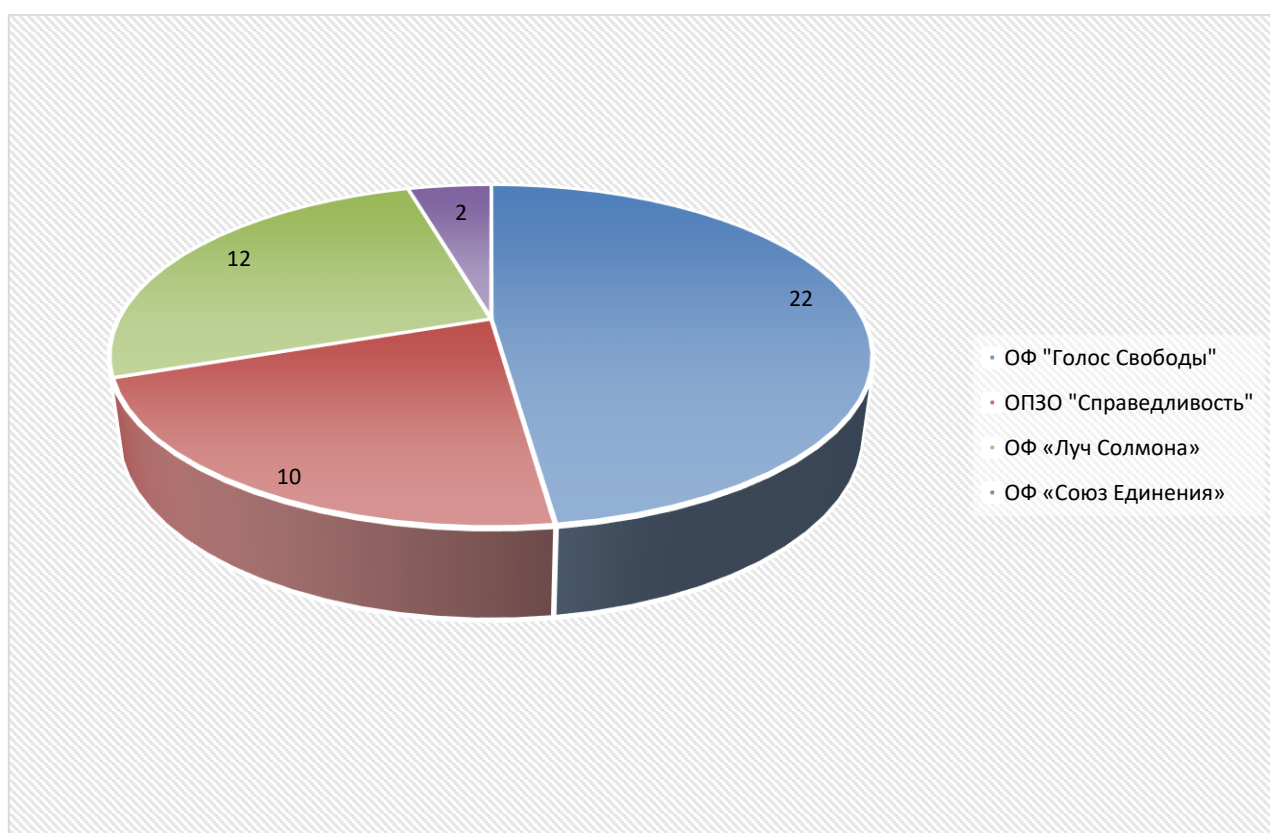
1.5. ОБЪЕКТЫ МОНИТОРИНГА

В период 2016-2018 годы мониторинговой программой Коалиции против пыток с той или иной периодичностью были охвачены все ИВС ОВД Кыргызской Республики.

Справка:

Во введении МВД Кыргызской Республики находятся 46 ИВС, в которых имеются 259 камер с 1217 койками. Фактическая наполняемость составляет 1374 человек. Многие ИВС были построены в 1960-1980 годах и не соответствуют международным стандартам и санитарно-гигиеническим нормам.⁶

Диаграмма 1. Количество ИВС ОВД, посещаемых организациями-членами Коалиции против пыток, ответственными за реализацию мониторинговой программы



Ответственность за практическую реализацию мониторинговой программы Коалиции против пыток применительно к ИВС ОВД закреплена за четырьмя организациями-членами Коалиции, осуществляющими свою деятельность в четырёх важнейших регионах страны.

⁶ Третий национальный доклад Кыргызской Республики о выполнении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за период с 2012 года по 2016 год.

Таблица 1. Регионы осуществления мониторинга, закрепленные за организациями-членами Коалиции против пыток, ответственными за реализацию мониторинговой программы

	ОФ «Союз Единения» (г. Талас)	ОПЗО «Справедливость» (г. Джалал-Абад)	ОФ «Луч Соломона» (г. Ош)	ОФ «Голос Свободы» (г. Бишкек)
Регион осуществления мониторинга	Таласская область	Джалал-Абадская область	Ошская, Баткенская области, и г. Ош	Чуйская, Иссык-Кульская, Нарынская области и г. Бишкек

1.6. ДОСТУП К ОБЪЕКТАМ МОНИТОРИНГА

Организации-члены Коалиции против пыток, начиная с 2014 года, осуществляют мониторинговые посещения ИВС ОВД страны совместно с Национальным центром по предупреждению пыток. Тем самым Коалиция активно содействует новому государственному органу эффективно выполнять основную его задачу по предупреждению пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы. Результаты совместного мониторинга позволяют анализировать реальную ситуацию с пытками и жестоким обращением, в том числе в ИВС ОВД, доводить ее до сведения Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в рамках ежегодного доклада Национального центра по предупреждению пыток. Совместная деятельность имеет активное продолжение в ходе реализации мероприятий по содействию исполнению уполномоченными государственными органами постановлений Жогорку Кенеша, принятых по результатам рассмотрения ежегодных докладов Национального центра по предупреждению пыток.

Справка: *Национальный центр по предупреждению пыток - уполномоченный государственный орган, образуемый с целью содействия выполнению Кыргызской Республикой обязательств по Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.*

Доступ экспертов Коалиции против пыток в ИВС ОВД в большинстве случаев обеспечивается в рамках мандата Национального центра по предупреждению пыток.

Например, в 2016 году из 434 мониторинговых посещений организаций-членов Коалиции против пыток, 355 (81,8%) были осуществлены под мандатом Национального центра по предупреждению пыток.⁷

Выдержка из закона:

Статья 25. Порядок превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы

2. ...При необходимости для участия в превентивных посещениях мест лишения и ограничения свободы привлекаются эксперты разного профиля...

б. ... Если в состав группы включен эксперт, дополнительно предъявляется письменное разрешение установленного образца, выданное директором Национального центра или руководителем территориального представительства (представителем).⁸

Эксперты Коалиции против пыток в ходе совместных посещений делятся своим опытом мониторинга, обсуждают позитивные стороны в каждом ИВС ОВД. При посещении у каждого эксперта группы своя область мониторинга – документация, беседа с содержащимися под стражей лицами, беседа с сотрудниками ИВС, визуальное наблюдение. После проделанной работы, эксперты обсуждают с остальными членами группы, выявленные нарушения и содействуют формированию эффективных рекомендаций по устранению нарушений, выявленных в процессе мониторинга.

Вместе с тем, организации-члены Коалиции против пыток располагают возможностью осуществления мониторинга, как совместно с Институтом Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, так и ограничиваясь своими силами и средствами.

В практике той или иной организации-члена Коалиции против пыток основанием для осуществления посещений ИВС ОВД вне мандата Национального центра по предупреждению пыток является:

- Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве, ежегодно заключаемый между организацией-членом Коалиции против пыток и руководством областного управления внутренних дел, который предусматривает возможность беспрепятственного посещения ИВС районных и городских ОВД в области (например, «Союз Единения, г. Талас).
- Официальные письма-циркуляры начальников областных УВД, издаваемые ежегодно по инициативе организации-члена Коалиции против пыток, в которых руководителям районных и городских ОВД предписывается

⁷ Ежегодный доклад Национального центра по предупреждению пыток за 2016 год, с. 17.

⁸ Закон КР «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 12 июля 2012 года № 104.

оказать содействие организации-члену Коалиции в проведении мониторинга находящихся в их ведении ИВС (например, *ОФ «Луч Соломона», г. Ош*).

- Меморандум о сотрудничестве с Акыйкатчы (Омбудсменом) Кыргызской Республики, который предусматривает совместные мониторинговые посещения мест лишения и ограничения свободы под мандатом Института Омбудсмана. (например, *ОФ «Голос Свободы», г. Бишкек*).
- Сложившаяся многолетняя практика, когда организация-член Коалиции против пыток воспринимается руководством районных и городских ОВД как беспристрастный монитор, и на этой основе беспрепятственно представляется доступ в ИВС. (например, *ОПЗО «Справедливость», г. Джалал-Абад*).

Однако, как показывает практика, существующие возможности не дают полной гарантии беспрепятственного доступа экспертам Коалиции против пыток в ИВС ОВД, особенно в случаях, когда поступает сигнал о применении пыток в отношении конкретного лица в конкретном ИВС ОВД, и есть необходимость в незамедлительном посещении этого учреждения.

За отчетный период были отмечены 11 случаев воспрепятствования в доступе в ИВС ОВД и к содержащимся под стражей лицам экспертам Коалиции против пыток в состав мониторинговых групп.

Таблица 2. Факты воспрепятствования в доступе в ИВС ОВД

Год	Количество фактов воспрепятствования	Наименование ИВС
2016 год	5	ИВС ОВД Баткенского района (дважды)
		ИВС УВД г.Джалал-Абад
		ИВС ОВД г.Майлуу-Суу
		ИВС ОВД Аламудунского района
2017 год	2	ИВС УВД г.Ош
		ИВС Токтогульского района
2018 год	4	ИВС ОВД Ноокатского района
		ИВС ОВД Лейлекского района
		ИВС ОВД Баткенского
		ИВС ОВД г.Кызыл-Кыя

**Выдержка
из закона:**

**Статья 18. Недопустимость вмешательства в деятельность
Национального центра
1. Вмешательство и воспрепятствование деятельности членов
Координационного совета, сотрудников Национального центра
запрещаются и влекут установленную законом уголовную и
административную ответственность.**

По каждому факту воспрепятствования в доступе, действия руководства ОВД или администрации ИВС были обжалованы. По результатам рассмотрения жалоб на ответственных сотрудников было наложено дисциплинарное взыскание, в одном случае, начальник ИВС был освобожден от занимаемой должности.

Пример: *3 февраля 2017 года представители ОФ «Луч Соломона», привлеченные к превентивному посещению ИВС ОВД в качестве экспертов Ошским региональным представительством Национального центра по предупреждению пыток, не были допущены на территорию ИВС УВД г.Ош. По данному факту прокуратурой г.Ош было внесено представление на имя начальника УВД г.Ош. По результатам рассмотрения представления прокурора, старшина милиции Ж.К. привлечен к дисциплинарной ответственности, на начальника ИВС УВД г.Ош К.Ш. возложена обязанность провести с личным составом занятия, чтобы впредь не допускать подобных нарушений закона.⁹*

Пример: *1 марта 2017 года содержащийся в ИВС ОВД Токтогульского района Джалал-Абадской области Б.К. пожаловался мониторинговой группе, включающей экспертов ОПЗО «Справедливость», на здоровье. Сотрудники ИВС, в нарушение закона, не предоставили доступ к материалам о состоянии здоровья Б.К. в его личном деле, объяснив это тем, что начальник ИВС, уезжая в командировку, забрал с собой ключи от сейфа, в котором лежат личные дела. По данному факту региональным представителем Национального центра по предупреждению пыток по Джалал-Абадской области был составлен Акт о воспрепятствовании деятельности, на основании которого впоследствии был вынесен акт прокурорского реагирования. По результатам рассмотрения представления прокурора района начальнику ИВС Н.А. был объявлен выговор.¹⁰*

Практика наложения дисциплинарных взысканий на сотрудников ОВД, воспрепятствовавших деятельности мониторинговых групп Национального центра по предупреждению пыток не согласуется с уголовным законом, который устанавливает более жесткую, а именно уголовную ответственность за воспрепятствование в какой

⁹ Ежегодный доклад Национального центра по предупреждению пыток за 2017 год, с.70.

¹⁰ Ежегодный доклад Национального центра по предупреждению пыток за 2017 год, с.80.

бы то ни было форме реализации полномочий сотрудника Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток.¹¹

Решение вопроса об обжаловании необоснованной меры ответственности должностных лиц, виновных в воспрепятствовании деятельности Национального центра по предупреждению пыток, находится в компетенции этого государственного органа.

1.7. МЕТОДОЛОГИЯ

Сотрудники организаций-членов Коалиции против пыток, при осуществлении мониторинга ИВС ОВД в рамках мандата Национального центра по предупреждению пыток в качестве привлеченных экспертов, руководствуются требованиями закона «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».

**Выдержка
из закона:**

Статья 23. Типы превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы

1. Превентивные посещения мест лишения и ограничения свободы проводятся посредством периодических посещений с проведением всесторонней проверки, промежуточных или специальных посещений на основе единой методологии, разработанной Национальным центром и утвержденной Координационным советом.¹²

Эксперты Коалиции против пыток в ходе мониторинга мест лишения и ограничения свободы используют инструментарий, который является составной частью методологии превентивных посещений, утверждённой в 2016 году Координационным советом Национального центра по предупреждению пыток:

¹¹ УК КР, ст.146-2. Воспрепятствование деятельности члена Координационного совета, сотрудника Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

¹² Закон КР «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 12 июля 2012 года № 104.

- Вопросник доступа в ИВС
- Вопросник для начальника ИВС
- Вопросник для сотрудника ИВС
- Вопросник для лица, содержащегося в ИВС
- Карта наблюдения «Паспорт ИВС»
- Карта наблюдения «Следственный кабинет»
- Карта наблюдения «Санузел – туалет»
- Карта наблюдения «Санузел – душевая»
- Карта наблюдения «Прогулочный двор»
- Карта наблюдения «Комната сотрудников»
- Карта наблюдения «Камера»
- Карта наблюдения «Видеонаблюдение»

Наряду с этим есть примеры, когда организации-члены Коалиции против пыток разрабатывали и использовали дополнительный специализированный инструментарий, необходимый для исследования специфических вопросов, возникающих в процессе мониторинга соблюдения прав и свобод содержащихся в ИВС ОВД.

Пример: ОФ «Голос Свободы» был разработан дополнительный инструментарий для мониторинга соблюдения права на медицинское обслуживание и оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в ИВС ОВД. Инструментарий применен в ходе состоявшихся совместно с сотрудниками Института Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики мониторинговых помещений ИВС ОВД в 2018 году.

2. ПОСЕЩЕНИЯ ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1.8. ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ПОСЕЩЕНИЙ

Как было отмечено, в 90% случаев эксперты Коалиции против пыток осуществляют мониторинг ИВС ОВД в качестве привлеченных экспертов в рамках мандата Национального центра по предупреждению пыток.

Закон «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» предусматривает виды посещений и периодичность посещений:

**Выдержка
из закона:**

Статья 24. Периодичность превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы

- 1. Национальный центр самостоятельно определяет периодичность посещений тех или иных мест лишения и ограничения свободы в зависимости от финансовых ресурсов, предоставленных для функционирования Национального центра**
- 2. Превентивные посещения мест лишения и ограничения свободы с проведением всесторонней проверки осуществляются в соответствии со списком мест лишения и ограничения свободы и программой посещений, которая ежегодно разрабатывается Национальным центром и утверждается Координационным советом.**
- 3. Периодичность промежуточных превентивных посещений определяется директором Национального центра, руководителями территориальных представительств (представителями) с учетом количества, географического расположения, типа и наполняемости мест лишения и ограничения свободы. Минимальная частота промежуточных посещений любого места лишения и ограничения свободы зависит от результатов предыдущих посещений, наличия или отсутствия неправительственных источников информации относительно ситуации с соблюдением права на свободу от пыток и жестокого обращения в данном месте лишения и ограничения свободы.**
- 4. В любом случае каждое место лишения и ограничения свободы должно быть подвергнуто посещению с проведением всесторонней проверки не менее одного раза в 2 года, а промежуточные превентивные посещения должны составлять не менее половины общего времени, использованного для всех типов посещений.¹³**

Организации-члены Коалиции против пыток за период 2016-2018 годы провели 1018 мониторинговых посещений ИВС ОВД.

Таблица 3. Посещения ИВС ОВД

Организация-член Коалиции против пыток	Отчетный период			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2016-2018 гг.
ОО «Союз Единения» (г. Талас)	128	32	20	180
ОПЗО «Справедливость» (г. Джалал-Абад)	130	100	111	341

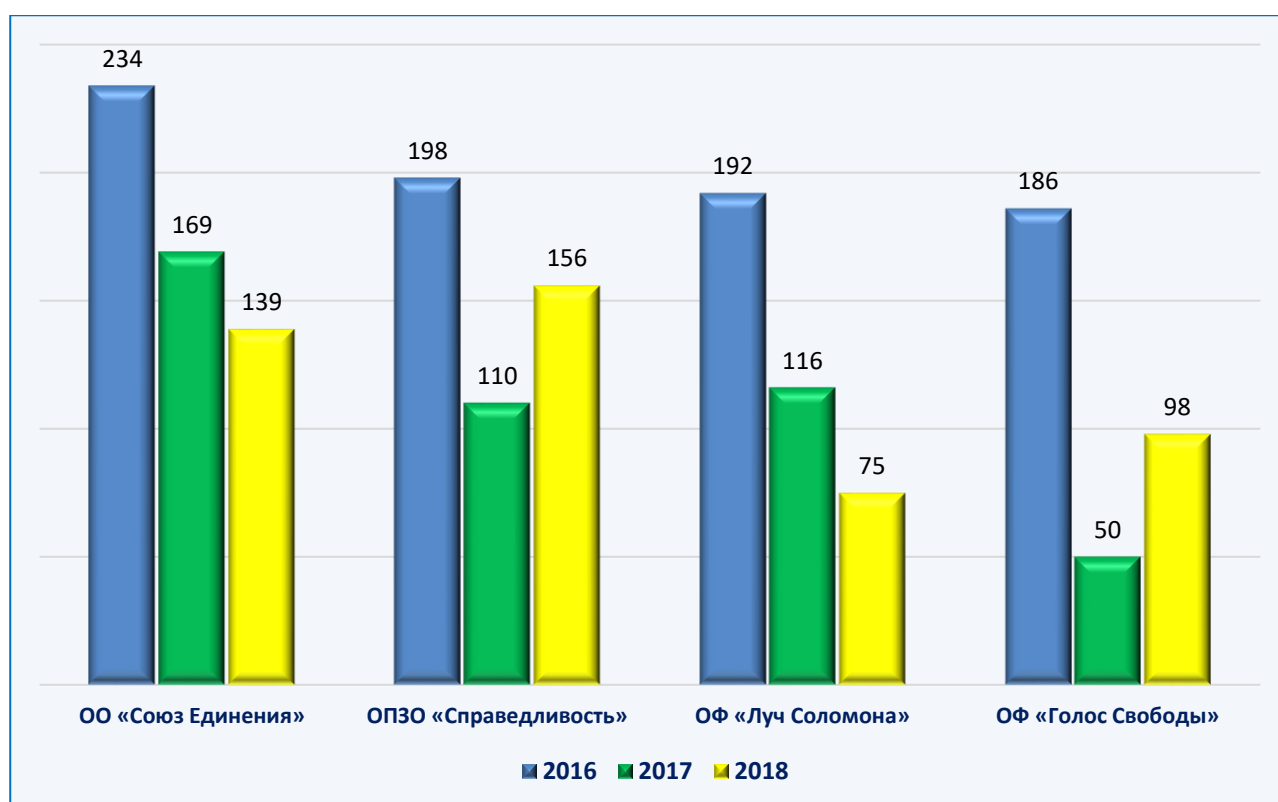
¹³ Закон КР «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 12 июля 2012 года № 104.

ОФ «Луч Соломона» (г. Ош)	119	84	81	284
ОФ «Голос Свободы» (г. Бишкек)	157	31	25	213
ИТОГО:	534	247	237	1018

Важной составляющей мониторинга ИВС ОВД является индивидуальная беседа с содержащимися в них лицами с целью исследования и оценки соблюдения их прав и свобод, в том числе права на свободу от пыток и жестокого обращения.

Мониторинговыми группами была проведена беседа с 1723 содержащимися в ИВС ОВД лицами, то есть двумя третями (66,6%) от общего количества лиц, которые содержались в ИВС во время проведения 1018 мониторинговых посещений.

Диаграмма 2. Количество лиц, с которыми были проведены индивидуальные беседы



Беседа проводилась в соответствии с Вопросником утвержденной формы, который включает перечень вопросов, на которые собеседнику предлагается дать ответы.

Количество проведенных бесед напрямую зависело от типа посещения, количества лиц, содержащихся в ИВС ОВД во время мониторинга, а также количества членов мониторинговой группы.

1.9. ЗАЯВЛЕНИЯ О ПЫТКАХ

В ходе мониторинга поступило 140 заявлений о применении пыток от лиц, содержащихся под стражей в ИВС ОВД.

Таблица 4. Заявления о применении пыток, поступившие в организации-члены Коалиции против пыток

Организация-член Коалиции против пыток	Отчетный период			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2016-2018 гг.
ОО «Союз Единения»	0	1	2	3
ОПЗО «Справедливость»	10	24	15	49
ОФ «Луч Соломона»	15	10	5	30
ОФ «Голос Свободы»	34	8	16	58
Итого	59	43	38	140

Как следует из таблицы, если в 2016 году в ходе мониторинга ИВС ОВД поступило 59 заявлений о применении пыток, то в 2017 году количество жалоб на применение пыток снизилось до 43, а в 2018 году - до 38.

Таким образом, в отчетном периоде наблюдается тенденция к снижению количества жалоб на пытки, которые поступают от содержащихся в ИВС ОВД лиц в ходе мониторинговых посещений.

Конечно, такая тенденция может и должна рассматриваться как результат большой работы, проведенной совместно государственными органами и Коалицией против пыток вследствие объединения усилий в борьбе с пытками.

Вместе с тем, снижение количества жалоб на пытки со стороны лиц, содержащихся в ИВС ОВД, в какой-то степени, может объясняться:

- боязнью задержанных и заключенных под стражу лиц заявлять о пытках, вследствие отсутствия полных гарантий безопасности и защиты от последующих репрессий;
- неверием задержанных и заключенных под стражу лиц в то, что заявление о пытках будет рассмотрено оперативно и объективно, и виновные в применении пыток лица понесут заслуженное наказание.

В среднем каждый двенадцатый (8,1%) из числа лиц, содержащихся в ИВС ОВД и опрошенных мониторинговыми группами, заявил о том, что к нему применялись пытки.

1.10. СВЕДЕНИЯ О ЛИЦАХ, ЗАЯВИВШИХ О ПРИМЕНЕНИИ ПЫТОК

Общий анализ данных о лицах, которые заявили о том, что к ним применялись пытки, показал следующее:

граждане Кыргызской Республики	75,9%
иностранцы граждане	24,1%
мужчины	97,0%
женщины	3,0%
совершеннолетние	99,0%
несовершеннолетние	1,0%

На протяжении отчетного периода практически неизменным остается национальный состав лиц, заявлявших о применении пыток:

кыргызы	48,9%
узбеки	28,9%
другие национальности	22,2%

1.11. Методы пыток

Наиболее распространённым способом воздействия на жертву пыток остается нанесение ударов руками и ногами и различными предметами по различным частям тела. В каждом третьем случае, пытки сопровождаются наложением на голову полиэтиленового пакета или противогаза, влекущего перекрытие доступа воздуха, а также приковыванием жертвы наручниками. В каждом десятом из заявленных случаев применения пыток, жертву подвергали воздействию электрошокера.

Таблица 5. Методы пыток



1.12. Лица, применяющие пытки

Специальный докладчик по вопросам пыток ООН по результатам своей миссии в Кыргызскую Республику в 2011 году, отметил, что пытки «обычно применяются сотрудниками министерства внутренних дел в первые часы после задержания и допроса в целях получения признательных показаний».¹⁴

За прошедшие семь лет после визита Специального докладчика по вопросам пыток ООН ситуация относительно целей применения пыток и субъекта преступления не изменилась.

Согласно данным Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, из 1140 заявлений о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, зарегистрированных за 2016-2018годы, в 1076 (94,4%) заявлениях в качестве пытателей были отмечены сотрудники органов внутренних дел.¹⁵

Таблица 6. Статистические данные Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики о заявлениях в применении пыток и жестокого обращения

	Период			
	2016 год	2017 год	9 месяцев 2018 года	2016-2018 гг.
Всего зарегистрировано,	435	418	287	1140

¹⁴ <http://news.mail.ru/inworld/kyrgyzstan/society/7584703>.

¹⁵ Официальные ответы Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики за запросы Секретариата Коалиции против пыток в Кыргызстане.

из них:	число	%	число	%	число	%	число	%
МВД	417	95,9	394	94,3	265	92,3	1076	94,4
ГКНБ	12	2,7	18	4,3	19	6,6	49	4,3
ГСИН	3	0,7	6	1,4	3	1,1	12	1,1
ГСКН	3	0,7	-		-	-	3	0,2

Вывод о том, что более чем в 90% случаях пытки и жестокое обращение применяются сотрудниками ОВД, находят подтверждение в ежегодных докладах Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания:

*«В абсолютном большинстве случаев (94%) пытки применяются оперативными сотрудниками органов внутренних дел с целью получения признательных показаний».*¹⁶

*«Как и в предыдущие годы, абсолютное большинство (91%) письменных жалоб о применении пыток поступило на сотрудников органов внутренних дел».*¹⁷

Поскольку задача по раскрытию преступлений, установлению лиц их совершивших входит в круг функциональных обязанностей оперуполномоченных,¹⁸ большей частью подразделений уголовного розыска ОВД, они и выступают основными фигурантами заявлений и жалоб на применение пыток.

Так, за отчетный период оперуполномоченные ОУР ОВД в 91,4% случаях были отмечены респондентами как лица, применявшие пытки.

1.13. Преступления, в совершении которых обвиняются предполагаемые жертвы пыток

Отмечено, что в девяти из десяти случаев пытки применяются с целью принуждения к получению признательных показания в совершении преступления.

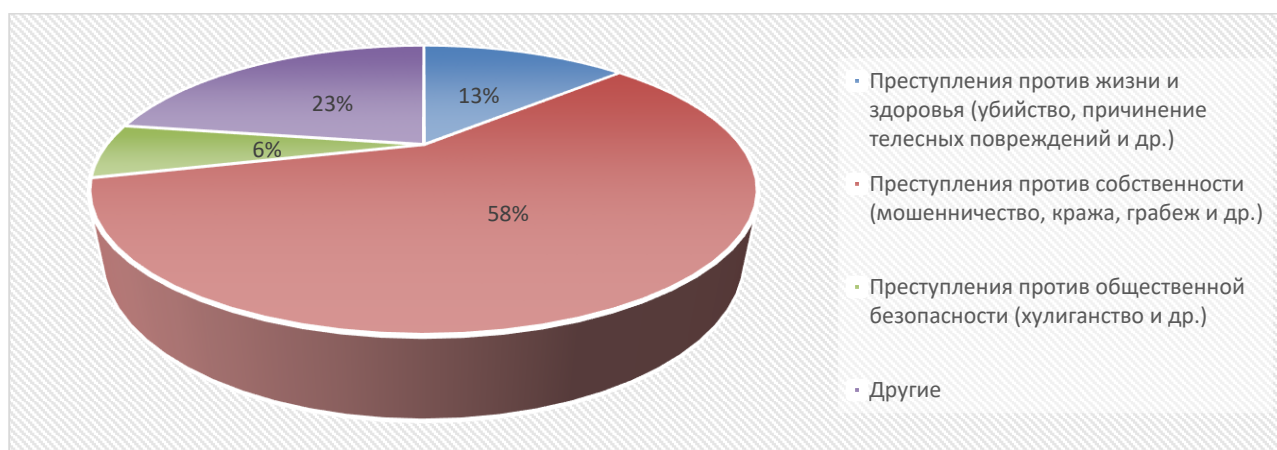
Анализ показал, что чаще подвергаются пыткам лица, которые подозреваются, а впоследствии обвиняются в совершении преступлений против собственности (*кража и др.*), против жизни и здоровья (*убийство, причинение телесных повреждений и др.*), против общественной безопасности (*хулиганство и др.*).

¹⁶ Ежегодный доклад Национального центра по предупреждению пыток за 2016 год, с. 27.

¹⁷ Ежегодный доклад Национального центра по предупреждению пыток за 2017 год, с.49.

¹⁸ Оперуполномоченный (оперативный уполномоченный) — должностное лицо органа дознания, уполномоченное на производство оперативно-розыскных мероприятий в рамках оперативно-розыскной деятельности в соответствии с законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

Диаграмма 3. Преступления, в совершении которых обвиняются предполагаемые жертвы пыток



На основании изложенного можно сделать вывод о том, что пыткам чаще подвергаются лица, подозреваемые в совершении преступлений, предусматривающих уголовную ответственность за преступления против собственности.

3. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Лицо, лишённое свободы вследствие задержания, избрания меры пресечения или осуждения не перестаёт быть человеком, вне зависимости от того, насколько тяжким является преступление, в совершении которого он подозревается, обвиняется или признан виновным. Поэтому отношение к содержащимся в ИВС лицам должно строиться на основе уважения их человеческого достоинства при неукоснительном соблюдении прав и свобод, за исключением тех, которые естественно ограничены самим характером заключения. Государство, в соответствии с международными стандартами, обязано следить за здоровьем каждого содержащегося в ИВС лица, что, в первую очередь, подразумевает его медицинское обслуживание, которое должно быть эквивалентно предоставляемому любому лицу вне места заключения.

В абсолютном большинстве ИВС ОВД нет штатного медицинского работника, что является одной из причин ненадлежащего обеспечения права содержащихся под стражей лиц на качественное медицинское обслуживание и сужает возможности оказания первичной и неотложной медицинской помощи.

В целях содействия разрешению этой проблемы и созданию условий для надлежащего медицинского обслуживания содержащихся в ИВС ОВД лиц, организациями-членами Коалиции против пыток при содействии Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке было привлечено 17 медицинских.

Таким образом, за 24 ИВС ОВД были закреплены медицинские работники, оплата услуг которых производилась за счет поддержки донорской организации.

Таблица 7. Сведения о врачах, привлекаемых к мониторингу ИВС ОВД

	ОФ «Союз Единения» (г.Талас)	ОПЗО «Справедливость» (г.Джалал-Абад)	ОФ «Луч Соломона» (г.Ош)	ОФ «Голос Свободы» (г.Бишкек)
Регион обслуживания	Таласская область	Джалал-Абадская область	Ошская, Баткенская области, и г. Ош	Чуйская, Иссык-Кульская, Нарынская области и г. Бишкек
Количество учреждений	2 ИВС	10 ИВС	12 ИВС	22 ИВС
Количество привлекаемых врачей	2	9	6	-

В обязанности привлекаемых врачей входит медицинский осмотр лиц, водворяемых и содержащихся в ИВС ОВД, оказание при необходимости неотложной медицинской помощи, отслеживание и выполнения мероприятий по профилактике и своевременному выявлению опасных заболеваний, характерных для мест лишения свободы, обеспечение доступа к медицинским услугам, лекарственным средствам.

Таблица 8. Медицинский осмотр и медицинская помощь

	ОФ «Союз Единения» (г. Талас)	ОПЗО «Справедливость» (г. Джалал-Абад)	ОФ «Луч Соломона» (г. Ош)	Итого
Проведен медицинский осмотр, в т.ч. повторный	892	3131	2354	5959
Оказана медицинская помощь	691	1145	811	2647

Для надлежащего исполнения возложенных на врачей обязанностей, например, в ИВС УВД Таласской области был оборудован медицинский кабинет, созданы все условия для проведения осмотра и оказания неотложной помощи больному. Медицинский работник, привлекаемый ОФ «Союз Единения» осматривает каждого водворяемого в ИВС



лица, ежедневно два раза в день делает обход камер, реагирует на жалобы больных, при обострении заболеваний и в экстренных случаях до прибытия скорой помощи оказывает больным первую медицинскую помощь. При ежедневном осмотре медицинский работник измеряет артериальное давление и температуру тела, каждого находящегося в ИВС лица. Ежедневно, согласно назначению, делает в медицинском кабинете инъекции и раздает лекарства, проверяет санитарное состояние и чистоту в камерах.

Как отмечают врачи, содержащиеся в ИВС ОВД лица, чаще обращаются в связи с признаками таких заболеваний, как:

- бронхит;
- хронический пиелонефрит;
- цистит;
- хронический геморрой;
- остеохондроз;
- гипертоническая болезнь;

Нередко содержащиеся под стражей лица обращаются в связи с зубной болью.

Наличие медицинского работника пошло на пользу не только лицам, содержащимся в ИВС, но и администрации учреждений, которая заинтересована в профилактике и своевременном выявлении опасных



заболеваний, характерных для подобных закрытых учреждений. Сотрудники ИВС отмечают, что наличие врача помогает решить большинство жалоб заключенных на

состояние здоровья. Врачи помогают облегчить течение хронических заболеваний, которые в условиях ИВС обостряются, стараются мобильно купировать симптомы первичных заболеваний. Основным критерием хорошей работы врачей, сотрудники ИВС считают, снижение количества вызовов «скорой помощи».

Привлечение медицинских работников в рамках проектов, реализуемых Коалицией против пыток, способствовало повышению уровня медицинского обслуживания задержанных и заключенных под стражу лиц в ИВС ОВД, в которых они оказывали медицинскую помощь.

4. СОДЕЙСТВИЕ ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОВЕРКИ ЗАЯВЛЕНИЙ О ПРИМЕНЕНИИ ПЫТОК

Все заявления содержащихся под стражей в ИВС ОВД лиц о применении к ним пыток или жестокого обращения, организации-члены Коалиции против пыток направили напрямую или посредством Национального центра по предупреждению пыток в органы прокуратуры для организации проверки и расследования в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства.

В условиях, когда существующий механизм подачи жалобы находящимися под стражей лицами не отвечает международным стандартам и не является эффективным, мониторинговые группы, включающие экспертов Коалиции против пыток, обеспечивают прямой механизм подачи жалоб, и каждое заявление о применении пыток гарантированно доводится до сведения государственного органа, уполномоченного на расследование и принятие процессуального решения.

Жалобы на пытки и жестокое обращение, которые члены мониторинговых групп непосредственно получают от самих предполагаемых жертв в ходе мониторинговых посещений, в том числе ИВС ОВД, составляют 76% от общего количества жалоб на пытки и жестокое обращение.¹⁹

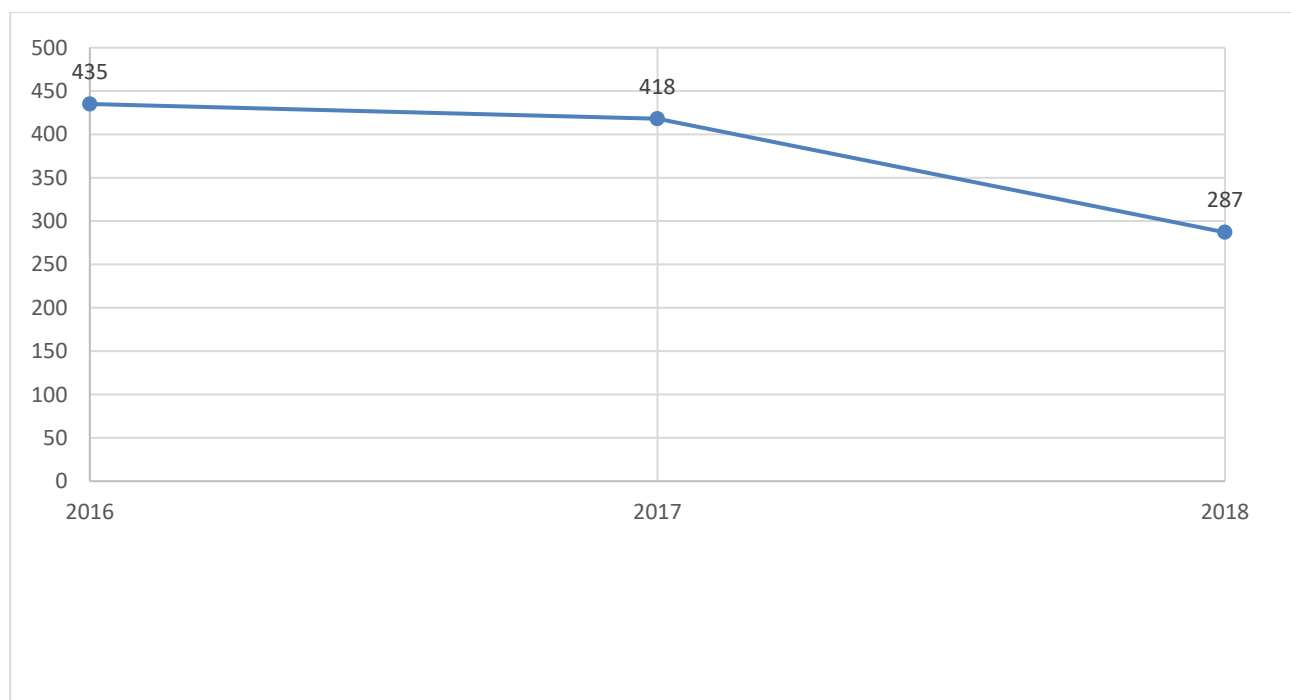
В таблице приведены сведения о результатах рассмотрения заявлений и сообщений о применении пыток и жестокого обращения органами прокуратуры Кыргызской Республики за отчетный период.

¹⁹ Доклад Национального центра по предупреждению пыток за 2017 год, с.48.

Таблица 9. Рассмотрение заявлений и сообщений о применении пыток и жестокого обращения органами прокуратуры Кыргызской Республики

№	Позиция	Период		
		2016	2017	9 месяцев 2018 года
1.	Количество жалоб, зарегистрированных органами прокуратуры по фактам пыток и жестокого обращения	435	418	287
		Результаты рассмотрения		
2.	а) возбуждено уголовных дел	33	41	20
	из них: по ст.305-1 УК КР		10	
	б) приостановлено уголовных дел	47	10	9
	в) прекращено уголовных дел	20	4	1
	г) направлено в суд	11	13	7
	д) на стадии расследования	13	14	
3.	Отказано в возбуждении уголовных дел	400 (91,9%)	383 (91,6%)	251 (87,5%)
4.	Количество внесенных актов прокурорского реагирования	24	21	6
	Количество лиц, наказанных в дисциплинарном порядке	12	34	1

Диаграмма 4. Количество заявлений о применении пыток и жестокого обращения, зарегистрированных органами прокуратуры



1.14. ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ ЛИЦАМ, ЗАЯВИВШИМ О ПРИМЕНЕНИИ ПЫТОК

Неотъемлемой частью деятельности Коалиции против пыток в рамках мероприятий по мониторингу ИВС ОВД является представление юридических консультаций лицам, заявившим о применении пыток и жестоком обращении, и оказание правовой помощи, по их просьбе.

Пять из шестнадцати организаций-членов Коалиции предоставляют правовую помощь жертвам пыток и жестокого обращения в соответствии с «Руководство по оказанию и предоставлению правовой помощи лицам, пострадавшим от пыток и жестокого обращения», утвержденным Общим собранием Коалиции против пыток в 2016 году.

Правовая помощь имеет целью добиться официального установления факта нарушения прав человека государственным органом, должностным лицом либо лицом, действующим в официальном качестве, а также восстановления нарушенного права, и предусматривает выполнение всех законных действий для выявления, документирования, фиксации доказательств по делу (проведение экспертиз, опрос свидетелей, официальные запросы, посещение закрытых учреждений, беседы, работа со СМИ и т.д.).

Всего за отчетный период поступило 283 обращения с просьбой об оказании правовой помощи, правовая помощь фактически была оказана 144 предполагаемым жертвам пыток и жестокого обращения.

Благодаря профессиональной работе юристов и адвокатов Коалиции против пыток, которые оказывали правовую помощь, за отчет период было возбуждено 20 уголовных дел, из них:

- 13-по признакам преступления, предусмотренного статьей 305-1 УК Кыргызской Республики (Пытка);
- 7- по признакам преступления, предусмотренного статьей 304 УК Кыргызской Республики (Злоупотребление должностным положением) и статьей 305 УК Кыргызской Республики (Превышение должностных полномочий).

Как следует из официальной статистики Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, в девяти из десяти случаев принимается решение в отказе в возбуждение уголовного дела. Из этого следует, что большинство усилий адвокатов, привлеченных Коалицией против пыток для защиты прав и законных интересов жертвы пыток и жестокого обращения, направляется на возбуждение уголовного дела. В настоящее время в производстве находятся десятки дел, по которым адвокаты обжалуют незаконные и необоснованные постановления следователя об отказе возбуждении

уголовного дела, а также обжалуются решения судов, которыми незаконные постановления следователя были оставлены в силе.

Тем не менее, по результатам судебного рассмотрения уголовных дел, возбужденных и расследованных в рамках оказываемой Коалицией против пыток правовой помощи, было вынесено 11 обвинительных приговоров, в отношении 20 должностных лиц, из них 2 приговора, по которым лица были признаны виновными и понесли наказание за применение пыток.

Таблица 10. Приговоры суда

Статья УК	Количество приговоров	В отношении лиц
305-1	2	5
305	7	13
304	2	2

Безусловно, два приговора за пятнадцать лет с момента, как пытки были криминализованы в Кыргызстане, очень мало. Однако Коалиция против пыток продолжает осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности расследования и судебного рассмотрения уголовных дел по пыткам, чтобы добиться изменения практики, чтобы была достигнута основная цель эффективного расследования, которая заключается в обеспечении неотвратимости наказания за пытки и восстановления прав потерпевшего от пыток.

Основные мероприятия Коалиции против пыток, направленных на повышение эффективности расследования и судебного рассмотрения уголовных дел по пыткам включают:

- инициативы в области совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства;
- обобщение и анализ следственной и судебной практики с последующей выработкой рекомендаций, направленных на повышение ее эффективности;
- содействие в разработке методик расследования и судебного рассмотрения дел по пыткам;
- содействие организации и проведению обучающих мероприятий, направленных на повышение потенциала следователей, судей и адвокатов, вовлеченных в процесс расследования уголовных дел по пыткам;
- ведение стратегических дел;
- инициирование индивидуальных жалоб в Комитет по правам человека ООН и содействие эффективному исполнению состоявшихся решений Комитета,

которыми признано нарушение Кыргызской Республикой права на свободу от пыток.

Результаты мониторинга показывают, что нередко у граждан, находящихся в ИВС ОВД, возникают правовые вопросы, на которые им сложно в силу их положения получить квалифицированный ответ. Содействие решению этой проблемы находится также в сфере ответственности Коалиции против пыток.

Например, при ИВС УВД Таласской области и ИВС ОВД Кара-Бурунского района созданы и функционируют общественные приемные ОФ «Союза Единения». Юристы и адвокаты организации имеют свободный доступ в ИВС и ежедневно два раза в день заходят в ИВС для выяснения обстановки, дачи консультаций, если необходимо оказания адвокатской защиты.



За отчетный период юристами ОФ «Союз Единения» было предоставлено 982 консультации, в том числе по вопросам гражданского права- 329, уголовного права- 458, другим отраслям права-195.

Разъяснения и советы, полученные находящимся под стражей лицом, так или иначе, помогают ему определиться в возникшей проблеме, то есть он получает понимание правового положения проблемы и моральную поддержку.

Особое внимание в контексте оказания правовой помощи Коалиция против пыток уделяет стратегическим судебным тяжбам. Большинство стратегических тяжб Коалиции против пыток длится уже в течение 2 лет, по каждой из них имеются судебные решения различных инстанций.

1.15. ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКИХ И ПСИХИЧЕСКИХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

Важнейшей гарантией предупреждения пыток и жестокого обращения, привлечения к ответственности и наказания виновных в применении пыток лиц является проведение тщательного медицинского осмотра и профессиональное документирование телесных повреждений.

В обязанности привлекаемых Коалицией против пыток медицинских работников также входит выполнение требований Приказа Министерства здравоохранения Кыргызской Республики № 680 от 07.12.2015 года по эффективному документированию насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов

обращения и наказания. Все привлекаемые врачи прошли специальное обучение и обладают специальными познаниями в области документирования пыток и других форм физического и психологического насилия, на основе принципов Стамбульского протокола.

Согласно обозначенным требованиям, медицинский работник обязан провести медицинский осмотр по правилам Стамбульского протокола при каждом обращении (поступлении) пациента с жалобами на применение насилия, пыток и жестокого обращения, водворения лиц в установленном законом порядке в места лишения и ограничения свободы, их переводе в другое место лишения и ограничения свободы, включая ИВС ОВД.

Медицинский работник обязан заполнить специальную Форму медицинского осмотра при обращении (поступлении) по поводу насилия, пыток и жестокого обращения № 003-3/у, сообщить о выявленном случае пыток в органы прокуратуры.²⁰

Несмотря на определенные сложности в связи с противостоянием руководства отдельных ОВД, нехваткой стандартных бланков Формы медицинского осмотра, привлекаемые Коалицией против пыток медицинские работники, активно содействуют формированию практики эффективного документирования пыток и жестокого обращения в условиях ИВС ОВД.

Если на начальном этапе отчетного периода, случаи проведенных осмотров в соответствии с принципами Стамбульского протокола и заполнения Формы № 003-3/у исчислялись единицами, то в конце отчетного периода ситуация существенно изменилась. В 2018 году в ИВС ОВД, где работают привлеченные Коалицией медицинские работники, обеспечен медицинский осмотр водворяемых лиц в Джалал-Абадской и Таласской области на 100%, в Ошской и Джалал-Абадской областях на 30%.

Заполнение Формы в 100% случаях водворения лиц в ИВС осуществляется врачами, работающими в ИВС ОВД Джалал-Абадской области, на 30% - врачами, закрепленными организациями-членами Коалиции против пыток за ИВС ОВД Ошской, Баткенской и Таласской областей.

²⁰ Практическое руководство по эффективному документированию насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Глава 5. Правильное документирование и регистрация доказательств насилия, пыток и жестокого обращения.

5. ПРОБЛЕМА ПРЕВЫШЕНИЯ УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОМ СРОКОВ СОДЕРЖАНИЯ В ИВС

Экспертами Коалиции против пыток в ходе мониторинговых посещений было выявлено более 300 случаев незаконного содержания лиц под стражей в ИВС.

ИВС ОВД предназначены для содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений. В порядке исключения обвиняемые могут содержаться в ИВС ОВД, только в случае их перевода в ИВС, когда это необходимо для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся СИЗО, из которых ежедневная их доставка невозможна, на время выполнения указанных действий и судебного процесса, но не более чем на десять суток в течение месяца.²¹

В ходе мониторинга было выявлено более 300 фактов, когда обвиняемые, после того, как судом в отношении них была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, не были этапированы в СИЗО, и незаконно содержались в ИВС.

В соответствии со статьей 9 пункт 1 Международного пакта о гражданских и политических правах ООН, который является частью правовой системы Кыргызской Республики, каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность, и никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Иными словами, любое содержание под стражей должно быть законным.

Доводы администрации ИВС ОВД о том, что этапирование этих лиц не осуществляется в связи с отсутствием или недостаточностью человеческих и материальных ресурсов (конвой, спецтранспорт, ГСМ и т.п.) не может и не должно оправдывать грубейшее нарушение закона, которое имеет явный характер и может причинить существенный вред правам и интересам содержащихся под стражей обвиняемых.

Такие доводы администрации ИВС не лишают этих лиц права обратиться в суд, а также в Комитет по правам человека ООН за защитой нарушенного права в соответствии со статьей 41 Конституции КР, и требовать компенсации вреда, причиненного вследствие незаконного содержания в ИВС, который не предназначен для постоянного содержания под стражей, тем более больше установленного законом срока. Следует отметить, что компенсация в таких случаях осуществляется из средств государственного бюджета.

²¹ Закона КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 31 октября 2002 года № 150, ст. 9 ч.1.

По 35 случаям выявленного нарушения юристы ОПЗО «Справедливость» обратились в местные органы прокуратуры. Органами прокуратуры доводы о нарушении закона были признаны обоснованными и вынесены акты прокурорского реагирования о недопущении подобных нарушений в будущем.

6. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ В ИЗОЛЯТОРАХ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Поскольку условия пребывания осужденных к лишению свободы лица, по своей природе могут оказывать разрушающее влияние на их физическое и психическое состояние, обязательство государства в рамках соблюдения права на здоровье заключенных сводится не только к оказанию им медицинской помощи, но также и к созданию условий, которые способствуют благополучию.

Соответственно, все предотвратимые нарушения здоровья заключенных, вызванные неудовлетворительными условиями содержания в ИВС, касающимися гигиены, питания, размеров помещений, отопления, освещения, вентиляции, физической активности и социальных контактов, расцениваются как нарушение прав человека.

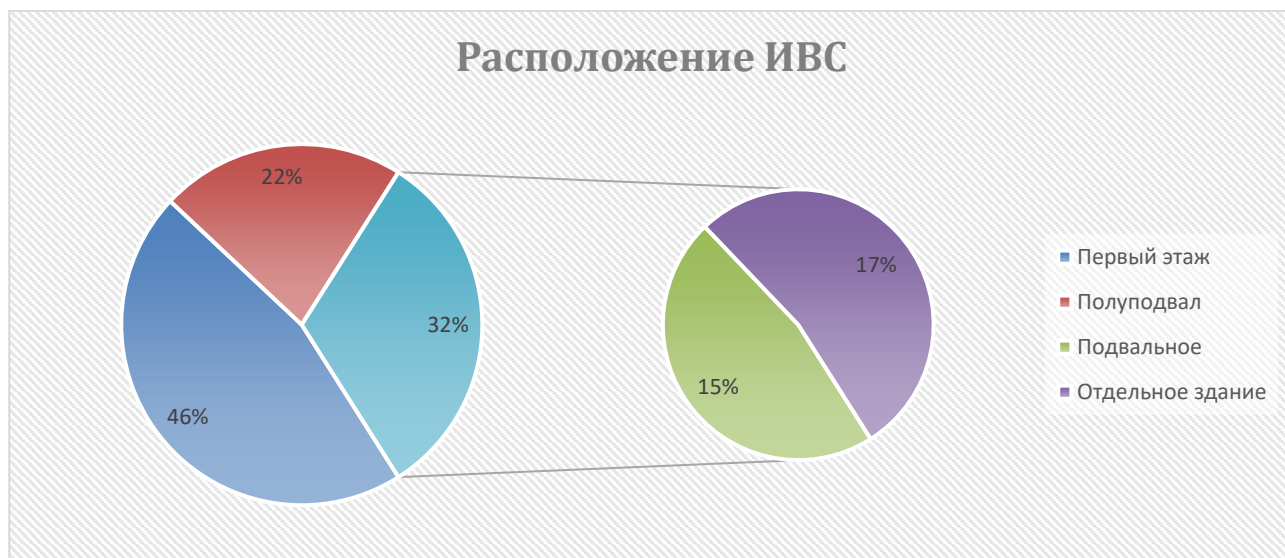
Коалиция против пыток отмечает, что руководством МВД Кыргызской Республики, руководителями территориальных подразделений ОВД принимаются меры по улучшению условий содержания лиц в ИВС ОВД, как посредством привлечения средств международных организаций, так и собственными силами и средствами.

Вместе с тем, как на начальном этапе отчетного периода, так и на завершающем, мониторинговые группы отметили нарушения международных и национальных стандартов применительно к условиям содержания в местах лишения свободы, а также причины и условия, которые приводят к этим нарушениям.

- **Помещения, в которых расположены ИВС ОВД, не отвечают требованиям строительных норм и правил (СНиП) и санитарных норм и правил (СанПиН)**

Большинство из 46 функционирующих в Кыргызской Республике изоляторов временного содержания органов внутренних дел были построены более полувека назад. 15% ИВС ОВД расположены в подвале здания городских и районных ОВД, а 22% - в полуподвальных помещениях.¹

Диаграмма 5. Расположение ИВС ОВД



Это обстоятельство зачастую выступает причиной не отвечающих международным стандартам условий содержания, например, связанных с влажностью, сыростью, отсутствием естественного освещения и вентиляции.

- **Превышение лимита содержания в отдельных ИВС ОВД влечет переполненность камер²²**

Ситуация с нормами содержания остается сложной в Баткенской области. В связи с ремонтом ИВС ОВД Кадамжайского района, содержание задержанных осуществляется в ИВС ОВД г. Кызыл-Кия, вследствие чего норма содержания в нем превышена в два раза. В ходе последнего посещения в ИВС ОВД г. Кызыл – Кия содержалось 48 человек при лимите 24 человек, в ИВС ОВД Баткенского района- 18 при норме 16 человек²³



Так как в Баткенской области нет СИЗО, лиц, обвиняемых совершении преступления, содержат в ИВС три месяца и более, пока приговор суда не вступит в законную силу и

²² Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики, п.2.3.

²³ Отчет ОФ «Луч Соломона» 2018 год, с.12.

их не этапируют в СИЗО г. Ош. Однако нередки случаи, когда осужденные длительное время продолжают находиться в ИВС и после того, как приговор вступит в законную силу в связи с тем, что не обеспечивается конвой. Наблюдатели отметили случай, когда в ИВС ОВД г. Кызыл-Кия заключенный содержался более 2 лет.²⁴

- **Отсутствие условий для содержания женщин**

Наблюдатели отмечают, что содержание женщин в ИВС ОВД без женского персонала доставляет неудобства, так как, например, производить оправку в общем дворе, купаться в душе приходится под присмотром мужчин. Хотя сотрудники ИВС стараются меньше доставлять неудобств – выходят с прогулочного двора во время оправки, плотно закрывают двери в душевой комнате, все равно страх остается.



- **Неблагоприятное санитарно-эпидемиологическое состояние**²⁵

Наблюдатели отмечают, что надзор за соблюдением санитарных норм в ИВС ОВД осуществляется не на должном уровне, а в ряде ИВС, судя по результатам посещений, вообще не проводится. В большинстве случаев такое положение дел объясняется отсутствием должного финансирования.

Так, ужасающее санитарно-гигиеническое состояние санузлов и прогулочного двора было отмечено в ИВС ОВД Аксыйского, Ала-Букинского и Сузакского районов Джалал-Абадской области. Аналогичная картина была зафиксирована и в других ИВС, в частности, ИВС ОВД Узгенского района и г.Таш-Кумыр.²⁶

По данным фактам нарушений по обращению Национального центра по предупреждению пыток была проведена прокурорская проверка, по результатам которой за несоблюдение санитарных норм начальникам ИВС ОВД Ала-Букинского и Аксыйского районов объявлены выговоры.²⁷

Организации-члены Коалиции против пыток содействуют решению проблем, связанных с санитарно-эпидемиологическим состоянием в ИВС ОВД. Так, например,

²⁴ Отчет ОФ «Луч Соломона» 2018 год, с.14.

²⁵ Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики. п.5.12.

²⁶ Ежегодный доклад Национального центра по предупреждению пыток за 2017 год, с.30.

²⁷ Письмо прокуратуры Джалал-Абадской области от 13.09.2017 г. вх.№10-5322.

привлекаемый ОФ «Союз Единение» медицинский работник из донорских средств обеспечивает каждую камеру ИВС УВД Таласской области и ИВС ОВД Кара-Бурунского района хлорсодержащими средствами, «ежедневно проводится санитарная обработка санитарных узлов».²⁸

- **Недостаточная оснащенность камер и необеспеченность постельными принадлежностями и бельем**²⁹

В большинстве ИВС, например, ИВС ОВД Кара-Бурунского, Тюпского, Узгенского, Баткенского районов, в камерах, вместо кроватей (нар), расположены топчаны, на которых заключенные спят и едят. Стол, вешалка для одежды, урна для мусора отсутствуют, другого инвентаря нет.

Например, в ИВС УВД Таласской области «убранство камер состоит из сплошного, деревянного настила расположенного на высоте 0,5 метра от бетонного пола. Заключенные спят и сидят на деревянном настиле, на тушоках и одеялах, принесенных родственниками заключенных, постельное белье отсутствует. В июне 2018 года матрасы и одеяла для камер поступили из МККК».³⁰



Большую помощь в обеспечении ИВС ОВД постельными принадлежностями оказывают международные организации, в частности МККК. Однако даже эта помощь не покрывает имеющихся на сегодняшний день потребностей.

Наблюдатели, например, отметили, что в ИВС ОВД г. Джалал-Абад «из-за того что людей содержится много, матрасы в ужасном состоянии», и в ИВС ОВД Сузакского района «матрасы изношенные, их надо менять».³¹

Руководитель ИВС ОВД Араванского района обратился к мониторинговой группе с просьбой оказать содействие в приобретении матрасов, так как «их практически нельзя использовать».³²

²⁸ Отчет «Союз Единение» за 2016 год, с.3.

²⁹ Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики. п.2.2.

³⁰ Отчет «Союз единения», 2018 год, с. 2-4.

³¹ Отчет «Справедливость» 2018 год, с.5.

³² Отчет ОФ «Луч Соломона» 2018 год, с.8.

• Недостаточные освещения и вентиляция

Не во всех ИВС ОВД выдержано требование об обеспечении содержащимся доступа естественного освещения и свежего воздуха, независимо от наличия искусственного освещения и системы вентиляции. Одна из причин этого заключается в отсутствии окон, маленьких размерах окна либо в том, что окна закрыты плотной двойной металлической решеткой, что делает проникновение света и воздуха практически невозможным

Например, ИВС ОВД Кара-Суйского района «в камерах нет окна, естественное освещение не поступает, часто отключается электроэнергия, в это время заключенные находятся в полной темноте».³³



В ИВС УВД г. Ош «в двух камерах нет окна, у остальных на окнах заварены арматуры и покрыты металлической сеткой, естественный свет поступает очень слабо, в двух камерах вообще нет».³⁴

Наблюдатели ОПЗО «Справедливость» отметили, что в ИВС ОВД г. Майлуу-Суу «худшее среди посещаемых ИВС искусственное освещение при отсутствии естественного в ИВС ОВД г. Майлуу-Суу». Ненадлежащим остается освещение в ИВС ОВД г. Таш-Кумыр, Ала-Букинского и Чаткальского районов.³⁵

В ИВС УВД Таласской области «окна размером 30х30см. плотно забраны решеткой, практически не пропускающие дневной свет. Искусственное освещение очень слабое, отчего в камерах царит полумрак. При таком освещении читать не возможно. Поэтому у заключенных в ИВС нет возможности и желания читать литературу».³⁶

Наблюдатели отмечают отсутствие вентиляции в ИВС ОВД Чаткальского района, частую поломку и нехватку мощности вентиляционной системы в ИВС ОВД Кара-Суйского района, и необходимость ремонта системы вентиляции в ИВС ОВД г. Кара-Куль и Токтогульского района.³⁷

³³ Отчет ОФ «Луч Соломона», 2018 год, с.7.

³⁴ Отчет ОФ «Луч Соломона», 2018 год, с.7.

³⁵ Отчет «Справедливость», 2018 год, с. 4,5.

³⁶ Отчет «Союз единения», 2016 год, с. 5.

³⁷ Отчет ОФ «Луч Соломона», 2018 год, с.8; Отчет «Справедливость», 2018 год, с. 5-7.

- **Проблемы осуществления естественных надобностей**

В 31 (67%) ИВС ОВД республики санузлы в камерах отсутствуют.³⁸ В остальных ИВС санитарный узел расположен на прогулочной площадке. Заключенные ИВС ОВД Баткенского района пожаловались наблюдателям на проблемы осуществление естественных надобностей в дневное время, *«выводят на оправку два раза в сутки утром и вечером, днём им не разрешают оправиться...»*.³⁹



- **Невозможность принять водные процедуры⁴⁰**

В большинстве ИВС страны возможности заключенных поддерживать личную гигиену и достойный внешний вид существенно ограничены из-за неисправности душевых кабин, отсутствия отопления и горячей воды, ограничений в подаче даже холодной воды, а также из-за отсутствия гигиенических принадлежностей.

Например, в ИВС ОВД Араванского и Узгенского районов душевая есть, но не работает, так как нет воды,⁴¹ а в ИВС Чаткальского района душ не работает из-за проблемы с давлением воды в регионе.⁴²

В ИВС УВД Таласской области *«ежедневно каждый заключенный имеет возможность выполнять гигиенические процедуры в камере, так как в камерах установлены раковины. Гигиеническими средствами, мылом, зубной пастой, чистящими средствами снабжают лиц содержащихся в ИВС родственники и ОО «Союз единения» в рамках проекта ОБСЕ»*.⁴³

- **Питание**

Наблюдатели отмечали жалобы содержащихся в ИВС ОВД лиц на качество питания. Так, лица, содержащиеся в ИВС ОВД г. Таш-Кумыр жаловались на качество еды – *«мало*

³⁸ Ежегодный доклад Национального центра по предупреждению пыток за 2017 год, с. 28.

³⁹ Отчет ОФ «Луч Соломона» 2018 год, с.13.

⁴⁰ Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики. п.2.2.

⁴¹ Отчет ОФ «Луч Соломона» 2018 год, с.8.

⁴² Отчет «Справедливость» 2018 год, с.8.

⁴³ Отчет ОФ «Союз Единения» за 2016 год, с.3.

мяса, овощей. Еда готовится на дому, отсутствуют санитарные нормы», а заключенным ИВС ОВД г. Кара-Куль не были удовлетворены качеством хлеба – «непроепеченное тесто».⁴⁴ Жалобы на качество еды были отмечены и ИВС ОВД Ноокенского района и г. Майлуу-Суу.

Благодаря вмешательству юристов ОПЗО «Справедливость» и Национального центра по предупреждению пыток в 2016 году удалось положительно изменить ситуацию с питанием в двух изоляторах. Так, в ходе прокурорской проверки в ИВС ОВД Аксыйского района было установлено, что сумма, выделяемая на питание одного человека, не может удовлетворить установленной нормы питания. Руководству РОВД было предписано увеличить финансирование на питание содержащихся в ИВС лиц с 70 сомов до 100 сомов в сутки. В ИВС ОВД г. Майлуу-Суу реакцией на жалобы заключенных на качество питания стала смена поставщика услуги.

На конец отчетного периода жалоб на питание ни в одном ИВС Джалал-Абадской области от заключенных не поступало. Однако остается много вопросов, связанных с этой проблемой, которые необходимо решать на уровне МВД. Сумма, выделяемая на питание во всех ИВС разная, как и количество предоставления пищи в день. Например, в ИВС ОВД г. Таш-Кумыр и Токтогульского района горячее питание предоставляется 2 раза в день, а в остальных ИВС области один раз.

⁴⁴ Отчет ОПЗО «Справедливость» за 2018 год, с.4.

7. ВЫВОДЫ

1. Наблюдается тенденция к снижению количества жалоб на пытки, которые поступают в ходе мониторинговых посещений от содержащихся в ИВС ОВД лиц за период 2016-2018 годы. Такая тенденция может рассматриваться как результат большой работы, проведенной совместно государственными органами и Коалицией против пыток вследствие объединения усилий в борьбе с пытками, но может быть и следствием боязни заявлять о пытках и жестоком обращении по причине неуверенности заявителя в полных гарантиях безопасности и защиты от последующих репрессий.
2. 8,1% из числа лиц, содержащихся в ИВС ОВД, опрошенных мониторинговыми группами, заявляют о применении к ним пыток и жестокого обращения.
3. Ситуация относительно целей применения пыток и субъекта преступления не изменилась за прошедшие семь лет после визита Специального докладчика по вопросам пыток ООН. В девяти из десяти случаев пытки применяют оперативные сотрудники ОВД в целях принуждения к даче признательных показаний в совершении преступления.
4. Пыткам чаще подвергаются лица, подозреваемые в совершении преступлений, предусматривающих уголовную ответственность за преступления против собственности (кража и др.).
5. Одной из причин ненадлежащего обеспечения права содержащихся под стражей в ИВС ОВД лиц на качественное медицинское обслуживание является отсутствие штатного медицинского работника в абсолютном большинстве изоляторов.
6. Привлечение медицинских работников в рамках проектов, реализуемых Коалицией против пыток, способствовало повышению уровня медицинского обслуживания задержанных и заключенных под стражу лиц в ИВС ОВД, в которых они оказывали медицинскую помощь.
7. Мониторинговые группы, включающие экспертов Коалиции против пыток, обеспечивают прямой механизм подачи жалоб, и каждое заявление о применении пыток гарантированно доводится до сведения государственного органа, уполномоченного на расследование и принятие процессуального решения.
8. Доводы о том, что своевременное этапирование лиц из ИВС ОВД в следственные изоляторы не осуществляется в связи с отсутствием или недостаточностью человеческих и материальных ресурсов не может и не должно оправдывать грубейшее нарушение закона, которое имеет явный характер и может причинить существенный вред правам и интересам содержащихся под стражей обвиняемых.

9. Руководством МВД Кыргызской Республики, руководителями территориальных подразделений ОВД принимаются меры по улучшению условий содержания лиц в ИВС ОВД, однако нарушения международных и национальных стандартов применительно к условиям содержания в местах лишения свободы по-прежнему имеет место.

8. РЕКОМЕНДАЦИИ

- Правительство
1. Внести изменения в Положение об основах комплексной оценки деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 февраля 2015 года № 81(В редакции постановления Правительства КР от 4 апреля 2016 года № 173, 17 июня 2016 года № 329), в подпункте 4 пункта 10 исключить «раскрытие преступлений» из числа критериев оценки (их показателей) оперативно-служебной деятельности ОВД.
 2. Утвердить и обеспечить эффективную реализацию Плана действий по внедрению принципов Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульского протокола) на 2019-2020 гг.
 3. Создать комиссию из числа специалистов различных дисциплин для проведения проверки всех ИВС ОВД Кыргызской Республики с целью определения учреждений, которые непригодны для содержания людей, и должны быть незамедлительно закрыты.
 4. Рассмотреть вопрос о поэтапном переводе медицинского персонала закрытых учреждений в ведение Министерства здравоохранения Кыргызской Республики. Активизировать рассмотрение вопроса об интеграции ведомственной медицины, в том числе системы МВД Кыргызской Республики, в общую систему здравоохранения.
- Генеральная прокуратура
1. Организовать постоянный надзор за условиями содержания и обращения с лицами содержащимися в ИВС ОВД Кыргызской Республики
 2. Принципиально реагировать на заявления содержащихся в ИВС ОВД лиц о нарушении их прав и организовывать объективную проверку по каждому обращению.

Министерство
внутренних дел

3. Добиваться неукоснительного исполнения актов прокурорского реагирования об устранении выявленных нарушений.
1. При оценке оперативно-служебной деятельности применять только те критерии и их показатели, которые побуждают милицию ориентироваться не на процент раскрываемости, а на общественное доверие и безопасность, исключить из числа критериев оценки (их показателей) «раскрытие преступлений».
2. Ориентировать персонал ИВС ОВД всех территориальных подразделений МВД Кыргызской Республики на неукоснительное соблюдение национальных и международных стандартов содержания и обращения с содержащимися в ИВС ОВД лицами, с особым акцентом на соблюдение прав на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.
3. Организовать обучение персонала ИВС ОВД знаниям о правах человека, обязательствах Кыргызской Республики по обеспечению и защите прав человека в рамках ратифицированных договоров по правам человека.
4. Ввести в штат всех ИВС ОВД медицинских работников. Обеспечить доступ содержащихся в ИВС лиц к своевременному и качественному медицинскому обслуживанию, и, в случае необходимости, незамедлительному доступу к специализированной медицинской помощи. Обеспечить координацию совместных действий с Министерством здравоохранения Кыргызской Республики по вопросам медицинского обслуживания лиц, содержащихся под стражей в ИВС ОВД.
5. Обеспечить эффективный ведомственный контроль за соблюдением Практического руководства по эффективному документированию насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания при водворении каждого лица в ИВС ОВД, его переводе в другое место лишения и ограничения свободы.
6. Обеспечить надлежащее функционирование эффективного механизма получения и рассмотрения жалоб о применении пыток из ИВС ОВД, предусматривающего, при необходимости, меры по обеспечению безопасности лица, обратившегося по

факту применения к нему пыток и других видов жестокого обращения.

7. В срочном порядке изыскать средства для улучшения условий содержания в ИВС ОВД Кыргызской Республики, обеспечить соответствие условий содержания в каждом ИВС ОВД строительным и санитарным нормам и правилам.
8. Исключить практику содержания в ИВС ОВД обвиняемых, подсудимых по причине отсутствия возможности их этапирования в следственные изоляторы, за исключением случаев, предусмотренных законом. По каждому выявленному факту нарушения решать вопрос о строгой ответственности виновных должностных лиц.

Министерство
здравоохранения

1. Вплоть до полной интеграции ведомственной медицины в общую систему здравоохранения, принять меры по неукоснительному соблюдению требований статьи 19 закона Кыргызской Республики «Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике» по регулированию, координации и контролю медицинской деятельности в системе МВД Кыргызской Республики.
2. Активизировать меры по фактическому внедрению Практического руководства по эффективному документированию насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в сфере деятельности медицинской службы МВД Кыргызской Республики и его территориальных подразделений.
3. Усилить контроль за обязательным медицинским документированием фактов пыток и жестокого обращения медицинскими специалистами МВД Кыргызской Республики, согласно утвержденной приказом Министерством здравоохранения Кыргызской Республики Форме осмотра, а также качеством медицинского документирования.

Институт
Омбудсмана
(Акыйкатчы) и
НЦПП

1. Активизировать деятельность по совместному мониторингу ИВС ОВД Кыргызской Республики с организациями-членами Коалиции против пыток и практическому претворению рекомендаций, направленных на защиту прав и свобод содержащихся в ИВС лиц и улучшению условий содержания.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
БАШКЫ ПРОКУРАТУРАСЫ



ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

720044, Бишкек ш., Токтоналиев көч., 139
тел.: +996 312 542463, факс: 542466
press@prokuror.kg, э/э №12905341131810068
ОКПО 04728939 ИНН 02802199610185

720044, г. Бишкек, ул. Токтоналиева, 139
тел.: +996 312 542463, факс: 542466
press@prokuror.kg, p/c №12905341131810068
ОКПО 04728939 ИНН 02802199610185

ОР.Н.18 № 8/1-09
На № _____ от _____

вх. 43-18
от 12.11.2018

ОФ «Голос Свободы»
город Бишкек,
ул.Сыдыкова - 187/28,
Сайкал Малик кызы

Генеральной прокуратурой республики Ваш запрос о предоставлении информации относительно количества жалоб, материалов и уголовных дел о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за 9 месяцев 2018 года рассмотрен.

За 9 месяцев 2018 года в органы прокуратуры республики поступило **287** заявлений и сообщений о пытках и других видах жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство видах обращения и наказания.

На действия должностных лиц органов внутренних дел **265**, национальной безопасности -**19**, ГСИН - **3**.

Возбуждено **20** уголовных дел, в суд направлено **7** уголовных дел в отношении **14-ти** лиц, которые находятся на стадии рассмотрения.

Прекращено **1** уголовное дело и следствие по **9-ти** уголовным делам приостановлено.

Вынесено **251** постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

Основаниями принятия решений об отказе в возбуждении уголовного дела послужили отсутствие достаточных данных, указывающих на совершение преступления, либо потерпевшие обращаются по истечении большого промежутка времени, когда следы насилия уже исчезли, изменение показаний пострадавших и других очевидцев на стадии доследственной проверки в пользу предполагаемых подозреваемых, не подтверждение доводов заявителей, неготовность заключений экспертиз, либо отказ заявителей от прохождения экспертизы и дальнейшей проверки объективных обстоятельств произошедшего.

Органами прокуратуры за указанный период внесено **6** представлений об устранении нарушения закона, **1** представление находится на стадии рассмотрения.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено **1** должностное лицо органов внутренних дел.

Фактов применения пыток и других видов жестокого обращения, повлекших за собой смерть потерпевшего, не зарегистрировано.

Статистический учет по видам социального положения граждан не ведется.

Заместитель начальника управления

Исп. У.Карыпбеков

Ж.Исмаилов



720044, Бишкек ш., Токтоналиев көч., 139
тел.: +996 312 542463, факс: 542466
press@prokuror.kg, э/б №12905341131810068
ОКПО 04728939 ИНН 02802199610185

720044, Бишкек, ул. Токтоналиева, 139
тел.: +996 312 542463, факс: 542466
press@prokuror.kg, п/с №12905341131810068
ОКПО 04728939 ИНН 02802199610185

01.02.17 № 08-09

На № 02-17 от 13.01.17

город Бишкек,
ул. Сыдыкова 187-28,
ОФ «Голос свободы»
Сыдыкову А.

Генеральной прокуратурой республики Ваш запрос, относительно предоставления информации о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращения или наказаниях за 2016 года рассмотрен и сообщается следующее.

За указанный период в органах прокуратуры зарегистрировано **435** заявлений о пытках и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания, из них на действия работников ГКНБ - **12**, ГСИН - **3**, ГСКН - **3**, МВД - **417**;

-с учетом материалов, зарегистрированных в прошлые годы, органами прокуратуры республики в 2016 году по фактам применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания возбуждено **33** уголовных дел, в суд направлено - **11** дел в отношении **22** лиц, прекращено - **20**, приостановлено производством - **47**, в остатке на стадии расследования находятся - **13** дел.

Из возбужденных и направленных в суд в 2016 году уголовных дел судом рассмотрено **1** уголовное дело в отношении **1** должностного лица, по которому вынесен обвинительный приговор по ст.305 УК Кыргызской Республики;

-вынесено **400** постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела;

-вступивших в законную силу обвинительных приговоров по уголовным делам, направленным в суд 2016 году, не имеются;

-внесено **24** актов прокурорского реагирования, по результатам их рассмотрения **12** должностных лиц органов внутренних дел были привлечены к дисциплинарной ответственности.

За указанный период фактов применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания, повлекших за собой смерть жертвы, не зарегистрированы.

Статистика по категориям социального статуса лиц, заявивших о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращения или наказания, не ведется.

Пачальник отдела

Исп. У. Карыбеков

Б.Кетиренов

8/4 09
20.08 B

Юристу ОФ «Голос Свободы»
Сыдыкову А.

Генеральной прокуратурой республики Ваш запрос относительно предоставления информации по заявлениям и сообщениям о пытках и других видах жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство видах обращения или наказания рассмотрен и сообщается следующее.

В 2017 году в органы прокуратуры республики поступило **418** заявлений и сообщений о пытках и других видах жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство видах обращения или наказания, из них **139** заявлений о пытках, **279** – о других видах жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство видах обращения или наказания.

На действия должностных лиц органов внутренних дел **394**, национальной безопасности -**18**, ГСИН - **6**.

Всего возбуждено **41** уголовное дело, из них **10** - о пытках, **31** - о других видах жестокого обращения.

В суд направлено **13** уголовных дел в отношении **16** должностных лиц, в том числе **4** военнослужащих, из которых **3** уголовных дела в отношении **5**-ти лиц о пытках, **10** уголовных дел в отношении **11** лиц - о других видах жестокого обращения.

В отношении **1**-го должностного лица (военнослужащего) вынесен обвинительный приговор по п.3 ч.2 ст.305 УК КР.

4 уголовных дела производством прекращено, следствие по **10**-ти уголовным делам приостановлено.

Причинами приостановления следствия являются неготовность заключений экспертиз, назначенных в ходе следствия, ввиду проведения экспертами экспертизы в длительное время.

Отказано в возбуждении уголовно дела по **383** материалам.

Основаниями принятия таких решений послужили отсутствие достаточных данных, указывающих на совершение преступления, либо потерпевшие, зачастую обращаются по истечении большого промежутка времени, когда следы насилия уже исчезают, изменение показаний пострадавших и других очевидцев на стадии доследственной проверки в пользу предполагаемых подозреваемых, не подтверждение доводов

заявителей, неготовность заключений комплексной судебно-медицинской, психолого-психиатрической экспертизы, либо отказ заявителей от прохождения такой экспертизы и дальнейшей проверки объективных обстоятельств происшедшего, либо категорично уклоняются от явки в следственные органы, прокурору и суду, что очень затрудняет процесс доказывания вины лиц, применявших пытки.

Следует отметить, что с 2011 года по статье 305¹ УК КР судами виновными признано **15** должностных лиц, из них **11** – органов внутренних дел, которым назначено наказание от **7** до **11** лет лишения свободы.

За применение к несовершеннолетним пыток в 2014 году осуждено **2** должностных лица, которым назначено **10** и **11** лет лишения свободы.

По состоянию на 30.12.2017 года, с учетом оконченных в прошлые годы, в судах рассматриваются **43** уголовных дела в отношении **95-ти** должностных лиц, из них **26** дел в отношении **57** лиц - о пытках.

Внесено **21** акт прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения которых, к дисциплинарной ответственности привлечено **34** должностных лиц органов внутренних дел.

Фактов применения пыток, повлекших за собой смерть жертвы, не зарегистрировано.

Начальник отдела



Б.Кетиренов

Исп. У.Карыпбеков
54-29-84



30.03.18г.

