



## **Национальная конференция**

### ***Социально-экономическая интеграция женщин из семей мигрантов в Таджикистане***

**Республика Таджикистан, г. Душанбе,  
12-13 сентября 2012 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ОПРЕДЕЛЕНИЯ</b> .....	<b>3</b>
<b>ПЕРЕЧЕНЬ АББРЕВИАТУР</b> .....	<b>3</b>
<b>РЕЗЮМЕ</b> .....	<b>4</b>
<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>7</b>
<b>1. РЕЗЮМЕ ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЫ</b> .....	<b>8</b>
<b>1.1. ОТКРЫТИЕ</b> .....	<b>8</b>
<b>1.2. Вводная сессия</b> .....	<b>11</b>
<b>1.3. Пленарная сессия I</b> .....	<b>12</b>
<b>1.4. Пленарная сессия II</b> .....	<b>13</b>
<b>1.5. Заседания рабочих групп</b> .....	<b>16</b>
<i>1.5.1. Рабочая группа I: Успешный опыт поддержки женщин из семей мигрантов со стороны органов местного самоуправления</i> .....	<b>17</b>
<i>1.5.2. Рабочая группа II: Предотвращение эксплуатации и насилия в отношении женщин из семей мигрантов</i> .....	<b>20</b>
<i>1.5.3. Рабочая группа III: Успешный опыт в области социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов</i> .....	<b>22</b>
<b>1.6. Заключительная сессия</b> .....	<b>23</b>
<b>Приложение I: Программа конференции</b> .....	<b>25</b>
<b>Приложение II: Проект Плана действий по социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов в Таджикистане</b> .....	<b>29</b>

## ОПРЕДЕЛЕНИЯ

<b>Брошенная жена из семьи мигранта</b>	Жена трудового мигранта, чей супруг покинул ее, и которая не получает от него денежные переводы в течение 6 месяцев, в том числе в случаях, когда жена не владеет никакой информацией о его месте пребывания и/или когда она не общалась с мужем в данный период времени. Это определение также применяется к тем женам трудовых мигрантов, чье официальное семейное положение согласно актам гражданского состояния остается неясным, женам, находящимся в процессе развода, или тем женам, которые считаются «разведенными», когда по факту они были оставлены супругами без расторжения их браков.
<b>Женщина из семьи мигранта</b>	Жена трудового мигранта, муж которой эмигрировал с целью трудоустройства. За исключением случаев, когда в этом докладе специально указано иначе, это определение должно считаться шире, чем определение покинутой женщины из семьи мигранта, и, следовательно, применяется ко всем женщинам, чьи мужья находятся за рубежом в качестве трудовых мигрантов.

## ПЕРЕЧЕНЬ АББРЕВИАТУР

<b>НПО</b>	Неправительственная организация
<b>БДИПЧ</b>	Бюро по демократическим институтам и правам человека при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе
<b>ОБСЕ</b>	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
<b>ГВ</b>	Группы взаимопомощи женщин из семей мигрантов
<b>АМФОТ</b>	Ассоциация микрофинансовых организаций Таджикистана
<b>МОМ</b>	Международная организация по миграции в Таджикистане
<b>КАРМП</b>	Региональная программа по миграции в Центральной Азии
<b>ООН-Женщины</b>	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

## РЕЗЮМЕ

Национальная конференция «Социально-экономическая интеграция женщин из семей мигрантов в Таджикистане» была проведена 12-13 сентября 2012 г. в г. Душанбе. Она была организована ОБСЕ/БДИПЧ в рамках проекта ОБСЕ/БДИПЧ «Социально-экономическая интеграция женщин из семей мигрантов в Таджикистане» и “ООН-Женщины” в рамках Региональной программы по миграции в Центральной Азии<sup>1</sup>.

Целью национальной конференции было определение необходимых услуг по поддержке женщин из брошенных семей трудовых мигрантов, которые нуждаются в помощи, а также определение наиболее эффективного способа предоставления данных услуг органами местного самоуправления. Национальная конференция была организована для презентации результатов Оценочного отчета «Социально-экономическая интеграция женщин из семей мигрантов в Таджикистане» (Оценочный отчет). Данное исследование было проведено по заказу БДИПЧ и содержит актуальный обзор вызовов и проблем, с которыми сталкиваются эти женщины, посредством сравнительного анализа четырех географических районов Таджикистана. Это мероприятие также было направлено на выявление конкретных проблем, с которыми сталкиваются женщины из семей мигрантов, в особенности брошенные жены<sup>2</sup>, связанных с половой дискриминацией, гендерными стереотипами, и нарушением прав человека, преимущественно женских прав.

В ходе национальной конференции более 65 представителей национального и местного правительства, гражданского общества и международных организаций обсуждали проблемы, возникающие у брошенных жен мигрантов в Таджикистане.

В ходе конференции участники подтвердили выводы, сделанные в Оценочном отчете. Во время конференции участники разделились на три рабочие группы; каждая группа модерировалась представителем государственных органов власти или гражданского общества при содействии члена БДИПЧ.

Групповые рабочие сессии предоставили возможность для проведения открытой и целенаправленной дискуссии по проблемам, выявленным в Оценочном отчете, в обсуждении участвовали представители государственного управления и местного самоуправления, гражданского общества, женщин из семей мигрантов, и международных организаций, работающих в данной сфере. Их целью была разработка рекомендаций и последующих действий, основанных на результатах Оценочного отчета и обсуждениях, проведенных во время конференции. Каждой рабочей группе была задана конкретная тема для дискуссии и формулирования рекомендаций.

---

<sup>1</sup> В рамках КАРМП “ООН-женщины” реализует мероприятия совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) и Всемирным банком при финансовой поддержке правительства Великобритании.

<sup>2</sup> Пожалуйста, смотрите определение брошенной жены мигранта в разделе определений, используемых в данном отчете.

## Резюме рекомендаций, разработанных на Конференции

Участниками был выработан ряд рекомендаций по оказанию необходимой помощи женщинам их семей мигрантов и по возможному улучшению их положения. Особый акцент был сделан на ситуацию брошенных жен и детей мигрантов<sup>3</sup>. Основные рекомендации, полученные в ходе рассмотрения тем, заданных каждой рабочей группе, представлены ниже.

### *1) Успешный опыт местного правительства по поддержке женщин из семей мигрантов:*

- Усиление защиты прав брошенных жен мигрантов и их детей с акцентом на вопросы поддержки детей (алименты) и доступа к здравоохранению и образованию;
- Повышение квалификации и навыков женщин из семей мигрантов с целью облегчить доступ к рынку труда;
- Поддержка самозанятости и предпринимательской деятельности женщин из семей мигрантов;
- Усиление социальной защиты женщин из семей мигрантов;
- Предоставление женщинам из семей мигрантов надлежащего доступа к медицинской и психологической помощи;
- Предоставление бесплатной юридической помощи брошенным женам мигрантов.

### *2) Предотвращение эксплуатации и насилия женщин из семей мигрантов:*

- Повышение знаний женщин из семей мигрантов своих прав посредством работы специальных ассоциаций, НПО и средств массовой информации;
- Укрепление потенциала государственных и неправительственных организаций по оказанию психологической помощи женщинам из семей мигрантов;
- Улучшение доступа к информации о безопасной трудовой миграции для таджикских трудовых мигрантов за рубежом, и членов их семей;
- Совершенствование системы сбора данных о миграции, с разбивкой по полу.

### *3) Успешный опыт по социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов:*

- Нарращивание потенциала государственной исполнительной и законодательной власти по вопросам женщин из семей мигрантов;
- Совершенствование государственной системы финансовой поддержки для брошенных жен мигрантов;
- Повышение доступа женщин из семей мигрантов к бюджетному образованию путем введения специальной системы квот;

---

<sup>3</sup> После открытия сессии пленарного заседания Конференции, дискуссии проходили в трех параллельных рабочих группах. Настоящий доклад подготовлен на основе заметок, сделанных сотрудниками БДИПЧ и презентации докладчиков, которые обобщили обсуждения рабочих групп на пленарной заключительной сессии. Эти отчеты не могут исчерпывающе передать детали обсуждения в рабочих группах, а скорее направлены на выявление их общих характерных точек. Рекомендации рабочих групп не были официально приняты участниками конференции и не обязательно отражают точку зрения органов государственной власти Таджикистана или ОБСЕ/БДИПЧ.

- Создание финансовых и налоговых стимулов для женщин из семей мигрантов для запуска собственного бизнеса.

Выводы, сделанные на конференции, и рекомендации, представленные в Оценочном отчете, послужили базой для разработки проекта Плана действий по оказанию непосредственной помощи данной группе женщин<sup>4</sup>. Он содержит руководство по целям и действиям, которые могут быть реализованы местными заинтересованными лицами (правительством, экспертами и гражданским обществом), по содействию социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов в Таджикистане. Большая часть предлагаемых мероприятий рассчитана на их реализацию местными исполнительными органами власти, в компетенцию которых входит прямое и ежедневное взаимодействие с женщинами из семей мигрантов.

---

<sup>4</sup> Пожалуйста смотрите текст проекта Плана действий по социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов в Таджикистане в приложении II к настоящему отчету.

## ВВЕДЕНИЕ

Согласно данным Международной организации по миграции (МОМ), в 2002 г. количество легальных мигрантов из Таджикистана в России составило 16 800 человек. Реальное число незарегистрированных трудовых мигрантов на тот момент оценивалось в более чем 600 000 человек.<sup>5</sup> Согласно последним отчетам, приблизительно 300 000 – 400 000 граждан Таджикистана ежегодно приезжают в Россию.<sup>6</sup>

Трудовая миграция оказывает значительное социальное влияние на семьи мигрантов, оставленные на родине, особенно на женщин. Традиционно, женщины выполняют домашнюю работу, и с тех пор, как страна обрела независимость, они все более отстранены от работы вне дома. Как жены, женщины обычно живут в семье мужа и не считаются главами семей. Родственники мужа берут на себя роль главы семьи и могут претендовать на денежные переводы, посылаемые мужьями, работающими за рубежом в качестве трудовых мигрантов. Женщины, чьи мужья уехали на трудовую миграцию, получают ограниченную либо вообще не получают никакой помощи со стороны властей и международных организаций.

Более того, жены по ряду причин не получают никакой информации от своих мужей – трудовых мигрантов. Впоследствии брошенные жены из семей мигрантов<sup>7</sup> вынуждены искать альтернативные источники дохода для того, чтобы содержать своих детей и избежать нехватки продовольствия, оскорбления и домашнего насилия – часто со стороны членов их собственных семей – и в целом плохих условий жизни. Случаи незаконной торговли людьми и другие преступления, совершенные против граждан Таджикистана, работающих за рубежом, еще более способствуют ухудшению ситуации семей, оставленных на родине.

Согласно некоторым оценкам, от 230 000 до 288 000 семей в Таджикистане могут считаться экономически брошенными и живут на уровне бедности или ниже. Более 70% этих домохозяйств – это замужние женщины и их дети. В то же время только 1% женщин из таких семей получали поддержку от организаций по оказанию помощи.<sup>8</sup>

Для помощи властям Таджикистана в решении данных проблем, БДИПЧ совместно с “ООН-Женщины” запустили проект «Социально-экономическая интеграция женщин из семей мигрантов в Таджикистане». Целью данного проекта является нахождение систематического решения проблем, стоящих перед брошенными женами из семей

---

<sup>5</sup> ИОМ, Labor Migration in Central Asia, Russia, Afghanistan and Pakistan. Geneva, Switzerland, 2005.

<sup>6</sup> П. Чоршанбиев, "Около 300,000-400,000 таджикских мигрантов ездят в Россию каждый год, говорит официальная ФМС», Азия-Плюс, 06.07.2011.

<sup>7</sup> Пожалуйста смотрите определение брошенной жены мигранта в разделе определений, используемых в данном отчете.

<sup>8</sup> Данные из отчета "Брошенные жены таджикских трудовых мигрантов", исследования МОМ по социально-экономическим характеристикам брошенных жен таджикских трудовых мигрантов и их возможности выживания, МОМ Душанбе, Таджикистан август 2009 года.

мигрантов, путем своевременной оценки ситуации и создания платформы для дискуссий с государственным управлением и местным самоуправлением, неправительственными организациями и международными заинтересованными сторонами.

Оценка социально-экономических вызовов, на текущий момент, возникающих перед женщинами из семей мигрантов в Таджикистане, и создание платформы для дискуссии с местными, национальными и международными заинтересованными сторонами путем проведения национальной конференции, являются неотъемлемой частью проекта. БДИПЧ заказал разработку Оценочного отчета по «Социально-экономической включенности женщин из семей мигрантов в Таджикистане» (Оценочный отчет), который содержит актуальный обзор проблем, с которыми сталкиваются женщины, путем сравнительного анализа четырех географических регионов Таджикистана. Оценочный отчет включает обзор текущей законодательной базы и политики на местах с особым акцентом на вопросы гендера, а также содержит статистическую информацию по социально-экономическим возможностям и доступу к услугам со стороны женщин из семей мигрантов, особенно брошенных жен, как наиболее уязвимой группы.

Национальная конференция «Социально-экономическая интеграция женщин из семей мигрантов в Таджикистане» была организована ОБСЕ/БДИПЧ совместно с «ООН-Женщины» 12-13 сентября 2012 г. в Душанбе. Целью данной конференции было определение услуг по поддержке женщин из семей трудовых мигрантов, которые в них нуждаются, а также определение наиболее эффективного способа предоставления данных услуг органами местного самоуправления. Выводы и рекомендации Оценочного отчета были представлены в ходе конференции.

Выводы, сделанные на конференции, и рекомендации Оценочного отчета послужили основой для разработки проекта Плана действий по оказанию непосредственной помощи этим женщинам.<sup>9</sup>

## **1. РЕЗЮМЕ ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЫ**

### **1.1. Открытие**

Выступавшие на открытии конференции акцентировали внимание на важности последней, как форума для обсуждения Оценочного отчета по «Социально-экономической включенности женщин из семей мигрантов в Таджикистане». Оценочный отчет содержит обновленный обзор социально-экономических вызовов, стоящих перед женщинами из семей мигрантов через сравнительный анализ четырех географических регионов и трех групп респондентов, а также включает краткую информацию по законодательной, политической и институциональной базе с особым акцентом на гендерные аспекты. Ключевые выводы и рекомендации разделены на следующие основные категории:

---

<sup>9</sup> Пожалуйста, смотрите текст проекта Плана действий по социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов в Таджикистане в приложении II к настоящему отчету.



- 1) Законодательная и политическая база;
- 2) Социально-экономическое положение - средства к существованию;
- 3) Морально-эмоциональное состояние и гендерное насилие;
- 4) Доступ к медико-санитарной помощи и местным государственным услугам;
- 5) Информированность женщин из семей мигрантов о системе государственной поддержке и осуществлении прав.

Оценочный отчет содержит ряд рекомендаций для органов государственного управления и местного самоуправления по дальнейшему усилению политики и законодательной базы для предоставления услуг по поддержке брошенных жен мигрантов, опираясь на усилия, предпринимаемые органами государственной власти и международным сообществом с целью улучшения ситуации.

Сессия открытия началась с речи г-на **Рустама Мирзоева, старшего специалиста Отдела по социальной защите и занятости Исполнительного аппарата при Президенте Республики Таджикистан**. Он поприветствовал организаторов и участников мероприятия и отметил, что ситуация трудовых мигрантов и членов их семей остается одним из ключевых приоритетов государства.

Г-н Мирзоев отметил, что Национальная стратегия трудовой миграции на 2011 - 2015 содержит ряд приоритетов, среди которых укрепление прав трудящихся-мигрантов, усиление диалога с НПО, международными организациями, организациями гражданского общества и другими. Более того, Национальный план государства по реализации гендерной политики на 2012 - 2015 включает в себя меры по содействию занятости и самозанятости среди женщин, в том числе их повышение их квалификации и улучшение доступа к курсам профессиональной подготовки (таким как, например, изучение языков, компьютерные навыки, приготовление пищи и др.). Правительство также работает над вопросом предоставления доступа к беспроцентным кредитам для женщин, в том числе из семей мигрантов.

Кроме того г-н Мирзоев сообщил участникам, что законопроект «О трудовой миграции», который был разработан при содействии МОМ, находится в процессе принятия. Этот закон будет обеспечивать лучшую защиту таджикских мигрантов за рубежом и их семей, проживающих в Таджикистане.

Г-н Мирзоев выразил мнение, что Оценочный отчет будет ценным инструментом для информирования о возможных путях улучшения положения брошенных жен мигрантов в Республике Таджикистан. Он подчеркнул, что правительство Таджикистана активно сотрудничает с международными и местными организациями, для решения проблем брошенных жен мигрантов.

От имени Бюро ОБСЕ в Таджикистане, **посол Ивар Вики** выразил признательность правительству Таджикистана, гражданскому обществу и партнерам за сотрудничество с Бюро ОБСЕ в Таджикистане. Он подчеркнул роль ОБСЕ, как крупнейшей региональной организации в области безопасности, и представил краткий обзор ее основных учреждений, подчеркнув, важность мандата ОБСЕ/БДИПЧ по вопросам человеческого

измерения и деятельности в данной сфере. Посол отметил, что вопросы миграции, в особенности положение покинутых женщин и детей, являются ключевым приоритетом в Таджикистане. Так как предположительно более чем один с половиной миллион таджикских граждан работает за границей, денежные переводы составляют значительную и важную часть ВВП. Он отметил, что на основе оценок, представленных в СМИ, сумма денежных переводов может возрасти в будущем. Посол Викки подчеркнул, что Оценочный отчет по "Социально-экономическому включению женщин из семей мигрантов в Таджикистане», который будет представлен в ходе конференции, является результатом совместной работы, проводимой БДИПЧ, "ООН-Женщины" и местными партнерами. В заключение он пожелал участникам плодотворных дискуссий и обмена личным опытом, идеями и рекомендациями.

**Г-жа Натали Тагверкер, заместитель руководителя Департамента демократизации БДИПЧ/ОБСЕ** подчеркнула, что БДИПЧ уделяет особое внимание содействию защите прав мигрантов и членов их семей, а также разработке гендерно-чувствительной политики в области миграции в соответствии с обязательствами ОБСЕ.

Далее г-жа Тагверкер указала, что права человека и основные свободы являются универсальными, они должны соблюдаться в отношении мигрантов и их семей, независимо от их пола и места жительства. Государства-участники ОБСЕ обязались также принять конкретные меры, связанные с гендерным равенством, такие как обеспечение сбора и анализа данных для адекватной оценки, контроля и улучшения положения женщин, разработка политики в области образования, в соответствии с их конституционными системами, поддержка участия женщин во всех сферах обучения и работы, а также укрепление экономической независимости женщин и равного доступа к образованию.<sup>10</sup>

Она отметила, что, хотя многие мигранты из Таджикистана продолжают оказывать финансовую и моральную поддержку своим женам, детям и другим родственникам, существует также много случаев, когда жены остались практически без финансовой поддержки, были лишены социально-экономических возможностей, доступа к государственным услугам и были склонны к депрессии, самоубийству и другим проблемам со здоровьем. В результате возникают вызовы и вопросы ре-интеграции жен трудовых мигрантов в общественную жизнь.

Г-жа Тагверкер в заключение выразила надежду, что выводы Оценочного отчета будут способствовать обсуждению на пленарных и рабочих заседаниях во время проведения мероприятия, и, что в ходе конференции будут выработаны конкретные рекомендации о том, как удовлетворить потребности брошенных жен мигрантов в рамках национального законодательства, политики и программ. Исходя из этих рекомендаций, будет определен план действий, намечающий меры в области политики и по непосредственной помощи брошенным женам мигрантов, которую могут оказать правительство и местные самоуправления, тем самым улучшая их социальную и экономическую интеграцию.

---

<sup>10</sup> Решение Совета министров о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин, Любляна 2005 доступны по ссылке: [http://www.osce.org/documents/mcs/2005/12/17433\\_en.pdf](http://www.osce.org/documents/mcs/2005/12/17433_en.pdf)

**Г-жа Вилюят Мирзоева, портфолио менеджер “ООН-Женщины”** завершила сессию открытия, подчеркнув преданность “ООН-Женщины” делу продвижения гендерного равенства и защиты прав женщин в Таджикистане, в особенности прав брошенных жен мигрантов. Она кратко обозначила некоторые виды деятельности, выполняемые ”ООН-Женщины” для помощи брошенным женам мигрантов в обеспечении доступа к социальным услугам и защиты их прав в различных регионах страны. Г-жа Мирзоева подчеркнула, что данная конференция предоставляет важную возможность поделиться успешным опытом и обсудить его возможное применение во всех регионах Таджикистана.

## **1.2. Вводная сессия**

В продолжение вводной сессии выступили представители Государственного комитета по делам женщин и семьи Республики Таджикистан, Службы миграции при Правительстве Республики Таджикистан и Агентства по социальной защите, занятости и миграции. Они кратко представили результаты работы государственных институтов в сфере гендерных отношений и миграции с акцентом на помощь, оказываемую брошенным женам мигрантов, а также государственное законодательство и политику в данной области.

Участники дискуссии поделились своим видением миграционной ситуации в Таджикистане и эффекте, который она оказывает на семьи трудовых мигрантов. Была отмечена возросшая эмиграция таджикских женщин (к примеру, из 1 000 000 таджикских мигрантов в Российской Федерации женщины составили 100 000 человек) за последние несколько лет, в основном по причине недостатка вакантных рабочих мест в Таджикистане. В этом отношении в последнее время также было замечено улучшение сотрудничества с одной из ключевых стран-реципиентов таджикских мигрантов – Российской Федерацией.

Участники признали ввиду различных факторов (таких как недостаток образования и пр.) женщины – мигранты часто оказываются в более уязвимом положении, чем мужчины; некоторые из них задействованы только на сезонной работе (например, в сельскохозяйственном секторе).

Представители государственной власти заявили, что на текущий момент предпринимаются шаги для изменения положения и мигрантов, и их жен. Государственный национальный план реализации гендерной политики на 2012-2015 гг. предусматривает профессиональную подготовку для женщин. В дополнение государство ввело систему квот для получения высшего образования для женщин из сельской местности. Ключевыми партнерами в развитии профессиональных навыков женщин выступают торговые союзы и женские бизнес ассоциации. Обучение и консультации для эмигрантов, готовящихся к отъезду, остаются приоритетным направлением для государства. Государство также изучает успешный опыт других стран в отношении регулирования трудовой эмиграции, таких как Южная Корея, Катар, Украина, Филиппины и Индия. Государство ответило на вызовы эмиграции и негативный эффект данного процесса на семьи мигрантов путем принятия таких стратегических документов и планов

действий, как Национальная стратегия по трудовой миграции на 2011-2015 гг. и вышеупомянутый Национальный государственный план, а также путем разработки законопроекта “О трудовой миграции”.

В заключение представители государства и другие участники подтвердили, что основной проблемой в Таджикистане является не отсутствие правовой базы, а скорее ее ограниченное применение.

Одной из ключевых рекомендаций, сделанных в ходе данной сессии, было:

- Рассмотрение возможности использования региональных отделений Государственного комитета по делам женщин и семьи, в частности Информационных центров, организованных при поддержке “ООН-Женщины”, как «центров полного обслуживания», в которых женщины из семей мигрантов будут иметь доступ к информации по текущим вакансиям, как в Таджикистане, так и за рубежом, смогут получить информационные материалы по возможностям и проблемам, возникающим при миграции, а также узнать информацию о своих правах.

### **1.3. Пленарная сессия I**

Пленарная сессия I была посвящена рассмотрению обоснования, целей и планируемых результатов проекта БДИПЧ/ОБСЕ, а также методологии и выводов Оценочного отчета, сессия проводилась под руководством г-жи **Натали Тагверкер, заместителя главы департамента по демократизации в ОБСЕ/БДИПЧ.**

**Г-жа Даце Шленц, советник ОБСЕ/БДИПЧ по миграции и свободе передвижения,** представила результаты, выводы и рекомендации Оценочного отчета и объяснила его структуру, а также примененную методологию оценки, которая включала проведение глубинных полу-структурированных интервью с представителями местной и национальной власти и международных организаций, а также сравнительную оценку социально-экономических проблем в четырех регионах Таджикистана. Г-жа Даце Шленц представила подробное описание основных сфер, охваченных в исследовании, таких как политическая, законодательная и институциональная основа в области миграции и гендерного равенства, социально-экономическое положение брошенных жен мигрантов, их доступ к медицинским и местным государственным услугам, уровень осведомленности женщин о соответствующем законодательстве и их правах, вопросы морально-психологической поддержки и распространения гендерного насилия. В заключение она кратко изложила основные рекомендации, сделанные в отчете.

После презентации отчета была проведена дискуссия, которая предоставила участникам конференции возможность поделиться своими мнениями и обсудить результаты отчета. В дискуссии участвовали представители государственных учреждений (Департамент социальной защиты и занятости при Аппарате Президента и Миграционная служба),

местные органы власти (Хукумат, или местный орган исполнительной власти, Согдийской области), НПО и независимые эксперты, которые дали свою оценку исследованию.

Кроме того, эксперт по гендерным вопросам г-жа Алла Куватова представила обзор результатов опроса фокус-групп, которые она провела с женщинами из семей мигрантов в каждом из четырех регионов в рамках исследовательского компонента Оценочного отчета. Она отметила региональные различия по вопросам уязвимости женщин из семей мигрантов, а также подчеркнула общие проблемы, в том числе ограниченный доступ к надлежащему медицинскому обслуживанию, возможностям трудоустройства, а также продолжающиеся негативные последствия домашнего насилия над женщинами и семьями мигрантов.

Участники задали ряд вопросов по методологии оценки и методам сбора данных. После этого участники согласились с основными выводами исследования. Представители государственных органов порекомендовали в будущем в исследованиях, проводимых международными организациями, сотрудничать с государственными структурами, которые могут поспособствовать доступу к данным.

Рекомендации, данные в данной сессии, включают:

- Расширение и оптимизация сбора данных, включая сбор данных в разбивке по полу, по вопросам миграции и рассмотрение возможности создания единого хранилища информации, отчетов, статистических данных и основных выводов, подготавливаемых различными министерствами и местными органами власти, к которым общественность могла бы иметь доступ.
- Приглашение Министерства здравоохранения принять участие в будущих конференциях, включение в исследование данных, в частности, по вопросам ВИЧ/СПИДа и доступа к услугам; а также обсуждение средств расширения доступа к психологической помощи в кризисных центрах на региональном и местном уровне.
- Изучение способов мобилизации обучающего/педагогического потенциала Медицинского Университета для оказания профессиональной психологической поддержки женщин из семей мигрантов, попавших в кризисные ситуации.
- Привлечение религиозных лидеров, а также Государственного комитета по делам религии в обсуждения, касающиеся уязвимости женщин из семей мигрантов. Использование существующих инструкций по вопросам гендера и религии, разработанных “ООН-Женщины” для содействия дискуссии по данным проблемам.

## **1.4. Пленарная сессия II**

Во время пленарной сессии II, представители неправительственных организаций и местных органов власти представили свою деятельность по поддержке женщин из семей мигрантов, и отметили успешный опыт, применяемый национальными и

международными организациями в оказании помощи этим женщинам. Это Пленарное заседание вела г-жа **Зарина Уракова, сотрудник программы, “ООН-Женщины”**.

НПО поделились своими мнениями и опытом по таким вопросам, как расширение экономических возможностей женщин из семей мигрантов, предотвращение негативных последствий трудовой миграции, защита прав женщин и детей, в том числе положение женщин и детей, живущих с ВИЧ, роль специальных районных комиссий [созданных] Государственным комитетом по делам женщин и семьи, необходимость предоставления надлежащей правовой, психологической и медицинской помощи женщинам из семей мигрантов, в особенности брошенным женам, а также существующие начальные инициативы для реализации успешного опыта в четырех регионах Таджикистана.

Представители специальной районной комиссии в Гиссарском районе подчеркнули роль и деятельность специальных районных групп (СРГ), созданных в отдельных регионах Государственным комитетом по делам женщин и семьи при поддержке “ООН-Женщины”. СРГ организовали информационные центры, которые предоставляют обучение, информационную и юридическую помощь, а также организуют информационно-просветительские мероприятия. Одной из проблем, с которой сталкиваются СРГ, является отсутствие информации о государственной финансовой поддержке для женщин, в том числе для брошенных жен мигрантов, оказываемой в форме кредитов и налоговых льгот,

Представители кризисного центра Гулрухсор в Худжанде - первого и единственного функционирующего кризисного центра в Таджикистане - отметили, что высокий уровень домашнего насилия в семьях мигрантов связан с отсутствием взаимного уважения и взаимопонимания между членами семьи и родственниками мужа, в дополнение к плохому экономическому положению. В семьях, где свекровь являются главой семьи, ситуация представляется особенно проблематичной, часто, решение мужей-мигрантов о разводе с женой принимается не им самим, а его матерью. Эта ситуация усугубляется тенденцией рассматривать брошенных жен, как разведенных, это ограничивает их доступ к необходимым службам поддержки. Кризисный центр вновь заявил о необходимости улучшения психологической и социальной помощи для брошенных жен мигрантов, особенно в сельской местности.

Представители Женского ресурсного центра (ЖРЦ), функционирующего при поддержке Бюро ОБСЕ в Таджикистане, и обеспечивающего доступ к информации по кредитам, правам женщин и миграции, отметили, что женщины из семей мигрантов, будь то брошенные или нет, чаще обращаются за помощью в ЖРЦ, нежели к местным органам власти - зачастую просто для того, чтобы поговорить о своих проблемах. Это указывает на то, что женщины из семей мигрантов не имеют доступа к кредитам или и не участвуют в социально-экономических инициативах, таких как ярмарки вакансий, потому что они не знают о них, а также, потому что такие инициативы кажутся для них недоступными или неподходящими.

Ассоциация "Женщины и общество» представила свой опыт по расширению экономических прав и возможностей женщин из семей мигрантов, который был получен в рамках проекта «Социальная мобилизация семей мигрантов в Таджикистане». Ассоциация

показала, каким образом женщины из семей мигрантов расширяют свои права и возможности посредством групп взаимопомощи (ГВ). Было рекомендовано создавать больше таких сетей и ассоциаций в Таджикистане, а также совместных ассоциаций между Таджикистаном и соседними странами (например, между Таджикистаном и Кыргызстаном) для улучшения условий женщин из семей мигрантов. Кроме того, по мнению участников, ключ к успеху для ГВ и их членов заключается в дальнейшей трансформации ГВ в кооперативы, общества с ограниченной ответственностью, малые предприятия и мини-цеха. Участниками было указано, что потенциал ГВ должен быть расширен посредством тренингов, консалтинговых семинаров и мероприятий по обмену опытом и практикой, путем обеспечения групп технической и финансовой поддержкой (например, через предоставление необходимого оборудования, горюче-смазочных материалов, удобрений, льготных и беспроцентных займов), а также через налоговые льготы и правовую помощь.

НПО «Шахрванд» представила свою деятельность, которая включает оказание юридической помощи и проведение соответствующих мероприятий по повышению осведомленности о защите прав женщин и детей. Было подчеркнуто, что брошенные жены и дети сталкиваются с многочисленными препятствиями юридического характера, такими как:

- Получение алиментов в случае расторжения брака, получение свидетельства о рождении детей, признание отцовства ребенка и получение свидетельства о гражданском браке;
- Приобретение земли, получения свидетельства о землевладении и доступ к другим соответствующим документам;
- Выселение из дома без предоставления другого жилья и другие жилищные проблемы;
- Раздел совместного имущества супругов после расторжения брака, права наследования, правовое признание мужей, покинувших Таджикистан, в качестве лиц пропавших без вести;
- Случаи сексуального насилия, доведения до самоубийства и насилия в семье;
- Необходимость поиска пропавших мужей и других близких родственников;
- Получение беспроцентной ссуды для начинания собственного бизнеса.

В ходе обсуждения на тему доступа к правовой помощи участниками было заявлено, что возможности НПО ограничены многими факторами (например, бюджетными ресурсами, человеческим и организационным потенциалом), и деятельность НПО не может самостоятельно заменить необходимость более активного сотрудничества между государственными учреждениями, научными кругами и гражданским обществом, а также потребность в расширенной поддержке со стороны всех трех секторов, которая может быть оказана мигрантам и их семьям по многочисленным вопросам трудовой миграции и ее последствиям. В то же время было отмечено, что деятельность НПО должна быть расширена, чтобы она могла охватывать большую географическую зону и, следовательно, большее количество семей мигрантов, особенно женщин из этих семей, нуждающихся в помощи.

Участники также подчеркнули ограниченность финансовых ресурсов у женщин из семей мигрантов. С точки зрения Ассоциации микрофинансовых организаций Таджикистана (АМФОТ), микрозаймы могут стать ключом к экономическому благополучию женщин (включая женщин из семей мигрантов) в Таджикистане. Был сделан вывод, что микрофинансовые организации могут также извлечь выгоду от такой категории клиентов, как женщины, потому что практика показывает, что женщины более надежны в погашении кредита, и число задолженностей со стороны женщин ниже. Кроме того, расширение доступа женщин к микрокредитам ведет к увеличению спроса на микрофинансовые услуги, увеличивая тем самым количество действующих кредитных операций.

Пленарная сессия II была закрыта выступлением представителей Сети женщин Таджикистана, живущих с ВИЧ<sup>11</sup>. Брошенные женщины из семей мигрантов, которые заразились ВИЧ, находятся в особенно уязвимом положении, оставшись без системы поддержки семьи и доступа к требуемым медицинским услугам. Они могут столкнуться со стигматизацией как женщины, которые были брошены, а также как женщины, живущие с ВИЧ. Сеть рекомендовала Министерству здравоохранения принять участие в дискуссиях и конференциях о политике, касающейся женщин из семей мигрантов, по облегчению их доступа к медицинским услугам.

## 1.5. Заседания рабочих групп

После пленарного заседания участники конференции разделились на три рабочие группы, модерлируемые представителем государственной власти или гражданского общества при содействии сотрудников БДИПЧ. Заседания рабочих групп предоставили возможность для открытого и целенаправленного обсуждения выводов Оценочного отчета среди представителей национальных и местных органов власти, гражданского общества, женщин из семей мигрантов и международных организаций в этой области. Их цель заключалась в разработке конкретных рекомендаций для последующих действий, опираясь на выводы Оценочного отчета.

Каждая рабочая группа была ориентирована на конкретную тему для обсуждения и выработки рекомендаций:

- Рабочая группа I: Успешный опыт поддержки женщин из семей мигрантов со стороны органов местного самоуправления,
- Рабочая группа II: Предотвращение эксплуатации и насилия в отношении женщин из семей мигрантов,

---

<sup>11</sup> Сеть женщин Таджикистана, живущих с ВИЧ, является единственной национальной сети в стране, работающей с ВИЧ-инфицированными женщинами. В настоящее время сеть насчитывает 64 зарегистрированных членов, а ее основной целью является "повышение качества жизни женщин, живущих с ВИЧ, и их детей в Таджикистане". В связи с этим, члены Сети обеспечивают социально-психологическую поддержку, в том числе путем равного консультирования, создания групп поддержки и организации информационных сессий для женщин, живущих с ВИЧ.



- Рабочая группа III: Успешный опыт в области социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов.

Следует отметить, что участники сосредоточили основное внимание на брошенных женах мигрантов и их детях. Однако в некоторых случаях были сформулированы рекомендации, которые могут применяться без различия ко всем женщинам из семей мигрантов.

Участники рабочих групп также пришли к общему выводу, что, в то время как поддержка местных органов власти имеет первостепенное значение, существует также потребность в определенных законодательных инициативах и созданию потенциала на государственном уровне. Таким образом, участники рабочих групп в ходе обсуждения предложили целый ряд мероприятий государственного и местного значения. В результате, в тех сферах, где они считали, что им позволяет опыт и знания, участники разработали рекомендации и по другим аспектам проблем, стоящих перед брошенными женами мигрантов. Темы для обсуждения и рекомендации, разработанные рабочими группами, представлены ниже:

#### ***1.5.1. Рабочая группа I: Успешный опыт поддержки женщин из семей мигрантов со стороны органов местного самоуправления***

Участникам рабочей группы I было предложено согласно их опыту разработать и предложить ряд мероприятий, которые могли бы стать хорошей практикой для местных властей по обеспечению лучшей поддержки брошенным женам из семей мигрантов. Обсуждения охватывали широкий круг вопросов в области поддержки семьи и защиты прав ребенка, создания/повышения профессиональной квалификации и навыков женщин из семей мигрантов, повышения социальной защиты этих женщин, обеспечения надлежащего доступа к медицинской и психологической помощи, оказания бесплатной юридической консультации, а также в сфере введения или более широкой гласности вопросов по финансовым и налоговым стимулам для женщин из семей мигрантов для их вовлечения в работу. В связи с тем, что некоторые предлагаемые последующие инициативы попадают в сферу компетенции государственных учреждений, правоохранительных органов и судов<sup>12</sup>, некоторые рекомендации были также обращены к органам власти национального уровня.

**Участники рабочей группы I рекомендовали:**

##### **1) Усиление защиты прав брошенных женщин из семей мигрантов и их детей путем:**

- Обеспечения условий, чтобы в отсутствие мужей-мигрантов или бывших мужей в Таджикистане, их брошенные или разведенные жены и дети по-прежнему могли получать финансовую поддержку.

---

<sup>12</sup> Например, в случае правильного применения законодательства о семье, особенно в случае развода и вопросов алиментов.

- Повышения осведомленности брошенных женщин из семей мигрантов о правах жены, матери и ребенка и о соответствующем законодательстве.
- Привлечения религиозных лидеров к разъяснению положений семейного права молодоженам, их родителям и женщинам из семей мигрантов.
- Создания новых детских садов, в которые брошенные женщины из семей мигрантов имели бы возможность отдавать своих детей бесплатно или по сниженной плате. В качестве альтернативы рассмотреть возможность создания частных (неофициальных) услуг по уходу за детьми со стороны родителей при финансовой поддержке местного муниципалитета.
- Введения специального ежегодного «школьного» пособия на детей брошенных жен мигрантов, которые полностью или частично покрывали бы расходы на учебники и/или школьную форму в течение учебного года.

## **2) Улучшение профессиональной квалификации и навыков женщин из семей мигрантов для облегчения их доступа к рынку труда и занятости путем:**

- Создания возможностей для женщин из семей мигрантов для записи на курсы по получению новой и профессиональной квалификации (например, пошив одежды, кулинария, парикмахерские услуги, пчеловодство, сельскохозяйственные работы и др.).
- Содействия участию женщин из семей мигрантов в социально-экономических инициативах, таких как ярмарки вакансий.
- Проведения общественных информационных сессий о возможностях трудоустройства для женщин из семей мигрантов. Принимая во внимание тот факт, что женщины из семей мигрантов могут думать, что такие инициативы являются недоступными или слишком сложными, нужно рассмотреть возможность реализации ярмарки вакансий или других инициатив специально для этих женщин, и разработать инновационные кампании по повышению осведомленности, чтобы обеспечить, что эти женщины были должным образом информированы.

## **3) Усиление социальной защиты женщин из семей мигрантов путем:**

- Создания системы социальной поддержки для брошенных женщин из семей мигрантов и их детей, которые остались без финансовой помощи со стороны своих супругов или бывших супругов, путем организации надлежащей законодательной базы по социальной защите и обеспечению реализации законодательства в данной области.
- Создания центров социальной защиты на муниципальном уровне, которые должны предоставлять следующие услуги для брошенных женщин из семей мигрантов:

- Временное жилье для брошенных женщин (от трех месяцев до одного года);
- Профессиональное обучение на местах для брошенных женщин из семей мигрантов;
- Информационные услуги для женщин из семей мигрантов, которые не смогли устроиться на вакантные рабочие места (после получения пособий по безработице обеспечить этим женщинам возможность жить в центрах в течение срока до 6 месяцев);
- Создание бизнес-центров при центрах социальной защиты.

- Создания системы социальных льгот для брошенных жен мигрантов с детьми, которые не имеют возможности получать пособие по безработице или подобные пособия из-за отсутствия опыта работы.
- Обеспечения возможности для женщин из малообеспеченных семей мигрантов по уменьшению, отмене или отсрочке платежей за коммунальные услуги.

**4) Предоставление женщинам из семей мигрантов надлежащего доступа к медицинской и психологической помощи путем:**

- Обеспечения на уровне муниципалитетов доступа к бесплатному базовому медицинскому обслуживанию для брошенных жен мигрантов и их детей.
- Обеспечения доступа к бесплатной психологической помощи и создание «мобильных» кризисных центров (центров по психологической поддержке) в регионах Таджикистана.

**5) Предоставление бесплатной юридической помощи брошенным женам мигрантов путем:**

- Разработки законодательства, которое предусматривает бесплатную юридическую помощь брошенным женам мигрантов.
- Внедрения системы бесплатной юридической помощи на практике, доступ к которой будет обеспечен для брошенных жен мигрантов в регионах Таджикистана.

**6) Поддержка бизнеса или самозанятости женщин из семей мигрантов путем:**

- Внесения изменений в налоговое законодательство в целях обеспечения налоговых льгот для женщин из семей мигрантов, которые хотели бы создать бизнес или заниматься индивидуальной трудовой деятельностью.
- Облегчения доступа к земле сельскохозяйственного назначения и ее использованию для женщин из семей мигрантов.
- Обеспечения упрощенного доступа к ипотечным кредитам для женщин из семей мигрантов.

- Предоставления беспроцентных займов для женщин из семей мигрантов на срок не менее одного года.

### ***1.5.2. Рабочая группа II: Предотвращение эксплуатации и насилия в отношении женщин из семей мигрантов***

Рабочая группа II сосредоточилась на инициативах, которые могут быть приняты на национальном и местном уровне, и направлены на предотвращение эксплуатации и насилия в отношении женщин из семей мигрантов. Обсуждения и предложения были сконцентрированы на таких вопросах, как: мероприятия по повышению осведомленности женщин из семей мигрантов, укрепление потенциала государственных учреждений и неправительственных организаций по оказанию психологической помощи женщинам из семей мигрантов, предоставление информации таджикским трудовым мигрантам за рубежом и членам их семей, совершенствование системы сбора данных по миграции, а также усиление социальной защиты мигрантов и их семей, придавая особое значение женщинам из семей мигрантов.

**Участники рабочей группы II рекомендовали:**

#### **1) Повышение осведомленности женщин из семей мигрантов об их правах при помощи специальных ассоциаций, неправительственных организаций и средств массовой информации путем:**

- Задействования таких организаций, как группы взаимопомощи (ГВ), состоящие из членов семей мигрантов, советов махалли, а также представителей средств массовой информации, неправительственных организаций и других.

#### **2) Повышение потенциала государственных и неправительственных организаций по оказанию психологической помощи женщинам из семей мигрантов путем:**

- Институционализации психологической помощи и социальных услуг женщинам из семей мигрантов, в том числе введения соответствующей профессиональной квалификации в высших учебных заведениях.

#### **3) Улучшение доступа к информации о безопасной трудовой миграции таджикских трудовых мигрантов за рубежом и их семей путем:**

- Создания телефонной горячей линии в Миграционной службе Республики Таджикистан для представления информации о часто задаваемых вопросах по безопасной трудовой миграции для таджикских трудовых мигрантов за рубежом, и членов их семей.

#### **4) Совершенствование системы сбора данных о миграции, с разбивкой по полу путем:**

- Сбора и регистрации статистических данных о трудовой миграции с разбивкой по полу посредством внедрения единой системы карт, как с целью регулирования трудовой миграции, так и для пограничного контроля.<sup>13</sup>
- Оценки того, каким образом миграционная статистика может более точно отражать [факт], что женщина из семьи мигранта является брошенной или разведенной, для того, чтобы облегчить ее доступ к необходимым социальным услугам.

#### **5) Усиление социальной защиты мигрантов и членов их семей с акцентом на женщин из семей мигрантов путем:**

- Создания более полной законодательной базы, которая будет предусматривать создание фонда социальной защиты трудовых мигрантов в целях улучшения их социального обеспечения.<sup>14</sup>
- Создания сети сотрудничества с участием диаспоры, объединений граждан Таджикистана и связанных с ними неправительственных организаций в Российской Федерации. На более поздней стадии - создание таких сетей в других странах, в которых проживает большое число таджикских иммигрантов и членов диаспоры.
- Создания приютов для брошенных жен мигрантов и их детей при поддержке национальных и местных органов власти.
- Создания правовой основы для предотвращения и борьбы с неуплатой алиментов трудящихся-мигрантов в тех случаях, когда такие лица (супруги или бывшие супруги) живут за рубежом.
- Принятия проекта закона “О профилактике и защите от насилия в семье”.

---

<sup>13</sup> Выводы рабочей группы также подтвердили информацию в более ранних документах правительства. Например, в письменных ответах Таджикистана в Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, было заявлено, что "в 2010 году при содействии Международной организации по миграции (МОМ), Агентства по техническому сотрудничеству и развитию (АТРС) в Таджикистане, и международной организации труда в рамках реализации проекта, правительство приступило к разработке базы данных [которая фиксирует] по миграции населения на основе международной системы миграционных регистрационных карт, заполняемых гражданами, выезжающими и въезжающими в страну. Правительство также планирует при содействии миссии МОМ в Таджикистане, снова изменить миграционные карты в 2012-2013 годах, чтобы предоставить четкие показатели миграционных потоков из страны» Источник: «Письменные ответы Таджикистана», Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Шестнадцатая сессия 16-27 апреля 2012 года, Перечень вопросов (CMW/C/TJK/Q/1), которые должны быть приняты в связи с рассмотрением первоначального доклада Таджикистан (CMW/C/TJK/1), Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 73 Конвенции, стр.2.

<sup>14</sup> Следует отметить, что законопроект “О трудовой миграции” предусматривает создание фонда помощи для трудовых мигрантов

### ***1.5.3. Рабочая группа III: Успешный опыт в области социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов***

Рабочая группа III рассматривала вопросы социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов и соответствующий успешный опыт в данной области. Обсуждения и рекомендации были направлены на наращивание потенциала государственной исполнительной и законодательной власти, улучшение защиты прав женщин из семей мигрантов, а также создание финансовых и налоговых стимулов для женщин из семей мигрантов.

**Участники рабочей группы III рекомендовали:**

#### **1) Создание потенциала государственной исполнительной и законодательной власти по вопросам женщин из семей мигрантов путем:**

- Создания консультативного совета при Парламенте и Законодательного комитете по вопросам защиты женщин из семей мигрантов (в том числе брошенных жен).
- Включения механизма определения числа брошенных жен мигрантов, занятых работой, в методологию Государственного Агентства статистики по сбору данных о занятости.

#### **2) Совершенствование системы финансовой поддержки для брошенных жен мигрантов путем:**

- Обеспечения надлежащей судебной защиты жен трудовых мигрантов, чье семейное положение остается неясным, женщин, находящихся в процессе развода, или тех, которые считаются «разведенными», когда по факту они являются "брошенными", с целью обеспечить их финансовую поддержку.

#### **3) Расширение доступа женщин из семей мигрантов к бюджетному образованию путем введения специальной системы квот.**

#### **4) Создание финансовых и налоговых стимулов для женщин из семей мигрантов, которые хотят начать собственный бизнес, путем:**

- Включения в существующие микрокредитные программы, конкретных микрокредитов на открытие бизнеса для брошенных жен мигрантов.

Эта рабочая группа также разработала ряд отдельных рекомендаций, адресованных международным организациям, местным и международным НПО, которые включают в себя:

- Поддержку микро-финансирования для беднейших групп населения (с учетом, например, опыта деятельности Фонда Грамина в Бангладеше<sup>15</sup>, Индонезия и других странах).
- Расширение программы кредитования для семей трудовых мигрантов, в том числе выдача кредитов на жилищное строительство и ремонт дома.
- Организация широкой кампании по информированию общественности по вопросам, важным для женщин из семей мигрантов (в том числе использование буклеты и других информационных материалов).
- Проведение конкурсов между самозанятыми женщинами из семей мигрантов, группами взаимопомощи или предприятиями, созданными этими женщинами, а также предоставление победителям возможности для участия в национальных и международных торговых ярмарках и выставках<sup>16</sup>.

## 1.6. Заключительная сессия

В своей заключительной речи **г-жа Натали Тагверкер** поблагодарила участников за их конструктивные предложения и вклад в обсуждение, и выразила мнение, что конференция стала основой для всестороннего обсуждения, сотрудничества и обмена опытом в ходе рабочих сессий между государственными учреждениями и неправительственными организациями. Она подчеркнула важность рекомендаций, разработанных участниками в ходе конференции, для последующих мероприятий.

Г-жа Тагверкер проинформировала участников о том, что по результатам данной конференции будет написан отчет, содержащий разработанные рекомендации, а также план действий по их осуществлению; отчет будет распространен среди всех участников конференции, в том числе среди государственных органов на национальном и региональном уровне. Она отметила, что БДИПЧ готово оказать консультативную помощь по предполагаемой политике действий, а также рассмотреть законопроекты, касающиеся миграции, гендерной и социальной защиты, для облегчения написания законов в соответствии с соответствующими обязательствами в рамках ОБСЕ и международными стандартами.

Наконец, она поблагодарила “ООН-Женщины” за сотрудничество в ходе реализации проекта «Социальная и экономическая интеграция женщин из семей мигрантов в Таджикистане» и за организацию национальной конференции.

<sup>15</sup> Банк Грамина является микрофинансовой организацией и банком развития общин, который первоначально был создан в Бангладеше, а затем расширил свою деятельность во многих странах.

<sup>16</sup> Существующая практика проведения подобных конкурсов показывает, что победители и участники в целом получают выгоду от участия, так как это может помочь им в расширении рынка для их продукции и ее продвижении в Таджикистане и за рубежом. Например, см. бюллетень «Региональная программа по миграции Центральной Азии и России, новости, август 2012 года», МОМ, ООН Женщины, UK Aid, <http://www.fprk.kz/ckfinder/userfiles/files/Brief%20August%202012.pdf> (проверено 23.10.2012), стр. 11, или “Выставка ремесленных изделий, ОАЭ, Дубай, 2009 г. (<http://www.nabwt.tj/sohsa/inter-exh-dubai.html>) (проверено 23.10.2012).

**Г-жа Вилоят Мирзоева** от имени “ООН-Женщины” поздравила участников за высокое качество и углубленность обсуждения, состоявшегося в ходе конференции, энтузиазм и вовлеченность, и отличную рабочую атмосферу, которая была создана во время мероприятия. Она говорила о необходимости предоставления различных видов помощи женщинам из семей мигрантов, в целях обеспечения их самодостаточности и защиты их прав. Она отметила, что, несмотря на большое бремя, возложенное на женщин из семей мигрантов, и многочисленные трудности, с которыми они сталкиваются, эти женщины остаются очень активными и оптимистичным в своей повседневной жизни. Она поблагодарила ОБСЕ/БДИПЧ за сотрудничество в ходе реализации проекта.



## Приложение I: Программа конференции



### Социально-экономическая интеграция женщин из семей мигрантов в Таджикистане

#### Национальная конференция

12-13 сентября 2012,

Душанбе, Таджикистан, Место проведения: Отель Hyatt Regency

Время	Среда, 12 сентября 2012
8:45 – 09:15	Регистрация
09:15	<p><b>Вступительное слово:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Мирзоев Рустам Мирзоевич, старший специалист отдела социальной защиты и занятости, Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан</li><li>• Посол Ивар Викки, Бюро ОБСЕ в Таджикистане</li><li>• Натали Тагверкер, заместитель руководителя Департамента демократизации, БДИПЧ/ОБСЕ</li><li>• Вилюят Мирзоева, портфолио-менеджер, “ООН-Женщины”</li></ul>
10:00	<p><b>Введение: Усилия Таджикистана по поддержке женщин из семей мигрантов.</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Бобоев Анвар Абдуллаевич, первый заместитель начальника Миграционной службы при Правительстве Республики Таджикистан</li><li>• Алимова Мархабо Латиповна, заместитель председателя Государственного комитета по делам женщин и семьи Республики Таджикистан</li><li>• Нурулло Махмадуллоев, директор Агентства социальной защиты, занятости и миграции</li></ul> <p><b>Модератор:</b> Вилюят Мирзоева, портфолио-менеджер, “ООН-Женщины”</p> <p><i>Эта сессия предоставит возможность властям Республики Таджикистан рассказать о работе в области гендера и миграции, в частности о помощи</i></p>

	<i>женщинам из семей мигрантов.</i>
11:15	<i>Кофе-брейк</i>
11:30	<p><b>Пленарная сессия I</b></p> <p><b>Часть I: Презентация проекта ОБСЕ/БДИПЧ по Социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов и Оценочного отчета.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Даце Шленц, советник по вопросам миграции, ОБСЕ/БДИПЧ</li> </ul> <p><b>Часть II: Обсуждение выводов Оценочного отчета. Вопросы и ответы</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Мирзоев Рустам Мирзоевич, старший специалист отдела социальной защиты и занятости, Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан</li> <li>• Бобоев Анвар Абдуллаевич, первый заместитель начальника Миграционной службы при Правительстве Республики Таджикистан</li> <li>• Рано Бобожанова, заместитель начальника Хукумата Согдийской области</li> <li>• Алла Куватова, эксперт по гендерным вопросам</li> <li>• Бобосодикова Гульджахон Бобоевна, заместитель главы Коалиции НПО «От равенства де-юре к равенству де-факто»</li> <li>• Джамия Курбанова, Женщина из семьи мигранта</li> </ul> <p><b>Модератор: Натали Тагверкер,</b> Заместитель руководителя Департамента демократизации, БДИПЧ</p> <p><i>В Часть I этой сессии будет представлено обоснование, цели и планируемые результаты проекта БДИПЧ/ОБСЕ, а также изложена методология и результаты исследовательского компонента проекта. Часть II этой сессии будет посвящена обсуждению этих результатов различными заинтересованными сторонами, а также участникам представится возможность задавать вопросы по исследованию и поделиться своими мнениями.</i></p>
13:00	<i>Обед</i>
14:00	<p><b>Пленарная сессия II: Успешный опыт по поддержке женщин из семей мигрантов.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Хайриниссо Раджабова, Специальная районная группа в Гиссарского района</li> <li>• Муяссара Бобохонова, Ассоциация «Женщина и общество», Худжанд (укрепление экономических прав и возможностей женщин-членов из семей мигрантов - опыт и извлеченные уроки)</li> <li>• Додарбек Сайдалиев, НПО Шахрванд</li> <li>• Малика Мирзобаходурова, Кризисный центр «Гулрухсор», Худжанд (предотвращение негативных последствий трудовой миграции)</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Курбонгуль Касимова, общественная организация "Спасите детей", Женский ресурсный центр</li> <li>• Тахмина Хайдарова, сеть женщин Таджикистана, живущих с ВИЧ</li> <li>• Натали Кригер, Консультант/Советник, Ассоциация микрофинансовых организаций Таджикистана</li> </ul> <p><b>Модератор: Зарина Уракова</b>, Сотрудник программы, "ООН-Женщины"</p> <p><i>Посредством панельных дискуссии, в рамках сессии II будет рассмотрена деятельность национальных и международных организаций по оказанию помощи женщинам из семей мигрантов, с целью обмена успешным опытом в этой сфере.</i></p>
15:30	<i>Кофе-брейк</i>
15:45	<p><b>Групповые рабочие сессии: Как решать проблемы, выявленные в ходе оценки по социальной и экономической интеграции женщин</b></p> <p><u>РГ 1:</u> Проблемы органов местной власти по поддержке женщин из семей мигрантов (Модератор: Служба миграции при Правительстве Республики Таджикистан)</p> <p><u>РГ 2:</u> Проблемы предотвращения негативных социальных последствий трудовой миграции и насилия в отношении женщин и детей (Модератор: Государственный комитет делам женщин и семьи Республики Таджикистан)</p> <p><u>РГ 3:</u> Проблемы в социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов (Модератор: Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан)</p> <p><i>Групповые рабочие сессии дадут возможность открытого и целенаправленного обсуждения различных проблем, выявленных в рамках Оценочного отчета, среди представителей национальных и местных органов власти, гражданского общества, женщин из семей мигрантов и международных организаций в этой области.</i></p>
17:15	<b>Выводы первого дня и дальнейшие действия</b>

Время	Четверг, 13 Сентября 2012
9:00	<p><b>Групповые рабочие сессии: Успешный опыт и возможность его повторения</b></p> <p>РГ 1: Успешный опыт местных органов власти по государственной поддержке женщин из семей мигрантов (Модератор: Миграционная служба при Правительстве Республики Таджикистан)</p> <p>РГ 2: Предотвращение негативных социальных последствий трудовой миграции и насилия в отношении женщин и детей (Модератор: Государственный комитет делам женщин и семьи Республики Таджикистан)</p> <p>РГ 3: Успешный опыт по социально-экономической интеграции женщин из семей</p>

	<p>мигрантов (Модератор: Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан)</p> <p><i>Групповые рабочие сессии дадут возможность открытого и целенаправленного обсуждения успешного опыта по поддержке женщин из семей мигрантов среди представителей национальных и местных органов власти, гражданского общества, женщин из семей мигрантов и международных организаций в этой области.</i></p>
10:30	<i>Кофе-брейк</i>
10:45	<p><b>Пленарная сессия III: Презентация выводов рабочих групп. Пленарное обсуждение.</b></p> <p>РГ 1: Успешный опыт органов местного самоуправления по государственной поддержке женщин из семей мигрантов (Миграционная служба при Правительстве Республики Таджикистан)</p> <p>РГ 2: Предотвращение эксплуатации и насилия в отношении женщин из семей мигрантов (Государственный комитет по делам женщин и семьи Республики Таджикистан)</p> <p>РГ 3: Успешная практика социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов (Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан)</p> <p><b>Модератор:</b> Натали Тагверкер, заместитель руководителя Департамента демократизации БДИПЧ</p> <p><i>Посредством панельного и пленарного обсуждения, на Сессии III будут представлены выводы рабочих групп, а также будет дана возможность для дальнейшего обсуждения.</i></p>
12:15	<p><b>Пленарная сессия IV: Дальнейшие действия: как способствовать укреплению экономических и социальных прав женщин из семей мигрантов.</b></p> <p><b>Модератор:</b> Вилоят Мирзоева, Портфолио-менеджер, “ООН-Женщины”</p> <p><i>На Сессии IV будут представлены конкретные рекомендации о том, как удовлетворить нужды и потребностей женщин из семей мигрантов в рамках национальных программ по миграции и занятости, в том числе Национальной стратегии по трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2011-2015 годы и Национальной программы по женской занятости и профессиональному образованию, а также местных планов действий по их исполнению. Эти рекомендации будут переданы в соответствующие государственные органы и будут предоставлены международному сообществу и организациям гражданского общества.</i></p>
13:15	<p><b>Сессия закрытия: Заключительное слово и дальнейшие пути.</b></p> <p>Натали Тагверкер, Заместитель руководителя Департамента демократизации БДИПЧ/ОБСЕ</p>
13:30	<i>Обед</i>

## **Приложение II:**

### **Проект Плана действий по социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов в Таджикистане**

#### **I. Введение**

Данный проект Плана действий по социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов в Таджикистане (далее: План действий) содержит руководство по содействию разработке нормативно-правовой базы по миграции в соответствии с правами человека и стандартами гендерного равенства, а также включает в себя предложения по инициативам, которые могут быть приняты местными заинтересованными сторонами (правительством, экспертами и гражданским обществом) чтобы поддержать социально-экономическую интеграцию женщин из семей мигрантов (в том числе брошенных жен) в Таджикистане. План действий определяет набор конкретных мероприятий, которые будут осуществляться для достижения этой цели. Большинство предлагаемых мер нацелены на работу органов местного самоуправления, как исполнительной власти, непосредственно и на ежедневной основе занимающейся вопросами женщин из семей мигрантов.

#### **II. Цели Плана действий**

Цель Плана действий заключается в содействии социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов в Таджикистане на основе рекомендаций, сформулированных на Национальной конференции по социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов в Таджикистане. План действий предусматривает реализацию двух основных стратегических целей, представленных ниже:

##### **1) Расширение прав и возможностей женщин из семей мигрантов**

Эта задача состоит из двух основных компонентов:

- Создание/улучшение профессиональной квалификации и навыков женщин из семей мигрантов для облегчения их доступа на рынок труда и занятости;
- Предоставление женщинам из семей мигрантов бесплатной юридической, психологической, медицинской помощи и защиты от гендерного насилия.

##### **2) Повышение уровня осведомленности и образования**

Эта цель также состоит из двух основных компонентов:

- Организация информационных кампаний и мероприятий по повышению уровня информированности среди брошенных жен мигрантов по доступным социальным услугам, трудоустройству и возможности микро-кредитования, а также другим видам помощи;
- Укрепление потенциала государственных учреждений, судов и правоохранительных органов по защите прав брошенных жен мигрантов.

### III. Структура Плана действий

Основная часть плана действий (таблица) содержит следующую информацию:

- 1) Цели Плана действий;
- 2) Действия и их составляющие мероприятия для достижения целей;
- 3) Ключевые государственные и общественные учреждения Республики Таджикистан; ответственные или несущие совместную ответственность за реализацию плана<sup>17</sup>;
- 4) Результаты, которые должны быть достигнуты путем реализации действий;
- 5 Показатели.

### IV Определения, используемые в Плана действий:

**Брошенная жена из семьи мигранта** Жена трудового мигранта, чей супруг покинул ее, и которая не получает от него денежные переводы в течение 6 месяцев, в том числе в случаях, когда жена не владеет никакой информацией о его месте пребывания и/или когда она не общалась с мужем в данный период времени. Это определение также применяется к тем женам трудовых мигрантов, чье официальное семейное положение согласно актам гражданского состояния остается неясным, женам, находящимся в процессе развода, или тем женам, которые считаются «разведенными», когда по факту они были оставлены супругами без расторжения их браков.

**Женщина из семьи мигранта** Жена трудового мигранта, муж которой эмигрировал с целью трудоустройства. За исключением случаев, когда в этом Плана действий специально указано иначе, это определение должно считаться шире, чем определение покинутой женщины из семьи мигранта, и, следовательно, применяется ко всем женщинам, чьи мужья находятся за рубежом в качестве трудовых мигрантов.

### V Аббревиатуры, используемые в Плана действий:

ИПКГС	Институт повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан
МТСЗ	Министерство труда и социальной защиты
МИД	Министерство иностранных дел
МСХ	Министерство сельского хозяйства
МО	Министерство образования

<sup>17</sup> Предлагаемый перечень ответственных учреждений не является исчерпывающим и носит рекомендательный характер.

МФ	Министерство финансов
МЗ	Министерство здравоохранения
МЮ	Министерство юстиции,
ГКДЖС	Государственный комитет по делам женщин и семьи Республики Таджикистан
МС	Миграционная служба при Правительстве Республики Таджикистан
Омбудсмен	Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан
СРГ	Специальные районные группы
ГВ	Группы взаимопомощи женщин из семей мигрантов

## Приложение I

### План действий по социально-экономической интеграции женщин из семей мигрантов в Таджикистане

No.	Действия	Мероприятия	Ответственное учреждение	Учреждение (-я), несущее совместную ответственность	Ожидаемые результаты	Показатели (даны в разбивке по полу, возрасту и социально-экономическое положение в соответствующих случаях)
<b>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: РАСШИРЕНИЕ ПРАВ ЖЕНЩИН ИЗ СЕМЕЙ МИГРАНТОВ</b>						
<b>Специальная цель 1.1: Создание/улучшение профессиональной квалификации и навыков женщин из семей мигрантов для облегчения их доступа на рынок труда и занятости</b>						
1.1.1.	Распространение информации и рекламирование организуемых МТСЗ ярмарок вакансий и свободных рабочих мест для женщин из семей мигрантов в муниципалитетах		Муниципалитеты	МТСЗ	Для информирования женщин из семей мигрантов о предстоящих ярмарках вакансий и имеющихся рабочих местах широко используются муниципальные информационные каналы (такие как местное радио, реклама, регулярные встречи жителей и др.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Количество женщин из семей мигрантов, информированных о предстоящих возможностях</li> <li>- Информационные материалы, подготовленные и распространенные среди женщин из семей мигрантов</li> <li>- Увеличение числа женщин из семей мигрантов посещающих</li> </ul>



						<p>ярмарки вакансий и подающих заявления на незанятые должности</p> <p>-как минимум 80 женщин, принявших участие в ярмарке вакансий</p> <p>- как минимум 20 женщин подавших заявление на вакантные позиции во время проведения ярмарки<sup>18</sup>.</p>
1.1.2.	<p>Организация краткосрочных профессиональных курсов, направленных на формирование профессиональных навыков ведения бизнеса и/или повышение квалификации женщин из семей мигрантов</p>		МО	ГКДЖС МТСЗ	<p>Профессиональная квалификация и/или навыки женщин из семей мигрантов отвечают требованиям современного рынка труда в отношении потенциала работника или самозанятого лица.</p>	<p>- количество отобранных кандидаток для участия в курсах</p> <p>- виды практических навыков и профессиональной квалификации, которые могут быть приобретены женщинами из семей мигрантов на курсах</p> <p>-количество</p>

<sup>18</sup> Примечание: показатель зависит от фактического числа вакансий на ярмарке вакансий.

						<p>участников курсов</p> <p>- число курсов, организованных для женщин из семей мигрантов</p> <p>- количество женщин из семей мигрантов, которые устроились на работу или стали самозанятыми лицами после завершения курса</p>
1.1.2.a		Организация индивидуальной оценки для определения навыков и потребностей женщин из семей мигрантов, которые являются кандидатами на прохождение краткосрочных профессиональных курсов	МО	ГКДЖС МТСЗ	Оценены навыки и квалификация кандидаток и выявлены их потребности.	-количество кандидаток на курсы, прошедших оценку
1.1.2.b		Проведение краткосрочных курсов профессиональной подготовки для женщин из семей мигрантов, на основании спроса и выявленных потребностей	МО	ГКДЖС МТСЗ	Женщины из семей мигрантов получают новые навыки и квалификацию в соответствии с требованиями современного рынка труда в отношении потенциала работника или самозанятого	<p>- число организованных курсов профессиональной подготовки для женщин из семей мигрантов</p> <p>- количество женщин из семей</p>

					лица.	мигрантов, которые нашли работу или стали самозанятыми лицами после завершения курсов
1.1.3.	Аренда свободных сельскохозяйственных земель женщинами из семей мигрантов		Муниципалитеты	-	Женщины из семей мигрантов имеют возможность работать в аграрном секторе в качестве самозанятого лица.	-количество заявлений женщин из семей мигрантов на аренду сельскохозяйственных земель  -число положительных решений муниципалитетов по предоставлению земельных участков в аренду женщинам из семей мигрантов
1.1.3.a		Отбор свободных земельных участков сельскохозяйственного назначения на территории муниципалитетов, которые не используются и могут быть сданы в аренду для женщин из семей мигрантов, и подготовка договорной основы для их аренды	Муниципалитеты	-	Доступные земельные участки выбраны и подготовлены контракты для их заключения с женщинами из семей мигрантов	- количество отобранных доступных земельных участков сельскохозяйственного назначения для сдачи в аренду  -количество договоров, заключенных между муниципалитетами и женщинами из семей мигрантов
1.1.3.b		Установление процедуры для обработки запросов	Муниципалитеты	-	Созданы четкие и прозрачные процедуры и	-принятые административные решения и/или

		на аренду земли сельскохозяйственного назначения для женщин из семей мигрантов и критериев оценки приемлемости этих запросов			критерии предоставления в аренду земель сельскохозяйственного назначения для женщин из семей мигрантов  Женщины из семей мигрантов осведомлены о процедуре и критериях аренды сельскохозяйственных земель	другие документы, регламентирующие процедуру аренды земельных участков и критериев,  - количество женщин из семей мигрантов, подавших заявку на аренду сельскохозяйственных земель
1.1.3.с		Выявления и использование различных каналов связи через представителей муниципалитетов или, групп взаимопомощи для повышения осведомленности о наличии земельных участков сельскохозяйственного назначения для их аренды женщинами из семей мигрантов	Муниципалитеты	СРГ и ГВ	Женщины из семей мигрантов достаточно информированы о наличии земельных участков сельскохозяйственного назначения, сдающихся в аренду	-число запросов от женщин из семей мигрантов на аренду сельскохозяйственных земель  -число решений о предоставлении аренды земельного участка для женщин из семей мигрантов  -количество договоров аренды земельных участков, заключенных с женщинами из семей мигрантов
1.1.3.d.		Разработать модуль	МСХ	СРГ и ГВ	Разработанный и	-Утвержденный

		тренинга для женщин из семей мигрантов об основах создания и ведения фермерского хозяйства.			одобренный специальный модуль тренинга для женщин из семей мигрантов об основах создания и ведения фермерского хозяйства	модуль тренинга для женщин из семей мигрантов об основах создания и ведения фермерского хозяйства.
1.1.3.е.		Провести тренинги о ведении фермерского хозяйства для женщин из семей мигрантов, которым были сданы в аренду участки сельскохозяйственной земли.	МСХ	СРГ и ГВ	Женщины из семей мигрантов имеют достаточную подготовку для успешного ведения фермерского дела.	-количество проведенных тренингов  -число женщин из семей мигрантов, прошедших тренинги
1.1.4.	Поддержка создающихся групп взаимопомощи (ГВ), состоящих из членов семьи мигрантов, советов махалли, представителей средств массовой информации, неправительственных организаций и других.		Муниципалитеты	ГКДЖС	-увеличение числа женщин из семей мигрантов, использующих возможности и услуги, предоставляемые ГВ	- количество организованных и действующих ГВ,  -количество и виды услуг ГВ, используемых женщинами из семей мигрантов  -число женщин из семей мигрантов, которые воспользовались возможностями и услугами, предоставляемыми ГВ  - увеличение числа

						женщин из семей мигрантов, являющихся членами ГВ
1.1.5.	Создание группами родителей частных (неофициальных) учреждений по присмотру за детьми в случаях, когда бесплатное дошкольное образование (детские сады) не доступны в данном муниципалитете, обеспечение		Муниципалитеты	МТЗС и ГКДЖС	Имеется возможность альтернативного дошкольного образования, позволяющая родителям устроиться на работу или стать самозанятыми лицами	-созданное число альтернативных дошкольных учреждений -количество детей из семей мигрантов, посещающих альтернативные дошкольные учреждения
<b>Специальная цель 1.2: Предоставление женщинам из семей мигрантов бесплатной юридической, психологической, медицинской помощи и защиты от гендерного насилия</b>						
1.2.1.	Улучшение доступа к бесплатной юридической помощи для женщин из семей мигрантов путем разработки и принятия Закона о бесплатной правовой помощи в соответствии с международными стандартами		Правительство Таджикистана  Парламент Таджикистана	МЮ	Существует соответствующая юридическая основа для обеспечения бесплатной юридической помощи брошенным женам из семей мигрантов	Законопроект о бесплатной правовой помощи разработан и закон принят Парламентом Таджикистана
1.2.2.	Разработать и принять необходимое рамочное законодательство по вопросам гендера (такие законодательные акты как “О профилактике и защите от насилия в семье”, закон о ратификации		Правительство Таджикистана  Парламент Таджикистана	МЮ МТСЗ МС	Законодательные акты обеспечивают улучшенную защиту женщин, в том числе женщин из семей мигрантов, в области гендерного равенства и прав женщин	Соответствующие законопроекты разработаны и законы приняты Парламентом Таджикистана

	Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также приведение законодательных и нормативно-правовых актов в соответствие с законом "О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации")					
1.2.3.	Установление контактных пунктов бесплатной юридической помощи в муниципалитетах для женщин из семей мигрантов		Муниципалитеты	МЮ Омбудсмен	Установлены контактные пункты бесплатной юридической помощи в муниципалитетах для женщин из семей мигрантов.	-количество установленных контактных пунктов бесплатной юридической помощи  -число женщин из семей мигрантов, обратившихся с просьбой о бесплатной юридической помощи
1.2.4.	По просьбе женщин из семей мигрантов и в сотрудничестве с органами государственной власти организация регулярных "мобильных" сессий		Муниципалитеты	МЮ Омбудсмен	Женщины из регионов обеспечены доступом к бесплатной юридической помощи за счет "мобильных" сессий.	-количество проведенных мобильных сессий - число брошенных жен мигрантов, обратившихся с

	бесплатной юридической помощи, которые обеспечат доступ к правовой помощи для женщин из разных регионов и в частности из сельской местности.					просьбой о правовой помощи во время "мобильный" сессий.
1.2.5.	В сотрудничестве с органами государственной власти предоставление бесплатной психологической помощи в муниципалитетах для женщин из семей мигрантов.		Муниципалитеты	МЗ ГКДЖС НПО, имеющие кризисные центры	Предоставляется бесплатная психологическая помощь для женщин из семей мигрантов.	-число муниципалитетов, где стала доступной бесплатная психологическая помощь для женщин из семей мигрантов  - число женщин из семей мигрантов, запрашивающих бесплатную психологическую помощь
1.2.6.	По просьбе и в сотрудничестве с органами государственной власти организация регулярных "мобильных" сессий бесплатной психологической помощи, обеспечение доступа к такой помощи для женщин из разных регионов.		Муниципалитеты	МЗ ГКДЖС НПО, имеющие кризисные центры	Женщины из регионов обеспечены доступом к бесплатной психологической помощи с помощью «мобильных» сессий.	-количество проведенных мобильных сессий  -число женщин из семей мигрантов, запрашивающих бесплатную психологическую помощь во время "мобильный" сессии
1.2.7.	В сотрудничестве с		Муниципалитеты	МТСЗ и МФ	Создана и	- число заявок от



	государственными учреждениями создание системы муниципальных социальных пособий для брошенных жен мигрантов, которые не имеют возможности получать пособие по безработице или подобного рода выплаты из-за отсутствия стажа работы.				функционирует система временных социальных льгот для брошенных жен мигрантов.	брошенных жен мигрантов на получение временных социальных пособий  - число брошенных жен мигрантов, которые получили социальную помощь
1.2.8.	В сотрудничестве с государственными учреждениями, государственными и муниципальными предприятиями, создание системы отсроченных платежей за коммунальные услуги для брошенных жен мигрантов		Муниципалитеты и МЮ	МФ	Создана и функционирует система отсроченных платежей за коммунальные услуги для брошенных жен мигрантов	-число заявок от брошенных жен мигрантов для отсрочки коммунальных платежей  -число положительных решений по отсрочке коммунальных платежей для брошенных жен мигрантов
1.2.9.	Введение специального ежегодного «школьного» пособия на детей брошенных жен мигрантов на муниципальном уровне, с целью покупки учебников и/или школьной формы		Муниципалитеты	МФ МО	Дети брошенных жен мигрантов обеспечены необходимыми учебниками и/или школьной формой.	- число заявок на получения пособия от брошенных жен мигрантов  -количество положительных решений муниципалитетов

						по предоставлению ежегодного "школьного" пособия для детей брошенных жен мигрантов
1.2.10.	<p>В сотрудничестве с национальными государственными учреждениями предоставлять специализированные социальные услуги и юридическую помощь женщинам из семей мигрантов и их детям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• защиты в случае насилия в семье;</li> <li>• временного жилья;</li> <li>• профессиональную подготовку на местах;</li> <li>• бесплатной юридической помощи;</li> <li>• бесплатной психологической помощи;</li> <li>• бесплатной базовой медицинской помощи;</li> <li>• бесплатных курсов для основания малого бизнеса.</li> </ul>		Муниципалитеты	МФ МЮ МТСЗ МС	Женщины из семей мигрантов имеют более широкий доступ к необходимой помощи специальных региональных центрах социальной защиты	<p>- число женщин из семей мигрантов, которые воспользовались услугами</p> <p>- количество проведенных тренингов/курсов для женщин из семей мигрантов</p> <p>- количество юридических, медицинских и психологических консультаций для женщин из семей мигрантов</p> <p>- число женщин из семей мигрантов, которые открыли бизнес, стали самозанятыми лицами или были приняты на работу после оказания им помощи.</p>

1.2.11.	Ежегодно информировать правительство о ситуации трудовых мигрантов, женщин и детей из их семей, в том числе их проблемах и нуждах		Омбудсмен	Правительство Таджикистана	Правительство информировано о констатированных проблемах/нуждах членов семей мигрантов и принимает меры для их разрешения .	- ежегодные доклады Омбудсмента включают в себя раздел об оценке ситуации трудовых мигрантов, женщин и детей из их семей  - Решения Правительства, коорые были приняты для разрешения проблем/нужд, констатированных в ежегодном докладе Омбудсмента
<b>СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛЬ 2: ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ И ОБРАЗОВАНИЕ</b>						
<b>Специальная цель 2.1. Организация информационных кампаний и повышению уровня осведомленности среди брошенных жен мигрантов по имеющимся социальным услугам и другим видам помощи</b>						
2.1.1.	Публикация информации в формате "Вопросы и ответы" о соответствующем таджикском законодательстве в области социального обеспечения и социальной помощи, семейного права, трудового права, защиты от гендерного насилия,		МТСЗ	МС МЮ ГКДЖС Муниципалитеты СРГ ГВ НПО, имеющие кризисные центры	Брошенные женщины из семей мигрантов имеют облегченный доступ к информации о своих правах и требованиях соответствующего законодательства.	-Информация о вопросах, которые являются наиболее важными и интересными для брошенных женщин из семей мигрантов, доступна в удобной для ее использования форме

	<p>бесплатной юридической помощи и других видов помощи, которые могут быть необходимы брошенным женам мигрантов</p>					<p>-число опубликованных и распространенных материалов, как в форме напечатанных буклетов, так и электронных файлов;</p> <p>-количество каналов, используемых для распространения информации, таких как государственные учреждения, муниципалитеты, НПО, СРГ, ГВ, средства массовой информации и др.</p> <p>-количество загрузок электронных публикаций с соответствующих веб-сайтов</p> <p>- проводятся регулярные исследования с брошенных женщин из семей мигрантов, которые</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

						показывают, что они используют информацию о своих правах и считают ее полезной
2.1.2.	Оказание поддержки для укрепления существующих районных целевых групп, в том числе информационных центров, помогая им стать "центрами полного обслуживания", где женщины из семей мигрантов могут получить доступ к информации о своих правах и доступных услугах (психолого-социальных, медицинских, правоохранительных), возможности трудоустройства, а также информации о государственных инициативах (например, кредитах).		ГКДЖС	Муниципалитеты	Увеличение числа женщин из семей мигрантов, которые имеют более упрощенный доступ к информации о своих правах, соответствующих инициативах правительства и доступные услуги СРГ в регионах	<ul style="list-style-type: none"> <li>- число женщин из семей мигрантов, которые являются членами СРГ</li> <li>- увеличилось количество услуг, оказанных СРГ женщинам из семей мигрантов</li> <li>- расширен круг вопросов, по которым СРГ предоставляет информацию женщинам из семей мигрантов</li> <li>- число женщин из семей мигрантов, которые обращались и воспользовались услугами СРГ</li> <li>- число запросов на получение информации о своих правах</li> </ul>

						поступивших от женщин из семей мигрантов
2.1.3	Поддержка правовом брошенных мигрантов	ГВ в обучении жен		Муниципалитеты	МС ГКДЖС	<p>Повышение доступности информации для брошенных жен мигрантов об их правах и требованиях соответствующего законодательства.</p> <p>-количество встреч, проведенных с брошенными женами из семей мигрантов для образовательных целей</p> <p>-число брошенных жен из семей мигрантов, участвующих в информационных встречах</p>
2.1.4.	Участие религиозных лидеров в консультировании брошенных жен из семей мигрантов об их правах и обучении местного сообщества			Муниципалитеты	МС ГКДЖС СРГ Другие НПО	<p>Брошенные жены из семей мигрантов имеют прямой доступ к правовой консультации морального авторитета местной общины – религиозного лидера.</p> <p>Другие члены местной общины хорошо информированы о правах брошенных жен из семей мигрантов и их детей.</p> <p>- религиозные лидеры предоставляют для членов своей религиозной общины, в частности, для брошенных жен из семей мигрантов, пути повышения осведомленности о правах женщин и детей, путем: а) размещения базовой информации о</p>

						правах женщин в ежемесячных информационных бюллетенях, на досках объявлений и в классах подготовки к браку. б) организации соответствующих учебных семинаров по правам женщин и детей в мечетях.
<b>Специальная цель 2.2. Укрепление потенциала государственных учреждений, судов и правоохранительных органов по вопросам прав брошенных жен мигрантов</b>						
2.2.1.	Организация тренингов для ответственных государственных институтов (таких, как отделы гражданского учета исполнительных районных комитетов), муниципалитетов, судов и правоохранительных органов по вопросам гендера и трудовой миграции, с особым акцентом на правах женщин из семей мигрантов		ИПКГС	Районные исполнительные комитеты МГСЗ МЮ ГКДЖС Муниципалитеты Ответственные государственные учреждения Правоохранительные органы суды	Власти в полной мере осознают и имеют необходимый потенциал для реализации законодательства по вопросам гендера и трудовой миграции, в особенности прав женщин из семей мигрантов, и применяют эти знания на практике.	-количество проведенных тренингов  -число сотрудников, ответственных государственных учреждений, муниципалитетов, судов и правоохранительных органов, которые участвуют в тренингах
2.2.1.a		Включить специальный курс по	ИПКГС	Районные исполнительные	Модули тренинга в ИПКГС включают в	Утверждены измененные

		вопросам гендера и трудовой миграции, с особым акцентом на правах женщин из семей мигрантов в Таджикистане, в существующие модули тренинга в ИПКГС.		комитеты МТСЗ ГКДЖС МЮ Муниципалитеты Ответственные государственные учреждения Правоохранительные органы суды	себя специальный курс по вопросам гендера и трудовой миграции, с особым акцентом на правах женщин из семей мигрантов в Таджикистане	модули тренинга в ИПКГС
2.2.1.b		Проведение тренингов для сотрудников государственных учреждений, муниципалитетов, правоохранительных и судебных органов по вопросам гендера и трудовой миграции, с особым акцентом на правах женщин из семей мигрантов в Таджикистане	ИПКГС	Районные исполнительные комитеты МТСЗ ГКДЖС Муниципалитеты Ответственные государственные учреждения МЮ Правоохранительные органы суды	Должностных лиц государственных учреждений, муниципалитеты, правоохранительные и судебные органы имеют достаточно знаний вопросов гендера и трудовой миграции, с особым акцентом на правах женщин из семей мигрантов в Таджикистане, и применяют их в своей повседневной работе.	- количество проведенных тренингов  -число сотрудников, ответственных государственных учреждений, муниципалитетов, судов и правоохранительных органов, которые прошли обучение  - Положения подготавливаемых законопроектов, документов стратегического и политического планирования отражают специфику вопросов гендера и принимают во



						<p>внимание ситуацию женщин из семей мигрантов.</p> <p>-статистика по успешному решению дел о получении ребенком алиментов</p> <p>- положения административны х решений, которые отражают правильное применение соответствующего законодательства государственными учреждениями и правоохранительн ыми органами</p> <p>- положения судебных решений, которые отражают правильное применение соответствующего законодательства судами</p>
--	--	--	--	--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------