



СЕМИНАР ПО ВОПРОСАМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ - 2021

«Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин и девочек»

16-17 ноября 2021 г.
(Варшава и онлайн-формат)

АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

Введение и цели семинара

Насилие в отношении женщин является одним из наиболее частых нарушений прав женщин. Берущее истоки из гендерного неравенства и приводящее к нему же, насилие в отношении женщин принимает множество различных форм, включая физическое, сексуальное, психологическое, а также экономический ущерб и страдания. Помимо домашнего насилия, женщины подвергаются насилию в общественной сфере, когда создаются препятствия для их полноценного участия на всех уровнях и во всех аспектах политической и общественной жизни. В конечном счете, насилие в отношении женщин связано с дискриминацией в обществе в целом и с возможностью женщин в полной мере пользоваться своими правами человека во всех аспектах процесса принятия решений и на всех должностях. Женщины, имеющие ограниченный доступ к службам безопасности и правосудия, особенно подвержены риску насилия, например, женщины-инвалиды, женщины, лишённые свободы, женщины из числа меньшинств, такие как женщины народностей рома и синти, женщины-мигранты и беженки или женщины, живущие в условиях конфликта.

Одна из трех женщин во всем мире испытывает физическое и/или сексуальное насилие.¹ Исследование, осуществленное под руководством ОБСЕ по вопросу о насилии в отношении женщин «Благополучие и безопасность женщин», (2019 г.), охватывающее семь стран Юго-Восточной и Восточной Европы, показало, что три женщины из десяти говорят о том, что начиная с 15-летнего возраста они подвергались физическому и/или сексуальному насилию со стороны мужчин, в том числе своих партнеров, и более двух третей женщин считают, что насилие в отношении женщин и девочек является обычным явлением в их общинах.²

¹ Всемирная организация здравоохранения, Оценка распространенности насилия в отношении женщин, 2018 г. Можно ознакомиться на сайте: <https://www.who.int/publications/i/item/9789240022256>

² Исследование под руководством ОБСЕ по вопросу о насилии в отношении женщин: Благополучие и безопасность женщин, 2019 г., предисловие. Можно ознакомиться на сайте: <https://www.osce.org/VAWsurvey/publications>

Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин – это обязательство, которое государства-участники ОБСЕ взяли на себя и осуществляют на протяжении многих лет.³ Решения Совета министров (СМ) № 15/05, 7/14 и 4/18 о Недопущении и пресечении насилия в отношении женщин⁴ включают в себя обязательства в соответствии с ключевыми международными стандартами.

Семинар по вопросам человеческого измерения в 2021 году направлен на обсуждение выполнения обязательств ОБСЕ по недопущению и пресечению насилия в отношении женщин, включая эффективные механизмы предотвращения, защиты и судебного преследования, а также последствия насилия в отношении женщин, влияющие на участие женщин в общественной и политической жизни. На семинаре, среди прочего, будут рассмотрены темы насилия в отношении женщин также в рамках пандемии COVID-19 и ее долгосрочных последствий, сексуальное и гендерное насилие в условиях конфликта, насилие в отношении женщин в политической и общественной жизни, а также насилие в отношении женщин, находящихся в уязвимом положении, таких как мигранты, беженцы, перемещенные лица и лица, которым угрожает перемещение в силу их социальных, экономических или других обстоятельств, и подвергающиеся множественным формам дискриминации. В ходе Семинара по вопросам человеческого измерения будет обсуждено выполнение обязательств ОБСЕ, будут выявлены проблемы и передовой опыт, а также будут сформулированы рекомендации государствам-участникам, исполнительным структурам ОБСЕ (включая ее институты) и другим соответствующим заинтересованным сторонам.

День 1

10:00 – 11:00

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ – ОТКРЫТИЕ

Вступительное слово

Вступительные обращения

11:00 – 13:00

РАБОЧАЯ ГРУППА I

Насилие в отношении женщин: последние тенденции

На фоне локдаунов и ограничений, связанных с COVID-19, во всем регионе ОБСЕ отмечается рост числа сообщений о случаях насилия в отношении женщин, в частности, о случаях домашнего насилия, что свидетельствует о том, что гендерный аспект

³ См., например, следующие обязательства ОБСЕ: Решение Совета министров (СМ) № 14/04 о Плане действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства (Раздел V, п. 44, с); Решения СМ № 15/05, 7/14 и 4/18 о Недопущении и пресечении насилия в отношении женщин; Решение СМ № 3/03 о Плане действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ (п. 62, а); Решение СМ № 4/13 о Нарастивании усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ с уделением особого внимания женщинам, подросткам и детям этих народностей; Решение СМ № 3/18 о Безопасности журналистов; Решение СМ № 7/09 об Участии женщин в общественной и политической жизни.

⁴ Можно ознакомиться на сайте: <https://www.osce.org/secretariat/456616>

недостаточно принимается во внимание при разработке политики, связанной с чрезвычайными мерами. Превентивные меры и оказание услуг не удовлетворяют в равной степени потребности всех женщин. Женщины из неблагополучных семей в силу их социальных, экономических и других обстоятельств чаще страдают от негативного воздействия. Женщины-мигранты и женщины из числа меньшинств страдали от множественных форм дискриминации и преступлений на почве ненависти. Женщины продолжают публично выступать против сексуального насилия, домогательств и злоупотреблений, а жертвы и пострадавшие, в том числе молодые женщины, выступают с намерением положить конец этому нарушению прав человека. Некоторые государства-участники предприняли новые меры по прекращению всех форм насилия в отношении женщин, совершаемых офлайн и онлайн, во многих случаях – после неустанный участия, агитации и пропагандистской работы самих женщин.

Рабочая группа I рассмотрит ход выполнения обязательств ОБСЕ по недопущению и пресечению насилия в отношении женщин (Решения СМ № 14/04, 15/05, 7/14 и 4/18)⁵, включая превентивные меры (с привлечением мужчин и мальчиков), эффективные действия, направленные на повышение уровня осведомленности, защиту и судебное преследование, а также обсудит последствия насилия в отношении женщин, влияющие на осуществление женщинами прав человека и участие в общественной и политической жизни в ходе преодоления последствий COVID-19.

Возможные вопросы для обсуждения:

- С какими проблемами столкнулись государства-участники ОБСЕ при недопущении и пресечении насилия в отношении женщин, особенно в ходе преодоления кризиса системы здравоохранения, вызванного COVID-19, и его долгосрочных последствий? Что можно сделать для преодоления этих проблем?
- Какие правовые, политические и практические меры эффективны в предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин, включая насилие в сети, сексуальные домогательства и преследования по признаку пола? Что можно сделать для укрепления правовой и политической структур, а также ресурсов, сбора данных и механизмов отчетности по предотвращению насилия в отношении женщин в свете увеличения количества сообщений о случаях насилия в отношении женщин после начала пандемии COVID-19?
- Как ОБСЕ может в дальнейшем оказывать поддержку государствам-участникам при выполнении обязательств, связанных с недопущением и пресечением насилия в отношении женщин, в свете кризиса системы здравоохранения и в будущих шагах по планированию действий на случай чрезвычайных ситуаций?

⁵ Решение СМ ОБСЕ № 14/04 о Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства (Раздел V, п. 44, с); Решения СМ № 15/05, 7/14 и 4/18 о Недопущении и пресечении насилия в отношении женщин; Решение СМ № 3/03 о Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ (п. 62, а); Решение СМ № 4/13 о Нарастивании усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ с уделением особого внимания женщинам, подросткам и детям этих народностей.

15:00 – 18:00

РАБОЧАЯ ГРУППА II

Насилие в отношении женщин в политической и общественной жизни

Проблема насилия и жестокого обращения с женщинами в политической и общественной жизни влияет на всех государств-участников. И хотя виды насилия могут быть разными – от угроз смертью до сексуальных домогательств или запугивания в Интернете, - с ним сталкиваются женщины, занимающие активную позицию или стремящиеся к политической жизни, женщины, участвующие в выборах, и женщины-правозащитницы во всем регионе ОБСЕ и на всех уровнях. Государства-участники, в том числе их демократические институты, парламенты и политические партии, а также представители сектора безопасности, другие органы государственной власти и их лидеры несут ответственность за предотвращение и борьбу с этим видом насилия, которое нацелено на женщин не только по причине их политических или социальных взглядов, но и просто из-за того, что они женщины. В результате такое насилие исключает женщин и удерживает будущие поколения женщин от более активного гражданского участия, в том числе, в разработке государственной политики и принятии решений. Рабочая группа II рассмотрит ход выполнения соответствующих обязательств ОБСЕ (решения СМ 14/04, 4/18 и 7/09)⁶, а также формы, причины и последствия насилия в отношении женщин в политической и общественной жизни, признавая, какую проблему оно создает для гендерного равенства и широкого участия в процессе принятия решений, а также как оно подрывает демократию и представляет собой проблему для всеобщей безопасности. Рабочая группа также будет нацелена на выявление передового опыта предотвращения и преодоления данного нарушения прав человека.

Возможные вопросы для обсуждения:

- Каковы проблемы и передовой опыт по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин в политическом и общественном пространстве в регионе ОБСЕ?
- Какие законодательные и политические меры могут быть приоритетными для государств-участников ОБСЕ для эффективного предотвращения и пресечения всех форм насилия и преследования женщин в общественной и политической жизни, включая насилие в интернете и сексуальные домогательства?
- Каким образом исполнительные структуры ОБСЕ (включая ее институты) могут в дальнейшем оказывать поддержку государствам-участникам, в том числе через их национальные правозащитные учреждения, при создании эффективных механизмов предотвращения, подачи жалоб и оказания поддержки для борьбы с насилием и домогательствам в отношении женщин и девочек в регионе ОБСЕ?

День 2

⁶ Решение СМ ОБСЕ № 14/04 о Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства (Раздел V, п. 44, с); Решения СМ № 4/18 о Недопущении и пресечении насилия в отношении женщин; Решение СМ № 7/09 об Участии женщин в общественной и политической жизни.

10:00 – 13:00

РАБОЧАЯ ГРУППА III

Насилие в отношении женщин, принадлежащих к уязвимым группам, в частности – мигрантов, беженцев, перемещенных лиц и лиц, которым угрожает перемещение

По данным Международной организации по миграции (МОМ), в 2020 году число международных мигрантов во всем мире составило порядка 272 миллиона человек, из которых 47,9% составляли женщины.⁷ Вопрос беженцев и перемещенных лиц остается одной из самых серьезных гуманитарных проблем и проблем в области прав человека во всем мире и в регионе ОБСЕ. Женщины, являющиеся беженцами или перемещенными лицами, чаще (чем женщины в целом) указывают на то, что они подверглись физическому или сексуальному насилию.⁸ В отношении «мигрирующих лиц» неизбежно возникает проблема разработки особых механизмов защиты, учитывающих гендерный аспект. В контексте смешанных миграционных потоков женщины, пересекающие международные границы и/или внутренние пограничные линии, зачастую становятся объектами торговцев людьми и контрабандистов и часто подвергаются риску насилия и сексуальных домогательств. Большинство выявленных жертв торговли людьми – это женщины и девочки, ставшие объектом торговли с целью сексуальной эксплуатации. Насилие часто сопровождает женщин-мигрантов в пенитенциарных центрах, где они могут подвергаться жестокому обращению, а молодые девушки часто пропадают без вести.⁹ Женщины-мигранты также могут сталкиваться с гендерным насилием при попытке интегрироваться на новом месте, особенно когда у них нет документов, и они подвержены повышенному риску эксплуатации.

Рабочая группа III рассмотрит ход выполнения соответствующих обязательств ОБСЕ (Решения СМ № 15/05, 10/07, п. 7, 4/13, Хельсинки, 1992 г. и Вильнюс, 2011 г.),¹⁰ в которых признается тот факт, что женщины, принадлежащие к уязвимым группам, особенно часто становятся мишенью и уязвимы перед лицом насилия в отношении женщин. В обязательствах ОБСЕ, касающихся вопросов рома и синти, особое внимание уделяется необходимости обеспечения государствами безопасности, благополучия и здоровья женщин, молодежи и детей народностей рома и синти (Решение СМ № 4/13). В соответствии с этими обязательствами, наряду с общими обязательствами в отношении защиты беженцев и перемещенных лиц, а также лиц без гражданства, связанными с предоставлением им защиты и помощи, направленными на обеспечение долгосрочных решений (Хельсинки, 1992 г.), и усилий «по защите мигрантов, законно проживающих в странах пребывания, и лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, лиц без гражданства и беженцев от расизма, ксенофобии, дискриминации и насильственных актов нетерпимости, а также по разработке или усилению национальных стратегий и программ интеграции легальных мигрантов»

⁷ МОМ, Отчет о миграции в мире, 2020 г. Можно ознакомиться на сайте: https://publications.iom.int/system/files/wmr_2020.pdf

⁸ См. Исследование под руководством ОБСЕ по вопросу о насилии в отношении женщин – Тематический отчет «Насилие в отношении женщин в условиях конфликта», ОБСЕ, 2020 г., охватывающий семь государств-участников ОБСЕ. Можно ознакомиться на сайте: <https://www.osce.org/secretariat/444157>

⁹ Европейская сеть женщин-мигрантов, Гендерные опасности, с которыми сталкиваются женщины-мигранты и беженцы, ноябрь 2015 г. Можно ознакомиться на сайте: <http://www.migrantwomennetwork.org/wp-content/uploads/2017/02/GENDER-BASED-DANGERS-FACING-MIGRANT-AND-REFUGEE-WOMEN-4.pdf>

¹⁰ Решение СМ № 15/05 о Недопущении и пресечении насилия в отношении женщин.

(Решение СМ № 10/7, п. 7), данная Рабочая группа изучит пути дальнейшего решения проблем сексуального и гендерного насилия в ситуациях перемещения и миграции.

Возможные вопросы для обсуждения:

- Каковы проблемы и передовой опыт по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин, принадлежащих к уязвимым группам, в частности – мигрантов, беженцев, перемещенных лиц и лиц, которым угрожает перемещение, а также женщин народностей рома и синти?
- Какие законодательные и политические меры могут быть приоритетными для государств-участников ОБСЕ для эффективного предотвращения и пресечения всех форм насилия и домогательств в отношении женщин-мигрантов, беженцев и перемещенных лиц?
- Каким образом государства-участники могут активизировать усилия для повышения эффективности данных и действий, направленных на удовлетворение конкретных потребностей и устранение факторов уязвимости женщин-мигрантов, беженцев и перемещенных лиц?

15:00 – 16:30

Заключительное пленарное заседание

Отчеты докладчиков

Комментарии из зала

Заключительное слово

18:00

Закрытие семинара

* * * * *