

NUMERO 2 2015

COMUNIDAD DE LA SEGURIDAD

LA REVISTA DE LA OSCE



Sumario »



1 Helsinki Kurt Tudyka hace un repaso de la historia de la dimensión económica y medioambiental de la OSCE, desde sus orígenes en el Acta Final de Helsinki de 1975 hasta la actualidad. p.6

2 Amsterdam El funcionario de policía comunitaria Rob Out ha introducido en los Países Bajos nuevos métodos de toda Europa para prevenir el terrorismo, y los ha ampliado creando un enfoque que incluye diversas agencias.p.18

3 Colonia La ONG alemana 180° Wende ayuda a jóvenes marginalizados a enderezar sus vidas antes de que se conviertan en víctimas de la radicalización que conduce al terrorismo. p.22

4 Ucrania, Moldova El río Dniéster, que fluye desde los Cárpatos ucranianos hasta Moldova y luego regresa a Ucrania, se prepara para afrontar la presión del desarrollo económico y el cambio climático. p.12

5 Kosovo Pasando de la reacción a la prevención, el gobierno de Kosovo ha adoptado una nueva Estrategia de Prevención del Extremismo Violento, elaborada con el apoyo de la Misión de la OSCE en Kosovo. p.26

6 Bosnia y Herzegovina Diecinueve Coaliciones contra el odio luchan contra la intolerancia con manifestaciones de integración, para asegurarse de que el país no se convierta en terreno abonado para el terrorismo. p.24

7 Tayikistán “Padres contra el terrorismo” es un proyecto de la Oficina de la OSCE en Tayikistán para concienciar a las comunidades del peligro del reclutamiento del extremismo violento que conduce al terrorismo. p.28



Indice »

Numero 2, 2015



4

#OSCE

6

Helsinki +40

Qué ha sido de la Segunda Cesta?

10

La comunidad de seguridad

Avances acerca del cambio climático

12

Focus

La gestión del Dniéster

16

Tema especial

De la radicalización al terrorismo

30

Miscelánea



Comunidad de la Seguridad Publicada por la Secretaría de la OSCE
Sección de Comunicación y Relaciones con los Medios Informativos
Wallnerstrasse 6
1010 Viena, Austria
Tel: +43 1 51436 6267
oscemagazine@osce.org

Disponible en versión impresa en inglés y ruso, y en línea en inglés, ruso, alemán, francés y español en:
www.osce.org

Las opiniones expresadas en los artículos son las de sus respectivos autores y no reflejan necesariamente la posición oficial de la OSCE y de sus Estados participantes.

Editora

Ursula Froese

Comité editorial:

Miroslava Beham, Ursula Froese, Alexey Lyzhenkov, Marcel Pesko, Sandra Sacchetti, Desiree Schweitzer

Diseño e ilustraciones

AVD

Imprenta

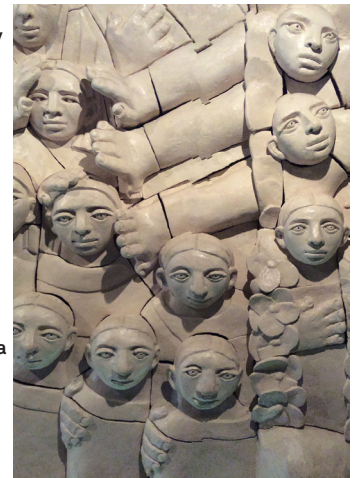
Riedeldruck GmbH
Tipografía: LeMonde Journal; Akkurat

La comunidad de la seguridad alienta el desarrollo de una comunidad de personas dedicadas a fomentar la confianza y la estabilidad en toda el área de la OSCE. Agradecemos contribuciones por escrito sobre los aspectos político-militares, económicos y medioambientales o sobre la seguridad humana. Los textos podrán ser objeto de edición.

La OSCE decide qué material será publicado. No se abonarán honorarios por los trabajos que se publiquen. Si desea escribirnos, dirijase a: oscemagazine@osce.org. La OSCE agradece las contribuciones a todos los autores y artistas que las han enviado.

Portada

Imagen de portada: fragmento de "The Story of Life" ("Historia de la vida"), por Lorraine Malach, completada por Janet Grabner después del fallecimiento de la artista. © Lorraine Malach 2003
Creada para el Museo Royal Tyrrell de Paleontología de Drumheller, en Alberta (Canadá). En el mural de arcilla, la artista utilizó a figuras de inspiración humana para narrar la historia de la evolución de la vida, para que los visitantes desarrollaran su propia interpretación personal.



Recursos hídricos

La Presidencia serbia de 2015 hizo que la reunión del **Foro Económico y Medioambiental de la OSCE** este año centrara su interés en la buena gobernanza de los recursos hídricos y en cómo contribuye a la seguridad y la estabilidad. Los debates culminaron en Praga, del 14 al 16 de septiembre.

El Presidente en Ejercicio, Ivica Dačić, subrayó la urgencia, en el mundo actual de dificultades económicas y agitación social, de intensificar la labor de la OSCE en cuestiones relacionadas con el agua, en particular las económicas y medioambientales: “Teniendo en cuenta la crisis en Ucrania y su entorno y sus consecuencias económicas, así como los retos actuales que plantea el fenómeno de la migración, que está ocurriendo a las mismas puertas de la región de la OSCE, el potencial de la dimensión económica y medioambiental es más que obvio”, dijo el Sr. Dačić.

Con respecto a esa cuestión, véase también el artículo de Kurt Tudyka sobre la historia de la “cesta económica y medioambiental” de la OSCE, pág. 6.

La OSCE y la resolución 1540 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas

El Foro de Cooperación en materia de Seguridad de la OSCE decidió el 22 de julio reforzar el apoyo de la OSCE para facilitar la aplicación de la **resolución 1540 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas**, relativa a la prevención de la proliferación de armas de destrucción masiva. El Centro para la Prevención de Conflictos ayudará a los Estados participantes que lo soliciten en la aplicación de medidas nacionales, y creará y mantendrá una red de puntos de contacto de la OSCE sobre dicha resolución, que formará parte de la red de puntos de contacto del Comité 1540 de las Naciones Unidas. Ese apoyo a la labor global del Comité 1540 también es un modo de fortalecer el papel de la OSCE como organización regional en virtud del Capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas.

Puede leer la decisión en: osce.org/fsc/17547

Diálogo nacional en Ucrania

“Un diálogo constructivo consiste en que varios interesados son capaces de escucharse mutuamente y están dispuestos a llegar a conclusiones sensatas. Ese tipo de análisis de la realidad es difícil para todos, pero en definitiva es la única manera de que la gente deje de discutir y empiece a cooperar”, dijo Vaidotas Verba, Coordinador de Proyectos de la OSCE en Ucrania, en Severodonetsk, el 24 de septiembre, con motivo de la clausura del foro de dos días de duración organizado por su oficina como parte de su importante **proyecto para facilitar el diálogo nacional sobre la reforma en Ucrania**. Representantes de comunidades locales de la región de Lugansk y responsables de la adopción de decisiones de Kiev (en total, más de 120 participantes) abordaron problemas complejos como por ejemplo: la reforma de las relaciones presupuestarias, la seguridad energética, las cuestiones agrícolas, las cuestiones humanitarias (incluidas las referentes a las personas internamente desplazadas), los sistemas educativo y sanitario, y las relaciones entre el ejército, los cuerpos y fuerzas de seguridad y las comunidades locales.

El foro fue la continuación de otras actividades similares organizadas en Krasnoarmiysk (en julio) y en Kramatorsk (en mayo). El proyecto sobre el diálogo nacional está financiado por los Gobiernos de Alemania, Austria, Dinamarca, Italia, Japón, Lituania, Noruega y Suiza.

Jornadas de Seguridad

“El cambio climático y la seguridad: Repercusiones sin precedentes, riesgos imprevisibles” fue el tema de una Jornada de Seguridad celebrada en Viena el 28 de octubre. “Ni las naciones más grandes del mundo ni las más pequeñas pueden vencer en ese reto a escala mundial”, dijo el ponente Dr. Wendell Chris King. Con respecto a ese tema, véase “Avances acerca del cambio climático”, pág.X.

El 13 de noviembre tuvo lugar en Viena una Jornada de Seguridad sobre el tema “En busca de la paz y la seguridad: Cómo el género puede cambiar las cosas”.

En las Jornadas de Seguridad de la OSCE, iniciadas por el Secretario General Lamberto Zannier en 2012, se estudian una serie de cuestiones de seguridad desde distintos puntos de vista, de conformidad con el enfoque integral de la seguridad de la OSCE.

Los jóvenes y la radicalización

Fue una conferencia por y para la juventud. La mitad de los 155 participantes en la Conferencia sobre el tema Trabajando con la juventud para la juventud, protección contra la radicalización, celebrada en Belgrado los días 3 y 4 de septiembre, eran jóvenes: investigadores especializados en extremismo violento, profesionales de ONG comunitarias que trabajan con jóvenes en situación de riesgo (especialmente de los Balcanes occidentales) y jóvenes embajadores de la OSCE. Todos aportaron ideas sobre el modo de proteger a otros jóvenes como ellos del poder de atracción que ejercen la radicalización y el extremismo violento incluyéndolos en el desarrollo de soluciones. La Presidencia serbia, junto con las Representantes Especiales para la Juventud y la Seguridad, Milena Stosic y Anna Katharina Deininger, organizó la reunión.

Esté atento a la publicación del informe con las recomendaciones en: www.osce.org.



El Secretario General de la OSCE y la Presidencia Serbia han iniciado la campaña **La OSCE, unida en la lucha contra el extremismo violento** (#UnitedCVE), para poner de relieve que todos debemos estar a la altura del reto de reaccionar ante el reclamo destructivo del extremismo violento, mediante el fomento de la tolerancia, el respeto mutuo, el pluralismo, la inclusión y la cohesión. Véase en este número el tema especial “De la radicalización al terrorismo: ¿Qué podemos hacer?”, pág.16.

Qué ha sido de la Segunda Cesta?

Evolución de la Dimensión Económica y Medioambiental de la OSCE

Por Kurt P. Tudyka

La dimensión económica y medioambiental de la OSCE tiene sus orígenes en la denominada segunda “cesta” del Acta Final de Helsinki de 1975: “Cooperación en materia de economía, ciencia y tecnología, y medio ambiente”. Desde nuestra perspectiva moderna puede sorprendernos cuán grande era esa cesta, y cuántos elementos contenía.

En ella encontramos disposiciones sobre el fomento del comercio recíproco de bienes y servicios, la eliminación de obstáculos al desarrollo del comercio, la mejora

de las condiciones laborales de los representantes de empresas, sociedades, organizaciones y bancos extranjeros, la promoción de la cooperación industrial entre empresas y sociedades nacionales, el desarrollo de redes de carreteras y la cooperación con el fin de instaurar una red de navegación homogénea en Europa; la cooperación para la armonización, el intercambio y la difusión de información científica y tecnológica, el control de la contaminación atmosférica y acuática, y la protección del medio ambiente marino.

Por supuesto, había un motivo histórico concreto tras esta variedad de deseos, promesas y acuerdos. Había una tarea necesaria y difícil, y era reforzar la conexión entre dos sistemas económicos diferentes en sus principios mismos: por un lado el sistema de los países regidos por la economía de mercado, y por otro el de los países de comercio regulado por el Estado. En el preámbulo mismo, los Estados participantes reafirmaron su voluntad de intensificar su cooperación independientemente de las diferencias entre sus sistemas sociales y económicos. Sin embargo, esto se matizó (también en el preámbulo) haciendo una referencia al principio de la reciprocidad “que permita, en conjunto, una distribución equitativa de las ventajas y las obligaciones de amplitud comparable”. En el curso de esa cooperación, se intentarían compensar las ventajas y los desequilibrios unilaterales de los mercados.

En ese sentido, fue difícil incluir en el Acta Final de Helsinki la concesión de la condición de país más favorecido, tal y como lo deseaban algunos Estados no pertenecientes al GATT [Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio, que es hoy la Organización Mundial del Comercio (OMC)]. Aun así, se llegó a un consenso con la fórmula: “Los Estados participantes... reconocen las ventajas que puede originar la aplicación de la condición de entidad más favorecida para el desarrollo del comercio”.

Cabe señalar que ya entonces, para muchos países de Europa occidental, los elementos negociados de la “segunda cesta” estaban dentro del ámbito de jurisdicción exclusiva de la Comunidad Económica Europea (que hoy ha pasado a ser la Unión Europea). Por tanto, la Comisión Europea, aunque no participaba oficialmente en la conferencia, sí participó mucho en las consultas. El Primer Ministro de Italia, Aldo Moro, firmó el Acta Final de Helsinki no solamente en nombre de la República Italiana, sino también en su calidad de Presidente en ejercicio del Consejo de las Comunidades Europeas.

La “segunda cesta” también ocupaba un lugar destacado en los documentos finales de las Reuniones de Continuidad de Madrid y de Viena en la década de los ochenta. Los Estados participantes manifestaron su voluntad de reforzar su cooperación económica, y con ese fin se convocó una conferencia especial en Bonn en primavera de 1990. Sin embargo, todo cambió cuando el sistema

económico del este se desintegró de repente. Al quedar superadas las barreras de los sistemas, y no solamente en el ámbito económico, para cuando se celebró la reunión de Bonn la tarea que se había propuesto inicialmente ya había quedado obsoleta.

Transformación

Las convulsiones políticas en 1989/90 pusieron de relieve y modificaron la importancia de los factores económicos y sociales para la política de seguridad. Fueron surgiendo nuevos retos, entre ellos la transformación de las economías planificadas en economías de mercado funcionales y ecológicamente sostenibles. Todo ello pasó a ocupar el centro de atención de la Conferencia de Bonn, que marcó el inicio de una valoración, aunque breve, de la importancia de la “dimensión económica y medioambiental”, como se denominó la “segunda cesta” en la década de los noventa. En el documento final, los Estados participantes insistieron en la relación entre el pluralismo político y la economía de mercado, y convinieron en una serie de principios para el proceso de reforma: elecciones libres, democracia multipartidista, Estado de derecho, protección de la propiedad privada, viabilidad ecológica del crecimiento y el desarrollo económicos, el derecho de establecer con libertad sindicatos independientes, y la ampliación de la libre circulación del comercio y el capital.

En 1992, se otorgó al Comité de Altos Funcionarios (rebautizado luego Consejo Superior) la función de un Foro Económico, cuya tarea consistía en fomentar el diálogo acerca de la transición a una economía de libre mercado y su desarrollo, así como acerca de la cooperación económica, y en alentar las actividades ya iniciadas en el marco de organizaciones internacionales especializadas. Por ejemplo, la quinta reunión del Foro Económico en 1997 se dedicó al tema: “Economía de mercado y Estado de derecho”. Los participantes debatieron la importancia de que la economía cuente con normas jurídicas fiables; se resaltó que permitir infracciones de las normas, tales como el soborno, el blanqueo de capitales o la corrupción, socavaba el apoyo público a la democracia y la economía de mercado. Siempre hubo un consenso acerca de que la OSCE debe evitar la duplicación de su labor con la de otras organizaciones e instituciones, y que su tarea en la dimensión económica consiste en fomentar la interacción entre los sectores público y privado.

Conceptos diferentes

La afirmación general de que la seguridad conlleva elementos económicos es indiscutible. Por tanto, la dimensión económica del concepto de seguridad integral de la OSCE nunca ha sido puesta en entredicho de manera abierta y directa. La recomendación de que la OSCE dé un impulso político a la cooperación económica se ha planteado una y otra vez en las reuniones de la Organización, y ha quedado reflejada en muchos documentos. Sin embargo, los elementos económicos de la seguridad, como elementos de una arquitectura integral de seguridad, nunca se han desarrollado de modo que generen una función operativa para la OSCE.

Los gobiernos de los Estados participantes de la OSCE tienen conceptos diferentes del alcance de la dimensión económica y medioambiental de la seguridad, e incluso de su significado y su finalidad dentro de la OSCE. Los representantes de algunos países han insistido en la seguridad jurídica y contractual, la protección de la propiedad económica y de que haya parámetros estables, fiables y previsibles en las políticas económicas; varios de ellos han mencionado los sistemas de alerta temprana. Otros han mencionado el fomento de condiciones ecológicamente sostenibles de la producción, y la lucha contra el espionaje económico y la delincuencia económica internacional como tareas que podría asumir la OSCE.

Es asombrosa la escasez de menciones a la seguridad económica y medioambiental de las personas en su calidad de ciudadanos, empleados y consumidores. Durante el primer decenio después del fin de la Guerra Fría se prestó más atención a la inestabilidad, las crisis, las amenazas y los riesgos para la economía, por ejemplo para las economías nacionales, las empresas, la producción o el mercado. El objetivo era lograr la seguridad, o mejor dicho la solidez de la economía, las políticas económicas y las actividades empresariales. La finalidad de las medidas de seguridad económica era merecer la confianza de los empresarios, y las medidas para luchar contra la discriminación de los trabajadores migrantes o la exclusión social se mencionaban en ese contexto y ya en el capítulo titulado “Aspectos económicos y sociales de la mano de obra migratoria” en el Acta Final de Helsinki, y se repetían en los documentos finales de las Reuniones de Continuidad de Madrid y de Viena (1983 y 1989, respectivamente).

Para qué sirve hoy día?

En la actualidad, proteger a la economía ya no es el objetivo principal de la OSCE en la segunda dimensión. Como tampoco lo es, por supuesto, protegerse de ella, sino que son los peligros y los riesgos derivados de la actividad económica los que atraen cada vez más su atención. Entre ellos se cuentan la producción, la distribución y la exportación de sustancias peligrosas, el transporte de desechos peligrosos, la corrupción, el comercio y el transporte de combustible para reactores, drogas y armas, la trata de personas y el blanqueo de capitales. Los aspectos medioambientales y sociales de la seguridad económica también han ido ocupando un lugar más destacado.

La dimensión económica y medioambiental de la seguridad alcanza ahora a los factores económicos y a las circunstancias que intervienen, o podrían intervenir, en los focos y las zonas de crisis, tales como el suministro de energía, los recursos hídricos, los recursos naturales y los daños al medio ambiente. Parte del mandato de varias operaciones de la OSCE sobre el terreno consiste en abordar esos temas. El Coordinador de las Actividades Económicas y Medioambientales, dentro de la Secretaría de la OSCE, ha organizado seminarios sobre esos temas. Cabe destacar que el Foro Económico antedicho, que desde 2007 se denomina Foro Económico y Medioambiental, se ha ocupado ampliamente de esos problemas, como muestra la lista a continuación. Sin embargo, y habida cuenta de la abundancia de organizaciones, instituciones o “clubs” internacionales especializados (hasta cierto punto financieramente influyentes) que actúan en esos ámbitos, la función que debe desempeñar la OSCE en la dimensión económica y medioambiental sigue siendo incierta.

Kurt P. Tudyka es Profesor emérito de la Universidad de Nijmegen (Países Bajos), y Profesor emérito de la Universidad de Osnabrueck (Alemania); también ha sido redactor jefe del Anuario de la OSCE (Hamburgo).

El segundo capítulo del Acta Final de Helsinki, titulado Cooperación en materia de economía, ciencia y tecnología, y medio ambiente, incluye un preámbulo y seis partes principales:

Intercambios comerciales;
Cooperación industrial y proyectos de interés común;
Disposiciones relativas a los intercambios comerciales y a la cooperación industrial;
Ciencia y tecnología;
Medio ambiente;
Cooperación en otros sectores (desarrollo de los transportes, promoción del turismo, aspectos económicos y sociales de la mano de obra migratoria, formación profesional).

Temas de los Foros Económicos y Medioambientales de la OSCE

1993 Proceso de transición a economías de mercado democráticas

1994 Proceso de transición a economías de mercado democráticas

1995 Cooperación regional, subregional y transfronteriza, y estimulación del comercio, de las inversiones y del desarrollo de la infraestructura

1996 Aspectos económicos de la seguridad y función de la OSCE

1997 Economía de mercado y Estado de derecho

1998 Aspectos de seguridad del suministro de energía en el área de la OSCE

1999 Aspectos de seguridad en el campo del medio ambiente

2000 Aspectos económicos de la rehabilitación posconflicto: los desafíos de la transformación

2001 Transparencia y buena gestión pública en asuntos económicos

2002 Cooperación para la utilización sostenible y la protección de la calidad del agua en el contexto de la OSCE

2003 La trata de personas y el tráfico ilícito de drogas y de armas pequeñas y armas ligeras: su impacto económico nacional e internacional

2004 Nuevos desafíos para la creación de capacidades humanas e institucionales para la cooperación y el desarrollo económicos

2005 Tendencias demográficas, migración e integración de personas pertenecientes a minorías nacionales: Garantizar la seguridad y el desarrollo sostenible en el área de la OSCE

2006 Transporte en el área de la OSCE: Redes de transporte seguras y desarrollo del transporte a fin de mejorar la cooperación económica y la estabilidad regionales

2007 Retos clave para velar por la seguridad medioambiental y el desarrollo sostenible en el área de la OSCE: degradación del terreno, contaminación del suelo y gestión de recursos hídricos

2008 Cooperación en materia de vías de navegación marítima y vía de navegación interior en el área de la OSCE: Aumentar la seguridad y proteger el medio ambiente

2009 Gestión de la migración y sus vínculos con la política económica, social y medioambiental en beneficio de la estabilidad y la seguridad en la región de la OSCE

2010 Promoción de la buena gestión en los pasos fronterizos, mejora de la seguridad del transporte terrestre y facilitación del transporte internacional por carretera y ferrocarril en la región de la OSCE

2011 Promoción en el área de la OSCE de las iniciativas conjuntas y la cooperación en el ámbito del desarrollo de la energía y el transporte sostenibles

2012 La promoción de la seguridad y la estabilidad a través de una buena gobernanza

2013 Aumento de la estabilidad y la seguridad: mejora de la huella ecológica de las actividades relacionadas con la energía en la región de la OSCE

2014 Responder a los retos medioambientales con miras a promover la cooperación y la seguridad en el área de la OSCE

2015 La buena gestión de los recursos hídricos en el área de la OSCE: mejora de la seguridad y la estabilidad mediante la cooperación

2016 Fortalecimiento de la estabilidad y la seguridad mediante la cooperación en materia de buena gobernanza

Avances acerca del cambio climático

Referencias al cambio climático en documentos de política de la OSCE

Declaración Ministerial sobre Medio
Ambiente y Seguridad (Madrid, 2007)

Decisión del Consejo Ministerial relativa a
mejorar la huella ecológica de las
actividades relacionadas con la energía en la
región de la OSCE (Kiev, 2013)

Decisión del Consejo Ministerial relativa a la
protección de las redes energéticas frente a
catástrofes naturales y provocadas por el
hombre (Kiev, 2013)

Decisión del Consejo Ministerial relativa a la
mejora de la reducción del riesgo de
catástrofes (Basilea, 2014)

Actividades de la OSCE dedicadas al cambio climático

“Repercusiones del cambio climático para la
seguridad en la región de la OSCE”,
conferencia de la Presidencia, Bucarest, 5 y 6
de octubre de 2009

“Repercusiones del cambio climático para la
seguridad en la región de la OSCE”, proyecto
en colaboración con la Agencia Europea de
Medio Ambiente y adelphi, 2010–2013

“El cambio climático y la seguridad en
Europa del este, Asia central y el Cáucaso
meridional”, Proyecto de ENVSEC dirigido
por la OSCE y financiado por el Instrumento
de Estabilidad de la Unión Europea y la
Agencia austríaca para el Desarrollo, activo
desde 2013. En virtud del Proyecto, los
agentes de los países y los expertos
internacionales determinan y cartografían
las repercusiones del cambio climático para
la seguridad en las tres regiones. A
continuación, habrá una concienciación
acerca de las medidas de adaptación
requeridas.

Conversación con Jeffrey Sachs

El cambio climático solía considerarse como un “factor multiplicador de amenazas”; ahora es un “catalizador de amenazas”, declaró la periodista Suzanne Goldenberg, del rotativo The Guardian, en su discurso en la Jornada de Seguridad sobre “El cambio climático y la seguridad: Repercusiones sin precedentes, riesgos imprevisibles”, organizada por el Secretario General, Lamberto Zannier, el 28 de octubre de 2015 en Viena.

Ya no queda nadie que niegue que el cambio climático afecta a la seguridad. El interrogante que los miembros del panel de ese evento de la OSCE trataron de resolver era: ¿Qué puede hacer una organización con la OSCE al respecto?

“Me parece que la OSCE va a jugar un papel muy oportuno,” dijo Jeffrey D. Sachs, Asesor Especial del Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, para los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y Director del Earth Institute de la Universidad de Columbia, en una conversación con el Secretario General, Lamberto Zannier, transmitida por Internet.

Estos son algunos extractos de su conversación:

Lamberto Zannier: Nuestro enfoque de la seguridad en el área de la OSCE se basa en una seguridad “blanda” y en el fomento de la confianza; podría un enfoque de ese tipo ayudar a superar el nacionalismo energético, por ejemplo?

Jeffrey Sachs: Me parece que eso es fundamental. Sería muy valioso conseguirlo en parte con medidas de confianza y fiabilidad a corto plazo, y en parte mediante un compromiso de la OSCE en pro de una seguridad energética baja en emisiones de carbono, porque si la planificación se hiciera a escala de toda la OSCE, saltaría a la vista la interdependencia de las diversas regiones.

Constantemente, en la vida cotidiana y en todos los problemas de seguridad que afrontamos, podemos elegir entre el enfrentamiento o la cooperación. Además, por supuesto, la OSCE se basa en el concepto de que la cooperación es un enfoque general positivo para todo ello; creo que, para nosotros, esa es la verdad elemental. Si la situación desemboca en una especie de nueva guerra fría en la frontera ucraniana o en el Mar de la China Meridional, jamás podremos solucionar esos problemas del desarrollo sostenible.

El nivel local es el que acusa el mayor impacto del cambio climático. Cree que funcionaría un enfoque ascendente en el que participe la sociedad civil?

Creo que es importantísimo que todos, en todas partes, comprendan cuáles son los puntos débiles, no solamente en general y a nivel mundial, sino también en el plano local, puesto que esos puntos débiles pueden ser diferentes en distintas regiones.

Es importantísimo crear herramientas que permitan en todo lugar a una persona mirar un mapa y decir: “Comprendo lo que significa este reto para mí y para mi comunidad”, y luego ayudar a encauzar sistemáticamente una planificación correcta para las medidas posibles del caso. Una de las redes que estoy preparando para el Secretario General, Ban Ki-Moon, es la Red de Soluciones de las Naciones Unidas para un Desarrollo Sostenible (SDSN). Hasta diría que habrá una excelente oportunidad práctica de que la OSCE y la Red colaboren y puedan decir: “Vamos a movilizar la red universitaria dentro de la OSCE, a colaborar también con la comunidad de seguridad y la comunidad dedicada a la política exterior, para estudiar cómo se pueden mitigar los riesgos locales y regionales”.

Se imagina cómo podríamos jugar un papel y asociarnos con agentes que van más allá del sector intergubernamental, y colaborar con la industria, el sector empresarial y el privado dentro de esa relación entre el clima y la seguridad?

Por supuesto que sí. Como sabe, como es la labor básica de la OSCE, la organización y la formación de redes llevan mucho tiempo, es algo muy complicado y muy caro, así que la creación de esas redes de contacto redundan en un gran beneficio público.

Una red con la que estoy estrechamente relacionado es el Consejo Empresarial Mundial de Desarrollo Sostenible; se trata de la principal agrupación empresarial en el mundo dedicada al reto de integrar a la comunidad empresarial en el proceso del desarrollo sostenible.

Si la OSCE y el Consejo Empresarial Mundial pudieran crear una conexión y anunciaran: “Atención, estamos actuando en los mismos lugares y ahora también nos dedicamos a solucionar problemas parecidos, pero desde una perspectiva algo diferente: cómo podemos mejorar nuestra labor mutua?”, creo que sería muy provechoso.

Véase el debate de la Jornada de Seguridad en el enlace: www.osce.org/sg/secdays.



La gestión del Dniéster

Por Leonid Kalashnyk y Ursula Froese

Ucrania y Moldova están unidas no solamente por fronteras comunes y una larga historia de lazos amistosos, sino también por la cuenca del río Dniéster, cuyas aguas son fuente de vida para más de diez millones de habitantes en los dos países. El río Dniéster es uno de los mayores cauces fluviales transfronterizos de Europa del este; nace en los Cárpatos ucranianos, discurre a través de la República de Moldova, y vuelve a Ucrania cerca del Mar Negro.

Unos siete millones de personas viven en la cuenca del río Dniéster, de los cuales más de cinco millones viven en Ucrania. El Dniéster y sus afluentes son la fuente principal de suministro de agua para la agricultura, la industria y los centros de población de ambos países, incluida Chisinau, la capital de Moldova. Fuera de la cuenca propiamente dicha, otros tres millones y medio de personas aprovechan el agua del río, entre ellos los habitantes de la ciudad portuaria ucraniana de Odesa.

La gestión de las aguas de una cuenca transfronteriza no suele ser tarea fácil; exige un enfoque que tenga presentes los problemas y las necesidades de la cuenca en su conjunto, al margen de su ubicación geográfica o de la jurisdicción de entes particulares. Al mismo tiempo, los mecanismos y los acuerdos han de ser equitativos y ajustarse al contexto concreto, teniendo en cuenta

las condiciones y las tradiciones locales. La confianza, la voluntad política y la atribución de una responsabilidad nacional son factores importantes.

En la actualidad, y gracias al Dniéster, no escasea el agua en el conjunto de la región, aunque cuando llueve poco y en épocas de sequía sea difícil satisfacer la demanda de agua en algunas áreas. Sin embargo, el futuro se presenta incierto debido al desarrollo de las economías de Moldova y Ucrania y a la presión adicional que ejerce el cambio climático en los recursos hídricos. Incluso hoy en día el río sufre los estragos de la contaminación, el deterioro de la biodiversidad, inundaciones y exigencias hídricas que a veces entran en conflicto. El conflicto sin resolver en el Trans-Dniéster complica aún más las cosas. Según el Marco Estratégico para la Adaptación al Cambio Climático en la cuenca del río Dniéster, recientemente adoptado, esa incertidumbre se ve agravada por el hecho de que se prevé que un cambio climático afectará al volumen y a la distribución temporal del caudal del río, hará aumentar la frecuencia y la intensidad de las riadas y las sequías, y generará problemas asociados a la escasez de agua, lo que incluye el deterioro de la calidad del agua y de los ecosistemas en la cuenca del Dniéster. Esas repercusiones plantean un riesgo potencial para

la seguridad de millones de personas que viven en la cuenca del río, o bien dependen por otros motivos del agua del Dniéster.

Un enfoque para toda la cuenca

En la época soviética, el río Dniéster se administraba como un sistema unido, pero después de que Moldova y Ucrania obtuvieran su independencia, abordaron sus partes respectivas por separado hasta 1994, cuando firmaron un acuerdo bilateral sobre el aprovechamiento y la protección de los recursos hídricos de la cuenca. Sin embargo, el acuerdo solamente regulaba el aprovechamiento del agua en la zona fronteriza, sin abarcar los recursos fluviales biológicos o los ecosistemas. En líneas generales, su aplicación solo incumbía a un grupo reducido de funcionarios estatales procedentes del sector hídrico.

La administración integral de la cuenca del Dniéster comenzó a gestarse ya en 2004, año en el que Moldova y Ucrania pidieron a la OSCE y a la Comisión Económica para Europa (CEPE) de las Naciones Unidas que facilitaran la cooperación transfronteriza en la cuenca del río Dniéster. Desde entonces, y dentro del marco de la Iniciativa sobre Medio Ambiente y Seguridad (ENVSEC), ambas organizaciones han llevado a cabo toda una serie de proyectos en las esferas de la gestión de riadas, la protección de la biodiversidad, incluida la diversidad ictiológica, la observación transfronteriza, el intercambio de información y de datos y la concienciación pública, que cuenta en parte con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), que también es miembro de ENVSEC. Los proyectos se han llevado a cabo conjuntamente con los Ministerios de Medio Ambiente de Moldova y Ucrania, organismos de gestión de las aguas y otras autoridades pertinentes de ambos países.

Un hito histórico fue el estudio transfronterizo de la cuenca del río Dniéster para determinar su situación, realizado en otoño de 2005. Esta evaluación de la geografía, los recursos naturales, la situación medioambiental y los temas medioambientales prioritarios de la cuenca dio como resultado la elaboración y la ejecución de un programa de acción para mejorar la gestión de los recursos hídricos.

Lo más importante fue que la cooperación que se fue desarrollando propició que Moldova y Ucrania negociaran y firmaran el Tratado bilateral de cooperación acerca de la conservación y el desarrollo sostenible de la cuenca del río Dniéster

(el Tratado del Dniéster) el 29 de noviembre de 2012 en Roma. Moldova ya lo ha ratificado, y se espera que Ucrania lo haga en breve.


El Tratado del Dniéster amplía la cooperación existente para que abarque la totalidad de la cuenca fluvial, así como todos los sectores principales. Es también un instrumento importante para que Moldova y Ucrania puedan cumplir sus obligaciones dimanantes del Convenio de la CEPE/Naciones Unidas sobre la Protección y Utilización de los Cursos de Agua Transfronterizos y de los Lagos Internacionales, así como sus compromisos en el marco de los documentos políticos pertinentes de la OSCE, incluidos: la Declaración de Madrid de 2007 sobre Medio Ambiente y Seguridad; la Decisión Nº 7/07 del Consejo Ministerial relativa al seguimiento del Decimoquinto Foro Económico y Medioambiental: Gestión de recursos hídricos; la Decisión Nº 9/08 del Consejo Ministerial relativa a medidas de seguimiento del Decimosexto Foro Económico y Medioambiental sobre la cooperación en materia de vías de navegación marítima y vías de navegación interior; así como la Decisión Nº 6/14 del Consejo Ministerial relativa a la mejora de la reducción del riesgo de catástrofes. El Tratado también coadyuvará a que ambos países apliquen la Directiva Marco de la UE sobre el agua.

La adaptación al cambio climático

La mejora de la resistencia ante el cambio climático ha sido una parte importante de los proyectos de la OSCE y la CEPE/Naciones Unidas en el marco de ENVSEC. El Grupo de Trabajo sobre gestión de inundaciones y adaptación al cambio climático en la cuenca del río Dniéster se creó en 2010 para examinar sus avances, recomendar actividades adicionales, tomar decisiones acerca de medidas relacionadas con los proyectos, y difundir sus logros en el plano nacional e internacional.

El Grupo de Trabajo destaca por su carácter integrador. Los miembros son designados por el Ministerio de Medio Ambiente de Moldova, el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales de Ucrania, y organismos de gestión del agua y servicios hidrometeorológicos de ambos países. El Grupo incluye a representantes de agencias del sector que se ocupan, por ejemplo, de la energía hidroeléctrica y la gestión de situaciones de emergencia, la comunidad científica y la sociedad civil. También participan en sus reuniones representantes de las organizaciones regionales e internacionales pertinentes.

Árbol tras árbol



En un proyecto de la OSCE y la CEPE/Naciones Unidas para adaptar las orillas del río Dniéster al cambio climático, se plantaron, una por una, 14.000 plantas de semillero a ambos lados de la frontera entre Ucrania y Moldova. Este fue solamente un episodio de la labor que lleva a cabo la OSCE desde hace décadas para reforzar la cooperación transfronteriza en la cuenca del Dniéster. La paciencia y el tesón están dando resultados en este empeño, dirigido por la Oficina del Coordinador de las Actividades Económicas y Medioambientales de la OSCE y facilitado por el Coordinador de Proyectos de la OSCE en Ucrania y la Misión de la OSCE en Moldova. Es la historia de un éxito típico de la OSCE.

A petición de ambos países, el Grupo de Trabajo supervisó de 2010 a 2014 la ejecución de medidas dentro de un proyecto importante para mitigar la exposición a grandes inundaciones y al cambio climático; la creación de modelos y mapas detallados de análisis de riesgo de inundaciones en áreas vulnerables seleccionadas, la comunicación sobre riesgos de inundaciones, y la instalación de varias estaciones de vigilancia en la parte superior del río Dniéster. La evaluación del grado de exposición de toda la cuenca, que también se hizo dentro de este proyecto, permitió preparar un plan de medidas de adaptación al cambio climático, que abarca el conjunto del área.

Ahora se están aplicando dentro del ambicioso proyecto multirregional sobre el cambio climático, denominado Cambio Climático y Seguridad en Europa del este, Asia central y el Cáucaso meridional: se trata de un proyecto de ENVSEC encabezado por la OSCE y financiado por el Instrumento de Estabilidad de la Unión Europea y la Agencia austríaca para el Desarrollo. Las medidas acordadas por los países para toda la cuenca mejoran el intercambio de información y de datos en cuanto a la adaptación al cambio climático, la recuperación y la conservación de los ecosistemas y, lo más importante, la concienciación de las repercusiones del cambio climático. Como ejemplo cabe citar la reforestación, que ayuda a restablecer la productividad de los ecosistemas, proteger las cuencas de captación y reducir la probabilidad de que haya inundaciones. En total, se plantaron 14.000 plantas de semillero cerca de la localidad de Glinnoye, en la isla Turunchuk en el Trans-Dniéster (Moldova) y a orillas de Kuchurgan, Hlybokyy Turunchuk y el Bajo Dniéster (Ucrania).

Este proyecto no solamente ha dado pie a medidas que son beneficiosas para toda la cuenca, sino que también, gracias a la labor común de expertos a ambos lados de la frontera (facilitada por la OSCE y la CEPE/Naciones Unidas), ha sido la base del Marco Estratégico para la Adaptación al Cambio Climático en la Cuenca del Río Dniéster. Hoy en día existen muy pocas estrategias parecidas en el mundo. El Marco Estratégico fue aprobado por Moldova y Ucrania, y entró en acción durante el Acto de Alto Nivel sobre Cambio Climático y Cooperación Transfronteriza en la Cuenca del Río Dniéster, que tuvo lugar el 23 de abril de 2015 en Kiev.

Reducción del riesgo de catástrofes

En otro proyecto de ENVSEC ejecutado conjuntamente por la OSCE y el PNUMA, un grupo de 16 representantes de las autoridades medioambientales y expertos sobre el medio ambiente procedentes de Belarús, Moldova y Ucrania visitó Suiza en septiembre de 2015 a fin de

familiarizarse con las prácticas recomendables de ese país para restablecer los ecosistemas en áreas propensas a inundaciones. Esta experiencia valiosa ayudará a mejorar las posibilidades de restaurar ecosistemas a fin de mitigar los riesgos de inundaciones en las cuencas fluviales transfronterizas en Europa del este, incluida la cuenca del Dniéster. Como parte de las medidas más amplias emprendidas por la OSCE para abordar los diversos aspectos de la buena gestión del agua, este proyecto también ayuda a que se cumpla la Decisión del Consejo Ministerial relativa a la mejora de la reducción del riesgo de catástrofes, adoptada en el Consejo Ministerial de 2014 en Basilea.

Cuál es el siguiente paso?

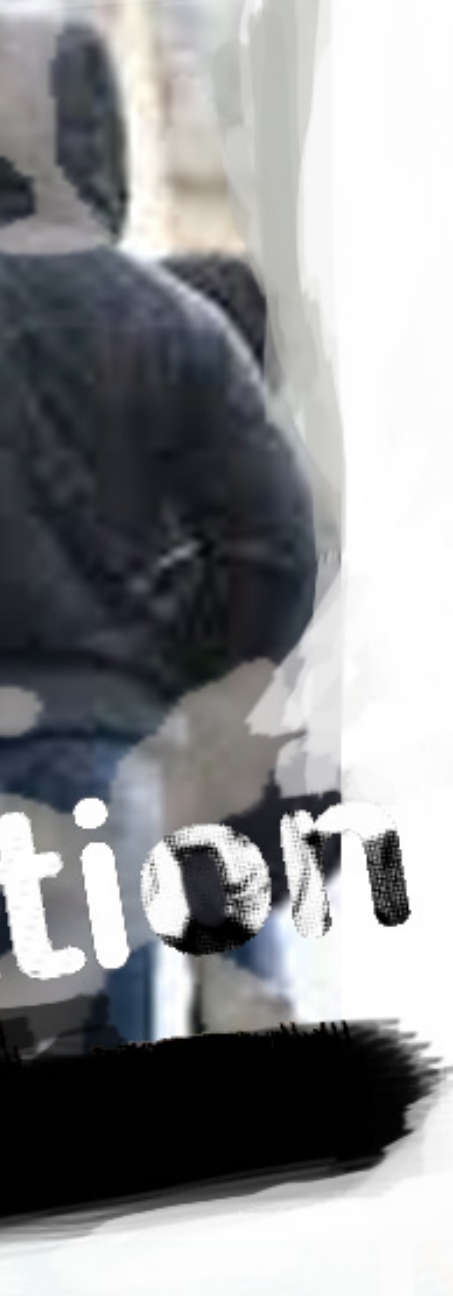
Estos éxitos, cosechados a fuerza de paciencia y perseverancia, hay que seguir alimentándolos. Ya se han hecho muchas cosas, pero todavía queda mucho por hacer, lo que incumbe ante todo y en primer lugar a los países directamente interesados, que son Ucrania y Moldova. Una vez el Tratado del Dniéster entre en vigor, habrá que aplicarlo. Eso conlleva crear una comisión bilateral de gestión de la cuenca fluvial, para facilitar el aprovechamiento sostenible y la protección de la cuenca fluvial y apoyar la protección contra las inundaciones. También implica recaudar fondos para respaldar las actividades de la comisión y de sus grupos de trabajo.

También será necesario aplicar el Marco Estratégico para la Adaptación al Cambio Climático, según un plan que están preparando la OSCE y la CEPE/Naciones Unidas con los dos países. Cuando se materialice en la práctica, mejorará notablemente la capacidad de adaptación de la cuenca del Dniéster, ayudará a que se aplique el nuevo Tratado del Dniéster tras su entrada en vigor, y facilitará la aplicación de la Directiva Marco de la Unión Europea sobre el agua, así como de otros compromisos internacionales pertinentes tanto de Moldova como de Ucrania. La labor a largo plazo en la cuenca del río Dniéster, respaldada por la OSCE, apoya las iniciativas globales para afrontar el cambio climático, fomentar el desarrollo sostenible y mitigar los riesgos de catástrofes; también coadyuva a un futuro sostenible y seguro para millones de personas y ecosistemas valiosísimos en esta región singular, y más allá de ella.

Leonid Kalashnyk es Oficial del programa medioambiental de la Oficina de la Coordinadora de las Actividades Económicas y Medioambientales de la OSCE. Ursula Froese es la editora de la revista Comunidad de la Seguridad



Los acontecimientos recientes no permiten dudar de lo urgente que es luchar contra los procesos aborrecibles de radicalización que a menudo ocurren en el seno de nuestras sociedades, atraen a las personas con ideas extremistas violentas y pueden llevarlas a cometer atentados terroristas. Todos los Estados participantes y los Socios para la Cooperación están afectados, ya estén al este, al oeste, al norte o al sur. El Secretario General de la OSCE y la Presidencia serbia de la OSCE han anunciado la campaña denominada La OSCE, unida en la lucha contra el extremismo violento (#UnitedCVE) para poner de relieve que todos debemos afrontar el reto de reaccionar ante el reclamo destructivo del extremismo violento, promoviendo la tolerancia, el respeto mutuo, el pluralismo, la integración y la cohesión. En cinco relatos de cinco países se narra lo que está haciendo la OSCE, su gobierno y sus socios de la sociedad civil, para forjar estrategias y dotar a las sociedades de la capacidad de resistir ante la radicalización terrorista.



Qué podemos hacer?

Concienciar a tiempo

Desarmar prestando ayuda

Aceptar la diversidad

Elaborar estrategias de prevención

Apoyar el diálogo



Concienciar a tiempo

Conversación con Rob Out

La policía comunitaria puede coadyuvar en gran medida a proteger a las personas vulnerables a la radicalización y al extremismo violento que conducen al terrorismo, pero no puede conseguirlo por sí sola, como explica Rob Out, asesor experto de la OSCE y funcionario de la policía de los Países Bajos que ha ayudado a elaborar el Programa de Policía Comunitaria para Prevenir la Radicalización y el Terrorismo (CoPPRa), que utilizan los cuerpos de policía en toda la Unión Europea para detectar indicios de radicalización violenta en una fase temprana. Out es miembro de la Red de la Unión Europea para la Sensibilización frente a la Radicalización (RAN POL), así como experto/instructor del Centro de Excelencia de la RAN.

Cuéntenos acerca de su labor como policía comunitario para prevenir el terrorismo.

En la actualidad, gestiono proyectos para luchar contra el terrorismo, el extremismo violento y la radicalización en el departamento del norte de Holanda de la policía nacional de los Países Bajos. Mi ámbito de competencias es doble: en primer lugar, elaborar y poner en práctica nuestro enfoque, que abarca a varias agencias, contra la radicalización violenta y, en segundo lugar, hacer una labor de concienciación sobre la base del programa CoPPRa. He dedicado dos años a trabajar en este proyecto de la UE en Bélgica (el director del proyecto provenía de la policía federal belga). Fue un proyecto que tuvo mucho éxito. Preparamos un programa completo de formación para instructores, que impartimos a más de 150 participantes en toda Europa, así como una guía de bolsillo para los funcionarios policiales de primer línea para ayudarlos a detectar indicios de radicalización violenta en una fase temprana; comportamientos delatores tales como cambiar de nombre, de estilo de indumentaria o de amigos. Los funcionarios de policías comunitarias interactúan con las comunidades locales para ser los primeros en detectar tales indicios. Cuanto antes los identifiquemos, mejor podremos prevenir la radicalización terrorista. Y esa es la esencia de mi oficio.

Basándose en su experiencia, ¿qué es lo que atrae a las personas y hace que participen en actividades terroristas?

Hay una amplia gama de motivos posibles, y siempre hay una combinación de más de un factor. Uno de ellos es que, durante la adolescencia, los jóvenes buscan una identidad propia, buscan un objetivo en la vida y a veces tienen que luchar contra todos los problemas complicados del mundo. No quieren repetir los actos de sus padres, sino que quieren abrirse su propio camino. Entre los 12 y los 20 años, están en una fase de la vida en la que son muy vulnerables. Y si alguien presenta una solución muy sencilla para todos esos problemas, puede parecerles muy atractiva. Ese puede ser uno de los motivos por los que los jóvenes son tan receptivos al discurso del Estado Islámico de Irak y el Levante (ISIL) y de agrupaciones análogas, pero también al de las organizaciones violentas de derechas o de izquierdas.

Al estudiar a las personas que quieren marcharse a Siria, que quieren ayudar a ISIL o a sus camaradas que luchan allí, hemos de constatar que también hay víctimas entre ellos. Por supuesto, hay algunos que quieren realmente ir a luchar y a matar a los que consideran infieles. Pero entre ellos también hay algunos que apenas conocen el Corán, a los que engañan más o menos para que viajen allí, especialmente a mujeres jóvenes. Recuerdo a una chica, de unos 16 o 17 años, que, según creía ella, quería viajar “al Califato” para ayudar a “los combatientes” que hay allí, casarse con “un guerrero” y tener hijos. Pero justo antes de que ella viajara a Siria pudimos impedirselo, y cuando abrimos su maleta vimos que había un biquini. Eso demuestra que no tenía ni idea de lo que le esperaba allí.

Necesita la policía colaborar con otros sectores de la sociedad?

La radicalización violenta no es solo un problema policial. Si uno es agente de policía y detecta indicios de radicalización en una fase incipiente, se puede hacer muy poco. Tal vez la persona de la que se trata no ha infringido aún la ley. Hay que tener mucho cuidado, por la cuestión de los derechos fundamentales. En los Países Bajos, tener ideas radicales no está prohibido. Si no hubiéramos tenido a personas con ideas radicales a lo largo de nuestra historia, no habríamos conseguido el progreso que nos ha llevado al punto en el que nos

encontramos. Así que hay que tenerlo muy presente. Un maestro de escuela, por ejemplo, a diferencia de un policía, tiene contacto con los alumnos cada día, y puede encontrarse en una situación mucho más idónea para identificar, y quizá incluso para reaccionar de modo constructivo, ante los cambios en los jóvenes vulnerables.

Por eso, en los Países Bajos hemos adoptado un enfoque que incluye a varias agencias para prevenir la radicalización violenta. Cuando traje el programa CoPPRa a los Países Bajos y lo traduje al neerlandés, lo adapté para que no solamente lo utilizaran los funcionarios de la policía, sino también para otras personas que trabajan en primera línea. Vamos a impartir esta formación a profesionales de primera línea que actúan en los municipios, las cárceles y los centros escolares. Recibirán información que los ayudará a entender el proceso de la radicalización violenta, cuáles pueden ser sus indicios, qué elementos comunes tienen las agrupaciones extremistas violentas independientemente de su etiqueta ideológica concreta, y a quién hay que acudir si se encuentran con esos indicios.

Es difícil que las diferentes agencias colaboren entre sí?

No siempre resulta fácil, y no porque no estén dispuestas, sino por las diferencias estructurales, el “idioma”, los objetivos y los programas de trabajo. Como miembro de la policía, mi objetivo es que ninguna persona cometa atentados terroristas en el futuro, pero para un maestro de escuela, mi objetivo sería que una persona termine sus estudios; si fuera un profesional de la salud mental, mi objetivo sería curar las patologías mentales. No todos partimos de la misma base, ni todos los que intervienen disponen del mismo nivel de autoridad dentro de sus propias organizaciones a la hora de pasar de una iniciativa a la práctica.

Uno de los aspectos más importantes es el intercambio de información. La policía no puede compartir información con todo el mundo, ni los profesionales de la salud mental pueden compartir toda la información acerca de sus pacientes. En los Países Bajos, hemos creado un centro de información, o centro seguro, en el que cada agencia ha firmado por escrito un acuerdo legal que nos permite intercambiar información, caso por caso, acerca de personas que nos preocupan.

El enfoque integrado denominado Matrix es una herramienta creada en los Países Bajos para ayudar a los profesionales en el nivel funcional a afrontar esos problemas. Para más información acerca de esta práctica recomendable consulte la guía de la OSCE sobre Prevención y lucha contra el extremismo violento y la radicalización que conducen al terrorismo: Un enfoque de fuerzas policiales comunitarias.

Qué función desempeñan las redes sociales en la radicalización terrorista, y para prevenirla?

Con la RAN disponemos de nueve grupos de trabajo: uno de ellos es el grupo de trabajo de la RAN de comunicaciones y discursos. Varios profesionales procedentes de diversos países de la UE (de gobiernos y de ONG), junto con representantes de Google y de YouTube, por ejemplo, hacen cuanto pueden para impedir que las agrupaciones terroristas publiquen sus mensajes en Internet. La policía de los Países Bajos y la policía de muchos otros países están haciendo otro tanto. En cuanto detectan un sitio web o una cuenta de Twitter inspirada en Al Qaeda o en ISIL, tratan de retirarlos de Internet. Sin embargo, suele pasar que entonces se crean nuevas cuentas, lo que complica algo las cosas. Pero creo que hasta cierto punto estamos teniendo éxito. Tengo la impresión de que en los últimos meses hemos visto menos mensajes de esas cuentas. Los combatientes terroristas extranjeros en Siria utilizan cuentas de Twitter para alentar a sus amigos en sus países de origen a que se unan a ellos. Pero saben que las autoridades también leen sus mensajes de Twitter y que, si regresan a sus países de origen, los van a arrestar. Así que creo que en los últimos meses han utilizado esas estrategias en menor medida que hace un año. Ahora se hace de manera más clandestina, y se limita a grupos cerrados a los que solo se puede acceder a través de una invitación, como por ejemplo grupos de whatsapp.

Otra actividad que realizamos a escala europea y mundial es difundir discursos contrarios a estos. En YouTube verá algunos vídeos en los que explicamos por qué no hay que unirse a ISIL, y por qué los miembros de ISIL están malinterpretando y abusando deliberadamente del Corán para conseguir sus propósitos.

En Estonia y en Finlandia, los agentes de la policía comunitaria tienen una página en Facebook en la que se dirigen a los jóvenes acerca de temas como la radicalización violenta y el terrorismo. En los Países Bajos, los funcionarios de la policía comunitaria tienen su propia cuenta de Twitter para entablar una comunicación recíproca con sus comunidades.

Una vez que una persona se ha radicalizado y se vuelve violenta, qué podemos hacer?

Es casi imposible que alguien que se ha radicalizado demasiado pueda distanciarse de su radicalización. En toda Europa se ha visto que la erradicación de la radicalización es un objetivo quizá demasiado ambicioso. Ahora, el término que utilizamos es el de distanciamiento. Las personas pueden conservar sus ideas extremistas, pero no estarán a favor de emplear la violencia para cumplirlas. Lo mejor que podemos conseguir es establecer una conexión y tratar de comunicarnos con las personas. Estamos intentando hacer que las personas

participen, aunque no lo hacemos diciéndoles: “Hemos oído que tienes ideas radicales, así que siéntate y charlemos”. Procuramos acceder a ellos por otra vía, entrar en contacto con la persona por otros motivos: tal vez tenga problemas sociales, quizá sufre una enfermedad mental como la depresión, un trauma, o problemas para controlar sus impulsos. Quizá ayudándolos a superar esos problemas ya sirva de mucho. Esa es la gran ventaja de un enfoque que incluya a muchos organismos: así reunimos a todo tipo de agentes que pueden ayudar a personas que están en la escuela, recurren a los servicios sociales o están en libertad condicional. Así vemos quién es el más adecuado para entrar en contacto con esa persona para determinar cuál es la mejor manera de forjar el vínculo con ella y ayudarla. En ese sentido, una práctica recomendable es recurrir a mentores especialmente seleccionados y formados, como se hace con éxito en Aarhus (Dinamarca) y también en Amsterdam. Otros





Fotografía: OogopDelfshaven.nl / Hans van Rhoon

ejemplos idóneos son el programa EXIT en Alemania, desarrollado para hacer que los extremistas violentos de derechas abandonen la radicalización, que se ha adaptado a otras modalidades del extremismo violento, así como la iniciativa Sisters Against Violent Extremism (Hermanas contra el extremismo violento) (SAVE) en Viena (Austria), en la que las mujeres, especialmente madres, utilizan su influencia para impedir que los jóvenes sean víctimas de la radicalización terrorista.

No podemos llevar ese mensaje a todos. Si alguien está demasiado radicalizado, tal vez ya haya cometido actos que infringen la ley. En tales casos, nuestro sistema policial se encarga del asunto y hace un seguimiento, inicia pesquisas, o las actividades del caso. Ese ya no es mi trabajo, puesto que rebasa el marco del enfoque preventivo.

Más información

Para obtener más información acerca del manual de la OSCE Prevención del terrorismo y lucha contra el extremismo violento y la radicalización que conducen al terrorismo: Un enfoque de fuerzas policiales comunitarias, véase el enlace: www.osce.org/secretariat/116516

EXIT – Alemania: www.exit-deutschland.de/english/
 SAVE – Sisters Against Violent Extremism (Hermanas contra el extremismo violento): www.women-without-borders.org/save/

Red para la Sensibilización frente a la Radicalización (RAN): http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network/index_en.htm

Para ponerse en contacto con Rob Out: mail.robout@gmail.com



Desarmar prestando ayuda

By Mimoun Berrissoun

180° Wende (Giro de 180°) es un proyecto piloto que se está llevando a cabo en Colonia (Alemania) y tiene como objetivo evitar la radicalización violenta y fomentar la lucha contra la radicalización. Desde comienzos de 2013 esta iniciativa ha ayudado a jóvenes que viven en ciudades a mejorar sus vidas.

Las noticias de jóvenes radicalizados que tienden a la violencia llegan generalmente a oídos de la opinión pública solo cuando se informa de que han viajado a Siria e Irak para combatir o cuando se publican videos que circulan durante algunos días en Internet. El impacto es enorme y las biografías de esos hombres y mujeres se repasan buscando pruebas que apunten a posibles causas. Como respuesta, esos hombres y mujeres culpan a menudo a la sociedad. Aunque es difícil justificar esa recriminación, debemos admitir que como sociedad no estamos completamente exentos de responsabilidad ante el hecho de que esas personas han fallado. La experiencia que hemos ido acumulando en 180° Wende lo corrobora.

Cuando los maestros de escuela reaccionan ante las opiniones extremistas que expresan sus alumnos, aun tratándose de conversaciones informales, y lo hacen amenazándoles con la expulsión (amenaza que en muchos casos se suele poner en práctica), hemos de considerarlo como un fracaso de la sociedad. Abordar el fenómeno de la radicalización violenta en el plano institucional constituye sin duda un gran desafío, pero la expulsión del colegio es la peor de las alternativas. Con ello se reducen las perspectivas laborales, se echa leña al proceso de radicalización y los jóvenes simpatizantes pueden caer en manos de grupos extremistas violentos. Una de las conclusiones principales a las que ha

llegado la investigación del extremismo es que cuando los jóvenes reciben un reconocimiento por su trabajo, por la sociedad, la familia o los amigos, hay muchas más probabilidades de que no tiendan a defender ideas extremistas o la idea de que la violencia puede estar justificada. Debemos comprender mejor los procesos de radicalización y sus causas. Entenderlos no tiene por qué significar que abordemos su ideología como si de un eufemismo se tratara. Pero sí nos ayudará a atajar mejor un fenómeno de esas características. La experiencia que hemos ido acumulando sobre el terreno nos ha enseñado que para esta labor se necesitan sensibilidad y tacto, y que se ha de llevar a cabo con sinceridad y autenticidad.

La historia que a continuación se expone sobre un joven que nuestra red consiguió sacar de la calle muestra claramente hasta dónde podemos, como miembros de la sociedad, ayudar a una persona y evitar una situación problemática. Se trata de un joven de poco más de veinte años, hijo de una mujer soltera. Para mantener el anonimato lo llamaremos Mustafá. Un asesor de 180° Wende lo encontró en el metro y le preguntó cómo estaba. Solamente se conocían de paso, pero como el asesor se sentía responsable de los jóvenes de su distrito y trabajaba activamente en la calle, quiso informarse sobre la situación del joven. Mustafá estaba frustrado, totalmente destrozado. Durante la conversación solo repetía el discurso del “choque de las civilizaciones” diciendo: “¡No quieren que encontremos ningún trabajo! No quieren que lo logremos”.

Le invitamos a que viniera a nuestro centro. Cuando escribió su currículum nos dimos cuenta de las deficiencias. El joven llevaba tras de sí una odisea que había durado dos años: después de haberse presentado a varios empleos y haber trabajado de becario en tres empresas, que lo “pescaron” prometiéndole un empleo, decidió probar suerte en la marina. Lejos de su familia y sus amigos fue víctima de acosos constantes por parte de sus compañeros. En numerosas ocasiones se encontró

Debemos comprender mejor los procesos de radicalización y sus causas. Entenderlos no tiene por qué significar que abordemos su ideología como si de un eufemismo se tratara. Pero sí nos ayudará a atajar mejor un fenómeno de esas características. La experiencia que hemos ido acumulando sobre el terreno nos ha enseñado que para esta labor se necesitan sensibilidad y tacto, y que se ha de llevar a cabo con sinceridad y autenticidad.

en la basura la estera para rezar que su madre le había regalado y que tenía un significado más simbólico que religioso. Constantemente tenía que escuchar insultos, lo llamaban “camellero” y “terrorista”. Tras habérselo pensado mucho decidió volver a casa. Lamentablemente en aquel entonces desconocía que se pudieran presentar denuncias disciplinarias o que hubiese centros contra el acoso en instituciones públicas, y carecía de experiencia previa para actuar activamente contra la discriminación.

Cuando regresaba a su casa recibió un golpe aún más duro. En una estación de trenes fue controlado por unos agentes de policías. Observaron que la navaja que llevaba en su bolsillo no estaba debidamente cerrada y le hicieron pagar una buena multa por ello. Por fin llegó a su casa, encontrándose con su madre triste y desmoralizada. La frustración que sentía y el tiempo libre de que ahora disponía le llevaron a relacionarse a menudo con simpatizantes del extremismo violento. El primer paso en el camino hacia la radicalización violenta ya estaba dado.

Cuando 180° Wende encontró a Mustafá en el metro, todavía no era tarde para ayudarlo a encontrar un lugar en la sociedad. Inmediatamente se activaron todos los recursos. Se le invitó a que participara en grupos de orientación y así es como conoció a otros jóvenes con problemas parecidos, lo que le ayudó a ver que no estaba solo. En esos grupos de orientación recibió asistencia de asesores de mayor edad.

La experiencia laboral que había obtenido en los últimos años se pudo ordenar redactando un CV presentable y detallado que podría utilizar cuando se presentara a un trabajo. A petición de Mustafá, 180° Wende logró superar los obstáculos burocráticos necesarios y utilizó sus contactos institucionales para que pudiera obtener su título de bachillerato y, al mismo tiempo, finalizar un curso de formación técnica. También se habló con él de sus prejuicios y sus pensamientos.

Hoy día Mustafá ha dejado de tener una visión sombría del mundo. Vuelve a tener valor y dedica parte de su tiempo, además de seguir formándose, a ayudar a jóvenes en la red. En el caso de este joven, el giro de 180 grados se ha podido conseguir. En agosto empezó el nuevo año escolar muy motivado. 180° Wende seguirá ofreciéndole un lugar al que poder acudir con sus problemas e inquietudes.

Esta vez, como sociedad, hemos vuelto a ser afortunados. Pero hay muchas más historias como la de Mustafá. En los tres últimos años hemos ayudado a más de 900 jóvenes, hemos asesorado a familias y hemos prestado asistencia a colegios. Aun así, todavía queda mucho por hacer. 180° Wende también tiene que seguir desarrollándose para contribuir a cambiar la sociedad de manera más amplia y mejorar la concienciación y asistencia activas.

La sociedad en la que vivimos la hemos creado nosotros mismos. No podemos permanecer cruzados de brazos. Debemos luchar activamente por los valores que defendemos. No podemos dejar solos a los jóvenes. Por eso se nos necesita a todos ahora más que nunca.

Mimoun Berrissoun es director de la iniciativa 180° Wende.

180° Wende ha ganado varios premios por su enfoque innovador, el más reciente de ellos en junio de 2015, el premio nacional “startsocial” bajo los auspicios de la Canciller Federal Angela Merkel. Es miembro de la RAN (Red para la Sensibilización frente a la Radicalización) de la Comisión Europea. Para más información consulte: www.180gradwende.de



Misión en Bosnia y Herzegovina

Mediante actividades deportivas, culturales y artísticas en 17 ciudades, la Misión de la OSCE en Bosnia y Herzegovina organizó una campaña de un mes de duración que finalizó el Día Internacional para la Tolerancia, el 16 de noviembre. Con ayuda de “Superciudadanos”, una plataforma de colaboración ciudadana, del Observador de delitos de odio con actualizaciones mensuales y de 19 Coaliciones locales contra el odio, la Misión coordina una amplia red de iniciativas contra los delitos motivados por el odio en Bosnia y Herzegovina. Esas actividades constituyen al mismo tiempo una estructura importante de apoyo a la nueva estrategia de lucha contra el terrorismo del Gobierno, que hace especial hincapié en el ámbito de la prevención. La Sra. Sladjana Milunović, oficial de programas (nacional) de la Misión de la OSCE en Bosnia y Herzegovina, lo explica a continuación.

Cómo puede la lucha contra el odio prevenir la radicalización violenta?

Muchos de los autores de actos cometidos por motivos de odio son jóvenes. La mayoría de ellos nacieron después de la guerra en Yugoslavia, aun así la herencia de ese conflicto parece que ha marcado sus valores y creencias. Lamentablemente, los grupos extremistas violentos apuntan su discurso a las necesidades de esos jóvenes, les hacen sentir que pertenecen a un grupo y después los utilizan para cometer actos de odio. La Misión ayuda a ciudadanos en sus esfuerzos por prevenir el odio. También anima a divulgar discursos positivos a través de la red de Coaliciones contra el odio, fundada en 2013. Esa red ha ido ampliándose hasta contar con 19 coaliciones que engloban a más de 120 organizaciones ciudadanas distintas, todas ellas con el mismo objetivo: sentar un ejemplo positivo de respeto por la diversidad y mostrar a los jóvenes que de ellos depende construir un mundo diferente y mejor.

Cómo funcionan las Coaliciones contra el odio y cuál es su papel?

Una parte de las actividades de las Coaliciones contra el odio son de naturaleza preventiva. Por ejemplo, sus miembros organizan cursos orientados a fomentar el respeto por la diversidad y crear un discurso común basado en valores compartidos. Organizan conjuntamente actividades deportivas, proyectos culturales y concursos de arte. Otra parte de las actividades tiene carácter reactivo. Es fundamental no permanecer en silencio cuando se producen incidentes motivados por prejuicios dentro de una comunidad. Con objeto de apaciguar una situación y evitar que aumenten las tensiones, las Coaliciones formulan declaraciones y condenas públicas sobre los incidentes. Además, si se detecta a personas o grupos radicalizados, los miembros de las Coaliciones buscan alternativas al odio. Por ejemplo, en una ciudad, un grupo de hinchas radicales de un club de fútbol local se dedicó a pintar grafitis ofensivos contra un grupo étnico y a profanar tumbas en cementerios. La Coalición local contra el odio se puso en contacto con el club de fútbol y consiguió que éste hiciera una declaración pública en la que se distanciaba de esos actos y de las personas que los habían perpetrado. Como respuesta, la Coalición y el club de fútbol organizaron un partido de fútbol especial en favor de la tolerancia, en el que se presentaron mensajes contra el odio.

Sin embargo, también es importante asegurarse de que los jóvenes no se sientan excluidos de su comunidad o sus compañeros. En esa misma localidad la Coalición aprovechó una oportunidad que ofrecía otro proyecto para reparar un parque infantil y acceder así al grupo radicalizado. Se esforzó por incluir al grupo, a pesar de las protestas manifestadas por algunos, para que se dieran cuenta de que forman parte de la sociedad y que pueden contribuir de manera positiva en sus comunidades. Es fundamental ofrecer alternativas positivas y no empujar a los jóvenes aún más hacia la marginación y la radicalización violenta.

Utilizas las redes sociales para divulgar mensajes positivos?

Todas las Coaliciones contra el odio, incluida la plataforma “Superciudadanos”, utilizan las redes sociales Twitter y Facebook. En el Campamento de redes sociales de la OSCE, que tuvo lugar del 22 al 24 de julio de 2015, la Misión tuvo la oportunidad de colaborar con unos 20 jóvenes que querían utilizar las redes sociales para fomentar alternativas a los discursos de odio. Hablamos con ellos acerca de la radicalización y el extremismo violentos, y resultó que no sabían muy bien cómo reaccionar ante esos temas. Sí es cierto que entendían el problema y el peligro que suponen los incidentes motivados por los prejuicios y los delitos de odio para las comunidades, especialmente cuando son la causa de la marginación de jóvenes que pueden convertirse en el blanco que captan grupos radicales. Si un joven tiene problemas y no tiene a nadie con quién hablar, es más susceptible de toparse con información muy peligrosa e inadecuada en Internet.

Es Bosnia y Herzegovina un caso especial cuando se trata del peligro de radicalización violenta?

No diría que la radicalización violenta es un fenómeno específico de Bosnia y Herzegovina; en toda Europa y el resto del mundo se puede ver incidentes y delitos motivados por el odio y el extremismo violento. Lo que convierte a Bosnia y Herzegovina en una región singular es su respuesta al odio, especialmente desde el ámbito local, y el hecho de que los ciudadanos sean conscientes del peligro que entrañan el odio y la radicalización violenta para la estabilidad del país. Ello se debe en gran parte a la experiencia de la guerra de la antigua Yugoslavia, pero también a la arraigada tradición de relaciones de buena vecindad en las comunidades. Ni siquiera la guerra devastadora logró destruir nuestra cohesión social. En mi opinión, las Coaliciones contra el odio son un instrumento único y sumamente valioso en la lucha contra el odio, y creo que debería importarse a toda la región de Europa sudoriental.

Para más información consulte:

“Innovar contra el odio” de Will Richard, Comunidad de la Seguridad, Nº 3/2014.

“Bosnia and Herzegovina: Life Beyond Politics - Tolerance Upfront” (“Bosnia y Herzegovina: La vida más allá de la política, la tolerancia por delante”) de Zlatan Music. osce.org/bih/195641

Elaborar estrategias de prevención

Misión de la OSCE en Kosovo

Kosovo no ha tenido suerte cuando se trata de los factores de riesgo que favorecen el extremismo violento. En la década de 1990, sus residentes vivieron un período difícil con un conflicto armado que avivó el odio y la intolerancia. Desde el punto de vista geográfico, Kosovo está situado en una ruta de tráfico hacia Europa que entraña riesgos en términos de propagación del terrorismo procedente de Asia central y Oriente medio. Desde el punto de vista de la religión, muchos albaneses kosovares se identifican como musulmanes, algo que puede explotarse para fines de radicalización violenta en el contexto actual de Oriente medio. Y por último, desde el punto de vista socioeconómico, de acuerdo con el Banco Mundial, alrededor de una tercera parte de la población de Kosovo vive por debajo del umbral de la pobreza y aproximadamente una octava parte de sus residentes vive en condiciones de extrema pobreza, lo que puede favorecer la captación por parte de los terroristas.

Naim Hoxha ha trabajado como asesor para la Sección de Asesoramiento sobre Delincuencia Organizada de la Misión de la OSCE en Kosovo desde que ésta empezara a brindar asistencia al gobierno en la lucha contra el extremismo violento en 2009. A continuación nos habla de los avances más recientes.

Cuáles son hoy en día los grupos más vulnerables?

Los jóvenes de origen socioeconómico precario que viven en áreas semiurbanas y/o rurales son especialmente vulnerables. Pero también se puede ver a jóvenes con estudios que participan en actividades relacionadas con el extremismo violento. Uno de los factores de riesgo es la marginación social de una persona joven que se ve atraída por el extremismo violento a través de personas o grupos que no son de su círculo familiar.

Cabe señalar también que las cuestiones todavía por resolver y las opiniones opuestas en Kosovo pueden contribuir a un aumento de la radicalización violenta, tanto entre albaneses kosovares como entre serbios kosovares.

La radicalización violenta es actualmente un fenómeno localizado que afecta a un número reducido de personas. La amenaza más grave proviene de grupos afiliados o inspirados en el denominado Estado Islámico de Irak y el Levante (ISIL). Los actos de extremismo violento perpetrados por antiguos residentes de Kosovo tienen lugar generalmente fuera de Kosovo. Según estadísticas de las instituciones centrales de Prishtinë/Priština, entre 250 y 300 habitantes de Kosovo aproximadamente están combatiendo en Siria o Irak. La mayoría de ellos se alistaron supuestamente en 2013.

Qué medidas toma el gobierno para luchar contra la radicalización terrorista?

En septiembre, Kosovo adoptó una estrategia y un plan de acción contra el extremismo violento y la radicalización que conducen al terrorismo para el período comprendido entre 2015 y 2020. Con ello se pasa de tomar medidas reactivas a adoptar un enfoque más preventivo.

El grupo encargado de la redacción fue relativamente integrador, incluyendo la participación de varios ministerios

gubernamentales, instituciones religiosas, políticas e internacionales y los medios informativos. La Oficina del Primer Ministro, tomando como base nuestra asistencia y cooperación anteriores, invitó a dos representantes de la Misión de la OSCE en Kosovo para participar y respaldar el proceso de consultas y elaboración del plan de acción.

Cuál ha sido la contribución de la Misión de la OSCE en Kosovo?

La OSCE envió a expertos para que participaran en todos los procedimientos del grupo de redacción, encargado de prestar asesoramiento in situ. También organizó una mesa de debate, de dos días de duración, en Prishtinë/Priština a finales de abril, en la que los funcionarios encargados pudieron acceder a toda una serie de socios potenciales: empresas, instituciones nacionales, internacionales y locales, la sociedad civil, el mundo académico, los servicios de sanidad locales, profesorado y medios informativos.

Entre el 8 y el 11 de agosto se celebró una segunda mesa de debate en forma de retiro, en Tirana (Albania), en la que se redactó el primer borrador de la estrategia y el plan de acción. Hubo un tercer curso práctico en Prishtinë/Priština.

Ahora que la estrategia ya ha sido adoptada, la Misión está preparando su asistencia a las autoridades para ponerla en práctica.

Por otra parte, la Misión en Kosovo ha estado ayudando a las autoridades a luchar contra el extremismo violento desde la primera vez en que la Policía de Kosovo llevó a cabo una evaluación de riesgos en 2009. La Misión ha impartido formación especializada a unas 500 personas y ha organizado seminarios locales y regionales, principalmente para agentes de la Policía de Kosovo, aunque también para fiscales, jueces y participantes de los servicios de inteligencia financiera, aduanas y diversas organizaciones de la sociedad civil. Además, colabora estrechamente con el Departamento de Amenazas Transnacionales de la Secretaría de la OSCE en Viena.

Apoyar el diálogo

Oficina en Tayikistán

Cada sociedad tiene sus puntos frágiles con respecto a la amenaza del extremismo violento y la radicalización que conducen al terrorismo. En Tayikistán, la migración laboral es uno de los factores que ponen en peligro a las familias. Cientos de miles de hombres tayikos trabajan fuera del país. Si atraviesan graves dificultades, pueden ser un objetivo fácil para los grupos que captan a terroristas. Mientras eso sucede, las madres se quedan en sus hogares y crían solas a sus hijos, aumentando de esa manera también la vulnerabilidad de los jóvenes.

La prevención efectiva debe tener lugar en una fase temprana, antes de que la ideología perniciosa se arraigue o se embauque a los afectados llevándolos a las zonas de conflicto.

“Una mujer acudió a nosotros porque estaba muy preocupada por su hijo. Le prometieron a su hijo que le pagarían 1.000 euros y le dijeron que comprara un billete para volar a Turquía. Está claro que la cosa ya estaba muy avanzada y que probablemente se trataba de un caso para las autoridades policiales. Es preciso abordar estos casos en una etapa temprana y recibir orientación sobre cómo reconocer posibles señales de advertencia”, afirma Zebuniso Sharifzoda, oficial de programas (nacional) de la Oficina de la OSCE en Tayikistán.

En colaboración con el Ministerio de Trabajo, Empleo y Migración, la Oficina de la OSCE ofrece a familias como esa sus conocimientos sobre el extremismo violento y la radicalización que conducen al terrorismo. Desde noviembre de 2014, aproximadamente 200 instructores futuros, empleados del gobierno y representantes de la sociedad civil han recibido formación sobre este tema. A continuación se desplazaron a comunidades en las que, en colaboración con voluntarios y recibiendo el apoyo de expertos nacionales y miembros de personal de la OSCE, impartieron sesiones de formación, de un día de duración, dirigidas sobre todo a madres.

Hasta la fecha se han impartido más de 50 sesiones de formación, de las que se han beneficiado más de 2.500 personas en todo el país. Se estima que esta cifra se triplicará gracias a Save the Children, una ONG internacional que cuenta con una amplia red de mujeres en el sur del país y que ha accedido a cooperar con la OSCE en la puesta en práctica del proyecto.

El extremismo violento es una cuestión muy delicada que por lo general no se trata públicamente en las comunidades rurales donde se imparten los cursos de formación. Hablar sobre ello en presencia de hombres, en especial cuando se trata de representantes del gobierno, es algo nuevo para muchas mujeres. Al principio no se muestran muy abiertas, pero después van contestando poco a poco a

preguntas tales como: “Está en contacto con los miembros de su familia que viven fuera del país?”, “Piensa que hay indicios de radicalización en su comunidad?”, y así es como surge un debate. De este modo se advierten a tiempo indicios, como por ejemplo comportamientos antisociales repentinos, interés por ciertas páginas web o el aumento de opiniones misóginas. Los instructores facilitan información sobre grupos terroristas y extremismo violento, así como sobre tácticas empleadas para ejercer una mayor influencia, y además ayudan a los participantes a entender la manera de prestar asistencia para resistir las posibles estrategias de captadores.

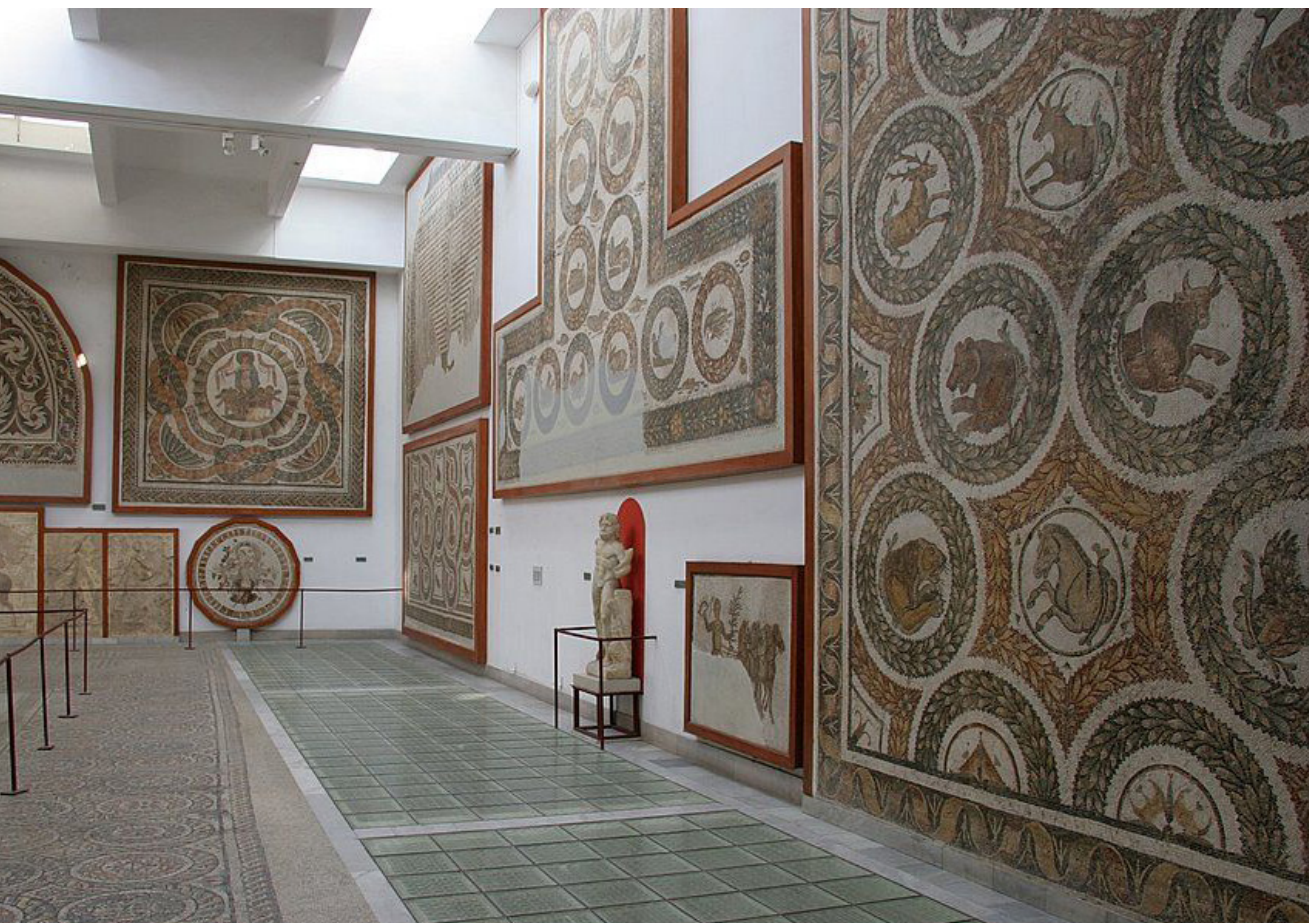
Son muchas las razones por las que existe una radicalización terrorista en Tayikistán. La Oficina de la OSCE en Tayikistán y el Departamento de Amenazas Transnacionales de la Secretaría de la OSCE organizaron en febrero de este año por primera vez un curso para expertos que abordaba la temática de los combatientes terroristas extranjeros y en el que intervinieron todos los Estados participantes de Asia central. En él se trataron diversos temas, entre ellos la cifra estimada de combatientes terroristas en el extranjero.

Paralelamente al proyecto “Padres contra el terrorismo”, la Oficina de la OSCE llevó a cabo a comienzos de este año, en cooperación con el gobierno, varios estudios sobre el terreno acerca de las tendencias de radicalización violenta en Tayikistán. Los resultados de los estudios destacaron la necesidad de tomar medidas preventivas y el gobierno ha incorporado algunas de las recomendaciones. Por ejemplo, desde septiembre se están impartiendo clases de historia de las religiones a alumnos de secundaria en los cursos 10 y 11 (dos años últimos de secundaria).

La respuesta que ha recibido el proyecto “Padres contra el terrorismo” ha sido inspiradora. Por ejemplo, una mujer que vive en la región sur se ofreció a colaborar como instructora tras haber perdido a su hijo en el conflicto en Siria. “Permaneced en contacto con los miembros de vuestras familias”, les decía. “Muchas personas son víctimas de la radicalización cuando están en el extranjero, así que no dejéis de estar en contacto”.

Acto de solidaridad en Túnez

Como acto simbólico de solidaridad hacia las víctimas del sangriento atentado terrorista perpetrado en el Museo Nacional del Bardo en Túnez el pasado marzo, la Academia Goncourt de Francia ha designado este icono de la cultura tunecina como lugar para anunciar a los cuatro finalistas de este año del Premio Goncourt, el galardón literario más antiguo y prestigioso de Francia. El Museo del Bardo alberga una de las colecciones más extensas y ricas de mosaicos romanos y otras antigüedades de interés de la Antigua Grecia, Túnez y del período islámico. Uno de los finalistas del Premio fue el escritor francés de origen tunecino Hédi Kaddour, candidato con su novela *Les Prépondérants*. La novela recrea el mundo de la clase dirigente no árabe y no judía que gobernaba en el Magreb en la década de 1920, cuya reivindicación de todo derecho para sí misma, como su nombre bien evoca, no hizo posible ver los cambios que se podían avecinar. Los cuatro finalistas tratan las relaciones árabe-europeas en sus obras. En la selección final, anunciada en París el 3 de noviembre, el Premio Goncourt 2015 fue entregado al erudito árabe y persa Mathias Énard por su novela *Boussole*.



Mayoría de edad: la Asociación asiática de la OSCE

La cooperación entre la OSCE y Asia se inició en 1992 cuando Japón participó en la Cumbre de la CSCE en Helsinki. Después se sumó la República de Corea en Budapest en 1994, año en que la CSCE pasó a ser la OSCE. Con la introducción de la denominación “Socios para la cooperación” en 1995 se afianzaron las relaciones con los dos países asiáticos y se preparó el terreno para que otros países pudieran también acceder. Así lo hizo Tailandia en el año 2000, seguido de Afganistán en 2003, Mongolia en 2004 (Mongolia es Estado participante desde 2012) y, por último, Australia en 2009.

Posteriormente se lograron dos grandes hitos: la creación del Grupo de Contacto con los Socios asiáticos para la cooperación en 2003, que sigue siendo el foro principal donde se mantiene periódicamente un diálogo informal, y el Fondo de Asociación de la OSCE en 2007, que fomenta actividades prácticas de cooperación. La relación se ha caracterizado por un intercambio mutuo de gran provecho, en el que los Socios asiáticos contribuyen en gran medida al diálogo de la OSCE y también contribuyen financieramente a las actividades de la Organización, por ejemplo mediante las aportaciones generosas de varios países para el establecimiento de la Misión Especial de Observación en Ucrania.

Para conmemorar el 20 aniversario de la Asociación asiática de la OSCE, la Sección de Cooperación Externa de la Secretaría, contando con la generosa aportación de la Misión Permanente de Suiza ante la OSCE, que ocupa la Presidencia del Grupo de Contacto asiático en 2015, ha publicado un folleto que rinde homenaje a esa asociación, que ha demostrado ser productiva y mantener una estrecha cooperación. El folleto es un útil compendio de todos los documentos oficiales pertinentes y una reseña de las actividades actuales y capítulos temáticos, entre ellos la participación especial en Afganistán. Está disponible en versión impresa y en el sitio web público de la OSCE: www.osce.org.

Publicaciones recientes de la OSCE

The OSCE Asian Partnership for Co-operation: Reflections and Perspectives (La Asociación para la cooperación entre la OSCE y Asia: Reflexiones y perspectivas). Publicado por Relaciones Exteriores, Secretaría de la OSCE (en inglés)

Report: Human Rights Situation of Detainees at Guantánamo (Informe: Situación de los derechos humanos de los detenidos en Guantánamo). Publicado por la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la OSCE (en inglés)

The Death Penalty in the OSCE Area: Background Paper 2014 (La pena de muerte en el área de la OSCE: Documento informativo 2014). Publicado por la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la OSCE (en inglés y ruso)

Handbook for Monitoring Administrative Justice (Manual para la supervisión de la justicia administrativa). Publicado por la Presencia de la OSCE en Albania y la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la OSCE (en inglés, ruso y albanés)

Counteraction to Counterfeit and Contraband Pesticides: Methodology (Medidas contra los plaguicidas falsificados y de contrabando: Metodología). Publicado por la Secretaría de la OSCE (en inglés y ruso)

The World in the Armenian Media: Means and Sources (El mundo en los medios informativos armenios: Medios y fuentes). Publicado por la Oficina de la OSCE en Ereván (en inglés y armenio)

Handbook on Combating Trafficking in Human Beings: Central Asia (Manual sobre la lucha contra la trata de seres humanos: Asia central). Publicado por la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la OSCE (en inglés y ruso)

Combating Impunity for Conflict-Related Sexual Violence in Bosnia and Herzegovina: Progress and Challenges (2004-2014) (Lucha contra la impunidad en la violencia sexual asociada a conflictos en Bosnia y Herzegovina: Avances y retos (2004-2014)). Publicado por la Misión de la OSCE en Bosnia y Herzegovina (en inglés y bosnio)

Secretary General's Annual Evaluation Report on the Implementation of the 2004 OSCE Action Plan for the Promotion of Gender Equality- 2014 (Informe Anual de Evaluación del Secretario General acerca de la Aplicación del Plan de Acción de la OSCE 2004 para el fomento de la igualdad entre los géneros). Publicado por la Secretaría de la OSCE (en inglés).

Report on Economic and Environmental Activities: 2013-2014 (Informe sobre las Actividades Económicas y Medioambientales: 2013-2014). Publicado por la Secretaría de la OSCE (en inglés y ruso)

