



# Практический кодекс по обеспечению прав жертв и лиц, переживших торговлю людьми





# Практический кодекс по обеспечению прав жертв и лиц, переживших торговлю людьми



Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)  
ул. Миодова 10  
00-251 Варшава  
Польша  
[www.osece.org/odhr](http://www.osece.org/odhr)

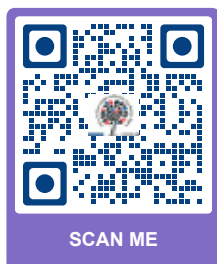
© БДИПЧ ОБСЕ 2023 г.

Все права защищены. Содержание настоящей публикации может свободно копироваться и использоваться в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое такое использование будет сопровождаться ссылкой на БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN: 978-92-9271-115-3

Оформление [Мэтью Лоэзера](#) (Matthew Loehrer)

Портреты написаны маслом Матеушем Афтанасом (Mateusz Aftanas)



## Содержание

1	<a href="#">Введение</a>	2
1.1	<a href="#">Примечание по терминологии</a>	2
1.2	<a href="#">Важность учета лиц, переживших торговлю людьми</a>	3
1.3	<a href="#">Цель Практического кодекса</a>	7
2	<a href="#">Принципы</a>	10
3	<a href="#">Основные рекомендации</a>	12
3.1	<a href="#">Идентификация и защита</a>	12
3.2	<a href="#">Поддержка и доступ к услугам</a>	15
3.3	<a href="#">Уголовное правосудие и возмещение ущерба</a>	17
3.4	<a href="#">Вовлечение лиц, переживших торговлю людьми</a>	19

# 1. Введение

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ведет активную деятельность по борьбе с торговлей людьми и ее предупреждению с 1999 года. В борьбе с торговлей людьми БДИПЧ руководствуется правами человека, верховенством права, принципами равенства и недискриминации и при этом учитывает травмирующий опыт лиц, переживших торговлю людьми, и их особые потребности и интересы. БДИПЧ обладает богатым опытом в этой области и играет значимую роль в защите лиц, пострадавших от торговли людьми, продвижении их прав, как и лиц, относящихся к группе риска. При таком подходе признается, что лица, пострадавшие от торговли людьми, являются носителями прав и они должны быть защищены, что отражено в таких инструментах БДИПЧ, как 2-е издание Практического руководства [«Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне. Объединяя усилия для защиты прав лиц, ставших жертвами торговли людьми»](#) (далее — *Руководство МПЖН*). БДИПЧ признает лиц, переживших торговлю людьми, в качестве ключевых заинтересованных сторон в контексте междисциплинарного подхода к борьбе с торговлей людьми.

## 1.1 Примечание по терминологии

Данным **Практическим кодексом по обеспечению прав жертв и лиц, переживших торговлю людьми** (далее – *Практический кодекс*) настоятельно рекомендуется признать в международном праве и законодательстве стран понятие «лицо, пережившее торговлю людьми». Рекомендация основана на Политической декларации 2021 года об осуществлении Глобального плана действий ООН по борьбе с торговлей людьми и Решении Совета Министров ОБСЕ № 6/18 «Наращивание усилий по предупреждению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней», в которых признается данный термин. Для целей Практического кодекса термин «жертва» используется только для: (а) ситуаций, в которых человек находится под контролем торговцев людьми, или (б) ситуаций, в которых официальное признание статуса человека как жертвы торговли людьми имеет непосредственное отношение к получению им конкретных юридических прав и льгот. Термин «лицо, пережившее торговлю людьми» используется во всех других ситуациях и контекстах, подчеркивая индивидуальный пережитый опыт и процесс выживания, а не ограничения, связанные с состоянием жертвы. В связи с этим во всем тексте Практического кодекса в отношении взрослых и детей, которые стали объектом любой формы торговли людьми, используется как термин «жертва», так и термин «лицо, пережившее торговлю людьми».

Помимо этого, используется понятие «лидер из числа, (лиц) переживших торговлю людьми». Это лицо, пережившее торговлю людьми и являющееся профессиональным новатором в любой области, относящейся к борьбе с этим видом преступления. Лица, пережившие в прошлом торговлю людьми, и лидеры из их числа являются ключевыми фигурами в эффективной борьбе с ней. Они обладают личным опытом, знаниями и полным представлением о методах и действиях торговцев людьми, а также уникальным пониманием индивидуальных потребностей пострадавших и тех особых рисков, с которыми они стал-

киваются. Настоящий Практический кодекс разработан в знак солидарности со всеми жертвами и лицами, пережившими торговлю людьми.

Лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми, принимают самое активное участие в международных усилиях по борьбе с торговлей людьми. Они являются основателями НПО и частных предприятий, консультантами, организаторами обучения, лекторами, авторами и защитниками в государственном, гражданском и частном секторах. Они дают показания в качестве экспертов в делах о торговле людьми и на судебных процессах, руководят НПО, оказывают услуги и являются авторами книг, докладов и других документов. Это юристы, судьи, разработчики политики, медицинские специалисты, социальные работники, основатели благотворительных организаций и деятели искусства. Многие лица, пережившие торговлю людьми, используют свой опыт и понимание проблемы для реагирования на сложные потребности жертв торговли людьми и оказывают им первичные услуги, а также выступают в качестве культурных посредников. Важно обеспечить их вовлечение и влияние на все аспекты деятельности по борьбе с торговлей людьми, в том числе на структуры МПЖН. Это подразумевает участие в предоставлении услуг, сопутствующих процедурах, совершенствовании законодательства, формировании государственной политики, повышении информированности общественности, обучающих мероприятиях и обеспечении качественной первичной поддержки жертв и лиц, переживших торговлю людьми. Они могут участвовать в процессах по выявлению жертв и совершенствовать их, а также направлять работу по защите жертв и предупреждению повторных случаев торговли людьми. Постоянное участие лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, в качестве ключевых заинтересованных сторон МПЖН помогает другим заинтересованным сторонам лучше понимать специфику этого преступления и способы обеспечения потребностей нынешних и бывших жертв. Это также способствует снятию с пострадавших лиц стигмы, повышению осведомленности о преступлении торговли людьми и разработке действенных стратегий по предупреждению новых случаев торговли людьми и реагированию на них.

## **1.2 Важность учета лиц, переживших торговлю людьми**

Торговля людьми осуществляется с целью их различной эксплуатации. Опыт и потребности каждого человека, попавшего в такую ситуацию, уникальны. Несмотря на то, что отдельные государства-участники ОБСЕ привлекают лиц, переживших торговлю людьми, к разработке политики и деятельности по борьбе с ней, в регионе ОБСЕ эта категория чаще всего остается в стороне. Различные заинтересованные стороны ведут деятельность по борьбе с торговлей людьми и оказывают поддержку пострадавшим от нее лицам, тем не менее, для наибольшей эффективности эта работа должна опираться на непосредственный опыт жертв и отражать их фактические нужды. Необходимо использовать опыт лиц, переживших торговлю людьми, в любой деятельности по борьбе с ней, в частности при формировании политики. Это позволит обеспечить правозащитный подход, ориентированный на интересы жертв и лиц, переживших это преступление, учитывать особенности работы с детьми и возрастную специфику, гендерные аспекты и пережитый пострадавшими травмирующий опыт.

В Политической декларации 2021 года об осуществлении Глобального плана действий ООН по борьбе с торговлей людьми подтверждается ключевая роль жертв и лиц, переживших торговлю людьми:

«Выражаем солидарность с жертвами и потерпевшими и чувство сострадания к ним, призываем всецело уважать их права человека и, отмечая их роль как проводников перемен в глобальной борьбе с торговлей людьми, признаем необходимость учитывать их мнения и опыт в рамках всей деятельности по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней. Наша цель — активно привлекать жертв торговли людьми к разработке, реализации, мониторингу и оценке таких усилий. Мы будем предоставлять уход, помощь и услуги на основе подхода, в котором центральное место занимают потребности жертв и последствия пережитой ими травмы, в целях восстановления здоровья и реабилитации пострадавших, обеспечения их доступа к услугам здравоохранения, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также услуги по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, и, в сотрудничестве с гражданским обществом и другими соответствующими партнерами, будем проводить мониторинг и регулярную оценку такой помощи с учетом мнений пострадавших и стремиться к расширению услуг по долгосрочной поддержке и реинтеграции, включая защиту и помощь. Мы будем обеспечивать уважительное и достойное отношение к жертвам, чтобы они не подвергались ненадлежащему наказанию или негативному воздействию, вызванному применением государственными органами и сообществами законов, политики и других мер в связи с действиями, которые жертвы торговли людьми совершают как прямое следствие ситуации, в которой они оказались».<sup>1</sup>

Государства-участники ОБСЕ в решениях Совета министров №№ 6/18, 6/17 и 7/17 прямо заявили о стремлении учитывать в борьбе с торговлей людьми опыт лиц, переживших торговлю людьми. Руководствуясь этими обязательствами и для оказания содействия государствам-участникам в выполнении обязательств в области человеческого измерения, в 2021 году БДИПЧ был учрежден Международный консультативный совет потерпевших от торговли людьми (МКСПТЛ), который в январе 2023 года завершил свой двухлетний мандат. В состав МКСПТЛ входит 21 человек. Все они являются лидерами из числа лиц, переживших торговлю людьми. При формировании Совета особое внимание уделялось разнообразию состава с точки зрения опыта, пола и местонахождения участников.

<sup>1</sup> [Политическая декларация 2021 года об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми \(A/76/L.11\)](https://digitallibrary.un.org/record/3948046) <<https://digitallibrary.un.org/record/3948046>>.



## **Обязательства ОБСЕ в области борьбы с торговлей людьми, относящиеся к работе МКСПТЛ БДИПЧ ОБСЕ**

**Решение СМ № 6/18.** Нарращивание усилий по предупреждению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней.

*2. Принять подход, ориентированный на интересы и посттравматическое состояние жертв, который учитывает соответствующие гендерно обусловленные потребности девочек и мальчиков и отвечает наилучшим интересам ребенка, а также предусматривает всемерное уважение прав человека и основных свобод детей, ставших объектом торговли людьми;*

*6. Популяризировать работу национальных механизмов противодействия торговле людьми, включая (...) мнения и рекомендации лиц, пострадавших от торговли людьми, при оказании непосредственной помощи и поиске надежных и долговременных решений;*

**Решение СМ № 7/17.** Нарращивание усилий по борьбе со всеми формами торговли детьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации, а также другими формами сексуальной эксплуатации детей.

*2. Предлагает государствам-участникам принять подход, ориентированный на интересы и посттравматическое состояние жертв, который учитывает соответствующие гендерно обусловленные потребности девочек и мальчиков в целях обеспечения наилучших интересов ребенка и полностью отвечает правам человека и основным свободам детей, ставших жертвами торговли детьми или сексуальной эксплуатации;*

**Решение СМ № 6/17.** Нарращивание усилий по предотвращению торговли людьми

*2. Поощрять диалог и сотрудничество между правительствами, международными организациями, гражданским обществом и частным сектором, (...) и признания важности учета мнения жертв торговли людьми в контексте выработки эффективных стратегий борьбы с такой торговлей;*

*7. Следовать ориентированному на интересы жертв, основанному на понимании атического опыта и – в этом отношении и в соответствии с Решением № 14/06 Совета министров – учитывающему гендерную специфику подходу, предполагающему полное уважение прав человека и основных свобод при проведении любой работы по предупреждению и оказанию помощи.*

В **обязанности МКСПТЛ** входит предоставление БДИПЧ информации, консультаций, указаний и рекомендаций о борьбе с торговлей людьми, которые затем через БДИПЧ передаются государствам-участникам. Деятельность Совета охватывает следующие вопросы:

- законодательство (в том числе проекты)
- государственная политика и практические меры
- выполнение обязательств ОБСЕ
- исследования, составление и/или обзор материалов, связанных с международной нормативной базой в области борьбы с торговлей людьми
- деятельность БДИПЧ в области обучения и наращивания потенциала в рамках реализации усилий по борьбе с торговлей людьми в регионе ОБСЕ
- По запросу БДИПЧ МКСПТЛ может давать лидерам из числа лиц, переживших торговлю людьми, рекомендации касательно инструментов, позволяющих развивать национальные и международные сообщества лиц, переживших торговлю людьми.

### 1.3 Цель Практического кодекса

В ответ на недостаточное участие лиц, переживших торговлю людьми, и во исполнение стоящих перед ним задач, БДИПЧ совместно с МКСПТЛ и другими заинтересованными сторонами в области борьбы с торговлей людьми был разработан данный Практический кодекс. В нем отражены обязательства государств-участников, а также международный опыт защиты жертв и лиц, переживших торговлю людьми, на основе международного, регионального и национального законодательства и деятельности МПЖН и других аналогичных механизмов. В Практическом кодексе были учтены обязательства в рамках ОБСЕ, а также положения Руководства МПЖН, в котором признается важность вклада лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми.

Практический кодекс содержит рекомендации для государств-участников о том, как обеспечить не только учет мнений жертв и лиц, переживших торговлю людьми, но и их полноценное вовлечение во все меры по борьбе с торговлей людьми. Лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми, обладают личным опытом и профессиональными знаниями, которые могут обеспечить применение правозащитного подхода, ориентированного на интересы потерпевших и учитывающего особенности работы с детьми, возраст, гендерный фактор и пережитый затронутым лицом травмирующий опыт. В документ также включены указания о том, как государства-участники могут выполнять принятые ими обязательства по защите прав лиц, ставших объектом торговли людьми, включая рекомендации касательно выявления пострадавших лиц, предоставления им защиты, помощи и доступа к услугам, правосудию, возмещению ущерба, а также социальной интеграции и вовлечения.

Практический кодекс призывает государства четко определить в национальном законодательстве права и льготы для жертв и лиц, переживших торговлю людьми. Государства могут учитывать положения Практического кодекса в национальном законодательстве, руководствах и политике, в том числе в МПЖН и других аналогичных механизмах, и любых других инструментах, регулирующих вопросы выявления, защиты и поддержки потерпевших лиц (как взрослых, так и детей), предоставления им доступа к уголовному правосудию и возмещению ущерба, интеграции в общество, и предупреждения совершения подобных преступлений в целом. В предоставленных рекомендациях учтены обязательства в рамках ОБСЕ, а также положения Руководства МПЖН БДИПЧ.

Практический кодекс составлен на основе лично пережитого и профессионального опыта членов МКСПТЛ, выступающих в качестве лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми. Хотя он не является универсальным для всех лиц, переживших торговлю людьми, его учет позволяет сместить акцент на их интересы и нужды.

Применимые международные и региональные стандарты изложены в следующих документах:

- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности<sup>2</sup>
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее<sup>3</sup>
- Всеобщая декларация прав человека<sup>4</sup>
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами<sup>5</sup>
- Конвенция ООН о статусе беженцев<sup>6</sup> и Протокол, касающийся статуса беженцев<sup>7</sup>
- Конвенция Международной организации труда об упразднении принудительного труда<sup>8</sup>
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>9</sup>

<sup>2</sup> [Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней](https://www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/intro/UNTOC.html), резолюция 55/25 от 15 ноября 2000 года, вступившая в силу 29 сентября 2003 года, <<https://www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/intro/UNTOC.html>>.

<sup>3</sup> [Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее](https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/protocol-prevent-suppress-and-punish-trafficking-persons), 15 ноября 2000 года, <<https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/protocol-prevent-suppress-and-punish-trafficking-persons>>.

<sup>4</sup> [Всеобщая декларация прав человека ООН](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml), принята резолюцией 217 A (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года, <[https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml)>.

<sup>5</sup> [ООН, Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами](https://www.refworld.org.ru/docid/4c0f4ceb2.html), принята резолюцией 317 (IV) от 2 декабря 1949 года, вступила в силу 25 июля 1951 года, <<https://www.refworld.org.ru/docid/4c0f4ceb2.html>>.

<sup>6</sup> [Конвенция ООН о статусе беженцев](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml), принята 28 июля 1951 года в соответствии с резолюцией 429 (V), вступила в силу 22 апреля 1954 года, <[https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/refugees.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml)>.

<sup>7</sup> [ООН, Протокол, касающийся статуса беженцев](https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-relating-status-refugees), принят резолюцией 2198 (XXI) от 16 декабря 1966 года, вступил в силу 4 октября 1967 года, <<https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-relating-status-refugees>>.

<sup>8</sup> [Международная организация труда, Конвенция об упразднении принудительного труда](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_IL0_CODE:C105), (Конвенция 105), принята 25 июня 1957 года, вступила в силу 17 января 1959 года, <[https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100\\_IL0\\_CODE:C105](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_IL0_CODE:C105)>.

<sup>9</sup> [Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-elimination-all-forms), Нью-Йорк, принята 18 декабря 1979 года, вступила в силу 3 сентября 1981 года, <<https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-elimination-all-forms>>.

- Конвенция о правах ребенка<sup>10</sup>
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии<sup>11</sup>
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах<sup>12</sup>
- Конвенция Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда<sup>13</sup>
- Резолюция 2379 Совета безопасности ООН [о торговле людьми в условиях вооруженных конфликтов]<sup>14</sup>
- Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми<sup>15</sup>
- Конвенция Совета Европы о борьбе с торговлей человеческими органами<sup>16</sup>
- Цель ООН в области устойчивого развития 5.2: ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации<sup>17</sup>
- Цель ООН в области устойчивого развития 8.7: принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах<sup>18</sup>
- Цель ООН в области устойчивого развития 16.2: положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей<sup>19</sup>

<sup>10</sup> [Конвенция ООН о правах ребенка](https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-rights-child), принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года, вступила в силу 2 сентября 1990 года, <<https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-rights-child>>.

<sup>11</sup> Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принят резолюцией 54/263 от 25 мая 2000 года, вступил в силу 18 января 2002 года, <<https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/optional-protocol-convention-rights-child-sale-children-child>>.

<sup>12</sup> [Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах](https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/optional-protocol-convention-rights-child-involvement-children), принят резолюцией 54/263 от 25 мая 2000 года, вступил в силу 12 февраля 2002 года, <<https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/optional-protocol-convention-rights-child-involvement-children>>.

<sup>13</sup> [Международная организация труда. Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C182) (Конвенция 182), принята 17 июня 1999 года, вступила в силу 19 ноября 2000 года, <[https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C182](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C182)>.

<sup>14</sup> [Резолюция 2379 Совета безопасности ООН](https://www.refworld.org/docid/5a1802df4.html) [о торговле людьми в условиях вооруженных конфликтов], принята 21 ноября 2017 года, <<https://www.refworld.org/docid/5a1802df4.html>>.

<sup>15</sup> [Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми](https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&treatyid=197), CETS No. 197, принята 16 мая 2005 года, вступила в силу 1 февраля 2008 года, <<https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&treatyid=197>>.

<sup>16</sup> [Конвенция Совета Европы о борьбе с торговлей человеческими органами](https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&treatyid=216), CETS No. 216, принята 25 марта 2015 года, вступила в силу 1 марта 2018 года, ссылка на документ на английском и французском: <<https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&treatyid=216>>.

<sup>17</sup> [ООН. Цель в области устойчивого развития 5.2](https://sdgs.un.org/goals/goal5), принятая в 2015 г. <<https://sdgs.un.org/goals/goal5>>.

<sup>18</sup> [ООН. Цель в области устойчивого развития 8.3](https://sdgs.un.org/goals/goal8), принятая в 2015 г. <<https://sdgs.un.org/goals/goal8>>.

<sup>19</sup> [ООН. Цель в области устойчивого развития 16.2](https://sdgs.un.org/goals/goal16), принятая в 2015 г. <<https://sdgs.un.org/goals/goal16>>.

## 2. Принципы

По просьбе БДИПЧ в составлении Практического кодекса принимали участие лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми. Ими были определены восемь ключевых принципов обеспечения прав жертв и лиц, переживших торговлю людьми, в соответствии с международными обязательствами и стандартами, в том числе обязательствами в рамках ОБСЕ и изложенными в Руководстве МПЖН рекомендациями.

- Достоинство, неприкосновенность и права человека жертв торговли людьми и лиц, переживших торговлю людьми, должны уважаться в любых обстоятельствах. Права человека присущи всем, они неделимы и должны лежать в основе всех усилий по предупреждению торговли людьми и борьбы с ней. Государства должны защищать права человека каждого, кто стал жертвой торговли людьми или пережил такой опыт в прошлом.
- С любым ребенком, который в прошлом был жертвой торговли людьми или сейчас находится в таком положении, обращаются прежде всего как с ребенком, в первую очередь учитывая его наилучшие интересы в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка.
- Все предполагаемые или установленные жертвы и лица, пережившие торговлю людьми, имеют право на период восстановления и обдумывания произошедшего, независимо от того, были ли они объектом международной торговли людьми или торговли людьми внутри страны. В этот период лицу предоставляются необходимые для восстановления и осмысления время и доступ к нужным услугам. Такая возможность должна быть обеспечена независимо от того, согласилось ли лицо сотрудничать с уголовным следствием или участвовать в судебном разбирательстве по уголовному делу.
- Лица, пережившие торговлю людьми в прошлом или находящиеся в таком положении сейчас, не должны содержаться под стражей, привлекаться к ответственности или быть наказаны за преступления, правонарушения и проступки (включая иммиграционные правонарушения, предусмотренные национальным законодательством), совершение которых является прямым следствием того, что они являются объектом торговли людьми или если они были вынуждены их совершить. Государства обязаны обеспечить их защиту от наказания. Любое привлечение к уголовной ответственности жертв торговли людьми усугубляет ущерб, который уже был им нанесен. Привлечение к уголовной ответственности травмирует жертву повторно, лишает ее прав и усугубляет недоверие к правоохранительным органам и системе уголовного правосудия.
- В соответствии с международным правом все процедуры и услуги для жертв и лиц, переживших торговлю людьми, должны отвечать принципу безусловности. Это означает, что процессы идентификации, защиты, предоставления индивидуальной поддержки, возмещения ущерба и социальной интеграции не должны зависеть от того, согласилось ли лицо сотрудничать с уголовным следствием или участвовать в судебном разбирательстве по уголовному делу.

- Государства должны обеспечить четкое признание в законодательстве, политике и на практике, в том числе в МПЖН и других аналогичных механизмах, потребности жертв и лиц, переживших торговлю людьми, в постоянной и долгосрочной поддержке и социальной интеграции, в частности в вопросах жилья, здравоохранения, образования, трудоустройства и погашения судимости, напрямую обусловленной перенесенным ими опытом.
- Государствам необходимо признать, что лица, пережившие торговлю людьми, обладают личным опытом и знаниями, которые могут быть полезны в форме указаний, советов и консультаций при разработке законодательства, политики и инструментов, таких как МПЖН и других аналогичных механизмов.
- Государствам следует создать систему независимого мониторинга, оценки и отчетности с тем, чтобы обеспечить соблюдение принятых в рамках международного права и ОБСЕ обязательств и проводить регулярный анализ их выполнения.

### 3. Основные рекомендации

Опираясь на вышеизложенные принципы, первый Международный консультативный совет потерпевших от торговли людьми по просьбе БДИПЧ сформулировал ряд рекомендаций. Они соответствуют обязательствам в рамках ОБСЕ и международным нормам, а также опираются на Руководство БДИПЧ по МПЖН и личный опыт лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми. Данным шагом БДИПЧ стремится продемонстрировать пример реального вовлечения лиц, переживших торговлю людьми, в деятельность ОБСЕ в этой области.

Предложенный перечень рекомендаций не является исчерпывающим и имеет междисциплинарный характер. Он призван помочь государствам в регионе ОБСЕ в устранении пробелов, трудностей и упущений в деятельности, касающейся жертв и лиц, переживших торговлю людьми.

#### 3.1 Идентификация и защита

Государства обязаны надлежащим образом выявлять и защищать жертв и лиц, переживших торговлю людьми, на каждом этапе взаимодействия с ними, в том числе на протяжении процедур иммиграции и предоставления убежища, а также в ходе административного или уголовного судопроизводства. Необходимо обеспечить раннее и проактивное выявление жертв и лиц, переживших торговлю людьми, и избегать применения в их отношении содержания под стражей. Если лицо было признано жертвой торговли людьми после помещения под стражу, следует немедленно его освободить и перенаправить к МПЖН или другому аналогичному механизму.

- Государства должны обеспечить доступ к безусловному и своевременному предоставлению идентификационных документов в соответствии с международными стандартами для всех жертв и лиц, переживших торговлю людьми.
- При оценке рисков и потребностей необходимо придерживаться подхода, ориентированного на интересы жертвы или лица, пережившего торговлю людьми, учитывающего специфику работы с детьми, возрастные особенности, гендерный фактор, культуру и травмирующий опыт. На основе подобной оценки государственные службы должны предоставлять лицу защиту, социальные и медицинские услуги.
- Все данные, касающиеся жертв и лиц, переживших торговлю людьми, включая подробности их историй, должны быть защищены, а обращение с ними должно соответствовать самым высоким стандартам, существующим в той юрисдикции, в которой эти данные были собраны и зарегистрированы. Когда информация о жертвах передается в какую-либо службу (с информированного согласия жертв), необходимо соблюдать самые высокие стандарты безопасного и надлежащего обмена информацией. Требование соблюдать конфиденциальность должно быть четко отражено в национальном законодательстве и в положениях о МПЖН и других аналогичных механизмах, чтобы регулировать деятельность соответствующих органов.



- Агентства, учреждения, организации и службы, которые взаимодействуют и работают с жертвами и лицами, пережившими торговлю людьми, должны иметь четкую и всеобъемлющую политику конфиденциальности, которая должна распространяться на всех специалистов, волонтеров и пользователей услуг.
- Процедуры и услуги должны осуществляться с учетом гендерного фактора и в соответствии с национальной политикой и стратегией по учету гендерной динамики в торговле людьми. Женщины и девочки чаще других групп становятся объектом торговли людьми с целью эксплуатации в домашнем хозяйстве, принудительного, договорного или детского брака и сексуальной эксплуатации. От упомянутых форм торговли людьми особенно страдают женщины и дети.
- Государства обязаны обеспечить возможность пересмотра и обжалования судебных решений, вынесенных не в пользу лица, пережившего торговлю людьми. Такая возможность должна быть обеспечена как на этапе предварительной идентификации лица в качестве жертвы торговли людьми, так и на этапе окончательной идентификации.
- Жертвам и лицам, пережившим торговлю людьми, с незаконным иммиграционным статусом должно быть разрешено находиться в стране на протяжении всего периода восстановления и осмысления. В случаях, когда окончательная идентификация лица как жертвы торговли людьми затягивается, любое решение о принудительном выдворении из страны должно быть приостановлено, и такому лицу должно быть предоставлено временное разрешение оставаться в стране до тех пор, пока не будет окончательно установлено, является ли данное лицо жертвой торговли людьми, и пока не будут исчерпаны все права на пересмотр или апелляцию в соответствии с международными обязательствами и стандартами.
- Своевременное присвоение предварительного и окончательного статуса жертвы торговли людьми имеет первостепенное значение для восстановления, социальной интеграции и предупреждения повторного подвергания торговле людьми и другим формам эксплуатации. Продолжительная процедура идентификации ложится бременем на жертву торговли людьми и повышает ее уязвимость. Каждой предполагаемой жертве торговли людьми должен быть предоставлен доступ к защите, помощи и поддержке на протяжении всего процесса идентификации.
- Необходимо четко объяснять права и полагающиеся лицу льготы, а также сопутствующие их процессы и их цель. Важно предусмотреть понятные пути получения подобных услуг. Жертва торговли людьми, как и лицо, в прошлом пережившее торговлю людьми, должно быть проинформировано о ходе ведения дела, также важно понятно разъяснить личность, роль и задачу каждого специалиста, с которым лицо взаимодействует.

- Любая служба или «горячая линия», получающая сообщения о преступлении торговли людьми и/или перенаправления в МПЖН, должна быть укомплектована профессиональным персоналом, специализирующимся на выявлении как взрослых жертв торговли людьми, так и детей, ставших объектом этого преступления. Сотрудники, принимающие звонки о перенаправлении и другие вопросы, должны пройти проверку в рамках соответствующей юрисдикции, а также обучение в соответствии с требованиями национального законодательства.
- Все коммуникации, меры и действия, касающиеся детей, пострадавших от торговли людьми, должны осуществляться в присутствии детских специалистов в благоприятной и безопасной среде с использованием методов работы, ориентированных на интересы ребенка, соответствующих его возрасту и учитывающих гендерные аспекты и фактор пережитой травмы.
- Права нуждающихся в международной защите жертв и лиц, переживших торговлю людьми, должны быть признаны в соответствии с международным правом. Государства должны предусмотреть процедуры для идентификации тех лиц, чье принудительное возвращение в их страну может нарушить принцип недопустимости выдворения. Все жертвы, которые могут нуждаться в убежище или других формах международной защиты, должны на раннем этапе получить доступ к бесплатной, независимой и специализированной правовой помощи и доступ ко всем другим привилегиям.
- Подход государства к выявлению жертв торговли людьми и расследованию подобных преступлений должен быть проактивным и сопровождаться выделением достаточных средств и ресурсов.
- В сотрудничестве с технологическими компаниями и онлайн-платформами необходимо создать и укреплять правовую, политическую и нормативную базу с тем, чтобы вести борьбу с торговлей людьми в интернет-пространстве с применением цифровых технологий. Это включает разработку новых инструментов и технологий для предупреждения распространения контента, связанного с торговлей людьми, и содействия его удалению. Следует ускорить разработку законодательства, политики и процедур для решения проблемы торговли людьми с целью производства порнографических материалов и материалов, содержащих изображения сексуального надругательства над детьми. Индикаторы торговли людьми, используемые для выявления жертв этого преступления, должны регулярно пересматриваться и обновляться, с тем чтобы они соответствовали требованиям времени, поскольку преступность, связанная с торговлей людьми, постоянно меняется и использует новые модели, методы и способы воздействия на будущих жертв.

## 3.2 Поддержка и доступ к услугам

Жертвы торговли людьми и лица, пережившие торговлю людьми, имеют право на защиту, поддержку и доступ к услугам, которые могут помочь уберечь их от опасности быть повторно подвергнутыми этому преступлению и другим формам вреда, преступлений и эксплуатации даже после этапа официальной идентификации в качестве жертвы торговли людьми. Социальная интеграция является единственным способом обеспечения стабильности и защиты для жертв торговли людьми в долгосрочной перспективе. Она также позволяет разорвать порочный круг уязвимости к торговле людьми. Это взаимная и совместная ответственность лиц, переживших торговлю людьми и государственных органов, общества и сообществ, в которых они проживают. Государства во исполнение обязательства по обеспечению должной защиты о правах человека<sup>20</sup> и эффективной правовой защиты<sup>21</sup> и эффективной правовой защиты.

- Индивидуальная поддержка и доступ к комплексным ведомственным услугам должны предоставляться лицам, пережившим торговлю людьми, так долго, как это возможно в соответствии с международными обязательствами и стандартами. В частности, к ним относятся: удовлетворение материальных, финансовых, образовательных и практических потребностей; назначение специалистов для оказания индивидуальной поддержки; оценка безопасности взрослых и детей и ее постоянное планирование; ранний и постоянный доступ к медицинским услугам; ранний и постоянный доступ к бесплатной юридической консультации и представительству по всем правовым вопросам; работа над посттравматическим состоянием и трудовое обучение; погашение судимостей, полученных в связи с тем, что лицо было жертвой торговли людьми; предоставление безопасного и подходящего жилья в течение долгого срока.
- Государствам следует выделять достаточно средств для создания и поддержания деятельности МПЖН и других аналогичных механизмов, участвующих в межведомственном партнерстве с вовлечением лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми. Такое партнерство предполагает взаимодействие различных специалистов, ведомств и служб. Этот формат позволяет объединить навыки и опыт, которые необходимы для обеспечения комплексного подхода при идентификации жертв торговли людьми и реагировании на их нужды. Партнерство может охватывать различные сферы компетенции национальных властей и правоохранительных органов, вовлекая государственные службы, специалистов по правам ребенка и НПО в соответствии с Планом действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми 2003 года и рекомендуемыми в Руководстве МПЖН стандартами.

<sup>20</sup> [Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека](https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_en.pdf), УВКПЧ, Нью-Йорк и Женева, 2011 год, <[https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr\\_en.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_en.pdf)>.

<sup>21</sup> [Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права](https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/basic-principles-and-guidelines-right-remedy-and-reparation), УВКПЧ, <<https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/basic-principles-and-guidelines-right-remedy-and-reparation>>.

- Для эффективного функционирования МПЖН требуется постоянное сотрудничество между государственными ведомствами, гражданским обществом и лидерами из числа лиц, переживших торговлю людьми и возглавляемыми ими НПО.
- Устный и письменный перевод должен выполняться проверенными специалистами. При этом необходимо придерживаться подхода, ориентированного на интересы лица, пережившего торговлю людьми, учитывающего наличие травмирующего опыта, гендерные факторы, особенности работы с детьми и лицами с инвалидностью.
- Жертвы торговли людьми, как и лица, в прошлом пережившие торговлю людьми, должны продолжать получать поддержку в соответствии с рекомендуемыми Руководством МПЖН стандартами и после того, как уголовное производство по их делу было приостановлено или завершено, или если обвинения по делу были изменены или сняты.
- Составление программ социальной интеграции, основанных на фактических данных, как и их финансирование, должно быть включено во все МПЖН и во все шаги по разработке и реализации политики в области борьбы с торговлей людьми.

### 3.3 Уголовное правосудие и возмещение ущерба

Наличие доступа к МПЖН либо другим аналогичным механизмам, как и к сопутствующим правам и льготам, не должно зависеть от готовности лица добиваться справедливости или возмещения ущерба. Такая поддержка должна предоставляться и быть доступна на каждом этапе. Жертвы торговли людьми, а также лица, в прошлом пережившие торговлю людьми, должны получать постоянную надлежащую поддержку и консультации специализированного юриста на протяжении следующих этапов: идентификация в качестве жертвы преступления, связанного с торговлей людьми; защита и поддержка жертв и свидетелей (рассмотрение жертв в качестве уязвимых свидетелей); применение принципа недопустимости наказания и предоставление предусмотренной законом защиты; предоставление вида на жительство для сотрудничества с правоохранительными органами; меры по отслеживанию предполагаемых торговцев людьми; расследование преступлений, связанных с торговлей людьми, и проведение следственных опросов; судебные процессы (для жертв, которые относятся к уязвимым свидетелям и/или ответчиков, находящихся в уязвимом положении); ретроспективные меры для защиты жертв торговли людьми, которые были ошибочно признаны виновными за совершение уголовных преступлений; доступ к своевременному возмещению ущерба.

- Государства должны обеспечить разъяснение внутренней правовой системы жертвам и лицам, пережившим торговлю людьми, чтобы они знали о своих правах и соответствующих процедурах. Должны быть предусмотрены меры, позволяющие пострадавшим лицам получить компенсацию за невыплаченную заработную плату и причиненный им ущерб. Это также подразумевает наличие доступа и возможности требовать компенсации от торговца людьми (или соответствующего субъекта) в рамках производства в соответствии с уголовным, гражданским или трудовым законодательством или же от государственного фонда, государственных программ предоставления компенсации и/или в рамках административных процедур в соответствии с международными обязательствами и стандартами.
- В тех случаях, когда должны были применяться принцип ненаказания и предусмотренная законом защита, но этого не произошло, жертвам торговли людьми (в том числе и бывшим), которые были осуждены за уголовные преступления, должны быть предоставлены ретроспективные средства правовой защиты в связи с их судимостью (такие, как аннулирование приговора, снятие судимости и опечатывание судебных протоколов и материалов уголовного дела).
- С момента первого контакта с жертвой торговли людьми или лицом, в прошлом пережившим торговлю людьми, необходимо оценить, есть ли потребность в защите свидетелей. Такая оценка должна впоследствии проводиться снова через частые промежутки времени на протяжении всего следствия и уголовного судопроизводства.

- Субъекты системы уголовного правосудия, включая сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров и работников судов, должны взаимодействовать с лидерами из числа лиц, переживших торговлю людьми, в том числе путем создания консультативных советов и привлечения лидеров в качестве защитников интересов жертв торговли людьми на протяжении разбирательств.
- Государствам следует активно бороться со спросом на все формы торговли людьми, в том числе в интернет-пространстве и с применением цифровых технологий, как это указано в статье 9.5 Палермского протокола.<sup>22</sup> Таким образом, государствам следует принять и совершенствовать законодательные и другие меры, например в области образования, культуры или в социальной области, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми. В соответствии с нормами международного права в национальном законодательстве должны быть предусмотрены меры наказания за приобретение или использование услуг жертв торговли людьми.
- Торговцы людьми и лица, получающие выгоду от сексуальной эксплуатации жертв торговли людьми, должны привлекаться к ответственности в соответствии с уголовным законодательством независимо от их происхождения, социального или дипломатического статуса.
- Государствам необходимо регулировать и контролировать условия труда домашних работников, включая тех, кто работает в частных домохозяйствах и семьях дипломатов, а также обеспечить привлечение к ответственности виновных в торговле людьми лиц в соответствии с международными обязательствами и стандартами.
- Жертвы торговли людьми, как и лица, в прошлом пережившие такое преступление, должны иметь доступ к предоставленной в понятной форме информации. При этом, должна быть оказана помощь в понимании этой информации, в том числе в виде устного и письменного перевода, если это необходимо.

---

<sup>22</sup> ООН, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, там же, сноска 3.

### 3.4 Вовлечение лиц, переживших торговлю людьми

Лица, пережившие торговлю людьми, и лидеры из их числа являются ключевыми фигурами в усилиях по борьбе с торговлей людьми, в том числе в деятельности МПЖН и других аналогичных механизмов. Они обладают личным опытом, знаниями и полным представлением о методах и действиях торговцев людьми, а также уникальным пониманием индивидуальных потребностей пострадавших лиц и тех особых рисков, с которыми они сталкиваются. Лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми, принимают самое активное участие в международных усилиях по борьбе с торговлей людьми. Они являются основателями НПО и частных предприятий, консультантами, организаторами обучения, лекторами, авторами и защитниками в государственном, гражданском и частном секторах. Они также дают показания в качестве экспертов в делах о торговле людьми и на судебных процессах, оказывают услуги жертвам торговли людьми и участвуют в разработке политики и законодательства. Это юристы, судьи, разработчики политики, медицинские специалисты, исследователи, социальные работники, лидеры гражданского общества и деятели искусства. Многие лица, пережившие торговлю людьми, используют свой опыт и понимание проблемы для реагирования на сложные потребности жертв торговли людьми и оказывают им первичные услуги, а также выступают в качестве культурных посредников.

Важно обеспечить их вовлечение и влияние на все аспекты деятельности по борьбе с торговлей людьми, в том числе на структуры МПЖН. Это подразумевает участие в предоставлении услуг, сопутствующих процедурах, совершенствовании законодательства, формировании государственной политики, повышении информированности общественности, обучающих мероприятиях и обеспечении качественной первичной поддержки жертв и лиц, переживших торговлю людьми. Они могут участвовать в процессах по выявлению жертв и совершенствовать их, а также направлять работу по защите жертв и предупреждению повторных случаев торговли людьми. Постоянное участие лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, в качестве ключевых заинтересованных сторон МПЖН помогает другим заинтересованным сторонам лучше понимать специфику этого преступления и способы обеспечения потребностей нынешних и бывших жертв. Это также способствует снятию с пострадавших лиц стигмы, повышению осведомленности о преступлении торговли людьми и разработке действенных стратегий по предупреждению новых случаев торговли людьми и реагированию на них.

- Государствам следует создать национальные консультативные органы, в состав которых входят лидеры из числа лиц, переживших торговлю людьми. Подобные органы оказывают поддержку предоставляемым жертвам услугам, участвуют в разработке законодательства и процедур в области борьбы с торговлей людьми, формировании государственной политики, повышении осведомленности общественности, обучении и профессиональной подготовке, а также оказании поддержки нынешним и бывшим жертвам торговли людьми.
- Государства должны поддерживать проведение мероприятий по развитию лидерства и наращиванию потенциала, в том числе программ наставничества, для лиц, переживших торговлю людьми, с тем, чтобы они смогли выступать в качестве лидеров.
- Государствам следует обеспечить участие лиц, переживших торговлю людьми, и их взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами в ходе совершенствования МПЖН и других аналогичных механизмов.
- Государствам необходимо поддерживать разработку и внедрение творческих решений, повышающих осведомленность о проблеме торговли людьми и рассказывающих о том, с какими ситуациями могут сталкиваться жертвы и лица, пережившие торговлю людьми. Прикладное и актерское искусство может служить в качестве превентивного механизма, а также быть использовано в арт-терапии жертв и лиц, переживших торговлю людьми, для преодоления посттравматических состояний.
- Взаимодействуя с жертвами и лицами, пережившими торговлю людьми, а также представляя их, СМИ и социальные сети должны следовать этическим нормам, принимать во внимание наличие травмирующего опыта, руководствоваться интересами затронутых лиц и учитывать гендерные факторы.
- Запрещается публиковать без информированного согласия личные данные жертв и лиц, переживших торговлю людьми, включая их имена, изображения, местонахождение, иммиграционный статус и другую позволяющую установить личность информацию. Не допускается разглашение и публичная демонстрация личности и внешности ребенка, пострадавшего от торговли людьми, без учета его или ее наилучших интересов.
- Жертвы и лица, пережившие торговлю людьми, должны иметь возможность давать согласие на публикацию материала, как и отзывать ранее предоставленное согласие.
- Истории лиц, переживших торговлю людьми, не должны быть объектом монетизации и использованы (в том числе повторно) без их информированного согласия и соблюдения соответствующих стандартных процедур, таких как оформление авторских прав.



- Лица, пережившие торговлю людьми, должны получать соответствующую оплату за предоставляемые ими экспертные знания, время и опыт.
- В рамках национальных мер по борьбе с торговлей людьми государствам необходимо систематично реализовывать стратегии и меры по вмешательству для обеспечения полноценного участия лиц, переживших торговлю людьми, и противостоять проявлениям формализма, невключению тех или иных групп, дискриминации и неравному вовлечению потерпевших.
- При продвижении лидеров из числа лиц, переживших торговлю людьми, необходимо учитывать сложный и пересекающийся характер потребностей пострадавших лиц. Они могут быть обусловлены возрастом, полом, сексуальной ориентацией или вероисповеданием пострадавшего лица, возможным наличием инвалидности, опеки, иммиграционным статусом, тем какими языками владеет человек, а также его или ее материальным и социальным положением.

Данный Практический кодекс может служить в качестве основы для стандартной деятельности государств и других заинтересованных сторон по борьбе с торговлей людьми и ее предупреждению.

