

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ МОНИТОРИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СММ: ВОСПРИЯТИЕ ЖЕНЩИНАМИ БЕЗОПАСНОСТИ И ИХ ВКЛАД В МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ

1 ноября 2018 – 15 июня 2021 гг.

Сентябрь 2021

Опубликовано Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в Украине

© Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине 2021 г.

Все права защищены. Использование и копирование содержания данной публикации разрешено исключительно в некоммерческих целях при условии обязательной ссылки на Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ в Украине.

Текст на английском, украинском и русском языках доступен по ссылке:
www.osce.org/ukraine-smm

СОДЕРЖАНИЕ

Краткое изложение	2
Раздел 1: Вступление и методология	5
Раздел 2: Опыт женщин и их восприятие безопасности	7
2.1. Опасения, связанные с продолжающимся вооруженным конфликтом	7
2.2. Трудности при пересечении линии соприкосновения	10
2.3. Экономическая безопасность	13
2.4. Связанное с конфликтом гендерное насилие (ГН)	15
Раздел 3: Вклад женщин в мир и безопасность	16
3.1. Примеры вклада женщин-представительниц гражданского общества в мир и безопасность	16
3.2. Трудности, с которыми сталкивались женщины, работая над вопросами мира и безопасности	19
Раздел 4: Размышления женщин о содействии миру и безопасности	22
Заключительные наблюдения	24
Приложение: карта	26

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

Основные наблюдения

- Женщины и мужчины одинаково сталкиваются с трудностями, вызванными продолжающимся вооруженным конфликтом на востоке Украины. Несмотря на это, их опыт отличается в определенных аспектах, включая:
 - смерть и ранения непосредственно в связи с конфликтом влияют на мужчин и женщин по-разному, как в количественном выражении, так и с точки зрения социально-экономических последствий;
 - ограничения свободы передвижения мирных жителей на линии соприкосновения влекут за собой существенные сложности для женщин, которые составляют большую часть среди тех, кто осуществляет пересечение (например, чтобы, помимо прочего, получить пенсию).
- Женщины вносят многогранный и разнообразный вклад в мир и безопасность, в том числе в рамках деятельности организаций гражданского общества и низовых инициатив, а также благодаря их вовлечению в усилия по ведению диалога о мире.
- Тем не менее, часто женщинам в гражданском обществе трудно добиться, чтобы их слышали и к ним прислушались в обсуждениях по вопросам политик, относящихся к мирному решению конфликтов. Часто их опыт и взгляды остаются недостаточно представленными при формировании официальной политики и принятии решений, в том числе из-за отсутствия доступа к этому процессу.
- Опасения о безопасности и защищенности, а также ограничения в пунктах пропуска препятствуют диалогу и взаимодействию через линию соприкосновения. Это сказывается на ведении диалога через линию соприкосновения, а также формировании взаимопонимания и доверия, что еще более усугубляется продолжающейся пандемией COVID 19.
- Собеседницы подчеркнули важность улучшения связей с лицами, ответственными за разработку политик. Они также заявили о необходимости обеспечить безопасные условия и возможности для усиления диалога и развития сотрудничества между женщинами-миростроительницами в рамках поддержки донорами более долгосрочного подхода к построению мира.

Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине (СММ) собирает информацию и докладывает о ситуации с безопасностью в зоне своей деятельности. Миссия также осуществляет мониторинг соблюдения прав и основных свобод человека, а также содействует их соблюдению. Это предусматривает осуществление мониторинга влияния конфликта на

востоке Украины на женщин и мужчин, мальчиков и девочек. Это также включает установление контактов с гражданским обществом и представителями местного населения (например, активистками, женщинами-руководительницами организаций гражданского общества и лидерками гражданских инициатив) с целью сбора их мнений по вопросам мира и безопасности.

В рамках общих усилий ОБСЕ в поддержку реализации повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности (ЖМБ)¹, цель этого отчета состоит в подчеркивании особенного опыта женщин, привлечении внимания к их значительному вкладу в снижение напряженности и содействие миру. В отчете также представлены основные размышления женщин о том, как содействовать построению мира. Он также является продолжением отчета Миссии от декабря 2018 года «Гендерные аспекты мониторинговой деятельности СММ» и охватывает период с 1 ноября 2018 года по 15 июня 2021 года².

Продолжающийся конфликт на востоке Украины по-прежнему представляет угрозу для безопасности, защищенности и благополучия всех мирных жителей. Этот отчет признает повсеместное влияние таких угроз, однако основное внимание в нем уделено опыту женщин в условиях конфликта. Например, Миссия отметила, что среди мирного населения мужчины чаще, чем женщины, получают ранения или гибнут в результате конфликта, но иногда их гибель или ранение могут привести к дополнительным экономическим трудностям для женщин. На протяжении отчетного периода, в частности с начала пандемии COVID-19, свобода передвижения была жестко ограничена для всех гражданских лиц, которые проживают вблизи линии соприкосновения или желали ее пересечь; при этом, такие ограничения особенно повлияли на женщин. Кроме того, важно признавать, что женщины и девочки подвергаются другим рискам и испытаниям, связанным с безопасностью (например, экономическая незащищенность и связанное с конфликтом гендерное насилие).

Женщины (хоть и сами пострадали от конфликта), а также возглавляемые женщинами организации активно содействуют миру и безопасности, в том числе возглавляя инициативы по построению мира. Хотя многие женщины до сих пор остаются за бортом официальных переговоров и других формальных процессов, многие из них стремятся построить мир, сближая разные по своему опыту и потребностям сообщества с помощью диалога, инициатив в сфере медиа и партнерств среди гражданского общества по всей стране, в том числе и в пострадавших от конфликта районах. Вклад женщин в мир и безопасность неисчерпаем и разнообразен. Хотя их повестки дня и подходы к миру и безопасности часто отличаются, многие из них также сосредоточены на теме безопасности человека, включая такие вопросы, как сложности при пересечении линии соприкосновения и ограниченный доступ к услугам.

Женщины активно выступали за перемены от лиц, принимающих решения (например, путем прямого взаимодействия с ними или публичных собраний). Тем не менее, результаты наблюдений говорят о том, что часто женщины прикладывают немалые усилия, чтобы обеспечить надлежащие условия, ресурсы и поддержку для своей деятельности, в том

¹ Эта повестка содержит положения и основывается на Резолюции Совета Безопасности ООН (РСБ ООН) № 1325 и 9 последующих резолюциях.

² Тематический отчет СММ ОБСЕ «Гендерные аспекты мониторинговой деятельности СММ: 1 января 2017 года – 1 ноября 2018 года (декабрь 2018 г.).

числе из-за постоянных проблем с безопасностью и защищенностью, особенно у женщин, проживающих в неподконтрольных правительству районах. Более того, в политической сфере их взгляды также по-прежнему во многом остаются не услышанными. Пандемия COVID-19 и связанные с ней меры по снижению рисков еще больше препятствовали возможности женщин собираться вместе и взаимодействовать с лицами, принимающими решения.

Результаты наблюдений СММ указывают на необходимость содействовать созданию безопасных пространств, чтобы способствовать диалогу между женщинами, работающими над построением мира, а также поощрять включение женских голосов в дискуссии о построении мира и о постконфликтном будущем страны. Это также способствовало бы реализации более обширного ряда вопросов на повестке дня ЖМБ, которое не будет ограничиваться сферой безопасности. Данные, изложенные в этом отчете также говорят о потребности в изучении механизмов более эффективного распределения ресурсов для возглавляемых женщинами инициатив по построению мира, с упором на устойчивые подходы при одновременном расширении прав и возможностей, а также поощряя вовлечение на местном уровне.

РАЗДЕЛ 1: ВСТУПЛЕНИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ

В соответствии со своим мандатом и принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами, а также основываясь на комплексном подходе СММ к безопасности³, Миссия осуществляет мониторинг конфликта на востоке Украины, интегрируя в свою деятельность гендерные аспекты⁴. Это предусматривает сосредоточение внимания на опыте и потребностях в области безопасности гражданских мужчин и женщин, мальчиков и девочек, а также на информировании о вкладе женщин и мужчин в мир и безопасность и об их взглядах на них.

В продолжение двух предыдущих отчетов Миссии на тему «Гендерные аспекты мониторинговой деятельности СММ»⁵ этот отчет охватывает период с 1 ноября 2018 года по 15 июня 2021 года, и уделяет особое внимание вопросам на повестке дня ЖМБ⁶. В отчете освещен опыт гражданских женщин и девочек в контексте продолжающегося вооруженного конфликта, с акцентом на опыте жительниц Донецкой и Луганской областей. В нем также содержится дополнительная информация об участии женщин в местных инициативах по ведению диалога и других мероприятиях женщин в поддержку мира и безопасности.

Раздел 2 этого отчета посвящен опыту гражданских женщин и девочек, проживающих по обе стороны от линии соприкосновения, в контексте конфликта и безопасности. В разделе 3 более детально рассказывается о роли, которую играют женщины



Встреча СММ с представительницами местного сообщества по случаю Международного женского дня, подконтрольный правительству Чермалык, Донецкая обл., 4 марта 2020 г.

в рамках организаций гражданского общества и низовых инициатив в вопросах мира и безопасности по всей Украине, уделяя основное внимание восточной части Украины. В этом разделе показаны их вклад, а также трудности, с которыми они сталкиваются в процессе своей деятельности. В разделе 4 собраны размышления, которыми поделились эти женщины, о путях содействия миру и безопасности в Украине, в том числе о необходимости в более эффективной поддержке женщин-миростроительниц⁷.

Представленные в данном отчете выводы не претендуют быть исчерпывающими; скорее, они подытоживают наблюдения команд Миссии за отчетный период. Как таковы, они углубляют существующие знания о гендерных аспектах влияния конфликта на востоке Украины, роли женщин

³ Комплексный подход ОБСЕ к безопасности охватывает военно-политический, экономический, экологический и гуманитарный аспекты. См. <https://www.osce.org/ru/>.

⁴ В апреле 2021 года Глава Миссии запустил Третий план действий СММ по поддержке гендерного равенства, в котором предоставлялась дорожная карта Миссии по продвижению гендерного равенства и деликатного подхода к гендерным вопросам на двухгодичный период (2021-2023 гг.).

⁵ Тематический отчет СММ ОБСЕ «Гендерные аспекты мониторинговой деятельности СММ: 1 января 2017 года – 1 ноября 2018 года (декабрь 2018 года, см. выше); и Тематический отчет СММ ОБСЕ «Гендерные аспекты мониторинговой деятельности СММ: выводы за один год работы (июнь 2015 г.).

⁶ ОБСЕ поддерживает реализацию повестки дня по вопросам ЖМБ. Принятые на министерском уровне обязательства, которые включают прямую отсылку к одной или нескольким резолюциям по вопросам ЖМБ, упоминаются в Решениях Совета министров: №№ 4/18, 4/15, 7/14, 3/11, 7/11, 7/09, 14/05 и 14/04.

⁷ В этом отчете основное внимание уделено опыту гражданских женщин, и, по возможности, девочек. Особые потребности и опыт женщин, которые принимали участие в конфликте как солдаты, офицеры и члены вооруженных формирований, а также ситуация с женщинами в пенитенциарных учреждениях, не входят в задачи данного отчета. Этими вопросами занимаются другие организации. Например, см. информацию о проекте «Невидимый батальон», доступную по ссылке: <https://invisiblebattalion.org/>

в построении мира, а также о размышлениях женщин о трудностях и возможностях в этом контексте.

Методология

Отчет основывается на сотнях разговоров наблюдателей Миссии с мирными жителями во время патрулей, непосредственных наблюдениях команд СММ, а также информации, собранной в ходе разговоров, встреч и модерлируемых дискуссий с собеседниками, которые занимаются вопросами мира и безопасности. Сюда вошли разговоры с более чем 200 женщинами, проживающими по обе стороны от линии соприкосновения в Донецкой и Луганской областях⁸, а также дискуссии (включая две виртуальные дискуссии в формате фокус-групп, для дальнейшего исследования основных наблюдений) при участии 96 собеседников (88 женщин и 8 мужчин) из гражданского общества и академических кругов, активно работающих над вопросами мира и безопасности на всей территории Украины как на уровне общин, так и на уровне разработки политики⁹. Данные дискуссии и разговоры проводились в период с апреля по июнь 2021 года.

В соответствии с комплексным подходом ОБСЕ к безопасности, и в соответствии с повесткой дня ЖМБ, в этом отчете термин «безопасность» используется в широком понимании и не сводится к отсутствию войны или вооруженного насилия. Таким образом, как и рекомендует Глобальное исследование по вопросам осуществления резолюции Совета Безопасности ООН

№ 1325, его целью является освещение «потребностей и проблем женщин в особых ситуациях во время конфликта» на основе наблюдений СММ и рассказов женщин во время дискуссий¹⁰.

Ограничения

На протяжении отчетного периода пандемия COVID-19 и связанные с ней внутренние меры по снижению напряжения негативно повлияли на возможности Миссии осуществлять мониторинг и проводить личные встречи. Изменения в операционной деятельности СММ привели к тому, что многие встречи пришлось проводить удаленно. Это особенно повлияло на возможность Миссии уточнять детальную информацию по более чувствительным темам, таким как инициативы по построению мира через линию соприкосновения или различные формы связанного с конфликтом гендерного насилия.

Кроме того, как уже уточнялось в предыдущем отчете «*Гендерные аспекты мониторинговой деятельности СММ*», возможность свободы выражения мнений в неподконтрольных правительству районах и дальше значительно ограничивалась. В результате, и в соответствии с принципом «не навредить», взаимодействие Миссии с представителями низовых инициатив в сфере мира и безопасности в этих районах также оставались ограниченными. В некоторых случаях собеседники, к которым обращалась Миссия в неподконтрольных правительству районах, отказывались разговаривать с наблюдателями по сообщениям безопасности.

⁸ с неподконтрольных правительству районов – 117, с неподконтрольных правительству районов – 91.

⁹ с неподконтрольных правительству районов – 87, с неподконтрольных правительству районов – 9. Из них 11 собеседников (все женщины с неподконтрольных правительству районов) участвовали в июне 2021 года в двух онлайн фокус-групповых дискуссиях, которые модерировала СММ.

¹⁰ Р. Кумарасвами и др., «Предотвращение конфликтов, преобразование сектора правосудия, обеспечение мира: Глобальное исследование по вопросам осуществления резолюции № 1325 Совета Безопасности ООН», Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, 2015 г., стр. 25.

РАЗДЕЛ 2: ОПЫТ ЖЕНЩИН И ИХ ВОСПРИЯТИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

В этом разделе представлены основные наблюдения Миссии, касающиеся опыта и восприятия конфликта и безопасности женщин (и девочек), проживающих по обе стороны от линии соприкосновения в Донецкой и Луганской областях.

СММ регулярно осуществляет мониторинг влияния конфликта на всех мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения и фиксирует его в своих отчетах, в частности сообщая о жертвах среди гражданского населения; восприятии безопасности мирными жителями; повреждениях объектов гражданской инфраструктуры; наличии мин, неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) и других взрывоопасных предметов; свободе передвижения гражданских лиц; а также о доступе к социально-экономическим правам, основным услугам (включая образование и здравоохранение), правосудию, актам регистрации гражданского состояния и социальному обеспечению (например, пенсии)¹¹. Основное внимание в этом отчете уделяется восприятию, опыту и потребностям гражданских женщин, проживающих по обе стороны от линии соприкосновения. Важно помнить, что в этом отчете показан лишь небольшой срез трудностей, с которыми сталкиваются женщины и девочки¹².

2.1. Опасения, связанные с продолжающимся вооруженным конфликтом

Вооруженный конфликт на востоке Украины имеет существенные негативные последствия для физической безопасности и защищенности всех мирных жителей, по-разному влияя на женщин и мужчин, мальчиков и девочек.

Статистические данные

За отчетный период СММ подтвердила сообщения о 338 погибших и раненых жертвах среди гражданского населения: 149 человек в результате обстрелов, 38 — вследствие огня из стрелкового оружия и 151 — из-за срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов. Женщины (89) и девочки (17) составили 31% от всех жертв среди гражданского населения¹³. Среди этих женщин 66 человек погибли или были ранены в результате обстрелов из тяжелого вооружения и стрелкового оружия, в то время как вследствие срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов погибли или получили ранения 23 человека. В результате обстрелов из тяжелого вооружения и стрелкового оружия 13 девочек получили ранения, при этом вследствие срабатывания

¹¹ Среди последних тематических отчетов СММ по этим вопросам: «Влияние мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов на гражданское население в охваченных конфликтом областях на востоке Украины, ноябрь 2019 — март 2020 гг.» (май 2020 г.); «Пункты пропуска вдоль линии соприкосновения: трудности, с которыми сталкиваются гражданские лица при пересечении, 1 ноября 2019 — 15 ноября 2020 гг.» (декабрь 2020 г.); «Жертвы среди гражданского населения в охваченных конфликтом районах на востоке Украины, 1 января 2017 — 15 сентября 2020 гг.» (ноябрь 2020 г.).

¹² Хотя в этом отчете на первый план выдвигаются женщины (и девочки), но также в сносках, где это возможно, даются некоторые данные о безопасности мужчин (и мальчиков). В целом, СММ уделяет внимание особому опыту, потребностям и голосам всех мирных жителей для того, чтобы понять гендерно-обусловленные отличия и специфические вызовы, с которыми сталкиваются как женщины и девочки, так и мужчины и мальчики. Такие наблюдения регулярно фиксируются и отображаются в результатах работы Миссии. Например, см. примечание 11.

¹³ Мужчины и мальчики (204 и 28 соответственно) составляют большинство жертв среди мирного населения. Миссия определяет «жертву среди гражданского населения» как лицо, не принимающее участия в военных действиях, которое погибло или получило телесные повреждения непосредственно в результате вооруженного конфликта. Такие жертвы также включают случаи смерти и ранения, случившиеся из-за средств или методов, используемых во время конфликта, включая обстрелы, огонь из стрелкового оружия и легкого вооружения, мины, НРБ, взрывоопасные предметы, а также разборку взрывоопасных предметов или неправильное обращение с ними. Случаи ранений и смертей, которые опосредованно возникают в результате вооруженного конфликта, такие как, естественная смерть на блокпостах при пересечении линии соприкосновения, смерть из-за отсутствия доступа к услугам здравоохранения, случаи совершения самоубийства или другие случаи нанесения себе вреда оружием, которое используется в вооруженном конфликте, а также случаи гендерно-обусловленного насилия в условиях конфликта, включая случаи домашнего насилия, не подпадают под определение СММ «жертв среди гражданского населения».

мин, НРБ и других взрывоопасных предметов погибла одна девочка и ранено еще трех¹⁴.

Взрослые женщины¹⁵ погибли или получили ранения в результате срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов, когда работали на своих приусадебных участках, на своих полях, выпасали домашний скот или просто собирали грибы, чтобы обеспечить свою семью продовольствием или средствами существования¹⁶. Женщины и девочки также гибли или получали ранения, когда другие мирные жители (преимущественно взрослые мужчины) неправильно обращались с оружием и боеприпасами или пытались разобрать их на части. Такие случаи составляют примерно 25% от общего количества жертв среди женщин и все случаи жертв среди девочек в результате срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов. В большинстве случаев женщины и девочки просто находились рядом¹⁷.

Среди жертв среди гражданского населения, убитых или раненых в результате обстрелов и стрельбы из стрелкового оружия, 40 из 66 женщин были в возрасте 60 лет и старше¹⁸. Большинство таких случаев жертв произошло в населенных пунктах вблизи линии соприкосновения, где пожилые люди составляют большую часть гражданского населения. Большинство жертв среди женщин и девочек также вызвано обстрелами из тяжелого вооружения

и стрелкового оружия, когда они находились в своих домах, на приусадебных участках или во дворах. Сторонам необходимо придерживаться режима прекращения огня и воздерживаться от размещения военных средств и средств военного типа в жилых районах и вблизи них, согласно взятых на себя обязательств, в частности Протокола и Меморандума от сентября 2014 года, Комплекса мер от февраля 2015 года и Дополнения к нему от сентября 2015 года, а также Мер по усилению режима прекращения огня от 22 июля 2020 года, которыми предусмотрен прямой запрет на размещение тяжелого вооружения в населенных пунктах и возле них. Размещение военных средств и средств военного типа в населенных районах и вблизи них подвергает гражданские дома угрозе от прицельного огня и сопутствующего ущерба.

Чем дольше будет длиться конфликт, тем больше будет жертв и тем больше внимания нужно будет уделять проведению дополнительных целевых и специально разработанных программ и просветительских мероприятий по информированию о минной опасности и обеспечения потребностей пострадавших в инцидентах и их семей (включая в медицинской и психосоциальной помощи, а также социально-экономической поддержке). После окончания конфликта общее воздействие взрыво-

¹⁴ Среди мужчин, 102 были убиты или ранены в результате обстрелов и огня из стрелкового оружия, и еще 102 — убиты или ранены в результате срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов. Шесть мальчиков получили ранения в результате обстрелов и огня из стрелкового оружия, при этом 22 мальчика погибли или получили ранения в результате срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов.

¹⁵ Среди взрослых женщин, большинство (17 из 23 женщин) были в возрасте 59 лет или младше. Это также относится ко взрослым мужчинам: из 102 мужчин 89 были в возрасте 59 лет или младше.

¹⁶ Мужчины гибли или получали ранения, например, во время разборки боеприпасов и взрывоопасных предметов, при неправильном обращении с такими предметами, работая в полях или выполняя ремонтные работы на объектах гражданской инфраструктуры. Для более подробной информации и детального анализа см. Тематический отчет СММ ОБСЕ «Влияние мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов на гражданское население в охваченных конфликтом областях на востоке Украины», ноябрь 2019 – март 2021 гг. (май 2021 г., см. выше).

¹⁷ Например, в марте 2020 г. женщина и мужчина (30–39 лет) погибли в результате взрыва гранаты в их доме в неподконтрольном правительству Хрустальном Луганской области. По словам соседа пострадавшего мужчины, кольцо от гранаты все еще было на пальце мужчины, когда тела были обнаружены. В феврале 2020 г. в неподконтрольном правительству Перевальске Луганской области женщина (30–39 лет) получила травмы ног в результате срабатывания гранаты, которую кинул мужчина (неустановленного возраста) во время ссоры с другими мужчинами. Для более детальной информации см. Тематический отчет СММ ОБСЕ «Влияние мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов на гражданское население в охваченных конфликтом областях на востоке Украины», ноябрь 2019 – март 2021 гг. (май 2021 г., см. выше).

¹⁸ Из 102 мужчин, которые погибли или получили ранения в результате обстрелов или огня из стрелкового оружия, 25 были в возрасте 60 лет и старше. Также стоит отметить, что мужчины чаще всего гибли или получали ранения, работая в саду, на приусадебных участках, находясь на улице или в своем доме.

опасных предметов будет и дальше негативно влиять на жизни и источники доходов гражданского населения на протяжении еще долгого времени.

Социально-экономические последствия

Женщины и девочки составляли примерно треть подтвержденных Миссией случаев жертв среди гражданского населения. В то же время стоит отметить, что фактическое влияние гибели или ранения в результате обстрелов из тяжелого вооружения, стрелкового оружия, срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов на население значительно превышает эти цифры и сказывается, среди прочего, на средствах существования, социально-экономическом положении, а также дальнейшие судьбы семей.

Что касается социально-экономического положения, Миссия отметила, что гибель или ранение мужчины может усугубить социально-экономические трудности для женщин. В октябре 2020 года 41-летняя женщина, получившая ранения вместе со своим 12-летним сыном в результате срабатывания взрывоопасного предмета в поле возле неподконтрольного правительству Золотого 5 (Михайловки) Луганской области, сообщила наблюдателям, что ее муж умер вследствие взрыва мины в 2014 году и что в настоящее время она единственная в семье (которая также включает ее маму с инвалидностью) получает доход. В апреле 2021 года женщина (20–29 лет) рассказала наблюдателям, что ее муж (28 лет) работал мастером на комбинате в Мариуполе, и когда он загорал металлом

в плавильные печи, произошел взрыв. По ее словам, их жизнь изменится навсегда, так как ее муж, который был единственным кормильцем, лишился ноги и получил инвалидность. Кроме того, в июле 2021 года жена (50–59 лет) мужчины (56 лет), погибшего в результате обстрела в неподконтрольном правительству Донецке 14 апреля, сообщила наблюдателям, что она была вынуждена транспортировать тело, чтобы похоронить мужа в неподконтрольном правительству районе. Она пояснила, что без дохода ее мужа и из-за понесенных расходов на транспортировку и похороны ее финансовое состояние ухудшилось.

Последствия для домохозяйств, которые возглавляют женщины

Кроме того, потеря или повреждение имущества (например, домов), в результате обстрелов из тяжелого вооружения и стрелкового оружия оставляет особый отпечаток чаще на домохозяйствах, которые возглавляют женщины, поскольку их социально-экономическое положение, как правило, является наиболее уязвимым¹⁹. Например, в январе 2019 года женщина, ранее жившая со своими двумя дочерьми в Чигарях — поселке на юго-восточной окраине неподконтрольного правительству Пивденного (бывш. Ленинское) Донецкой области — рассказала наблюдателям, что отправила оттуда своих дочерей, когда ситуация с безопасностью ухудшилась в начале мая 2018 года. По ее словам, в ночь на 25 мая в результате обстрела загорелся ее дом. Сумев выбраться из него, она спряталась на ночь в своем саду и

¹⁹ Согласно результатам анализа уязвимости, проведенного в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей и опубликованного Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН) в феврале 2021 г., 65% всех домохозяйств, чьи дома нуждаются в ремонте, возглавляются женщинами. (Источник: УКГВ ООН, «Обзор гуманитарных потребностей. Украина», февраль 2021 г., см. выше). Кроме того, согласно результатам межотраслевой оценки потребностей, проведенной инициативой REACH в 2020 г. в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей, женские домохозяйства чаще, чем мужские домохозяйства проявляют межотраслевые потребности (Источник: REACH, «Украина: Межотраслевая оценка потребностей, неподконтрольные правительству району Донецкой и Луганской областей в пределах 20 км от линии соприкосновения. Июль-август 2020 г.» (май, 2021 г.).

наблюдала, как горит ее дом. Она добавила, что после этого она выехала из Пивденного и получила статус внутренне перемещенного лица (ВПЛ) в подконтрольных правительству районах, сталкиваясь с тех пор с проблемами обеспечения жилья. В мае 2021 года женщина (50–59 лет) с неподконтрольного правительству района Донецкой области рассказала наблюдателям, что после того, как ее дом сгорел дотла в 2020 году, она была вынуждена переехать вместе с дочерью (неустановленного возраста) в чужой дом. Она добавила, что собственники дома разрешили ей жить там, чтобы ухаживать за домом на период их отсутствия в связи с переездом, однако в случае их возвращения, ей с дочерью негде будет жить.

Увеличение объемов неоплачиваемой работы по уходу

Ранения членов семьи также иногда означало для женщин увеличение объемов работы по уходу. В феврале 2020 года женщина (20–29 лет) в населенном пункте подконтрольного правительству района Донецкой области рассказала наблюдателям, что после гибели ее отца в результате обстрела в июле 2019 года ей пришлось переехать в этот населенный пункт вместе со своим годовалым ребенком, чтобы присматривать за своим дедушкой (неустановленного возраста), который к тому же начал злоупотреблять алкоголем. В ноябре 2020 года 65-летняя женщина в неподконтрольной правительству Голубовке (бывш. Кировск) Луганской области сообщила СММ, что ее 85-летняя мама и 94-летний отчим ранее проживали в неподконтрольном правительству Голубовском Луганской области. Однако после

того, как в мае 2020 года ее мама получила ранения в результате обстрела их дома, мама с отчимом попросили дочку помочь с переездом в более безопасное место. Затем они переехали поближе к дочке, которая ухаживала за ними двумя.

Психологические последствия

В ходе разговоров наблюдателей с женщинами по обе стороны от линии соприкосновения также подчеркивались состояние тревоги и психологический стресс в связи с продолжающимся вооруженным конфликтом²⁰. Собеседницы по обе стороны от линии соприкосновения указывали, что потребность в психосоциальной поддержке в целом остается высокой. Вместе с тем в период с января 2020 года по май 2021 года 4 представительницы с двух неправительственных организаций (НПО), расположенных в подконтрольных правительству районах Луганской области, и глава (женщина неустановленного возраста) молодежного центра в подконтрольном правительству районе Донецкой области, сообщили, что женщины чаще обращались за психологической помощью, чем мужчины.

2.2. Трудности при пересечении линии соприкосновения

На протяжении отчетного периода женщины и мужчины, мальчики и девочки, продолжали сталкиваться с трудностями и ограничениями свободы передвижения при пересечении линии соприкосновения, что соответственно влияло на их жизнь и экономическое положение.

²⁰ Для более детальной информации о психологических последствиях конфликта для учеников и персонала школ см. Тематический отчет СММ ОБСЕ «Влияние конфликта на учебные заведения и доступ детей к образованию на востоке Украины, январь 2015 г. – март 2020 г.» (июль 2020 г.).

Ограничения свободы передвижения и данные о пересечениях

С момента закрытия пунктов пропуска вдоль линии соприкосновения в марте 2020 года в начале пандемии COVID-19 и после их частичного открытия в июне 2020 года (пусть даже и с многочисленными ограничениями), количество зафиксированных Государственной пограничной службой Украины (ГПСУ) пересечений линии соприкосновения гражданскими лицами, сократилось примерно на 95% по сравнению с аналогичным периодом в 2019 году (март–декабрь). За этот период количество пересечений в абсолютном выражении сократилось с 11,9 млн в 2019 году до 0,9 млн в 2020 году. Эта спадающая динамика сохранилась в первом полугодии 2021 года, когда ГПСУ зафиксировала в общей сложности 290 000 пересечений линии соприкосновения гражданскими лицами по сравнению с 6,5 млн за аналогичный период в 2019 году²¹.

Осуществляя мониторинг в пунктах пропуска, наблюдатели регулярно фиксировали, что линию соприкосновения пересекало больше женщин, чем мужчин²². Кроме того, по наблюдениям Миссии, а также по данным, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и БФ «Право на защиту», женщины составляют большую часть пожилых гражданских лиц, которые регулярно пересекают линию соприкосновения с неподконтрольных правительству районов в подконтрольные и в

противоположном направлении, в том числе чтобы получить пенсию в подконтрольных правительству районах^{23,24}.



2 наблюдателя (мужчина и женщина) общаются с мирной жительницей на блокпосте вооруженных формирований возле Оленовки, сентябрь 2020 г.

В своем отчете 2020 года «Пункты пропуска вдоль линии соприкосновения: трудности, с которыми сталкиваются гражданские лица при пересечении» Миссия дает многочисленные примеры, как женщины пытались воссоединиться со своими семьями (в частности, чтобы ухаживать за пожилыми или больными родственниками) и случаи, когда женщины не смогли получить доступ к необходимым услугам (например, к пенсии или медицинской помощи, даже перинатальной) из-за ограничений в пунктах пропуска. В период с апреля по ноябрь 2020 года СММ получила 1 284 обращений от гражданских лиц, которым нужна была помощь в пересечении линии соприкосновения; 709 из них поступило от женщин. 32% женщин обращались за помощью, чтобы вернуться к своему месту жительства, 31% — для воссоединения с семьей, 13% — для получения

²¹ Миссия и дальше фиксировала, что 5 действующих контрольных пунктов въезда-выезда (КПВВ) в Донецкой и Луганской областях функционировали, а соответствующие блокпосты вооруженных формирований были закрыты, за исключением блокпоста южнее моста возле Станицы Луганской (работает каждый день) и еще одного возле Оленовки (работает только дважды в неделю: по понедельникам и пятницам). Кроме того, наблюдатели и дальше отмечали, что КПВВ возле Золотого и в Счастье были открыты, а соответствующие блокпосты вооруженных формирований южнее участка разведения в районе Золотого и в 3 км к юго-востоку от моста в Счастье были закрыты. Подробнее про ограничения, введенные сторонами в контексте частичного возобновления пропускного режима, см. Тематический отчет СММ ОБСЕ «Пункты пропуска вдоль линии соприкосновения: трудности, с которыми сталкиваются гражданские лица при пересечении (1 ноября 2019 – 15 ноября 2020 г.)» (декабрь 2020 г.).

²² См. УВКБ ООН и БФ «Право на защиту», «Пересечение линии соприкосновения. Годовой отчет за 2019 г.» (июнь 2020 г.).

²³ См. УВКБ ООН, «Мониторинг пунктов пропуска на востоке Украины, 2021 г.» (по состоянию на 15 июля 2021 г.; УВКБ ООН и БФ «Право на защиту», «Пересечение линии соприкосновения. Февраль 2020 г.» (февраль 2020 г.).

²⁴ Как указывается в Тематическом отчете СММ ОБСЕ «Пункты пропуска вдоль линии соприкосновения: причины перемещения гражданских лиц и трудности, с которыми они сталкиваются при пересечении, январь 2018 г. – октябрь 2019 г.» (ноябрь 2019 г.), стр. 11: «Для получения социальных выплат, в частности пенсий, людям, проживающим в неподконтрольных правительству районах, необходимо зарегистрироваться как внутренние перемещенные лица (ВПЛ) в подконтрольных правительству районах. Для сохранения социальных выплат людям необходимо пересекать линию соприкосновения каждые 60 дней.» Хотя действие этого ограничения было приостановлено в марте 2020 г., пенсионерам, проживающим в неподконтрольных правительству районах, все-равно нужно пересекать линию соприкосновения, чтобы снять свои пенсионные деньги с карты.

доступа к медицинским услугам, а 11,5% — для решения вопросов в связи со смертью или тяжелой болезнью близкого родственника²⁵.

Доступ к санитарным помещениям

По наблюдениям Миссии, санитарные помещения на КПВВ, а также на соответствующих блокпостах вооруженных формирований, имели ограниченные и ненадлежащие условия, а в некоторых случаях были в неудовлетворительном состоянии. Наблюдатели отметили, что это особенно сказывалось на безопасности и достоинстве женщин и девочек. Например, в августе 2020 года команда СММ отметила, что существующие туалеты на КПВВ возле подконтрольного правительству Новотроицкого Донецкой области были или закрыты, или со сломанными дверьми, с отверстиями в полу без туалетной бумаги и мыла. На это техперсонал КПВВ сообщил, что женские туалеты использовались для хранения средств и инвентаря для уборки. В июле 2019 года возле блокпоста вооруженных формирований южнее моста вблизи Станицы Луганской наблюдатели видели, что туалетные помещения были временно закрыты. Тогда же, по наблюдениям Миссии, несколько женщин (неустановленного возраста) сошли с дороги и зашли вглубь участка, обозначенного предупреждающими знаками о минной опасности, чтобы справить нужду. Тем не менее, СММ отметила определенные позитивные изменения на КПВВ. Например, 16 декабря 2020 года на КПВВ возле Новотроицкого

Донецкой области открыто центр предоставления административных услуг, где мирным жителям предоставляют разные услуги (включая банковские, административные и медицинские услуги, комната матери и ребенка, а также современные туалеты, в том числе для людей с инвалидностью). Еще один такой центр вблизи подконтрольного правительству Счастья Луганской области открыто 10 ноября 2020 года несмотря на то, что гражданские лица все еще не могут пересекать линию соприкосновения в районе Счастья (по состоянию на конец отчетного периода).

Пересечение вместе с детьми

Как сообщалось в соответствующем отчете СММ 2019 года, с трудностями при пересечении линии соприкосновения часто сталкивался один из родителей (преимущественно женщины), следовавший со своими детьми в одиночку^{26,27}. В течение отчетного периода наблюдатели слышали, что женщины воздерживались от пересечения линии соприкосновения из-за отсутствия нотариально заверенного согласия отца их детей, поскольку тот работал за границей, или из-за нехватки средств для оплаты услуги нотариуса. Миссия также получила сведения женщин, которым по этой причине было отказано в пересечении линии соприкосновения. Например, в мае 2019 года и январе 2020 года, сотрудники Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям (ГСЧС) сообщили наблюдателям, что 2 женщины (по 30–39 лет), следовавшие с сыновьями (10

²⁵ В целом, мужчины обращались 462 раза. Из этого числа, 23% просили помощи, чтобы вернуться в свое место жительства, 40% — для воссоединения с семьей, 9,5% — для получения доступа к медицинским услугам, а 9% — в случае смерти или тяжелой болезни близкого родственника.

²⁶ См. Тематический отчет СММ ОБСЕ «Пункты пропуска вдоль линии соприкосновения: причины перемещения гражданских лиц и трудности, с которыми они сталкиваются при пересечении, январь 2018 г. — октябрь 2019 г.» (ноябрь 2019 г., см. выше).

²⁷ В соответствии с положениями Постановлений № 815 «Об утверждении порядка въезда лиц, перемещения товаров на временно оккупированные территории в Донецкой и Луганской областях и выезда лиц, перемещения товаров с таких территорий» 2019 года и № 57 «Об утверждении правил пересечения государственной границы гражданами Украины» 1995 года, родители-одиночки, путешествующие с подконтрольных в неподконтрольные правительству районы должны показать нотариальное согласие на выезд от другого родителя, действительное свидетельство о смерти или решение суда о признании лица без вести пропавшим.

и 7 лет), провели несколько ночей в палатке, установленной у КПВВ вблизи Майорска Донецкой области, из-за отсутствия обязательного нотариально заверенного согласия²⁸. В обоих случаях женщинам было отказано в пересечении линии соприкосновения. Вместо этого они были направлены в службы поддержки для получения помощи.

2.3. Экономическая безопасность

Экономические трудности были среди ключевых проблемных вопросов, о которых рассказали женщины по обе стороны от линии соприкосновения. Помимо прочего, они отметили отсутствие экономических возможностей, низкие заработные платы (а также задержки с ее выплатой) и мизерные пенсии — те проблемы, негативное влияние которых усиливается в условиях продолжающегося конфликта.

Экономические трудности

Несколько женщин рассказали Миссии, что им трудно было обеспечивать повседневные потребности своих семей. Например, в марте 2020 года женщина (40–49 лет) в неподконтрольном правительству Верхнеторцеком Донецкой области сообщила наблюдателям, что до начала конфликта она владела кафе в неподконтрольном правительству Бетмановом. В 2014 году члены вооруженных формирований захватили ее имущество и заняли дом, заставив ее переехать в Верхнеторецкое, где она открыла новый магазин с кафе. Однако из-за того, что в поселке осталось не так много людей, дела шли очень плохо. В де-

кабре 2020 года женщина (неустановленного возраста) с неподконтрольного правительству Красногоровки Донецкой области пояснила, что с момента начала конфликта три из четырех детских садов в этом районе остались без детей в связи с перемещением местного населения, а не достигший пенсионного возраста персонал этих трех учреждений (в основном женщин) держали на сниженном окладе или уволили. В мае 2021 года женщина (40–49 лет), работающая продавцом в сельском магазине в неподконтрольном правительству районе Донецкой области, сообщила, что она является матерью-одиночкой пятерых детей, а ее ежемесячного дохода не хватает для покрытия семейных расходов с учетом роста цен. Кроме того, в период с апреля по май 2021 года 8 женщин (разного возраста) по обе стороны от линии соприкосновения сообщили наблюдателям, что они не могли себе позволить жизненно необходимые лекарства.

Ситуация с женщинами пенсионного возраста

Миссия отмечает особую уязвимость женщин пенсионного возраста, проживающих, в частности, в неподконтрольных правительству районах. Так как пенсии женщин в среднем на 30% ниже пенсий мужчин, то и расходы, которые влечет за собой пересечение линии соприкосновения для получения пенсии, более негативно отражаются на женщинах²⁹. Например, в марте 2019 года женщина с неподконтрольного правительству Донецка рассказала наблюдателям, что она проехала примерно

²⁸ Со середины июля по середину сентября 2020 года, по наблюдениям Миссии, в палатке, установленной ГСЧСУ на КПВВ возле Новотроицкого, проводили ночь в среднем от 10 до 20 человек (включая несовершеннолетних детей и пожилых людей обоего пола) в ожидании, чтобы вооруженные формирования включили их в списки на пересечение. Мирные жители и жительницы были вынуждены проживать вместе в палатках, при этом некоторые из них проводили там от 7 до 30 суток. Из-за того, что палатки находятся на КПВВ, людям приходилось уходить из них ранним утром; вернуться они могли только лишь, чтобы переночевать, после закрытия КПВВ. Мирным жителям часто приходилось ждать в тяжелых условиях.

²⁹ Опендатебот, *Средняя пенсия украинских женщин на 30% меньше чем у мужчин*, (17 мая 2021 г.).

460 км и провела в дороге больше 48 часов, чтобы получить свою пенсию в подконтрольной правительству Запорожской области. По ее словам, на каждую поездку она тратит в целом 660 гривен (примерно 21 евро) на дорогу, проживание и питание, что составляет почти 25% ее пенсии в размере 2 800 гривен (порядка 87 евро). Также в марте 2019 года несколько пенсионеров (разного возраста) рассказали наблюдателям, что каждая поездка от их мест проживания в неподконтрольных правительству районах с пересечением линии соприкосновения через пункт пропуска возле Станицы Луганской обходилась им примерно в 900 гривен (приблизительно 28 евро), что составляет значительную долю их общего размера пенсии. В течение отчетного периода несколько женщин пенсионного возраста, проживающих в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей, рассказали наблюдателям, что перестали забирать свои пенсии от украинского правительства из-за расходов и трудностей, связанных с пересечением линии соприкосновения. Меры, введенные сторонами с момента начала пандемии COVID-19 в марте 2020 года не только существенно сократили число мирных жителей, пересекающих линию соприкосновения, но и еще больше усложнили пересечение для тех, кто пытался это сделать, и привели к дополнительным расходам. Так, по словам женщины (60–69 лет), из неподконтрольного правительству района Луганской области, несмотря на возможность одолжить

у своей внучки смартфон, чтобы установить приложение «Действуй дома» для прохождения обязательной самоизоляции в связи с COVID-19, финансовое бремя от пересечения линии соприкосновения по-прежнему было тяжелым из-за необходимости проходить тест на COVID-19, а также оплачивать жилье на время самоизоляции и транспортные услуги.

Уязвимость к эксплуатации

Экономические трудности могут увеличивать риски стать жертвой сексуальной эксплуатации и торговли людьми, особенно среди охваченного конфликтом населения,³⁰. В период с декабря 2019 года по май 2021 год Миссия косвенно от представителей НПО, в частности 3 представителей НПО в подконтрольных правительству районах Донецкой области и 1 представителя НПО в подконтрольных правительству районах Луганской области, узнала о случаях транзакционного секса как тактики выживания³¹. Информация о торговле людьми, предоставленная Миссии местными органами власти подконтрольного правительству Мариуполя Донецкой области и Северодонецка Луганской области в 2019 и 2020 годах соответственно, указывала на то, что женщины (особенно молодые) на востоке Украины подвергались риску сексуальной эксплуатации. В то же время информация, полученная от местных органов власти подконтрольного правительству Краматорска Донецкой области в 2020 году и от НПО в этом же городе в 2019 году, также свидетельствовала о

³⁰ В своей оперативной гендерной оценке за 2020 г. ООН Женщины отметили, что уязвимость населения к бедности, дискриминации, торговле людьми, сексуальному насилию и надругательству над женщинами возрастает в районах, которые пострадали от конфликта.» (ООН Женщины, «Оперативная гендерная оценка ситуации и потребностей женщин в ситуации с COVID-19 в Украине», май 2020 г., стр. 23). Подобным образом, в Обзоре гуманитарных потребностей УКГВ ООН за 2021 г. говорится, что «экономические последствия COVID-19 могут непропорционально повлиять на доступ внутренне перемещенных женщин и девочек к средствам к существованию, что, в свою очередь, может еще больше повысить для них риск стать жертвами торговли людьми, включая сексуальное насилие.» (УКГВ ООН, «Обзор гуманитарных потребностей. Украина», февраль 2021 г., стр. 83, см. выше).

³¹ Соответствующие собеседники в подконтрольных правительству районах Донецкой области упоминали об одном случае с женщинами-ВПЛ, а в другом — с девочками, которые прибегали к коммерческому сексу. В трех случаях собеседники в подконтрольных правительству районах Донецкой области связывают это явление с военным присутствием. Миссия не смогла верифицировать все эти предположения.

риске трудовой эксплуатации женщин. Доступная Миссии информация относится только к подконтрольным правительству районам Украины, но в мае и июне 2021 года в неподконтрольном правительству Луганске наблюдатели видели несколько рекламных объявлений, в которых искали «девственниц» и несовершеннолетних девушек для работы массажистками за границей.

2.4. Связанное с конфликтом гендерное насилие (ГН)

Женщины и девочки, проживающие по обе стороны от линии соприкосновения в Донецкой и Луганской областях, также подвержены риску других форм гендерного насилия, порой обусловленного факторами, связанными с конфликтом³². Согласно отчету Миссии 2018 года «Гендерные аспекты мониторинговой деятельности СММ», гендерное насилие обычно усугубляется и усиливается в условиях конфликта. Кроме того, по словам нескольких собеседниц³³, весь масштаб такого влияния и трудностей сложно оценить и по тем причинам, что, в органы власти часто не заявляют о случаях ГН³⁴.

На возможную связь между конфликтом и ГН также указывали представители 2 организаций, работающих с жертвами гендерного насилия³⁵. Хотя соответствующие органы не осуществляли систематический

сбор данных по этому вопросу³⁶, по данным приюта в Запорожской области, примерно половину случаев домашнего насилия, с которыми они столкнулись в первые четыре месяца 2021 года, якобы совершили или ветераны, или действующие военнослужащие. Кроме того, СММ получила не менее 5 заявлений о случаях сексуального насилия или домогательства в отношении гражданских женщин и девочек со стороны военнослужащих или военизированного личного состава на востоке Украины. Ни один из этих случаев Миссии подтвердить не удалось.

По состоянию на июнь 2021 года в подконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей действовали 6 приютов для жертв гендерного насилия³⁷. Миссии не известно о наличии таких приютов в неподконтрольных правительству районах. В 2020-2021 годах специализированные службы в подконтрольных правительству районах сообщили о 4 случаях получения просьб о помощи от женщин в неподконтрольных правительству районах. Однако, как ранее упоминалось СММ³⁸, ограничения при пересечении линии соприкосновения создавали препятствия доступу пострадавших к специализированным службам поддержки и приютам в подконтрольных правительству районах.

³² В течение отчетного периода несколько собеседников сообщили Миссии, что домашнее насилие было часто связано с злоупотреблением алкоголем и безработицей. Для пояснения связи между злоупотреблением алкоголем и продолжающимся конфликтом см. Тематический отчет СММ ОБСЕ «Гендерные аспекты мониторинговой деятельности СММ» (декабрь 2018 г.), стр. 19, см. выше. Для пояснения связи между возросшей безработицей и продолжающимся конфликтом см. УКГВ ООН, «Обзор гуманитарных потребностей. Украина», февраль 2021 г., стр. 14, см. выше.

³³ По словам 4 женщин и 1 мужчины (разного возраста) по обе стороны от линии соприкосновения, включая представителей организаций гражданского общества (ОГО), медицинский персонал и представителя полиции в подконтрольных правительству районах.

³⁴ Стоит отметить, тем не менее, что органы власти и ОГО в подконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей постоянно сообщали о том, что в 2020 г. они получили большее количество звонков по вопросам домашнего насилия чем в 2019 г. (хотя СММ не сообщалась информация с разбивкой по полу и возрасту, но по словам БФ «Право на защиту», 80% просьб в Луганской области и 90% звонков в Донецкой области были сделаны женщинами). Большинство собеседников оценивают такое увеличение количества случаев с пандемией COVID-19. Миссия не смогла получить статистические данные от собеседников с неподконтрольных правительству районов о случаях домашнего насилия.

³⁵ Это соответствует результатам, о которых ОБСЕ сообщило в 2019 г. в «Исследование о насилии над женщинами в Украине. Проведено под руководством ОБСЕ, Украина. Доклад о результатах исследования» (ноябрь 2019 г.), стр. 43.

³⁶ Например, в декабре 2020 г. два представителя прокуратуры в Кропивницком Кировоградской области (мужчина и женщина не установленного возраста) сообщили наблюдателям, что у прокуратуры нет механизмов выявления являются ли лица, совершившие гендерно-обусловленное насилие, ветеранами.

³⁷ Три в Донецкой области и три в Луганской области.

³⁸ См. Тематический отчет СММ ОБСЕ «Пункты пропуска вдоль линии соприкосновения: трудности, с которыми сталкиваются гражданские лица при пересечении, 1 ноября 2019 г. – 15 ноября 2020 г. (декабрь 2020 г., см. выше).

РАЗДЕЛ 3: ВКЛАД ЖЕНЩИН В МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ

Женщины, пострадавшие от конфликта, играют крайне важную роль в решении связанных с конфликтом вопросов, оказании поддержки пострадавшему от конфликта населению и содействию миру путем налаживания диалога и социальной сплоченности в своих общинах, а также на региональном и национальном уровнях. В течение отчетного периода, как и предусмотрено мандатом СММ, наблюдатели продолжили проводить регулярные встречи с активистками, представительницами организаций гражданского общества и женщинами, которые руководят или задействованы в низовых инициативах в сфере мира и безопасности по обе стороны от линии соприкосновения. Кроме того, СММ регулярно встречалась с женщинами из академических кругов. В этом разделе детально описывается вклад женщин и возглавляемых женщинами инициатив, а также основные трудности, с которыми они сталкиваются.

3.1. Примеры вклада женщин-представительниц гражданского общества в мир и безопасность

По наблюдениям Миссии, женщины активно способствовали смягчению последствий конфликта, построению мира и налаживанию взаимопонимания и доверия различными способами.³⁹ Например, женщины содействовали предоставлению гуманитарной помощи и психосоциальной поддержки, занимались обеспечением доступа к услугам здравоохранения, а также поддерживали права ВПЛ и ветеранов. Такая деятельность осуществлялась по всей

Украине, включая общины, расположенные вдоль линии соприкосновения.



Мирные жители в очереди на пересечение у моста вблизи Станицы Луганской, январь 2020 г

СММ также констатировала, что женщины были хорошо представлены в диалогах, проводившихся среди гражданского общества⁴⁰. Миссия провела встречи с женщинами, задействованными в разных инициативах, начиная от небольших усилий, нацеленных на поддержку диалога и социальных изменений посредством искусства и театра, до масштабных и более долгосрочных инициатив, в которых участвовали женщины с подконтрольных и неподконтрольных правительству районов Украины. Участницами таких инициатив ставали женщины с самым разным опытом. Многие из этих женщин приобщались к этим усилиям на волонтерских началах. Хорошим примером одного из таких проектов диалога являются «Женские инициативы за мир на Донбассе» (см. Текстовое поле).

Женщины, участвующие в инициативах по диалогу, часто на собственном опыте знакомы с реальностью и последствиями вооруженного конфликта. Многие из женщин-

³⁹ В последнем отчете Миссии «Гендерные аспекты мониторинговой деятельности СММ» (декабрь 2018 г.) также указано, что в своих общинах женщины играют ключевую роль в нахождении решения проблем и вопросов, связанных с конфликтом.

⁴⁰ Это также отражено в выводах [аналитического отчета по результатам опроса](#), проведенного в 2018 г. Центром исследований медиации и диалога при Киево-Могилянской академии, при поддержке Инициативы за мирные изменения (ИМИ). Согласно отчету, женщины составляют 66% участников и 65,2% фасилитаторов диалогов на уровне гражданского общества.

участниц стали активными и начали креативные, междисциплинарные инициативы и проекты, чтобы облегчить страдания пострадавшего от конфликта населения и восстановить общины. Это также означало, что многие женщины, участвующие в инициативах диалога, подходили к темам с довольно прагматической точки зрения, намекая на нехватку сервисов (например, на КПВВ и соответствующих блокпостах вооруженных формирований) и предлагая, пускай и не большие, но конкретные шаги для улучшения ситуации.

В течение отчетного периода наблюдатели видели, как разные активистки и представительницы женских организаций гражданского общества объединяли свои усилия и приобщались к коммуникации с ответственными за принятие решений сторонами с целью усиления голоса женщин и расширения их участия в вопросах реагирования на продолжающийся конфликт. В то время, как некоторые из них предпочитают не афишировать свою работу, другие выбирают проводить более публичные мероприятия. Например, в октябре 2019 г.

«Женские инициативы за мир на Донбассе»

«Проект «Женские инициативы за мир на Донбассе» собрал вместе женщин с разных уголков Украины, включая неподконтрольные правительству районы, Российской Федерации и других европейских стран, чтобы обсудить общие пути достижения мира на востоке Украины.

Женщины, участвующие в этой постоянно действующей платформе для диалога и сотрудничества, пострадали от конфликта и изъявили желание содействовать его мирной трансформации. Они представляют разные группы общества: кто-то работает в аналитических центрах или НПО, другие — журналистки или активистки на местах, которые пользуются доверием и уважением в своих общинах и знакомы с местной ситуацией.

В ходе регулярных диалогов участницы делятся своим пониманием ситуации, вместе анализируют ее, размышляют о своих возможностях и роли в трансформации конфликта. Этот процесс диалога усиливается «диапрактикой» — осуществлением изменений благодаря совместным действиям в местных общинах самих участниц. С 2016 года было реализовано более чем 50 совместных инициатив по построению мира, многие из которых были предприняты небольшими группами женщин, которые взаимодействовали через линии конфликта.

Кроме работы над трансформацией на личностном уровне, участницы собирали свои размышления и делились ими с заинтересованными сторонами. Недавно было опубликовано статью «Женских инициатив за мир на Донбассе» о восприятии сообщества. Женщины, вовлеченные в процессы диалога и убежденные в их ценности как таковых, также начинали подобные диалоги в своих собственных общинах», —

Дана Джирус, проектная координаторка Мобильной академии гендерной демократии и миротворчества, координаторка проекта «Женские инициативы за мир на Донбассе», июнь 2021 г.

Миссия зафиксировала, как 4 представительницы инициативной группы «Женский диалог без границ» (две женщины были с подконтрольных правительству районов и две с неподконтрольных) встретились севернее отремонтированного пролета моста вблизи Станицы Луганской, всего за 2 дня до его официального открытия, чтобы отпраздновать Международный день ненасилия. Они дали совместное интервью, во время которого они обнялись и сделали заявление в поддержку «безопасности, сплоченности и человечности»⁴¹. Затем их требования (в частности об улучшении условий в пунктах пропуска) были изложены в письме и переданы СММ и тогдашней Специальной представительнице Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам.

Женщины также активно выступали в поддержку других проблем, связанных с миром и безопасностью, такими как вопросы защиты и предотвращения. В июне 2021 года Миссия зафиксировала, как родственники и друзья (около 25 человек, в основном женщины разного возраста) пропавших без вести лиц собрались в подконтрольном правительству Покровске Донецкой области. Они держали в руках транспаранты и плакаты с надписями в поддержку членов семей пропавших без вести вследствие конфликта. Подобное собрание в Павлограде Днепропетровской области в мае 2021 года, согласно сообщениям, помогло убедить местные органы власти приобщиться к подписанию петиции в Кабинет Министров с просьбой включить голоса этих семей в Комиссию по вопросам лиц, пропавших без вести.

Женщины, участвующие в мероприятиях на тему мира и безопасности, рассказывали наблюдателям, что их мотивировало в том числе желание способствовать социальным изменениям, помогать своим общинам и обеспечивать социальную сплоченность в условиях конфликта. Например, в июне 2021 года представительница (неустановленного возраста) НПО в подконтрольных правительству районах Донецкой области рассказала наблюдателям, что считает своим гражданским долгом помогать своей общине. Другие же хотели создать лучшее будущее для своих внуков. Нескольких мотивировал их собственный опыт. Например, многие женщины, работающие в организациях гражданского общества, которые помогали ВПЛ, сами являлись ВПЛ, а в нескольких случаях руководительницами организаций гражданского общества, работающих в сфере предотвращения и борьбы с гендерным насилием, были женщины, которые сами пострадали от таких видов насилия. Другие женщины выразили желание содействовать миру и доказать, что люди могут найти общие решения, даже когда имеют противоположные мнения.

Кроме того, женщины также приобщались к внедрению и проведению тренингов по методам разрешения конфликтов, медиации, диалогу и миростроительства, а также занимались разработкой планов и стратегий для инклюзивного вовлечения бывших комбатантов, ветеранов и ВПЛ.

⁴¹ Видео-интервью доступно по ссылке: <https://www.youtube.com/watch?v=c9jaOmSQkN0>. На видео запечатлен момент, когда 4 активистки встречаются на мосту вблизи Станицы Луганской, а затем поделились с журналистами своими впечатлениями и мыслями о том, как стоит организовать процесс мирного урегулирования. Кроме того, на видео показаны обсуждения между женщинами о составленном списке требований для ОБСЕ и украинских властей с точки зрения дальнейшего включения низовых инициатив в процесс переговоров. Подробнее о содержании письма см. Раздел 4.

«Кому нужно искусство, когда гремят выстрелы?» — спрашивала себя Анна Волошина в 2014 году, когда на Донбассе начался конфликт. Вскоре нашелся ответ — всем. Двери возглавляемого ею культурного центра в Новомихайловке всегда открыты, привнося тем самым новую жизнь в населенный пункт с населением почти в 1500 человек, расположенный вблизи линии соприкосновения, на расстоянии около 28 км от Донецка. Анна, уроженка Донецка, переехала в Новомихайловку в 2014 г. Несмотря на повреждения от обстрелов в 2014 году культурный центр — «Центр эстетического воспитания» — продолжал свою работу в селе. Позже в 2018 году были выделены государственные средства: здание отремонтировали и основали молодежный центр «Шаг к мечте». Сегодня в центре множество молодых энтузиастов волонтеров, которые организуют занятия танцами, проводят турниры по настольному теннису и устраивают вечера кино. «Здесь рады всем, но мы должны укреплять доверие друг к другу. Это настоящее взаимодействие», — говорит Анна. Для более эффективной поддержки общины центр объединил усилия с гуманитарными организациями и присоединился к организации тренингов по повышению уровня осведомленности о минной опасности, а также сеансов психологической помощи. Для многих этот центр стал вторым домом, местом, где они могут больше быть собой. «Это — свобода», — говорит Анна.

Всю историю, а также другие похожие истории можно прочитать по ссылке:

<https://www.osce.org/files/f/documents/f/d/462972.pdf>



Генеральный секретарь Хельга Мария Шмид на встрече с экспертками, занимающимися исследованиями и инициативами в сфере мира и безопасности (слева направо: Владислава Каневская, Татьяна Кисельова, Диана Проценко, Елена Суслова), май 2021 г.

3.2. Трудности, с которыми сталкивались женщины, работая над вопросами мира и безопасности

Женщины-представительницы гражданского общества, активно работающие над вопросами повестки дня ЖМБ по всей Украине, поделились с Миссией множеством проблем и препятствий, с которыми они сталкиваются, начиная от ограничен-

ных возможностей собираться и сотрудничать по соображениям безопасности или из-за закрытия пунктов пропуска, до ограниченного интереса лиц, принимающих решения, ко мнению женщин, а также неустойчивой поддержки возглавляемых женщинами мероприятий на тему мира и безопасности.

Ограниченные возможности для ведения диалогов и дискуссий

Несколько собеседниц, в том числе многие участницы онлайн-дискуссий, организованных СММ в июне 2021 года, отметили, что возможности для ведения диалога и общественных дискуссий по вопросам мира и конфликта ограничены, в том числе из-за опасений о безопасности и защищенности, а также из-за общественного сопротивления. Например, по словам собеседниц по обе стороны от линии соприкосновения, женщины, проживающие в неподконтрольных правительству районах и участвующие в инициативах по ведению диалога о мире, боялись за свою безопасность и своих родственников, а также часто чувствовали себя в небезопасности, публично рассказывая о своей работе. В других районах Украины собеседницы упоминали о недоверии к тем, кто занимается деятельностью по построению мира, а также о подрыве репутации участников такой деятельности. Временами поддержка гендерного равенства также оставалась вызовом. Представители НПО, расположенных в неподконтрольных правительству районах Донецкой области и Киеве, рассказали, что такие темы, как Стамбульская конвенция⁴² или гендерное насилие в условиях конфликта, остаются чувствительными темами для широкой общественности. Миссия также получила неподтвержденные сообщения об атаках и угрозах в отношении активистов, занимающихся вопросами равенства.

Проблемы проведения встреч

Некоторые собеседники также рассказали наблюдателям о том, что ограничения на линии соприкосновения, введенные после

начала пандемии COVID 19, ограничили возможности для ведения диалогового процесса через линию соприкосновения. В мае 2021 года представительница НПО (30–39 лет) с подконтрольного правительству района Донецкой области сообщила Миссии, что им пришлось приостановить их проект по ведению диалога, так как команда не могла собраться. Некоторые собеседники добавили, что инициативы ведения диалога проводились в онлайн-режиме, но в таком формате они не были так эффективны, как личные встречи, в основном из-за сложности формирования доверия между участниками.

Доверительные отношения между участниками упоминались несколькими собеседниками как существенный аспект и ключевая сложность, учитывая ограничения, введенные с началом пандемии COVID 19. Например, одна женщина, занимающаяся инициативами ведения мирного диалога между организациями, подчеркнула, что после того, как была определена общая озабоченность и сферы общего интереса, а также начало понемногу формироваться доверие, только тогда можно было обсуждать более спорные вопросы.

Недостаточный доступ к процессу принятия решений

Разные представительницы гражданского общества, с которыми общались наблюдатели, также упомянули проблему, которую они описали как недостаточность женщин на официальных переговорах о мире и в других процессах принятия решений. Некоторые чувствовали себя оторванными от процесса принятия решений и отмечали, что им не хватает возможности в достаточ-

⁴² Стамбульская конвенция — это конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием. Украина подписала Конвенцию в 2011 г., но до сих пор ее так и не ратифицировала.

ной мере влиять на соответствующие процессы. Другие высказывались о том, что по обе стороны от линии соприкосновения возглавляемые женщинами инициативы воспринимались как «игрушки для женщин» и были оторваны от официальных политических процессов на высоком уровне. В ноябре 2020 года собеседница с подконтрольного правительства района Донецкой области сообщила наблюдателям о том, что инициативы ее организации не поддерживались местной администрацией и общинами, и часто рассматривались как разговоры о не имеющих значения вопросах. Собеседницы и далее высказывали свое разочарование некоторыми донорами, которые не были реально заинтересованными результатами работы женщин в вопросах мира, а также не слишком стремились узнать мнение гражданского общества о состоянии дел, чтобы определиться с планом действий.

Приобщение на местном уровне и долгосрочное финансирование

В нескольких случаях собеседницы утверждали, что они испытывали трудности с обеспечением долгосрочной финансовой поддержки их деятельности от доноров. В июне 2021 года некоторые участницы организованных СММ онлайн-дискуссий сказали, что доноры часто ожидали от возглавляемых женщинами организаций и инициатив достижения нереальных целей за счет краткосрочных проектов. При этом, построение мира требует долгосрочного подхода. Другие упоминали о том, что было сложно обеспечить финансирование административных расходов или деятельности по развитию потенциала, хотя это

было необходимо для успешной реализации проектов в долгосрочной перспективе.

Многие женщины указали на необходимость обеспечить участие в инициативах по построению мира на местном уровне. Они хотели бы, чтобы взаимодействие с донорским сообществом было более открыто к новому, критичным и конструктивным, а интересы общин, которых представляют разные местные организации, были услышаны. Некоторые собеседницы также подчеркнули тот факт, что у женщин часто не хватает времени заниматься миром и безопасностью (независимо от того, оплачивается такая деятельность или нет), так как от них все еще ожидается выполнение неоплачиваемой работы по уходу, включая уход за детьми и пожилыми родственниками. С началом пандемии COVID-19 такая ситуация только ухудшилась.⁴³

Разное виденье построения мира

Миссия отметила, что существуют разные идеи и предложения собеседниц о том, как содействовать миру и безопасности в Украине⁴⁴. В то время как некоторые женщины активно работали над обеспечением участия женщин в вопросах сектора безопасности, у других был более широкий взгляд на то, как выполнять Резолюцию СБ ООН № 1325 и повестку дня ЖМБ, сместив акцент от сложных проблем безопасности в сторону трансформации конфликта или других, новых подходов к построению мира. Это может быть одним из факторов, объясняющих наблюдаемое отсутствие единой повестки дня по вопросам мира и безопасности (а также комплекса требований и предложений) среди женщин.

⁴³УКГВ ООН, «Обзор гуманитарных потребностей. Украина», февраль 2021 г., см. выше.

⁴⁴ Миссия также проводила беседы в рамках всей зоны ответственности и изучала информацию, собранную путем других форм взаимодействия с представительницами гражданского общества, активно работающими в сфере мира и безопасности в течение отчетного периода (например, во время встреч со старшими представителями СММ). Это дополнило вышеупомянутые две дискуссии в фокус-группах, проведенные в начале июня 2021 г. с целью дальнейшего исследования основных фактов и наблюдений.

РАЗДЕЛ 4: РАЗМЫШЛЕНИЯ ЖЕНЩИН О СОДЕЙСТВИИ МИРУ И БЕЗОПАСНОСТИ



Бывшая Специальная представительница Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам г-жа посол Мелани Вервир (справа) и Заместительница Главы СММ ОБСЕ Антье Граве (вторая справа) получают письмо от 2 представительниц инициативы «Женский диалог без границ», Нины Потарской (слева) и Оксаны Потаповой (вторая слева), в котором изложены их совместные требования. Встреча прошла во время визита г-жи Вервир в Украину в октябре 2019 г.

Хотя подходы и идеи в отношении содействия миру и безопасности отличаются среди представительниц организаций гражданского общества и женщин-лидеров местных инициатив, многие соглашаются, что больше внимания стоит уделять аспектам безопасности, выходящим за рамки узкого акцента на государственной безопасности (например, увеличить внимание к человеческому аспекту безопасности). Среди острых проблем были перечислены: разделение семей, без вести пропавшие члены семей, трудности при пересечении линии соприкосновения и ограниченный доступ к социальной помощи для ВПЛ. Например, требования, озвученные активистками, которые встретились на мосту вблизи Станицы Луганской в октябре 2019 года (см. Выше), включали необходимость увеличить количество пунктов пропуска, оснащения их безопасными зонами ожидания и доступа к санитарным поме-

«Что касается содействия миру, я точно могу сказать, что нам нужно говорить. Война не приведет нас ни к чему. Она уже длится 7 лет, и до сих пор ничего не изменилось», —

представительница организации в неподконтрольных правительству районах Донецкой области во время беседы с СММ в мае 2021 г.

щениям, а также обеспечить режим полного прекращения огня и мирное решение конфликта путем переговоров. Они также призывали к тому, чтобы гражданские, миротворческие, правозащитные и женские организации были представлены на переговорах на всех уровнях, а безопасность была обеспечена для всех участников процессов диалога.

Собеседницы также считали, что включение большего числа женщин в мирные переговоры поможет расширить повестку дня, привлекая больше внимания к таким вопросам, как образование и здравоохранение, которые традиционно считались «женскими вопросами». По этому поводу в мае 2021 года представитель НПО в неподконтрольном правительству районе Донецкой области сообщил СММ, что женщины потенциально способны играть решающую роль в процессе построения мира в Украине благодаря своим отношениям и вкладу в благополучие местных общин. Некоторые из участниц онлайн-дискуссий отметили тот факт, что необходимо детальнее обсуждать механизм приобщения женщин к процессам мира и безопасности, так как часто женщины-участницы

часто привлекаются на добровольных началах, и многим из них не хватает финансовых ресурсов, необходимых для участия на безоплатной основе.

Кроме того, несколько собеседниц высказались о необходимости лучшей финансовой и политической поддержки от доноров, а также большего признания усилий женщин, например, в поддержке диалога.

Также была упомянута потребность в более долгосрочных проектах по построению мира, так как в краткосрочной перспективе не стоит ожидать сиюминутного решения проблем или существенных результатов. Некоторые из собеседниц также отметили необходимость решений с участием местных властей и на установлении связей между усилиями по миростроительству на разных уровнях или направлениях.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ

Конфликт на востоке Украины продолжает оказывать существенное влияние на жизнь гражданских лиц во многих аспектах, сказываясь не только на их физической безопасности, но и на финансовом положении, семейных отношениях и психосоциальном благополучии. Хотя глубина и масштаб многих трудностей, с которыми сталкивались женщины и девушки, выходят за рамки поднятых в данном отчете тем, собранная Миссией информация свидетельствует о разном и гендерно обусловленном характере влияния конфликта. Женщины и девочки также гибли или получали ранения, когда другие мирные жители (в большинстве случаев взрослые мужчины) неправильно обращались с оружием или пытались разобрать оружие или боеприпасы. Такие наблюдения о жертвах среди гражданского населения подчеркивают необходимость разработать информационно-просветительские программы о минной опасности на основе понимания различных обстоятельств, при которых гражданские лица сталкиваются с минами, невзорвавшимися боеприпасами и другими взрывоопасными предметами. Следует также обратить больше внимания на разницу в последствиях полученных травм и в доступе к услугам для женщин и мужчин, девочек и мальчиков.

На свободу передвижения женщин также значительно повлияли ограничения, введенные в пунктах пропуска на линии соприкосновения в связи с началом пандемии COVID-19, о чем свидетельствует большое количество просьб о помощи, полученных Миссией от женщин в течение 2020 г. Особое беспокойство также вызывают влияние продолжающегося вооруженного конфликта, затяжной и устойчи-

вой социально-экономической незащищенности и сохранения различных форм гендерного насилия, связанного с конфликтом. Все это в конечном итоге препятствует полноценному развитию потенциала женщин и девочек в обществе, а также их участию в общественной жизни. Несмотря на неисчерпывающий характер данного отчета, он подчеркивает необходимость и важность включения гендерной проблематики в анализ конфликта на востоке Украины и реагирования на него с той целью, чтобы ответственные стороны смогли признать, осознать и лучше реагировать на особые потребности женщин и девочек.

Кроме того, в этом отчете показаны проявленная женщинами стойкость, а также несколько из множества путей, благодаря которым они способствуют миру и безопасности (например, участвуя в инициативах по укреплению диалога или оказывая помощь пострадавшему от конфликта населению). Кроме того, учитывая различные прошлые и опыт женщин, Миссия констатировала, что их не следует характеризовать как однородную группу, поскольку они придерживаются разных повесток и подходов к миру и безопасности.

Независимо от того, как они участвуют в сфере мира и безопасности, женщины, действующие как «агенты перемен», сталкивались с различными трудностями, связанными, в частности, с доступом к финансированию, отсутствием поддержки, угрозами собственной безопасности, а также ограниченными возможностями для проведения диалога и обсуждений. С началом пандемии COVID-19 и введением ограничений в пунктах пропуска, недостаток воз-

возможностей видаться лично стал дополнительным бременем для их работы. Изложенные в отчете наблюдения указывают на необходимость продолжать и наращивать поддержку обеспечения безопасной среды для содействия диалогу среди женщин-миротворцев с целью налаживания дальнейших форм взаимодействия и сотрудничества, невзирая на существующие вызовы.

Наблюдения СММ фиксируют широкое разнообразие вклада женщин в сферу мира и безопасности. Это, а также то, что женщины составляют больше половины населения, являются убедительными аргументами в пользу поддержки включения голосов и мнений женщин в существующие усилия по построению мира, а также в другие сферы разработки политик и принятия решений при обсуждении будущего страны после конфликта.

Женщины, в свою очередь, выиграют от дальнейшего налаживания взаимосвязей, чтобы, укрепив взаимозависимость и взаимосвязанность, разорвать круг маргинализации политического участия и принятия решений. При этом женщин необходимо не только приглашать «присутствовать в зале», им следует также показать, что их

мысли услышаны, а идеи — учтены. Ответственным за принятие решений сторонам следует обратить больше внимания на деятельность и взгляды женщин (и других людей), которые способствуют миру со стороны гражданского общества. Особенно необходимо исследовать пути налаживания дополнительных и более эффективных взаимосвязей между женщинами, которые осуществляют деятельность на уровне общности, и сторонами, отвечающими за принятие решений. Женщины в гражданском обществе констатируют не только недостаточную представленность женщин на официальных переговорах, но и наличие сложностей с внесением предложений в рамках таких процессов. Однако, присутствие женщин не следует приравнивать к гендерной чувствительности.

Наконец, изложенные в данном отчете сведения женщин указывают на необходимость изучения различных механизмов технической и финансовой поддержки для возглавляемых женщинами инициатив по построению мира, придерживаясь долгосрочного подхода, основанного на мнении местных участников, с целью выполнения обязательств, предусмотренных резолюцией СБ ООН № 1325, повесткой дня ЖМБ, а также решениями ОБСЕ⁴⁵.

⁴⁵ MC.DEC/14/04.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Карта Донецкой и Луганской областей, где отмечены упомянутые в отчете места

