

Ежегодный доклад за 2019 год








Организация по безопасности и сотрудничеству
в Европе является

САМОЙ КРУПНОЙ В МИРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ПО БЕЗОПАСНОСТИ,

работающей над обеспечением мира и стабильности в
интересах более чем миллиарда людей на пространстве
от Ванкувера до Владивостока.

СЛЕДИТЕ ЗА НАШИМИ НОВОСТЯМИ В:

-  facebook.com/osce.org
-  twitter.com/OSCE
-  youtube.com/user/osce
-  linkedin.com/company/osce
-  instagram.com/osceorg

Опубликовано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Отдел коммуникаций и связей со СМИ
Канцелярия Генерального секретаря
OSCE Secretariat
Wallnerstrasse 6
1010 Vienna Austria
www.osce.org

©OSCE 2020

Ежегодный доклад ОБСЕ о ее деятельности подготавливается и представляется Генеральным секретарем ОБСЕ. Содержание настоящей публикации не обязательно отражает мнения всех государств-участников ОБСЕ.

Все права сохраняются. Содержание этой публикации может свободно использоваться и копироваться в образовательных и иных некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение сопровождается ссылкой на ОБСЕ как на источник.

ISBN 978-3-903128-54-5

Редактор: **Сандра Саккетти**
Инфографика: **Фанни Арнольд**
Дизайн и верстка: **comma | communications design**
Фото на лицевой стороне обложки: **Виктор Конопкин**

Отпечатано в Люксембурге компанией **Imprimerie Centrale**

Содержание

| | | | |
|---|-----------|--|-----------|
| ПОСЛАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ | 4 | ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ | 54 |
| | | Полевые присутствия в 2019 году | 55 |
| | | Присутствие в Албании | 55 |
| | | Миссия в Боснии и Герцеговине | 58 |
| | | Миссия в Косово | 62 |
| | | Миссия в Черногории | 62 |
| | | Миссия в Сербии | 64 |
| | | Миссия в Скопье | 66 |
| | | Миссия в Молдове | 68 |
| | | Специальная мониторинговая миссия в Украине | 70 |
| | | Координатор проектов в Украине | 74 |
| | | Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк" | 76 |
| | | Центр в Ашхабаде | 78 |
| | | Программный офис в Бишкеке | 80 |
| | | Программный офис в Душанбе | 82 |
| | | Программный офис в Нур-Султане | 84 |
| | | Координатор проектов в Узбекистане | 86 |
| ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО | 6 | | |
| Во имя людей, диалога и стабильности | 7 | | |
| ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ | 20 | | |
| Постоянный совет | 21 | | |
| ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ | 24 | | |
| Форум по сотрудничеству в области безопасности | 25 | | |
| ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ | 27 | | |
| Парламентская ассамблея ОБСЕ | 28 | | |
| СЕКРЕТАРИАТ | 30 | | |
| Секретариат | 31 | | |
| Предотвращение конфликтов | 32 | | |
| Транснациональные угрозы | 34 | | |
| Экономическая и экологическая деятельность | 36 | | |
| Борьба с торговлей людьми | 40 | | |
| Гендерное равенство | 44 | | |
| ИНСТИТУТЫ | 46 | | |
| Бюро по демократическим институтам и правам человека | 47 | | |
| Верховный комиссар по делам национальных меньшинств | 50 | | |
| Представитель по вопросам свободы СМИ | 52 | | |
| | | ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПАРТНЕРСТВА | 88 |
| | | Азиатские и средиземноморские партнеры по сотрудничеству | 89 |
| | | Сотрудничество с международными и региональными организациями | 91 |
| | | ПРИЛОЖЕНИЯ | |
| | | Список сокращений | 96 |
| | | Коротко о персонале ОБСЕ | 97 |
| | | Сводный бюджет | 98 |
| | | Взносы государств-участников | 99 |
| | | Внебюджетные расходы | 100 |
| | | Обязательства по внебюджетным взносам и добровольные взносы | 101 |
| | | Персонал | 102 |



Томас Гремингер, Генеральный секретарь ОБСЕ, на Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном экономико-экологическому измерению, Вена, 14 октября 2019 года. (ОБСЕ/Мики Крель)

Послание Генерального секретаря

В 2019-м – очередном трудном с точки зрения европейской безопасности – году ОБСЕ продолжала служить государствам-участникам уникальной платформой для инклюзивного диалога и совместных действий.

И в прошлом году наш регион продолжал сталкиваться с многочисленными сложными и взаимосвязанными вызовами, такими как растущий раскол внутри государств и между ними, вооруженные конфликты, терроризм, насильственный экстремизм, незаконный оборот наркотиков и оружия, торговля людьми, а также нарастание рисков, связанных с изменением климата. Чтобы найти надежные способы решения этих проблем, государствам-участникам необходимо прилагать совместные усилия и вести подлинный диалог.

Несмотря на принятые в рамках ОБСЕ четкие обязательства в области прав человека, гражданское общество и независимые СМИ в ряде государств-участников по-прежнему подвергались жёстким ограничениям, а проявления нетерпимости, ксенофобии, ненавистнической риторики и преступления на почве ненависти продолжали распространяться в регионе ОБСЕ. Эти тревожные тенденции подрывают нашу общую безопасность и препятствуют

реализации нашего совместного стремления защитить наших граждан и сделать их жизнь лучше. Соответственно, противостоять им следует с удвоенной энергией.

Диалог – неотъемлемая часть «генома» ОБСЕ. В 2019 году инициатива в отношении «структурированного диалога» позволила продолжить конструктивное обсуждение вопросов, касающихся прозрачности в военной области, уменьшения опасности и предупреждения инцидентов. Что важно, она продолжала способствовать контактам по военной линии, ставшим столь редкими на других форумах. Как представляется, если государствам-участникам удастся сохранить положительную динамику этих обсуждений, можно будет постепенно двигаться вперед.

Расширяющиеся возможности для диалога могут помочь нам найти способы перехода от конфронтации к сотрудничеству. Кибербезопасность/безопасность ИКТ – хороший пример беспокоящей всех проблемной области, где удалось предпринять ряд небольших, но конкретных шагов на пути к совместной цели. В прошедшем году продолжалось поступательное осуществление 16 принятых ОБСЕ мер укрепления доверия в сфере кибер/ИКТ-

безопасности. Это может способствовать восстановлению доверия, что в свою очередь является необходимой предпосылкой для снижения напряженности и предупреждения конфликтов.

Обладая богатой институциональной структурой, ОБСЕ является источником профильного экспертного потенциала во множестве областей, составляющих понятие всеобъемлющей безопасности. Взаимодополняющие усилия наших 16 полевых присутствий, образующих единую сеть, наших институтов, Парламентской ассамблеи и специализированных подразделений Секретариата помогают предотвращать конфликты, осуществлять регулирование кризисов, повышать способность к противодействию вызовам, подрывающим стабильность, а также способствовать верховенству права и соблюдению прав человека.

В прошлом году в разных частях региона ОБСЕ произошел ряд внушающих оптимизм событий. Соглашение, достигнутое между Скопье и Афинами и положившее конец давнему спору между ними, открывает обнадеживающие перспективы перед дипломатией, вносит вклад в укрепление региональной безопасности и способствует достижению примирения. В Центральной Азии мы наблюдали тенденцию к проявлению большей готовности к региональному сотрудничеству, что можно только приветствовать. Это дает ОБСЕ новые возможности для поддержки амбициозных планов правительств центральноазиатских государств, касающихся молодежи, экономической взаимосвязанности, надлежущего управления, водного хозяйства и борьбы с насильственным экстремизмом. В прошлом году мы также активизировали взаимодействие с Арменией по линии всеобъемлющей межизмеренческой Программы сотрудничества с ней, которая служит полезной моделью для оказания поддержки другим государствам-участникам где нет присутствия ОБСЕ.

Между тем, развитие событий в Украине и вокруг нее порождает новую надежду на урегулирование конфликта. Хотя ситуация остается хрупкой, открытие 20 ноября восстановленной секции моста в Станице Луганской имеет большое символическое и гуманитарное значение. На протяжении всего года Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ продолжала информировать международное сообщество о ситуации на местах и играла важную роль в облегчении тягот бытия гражданского населения по обе стороны линии соприкосновения. Миссия готова поддержать дальнейшие шаги по разведению сил, содействуя диалогу, представляя доклады с мест и осуществляя контроль за соблюдением договоренностей.

И для Южного Кавказа прошедший год был непростым как с точки зрения Женевских международных дискуссий, так и с точки зрения Минского процесса. ОБСЕ по-прежнему твердо привержена выполнению своих функций сопредседателя Женевских международных дискуссий и полностью поддерживает сопредседателей Минской группы ОБСЕ в их непрестанных усилиях. В Республике Молдова была проделана большая и напряженная работа с целью наращивания весомых результатов, достигнутых ранее в процессе приднестровского урегулирования. Насущно необходимо и дальше продолжать усилия по укреплению доверия.

В течение всего года я продолжал выступать за повышение организационной эффективности ОБСЕ и ее оперативности. Это включает в себя усиление способности Секретариата оказывать стратегическую поддержку Председательству, Тройке и государствам-участникам и увеличение степени воздействия ОБСЕ на обстановку на местах. Одним из ключевых приоритетов является обеспечение гендерного равенства; кроме того, мы уделяем повышенное внимание взаимодействию с молодежью и органичному учету ее интересов в нашей работе.

Первоочередными задачами с точки зрения повышения способности ОБСЕ выполнять намеченное остаются бюджетная реформа, кадровая политика и использование современных технологий. Управленческая реформа Секретариата привела к осязаемому повышению эффективности нашей внутренней работы, и я продолжу добиваться ее дальнейшего совершенствования.

Обеспечение эффективного управления Организацией предполагает также меры по поддержанию профессиональной рабочей атмосферы среди всех сотрудников ОБСЕ. Я являюсь приверженцем абсолютно нетерпимого отношения к любым формам преследования, включая сексуальные домогательства, и недопущения серьезных нарушений правил о поведении персонала ОБСЕ на рабочем месте.

В прошлом году мы продолжали прилагать усилия к введению в действие на практике механизма эффективной многосторонности, в частности, путем активизации взаимодействия с другими международными и региональными организациями. Меня особенно радует уже давно назревшее обновление и расширение нашего сотрудничества с ООН как с ключевым стратегическим партнером в решении проблем кризисного цикла и многих других оперативных вопросов. Дальнейшее развитие наших внешних отношений, в том числе с нашими средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, помогает нам работать с максимальной отдачей и вести дело к реализации наших совместных целей.

Откликаясь на проявленную многими государствами-участниками заинтересованность и в порядке усиления синергического взаимодействия как с государственными, так и негосударственными партнерами, мы всё больше акцентируем внимание на множестве нитей, связывающих повестку дня ОБСЕ и принятые ООН Цели в области устойчивого развития. Начиная с организованного мною в рамках «Дней безопасности ОБСЕ» мероприятия на эту тему, мы проводим систематический анализ данного вопроса в качестве первого шага на пути к выработке более согласованного подхода к решению глобальных проблем, затрагивающих нашу общую безопасность.

Еще одной заметной темой в прошлом году были возможности и риски, связанные с новыми технологиями, цифровизацией и искусственным интеллектом. Воздействие стремительного технического прогресса, проявляющееся, среди прочего, в меняющемся характере конфликтов, будет и в дальнейшем оставаться одним из критически важных аспектов наших соображений о безопасности.

Я признателен словацкому Председательству ОБСЕ 2019 года и членам Тройки – Италии и Албании – за их сотрудничество и руководство работой в прошлом году. Я благодарен всем женщинам и мужчинам, которые своим повседневным трудом на службе ОБСЕ помогают предотвращать конфликты, укреплять безопасность и обеспечивать мир во всем нашем регионе.

Томас Гремингер
Генеральный секретарь ОБСЕ
Вена, 2019 год



ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО

Председательство ОБСЕ избирается Советом министров ОБСЕ на годичный срок. Пост Действующего председателя занимает министр иностранных дел избранного государства-участника.

Фото с места проведения 26-й встречи Совета министров ОБСЕ, Братислава, 5 декабря 2019 года.
(МИД Словакии/Томаш Бонор)

В интересах людей, диалога и стабильности

Действующий председатель: **Мирослав Лайчак**
www.osce.org/ru/chairmanship

Словакия приступила к исполнению обязанностей Председательства Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в период, когда Организация как никогда ранее нуждалась в диалоге и многосторонности. В самом деле, ситуация в конце второго десятилетия XXI века выглядела мрачно: серьезно ухудшившаяся обстановка в области безопасности на глобальном и региональном уровнях; государства-участники отворачиваются от сотрудничества, сталкиваясь со вновь появившимися и намечающимися угрозами, настолько масштабными, что справиться с ними в одиночку не по силам ни одной стране; всё громче звучат голоса проповедников ненависти, нетерпимости и националистических настроений.

Считая, что ОБСЕ как наиболее инклюзивная и всеобъемлющая организация в мире, занимающаяся вопросами региональной безопасности, выдержала испытание временем и продолжает служить уникальным форумом для открытого диалога, предупреждения и урегулирования конфликтов, укрепления взаимопонимания и содействия сотрудничеству ради обеспечения более безопасного, мирного и благополучного будущего для всех людей, словацкое Председательство ОБСЕ было готово ответить на вызовы меняющегося мира. При этом, однако, оно не могло игнорировать продолжающиеся страдания наиболее уязвимых категорий населения и того, что фундаментальные – и жизненно важные – принципы, лежащие в основе работы ОБСЕ, подвергаются всё большей угрозе. Поэтому Словакия сосредоточила внимание на малых, но реалистичных и важных шагах, направленных на облегчение жизни людей на местах, и неустанно стремилась продвигать принятые в ОБСЕ принципы и обязательства, осуществление которых является ключевой предпосылкой для прочной безопасности и стабильности в Европе.



«Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе была создана с целью помочь государствам-участникам в преодолении разделительных линий, вызванных холодной войной, и строительстве более безопасного, мирного и благополучного будущего в интересах всех. Краеугольным камнем в основании ОБСЕ стала простая идея о том, что, когда государства собираются для разговора и сотрудничества на базе согласованных принципов и обязательств, становятся возможными предотвращение конфликтов и улучшение жизни людей. Однако сегодня мы нуждаемся в диалоге и многосторонности больше, чем когда-либо ранее».

Мирослав Лайчак
Действующий председатель ОБСЕ, министр
и иностранных и европейских дел Словакии



Действующий председатель ОБСЕ Мирослав Лайчак (справа) выслушивает озабоченности мужчины, проживающего вблизи КПП «Станица Луганская», 16 января 2019 года. (ОБСЕ/Виктор Конопкин)



Сотрудник наблюдательной миссии ЕС информирует Действующего председателя ОБСЕ Мирослава Лайчак (в центре) об обстановке во время поездки последнего в Грузию, где он посетил с. Одзиси близ административной границы, 10 февраля 2019 года. (МИД Словакии/Томаш Бокор)

ЗАБОТА О ЛЮДЯХ – НА ПЕРВОМ МЕСТЕ В ДЕЛЕ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ И УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТОВ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ БОЛЕЕ БЕЗОПАСНОГО БУДУЩЕГО И ПРОДВИЖЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ МНОГОСТОРОННОСТИ

Диалог, многосторонность и сотрудничество – основные составляющие процесса урегулирования продолжающихся и предотвращения новых конфликтов, противодействия таким явлениям, как терроризм, ведущие к терроризму радикализация и насильственный экстремизм, киберугрозы и изменение климата, а также работы по реальному изменению жизни людей к лучшему. Будучи твердо намерено использовать год своего пребывания у «руля» ОБСЕ для популяризации всех этих трех составляющих, словацкое Председательство решило сосредоточить свою работу в интересах людей, диалога и стабильности на следующих трех главных направлениях.

1. Поддержка усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов и смягчению их последствий для населения

Уделяя основное внимание людям, словацкое Председательство в условиях конфликта находило возможности для осуществления малых шагов вперед.

Во главе угла словацкой повестки дня был конфликт в Украине и вокруг нее. В ходе первой же своей поездки в эту страну Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных и европейских дел Словакии Мирослав Лайчак посетил Киев и восточную Украину. В самом начале года Председатель ОБСЕ приложил энергичные усилия к выдвиганию, обсуждению и активному продвижению девяти ощутимых мер укрепления доверия по таким вопросам, как улучшение ситуации с контрольно-пропускными пунктами, облегчение обмена задержанными лицами, ускорение работ по гуманитарному разминированию и, что особенно важно, восстановление поврежденной секции моста в Станице Луганской.

На всем протяжении 2019 года Действующий председатель ОБСЕ М. Лайчак демонстрировал, что Организация участвует в урегулировании кризиса на самом высоком уровне. В ходе своих четырех поездок в Украину, включая два посещения ныне восстановленного моста в Станице Луганской, он подтверждал свою личную приверженность мирному политическому разрешению кризиса в Украине и вокруг нее и обеспечению выполнения ОБСЕ ее незаменимой роли в осуществлении мониторинга и посреднической деятельности, а также – приветствовал события, дающие надежду на дальнейший прогресс после одобрения текста «формулы Штайнмайера» в Трехсторонней контактной группе (ТКГ), – приверженность возобновлению работ по разминированию и долгое время откладывавшемуся обмену задержанными лицами, а в конечном итоге – проведению встречи «нормандской четверки» на высшем уровне в конце года.

Словацкое Председательство не только обеспечило плавную передачу дел от сложившего свои полномочия Главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ в Украине посла Эртугрула Апанана к его преемнику на этой должности послу Яшару Халиту Чевеку, но и настоятельно призывало все стороны обеспечить безопасность и невредимость наблюдателей, а также выполнять положения Минских

соглашений, являющихся основой для политического урегулирования кризиса в Украине и вокруг нее. Через своего специального представителя в Украине и в ТКГ посла Мартина Сайдина Председательство вносило свой вклад в регулярно проводимые и ориентированные на достижение конкретных результатов обсуждения на тему о выполнении всех аспектов Минских соглашений и в достижение конкретных договоренностей, в том числе касающихся разведения сил и техники и соблюдения режима прекращения огня. В декабре Действующий председатель М. Лайчак объявил о назначении в качестве спецпредставителя в Украине посла Хайди Грау вместо посла М. Сайдина.

Видное место в повестке дня Председательства в 2019 году занимали и другие конфликты и процессы их урегулирования. Стремясь усилить механизмы ОБСЕ по разрешению конфликтов, улучшить условия жизни затронутых конфликтами людей и способствовать диалогу между медиаторами ОБСЕ путем проведения, в частности, совещания в формате «посреднического центра», словацкий Председатель одновременно активизировал усилия по созданию условий для дальнейших шагов на пути к урегулированию остальных конфликтов в регионе ОБСЕ.

Действующий председатель Лайчак назначил опытных дипломатов, посла Анджея Каспржика – своим личным представителем по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, и посла Рудольфа Михалку – своим личным представителем по Южному Кавказу, а политика и судью Франко Фраттини – личным представителем по процессу приднестровского урегулирования. В течение 2019 года Действующий председатель поддерживал тесные контакты со всеми своими представителями и на регулярной основе получал от них информацию о положении дел. На всех трех направлениях были достигнуты определенные положительные результаты, как, например, продолжение консультаций на тему о дальнейших мерах по снижению напряженности и поддержанию способствующей миру атмосферы при содействии Минской группы; участие Словакии по линии Женевских международных дискуссий и механизма предупреждения инцидентов и реагирования на них в работе по повышению стабильности и деэскалации напряженности; и состоявшаяся в Братиславе в октябре 2019 года встреча в формате «5+2», в ходе которой была проведена оценка комплекса мер укрепления доверия «Берлин-плюс» и запланирован следующий этап их реализации с перспективой дальнейшего прогресса в предстоящие месяцы.

В ходе своих посещений всех затронутых конфликтами регионов в первые три месяца 2019 года Действующий председатель подчеркивал свою личную преданность усилиям ОБСЕ по урегулированию этих конфликтов и изучал возможности для дальнейших шагов на пути укрепления доверия и развития диалога.

2. Забота о более безопасном будущем

С самого первого дня словацкий Действующий председатель сознавал, что быстро меняющиеся технологии, цифровизация и инновации с одной стороны сулят огромные возможности, а с другой создают серьезные угрозы безопасности. Стремясь в своей работе к обеспечению более безопасного будущего для всех, Действующий председатель ставил перед собой цель повышения безопасности и благополучия населения региона ОБСЕ во всех



Участники проведенного в масштабе всей ОБСЕ молодежного форума на тему «Братислава – перспективы 20–30: привлечение молодежи ради более безопасного будущего», 28 октября 2019 года. (МИД Словакии/Томаш Бокоп)

ее измерениях. Это включало в себя: взаимодействие с молодежью во время всех официальных поездок и ее привлечение ко всем проводимым мероприятиям, а также созыв в Братиславе в октябре молодежного форума в масштабе всей ОБСЕ с целью выработки политических рекомендаций относительно наиболее эффективных форм вовлечения молодых женщин и мужчин в работу Организации; культивирование терпимости и недискриминации посредством проведения соответствующих тематических мероприятий в Вене и Братиславе; использование инструментария ОБСЕ для предупреждения и пресечения терроризма, а также насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму (НЭРВТ), как одну из важных тем проведенной в масштабе всей ОБСЕ Антитеррористической конференции в Братиславе в марте; содействие устойчивому развитию, образованию и энергетическому сотрудничеству в рамках проводимой Словакией работы в области экономико-экологического измерения; решение вопросов, касающихся повышения взаимосвязанности и кибербезопасности, в частности, в ходе проведенной в масштабе всей ОБСЕ в июне конференции на тему «Кибербезопасность / безопасность ИКТ ради более безопасного будущего»; повышение эффективности надлежащего управления и усиление подотчетности путем содействия осуществляемому на национальном уровне управлению сектором безопасности и его реформированию (У/РСБ) в рамках ОБСЕ посредством проведения специализированных мероприятий в Вене, региональных семинаров и конференции высокого уровня в Братиславе в сентябре; а также уделение особого внимания обмену примерами лучшей практики и извлеченными из опыта уроками в том, что касается оптимальных путей привлечения женщин к работе по линии ОБСЕ в самых разных областях – от деятельности на местах до посредничества или противодействия изменению климата.

3. Обеспечение эффективной многосторонности

С самого начала своего существования ОБСЕ, как самая большая региональная организация по безопасности по смыслу главы VIII Устава ООН, являла собой пример мультилатерализма в действии. Словакия твердо убеждена в том, что ни одна страна не может в одиночку, без усиленного многостороннего сотрудничества, справиться с вызовами, с которыми сегодня сталкивается Европа, да и весь мир, будь то терроризм, трансграничные конфликты или изменение климата. При всем многообразии 57 государств-участников в регионе ОБСЕ все они – на пространстве от Ванкувера до Владивостока – испытывают одни и те же проблемы. Однако многосторонность требует от всех 57 участников приверженности общему делу и готовности идти на компромисс ради достижения консенсуса. А в эпоху, когда регион и мир в целом остро нуждаются в сотрудничестве, попытки ослабить многосторонние системы, увы, являются обычным делом.

В 2019 году словацкое Председательство ОБСЕ поддерживало отношения взаимодополняющего стратегического партнерства, охватывающие широкий круг подобных многосторонних объединений – от региональных организаций типа Европейского союза до Организации Объединенных Наций. Это подразумевало приглашение представителей других многосторонних организаций для выступления на мероприятиях, организуемых словацким Председательством, популяризацию ОБСЕ в иных форматах (ООН, ЕС, Совет Европы) и достижение конкретных результатов, таких, как совместные с Генеральным секретарем ООН заявления,

«Я твердо верю, что ОБСЕ играет незаменимую роль в претворении в жизнь мечты о прочном мире в Европе. Будучи в течение года Действующим председателем, я за первые шесть месяцев нашего председательства побывал в 15 полевых миссиях и воочию убедился в том, каким огромным потенциалом обладает ОБСЕ. Посещая миссии, я видел, как их коллективы трудятся на местах бок о бок с представителями местного гражданского общества, правительства и молодежи, – как партнеры и друзья. Полевые присутствия – одно из величайших достижений этой организации».

Мирослав Лайчак
Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных и европейских дел Словакии

касающиеся механизмов сотрудничества ОБСЕ и ООН, или организация Дополнительного совещания по человеческому измерению, посвященного теме эффективной многосторонности.

СОДЕЙСТВИЕ ДИАЛОГУ

Основополагающим элементом всех усилий словацкого Председательства в 2019 году был поиск новых, новаторских способов стимулирования подлинного интерактивного диалога на всех уровнях с конечной целью восстановления доверия и поощрения сотрудничества в противодействии существующим, вновь появляющимся и намечающимся вызовам в области безопасности.

Имея в виду способствовать инклюзивному политическому диалогу, словацкое Председательство организовало неофициальную встречу министров в Высоких Татрах, в ходе которой 23 министра иностранных дел, 11 заместителей министров, политические представители и послы из государств-участников ОБСЕ в рамках темы «От действий в прошлом к предотвращению в будущем: ниша ОБСЕ в усилиях по укреплению стабильности в Европе и за ее пределами» обсудили роль и значение Организации в дальнейшей превентивной работе и место ОБСЕ в глобальном многостороннем контексте. Чтобы подготовить почву для продуктивной интерактивной дискуссии в Высоких Татрах, Действующий председатель ОБСЕ провел серию «диалогов Председателя» в узком формате с базирующимися в Вене постоянными представителями. Такой подход принес свои плоды. Министры приехали без заранее подготовленных текстов выступлений, и главным итогом стало то, что государства-участники подтвердили актуальность ОБСЕ с точки зрения европейской безопасности и выразили единое мнение, что Организация обладает богатым набором инструментов для предотвращения конфликтов и укрепления доверия, который не всегда используется в полной мере.

Диалог был в 2019 году приоритетом номер один – не только на высшем политическом уровне, но и в повседневной работе ОБСЕ. Словацкое Председательство приглашало специальных гостей для участия в еженедельных заседаниях Постоянного совета в Вене и внесения т. о. вклада в реализацию определенных на 2019 год первоочередных задач: например, Президент Международного комитета Красного Креста Петер Маурер рассказал о работе его организации на благо страдающего от конфликтов населения, в то время как Генеральный секретарь Совета Европы Мария Пейчинович-Бурич подчеркнула важность налаживания более тесных многосторонних связей. И другим мероприятиям также пошло на пользу участие в них целого ряда приглашенных авторитетных докладчиков – от сопредседателя Центра им. Пан Ги Муна, бывшего президента Австрии Хайнца Фишера и бывшего Высокого представителя ЕС по внешней политике и политике в области безопасности distinguished баронессы Кэтрин Эштон, выступивших на Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, до Мэри Робинсон, бывшего президента Ирландии, бывшего Верховного комиссара ООН по правам человека, бывшего спецпосланника ООН по вопросам изменения климата и основателя Фонда Мэри Робинсон «Климатическая справедливость», которая выступила в ходе дискуссии о роли женщин в решении экологических проблем и проблем в области безопасности.



Министры иностранных дел и руководители делегаций стран ОБСЕ на неофициальной встрече министров в Высочих Татрах, Словакия, 9 июля 2019 года. (МИД Словакии)

В дополнение к повестке дня Организации и ее приоритетам Председательство организовывало мероприятия по широкому спектру направлений работы ОБСЕ с целью совершенствования обмена передовым опытом и извлеченными из него уроками, а также стимулирования дальнейшего сотрудничества. Это были разноплановые мероприятия – от конференций высокого уровня по таким вопросам, как антисемитизм, борьба с терроризмом, кибербезопасность и УРСБ до молодежного форума и малых совещаний на темы о роли женщин, изменении климата или свободе мирных собраний.

Всю свою работу словацкое Председательство строило с прицелом на расширение участия гражданского общества, женщин, молодежи, представителей многосторонних структур, научных кругов и других соответствующих субъектов и заинтересованных сторон, чтобы с пользой задействовать их разнообразные и обширные экспертные знания, компетенцию и опыт.

УКРЕПЛЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ И УСИЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Исходя из всеобъемлющего понимания процесса укрепления стабильности, словацкое Председательство сосредоточило внимание в равной мере как на содействии предупреждению конфликтов в регионе ОБСЕ и их урегулированию, в т. ч. путем посреднической деятельности, так и на методах работы и процедурах, применяемых в самой Организации.

Это значит, что Действующий председатель на самом высоком уровне демонстрировал заинтересованное участие и поддержку со стороны

26-Я ВСТРЕЧА СОВЕТА МИНИСТРОВ 5–6 ДЕКАБРЯ 2019 ГОДА, БРАТИСЛАВА

В 2019 году Встреча Совета министров – крупнейшее и самое важное ежегодное мероприятие ОБСЕ – собрала вместе почти 50 ответственных за принятие решений лиц и более 1500 делегатов из стран региона ОБСЕ и государств за его пределами. Она стала самой большой из когда-либо проводившихся в Братиславе международных конференций и одним из кульминационных моментов в усилиях словацкого Председательства по укреплению ОБСЕ в условиях меняющейся обстановки в области глобальной и региональной безопасности.

Учитывая нынешнее состояние многостороннего сотрудничества и настоятельно побуждая министров иностранных дел государств-участников ОБСЕ подтвердить свою приверженность ценностям, лежащим в основе хельсинкского Заключительного акта, Действующий председатель ОБСЕ М. Лайчак выступил со своим «Братиславским призывом», к которому присоединились более 40 министров стран ОБСЕ.

ОБСЕ работе, проводимой в регионе. Посетив за первые шесть месяцев 2019 года все 15 полевых присутствий, словацкое Председательство преследовало цель упрочить связи между Веной и миссиями на местах, а также подчеркнуть важность работы, осуществляемой на повседневной основе сотрудниками ОБСЕ, будь то в условиях конфликта или его урегулирования или в ходе реализации проектов во всех трех измерениях – от оказания поддержки проводимым на национальном уровне реформам до усиления практики надлежащего управления и демократических институтов, подготовки кадров, расширения прав и возможностей женщин и содействия региональному сотрудничеству в Центральной Азии, равно как и в Восточной и Юго-Восточной Европе.

Стремясь способствовать повышению стабильности, Председательство оказывало поддержку Секретариату ОБСЕ, а также Верховному комиссару по делам национальных меньшинств (ВКНМ), Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Представителю по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ) в их работе, призванной помочь государствам-участникам в выполнении принятых ими на себя обязательств.

В то же время словацкое Председательство уделяло пристальное внимание одной из основных сфер компетенции ОБСЕ – наблюдению за выборами и способствовало обеспечению дополнительных средств, необходимых для удовлетворения большого числа неожиданно поступивших в 2019 году запросов об осуществлении электорального мониторинга.

Стабильность предполагает, в частности, наличие у Организации надежной базы для работы. Назначив государственного секретаря МИД Словакии и спецпредставителя Председательства Лукаша Паризека председателем неофициальной рабочей группы по шкалам взносов, словацкое Председательство смогло обеспечить прочную организационно-финансовую основу для текущей деятельности.

Одновременно Словакия не только выполнила свое обязательство провести почти все предусмотренные мандатом мероприятия, такие, в частности, как Экономико-экологический форум в Праге и Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, состоявшееся в Варшаве, но и противостояла негативным институциональным прецедентам, организовав проведение Совещания с предварительным принятием всех необходимых решений и при участии широкого круга заинтересованных участников. На этой двухнедельной конференции в сентябре 2019 года присутствовало более полутора тысяч представителей правительств и гражданского общества – рекордное число участников.



Участники заседания, посвященного открытию 26-й встречи Совета министров ОБСЕ, Братислава, 5 декабря 2019 года. (МИД Словакии)



Министры иностранных дел и руководители делегаций стран ОБСЕ позируют для групповой фотографии на 26-й встрече Совета министров ОБСЕ, Братислава, 5 декабря 2019 года. (МИД Словакии)

В рамках этого двухдневного форума дискуссии велись как в формате пленарных заседаний, так и в более неформальной обстановке, например, в ходе ужина в узком составе с участием лишь министров накануне СМИД, рабочего обеда и ужина в Братиславском замке, а также на различных параллельных мероприятиях и встречах с партнерами по сотрудничеству. Рассматривался широкий круг тем – от возрождения и развития культуры интерактивного диалога в различных форматах по линии ОБСЕ до повышения роли ОБСЕ в международном контексте и наделения Организации более эффективным инструментарием для противодействия новым глобальным вызовам во всех трех измерениях безопасности. Обсуждались также усилия по урегулированию существующих в регионе ОБСЕ конфликтов и оказанию гуманитарной помощи гражданскому населению затронутых ими районов (особое внимание было уделено кризису в Украине и вокруг нее и пятой годовщине СММ), расширение прав и возможностей молодежи, более эффективное наращивание потенциала в области защиты критически важных объектов энергетической инфраструктуры за счет создания виртуального центра подготовки и усиление роли женщин в переговорах по мирному урегулированию.

В Братиславе министрами иностранных дел были приняты шесть решений и деклараций, однако самым значимым результатом стало подтверждение лидирующей роли ОБСЕ в предстоящие годы и обеспечение тем самым столь важной в работе Организации стабильности и стратегической преемственности. Словацкое Председательство выразило признательность Швеции и Польше за принятие ими на себя председательских функций в 2021 и, соответственно, 2022 годах.

Среди итогов СММИД – подтверждение государствами-участниками своей приверженности выполнению Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, в форме принятия соответствующей юбилейной декларации, а также акцентирование таких событий, как годовщины принятия региональных и международных обязательств, касающихся нераспространения оружия массового уничтожения. Что касается азиатских и средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, то государства-участники договорились переименовать обе существующие группы в «Группу ОБСЕ для азиатских партнеров по сотрудничеству» и, соответственно, «Группу ОБСЕ для средиземноморских партнеров по сотрудничеству».

«ОБСЕ является платформой для диалога разных государств, а ее основанные на консенсусе решения – результатом обстоятельных и инклюзивных консультаций. Однако эффективной ее работа может быть, только если – при полном выполнении принятых нами принципов и обязательств – будет основываться на совместном стремлении к достижению компромисса.

Неудача в поисках консенсуса – это неудача для всех нас, кто подотчетен гражданам своей страны и на основе взаимности отвечает перед другими за осуществление в полном объеме норм, принципов и обязательств, принятых в ОБСЕ. Поэтому я призываю к проявлению большей гибкости и готовности к компромиссам ради расширения и укрепления нашего интерактивного диалога, к тому, чтобы, ставить надежды, ожидания и благополучие наших граждан выше наших собственных политических целей, сосредоточиться на поиске того, что нас объединяет, а не разъединяет, и использовать ОБСЕ как уникальный форум, специально созданный для открытого диалога и совместных действий».

Мирослав Лайчак
Из «Братиславского призыва»
Действующего председателя ОБСЕ

РЕШЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ 2019 ГОДА

- Решение о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ (Тирана, 3–4 декабря 2020 года)
- Решение о Председательстве ОБСЕ в 2021 (Швеция) и в 2022 (Польша) годах
- Решение о переименовании Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству и Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству
- Заявление министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате «5+2»
- Юбилейная декларация по случаю 25-й годовщины принятия Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, и 15-й годовщины принятия резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций
- Юбилейная декларация по случаю 25-й годовщины принятия Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА ПОСОЛ МАРТИН САЙДИК

Специальный представитель Действующего председателя в Украине и в Трехсторонней контактной группе

В состав Трехсторонней контактной группы (ТКГ) входят представители ОБСЕ, Украины и России, а также, по договоренности между ее членами, участники от некоторых районов Донецкой и Луганской областей. ТКГ с ее четырьмя рабочими группами – это единственный форум, в рамках которого его участники на регулярной основе обсуждают вопросы первостепенной важности для гражданского населения, а также ход выполнения Минских соглашений. Повестка дня ТКГ охватывает широкий спектр вопросов, касающихся безопасности, а также относящихся к политической, экономической и гуманитарной областям. Эффективная координация действий с СММ обеспечивается Главным наблюдателем СММ, который является координатором рабочей группы ТКГ по вопросам безопасности.

В 2019 году усилия ТКГ способствовали сдерживанию насильственных действий вдоль линии соприкосновения и заметному уменьшению числа раненых и погибших среди гражданского населения. Был достигнут значительный успех в разведении сил и средств в трех «пилотных» зонах вблизи

поселков Станица Луганская и Золотое в Луганской области и Петровское в Донецкой области. Вместе с согласованием сторонами очередности проведения местных выборов и применения особого статуса, предусмотренного Минскими соглашениями, это подготовило почву для проведения саммита в «нормандском формате». Встретившись в Париже 9 декабря 2019 года, лидеры стран «нормандской четверки» договорились о конкретных шагах, задав тем самым ориентиры для работы ТКГ в предстоящие месяцы. В свете этого 29 декабря 2019 года состоялся обмен удерживаемыми лицами.

Помимо этого, ТКГ содействовала проведению переговоров о восстановлении пешеходной части моста у Станицы Луганской, где расположен единственный действующий в Луганской области пограничный пункт пропуска. Это существенно облегчило жизнь местного населения. Преследуя ту же цель и опираясь на поддержку СММ на местах, ТКГ уделяла постоянное внимание созданию условий, позволяющих обеспечить непрерывное водо-, газо- и электроснабжение и функционирования сетей связи через линию соприкосновения, особенно путем создания возможностей для проведения насущно необходимых ремонтных работ и обеспечения функционирования критически важных объектов инфраструктуры в затронутых конфликтом районах.

10, ВЕНА

Приветственное выступление Действующего председателя ОБСЕ министра М. Лайчака

15–17

Поездка Действующего председателя в Киев и на восток Украины

18–19

Поездка Действующего председателя в Молдову

21, БРЮССЕЛЬ

Информационное выступление Действующего председателя в Совете ЕС по внешней политике

28–29, ВЕНА

Первая подготовительная встреча Экономико-экологического форума

29, БРЮССЕЛЬ

Действующий председатель представляет приоритеты в штаб-квартире НАТО

ЯНВАРЬ

5–6, БРАТИСЛАВА

Конференция ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом в регионе ОБСЕ

10–11

Поездка Действующего председателя в Грузию

19

Поездка Действующего председателя в Москву

21, ВЕНА

Выступление Действующего председателя на зимней встрече ПА ОБСЕ

27, СТРАСБУРГ

Действующий председатель представляет приоритеты в Совете Европы

ФЕВРАЛЬ



ПОСОЛ АНДЖЕЙ КАСПРЖИК

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

www.osce.org/prcio

На протяжении 2019 года стороны сообщали об относительно небольшом числе нарушений режима прекращения огня, благодаря чему на линии фронта сохранялась относительно стабильная и спокойная обстановка. Бюро личного представителя является единственным полевым присутствием ОБСЕ на Южном Кавказе и единственным международным присутствием, имеющим доступ к линии фронта.

Личный представитель посол Анджей Каспржик и его сотрудники осуществляли целенаправленные мероприятия по наблюдению, на постоянной основе отслеживали ситуацию на местах, оказывали поддержку Действующему председателю и сопредседателям Минской группы и продолжали изыскивать возможности для содействия дальнейшим мерам укрепления доверия с согласия сторон.

Бюро личного представителя провело 18 мероприятий по наблюдению на линии соприкосновения и пять – на армяно-азербайджанской границе. Эта наблюдательная деятельность бюро и его логистическая поддержка позволили представителям Группы планирования высокого уровня посетить данный регион в апреле и июне и способствовали созданию условий для поездок сопредседателей Минской группы в регион в феврале, мае и октябре. Кроме того, в марте бюро участвовало в обеспечении визитов в регион Действующего председателя. По просьбе сторон бюро способствовало осуществлению в сентябре гуманитарной операции по эвакуации тела погибшего военнослужащего из ничейной зоны между позициями сторон на линии фронта.

Наряду с этим бюро на постоянной основе представляло Действующему председателю, Председательству ОБСЕ и сопредседателям доклады и оперативные сводки.

Кроме того, личный представитель делился информацией и тесно сотрудничал с рядом ключевых партнеров, таких, как Международный комитет Красного Креста (МККК) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). В сентябре в Женеве он вместе с сопредседателями обменялся информацией и мнениями с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев и Президентом МККК. Личный представитель сопровождал сопредседателей в ходе консультаций со старшими должностными лицами министерств иностранных дел Франции, Швеции и Соединенных Штатов Америки. Он помогал сопредседателям в организации встреч на уровне министров иностранных дел в январе, апреле, июне и сентябре, а также активно участвовал в подготовке саммита с участием президента Азербайджана и премьер-министра Армении в Вене в марте.



«Одной из ценностей, которые мы должны воплотить в своей работе по планированию, является уважение как к окружающей среде, так и людям, обитающим в ней. Экологически рачительное планирование позволит ГПВУ претворить в жизнь эти ценности».

Полковник Владимир Минарик
Руководитель Группы планирования высокого уровня ОБСЕ

ГРУППА ПЛАНИРОВАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

<https://www.osce.org/chairmanship/high-level-planning-group>

В соответствии с решениями Будапештской встречи на высшем уровне 1994 года об активизации действий СБСЕ в связи с нагорнокарабахским конфликтом была создана Группа планирования высокого уровня (ГПВУ), которой была поручена выработка рекомендаций для Действующего председателя относительно многонациональных сил ОБСЕ по поддержанию мира, которые, возможно, будут развернуты в будущем. Во исполнение этого мандата в 2019 году ГПВУ проводила в рабочем порядке консультации с целым рядом придерживающихся аналогичных подходов организаций и субъектов с целью обновления разрабатываемых ею вариантов планирования возможных миротворческих миссий. На основе этого взаимодействия и в сотрудничестве с рядом организаций и профильных экспертов была инициирована программа по обзору и встраиванию мер, касающихся охраны окружающей среды и управления рисками, в проводимую ГПВУ работу по планированию с целью минимизации воздействия разворачиваемых сил на окружающую среду. Тесная связь поддерживалась с исполнительными структурами Организации, проводились брифинги по узкоспециальным темам для делегаций государств-участников в ОБСЕ. Свою работу по планированию ГПВУ по-прежнему строила с учетом гендерного фактора. В рамках своего взаимодействия с другими организациями и институтами и с целью освоения накопленного ценного опыта ГПВУ сотрудничала с Международной ассоциацией учебных центров по миротворческой деятельности и с некоторыми учебными заведениями в Словении. Она также продолжала тесно взаимодействовать с Глобальным центром обслуживания Организации Объединенных Наций в Бриндизи и с другими структурами ООН. Как и раньше поддерживались контакты с базирующейся в Тирнавосе Многонациональной бригадой по поддержанию мира в Юго-Восточной Европе и Военным штабом ЕС в Брюсселе.

5

Поездка Действующего председателя в Азербайджан

7, НЬЮ-ЙОРК

Информационное выступление Действующего председателя в Совете Безопасности ООН

13

Поездка Действующего председателя в Армению

25–26, БРАТИСЛАВА

Контртеррористическая конференция в Братиславе

МАРТ

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ



ПОСОЛ РУДОЛЬФ МИХАЛКА
Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по Южному Кавказу

Положение, сложившееся после августовской войны 2008 года в Грузии, по-прежнему характеризовалось в целом отсутствием боевых действий; однако события, происходившие на линии административной границы, создавали угрозу для стабильности. Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по Южному Кавказу посол Рудольф Михалка и его коллеги-сопредседатели – от Европейского Союза и от Организации Объединенных Наций – выполняли содействующие функции на четырех раундах Женевских международных дискуссий (ЖМД). Было продолжено обсуждение возможной совместной декларации о неприменении силы и соответствующих мерах; подспорьем в этом стало организованное в преддверии 50-го раунда дискуссий в Женеве по инициативе ОБСЕ информационное заседание на эту тему. ЖМД и связанные с ними механизмы по предотвращению инцидентов и реагированию на них (МПИР) оставались единственными площадками для деэскалации напряженности и поиска путей решения конкретных проблем на местах. Эргнетский МПИР, и в частности проводившиеся в его рамках технические совещания, сыграл существенно важную роль в обеспечении временного смягчения напряженности после наблюдавшегося в конце лета наращивания численности вооруженных сил безопасности в лесах близ Чорчаны и Цнелиси. Однако после 29 августа 2019 года очередная встреча в рамках МПИР в Эргнети так и не состоялась; заблокированной остается и работа гальского МПИР. Председатели продолжали призывать к незамедлительному возобновлению работы обоих МПИР в их обычном формате и без предварительных условий. Кроме того, Председательство выступало в поддержку дальнейших мер укрепления доверия, касавшихся: без вести пропавших лиц; экологических угроз; молодежи; а также проблематики женщин, мира и безопасности.

1–2, ВЕНА

Первое Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Отставание принципов толерантности и недискриминации, в том числе в контексте поощрения и защиты свободы вероисповедания и убеждений»

3, ВАШИНГТОН

Слушания в Хельсинкской комиссии с участием Действующего председателя

5, БРАТИСЛАВА

Совещание по пересмотру шкал взносов

8

Поездка Действующего председателя в Казахстан

9

Поездка Действующего председателя в Кыргызстан

АПРЕЛЬ

8

Поездка Действующего председателя в Черногорию

20

Поездка Действующего председателя в Кыргызстан

21

Поездка Действующего председателя в Туркменистан

22

Поездка Действующего председателя в Таджикистан

27–28, БРАТИСЛАВА

Вторая подготовительная встреча Экономико-экологического форума

МАЙ

ПРИДНЕСТРОВСКИЙ КОНФЛИКТ



ФРАНКО ФРАТТИНИ
Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по процессу приднестровского урегулирования

В 2019 году словацкое Председательство в тесном сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Молдове добивалось осуществления в полном объеме берлинского «пакета из восьми пунктов» плюс и стимулировало дискуссии между сторонами. В ходе состоявшихся в Кишиневе, Братиславе и Тирасполе встреч специальный представитель Ф. Фраттини подчеркивал, что сторонам необходимо следовать подходу, ориентированному на конкретный результат. На протяжении года главные представители на переговорах провели три встречи в формате «1+1», а заседания рабочих групп созывались 19 раз. 9–10 октября в Братиславе была организована конференция в формате «5+2».

Одним из главных достижений 2019 года было решение сторон о реализации пилотного проекта, предполагающего отмену требования о предварительном уведомлении в тех случаях, когда официальные представители совершают личные поездки на территорию противоположной стороны. Решающим фактором, позволившим достичь этого решения, стала поддержка, оказанная в этом вопросе специальным представителем.

Успехи и прогресс, которые были достигнуты на протяжении года, были зафиксированы в Заявлении министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате «5+2», которое было принято 57 государствами-участниками на 26-й встрече Совета министров ОБСЕ, состоявшейся в Братиславе 5–6 декабря.

3

Поездка Действующего председателя в Албанию

4

Поездка Действующего председателя в Сербию

3–4, ВЕНА

Конференция в масштабах всей ОБСЕ на тему о борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров

13

Поездка Действующего председателя в Киев

17–18, БРАТИСЛАВА

Конференция на тему «Кибербезопасность/безопасность ИКТ ради более безопасного будущего»

19

Поездка Действующего председателя в Северную Македонию

20

Поездка Действующего председателя в Боснию и Герцеговину

21

Поездка Действующего председателя в Косово¹

25–27, ВЕНА

Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности

ИЮНЬ

^{1/} Все ссылки на Косово в настоящем докладе, будь то на его территорию, институты или население, следует понимать в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ



ПРОФЕССОР ПАОЛА СЕВЕРИНО

Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с коррупцией

Проф. Северино в своем качестве специального представителя словацкого Председательства ОБСЕ продолжала свою работу по распространению информации о деятельности ОБСЕ на направлении международной борьбы с коррупцией. В 2019 году проф. Северино активно популяризировала принятые в ОБСЕ принципы и обязательства, призывая и побуждая правительства и международные организации наращивать свои усилия по борьбе с коррупцией. В 2019 году специальный представитель П. Северино посетила ряд стран ОБСЕ, включая Азербайджан, Казахстан и Словакию, где имела встречи с членами правительств, старшими должностными лицами и представителями гражданского общества.

В феврале проф. Северино представилась возможность выступить на 18-й зимней встрече Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

Следствием ее твердого курса на создание условий, благоприятных для принятия инклюзивных совместных антикоррупционных мер, стало повышение осведомленности в регионе ОБСЕ по таким ключевым темам, как: структуры, ответственные за реализацию антикоррупционных мер; привлечение внимания гражданского общества и обеспечение поддержки с его стороны; вовлечение частного сектора и взаимодействие с ним; профилактика и стимулирование; а также роль цифровизации.

УТВЕРЖДЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА



ПОСОЛ МЕЛАННИ ВЕРВИР

Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам

В качестве специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам посол Меланни Вервир, в дополнение к поездкам Действующего председателя, который посетил все страны, где ОБСЕ располагает полевым присутствием, совершила поездки в Украину и в Боснию и Герцеговину. В ходе этих страновых поездок она оценивала продвижение, достигнутое в вопросах гендерного равенства, и выносила рекомендации о дальнейшей деятельности соответствующей миссии. Кроме того, посол Вервир внесла вклад в ведущую борьбу с насилием на гендерной почве, приняв участие в организации в ОБСЕ опроса на тему о благополучии и безопасности женщин. Кроме того, ей удалось активизировать дискуссию об участии женщин в работе в области экономико-экологического измерения, организовав мероприятие, посвященное роли женщин в усилиях по преодолению угроз безопасности и экологических угроз, в котором приняла участие бывшая президент Ирландии Мэри Робинсон. На протяжении всего года посол Вервир, следуя курсом словацкого Председательства, делавшего акцент на предотвращении и урегулировании конфликтов, добивалась выполнения в полном объеме резолюции 1325 Совета Безопасности ООН в регионе ОБСЕ, взаимодействуя в этой связи с государствами-участниками и Секретариатом в Вене.

5, ВЕНА

Дискуссия на тему о повышении роли женщин в преодолении вызовов в сферах экологии и безопасности

7, ЛЮКСЕМБУРГ

Выступление Действующего председателя на 28-й сессии ПА ОБСЕ

9

Неофициальная встреча министров в Высочих Татрах

15-16, ВЕНА

Второе Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Эффективная многосторонность в области человеческого измерения»

ИЮЛЬ

2-3, ТОКИО

Выступление Действующего председателя на Азиатской конференции ОБСЕ

9-10, БРАТИСЛАВА

Конференция высокого уровня, посвященная управлению сектором безопасности и его реформированию

11-13, ПРАГА

27-й Экономико-экологический форум

13-14

Поездка Действующего председателя в Киев

16-27, ВАРШАВА

Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению

СЕНТЯБРЬ

9-10, БРАТИСЛАВА

Встреча в формате «5+2»

28-29, БРАТИСЛАВА

Молодежный форум, проводимый в масштабах всей ОБСЕ

ОКТЯБРЬ

21-22, ВЕНА

Третье Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное праву на свободу мирных собраний

29

Поездка Действующего председателя на восток Украины

НОЯБРЬ

4, БРАТИСЛАВА

Ежегодная параллельная конференция объединений гражданского общества в рамках ОБСЕ

5-6, БРАТИСЛАВА

26-я встреча Совета министров ОБСЕ

11, НЬЮ-ЙОРК

Совместное заявление ООН и ОБСЕ о рамках сотрудничества

ДЕКАБРЬ

ТРИ ЛИЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ ТЕРПИМОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ



РАВВИН ЭНДРЮ БЕЙКЕР

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом раввин Эндрю Бейкер в тесном взаимодействии со словацким Председательством организовал конференцию высокого уровня, посвященную вопросам борьбы с антисемитизмом, которая прошла в Братиславе 5–6 февраля 2019 года. Среди других участников на конференции присутствовали специальные представители М. Пачаджи и И. Габриэль. В июне раввин Э. Бейкер посетил Дублин, а в ноябре – Копенгаген. В октябре он совершил поездку в Софию для оценки работы болгарского национального координатора по борьбе с антисемитизмом. Во время своих поездок и в выступлениях на конференциях ОБСЕ раввин Э. Бейкер подчеркивал, что государствам-участникам необходимо заниматься вопросом о ключевых потребностях безопасности еврейских общин и разрабатывать адресные образовательные программы, позволяющие противодействовать негативному отношению к евреям. Он также подчеркивал, что принятие государственными учреждениями на вооружение и применение ими в своей повседневной деятельности рабочего определения антисемитизма, разработанного Международным альянсом памяти о Холокосте, приносит практическую пользу и что это определение применяется все более широким кругом правительств и международных организаций.

На протяжении 2019 года личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман проф. Мехмет Пачаджи участвовал в дискуссиях с представителями гражданского общества, местных органов управления, государственных органов власти и членами дипломатических делегаций из многих стран. Участники всех этих встреч зачастую выражали озабоченность по поводу очевидного возрастания числа случаев проявления нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман повсюду в мире, включая регион ОБСЕ. Он также привлекал внимание к тому, что в глобализованном мире группировки, проявляющие нетерпимость и дискриминацию в отношении мусульман, активно взаимодействуют друг с другом по обычным каналам или через социальные сети, распространяя свою деструктивную идеологию, и все чаще прибегают



ПОСОЛ МЕХМЕТ ПАЧАДЖИ

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман

к насилию. Он также привлекал внимание к законодательным мерам, которые создают угрозу для реализации основного права человека на свободу религии или убеждений, которая принадлежит к числу опорных принципов в современном мире. В ходе своих встреч личный представитель М. Пачаджи настоятельно призывал представителей гражданского общества и государственных органов признать факт наличия преступлений на почве ненависти в отношении мусульман, дать им определение и обнародовать информацию о них, поскольку принятие таких мер является одним из важнейших этапов борьбы с дискриминацией и нетерпимостью в отношении адептов всех религий.

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, включая нетерпимость и дискриминацию в отношении христиан и лиц других вероисповеданий, проф. Ингеборг Габриэль участвовала в качестве члена дискуссионных групп и основного оратора в ряде проводившихся ОБСЕ мероприятий. В своих выступлениях она подчеркивала необходимость создания сетевых объединений и координации действий в области религиозного образования, межконфессионального диалога и привлечения членов религиозных общин к участию в мероприятиях, направленных на утверждение терпимости и недискриминации, а также на миростроительство. Проф. И. Габриэль приняла также участие в мероприятии, посвященном 25-й годовщине учреждения Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью Совета Европы, которое состоялось в Париже 26–27 сентября 2019 года. Она не раз выступала в индивидуальном качестве по вопросам, относящимся к ее мандату, что подчеркивает важность обмена идеями по этой деликатной теме.

25 сентября 2019 года личные представители все вместе приняли участие в Совещании по оценке выполнения, посвященном человеческому измерению. Кроме того, они присутствовали на Конференции по Средиземноморью, которая состоялась в Тиране 23–24 декабря 2019 года, и, воспользовавшись своим пребыванием в Албании, превратили его в страновое посещение, включавшее переговоры с должностными лицами государственных органов, представителями гражданского общества и религиозных общин.



ПРОФЕССОР ИНГЕБОРГ ГАБРИЭЛЬ

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, включая нетерпимость и дискриминацию в отношении христиан и лиц других вероисповеданий

СОДЕЙСТВИЕ В ВЫПОЛНЕНИИ ДВУСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ



Д-Р ФОЛЬКЕР ФРОБАРТ

Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-русской комиссии по военным пенсионерам

Представитель продолжал оказывать содействие в выполнении двустороннего Соглашения 1994 года между правительствами Латвии и Российской Федерации о социальных гарантиях для российских военных пенсионеров и их семей, проживающих в Латвии. В настоящее время специальные положения данного соглашения распространяются на 6520 человек. В 2019 году тенденция, наметившаяся в предыдущие годы, сохранилась: от военных пенсионеров не поступило ни одной персональной жалобы. Наблюдалось изменение характера проблем, рассматривавшихся Комиссией: акцент сместился от разбора конкретных случаев в сторону вопросов, касающихся порядка оказания услуг, предусмотренных в положениях двустороннего соглашения. В докладе Постоянному совету за 2019 год был сделан вывод о необходимости сохранения института Представителя в качестве резервного механизма.

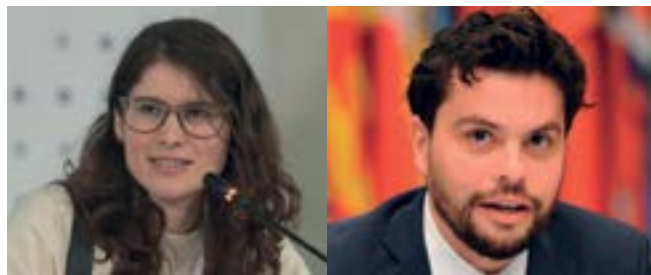
ПРАВОВАЯ БАЗА

ПОСОЛ ГЕЛЬМУТ ТИХИ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТНИК словацкого Председательства по вопросам укрепления правовой базы ОБСЕ, председатель неофициальной рабочей группы по укреплению правовой базы ОБСЕ

В 2019 году под председательством посла Гельмута Тихи прошли три заседания неофициальной рабочей группы по укреплению правовой базы ОБСЕ. Основной акцент в дискуссиях на заседаниях неофициальной рабочей группы был вновь сделан на поисках решения, которое наделяло бы ОБСЕ международной правосубъектностью, через реализацию одного из четырех вариантов, которые были разработаны в ходе дискуссий, состоявшихся в последние годы. Помимо этого Секретариат представил делегациям ценные обновленные материалы о практических последствиях отсутствия у ОБСЕ четкого правового статуса, а на мартовском и октябрьском заседаниях состоялись оживленные дискуссии между делегациями и экспертами, которые выступили с анализом обсуждаемых юридических вопросов с научной точки зрения. Кроме того, государства-участники продолжали изучать пути укрепления правового статуса ОБСЕ с использованием внутреннего законодательства и/или посредством заключения в рамках ОБСЕ двусторонних соглашений, а также посредством заключения соглашения о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ между заинтересованными государствами-участниками вне рамок ОБСЕ.

МОЛОДЕЖЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ



АЛЬБА БРОЙКА И САМУЭЛЬ ГОДА

Специальные представители Действующего председателя по вопросам молодежи и безопасности

Специальные представители по вопросам молодежи и безопасности сосредотачивали внимание в своей работе на стимулировании целенаправленного и содержательного выполнения обязательств, касающихся молодежи и безопасности, и в частности принятой в прошлом году Декларации Совета министров о роли молодежи в содействии усилиям по обеспечению мира и безопасности, а также резолюций 2419 и 2250 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Специальные представители заставляли громче звучать голос молодых женщин и мужчин в регионе ОБСЕ и за его пределами, заостряя внимание на роли молодежи в усилиях по обеспечению мира и безопасности, учете молодежной проблематики и популяризации активного, значимого участия молодежи в работе всех институтов ОБСЕ во всех трех измерениях безопасности.

Они руководствовались в своей работе идеей более систематического учета мнений и опыта молодых лидеров. Итогом этой работы стало выдвижение, совместно с Канцелярией Генерального секретаря и региональным бюро по вопросам мира и сотрудничества в Европе Фонда Фридриха Эберта, инициативы #perspectives2030. Работа по линии этой инициативы увенчалась проведением 28–29 октября в Братиславе молодежного форума в масштабах всей ОБСЕ. Специальные представители по вопросам молодежи и безопасности приняли участие в реализации 50 инициатив по линии ОБСЕ и других структур, поездках на места и консультационных совещаниях в различных странах ОБСЕ и взаимодействовали с государствами-участниками, персоналом ОБСЕ, международными организациями, научными кругами, активистами гражданского общества и – в первую очередь – с молодыми людьми. На протяжении всего года они уделяли особое внимание координации действий и сотрудничеству с различными молодежными структурами с особым акцентом на работе с молодежью на местах. В этой связи они безоговорочно поддержали проведение на о. Сандё (Швеция), организованного Председательством совместно с Академией им. Фольке Бернадота экспертного совещания в масштабах всей ОБСЕ по вопросам молодежи, мира и безопасности.

Кроме того, специальные представители, которые доносили до ОБСЕ голос молодежи, прокладывали для других молодых экспертов путь к взаимодействию по таким темам, как права человека, терпимость и недискриминация, надлежащее управление, недопущение насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействие им, участие молодежи в экономической жизни и предпринимательская деятельность, изменение климата, кибербезопасность и безопасность ИКТ, а также цифровизация.

ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

ОБСЕ поддерживает особые отношения с пятью азиатскими и шестью средиземноморскими партнерами по сотрудничеству в целях решения общих проблем в области безопасности. В 2019 году словацкое Председательство ОБСЕ продолжало развивать текущий диалог и содействовать проведению совместных мероприятий с партнерами по сотрудничеству, опираясь на поддержку итальянского и заступающего на свой пост албанского председательства ОБСЕ.

АЗИАТСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Азиатские партнеры по сотрудничеству: Афганистан, Австралия, Япония, Республика Корея, Таиланд
Председатель: Италия



Участники Азиатской конференции ОБСЕ 2019 года, Токио, 2 сентября 2019 года. (министерство иностранных дел Японии)

На протяжении всего срока исполнения председательских обязанностей в Группе для азиатских партнеров по сотрудничеству в 2019 году Италия сосредотачивала свое внимание на дальнейшем развитии и укреплении открытого интерактивного диалога между государствами-участниками и азиатскими партнерами по сотрудничеству. Выработывая повестку дня Азиатской контактной группы, Италия во взаимодействии с Председательством ОБСЕ (Словения) и, в частности, с азиатскими партнерами стремилась обеспечить учет в этой повестке интересов и озабоченностей азиатских стран-партнеров и ее соответствие приоритетам Председательства ОБСЕ.

В 2019 году в Вене состоялось пять заседаний Группы для азиатских партнеров по сотрудничеству, которые позволили государствам-участникам ОБСЕ и азиатским партнерам своевременно развернуть содержательное обсуждение основных проблем безопасности, представляющих интерес для всех сторон, и обменяться друг с другом опытом и примерами лучшей практики в соответствии с решениями встречи Совета министров, принятыми в Милане в 2018 году. На каждом из заседаний с сообщениями выступали докладчики от той или иной из азиатских стран-партнеров, а по выбранным темам – эксперты из международных организаций, дипломаты и представители научных кругов и гражданского общества. На них состоялись дискуссии по темам, касавшимся: приверженности ОБСЕ задаче решения проблем женщин, мира и безопасности; развития партнерских связей в интересах упрочения безопасности; борьбы с торговлей людьми и современным рабством; нынешней ситуации на Корейском полуострове и путей выхода из нее; а также демократических институтов и безопасности журналистов в Афганистане.

АЗИАТСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ 2019 ГОДА

2–3 сентября в Токио прошла Азиатская конференция ОБСЕ 2019 года на тему «Как достичь всеобъемлющей безопасности в цифровую эпоху: видение ОБСЕ и ее азиатских партнеров». На Конференцию съехались более 130 политических представителей, экспертов по вопросам политики, специалистов-практиков из международных, региональных и субрегиональных организаций и представителей научных и деловых кругов и гражданского общества из многих государств-участников ОБСЕ и азиатских партнеров по сотрудничеству с целью изучения мер реагирования на общие вызовы безопасности, возникшие в результате использования цифровых технологий, во всех трех измерениях безопасности. Многие ораторы, выступавшие на посвященном открытии заседании с участием представителей высокого уровня, вновь подтвердили, что углубление сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ и ее азиатскими партнерами по сотрудничеству имеет принципиально важное значение для обеспечения всеобъемлющей безопасности в цифровую эпоху. За посвященным открытием заседанием последовали три заседания, тематика которых охватывала все три измерения безопасности, а также такие конкретные актуальные проблемы всеобъемлющей безопасности в цифровую эпоху, как: противодействие связанным с ИКТ угрозам безопасности; цифровая экономика как катализатор сотрудничества, безопасности и роста; а также угрозы безопасности журналистов. В ходе Конференции было также проведено параллельное мероприятие на тему «Упрочение безопасности и налаживание партнерских связей: сотрудничество между полевыми присутствиями ОБСЕ в Центральной Азии и Афганистане в вопросах пограничного режима», на котором было наглядно продемонстрировано, какой вклад внесла ОБСЕ в период с 2009 года – главным образом за счет внебюджетных взносов – в повышение профессионального уровня пограничников и работников среднего и старшего звена пограничной и таможенной служб в Афганистане.

СРЕДИЗЕМНОМОРСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко, Тунис
Председатель: Албания



И. о. министра иностранных дел Албании Гент Чакай выступает на Конференции по Средиземноморью 2019 года, Тирана, 25 октября 2019 года. (министерство европейских и иностранных дел Албании)

Исполняя председательские обязанности в Группе ОБСЕ для средиземноморских партнеров по сотрудничеству в 2019 году, Албания стимулировала инклюзивный политический диалог, следуя подходу, основанному на учете поступающих запросов, а также интересов и приоритетов средиземноморских партнеров. Отмечавшееся в 2019 году двадцатипятилетие учреждения Средиземноморской контактной группы послужило поводом для активной совместной проработки на протяжении всего года вопросов о будущем Средиземноморского партнерства, а также об имеющихся для этого механизмах и инструментах. Координируя свои действия с Председательством ОБСЕ 2019 года (Словакия) и в русле усилий, предпринимавшихся предыдущими председателями Средиземноморской контактной группы, Албания стремилась развивать достижения последних лет, с тем чтобы поднять партнерство на еще более высокий уровень.

В течение года в Вене состоялось шесть заседаний Группы для средиземноморских партнеров по сотрудничеству, которые послужили ценным форумом для обмена информацией, проведения диалога и обмена передовым опытом между государствами-участниками ОБСЕ и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Темы шести заседаний были определены совместно со средиземноморскими партнерами, так чтобы они отражали широкий круг проблем, представляющих интерес для отдельных средиземноморских государств-партнеров, и вписывались в приоритеты Председательства ОБСЕ 2019 года (Словакия).

Помимо заседаний Контактной группы, 7–8 июня 2019 года в Валлетте состоялась специальная выездная встреча послов, которая была организована с целью подвести итог деятельности партнерства по случаю его двадцатипятилетия. Позднее, 24–25 октября 2019 года, в Тиране прошла Конференция ОБСЕ по Средиземноморью.

СРЕДИЗЕМНОМОРСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ 2019 ГОДА

Конференция ОБСЕ по Средиземноморью 2019 года, организованная албанским Председательством Средиземноморской контактной группы, была посвящена теме «25-я годовщина Средиземноморской контактной группы: достижения, вызовы и перспективы дальнейшего партнерства». В связи с отмечавшейся годовщиной партнерства участники Конференции сосредоточили внимание на следующем двадцатипятилетии, стимулируя диалог между государствами-участниками и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству о том, чего уже удалось достичь и как можно было бы изменить к лучшему подход ОБСЕ к средиземноморскому сотрудничеству.

На Конференцию прибыли семь министров и заместителей министра иностранных дел и более 250 представителей высокого уровня из средиземноморских партнеров по сотрудничеству, государств-участников ОБСЕ, институтов ОБСЕ, международных организаций, объединений гражданского общества, научных кругов и СМИ. На Конференции были рассмотрены пути углубления средиземноморского сотрудничества и укрепления общей безопасности в Средиземноморском регионе. Конференция началась с политического сегмента высокого уровня, который был посвящен достигнутому к настоящему моменту успехам и сохраняющимся пробелам в отношениях между государствами-участниками ОБСЕ и средиземноморскими партнерами. За политическим сегментом последовали три рабочих заседания, тематика которых охватывала все три измерения безопасности; они были посвящены проблемам борьбы с терроризмом, участию и вовлечению молодежи и экономической взаимосвязанности.

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ КОНТАКТНЫХ ГРУПП В ГРУППЫ ДЛЯ ПАРТНЕРОВ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

В стремлении более полно отразить реалии и механизмы партнерства Совет министров ОБСЕ в 2019 году переименовал группы для контактов со средиземноморскими и с азиатскими партнерами по сотрудничеству в Группу ОБСЕ для средиземноморских партнеров по сотрудничеству и, соответственно, Группу ОБСЕ для азиатских партнеров по сотрудничеству.

Учрежденные, соответственно, в 1994 и 2003 годах, контактные группы стали площадками для регулярного диалога и рамочной структурой для сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ и партнерами по сотрудничеству. Преобразовав контактные группы в группы для партнеров по сотрудничеству, государства-участники подчеркнули свою приверженность цели укрепления политического диалога и практического сотрудничества с партнерами по сотрудничеству.

«Мы вновь подтверждаем наш твердый курс на развитие отношений и диалога с нашими средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству в интересах противодействия общим вызовам и угрозам безопасности. Безопасность региона ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью Средиземноморья. Опираясь на нашу взаимозависимость, мы готовы продвигать этот процесс и далее».

**Братиславская декларация Тройки
«В интересах людей, диалога и стабильности»**



ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ

Постоянный совет – это главный орган ОБСЕ, в рамках которого представители государств-участников ОБСЕ на регулярной основе ведут политический диалог и принимают решения. Заседания Постоянного совета проходят еженедельно в Вене.

В 2019 году, когда председательские обязанности в ОБСЕ исполняла Словакия, еженедельные заседания Постоянного совета проводились под руководством постоянного представителя Словакии в ОБСЕ посла Радомира Богача.

В истекшем году посол Р. Богач приветствовал на заседаниях Постоянного совета высокопоставленных приглашенных ораторов, включая министров и заместителей министра иностранных дел государств-участников и высокопоставленных представителей международных организаций. Приглашенные ораторы затрагивали проблемы, представлявшие Председательству особенно актуальными; к их числу относились, например, гуманитарная ситуация в затронутых конфликтом районах восточной Украины, инклюзивный диалог, эффективная многосторонность и безопасное будущее.

Ввиду неурегулированности конфликтов и кризисных ситуаций в регионе ОБСЕ важное место в повестке дня многих из 43 заседаний Постоянного совета в 2019 году, а также четырех совместных заседаний с участием Форума по сотрудничеству в области безопасности отводилось, помимо работы институтов и полевых присутствий ОБСЕ, различным усилиям по урегулированию конфликтов. Из четырех совместных заседаний одно было посвящено теме управления сектором безопасности и его реформирования, одно – извлеченным урокам, касавшимся урегулирования конфликтов, и два – структурированному диалогу. Только по вопросу о кризисе в Украине и вокруг нее Постоянный совет пять раз заслушивал сообщения специального представителя Действующего председателя в Украине и в Трехсторонней контактной группе посла Мартина Сайдина и Главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине посла Эртугрула Апакана, которого в июне 2019 года сменил посол Яшар Халит Чевик. Кроме того, дважды в заседаниях Постоянного совета принимал участие Действующий председатель, министр иностранных и европейских дел Словакии Мирослав Лайчак, с тем чтобы проводить посла Апакана и посла Сайдина и приветствовать их преемников, посла Халита Чевика и посла Хайди Грау.

Приглашение на заседания Постоянного совета генерального секретаря Совета Европы, президента МККК, а также помощника Генерального секретаря ООН по Европе, Центральной Азии и Америке и представителей департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и департамента миротворческих операций позволило наладить тесное взаимовыгодное сотрудничество с другими международными организациями, ведущими деятельность в регионе ОБСЕ.

ПРЕДСЕДАТЕЛИ ТРЕХ КОМИТЕТОВ, НАЗНАЧЕННЫЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА

- **Председатель Комитета по безопасности:** посол Мария Виктория Гонсалес Роман, Испания (до апреля 2019 года); посол Луис Мануэль Кеста Сивис, Испания
- **Председатель Экономико-экологического комитета:** посол Кайрат Сарыбай, Казахстан
- **Председатель Комитета по человеческому измерению:** посол Иво Шрабек, Чешская Республика



«Будучи Председателем ОБСЕ в 2019 году, Словакия сфокусировала внимание на людях, в особенности тех, кто затронут конфликтом. В своей работе – от еженедельных заседаний Постоянного совета до других дискуссионных форматов – мы сосредоточили внимание на том, чтобы в Вене знали о тревогах, надеждах и мечтах о безопасном будущем, которые имеются у людей, проживающих в различных частях региона ОБСЕ; на повышении осведомленности о важной работе, проводимой ОБСЕ на местах; а также на поиске новых путей для развития инклюзивного диалога между 57 [государствами-участниками]».

Постоянный представитель Словакии в ОБСЕ,
Председатель Постоянного совета в 2019 году посол Радомир Богач

ПРЕДСЕДАТЕЛИ НЕОФИЦИАЛЬНЫХ РАБОЧИХ ГРУПП, НАЗНАЧЕННЫЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА

- **Лукаш Паризек** – специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам председательства Словакии в ОБСЕ, председатель неофициальной рабочей группы по шкалам взносов
- **Посол Кароль Дан, Венгрия** – председатель неофициальной рабочей группы, созданной Решением № 1039 Постоянного совета о разработке мер укрепления доверия с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационно-коммуникационных технологий
- **Посол Ерун Бёндер, Нидерланды** – председатель неофициальной рабочей группы по структурированному диалогу о нынешних и будущих вызовах и угрозах безопасности в регионе ОБСЕ, учрежденной согласно Декларации № 4, принятой на встрече Совета министров 2016 года
- **Посол Гельмут Тихи, Австрия** – специальный советник Действующего председателя по укреплению правовой базы ОБСЕ, председатель неофициальной рабочей группы открытого состава по укреплению правовой базы ОБСЕ
- **Посол Лука Фратини, Италия** – председатель неофициальной рабочей группы по участию гражданского общества в деятельности ОБСЕ, и в частности в мероприятиях по человеческому измерению



11 января, 30 мая и 12 декабря

МИРОСЛАВ ЛАЙЧАК

Действующий председатель ОБСЕ 2019 года, министр иностранных и европейских дел Словакии



17 января и 31 октября

ГЕОРГИЙ ЦЕРЕТЕЛИ

Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ



20 февраля

БЕРТИ АХЕРН

Бывший тише (премьер-министр) Ирландии



7 марта

БАРБОРА БУРАЙОВА

Словацкий Координационно-методический центр по вопросам насилия на гендерной почве и бытового насилия



20 марта

МИРОСЛАВ ЙЕНЧА

Помощник Генерального секретаря ООН по Европе, Центральной Азии и Америке, департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и департамент миротворческих операций



11 июля

ГЕНТ ЧАКАЙ

И. о. министра иностранных и европейских дел Албании

18 июля

ЛАША ДАРСАЛИЯ

Заместитель министра иностранных дел Грузии



14 ноября

ПЕТЕР МАУРЕР

Президент Международного комитета Красного Креста

ТОЙВО КЛААР

Специальный представитель Европейского союза по Южному Кавказу

ДЖИХАН СУЛТАНОГЛУ

Помощник Генерального секретаря ООН, представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях



12 декабря

МАРИЯ ПЕЙЧИНОВИЧ-БУРИЧ

Генеральный секретарь Совета Европы





ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) является ключевым директивным органом ОБСЕ по военно-политическим аспектам безопасности. Его участники проводят еженедельные заседания в Вене для обсуждения таких вопросов, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности. Государства-участники ОБСЕ выполняют функции Председательства ФСОБ поочередно, каждое в течение четырех месяцев. В 2019 году председательствовали Швейцария, Таджикистан и Чешская Республика.

На заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности, Вена, 27 ноября 2019 года.
(ОБСЕ/Мики Крель)

Форум по сотрудничеству в области безопасности

www.osce.org/ru/forum-for-security-cooperation

Дискуссии стратегического характера, состоявшиеся в 2019 году в ходе диалогов по проблемам безопасности, подтвердили важность ФСОБ как платформы для диалога и рассмотрения вопросов безопасности, являющихся предметом общего интереса и озабоченности. И хотя в дискуссиях на ФСОБ по-прежнему доминировала тема о ситуации в Украине и вокруг нее, обсуждались также вопросы, касающиеся: субрегионального военного и оборонного сотрудничества; нормативных и проектных аспектов в области легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ); осуществления повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности; Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, а также выполнения резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций; Венского документа 2011 года и мер укрепления доверия и безопасности (МДБ); частных военных и охранных компаний; и некоторых аспектов современных способов ведения войны. Три председательства ФСОБ 2019 года стимулировали проведение дискуссий, организовав в общей сложности 21 диалог по проблемам безопасности. Несколько предпринятых государствами-участниками инициатив проложили путь к принятию пяти решений, все из которых направлены на поддержку выполнения существующих обязательств. На 26-й встрече Совета министров были приняты две юбилейные декларации, посвященные тематике ФСОБ: Юбилейная декларация по случаю 25-й годовщины принятия Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, (предложена совместно чешским Председательством ФСОБ и словацким Председательством ОБСЕ) и Юбилейная декларация по случаю 25-й годовщины принятия Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, и 15-й годовщины принятия резолюции 1540 Совета Безопасности ООН.

С целью обеспечения региональной стабильности и всеобъемлющей основанной на сотрудничестве безопасности три председательства ФСОБ 2019 года посвятили в общей сложности пять диалогов по проблемам безопасности вопросам субрегионального военного и оборонного сотрудничества, которое в территориальном отношении охватывало страны Вышеградской группы, региональные организации в Центральной Азии и членов Организации Договора о коллективной безопасности. В частности, в период выполнения Швейцарией председательских обязанностей на ФСОБ диалоги по проблемам безопасности были посвящены

региональному сотрудничеству, направленному на продвижение подхода «транспарентность и доверие». Под председательством Таджикистана ФСОБ обсуждал военно-политические аспекты пограничного режима, а также трудности и возможности, сопряженные с реализацией регионального подхода в Центральной Азии, роль МДБ в Центральной Азии и синергетическое взаимодействие между региональными организациями и ОБСЕ. Чешским Председательством ФСОБ был организован диалог по проблемам безопасности, посвященный военному сотрудничеству стран Вышеградской группы.



Специалисты из стран Центральной Азии и Афганистана проходят обучение на региональных курсах по утилизации боеприпасов взрывного действия, Ляур (Таджикистан), 25 февраля 2019 года. (ОБСЕ/Абдугани Вахобов)

Руководствуясь задачами, вытекающими из документов ОБСЕ, а также различных решений ФСОБ и Совета министров о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов, все три председательства ФСОБ провели целый ряд соответствующих мероприятий. С учетом впечатляющих результатов осуществления многих мероприятий по линии проектов тема ЛСО и ЗОБ оставалась в повестке дня ФСОБ одной из наиболее постоянных и перспективных: ей в этом году были посвящены пять диалогов по проблемам безопасности и многие неофициальные встречи. Усилия ОБСЕ были, в частности, направлены на обзор и обновление руководств ОБСЕ по лучшей практике в отношении ЛСО и обычных боеприпасов; к концу 2019 года была согласована четкая дорожная карта для этого процесса. К сожалению, совещание ОБСЕ с целью рассмотрения хода осуществления проектов ОБСЕ по оказанию содействия в области ЛСО и ЗОБ – а взятое на себя всеми государствами-участниками ОБСЕ твердое обязательство провести его закреплено в соответствующем решении Совета министров 2017 года – в 2019 году не состоялось из-за отсутствия консенсуса по повестке дня.

Двумя другими темами, которые стали предметом проработки в этом году, были нераспространение оружия массового уничтожения и, с учетом 15-й годовщины ее принятия, резолюция 1540 Совета Безопасности ООН; они были рассмотрены в ходе двух диалогов по проблемам безопасности: одна – под таджикским председательством ФСОБ, а другая – под чешским председательством.

Все три председательства ФСОБ тесно сотрудничали со словацким Действующим председательством ОБСЕ и Постоянным советом ОБСЕ по актуальным для обоих органов межизмеренческим вопросам в русле принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности. С этой целью было проведено четыре совместных заседания Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета: два в формате структурированного диалога, одно, посвященное управлению сектором безопасности и его реформированию, и одно, посвященное извлеченным урокам в области урегулирования конфликтов.

29-е Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ) состоялось в марте 2019 года в период выполнения Швейцарией председательских обязанностей на ФСОБ. Под руководством Литвы и Лихтенштейна

участники Совещания смогли обсудить различные вопросы, связанные с настоящим и будущим осуществлением согласованных МДБ. Состоявшиеся дискуссии завершились выдвиганием ряда предложений о путях более эффективного осуществления существующих МДБ и их усовершенствования в будущем. Кроме того, в мае 2019 года назначенный Председателем ФСОБ координатор по Венскому документу организовал рабочее совещание на уровне экспертов по обмену данными об основных системах вооружения и техники. Далее, в стремлении добиться того, чтобы Венский документ и впредь отвечал требованиям времени в части текущих военно-политических реалий и шел в ногу с развитием техники, группа из 32 государств-участников, развивая ранее выдвинутые идеи, выступила с предложением в контексте Венского документа плюс, указав, что многие государства-участники признают необходимость обновления Венского документа и важность продолжения усилий в этом направлении в Рабочей группе А.

В июне 2019 года при таджикском Председательстве ФСОБ состоялось восьмое ежегодное обсуждение выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Это мероприятие предоставило государствам-участникам ценную возможность обсудить выполнение Кодекса и обменяться мнениями о путях дальнейшего совершенствования процесса его выполнения.

ФСОБ внес также свой вклад в проведение Ежегодной конференции 2019 года по обзору проблем в области безопасности, предоставив материалы для соответствующих заседаний и акцентировав внимание на военно-политических элементах, включая контроль над обычными вооружениями и МДБ.

В 2019 году три диалога по проблемам безопасности были посвящены следующим аспектам проблемы гендерного равенства: включение гендерной проблематики в военно-политическое измерение; роль вооруженных сил в выполнении резолюции 1325 Совета Безопасности ООН; и повышение роли женщин как в операциях, связанных с конфликтами, так и в операциях мирного времени – в преддверии 20-й годовщины принятия резолюции 1325 СБ ООН, которая будет отмечаться в 2020 году.



Доноры из ОБСЕ посещают модернизированную лабораторию по контролю за боеприпасами вооруженных сил Боснии и Герцеговины, 11 апреля 2019 года. (ОБСЕ/Эдвб Яхич)



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

Парламентская ассамблея объединяет 323 парламентария из региона ОБСЕ. Она обеспечивает для парламентариев из стран ОБСЕ площадку для диалога, дипломатической деятельности, наблюдения за выборами и содействия правительствам в соблюдении принятых в рамках ОБСЕ обязательств.

Голосование на пленарном заседании, Люксембург, 8 июля 2019 года.
(Палата депутатов Люксембурга)

Парламентская ассамблея ОБСЕ

Генеральный секретарь: Роберто Монтелла

Бюджет: 3 642 999 евро

Штат: 29 сотрудников (в том числе 8 младших научных сотрудников)

www.oscepa.org

Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ вела активную работу по всему региону ОБСЕ; она по-прежнему выступала за более глубокое вовлечение парламентариев в работу над вопросами, которые в 2019 году занимали важное место в повестке дня международного сообщества. ПА углубляла свои отношения с другими институтами ОБСЕ и развивала партнерские связи с организациями, не входящими в систему ОБСЕ. На проходившей в июле в Люксембурге ежегодной сессии Ассамблеи ее Председателем был вновь избран грузинский парламентарий Георгий Церетели. На состоявшемся в Люксембурге заседании Постоянного комитета Генеральным секретарем на второй пятилетний срок, начинающийся с 1 января 2021 года, был избран Роберто Монтелла.

ПАРЛАМЕНТСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ

В порядке осуществления своевременных контактов в рамках двусторонней дипломатии по вопросам, представлявшим интерес для международного сообщества, Председатель ПА Г. Церетели и Генеральный секретарь Р. Монтелла посетили более двадцати стран, расположенных в регионе ОБСЕ. После проведения Турцией в октябре военной операции на северо-востоке Сирии они имели в Белграде встречу со спикером Великого национального собрания Турции Мустафой Шентопом. Кроме того, на полях состоявшегося весной в Копенгагене заседания Бюро ПА Г. Церетели, Р. Монтелла и Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер встретились с президентом Албании Илиром Метой, который прибыл туда для выступления в порядке подготовки Албании к выполнению председательских функций в ОБСЕ.

В мае Г. Церетели, Р. Монтелла и несколько депутатов ПА ОБСЕ посетили Норвегию для ознакомления с проблемами, наблюдающимися в Арктике. Парламентарии от ОБСЕ побывали на Шпицбергене, в одном из самых северных среди обитаемых районов мира, где знакомились с экологическими угрозами и угрозами в плане безопасности, возникающими в связи с изменением климата. В ноябре в порядке углубления сотрудничества в Средиземноморье Г. Церетели, Р. Монтелла и депутат парламента Франции Паскаль Ализар, являющийся заместителем Председателя ПА ОБСЕ и специальным представителем по вопросам Средиземноморья, совершили поездку в Египет. Восемнадцатая осенняя встреча ПА состоялась в Марракеше (Марокко); впервые в истории подобная встреча была проведена в средиземноморском государстве-партнере.

Руководители Комитета ПА ОБСЕ по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам совершили две поездки с целью установления

фактов в Украину; они подчеркнули неотложную необходимость возобновления усилий по урегулированию конфликта, обеспечения свободы передвижения для гражданского населения и принятия конкретных мер гуманитарного характера.

Специальные представители Ассамблеи сосредотачивали внимание на таких проблемах, как торговля людьми, отношения в Средиземноморье, гендерные вопросы, антисемитизм и расизм, а также Юго-Восточная Европа. Председатель ПА Г. Церетели поручил Торию Эйдсхейму (Норвегия) вести работу по проблемам Арктики, Пие Кауме (Финляндия) – заниматься проблемами гражданского общества, Ирене Чараламбидес (Кипр) – бороться с коррупцией, Стефане Миладинович (Сербия) – заниматься вопросами цифровизации, а Луке Сантолини (Сан-Марино) – курировать вопросы дезинформации и пропаганды.

НАРАЩИВАНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА НА НАПРАВЛЕНИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

В октябре проводившаяся Специальным комитетом ПА ОБСЕ по противодействию терроризму (КПТ) на протяжении целого года работа, которая опиралась на итоги осуществления двадцатью с лишним национальными парламентами в регионе ОБСЕ своих надзорных функций, завершилась обнародованием доклада с обзором встречающихся на национальном уровне основных трудностей, препятствующих укреплению пограничного режима и обмену информацией в соответствии с резолюцией 2396 Совета Безопасности ООН.

Помимо этого в феврале члены КПТ совершили поездку с целью установления фактов в Париж, где имели встречи с должностными лицами



Специальный координатор Серен Моборнь и руководитель делегации ПА ОБСЕ Райнгольд Лопатна выступают перед журналистами в день выборов в Северной Македонии, 21 апреля 2019 года. (ПА ОБСЕ/Андреас Бакер)



Генеральный секретарь Роберто Монтелла, Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Словении Мирослав Лайчак и Председатель ПА ОБСЕ Георгий Церетели, 7 июля 2019 года. (ПА ОБСЕ/Анна ди Доменико)



государственных органов и экспертами для обсуждения политических мер, необходимость которых диктуется возвращением несовершеннолетних из зон, охваченных конфликтами. Депутат парламента Греции Макис Воридис, который на тот момент председательствовал в КПТ, внес весомый вклад в работу проводимой всей ОБСЕ Контртеррористической конференции, которая состоялась в марте в Братиславе, и международной парламентской конференции по борьбе с терроризмом, которая состоялась в Санкт-Петербурге в апреле; в этих мероприятиях приняли участие 15 парламентариев от ОБСЕ. Помимо этого в июле 2019 года руководители КПТ обсудили в Нью-Йорке контртеррористическую деятельность ПА ОБСЕ с представителями Совета Безопасности ООН.

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ ВОЗВРАЩАЮЩИХСЯ МИГРАНТОВ

В апреле члены Специального комитета ПА ОБСЕ по миграции посетили Брюссель; внимание в ходе этой поездки было сосредоточено на проводимой Бельгией и другими государствами – членами ЕС политике в вопросах возвращения. В ходе встреч с должностными лицами Европейской комиссии, Европейского парламента, Международной организации по миграции (МОМ), отделения УВКБ и представителями неправительственных организаций, занимающихся положением детей, оказавшихся в уязвимом положении, парламентарии от ОБСЕ обсудили пути проведения эффективной политики возвращения без ущемления принципов гуманности и достоинства.

Во время мероприятий ПА ОБСЕ в Вене, Люксембурге и Марракеше были созваны заседания Специального комитета по миграции, на которых его члены заслушали сообщения представителей БДИПЧ, МОМ, УВКБ и министерства иностранных дел Марокко.

СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

На состоявшейся в Люксембурге 28-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ, которая была посвящена теме «Обеспечение устойчивого развития в

интересах укрепления безопасности: роль парламента», ее участники изучали возможные пути достижения государствами-участниками ОБСЕ поставленных ООН Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Помимо этого парламентарии от ОБСЕ продвигали идею устойчивого развития на организованной швейцарской делегацией в ПА ОБСЕ в сентябре в Андерматте (Швейцария) международной конференции. Рабочие заседания на этой конференции были посвящены таким вопросам, как развитие инфраструктуры, надлежащая практика управления и устойчивость окружающей среды.

Председатель экономико-экологического комитета ПА ОБСЕ Нилза ди Сена (Португалия) выступила на организованном в июне в рамках дней безопасности ОБСЕ мероприятии, посвященном ЦУР; она отметила, что парламентарии располагают широкими возможностями как для законодательства, так и для обмена мнениями с заинтересованными сторонами о важности ЦУР.

ЕЖЕГОДНАЯ СЕССИЯ: ЛЮКСЕМБУРГ, 4-8 ИЮЛЯ
ОСЕННЕЕ ЗАСЕДАНИЕ: МАРАККЕШ, 4-6 ОКТЯБРЯ
ЗИМНЕЕ ЗАСЕДАНИЕ: ВЕНА, 21-22 ФЕВРАЛЯ



Близ линии соприкосновения в Украине, 1 июня 2019 года. (ПА ОБСЕ/Марк Карийе)

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ОПЫТ КАК ПОДДПОРЬЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ

Члены ПА ОБСЕ, осуществлявшие наблюдение за выборами, привнесли свой политический опыт, пронизательность и авторитет в этот важнейший вид деятельности ОБСЕ, тесно взаимодействуя с БДИПЧ и другими международными партнерами. В 2019 году ПА ОБСЕ направила 455 наблюдателей в 6 стран: Беларусь, Казахстан, Молдову, Северную Македонию, Украину и Узбекистан.





СЕКРЕТАРИАТ

Возглавляемый Генеральным секретарем, Секретариат ОБСЕ (базируется в Вене) оказывает помощь Председательству ОБСЕ, обеспечивает поддержку полевой деятельности ОБСЕ, поддерживает контакты с международными и неправительственными организациями и обеспечивает конференционное, лингвистическое, административное, финансовое и кадровое обслуживание и обслуживание в области информационных технологий.

Секретариат ОБСЕ в Вене. (ОБСЕ/Екатерина Харсдорф)

Секретариат

Генеральный секретарь: **Томас Гремингер**

Бюджет: 40 880 600 евро (сводный бюджет), 12 792 894 евро² (фактические внебюджетные расходы)³

Штат: 398 сотрудников (в том числе 24 сотрудника по линии внебюджетных проектов)

www.osce.org/ru/secretariat

В 2019 году Секретариат продолжал содействовать выполнению принятых в Организации политических решений и поддерживать процесс политического диалога и переговоров между государствами-участниками и с партнерами по сотрудничеству. Сотрудники Секретариата оказывали словацкому Председательству ОБСЕ помощь в осуществлении целей Организации, вели мониторинг актуальных тенденций, представляли экспертные заключения и выполняли проекты. Кроме того, Секретариат оказывал оперативную поддержку государствам-участникам по широкому кругу санкционированных мероприятий по трем измерениям.

В СОСТАВ СЕКРЕТАРИАТА ВХОДЯТ:

- Канцелярия Генерального секретаря
- Центр по предотвращению конфликтов
- Департамент по транснациональным угрозам
- Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
- Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми
- Департамент человеческих ресурсов
- Департамент управления и финансов
- Служба внутреннего надзора

2/ Данная сумма охватывает указанные выше внебюджетные расходы всего Секретариата.

3/ Цифры фактических расходов не включают в себя обязательства.

Предотвращение конфликтов

Директор Центра по предотвращению конфликтов: посол Марцел Пешко

Бюджет: 4 926 600 евро (сводный бюджет), 2 892 329 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 57 сотрудников (в том числе 10 сотрудников по линии внебюджетных проектов)

www.osce.org/secretariat/conflict-prevention

Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) является основным контактным пунктом по всем вопросам, касающимся полевых операций ОБСЕ. Он занимается всеми этапами конфликтного цикла, осуществляя политическое и оперативное руководство и предоставляя консультационную помощь, в том числе путем обеспечения раннего предупреждения и оказания поддержки в случае реагирования ОБСЕ на кризисные ситуации, а также в рамках усилий по поиску прочного политического урегулирования существующих конфликтов. ЦПК является к тому же одной из ключевых структур в деятельности ОБСЕ в области военно-политического измерения и оказывает в рамках всей Организации поддержку в управлении проектами.

БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ, ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ И БОЕПРИПАСОВ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ХИМИЧЕСКОЙ И БИОЛОГИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ И БЕЗОПАСНОСТИ В УКРАИНЕ

Совместно с Департаментом по транснациональным угрозам и Координатором проектов ОБСЕ в Украине ЦПК продолжал оказывать Государственной пограничной службе Украины помощь в наращивании ее потенциала по предотвращению незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и борьбе с ним. Кроме того, была начата реализация двух дополнительных внебюджетных проектов по оказанию министерству внутренних дел Украины, включая национальную полицию и Государственную таможенную службу Украины, поддержки в той же области.

Совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Украине ЦПК осуществлял управление проектами по химической защите и безопасности и разрабатывал проекты по биологической защите и безопасности в стране в соответствии с резолюцией 1540 СБ ООН. В рамках этих проектов Украине оказывается помощь в выполнении резолюции 1540 СБ ООН о нераспространении оружия массового уничтожения и относящихся к нему материалов.



Украинские таможенники и пограничники знакомятся с применяемыми их словачскими коллегами приемами мониторинга перемещения химикатов через границу и новейшей методикой подготовки кадров, Земьянске-Костяляни (Словения), 30 мая 2019 года. (ОБСЕ)

СОХРАНЯЮЩЕЕСЯ ВНИМАНИЕ К КРИЗИСУ В УКРАИНЕ И ВОКРУГ НЕЕ

ЦПК продолжал играть важную роль в координации мер реагирования ОБСЕ на кризис в Украине и вокруг нее, в частности, поддерживая усилия по стабилизации положения в сфере безопасности и по содействию выполнению Минских соглашений. Центр оказывал Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) помощь в наращивании ее усилий по содействию диалогу в затронутых конфликтом районах; в совершенствовании ее процедур, стратегий и отчетности; а также в укреплении ее технического потенциала в области мониторинга. ЦПК продолжал оказывать Трехсторонней контактной группе помощь в ее посреднических усилиях и работе по урегулированию конфликта. В 2019 году был достигнут прогресс в деле разведения сил в трех пилотных зонах, а также в восстановлении обрушившегося пролета моста в Станице Луганской. ЦПК оказывал также Координатору проектов ОБСЕ в Украине и Наблюдательной миссии на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» помощь в их работе.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПОДДЕРЖКУ УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТОВ

ЦПК содействовал процессу приднестровского урегулирования в Молдове, тесно сотрудничая с Миссией ОБСЕ в Молдове и специальным представителем Действующего председателя ОБСЕ по процессу приднестровского урегулирования. Центр активно поддерживал усилия Председательства и Миссии в Молдове по достижению договоренностей по нерешенным вопросам из числа фигурирующих в так называемом пакете из восьми задач, который является перечнем мер, согласованных сторонами в начале 2017 года. ЦПК продолжал поддерживать усилия Миссии в Молдове по обеспечению выполнения «пакета из восьми задач» с прицелом на улучшение условий жизни населения, проживающего по обоим берегам реки. Кроме того, ЦПК содействовал проведению в октябре 2019 года в Братиславе встречи в формате «5+2», на которой состоялось обсуждение мер укрепления доверия (МД) в дополнение к «пакету из восьми задач».

ЦПК оказывал специальному представителю Действующего председателя ОБСЕ по Южному Кавказу послу Рудольфу Михалке поддержку в ходе четырех раундов Женевских международных дискуссий (ЖМД), в рамках которых рассматриваются последствия войны в августе 2008 года в Грузии, а также на очередных (до 29 августа 2019 года) и технических встречах МПИР в Эрзнети. ЦПК совместно с другими подразделениями Секретариата



На 95-й встрече в рамках эргнетского механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них, Эргнети, 30 августа 2019 года. (COBA)

оказывал специальному представителю Р. Михалке поддержку в налаживании посредничества и предоставлял иную экспертную помощь с целью содействовать реализации инициатив, подкрепляющих участие Председательства в работе ЖМД, и улучшению условий жизни затронутого конфликтом населения. Представитель ЦПК выступил в роли одного из модераторов на заседании рабочей группы в рамках ЖМД, где рассматривались гуманитарные вопросы; кроме того, Центр внес активный вклад в разработку стратегии по теме женщин, мира и безопасности для сопредседателей ЖМД – представителей ЕС, ОБСЕ и ООН. В стремлении внести дополнительный вклад в работу ЖМД и создать условия для налаживания взаимопонимания между молодыми людьми, затронутыми конфликтом, ЦПК организовал учебные занятия в летней школе ОБСЕ – в Вене и в Братиславе. Центр продолжал принимать участие в инициативах, касающихся других гуманитарных вопросов, в частности, в связи с пропажей без вести людей.

ЦПК оказывал содействие сопредседателям Минской группы ОБСЕ, личному представителю Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, а также Группе планирования высокого уровня.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

ЦПК содействовал поддержанию контактов между подразделениями в Вене и полевыми присутствиями в Центральной Азии, в частности, организовав в этих целях поездку постоянных представителей государств-участников ОБСЕ в этот регион. ЦПК принимал участие в работе по линии двух флагманских региональных проектов – Академии ОБСЕ в Бишкеке и Пограничного колледжа ОБСЕ для руководящего состава (ПКРС) в Душанбе. Помимо текущей работы Центр оказал Программному офису ОБСЕ в Душанбе и Председательству помощь в ознакомлении доноров и других государств-участников с работой женских ресурсных центров (ЖРЦ) в Таджикистане и в мобилизации их поддержки. ЖРЦ оказывают юридическую помощь, проводят курсы профессионально-технического обучения и занятия по предпринимательству для женщин из различных районов страны. Помимо этого, как и в предыдущие годы, ЦПК пригласил одного из студентов Академии ОБСЕ на практику в рамках осуществляемой Академией программы стажировки, которая призвана обеспечить студентам из Центральной Азии возможность повысить свою профессиональную квалификацию.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

Помимо выполнения своих обычных функций ЦПК по-прежнему оказывал Председательству, Генеральному секретарю и полевым присутствиям в Юго-Восточной Европе поддержку по части конструктивного реагирования на политические события в регионе по мере их развития в виде адресной консультационной помощи и содействия принятию Организацией мер реагирования. Кроме того, ЦПК прилагал усилия к углублению синергетического взаимодействия между структурами ОБСЕ, и в частности с институтами ОБСЕ, осуществляя координацию действий и выступая с совместными заявлениями, что позволяло повышать их эффективность.

РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

ЦПК продолжал содействовать применению структурированного и систематизированного подхода к деятельности по раннему предупреждению в рамках всей Организации, опираясь, в частности, на сеть координационных пунктов по раннему предупреждению в полевых присутствиях и иных исполнительных структурах ОБСЕ. ЦПК организовал восьмую ежегодную встречу с участием 30 представителей сети с целью обмена информацией и укрепления потенциала. Исходя из того, что важнейшая роль в работе по информированию в целях раннего предупреждения принадлежит анализу конфликтов, ЦПК продолжал содействовать проведению семинаров на эту тему, которые являются одним из ключевых инструментов укрепления потенциала наряду с региональными встречами и другими мероприятиями, посвященными использованию всего инструментария ОБСЕ, относящегося к конфликтному циклу.

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ ОБСЕ

ЦПК содействует обмену военной информацией между государствами-участниками, как это предусмотрено в Венском документе 2011 года. Такой обмен информацией играет ключевую роль в укреплении взаимного доверия на пространстве ОБСЕ. Сеть связи ОБСЕ, созданная в соответствии с Парижской хартией для новой Европы 1990 года, служит для государств-участников надежным, оперативным и защищенным каналом для обмена информацией.

КОНФЕРЕНЦИЯ «МОДЕЛЬНОЙ ОБСЕ» 2019 ГОДА В ГРУЗИИ

В рамках предпринимаемых ОБСЕ усилий по расширению участия молодежи в процессах укрепления мира и безопасности ЦПК организовал проведение 18–22 ноября первой конференции «модельной ОБСЕ» 2019 года в Грузии. Это мероприятие содействовало укреплению доверия и контактов между молодыми людьми из Грузии и других государств-участников. В течение четырех дней в общей сложности 23 студента и молодых специалиста имитировали работу Постоянного совета ОБСЕ. Опорными материалами для этого мероприятия, задача которого состояла в приобретении молодыми людьми соответствующих навыков и опыта, служили принятая Советом министров в 2018 году Декларация о роли молодежи в содействии усилиям по обеспечению мира и безопасности и другие соответствующие документы. Исполненные энтузиазма, участники этого мероприятия проявляли активность и направили позитивные отзывы. Участница по имени Тамара (24 года) после этой конференции заявила: «Работа на протяжении всех этих дней доставила мне немало удовольствия. Это было потрясающее мероприятие, ставшее для меня весьма поучительным. Я многое узнала не только об ОБСЕ, но и о навыках ведения переговоров, о культуре и истории ваших стран». Помощь в проведении этого мероприятия была оказана словацким Председательством ОБСЕ и делегациями Финляндии и Италии. В 2020 году в зависимости от оценки итогов этого мероприятия и вынесенных уроков, а также при наличии интереса у других государств-участников ЦПК может расширить такого рода деятельность.



Участницы конференции «модельной ОБСЕ» 2019 года, Тбилиси, 20 ноября 2019 года. (ОБСЕ)

СОДЕЙСТВИЕ ПОСРЕДНИЧЕСТВУ

Группа ЦПК по поддержке посредничества (ГПП) оказывала помощь в посредничестве и содействии диалогу, например, наблюдая за переговорами в рамках процесса приднестровского урегулирования и направляя посредникам замечания по методическим вопросам. Проводя дебрифинги, инструктажи и выездные встречи в связи с передачей полномочий, ГПП обеспечивала преемственность в работе специальных представителей Действующего председателя и предоставляла им на протяжении всего срока их полномочий доступ к накопленным экспертным знаниям. ГПП содействовала проведению для специальных представителей по процессу приднестровского урегулирования и в ТКГ концептуальных мероприятий, а для работников полевых присутствий – семинаров по планированию процедур посредничества. ГПП пригласила эксперта для оказания помощи в работе таких переговорных форматов, как ЖМД и эргнетский механизм по предотвращению инцидентов и реагированию на них. Совместно с Отделом Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам ГПП разработала руководство по вовлечению женщин в работу и повышению эффективности мирных процессов.

ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

В рамках дальнейших усилий по выполнению МДБ, и прежде всего Венского документа, Отдел ЦПК по обеспечению деятельности ФСОБ оказывал председателям ФСОБ поддержку в организации еженедельных заседаний ФСОБ, подготовке к диалогам по проблемам безопасности, обработке поступающей в ходе обменов военной информации, подготовке докладов о выполнении МДБ и оказании государствам-участникам ОБСЕ содействия в этом отношении. Кроме того, Отдел предпринял ряд мер по совершенствованию процедур обработки Центром данных и подготовки отчетов по итогам обменов военной информацией, разработав для этого новую Систему сбора, обработки и передачи информации (iMARS), предназначенную для сбора, обработки и передачи военной информации, подлежащей обмену.

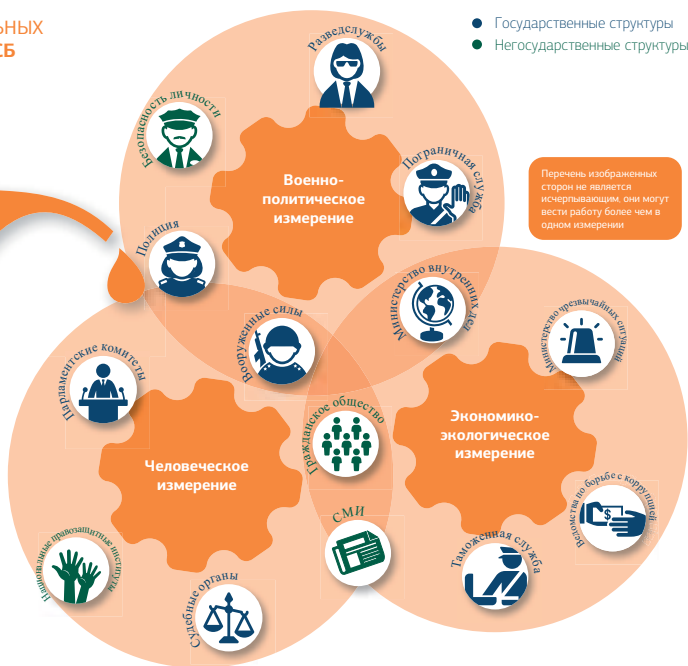
В интересах более глубокого осознания нынешних и будущих угроз безопасности в регионе ОБСЕ Отдел оказывал техническую и административную поддержку неофициальной рабочей группе по структурированному диалогу.

Он вносил вклад в работу по линии Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, изучая возможности для

ПОДДЕРЖКА НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО У/РСБ

ПРИНЦИПЫ И НОРМЫ

Национальная ответственность
Демократический контроль
Эффективность и экономичность
Подотчетность и прозрачность
Верховенство права
Права человека и основные свободы
Гендерное равенство
Недопущение дискриминации
Доверие



Сектор безопасности, работа которого основана на принципах подотчетности, инклюзивности и соблюдения прав человека, более эффективно обеспечивает безопасность государства и его граждан. Кроме того, он препятствует новым и повторным вспышкам конфликтов и содействует устойчивому развитию. ОБСЕ издавна пользуется заслуженной репутацией организации, поддерживающей проведение государствами реформ и укрепление практики управления сектором безопасности. Ее участие в работе по У/РСБ является выражением ее всеобъемлющего подхода к безопасности. Поскольку словацкое Председательство ОБСЕ рассматривало тему У/РСБ в качестве приоритетной, ЦПК добивался внедрения более связанного и скоординированного подхода ОБСЕ к У/РСБ.



Студенты – члены Центральноазиатской молодежной сети (ЦМС) посещают ОБСЕ в ходе поездки, организованной ЦПК, Программным офисом в Бишкеке и Офисом программ в Нур-Султане, Вена, 3 октября 2019 года. В ходе встреч с Председательством ОБСЕ, Генеральным секретарем и другими должностными лицами ОБСЕ они знакомятся с текущей и дальнейшей работой, проводимой ОБСЕ в их странах, и рассказывают о возможностях тиражирования опыта ЦМС в других регионах. (ОБСЕ)

оказания содействия в выполнении правил, касающихся транспарентности и сотрудничества, в вооруженных силах государств-участников. Были организованы ежегодная дискуссия об осуществлении Кодекса поведения, региональный ознакомительный семинар в Ларнаке (Кипр) и посвященный 25-летию Кодекса юбилейный симпозиум в Будапеште.

ЦПК руководил реализацией девяти внебюджетных проектов, внося вклад в проектную деятельность по вопросам ЛСО и ЗОБ. Основной акцент в проектах, в частности, в Юго-Восточной Европе делался на борьбе с незаконным оборотом и содействии сокращению масштабов и предотвращению дестабилизирующего чрезмерного накопления и неконтролируемого распространения ЛСО и обычных боеприпасов.

Кроме того, в 2019 году была продолжена работа по удалению и утилизации компонентов ракетного топлива в Армении и Кыргызстане с целью нейтрализации угроз для безопасности человека и окружающей среды. К 2022 году намечается удалить и утилизировать в общей сложности 180 тонн запасов компонентов ракетного топлива «меланж» и самин в Кыргызстане и 160 тонн самина в Армении.

Помимо этого, Отдел оказывал государствам-участникам содействие в выполнении ими резолюции 1540 Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения.

ПОДДЕРЖКА УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММАМИ И ПРОЕКТАМИ

В 2019 году ЦПК продолжал содействовать проведению всеобъемлющего обзора документации по управлению проектами и помогал всем исполнительным структурам ОБСЕ определять ключевые показатели эффективности. Центр продолжал оказывать Секретариату и полевым присутствиям поддержку в области управления программами и проектами и обеспечивал контроль качества и соответствие всех предложений по внебюджетным проектам требованиям Единой нормативной системы управления ОБСЕ. В 2019 году по итогам консультаций с донорами и координационными пунктами из различных государств ОБСЕ ЦПК провел доскональное обновление всех относящихся к проектам шаблонов. Были подготовлены экспертные заключения по 108 проектным предложениям на сумму в 79,3 млн евро, в том числе в отношении мероприятий СММ, финансируемых за счет добровольных и внебюджетных взносов, на сумму в 16,9 млн евро. Кроме того, ЦПК содействовал проведению в полевых присутствиях восьми учебных мероприятий, участие в которых приняли 155 сотрудников миссий ОБСЕ (89 женщин и 66 мужчин). Их тематика охватывала управление проектным циклом, планирование программ и проектов, мониторинг и оценку, а также процедуры, касающиеся внебюджетных проектов.

УСТОЙЧИВЫЕ РЕШЕНИЯ ЖИЛИЩНОЙ ПРОБЛЕМЫ

В интересах поиска устойчивого решения жилищных проблем, с которыми сталкиваются находящиеся в уязвимом положении беженцы и перемещенные лица вследствие конфликтов, имевших место на территории бывшей Югославии в 1991–1995 годах, была разработана Региональная жилищная программа (РЖП). Она осуществляется в Боснии и Герцеговине, Хорватии, Черногории и Сербии на средства, поступающие главным образом от международных доноров. ОБСЕ, как и УВКБ, продолжает выступать за справедливую, транспарентную и последовательную реализацию РЖП, делая при этом акцент на подборе бенефициаров и тем самым добиваясь, чтобы помощь была получена беженцами, находящимися в наиболее уязвимом положении, а также на оказании четырем странам-партнерам поддержки в обеспечении устойчивости результатов реализации намеченных жилищных проектов. РЖП коренным образом изменила к лучшему жизнь обычных людей, которые прежде жили в ужасающих условиях, а теперь приобрели место, которое могут назвать домом. Благодаря РЖП удалось не только наладить более тесное региональное сотрудничество между четырьмя участвующими странами, но и добиться позитивного воздействия на процесс регионального примирения в Юго-Восточной Европе. На конец декабря 2019 года бенефициарам РЖП было передано почти 6400 единиц жилья, причем в 2020 году намечено передать еще 3300, а в 2021 году – еще 800 единиц жилья. В 2019 году РЖП была отобрана из числа 700 других проектов, выдвинутых 115 странами для презентации в качестве образца на ноябрьском Парижском форуме мира.



Бенефициар РЖП с гордостью показывает свой новый дом в Горажде. Во время конфликта в Боснии и Герцеговине ее семья бежала из Фочи и поселилась в Горажде в ветхом жилье без удобств. Благодаря РЖП она получила квартиру по линии социальной поддержки.

ПОСТОЯННЫЙ КРУГЛОСУТОЧНЫЙ МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ СОБЫТИЙ

Ситуационный/коммуникационный центр следит за развитием событий, влияющих на безопасность и стабильность на пространстве ОБСЕ, выполняя роль важнейшего связующего звена в сфере безопасности между Секретариатом и полевыми присутствиями ОБСЕ. В 2019 году он выпустил:

- 534 ежедневные утренние и вечерние сводки в рабочие дни, а также, при необходимости, в дни официальных праздников;
- 1675 оперативных сводок и специальных отчетов; и
- 10 866 предупредительных уведомлений.

Транснациональные угрозы

Координатор деятельности по противодействию транснациональным угрозам: Паса Остраускайте (до 14 сентября)

Бюджет: 3 032 900 евро (сводный бюджет), 2 569 865 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 48 сотрудников (в том числе 15 сотрудников по линии внебюджетных проектов)

www.osce.org/secretariat/cyber-ict-security

www.osce.org/secretariat/terrorism

www.osce.org/secretariat/policing

www.osce.org/secretariat/borders

<https://polis.osce.org/>

На протяжении всего 2019 года Департамент по транснациональным угрозам (ДТНУ) в ОБСЕ оказывал государствам-участникам ОБСЕ и ее партнерам по сотрудничеству поддержку в усилиях по борьбе с транснациональными угрозами. Департамент помогал претворять политические обязательства в эффективные, обеспечивающие устойчивость мероприятия, такие, как созыв совместных экспертных совещаний, обмен информацией и примерами передовой практики, и координировать осуществление проектов и планов действий. В состав Департамента входят Координационная группа, занимающаяся вопросами безопасности кибер-/информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), и три тематических подразделения: Антитеррористический отдел, Отдел безопасности границ и пограничного режима и Отдел по стратегическим вопросам полицейской деятельности.

КИБЕРБЕЗОПАСНОСТЬ/БЕЗОПАСНОСТЬ ИКТ

ДТНУ продолжил работу по организации учебных мероприятий, посвященных кибербезопасности/безопасности ИКТ, в том числе курсов по изучению международного права ведения киберопераций, и занятий по разбору заранее подготовленных сценариев, с целью привлечения внимания к вопросам практического применения разработанных ОБСЕ МД в области кибербезопасности/безопасности ИКТ. Откликаясь на запросы, поступившие от трех государств-участников, ДТНУ подготовил для них учитывающие их специфику доклады по реализации МД и в порядке налаживания сотрудничества организовал серию совещаний представителей национальных координационных пунктов. Нарастив диалог с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, Департамент выступил организатором региональных мероприятий, например второй межрегиональной конференции на тему кибербезопасности/безопасности ИКТ в Республике Корея.

БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

В стремлении оказать гражданскому обществу поддержку в вопросах предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействия им (П/П НЭРВТ) ДТНУ организовал учебную подготовку ведущих для инициативы «Лидеры против нетерпимости и насильственного экстремизма» (LIVE), и опубликовал два дополнительных руководства, из которых одно было посвящено роли механизмов перенаправления в контексте П/П НЭРВТ, а другое – гендерным аспектам П/П НЭРВТ.

ДТНУ сотрудничал с ООН и Интерполом в вопросах содействия защите важнейших объектов инфраструктуры от терактов; с этой целью в Стокгольме

было организовано региональное рабочее совещание для стран Юго-Восточной Европы. Помимо этого в Вене состоялся ориентированный на всю ОБСЕ семинар экспертов по вопросам охраны так называемых менее защищенных целей, который позволил провести обмен соответствующим опытом, особенно по вопросам налаживания партнерских связей государства и частного сектора.

Совместно с полевыми присутствиями ОБСЕ в Албании, Таджикистане и Туркменистане были организованы семинары, посвященные укреплению мер противодействия терроризму по линии уголовного правосудия с соблюдением норм верховенства права; в их основу были положены требования Рабатского меморандума Глобального контртеррористического форума.

В порядке реакции на использование Интернета приверженцами насильственного экстремизма и террористами, в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане были проведены три национальных штабных учения. Совместно с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета (ИДКТОК ООН) и Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) было организовано региональное рабочее совещание для стран Центральной Азии, посвященное электронным уликам.

В порядке поддержки усилий по недопущению финансирования терроризма и противодействия ему ДТНУ совместно с УНП ООН и полевыми присутствиями ОБСЕ организовал 15 учебных мероприятий во всех странах Центральной Азии и в Албании, а также региональную конференцию в Ашхабаде.



Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Греммингер открывает организованную Председательством в масштабах всей ОБСЕ конференцию 2019 года на тему кибербезопасности/безопасности ИКТ, Братислава, 17 июня 2019 года. (ОБСЕ/Николаас Отт)



Участницы семинара по подготовке желающих стать инструкторами на специализированных учебных мероприятиях для женщин-лидеров по теме П/П НЭРВТ, Белград, 12 ноября 2019 года. (ОБСЕ/Александра Клоусинская)



Должностные лица пограничной службы Черногории в ходе ознакомительного посещения аэропорта Схипхол, Амстердам, 27 ноября 2019 года. (ОБСЕ/Флориан Крейса)

И наконец, в Братиславе состоялась проводимая в масштабах всей ОБСЕ Контртеррористическая конференция для подведения итогов работы по недопущению терроризма и НЭРВТ и борьбе с ними; на нее прибыли более 400 участников из числа политических деятелей, лиц, определяющих политику, и специалистов, представлявших государственный и частный сектора.

БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАНИЦ И ПОГРАНИЧНЫЙ РЕЖИМ

Неослабное внимание уделялось угрозе, связанной с возвращающимися иностранными боевиками-террористами (ИБТ); так, четыре раза были задействованы мобильные бригады инструкторов ОБСЕ, было организовано второе мероприятие по углубленному обучению новых членов этих бригад и была проработана концепция учебного пособия, основанная на использовании в качестве образцов произведений изобразительного искусства.

ДТНУ организовал учебные курсы по обнаружению поддельных документов и злоумышленников и принял участие в углубленной подготовке сотрудников пограничных служб из государств-участников в Центральной Азии.

Восьми государствам-участникам была оказана помощь в наращивании потенциала в связи с созданием национальных систем регистрации данных о пассажирах; для них были разработаны «дорожные карты», и им была оказана юридическая консультационная помощь. Для руководящих работников и специалистов из государств-участников и партнеров ОБСЕ по сотрудничеству были организованы 3-й проводимый в масштабах всей ОБСЕ семинар по обмену данными записей регистрации пассажиров (резолюция 2396 СБ ООН) и конференция на тему об электронной проверке удостоверений личности на границе и будущем перемещений.

ДТНУ продолжал поддерживать усилия по противодействию незаконному обороту культурных ценностей, организовав для этого, среди прочего, совместное со Всемирной таможенной организацией региональное учебное мероприятие ОБСЕ для работников таможенных служб центральноазиатских государств-участников, региональное учебное мероприятие для азиатских партнеров по сотрудничеству и два национальных учебных курса для сотрудников полицейской и таможенной служб. На базе действующей в ОБСЕ системы POLIS была создана принципиально новая ресурсная платформа, предназначенная для защиты культурных ценностей.

Было продолжено развитие и расширение функционирующей под руководством ДТНУ платформы ОБСЕ по вопросам гендерного равенства в сфере обеспечения пограничного режима и безопасности границ; для ее членов были проведены занятия в формате «обучения обучающихся», посвященные учету гендерной проблематики в контексте обеспечения пограничного режима и безопасности границ, а сами



Участники рабочего совещания обсуждают возможные плюсы и трудности внедрения концепции полицейской деятельности на основе оперативных данных и информации в Монголии, Улан-Батор, октябрь 2019 года. (ОБСЕ/Юрай Носал)

члены внесли свой вклад в публикацию брошюры под названием Gender made Easy.

ДТНУ совместно с БКЭЭД учредил региональную антикоррупционную платформу для департаментов внутреннего контроля пограничных служб стран Юго-Восточной Европы, Молдовы и Украины.

ПОЛИЦЕЙСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ОБСЕ оказывает государствам-участникам помощь по полицейской линии по двум основным направлениям: общие вопросы развития и реформирования полицейской службы и противодействие угрозам, связанным с преступностью.

ДТНУ оказал Председательству ОБСЕ поддержку в организации ежегодного совещания полицейских экспертов на тему об искусственном интеллекте и правоприменительной деятельности, а также проводимой в масштабах всей ОБСЕ конференции по борьбе с наркотиками, посвященной противодействию незаконному обороту синтетических наркотиков.

ДТНУ организовал и провел рабочие совещания по вопросам полицейской деятельности на основе оперативных данных и информации, ориентированные на руководящих работников и экспертов правоохранительных органов из государств-участников ОБСЕ и ее партнеров по сотрудничеству; он также занимался продвижением концепции взаимодействия полиции с населением и популяризировал работу Сети полицейских академий ОБСЕ (СПА).

На направлении борьбы с производством и оборотом незаконных наркотиков ДТНУ организовал обучение афганских сотрудников правоохранительных органов в Российской Федерации.

ДТНУ оказал помощь Болгарии, Венгрии и Румынии в повышении квалификации специалистов системы уголовного правосудия по части борьбы с насилием на гендерной почве, организовав на национальном и региональном уровне учебные мероприятия, а также общественную кампанию под названием «16 дней активной деятельности против насилия на гендерной почве».

На направлении борьбы с киберпреступностью ДТНУ завершил двухгодичный региональный проект в Юго-Восточной Европе и провел профильное обучение в Армении, Азербайджане и Грузии.

ДТНУ и БКЭЭД дали старт предназначенной для стран Юго-Восточной Европы региональной инициативе по наращиванию потенциала в вопросах конфискации активов (рассчитана на три года); эта инициатива ставит целью пресечение деятельности организованных преступных группировок. Кроме того, ДТНУ в сотрудничестве с ЦПК и БКЭЭД изучал пути противодействия незаконному обороту ЛСО и опасных отходов.

Экономическая и экологическая деятельность

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ: посол Вук Жугич
Бюджет: 2 313 200 евро (сводный бюджет), 2 067 812 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 28 сотрудников (в том числе 6 по линии внебюджетных проектов)
www.osce.org/oceea

В 2019 году Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) ОБСЕ продолжало оказывать государствам-участникам поддержку в выполнении ими своих обязательств в области экономико-экологического измерения в интересах укрепления безопасности и стабильности, доверия, а также предотвращения конфликтов в регионе ОБСЕ. Бюро оказывало государствам-участникам содействие в достижении ими целей, поставленных в международных документах, включая принятую ООН Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и помогало словацкому Председательству вести работу на определенных им приоритетных направлениях сотрудничества в энергетической области, технологических инноваций, внедрения надлежащего управления и взаимосвязанности в цифровую эпоху.

27-й Экономико-экологический форум (ЭЭФ) ОБСЕ был посвящен тематике содействия экономическому прогрессу и безопасности в регионе ОБСЕ посредством сотрудничества в энергетической области, технологических инноваций, внедрения надлежащего управления и взаимосвязанности в цифровую эпоху. ЭЭФ, который проводится в три этапа – две подготовительные и одна заключительная встреча, – является главным ежегодным мероприятием ОБСЕ в области экономико-экологического измерения. На Форуме 2019 года его участники провели конструктивный диалог и обменялись примерами передового опыта в вопросах воздействия цифровой трансформации и новых технологий на экономику и общественную жизнь в регионе ОБСЕ.

В октябре 2019 года состоялось Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное экономико-экологическому измерению, где особый акцент был сделан на открывающихся возможностях повышения стабильности и укрепления безопасности на путях внедрения надлежащего управления в природоохранной сфере, рационального водопользования и более устойчивого управления природными ресурсами. Кроме того, была более глубоко рассмотрена тема технологических инноваций в секторе энергетики.



Действующий председатель ОБСЕ Мирослав Лайчак и Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер открывают Виртуальный центр охраны важнейших объектов энергетической инфраструктуры, Братислава, 5 декабря 2019 года. (МИД Словакии)

НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Бюро добивается укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ посредством углубления сотрудничества и оказания государствам-участникам ОБСЕ поддержки в выполнении ими своих международных обязательств в экономической области.

Надлежащее управление в экономической области и борьба с коррупцией

Бюро содействует утверждению надлежащего управления в экономической области посредством наращивания потенциала и оказания государствам-участникам содействия в разработке и реализации эффективной политики, направленной на утверждение деловой этики и прозрачности в государственном секторе. На состоявшейся в октябре в Казахстане региональной конференции ОБСЕ высокого уровня на тему «Роль цифровых технологий в уменьшении рисков коррупции» специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с коррупцией проф. Паола Северино заявила, что «особая роль Организации в международной борьбе с коррупцией определяется прежде всего ключевой миссией ОБСЕ, которая призвана содействовать обеспечению и укреплению безопасности. Даже в цифровую эпоху коррупция остается одним из главных вызовов в регионе ОБСЕ, а также серьезной угрозой для демократии, прав человека, верховенства права и, наконец, что немаловажно, экономического развития».



На открытии 27-го Экономико-экологического форума ОБСЕ, Прага, 11 сентября 2019 года. (ОБСЕ)

ПЛАТФОРМА ОБСЕ ДЛЯ ЭЛЕКТРОННОГО ОБУЧЕНИЯ

Электронное обучение, например, посредством проведения масштабных публичных курсов в режиме онлайн, призвано дать ответ на возрастающую потребность в обучении на протяжении всей жизни; оно рассчитано на широкую аудиторию и адаптировано под цифровую среду. В настоящее время ОБСЕ предлагает несколько курсов (доступ по ссылке <https://elearning.osce.org/>).

Подготовка по вопросам борьбы с коррупцией

БКЭЭД разработаны бесплатные модули для онлайн-обучения по вопросам предотвращения коррупции и борьбы с ней для должностных лиц государственных органов, представителей правоохранительных ведомств, частного сектора и гражданского общества. Учебные программы охватывают такие темы, как правовые и неправовые инструменты, новейшие тенденции в области законодательства и политических установок, а также другие соответствующие меры и практики по борьбе с коррупцией.

Задачей обучения является усвоение базовых знаний и более близкое ознакомление с международными документами, имеющимися в распоряжении национальных директивных органов, специалистов по борьбе с коррупцией, а также оказание им помощи в разработке/осуществлении эффективных антикоррупционных мер, призванных сузить пространство для коррупции, нестабильности и транснациональной преступности.

Подготовка по вопросам энергетической безопасности

Аварийные отключения энергоснабжения, вызываемые стихийными бедствиями и антропогенными катастрофами, представляют собой серьезную угрозу безопасности повсюду в регионе ОБСЕ. Бури, наводнения и лесные пожары способны уничтожить важнейшие объекты инфраструктуры; факторами, усугубляющими последствия стихийных бедствий, могут быть отказы по вине человека и непоправимые ошибки, которые способны вызвать масштабные перебои с электроснабжением, оказывающие негативное воздействие на население, экономику и окружающую среду.

Перед лицом этой угрозы БКЭЭД создало Виртуальный центр учебной и профессиональной подготовки по вопросам защиты важнейших энергетических сетей. В Центре предлагаются электронные учебные материалы для углубленной подготовки руководящих работников энергетического сектора по практическим вопросам прогнозирования, управления и смягчения угроз применительно к важнейшим энергетическим сетям с акцентом на линиях электропередач. Центр использует новейшие методики обучения пользователей в интерактивном режиме, такие, как имитационные упражнения в виртуальной реальности в трех измерениях, аугментированная реальность и игрофикация.



В 2019 году Бюро оказывало некоторым муниципальным образованиям в Украине помощь в реализации планов по внедрению деловой этики, которые ставят целью устранить слабые в плане коррупции места и внедрить эффективные средства обеспечения деловой этики на муниципальном уровне с помощью комплекса мер по наращиванию потенциала в сочетании с консультированием по полицейским вопросам. В рамках проекта «Наращивание антикоррупционной реформы в Армении» БКЭЭД внесло вклад в разработку национальной антикоррупционной стратегии на 2019–2022 годы и плана действий к ней, которые в октябре 2019 года были утверждены кабинетом министров Республики Армении. Кроме того, в ноябре 2019 года, опираясь на рекомендации экспертов ОБСЕ, правительство Армении учредило Комиссию по предотвращению коррупции.

Развитие человеческого капитала

Одним из ключевых направлений действий по использованию экономического потенциала мигрантов в целях повышения доходной базы домохозяйств и увеличения ВВП является содействие регулированию мобильности трудовых ресурсов, в особенности в Центральной Азии. В 2019 году БКЭЭД внесло вклад в согласованные усилия по повышению эффективности миграционной политики в форме организации в Ташкенте ежегодных встреч за «круглым столом» с приглашением на них представителей стран происхождения и назначения.

Кроме того, в течение длительного времени БКЭЭД участвовало в работе по содействию повышению квалификации маргинализированных женщин и молодых людей и по созданию благоприятных условий для новых, инновационных и социальных предприятий, особенно в странах Юго-Восточной Европы и в Армении; задача заключалась в использовании возможностей, открывающихся в связи с ускорением технической революции, и в смягчении ее дестабилизирующего воздействия на экономическую стабильность и процветание.

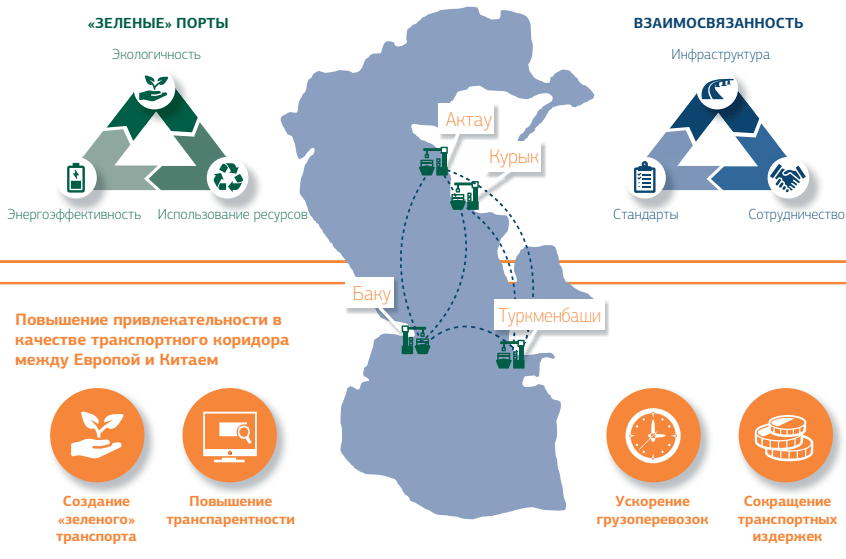
СОТРУДНИЧЕСТВО В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2019 году БКЭЭД продолжало поддерживать усилия по налаживанию трансграничного сотрудничества в вопросах водопользования, уменьшению опасности катастроф, утверждению надлежащего управления в природоохранной сфере, удалению и утилизации опасных отходов и преодолению потенциальных угроз безопасности, связанных с климатическими изменениями.

Трансграничное сотрудничество в вопросах водопользования

БКЭЭД по-прежнему фокусировало внимание на трансграничном сотрудничестве в вопросах водопользования и водной дипломатии применительно к бассейнам ряда рек в регионе ОБСЕ. С 2017 года БКЭЭД сообща с Программой развития Организации Объединенных

Внедрение концепции «зеленых» портов и взаимосвязанности в портах Баку (Азербайджан), Актау/Курык (Казахстан) и Туркменбаши (Туркменистан)



«ЗЕЛЕННЫЕ» ПОРТЫ И ВЗАИМОСВЯЗАННОСТЬ

Объем торговли между Азией и Европой возрастает, привнося экономические возможности для государств-участников ОБСЕ вдоль основных торговых путей, соединяющих Азию и Европу. Для раскрытия полного экономического потенциала региона, взаимосвязанность, устойчивость и надёжность торговли должны быть улучшены. Реализуя внебюджетный проект «Продвижение концепции «зеленых» портов и взаимосвязанности в регионе Каспийского моря», БКЭЭД оказывает поддержку крупным Каспийским портам стать более «зелеными», безопасными и устойчивыми. Цель технико-экономического обоснования, проведенного в рамках проекта – выявить, как можно интегрировать «зеленую» энергию и энергоэффективность в работу Каспийских портов для сокращения выбросов углерода и построения общей цифровой платформы, соединяющей порты Каспийского моря в целях обмена данными и повышения надёжности и экономической конкурентоспособности. Основываясь на результатах исследования, в 2020 году будет разработана стратегия реализации, которая затронет экономические, технические и управленческие аспекты. При составлении проекта были учтены уроки, извлеченные при внедрении проекта «Содействие экономической взаимосвязанности в ОБСЕ», который завершился в 2019 году и был направлен на разработку межрегиональной взаимосвязанности в Восточной Европе и Центральной Азии.

Наций (ПРООН), Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Миссией ОБСЕ в Молдове и Координатором проектов ОБСЕ в Украине занимается реализацией финансируемого Фондом глобальной окружающей среды проекта по содействию учреждению Комиссии по устойчивому использованию и охране бассейна р. Днестр. В 2019 году состоялось второе совещание этой Комиссии и был завершён осуществлявшийся по линии этого проекта трансграничный диагностический анализ экологических угроз и приоритетов в бассейне р. Днестр.

В ноябре 2019 года БКЭЭД организовало в Страсбурге (Франция) рабочее совещание на тему о водной дипломатии. На это совещание съехались представители комиссий по трансграничным речным бассейнам из различных частей региона ОБСЕ, представители профильных государственных учреждений и другие ключевые заинтересованные лица с целью ознакомления с передовым опытом, обмена информацией о вынесенных уроках и углубления сотрудничества между государствами-участниками в вопросах водопользования.



Организованное БКЭЭД региональное рабочее совещание на тему об использовании открытых данных и новых цифровых технологий для целей предупреждения коррупции. Скопье, 2 декабря 2019 года. (ОБСЕ)

БКЭЭД разработан проект «Женщины, водопользование и предотвращение конфликтов: всесторонний подход к обеспечению безопасности», который ставит целью укрепление потенциала соответствующих структур центральноазиатских стран и Афганистана в гендерно чувствительных областях водопользования и водной дипломатии. Бюро выступает за более широкое участие женщин в предпринимаемых на всех уровнях усилиях по управлению водопользованием и разрешению конфликтов. В сентябре 2019 года в Алматы (Казахстан) было организовано региональное учебное мероприятие, посвященное водной дипломатии, с особым акцентом на привитии навыков ведения переговоров и посредничества с учетом гендерной специфики.

Надлежащее управление природоохранной деятельностью

БКЭЭД организовало в Вене ежегодное совещание орхусских центров 2019 года, на которое прибыли около 100 участников из 15 стран, расположенных в регионе ОБСЕ, включая представителей орхусских центров, национальных координационных пунктов по выполнению Орхусской конвенции, а также неправительственных и международных организаций и полевых присутствий ОБСЕ. Участники совещания рассказали о вкладе центров в выполнение Повестки дня на период до 2030 года, заострив внимание на их участии в работе по выполнению Конвенции Эспо и Протокола к ней по стратегической экологической оценке. Кроме того, в декабре 2019 года БКЭЭД организовало для 20 участников из центральноазиатских государств-участников ознакомительную поездку в Германию с целью изучения практики проведения СЭО при реализации инфраструктурных проектов и в контексте регионального планирования.



В рамках совместного проекта ОБСЕ, ПРООН и ЕЭК ООН по вопросу о бассейне р. Днестр, финансируемого Фондом глобальной окружающей среды, ведется, в частности, поиск решения проблемы исчезновения малых рек посредством восстановления экологии в бассейне трансграничной реки Ягорлык, 30 июля 2019 года. (ОБСЕ/Анна Жовтенко)

Борьба с торговлей людьми

Специальный представитель и координатор: **Валиант Ричи**

Бюджет: 1 091 800 евро (сводный бюджет), 398 733 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 14 сотрудников

<https://www.osce.org/secretariat/trafficking>

[@osce_cthb](#)

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми (БСП/КБТЛ) оказывает государствам-участникам ОБСЕ помощь в их усилиях по предотвращению торговли людьми, расследованию дел торговцев людьми и их уголовному преследованию, а также по защите потерпевших. В 2019 году БСП/КБТЛ осуществляло самые разные программы, применяя подход «От политики – к практике».

ТЕХНОЛОГИИ И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ: ОТКЛИКАЯСЬ НА НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

Развитие технологий в последние годы преобразило сферу торговли людьми как в том, что касается способов злонамеренного использования технологических достижений торговцами людьми в собственных интересах, включая вербовку новых жертв, контроль над ними и их эксплуатацию, так и в плане возможностей применения этих же технологий для реализации поставленных государствами-участниками целей уголовного преследования торговцев, защиты пострадавших и осуществления превентивных мер.

8–9 апреля 2019 года более 400 специалистов-практиков из широкого круга государств-участников и стран – партнеров по сотрудничеству приняли участие в 19-й Конференции высокого уровня Альянса против торговли людьми.

В ходе этой конференции, посвященной теме «Использование технологий в противодействии торговле людьми: от проблемы – к решению», обсуждение было сосредоточено на злонамеренном использовании современных технологий для облегчения торговли людьми, а также на их применении в качестве инструмента для осуществления превентивных мер и мер по защите жертв торговли людьми. Помимо этого, значительное внимание было уделено неотложной необходимости начала реализации политики, направленной на пресечение торговли людьми, осуществляемой с помощью ИКТ.

Одним из приоритетов для Бюро также было налаживание эффективных партнерских отношений, в том числе в сфере технологий. В 2019 году БСП/КБТЛ сотрудничало с коалицией технологических компаний, называющейся «Технологические компании против торговли людьми», в подготовке публикации, рассказывающей о более чем 300 технологических инструментах противодействия торговле людьми (ТЛ).

ЭТИЧНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫЕ ЦЕПОЧКИ И ГОСЗАКУПКИ: ПОДАВАЯ ПРИМЕР В ОБСЕ И ЗА ЕЕ ПРЕДЕЛАМИ

Хотя торговля людьми в целях эксплуатации их труда – одна из самых распространенных форм ТЛ, она также является и одной из самых обделенных вниманием. В 2019 году БСП/КБТЛ помогло государствам-участникам, обновив свой «Сборник актуальных справочных материалов и ресурсов на тему об этически корректном выборе поставщиков и предотвращении торговли людьми в целях трудовой эксплуатации в производственно-сбытовых цепочках». Кроме того, на всех официальных языках ОБСЕ было опубликовано «Модельное руководство о государственных мерах по предотвращению торговли людьми в целях трудовой эксплуатации в цепях поставок».



Баннер 19-й конференции Альянса против торговли людьми, состоявшейся в Вене 8–9 апреля 2019 года.

В сотрудничестве с Соединенным Королевством и Инициативой за этику торговли БСП/КБТЛ также организовало Международную конференцию по борьбе с современным рабством, принудительным трудом и торговлей людьми в производственно-сбытовых цепочках в государственном секторе. На конференции подчеркивалась важность роли руководителей и осуществления мер по недопущению ТЛ в цепочках снабжения администраций, правительств и многосторонних организаций.

Подавая пример другим, БСП/КБТЛ наряду с этим проводило работу по повышению способности исполнительных структур ОБСЕ предотвращать торговлю людьми при осуществлении закупок для внутренних нужд. В 2019 году была завершена реализация совместного с Миссией ОБСЕ в Сербии пилотного проекта, осуществлявшегося в партнерстве с Ноттингемским университетом и заключавшегося в анализе данных о закупках на предмет наличия рисков, связанных с торговлей людьми.

Кроме того, Бюро стремится продвигать применение унифицированных закупочных процедур разными международными организациями. Взаимодействие с 25-м совещанием закупочной сети Комитета ООН высокого уровня по вопросам управления в марте 2019 года стало важным первым шагом на пути к этой цели. В результате в рамках закупочной сети ООН была создана целевая группа по разработке совместного подхода к борьбе с торговлей людьми в цепочках поставок.





«На полях» 19-й конференции Альянса ее участники имели возможность непосредственно ознакомиться с тем, как могут использоваться передовые технологии для борьбы с торговлей людьми, Вена, 8 апреля 2019 года. (ОБСЕ)



Специальный представитель Валиант Ричи во время посещения центра по приему просителей убежища разговаривает с его сотрудниками, Загреб, 4 сентября 2019 года. (ОБСЕ/Татьяна Руденко)

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ НА МИГРАЦИОННЫХ МАРШРУТАХ: ВЫЯВЛЕНИЕ ПОТЕРПЕВШИХ И ОКАЗАНИЕ ИМ ПОМОЩИ

Вливающиеся в миграционные потоки люди могут подвергаться множеству угроз, в том числе связанных с торговлей людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации. ОБСЕ помогает политикам и практикам в разработке мер противодействия ТЛ в контексте миграционных потоков с акцентом на выявлении потерпевших и оказании им помощи и на привлечении к уголовной ответственности виновных.

После консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами в государствах-участниках, в наибольшей степени затронутых миграцией, БСП/КБТЛ издало в 2019 году «Единое руководство по выявлению жертв торговли людьми и направлению их для получения помощи и защиты в рамках механизма приема мигрантов и беженцев в регионе ОБСЕ». Это Руководство призвано облегчить применение согласованной, унифицированной и ориентированной на защиту интересов потерпевших процедуры выявления случаев торговли людьми в контексте смешанных миграционных потоков в масштабе всего региона ОБСЕ.

СИМУЛЯЦИОННЫЙ ТРЕНИНГ: НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПУТЕМ ПРАКТИЧЕСКОГО ОБУЧЕНИЯ

БСП/КБТЛ является новатором в разработке основанных на методе имитации упражнений по противодействию торговле людьми. В рамках этих учебных мероприятий представители правоохранительных органов, следователи по финансовым преступлениям, трудовые инспекторы, прокуроры, представители миграционных властей и органов, занимающихся вопросами предоставления убежища, НПО и работники социальных служб в реальных условиях межведомственного взаимодействия совместно обучаются навыкам практического решения вопросов, связанных с вымышленными случаями ТЛ.

Посредством этих имитационных упражнений достигаются три цели: повышаются профессиональные навыки и компетенция специалистов-практиков, во всех государствах-участниках популяризируются принципы и концепции ОБСЕ и налаживается системное взаимодействие специалистов-практиков, благодаря которому уже удалось разобраться с рядом реальных случаев ТЛ.



ФИНАНСОВЫЕ РАССЛЕДОВАНИЯ И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ: ОТСЛЕЖИВАНИЕ ДЕНЕЖНЫХ ПОТОКОВ

Торговля людьми – это вид преступной деятельности, главным мотивом которой является финансовая нажива. Финансовые улики могут использоваться для выявления как преступников, так и потерпевших, а путем конфискации незаконно полученных доходов можно подорвать корыстную заинтересованность торговцев людьми и финансировать компенсационные выплаты потерпевшим.

В ноябре БСП/КБТЛ в сотрудничестве с секретариатом созданной по инициативе Лихтенштейна Комиссии финансового сектора по вопросам современного рабства и торговли людьми, который располагается в Центре политологических исследований Университета ООН, издало «Сборник ресурсов и пошаговое руководство по финансовым расследованиям, касающимся торговли людьми: отслеживание денежных потоков». Это издание содержит подборку ресурсов для проведения финансовых расследований, касающихся ТЛ, всеобъемлющий перечень финансовых показателей ТЛ и пошаговое руководство, призванное помочь специалистам-практикам как государственного, так и частного сектора в разработке механизмов расследования финансовых аспектов ТЛ.

Кроме того, при организации этих упражнений учитывается национальная, региональная и международная специфика. Так, в июне 2019 года в Казахстане при поддержке созданного на базе Академии правоохранительных органов этой страны Регионального центра по противодействию глобальным угрозам во второй раз состоялся тренинг на русском языке. В сентябре в Италии впервые прошли международные учения на английском языке, в фокусе которых были средиземноморские маршруты миграции; это мероприятие было организовано Центром повышения квалификации сотрудников полицейских подразделений по стабилизации обстановки (КОЭСПУ) и в основном за его счет.

ПОСЕЩЕНИЯ СТРАН: ВЫЯВЛЕНИЕ ПРИМЕРОВ ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКИ И ОБМЕН ОПЫТОМ

Посещения стран позволяют наладить прямой и конструктивный диалог с государствами-участниками о стратегии противодействия торговле людьми и привлечь внимание к предпринимаемым в регионе ОБСЕ усилиям в этой области. В 2019 году представители БСП/КБТЛ осуществили первичные поездки в три страны (Австрия, Хорватия и Грузия) и повторные посещения двух стран (Румыния и Таджикистан), а также поездки в Исландию и Туркменистан в порядке оказания этим странам технической помощи. Были опубликованы отчеты о посещении Австрии и Кипра и о повторном посещении Таджикистана.

МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКАЯ КООРДИНАЦИОННАЯ ГРУППА ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ (ИКАТ)

Партнерство – ключевой элемент эффективно функционирующих механизмов противодействия торговле людьми и подхода БСП/КБТЛ к этим вопросам. В 2019 году ОБСЕ стала первой входящей в систему ООН организацией, которая в партнерстве со структурой «ООН-женщины» сопредседательствовала на заседании Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми (ИКАТ). Эта новаторская договоренность подчеркивает региональный экспертный опыт противодействия ТЛ, которым обладает ОБСЕ, и является проявлением инклюзивного подхода и межучрежденческого сотрудничества, за которые выступает ИКАТ.

Гендерное равенство

Старший советник по гендерным вопросам: **Амарсанаа Дарисуурен**
Бюджет: 443 800 евро (сводный бюджет), 1 428 560 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 10 сотрудников
www.osce.org/secretariat/gender

Гендерное равенство – важный межизмеренческий компонент всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности. Кроме того, оно является одним из приоритетных пунктов повестки дня ОБСЕ, определяемой ее целями. Организация активизировала свои усилия по наращиванию внутреннего потенциала, позволяющего ей интегрировать гендерную проблематику во все свои программы, виды деятельности и инициативы. Она также продолжает оказывать государствам-участникам жизненно важную поддержку в таких ключевых областях, как реализация повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, борьба с насилием в отношении женщин и повышение роли женщин в преодолении негативных последствий стихийных бедствий и ухудшения состояния окружающей среды.

СЕТЬ КООРДИНАТОРОВ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ

В рамках Программы ОБСЕ по гендерным вопросам осуществляется взаимосогласованная деятельность сети координаторов по гендерным вопросам (КГВ), охватывающая всю Организацию. В настоящее время во всей ОБСЕ – в Секретариате, институтах и полевых присутствиях – насчитывается 88 КГВ. Они играют важную роль в инкорпорировании гендерной проблематики в программы и деятельность ОБСЕ, отвечая за внутреннюю способность Организации совершенствовать знания и навыки в обеспечении гендерного равенства и консультируя сотрудников ОБСЕ по вопросам практического выполнения обязательств в гендерной области. Помимо этого, КГВ собирают и сводят воедино данные, используемые для оценки хода осуществления Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства.

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ЭКСПЕРТНЫХ ДИСКУССИОННЫХ ГРУПП

Будучи по убеждению носителем почетного звания «международный поборник гендерного равенства», Генеральный секретарь поставил в

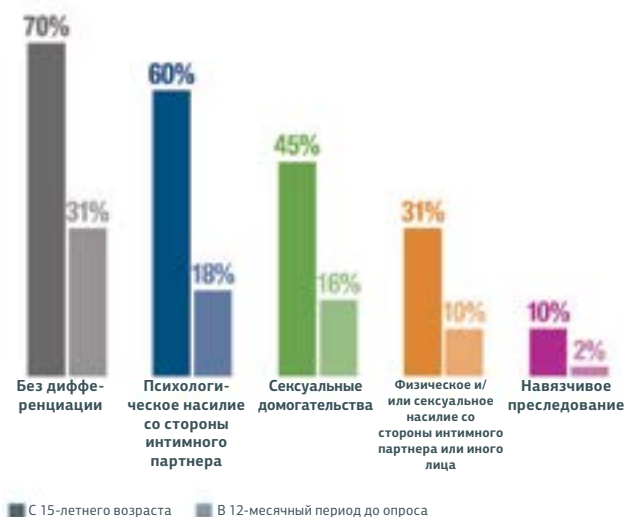
качестве одной из приоритетных задач достижение гендерного баланса в составе групп приглашенных экспертов на организуемых ОБСЕ панельных дискуссиях и недопущение в дальнейшем панелей, состоящих из одних лишь мужчин. С целью проследить за ходом реализации этой задачи сотрудниками Программы ОБСЕ по гендерным вопросам были проанализированы данные о составе участников организованных ОБСЕ в 2018 году 194 панельных дискуссий и конференций, охватывающих все три измерения безопасности, на предмет обеспечения гендерного баланса. Результаты этого базового исследования были обсуждены с сотрудниками и государствами-участниками. Программа по гендерным вопросам продолжит следить за продвижением к цели гендерного равенства в составе участников дискуссионных групп и мероприятий ОБСЕ и докладывать об этом.

ЖЕНЩИНЫ, МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ

Одной из ключевых форм содействия ОБСЕ осуществлению повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, является помощь, оказываемая ее исполнительными структурами государствам-участникам по их просьбе в разработке и усилении их национальных планов действий по выполнению

ШИРОКАЯ РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАЗЛИЧНЫЕ ФОРМЫ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН



16 млн женщин начиная с 15 лет подвергались в той или иной форме сексуальным домогательствам, преследованию, насилию (в т. ч. психологическому, физическому или сексуальному) со стороны интимного партнера или иного лица

4,9 млн женщин подвергались физическому или сексуальному насилию со стороны интимного партнера

4,4 млн подвергались физическому или сексуальному насилию со стороны иного нежели партнер лица

*Приблизительные данные

КАЖДАЯ ПЯТАЯ ЖЕНЩИНА ПОДВЕРГАЛАСЬ ФИЗИЧЕСКОМУ И/ИЛИ СЕКСУАЛЬНОМУ НАСИЛИЮ СО СТОРОНЫ ИНОГО НЕЖЕЛИ ПАРТНЕР ЛИЦА





Мэри Робинсон, бывший президент Ирландии, бывший Верховный комиссар ООН по правам человека и бывший специальный посланник ООН по вопросам изменения климата, и Меланни Вервир, специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам, участвуют в дискуссии высокого уровня на тему «Повышение роли женщин в противодействии вызовам в области экологии и безопасности», Вена, 5 июля 2019 года. (ОБСЕ/Мики Крель)



Участники мероприятия по запуску Программы ОБСЕ по наставничеству среди женщин, по линии которой в 2019 году была оказана поддержка 56 парам наставница/наставляемая, Вена, 28 февраля 2019 года. (ОБСЕ/Мики Крель)

резолюции 1325 СБ ООН. В 2019 году Программа по гендерным вопросам приступила к реализации проекта, призванного ускорить осуществление в регионе ОБСЕ повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, путем оценки прогресса и пробелов в работе по практическому претворению в жизнь национальных планов действий, а также развитию потенциала и выработке стратегий для их эффективного выполнения. Полученные благодаря этому проекту результаты и рекомендации помогут как правительствам заинтересованных стран, так и субъектам гражданского общества в государствах-участниках ОБСЕ в реализации повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности.

ЖЕНЩИНЫ КАК ПОБОРНИЦЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

Ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата в неравной мере затрагивают женщин и мужчин. Женщины находятся в более уязвимом положении, и на их долю приходится больше, чем среди мужчин, число жертв и пострадавших в результате стихийных бедствий и антропогенных экологических катастроф, что отчасти является следствием неравного доступа к информации и ресурсам. В июле 2019 года Программа по гендерным вопросам в сотрудничестве со словацким Действующим председателем, БКЭЭД и постоянным представительством Ирландии при ОБСЕ собрала экспертов и профессионалов-практиков, чтобы вместе поразмышлять над тем, как экологические проблемы сказываются конкретно на женщинах, и поискать способы учета гендерного фактора при планировании и принятии решений по экологическим вопросам. В ходе этого мероприятия состоялось общение с Мэри Робинсон, которая, как бывший президент Ирландии, бывший Верховный комиссар ООН по правам человека и бывший специальный посланник ООН по вопросам изменения климата, обогатила дискуссию своими многогранными суждениями. Это совещание способствовало более полному осознанию государствами-участниками и исполнительными структурами Организации тесной связи между экологическими, гендерными и относящимися к сфере безопасности вопросами, а также необходимости систематического учета гендерного фактора при выработке экологической политики и принятии мер по уменьшению опасности катастроф.

НАСИЛИЕ СО СТОРОНЫ ИНТИМНОГО ПАРТНЕРА



БОРЬБА С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

В 2019 году Программа по гендерным вопросам опубликовала результаты своего опросного исследования на тему о безопасности и благополучии женщин в Юго-Восточной и Восточной Европе, которое стало первым сопоставимым репрезентативным исследованием, проведенным в этом регионе по вопросам, касающимся физического, сексуального и психологического насилия, сексуальных домогательств и навязчивого преследования со стороны партнеров и иных лиц. Женщин спрашивали об их личном опыте, связанном с насилием вообще и насилием в условиях вооруженного конфликта в частности и/или об их принадлежности к той или иной социальной группе, находящейся в неблагоприятном положении. Результаты опроса свидетельствуют о высоком уровне насилия в отношении женщин во всех странах, где он проводился, и о последствиях насилия для физического и психологического благополучия женщин. Содержащиеся в докладах по итогам опроса рекомендации направлены на усиление защиты жертв гендерного насилия и оказываемой им помощи. В течение всего 2019 года в семи странах, где был проведен опрос, на местном уровне проходили мероприятия, посвященные публикации его результатов, и соответствующая информационная кампания в соцсетях. Презентация опубликованных итогов опроса состоялась в том числе и в Косово. Со всеми итоговыми докладами можно ознакомиться на сайте проекта.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ И СЕКСУАЛЬНЫХ НАДРУГАТЕЛЬСТВ

В мае 2019 года Программа по гендерным вопросам в сотрудничестве с Департаментом человеческих ресурсов, Специальной мониторинговой миссией в Украине, Координатором проектов в Украине, Службой внутреннего надзора, Юридической службой, Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми и БДИПЧ организовала в Киеве круглый стол на тему о предупреждении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны лиц, задействованных ОБСЕ. Первым результатом этого мероприятия стало создание целевой группы по данному вопросу с мандатом, охватывающим всю ОБСЕ, и был начат процесс аналитического обзора проводимой Организацией политики.

ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ НАСИЛИЕ СО СТОРОНЫ ИНТИМНОГО ПАРТНЕРА – САМАЯ РАСПРОСТРАНЕННАЯ ФОРМА





ИНСТИТУТЫ

В состав ОБСЕ входят три института, специализирующиеся в следующих областях деятельности: базирующееся в Варшаве Бюро по демократическим институтам и правам человека занимается вопросами демократического развития и прав человека; Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, базирующийся в Гааге, применяет методы тихой дипломатии и раннего реагирования, стремясь к устранению межэтнической напряженности, которая могла бы угрожать миру и безопасности; а базирующийся в Вене Представитель по вопросам свободы СМИ наблюдает за событиями, касающимися средств массовой информации, и обеспечивает раннее предупреждение о нарушениях свободы выражения мнений и свободы СМИ.

Правозащитники из региона ОБСЕ упражняются в «мозговой атаке» по вопросу о принципах правозащитного мониторинга на семинаре, посвященном теме «Правозащитный мониторинг и безопасность во всех ее аспектах» и организованном Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в Будве, Черногория, 27 мая 2019 года. (ОБСЕ/Марин Констан)

Бюро по демократическим институтам и правам человека

Директор: Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир

Бюджет: 16 694 000 евро (сводный бюджет), 300 000 евро (дополнительный бюджет), 6 115 010 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 79 международных и 67 местных сотрудников (в том числе 17 сотрудников в рамках внебюджетных проектов)

www.osce.org/odihr

В качестве основного института в ОБСЕ, занимающегося человеческим измерением безопасности, базирующееся в Варшаве Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) оказывает правительствам и гражданскому обществу в государствах-участниках ОБСЕ поддержку, содействие и экспертную помощь в утверждении демократии, верховенства права, прав человека, терпимости и недискриминации, а также уважения к правам рома и синти.



Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир, директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), выступает перед участниками при открытии Совещания 2019 года по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению, находясь в президиуме с Лехом Валенсой, лидером движения «Солидарность» и бывшим президентом Польши, и Мирославом Лайчаком, Действующим председателем ОБСЕ, Варшава, 16 сентября 2019 года. (ОБСЕ/Петр Дзюбан)

«В этом году мы празднуем 30-ю годовщину падения Берлинской стены – события, давшего столь многим людям надежду на будущее, основанное на демократии и правах человека. Именно ради этого будущего мы должны отстаивать те принципы, о приверженности которым заявили все страны ОБСЕ: сильные и независимые институты, верховенство права, уважение универсального характера прав человека и основных свобод, а также демократические выборы».

Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир
Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ

ВЫБОРЫ

БДИПЧ продолжает поддерживать демократические выборы во всем регионе ОБСЕ. В 2019 году Бюро наблюдало за 15 выборами в 14 государствах-участниках. За год оно опубликовало около 60 докладов об избирательной деятельности, в которых содержится всесторонняя оценка электоральных процессов на предмет их соответствия обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, международно-правовым обязательствам и другим нормам. В итоговых докладах содержатся рекомендации государствам-участникам о возможных путях совершенствования проводимых ими выборов. В 2019 году Бюро оказало поддержку 13 государствам-участникам⁴ в их усилиях по выполнению электоральных рекомендаций БДИПЧ путем предоставления технических экспертных заключений во время посещения стран или проведения экспертизы предлагаемых поправок в электоральном законодательстве. Кроме того, БДИПЧ оказало государствам-участникам поддержку в их усилиях по подготовке наблюдателей за выборами, проведя совещание представителей национальных

координационных центров для обсуждения передовых практик, касающихся командирования и развертывания групп наблюдателей за выборами, и организовав ежегодный семинар по вопросам проведения выборов с уделением особого внимания теме урегулирования связанных с выборами споров.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

В 2019 году БДИПЧ продолжало оказывать государствам-участникам ОБСЕ поддержку в повышении независимости их судебной системы и подотчетности. Так, например, Бюро развернуло специальную миссию для мониторинга одного важного процесса назначения судей и выпустило в свет публикацию под названием «Гендерный фактор, многообразие и система правосудия». Работа Бюро в области демократического управления была сфокусирована на региональных инициативах по утверждению парламентского надзора (в сотрудничестве с Парламентской ассамблеей ОБСЕ), на укреплении организаций женщин-лидеров на национальном и региональном уровнях, взаимодействии с молодыми лидерами из числа ученых и политиков и опубликовании новых «Руководящих принципов в области поощрения участия людей с инвалидностью в политической жизни».

4/ Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Венгрия, Грузия, Кыргызстан, Латвия, Молдова, Монголия, Северная Македония, Сербия, Соединенные Штаты Америки и Черногория.

МОЛОДЕЖЬ ЗА ТЕРПИМОСТЬ

В прошлом году БДИПЧ впервые создало форум молодых активистов под названием «Борьба с антисемитизмом, расизмом и ксенофобией во взаимодействии с ОБСЕ». 23 активиста из 21 государства-участника ознакомились с работой ОБСЕ, и в частности БДИПЧ, в этой области и приняли активное участие в ежегодном Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению, изложив в ходе нескольких его рабочих заседаний и параллельных мероприятий озабоченности и предложения молодых людей.



Молодежные активисты на форуме БДИПЧ по взаимодействию с ОБСЕ в борьбе с антисемитизмом, расизмом и ксенофобией, Варшава, 24 сентября 2019 года. (ОБСЕ/Петр Марковски)

Еще одним ключевым аспектом работы БДИПЧ в области демократизации в 2019 году было содействие обеспечению транспарентности, открытости и инклюзивности законодательных процессов. Бюро проанализировало 21 законопроект из 12 разных государств-участников ОБСЕ, причем нередко – по просьбе полевых присутствий ОБСЕ, по самым разным вопросам – от касающихся судебной системы, регулирования деятельности политических партий и национальных правозащитных институтов до вопросов равенства, свободы выражения мнений и преступлений на почве ненависти.

В течение всего года БДИПЧ также откликалось на просьбы о содействии в области миграции и свободы передвижения, способствуя обмену примерами лучшей практики, внося свой вклад в разработку политики по связанным с миграцией вопросам, а также принимая меры по наращиванию потенциала и проводя информационно-просветительскую работу, конкретно ориентированную на особые потребности женщин и молодежи.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

С целью поддержать институты сектора безопасности в усилиях по поощрению и защите прав человека в рамках их повседневной работы с местным населением БДИПЧ проводило обучение сотрудников правоохранительных органов навыкам не нарушающей прав человека работы по обеспечению правопорядка в ходе мирных собраний и подготовку полицейских по правозащитным аспектам борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму.

Кроме того, БДИПЧ продолжало привлекать внимание государств-участников ОБСЕ к важнейшим аспектам недопущения пыток и предоставило в распоряжение профессионалов-практиков в системе



РУКОВОДСТВО ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА РАЗРЕШЕНИЕМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СПОРОВ

В рамках своих усилий по разработке и совершенствованию собственной методики наблюдения за выборами БДИПЧ в сентябре издало Руководство по наблюдению за разрешением избирательных споров. Наблюдатели

за выборами уделяют пристальное внимание тому, как решаются возникающие в связи с выборами споры, включая такие моменты, как наличие эффективных средств правовой защиты, правовой статус, доступность апелляционного механизма и сроки рассмотрения жалоб. Данное Руководство вводит в действие более систематизированный и комплексный подход к наблюдению за этим ключевым аспектом электорального процесса, способствуя тем самым более надежной защите и продвижению основных прав и свобод, необходимых для обеспечения демократических выборов.

уголовного правосудия новый специализированный инструмент для решения зачастую обходимого стороной вопроса – публикацию под названием «Сексуальное и гендерно обусловленное насилие в местах лишения свободы: предупреждение и противодействие». БДИПЧ взаимодействовало с молодежью на местном уровне в рамках диалога о праве на свободу вероисповедания и убеждений и издало новый целеполагающий документ политического характера под названием «Свобода религии или убеждений и безопасность». Оказывая поддержку правозащитникам, в т. ч. национальным правозащитным институтам, Бюро преследовало цель повысить их способность предотвращать и устранять нарушения прав человека, а также помочь потерпевшим в получении правовой помощи и компенсации. Помимо этого БДИПЧ работало с партнерами над новыми технологическими инструментами, которые будут служить в качестве учебных и информационных ресурсов для правозащитников, действующих на низовом уровне.

ТЕРПИМОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Признавая необходимость слаженного противодействия преступлениям, совершаемым на почве ненависти, БДИПЧ продолжает в этих целях работать плечом к плечу с инстанциями уголовного правосудия, гражданским обществом и представителями потерпевших. В течение всего 2019 года Бюро проводило учебные мероприятия и рабочие совещания, в ходе которых представители государственных учреждений и гражданского общества стремились совместными усилиями повысить эффективность системы сигнализирования об инцидентах на почве ненависти, их отслеживания и учета. Эти усилия сопровождались изданием новых вспомогательных материалов, включая руководство для инструкторов по проведению семинаров с участием представителей гражданского общества по вопросам создания коалиций в интересах культивирования терпимости и недискриминации, а также инструментов, учитывающих специфику конкретных стран и призванных служить сотрудникам полиции пособием по вопросам регистрации и расследования преступлений на почве ненависти.

Наблюдение за выборами в 2019 году

Отсутствие звездочек означает, что речь идет о полномасштабной миссии по наблюдению за выборами, включающей основную группу экспертов, долгосрочных и краткосрочных наблюдателей.

* обозначает миссию по наблюдению за выборами ограниченного состава, включающую основную группу экспертов и долгосрочных наблюдателей.

** обозначают либо миссию по оценке выборов, либо группу экспертов по выборам, включающую только основную группу экспертов.



Наряду с предоставлением практической помощи БДИПЧ ведет работу, призванную способствовать лучшему пониманию конкретных обстоятельств, в которых происходят преступления на почве ненависти. В 2019 году в рамках этой работы Бюро организовало экспертный круглый стол на тему о межконфессиональных отношениях, целью которого был поиск подходов к предотвращению и пресечению преступлений, совершаемых на почве ненависти по разным мотивам предвзятого отношения. Борьба с нетерпимостью и дискриминацией требует совместных усилий многих общин, и БДИПЧ, соответственно, провело в октябре совещание, на котором представители разных вероисповеданий имели возможность обменяться примерами лучшей практики и обрести некоторые практические навыки реагирования на проявления нетерпимости.

КОНТАКТНЫЙ ПУНКТ ПО ВОПРОСАМ РОМА И СИНТИ

В 2019 году БДИПЧ вело информационно-разъяснительную работу на местном уровне в 10 муниципальных образованиях в Северной Македонии, Польше, Румынии и Словакии по вопросам, связанным с набором детей рома в дошкольные учреждения и начальные классы школ, а также способствовало диалогу между родителями, школами и местными властями с целью решения проблем, препятствующих детям рома, особенно девочкам, в получении доступа к начальному образованию и в продолжении учебы. В ноябре БДИПЧ организовало региональный семинар на тему «Содействие обеспечению детям рома и синти равного доступа к качественному образованию с раннего возраста», в котором приняли участие 30 экспертов и работников образования из 10 стран. Помимо этого Контактный пункт БДИПЧ по вопросам рома и синти проводил мероприятия с целью привлечения внимания к молодежи и женщинам рома как проводникам перемен.



Наблюдатели на выборах следят за происходящим на избирательном участке в ходе второго тура президентских выборов в Северной Македонии, Скопье, 5 мая 2019 года. (ОБСЕ/Мария Кучма)

Бюро продолжает уделять пристальное внимание проблемам расизма, нетерпимости и насилия в отношении рома и синти в регионе ОБСЕ. Совместно с Центральным советом немецких синти и рома БДИПЧ провело в июле в Вене мероприятие на тему о нарастающих проявлениях нетерпимости, расизма и дискриминации в отношении рома и синти 75 лет спустя после геноцида, которому они подверглись.

Также одним из приоритетов в 2019 году была эффективная и отвечающая правозащитным стандартам полицейская деятельность в общинах рома и синти. БДИПЧ провело в Румынии и Украине учебные курсы для сотрудников полиции в целях улучшения их взаимодействия с местными общинами рома.

ПУБЛИКАЦИИ БДИПЧ ЗА 2019 ГОД – ОДИМ ВЗГЛЯДОМ



- **28 апреля
Испания
Досрочные парламентские выборы
- **12 мая, 26 мая
Литва
Парламентские выборы
- 9 июня
Казахстан
Досрочные парламентские выборы
- 30 июня
Албания
Выборы в местные органы власти
- **7 июля
Греция
Досрочные парламентские выборы
- 21 июля
Украина
Досрочные парламентские выборы
- *13 октября
Польша
Парламентские выборы
- **10 октября
Румыния
Парламентские выборы
- 17 ноября
Беларусь
Досрочные парламентские выборы
- 22 декабря
Узбекистан
Парламентские выборы

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

Верховный комиссар: **посол Ламберто Заньер**

Бюджет: 3 504 000 евро (сводный бюджет), 829 330 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 20 международных и 12 местных сотрудников (в том числе 5 в рамках внебюджетных проектов)

www.osce.org/hcnm

В начале 1990-х годов Восточную Европу охватили межнациональные вооруженные столкновения, которые имели разрушительные последствия и привели к глубокому расколу между этническими общинами. Чтобы не допустить повторения подобного, в 1992 году был учрежден пост Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ). Сегодня Верховный комиссар регулярно ездит по всему региону ОБСЕ, выявляя основные факторы потенциальной нестабильности в обществе, а также коренные причины напряженности, которая, если ею пренебречь, могла бы иметь своим следствием кризисы и, возможно, сопряженные с насилием конфликты в каких-либо из 57 государств-участников ОБСЕ или между ними. Роль ВКНМ в содействии устойчивой интеграции разнородных обществ по-прежнему имеет ключевое значение. В 2019 году Верховный комиссар Ламберто Заньер осуществлял свой мандат посредством тихой дипломатии, резонансных публичных мероприятий и программной деятельности на местах.



Проведение политики многоязычного образования способствует социальной интеграции и единству общества. 23 октября 2019 года ВКНМ организовал для специалистов-практиков в области многоязычного образования из Украины, Кыргызстана, Казахстана и Грузии посещение начальных школ с преподаванием на трех языках в Ортизее/Санкт-Ульрихе/Уртижее (регион Южного Тироля), где обучение ведется на итальянском, немецком и ладинском языках. (ОБСЕ/Андрей Гончак)



Слушатели Региональной школы подготовки экспертов по многоязычному и поликультурному образованию в интересах интеграции и устойчивого развития на Иссык-Куле, Кыргызстан. Эта школа была совместно организована ВКНМ ОБСЕ, министерством образования Кыргызстана и отделением ЮНИСЕФ в Кыргызстане при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, Иссык-Куль, 5 июля 2019 года. (ОБСЕ/Михаэль Ангерман)

Характерной чертой общества во многих странах сегодня является его разнообразный состав. При эффективном управлении разнообразие дает неисчислимые преимущества, как, например, новые навыки, лучшие отношения с соседними государствами и возможности для развития торговых связей. И наоборот, когда проблемы, связанные с национальной идентификацией, приводят к поляризации общества, в нем может разгореться межэтнический конфликт. Политические руководители могут обеспечить эффективное использование благ разнообразия с помощью просвещенной интеграционной политики, профильных государственных органов по вопросам межнациональных отношений и инструментов профессиональной подготовки госчиновников к работе в условиях полиэтничного общества. В ходе своих поездок по государствам-участникам ОБСЕ в 2019 году ВКНМ занимался популяризацией этих и других мер, основанных на принципе инклюзивности.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА НА ГОДЫ ВПЕРЕД

Как показывают осуществляемые ВКНМ и рассчитанные на несколько лет региональные и страновые программы, в деле предупреждения конфликтов долгосрочные политические решения оказываются надежней тех коррекционных мер, которые нацелены на быстрый результат. В полиэтничном обществе для удовлетворения потребностей всех требуется сбалансированный подход, особенно – в сфере образования. Поэтому одним из мероприятий, традиционно проводимых в рамках Центральноазиатской образовательной программы ВКНМ, является ежегодная Региональная летняя школа по вопросам многоязычного и поликультурного образования. В прошлом году в этом мероприятии приняли участие 90 профессиональных работников образования и должностных лиц с директивными полномочиями. ВКНМ также оказывал помощь в расширении пилотных проектов по мультиязычному образованию в детских садах Казахстана и школах с обучением на уйгурском языке в Алматинской области. Среди других важных событий – подписание меморандума о взаимопонимании между ВКНМ и Министерством образования и науки Таджикистана о дальнейшем развитии многоязычного и поликультурного образования, а также организация учебных семинаров и ознакомительных поездок для представителей Министерства образования Украины с целью изучения опыта многоязычного образования.

Молодое поколение следует воспитывать в духе терпимости и взаимопонимания. Позитивным шагом в этом направлении стали курсы на тему «Толерантность и разнообразие», организованные для молодежи в Грузии. Кроме того, ВКНМ выступил инициатором составления первого двуязычного македонско-албанского/албанско-македонского разговорника на основе общеупотребительной лексики. Также ведется разработка



«Сосредоточение внимания на молодежи позволяет нам устранять в зародыше коренные причины сегрегации и социальной изоляции».

Из выступления Верховного комиссара по делам национальных меньшинств Ламберто Заньера в ООН; Нью-Йорк, 19 июля 2019 года

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Ламберто Заньер (слева) проводит презентацию Таллинских руководящих принципов по вопросам национальных меньшинств и СМИ в цифровую эпоху вместе с президентом Эстонии Керсти Кальюлайд (в центре) и министром иностранных дел Эстонии Свенем Миксером (справа), Таллин, 13 февраля 2019 года. (Эстонский институт прав человека)

интерактивного контента для электронных версий этого разговорника. Ежегодное заседание комитета представителей заинтересованных сторон Буяновацкого отделения Суботицкого факультета экономики Нови-Садского университета на юге Сербии прошло под знаком понимания необходимости изучения государственного языка всеми гражданами при одновременно уважительном отношении к языкам меньшинств.

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Верховный комиссар Л. Заньер привержен поиску конкретных путей урегулирования конфликтов, особенно – на основе регионального и межрегионального партнерства. Откликнувшись на призыв Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша к более активному сотрудничеству в деле предотвращения конфликтов, Бюро ВКНМ продолжило свое участие в серии панельных дискуссий на площадке Организации Объединенных Наций. Состоявшаяся в июле 2019 года очередная дискуссия в этом формате дала возможность таким региональным организациям, как Африканский союз, Лига арабских государств, Европейский союз и ОБСЕ, вместе с представителями ООН обменяться опытом и методиками работы в этой области.

РОЛЬ РЕКОМЕНДАЦИЙ И РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ВКНМ В ПООЩРЕНИИ РАЗНООБРАЗИЯ

Презентация «Таллинских руководящих принципов по вопросам национальных меньшинств и СМИ в цифровую эпоху» состоялась в феврале в Эстонии на мероприятии, которое открыла президент этой страны Керсти Кальюлайд. Эти 37 руководящих принципов раскрывают способы эффективного использования особой роли цифровых СМИ в целях

стимулирования интеграционных процессов в полиэтничном обществе. Предлагаемый «рецепт» – это сочетание многоязычия, отражающего

языковое разнообразие общества, с участием различных социальных групп, включая меньшинства, в производстве и распространении медийного контента и с проявлением государствами сдержанности в том, что касается вмешательства в дела других стран.

В ходе ряда привлечших широкое общественное внимание мероприятий, посвященных тематическим руководящим принципам и рекомендациям ВКНМ, нашлось время и для обсуждения таких связанных с ними вопросов, как социальная интеграция, равноправие, недопущение дискриминации и отсутствие гражданства. В рамках круглых столов в Ташкенте и Бухаре (Узбекистан) состоялась презентация подготовленных ВКНМ «Люблянских рекомендаций по интеграции разнообразных обществ», а в рамках мероприятий в Бишкеке (Кыргызстан) и Нур-Султане (Казахстан) – «Грацких рекомендаций о доступе к правосудию и национальных меньшинствах». На одном из них Верховный комиссар Заньер заметил: «В многонациональном обществе важно, чтобы правоохранительные органы не только отражали это этническое разнообразие в своем составе, но и [чтобы] их сотрудники были обучены навыкам эффективного взаимодействия с местным населением в полиэтничной среде».

Год завершился конференцией в Швеции, посвященной 20-й годовщине публикации «Лундских рекомендаций об эффективном участии национальных меньшинств в общественно-политической жизни». В ходе этого мероприятия, в котором приняли участие представители научных кругов, эксперты и профессионалы-практики, обсуждались вопросы политического представительства, а также участия в экономической жизни и трансграничного сотрудничества, в частности, с учетом гендерной специфики. Проповедуемый Верховным комиссаром подход словно в наплыве воды отразился в прозвучавшем на этой конференции призыве к полноправному участию национальных меньшинств в жизни общества в качестве способа обеспечения социальной интеграции с уважением к этническому разнообразию.

Представитель по вопросам свободы СМИ

Представитель: Арлем Дезир

Бюджет: 1 603 100 евро (сводный бюджет), 508 427 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 17 сотрудников

www.osce.org/representative-on-freedom-of-media

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации следит за развитием событий в сфере СМИ в государствах-участниках, отстаивает и популяризирует полное выполнения принятых в Организации принципов и обязательств в отношении свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации, а также реагирует на случаи их серьезного нарушения. 2019-й стал первым годом после принятия на встрече Совета министров ОБСЕ в Милане в 2018 году Решения о безопасности журналистов.

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

В 2019 году Представитель по вопросам свободы СМИ занимался, в частности, проблемами безопасности журналистов и реагировал на нападения на них и угрозы в их адрес. В 2019 году в регионе ОБСЕ были убиты два журналиста: Лира Макки была застрелена, когда освещала уличные беспорядки в Северной Ирландии (Соединенное Королевство), а Вадим Комаров погиб в результате избития в Чернассах (Украина). Многие другие журналисты также подверглись нападениям и угрозам или получили ранения из-за своих расследований, репортажей или критических высказываний. Приоритетной задачей для Бюро Представителя является борьба за безопасность журналистов и против безнаказанности тех, кто на них нападает. За год Представителю пришлось более 300 раз вмешиваться в ситуацию в 39 государствах-участниках в связи с различными инцидентами или правовыми проблемами, затрагивавшими свободу СМИ или работу журналистов.

В рамках осуществляемого Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ проекта #SOFJO – “Безопасность журналисток онлайн” (БЖО) продолжалась работа по информированию общественности об особых угрозах и преследованиях, которым подвергаются журналистки онлайн. Бюро организовало показы документального фильма «A Dark Place» («Темное место») в 16 государствах-участниках.

Одним из ключевых вопросов, которыми занималось Бюро, также была правовая защищенность журналистов. Слишком многие журналисты подвергаются уголовному преследованию и даже задержанию за свою профессиональную деятельность. Представитель заступался за них перед властями и призывал к освобождению находящихся в заключении журналистов. Наряду с этим он поднимал вопросы о многочисленных

случаях блокировки сайтов, принудительного закрытия СМИ, диффамации, наложения административных штрафов и о попытках раскрыть используемые журналистами источники информации. В 2019 году в разных государствах-участниках были освобождены несколько журналистов, за которых вступился Представитель. Помимо этого, он предпринимал демарши в связи с принятием в государствах-участниках новых законов по таким вопросам, как регулирование деятельности СМИ, борьба с терроризмом и насильственным экстремизмом, а также новых нормативных положений, регулирующих работу Интернета и затрагивающих свободу СМИ. Представитель оказывал государствам-участникам содействие в обеспечении соответствия таких законов обязательствам по линии ОБСЕ и международным нормам в области свободы выражения мнений и свободы СМИ. Бюро Представителя опубликовало заключения правовых экспертиз с сопроводительными рекомендациями для Австрии, Албании, Кыргызстана, Российской Федерации, Северной Македонии, Словакии, Узбекистана, Франции и Черногории.

На состоявшейся в Лондоне в июле Всемирной конференции в защиту свободы СМИ Представитель и специальные докладчики ООН, Организации американских государств и Африканской комиссии по правам человека и народов выступили с Совместной декларацией о вызовах свободе выражения мнений в цифровую эпоху. Декларация содержала рекомендации о строительстве и обеспечении функционирования свободного, открытого и инклюзивного Интернета.

ПРОЕКТЫ

Бюро продолжало реализацию своего проекта “Безопасность журналисток онлайн”. В связи с показами документального фильма «Темное место» в 16 странах были организованы панельные дискуссии с участием журналистов. Совместно с МИП был опубликован сводный доклад о правовых мерах



Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Арлем Дезир выступает перед аудиторией на конференции под названием «Нападения на журналистов – угроза свободе СМИ», посвященной безопасности журналистов и состоявшейся в Вене 12 апреля 2019 года. (Иоганнес Дойч)



Елена Черненко из «Коммерсанта» выступает на конференции под названием «Свобода СМИ и безопасность журналистов в Российской Федерации и в регионе ОБСЕ: вызовы и возможности в эпоху цифровых технологий», состоявшейся в Москве 6 ноября 2019 года. (Антон Якунин)



Представитель по вопросам свободы СМИ Арлем Дезир принимает участие в памятной церемонии по случаю второй годовщины убийства Дафне Каруаны Галиции, занимавшейся журналистскими расследованиями, Мальта, 16 октября 2016 года. (Робин Грасс)

реагирования на онлайн-выступления над журналистами и их травлю, содержащий анализ ситуации и законодательства в Ирландии, Финляндии и Франции. В Вене была проведена конференция с целью обсудить происходящие изменения в сфере разработки стратегий и принять соответствующие рекомендации.

В рамках проекта «Диалог кипрских СМИ» Представитель начал второй этап обменов, в ходе которого специально отобранные 15 журналистов из обеих общин киприотов будут иметь возможность в течение недели поработать на «принимающей» медийной площадке. Этот проект стимулирует и продвигает диалог и сотрудничество между средствами массовой информации и журналистами во всех частях острова, а его цель – культивировать ответственную и качественную журналистику на Кипре.

Кроме того, Бюро приступило к осуществлению нового проекта, посвященного изучению воздействия искусственного интеллекта на свободу выражения мнений. Он призван способствовать более ясному видению политики и практики разработки и применения искусственного интеллекта и пониманию того глубокого влияния, которое он будет оказывать в будущем на реализацию прав человека онлайн, включая свободу выражения мнений и свободу СМИ.

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА РАЗВИТИЕМ СОБЫТИЙ В СФЕРЕ СМИ И ПОДДЕРЖКА ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В РАМКАХ ОБСЕ

В течение года Представитель:

- предпринял более 300 демаршей в 39 государствах-участниках;
- организовал восемь крупных конференций в Бишкеке, Сараево, Тбилиси, Вене и Варшаве с участием представителей гражданского общества и журналистских организаций, экспертов и правительственных чиновников, в ходе которых обсуждались основные проблемы с обеспечением свободы СМИ;
- посетил 17 стран, где встречался с журналистами, представителями медиакомпаний и государственными должностными лицами;
- опубликовал заключения девяти экспертиз законодательных актов девяти государств-участников;
- опубликовал коммюнике, посвященное вопросам плюрализма СМИ, безопасности женщин-журналистов и защиты маргинализированных членов общества онлайн;
- опубликовал совместный доклад под названием «Правовые меры реагирования на онлайн-выступления над журналистами и их травлю»;
- выступил с Совместной декларацией о вызовах свободе выражения мнений в цифровую эпоху.



Представитель по вопросам свободы СМИ Арлем Дезир проводит пресс-конференцию во время Конференции по медиапроблематике в Юго-Восточной Европе. (ОБСЕ)

КОНФЕРЕНЦИИ

Бюро организовало ежегодные региональные конференции по медиапроблематике для государств-участников ОБСЕ в Юго-Восточной Европе (Сараево, июнь), в Центральной Азии (Бишкек, июль) и на Южном Кавказе (Тбилиси, октябрь), на которых журналисты, эксперты и представители правительств обсуждали ситуацию со свободой СМИ в регионе и обменивались мнениями и опытом.

В феврале в Вене Бюро организовало в рамках проекта #SOFJO (БЖО) конференцию на тему «Расширение возможностей для свободы выражения мнений и плюрализма СМИ», посвященную вопросам безопасности женщин-журналистов, работающих онлайн. Более 100 международных медиа-экспертов и лиц, ответственных за определение политики, собрались со всего региона ОБСЕ, чтобы обсудить изменения в проводимой политике и связанные с этим проблемы, характер преступлений, совершаемых в отношении журналисток, и вопрос о разработке контрмер.

В апреле Бюро организовало в Вене конференцию под названием «Нападения на журналистов – угроза свободе СМИ», целью которой было помочь государствам-участникам в выполнении Решения встречи Совета министров ОБСЕ 2018 года о безопасности журналистов и способствовать обеспечению безопасных условий работы для журналистов. Более 200 участников из 30 с лишним стран обсудили вопросы безопасности работников СМИ и заслушали свидетельства журналистов, подвергшихся нападениям, а также родственников, друзей и коллег убитых журналистов.

Бюро приняло участие в состоявшемся в сентябре в Варшаве Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению, проведя в его рамках четыре параллельных мероприятия: одно – под названием «Журналистика за решеткой в Турции», другое – на тему о воздействии искусственного интеллекта на свободу выражения мнений, третье – показ снятого в рамках проекта БЖО документального фильма «Темное место» и четвертое – параллельное мероприятие по вопросам свободы СМИ, терпимости и недискриминации.

В ноябре Бюро Представителя провело в Москве конференцию на тему «Свобода СМИ и безопасность журналистов в Российской Федерации и в регионе ОБСЕ: вызовы и возможности в эпоху цифровых технологий». Это мероприятие было организовано Бюро при поддержке министерства иностранных дел Российской Федерации. На конференцию съехались представители разных российских СМИ (как независимых, так и государственных), медиа-эксперты и представители органов власти и государственных учреждений Российской Федерации.

В ноябре Бюро совместно с членами Трансатлантической рабочей группы высокого уровня по модерированию онлайн-контента и свободе выражения мнений организовало в Вене мероприятие на тему о способах пресечения распространения пропаганды ненависти, проявлений насильственного экстремизма и дезинформации в онлайн-режиме при одновременной защите свободы слова.



ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ

Наряду с политическими органами, Секретариатом и институтами ОБСЕ располагает сетью из 15 полевых присутствий, находящихся в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе и в Центральной Азии.

Наблюдатели СММ ОБСЕ в Луганской области, 30 августа 2019 года.
(ОБСЕ/Оксана Добровольская)

Полевые присутствия в 2019 году

Полевые присутствия ОБСЕ оказывают принимающим странам содействие в выполнении взятых ими на себя в рамках ОБСЕ обязательств и в наращивании местного потенциала путем реализации отвечающих их нуждам конкретных проектов. Характер деятельности полевых присутствий определяется спецификой каждого из них и принимающей страны, а сама деятельность регулируется мандатом конкретного полевого присутствия. Полевые присутствия позволяют ОБСЕ осуществлять управление кризисами и играть ключевую роль на постконфликтном этапе, помогая восстановить доверие между затронутыми сообществами. Ряд полевых присутствий вносит свой вклад в работу по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов, а некоторые из них осуществляют также контроль за развитием событий на местах и представляют соответствующие доклады.

В 2019 ГОДУ ОБСЕ РАСПОЛАГАЛА СЛЕДУЮЩИМИ ПОЛЕВЫМИ ПРИСУТСТВИЯМИ:

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

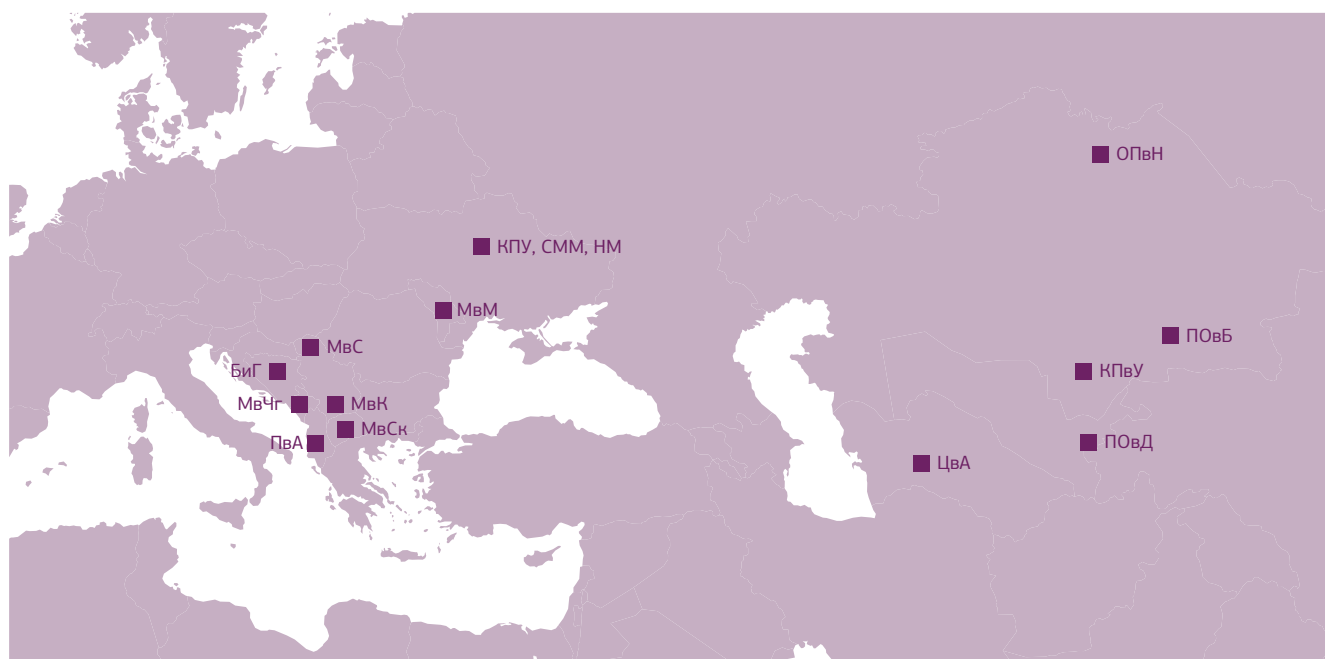
- Присутствие в Албании
- Миссия в Боснии и Герцеговине
- Миссия в Косово
- Миссия в Черногории
- Миссия в Сербии
- Миссия в Скопье

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

- Миссия в Молдове
- Специальная мониторинговая миссия в Украине
- Координатор проектов в Украине
- Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк"

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

- Центр в Ашхабаде
- Программный офис в Бишкеке
- Программный офис в Душанбе
- Офис программ в Нур-Султане
- Координатор проектов в Узбекистане



Присутствие в Албании

Руководитель Присутствия: **посол Бернд Борхардт**

Бюджет: 2 981 200 евро (сводный бюджет), 503 647 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 18 международных и 66 местных сотрудников

www.osce.org/presence-in-albania

В 2019 году Присутствие ОБСЕ в Албании продолжало: сотрудничать с албанскими партнерами, поддерживая их в проведении реформы судебной и избирательной систем, обеспечении верховенства права и продвижении к гендерному равенству; способствовать расширению прав и возможностей гражданского общества и молодежи; укреплять потенциал парламента; а также вести борьбу с коррупцией, незаконной миграцией и торговлей людьми.

РЕФОРМА СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

В рамках процесса реформы судебной системы Присутствие оказывало техническую поддержку новым автономным органам, способствуя региональному сотрудничеству в форме обменов визитами профессионалов-практиков и передовым опытом. Оно также предоставляло возможности для наращивания профессионального потенциала сотрудникам учреждений юстиции, проводящим переаттестацию судей и прокуроров, стремясь повысить их способность делать это эффективно.

ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ РЕФОРМА

Присутствие оказало содействие специальному комитету парламента по электоральной реформе в осуществлении рекомендаций БДИПЧ, касающихся выборов, организовав несколько круглых столов и конференций на эту тему. Оно также помогло Центральной избирательной комиссии в решении проблемы нецелевого использования государственных

средств и в осуществлении положений законодательства о процессе декриминализации. Помимо этого, Присутствие организовало информационно-просветительскую кампанию по вопросам выборов для избирателей из числа рома и рома-египтян и предоставило возможность сотрудникам полиции, обеспечивающим правопорядок в связи с выборами, пройти соответствующую подготовку.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Присутствие помогло национальному координатору по борьбе с коррупцией в проведении среднесрочной оценки осуществления межсекторальной стратегии в этой области. Оно также оказывало поддержку Верховному инспекторату по вопросам декларирования и аудита активов и конфликта интересов посредством мероприятий по наращиванию потенциала, предоставления этому ведомству технической помощи в проведении первичной оценки законодательства о защите лиц, сигнализирующих о нарушениях закона, а также путем проведения экспертизы законодательства о конфликте интересов.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ (ПНЭ)

Присутствие помогло Албанскому координационному центру по ПНЭ в проведении по всей стране информационно-просветительских мероприятий, а также координационных совещаний с региональными партнерами и совместной с соседними государствами деятельности в области ПНЭ. Оно проводило учебные курсы с целью популяризации модели партнерского взаимодействия полиции с общественностью в деле предотвращения насильственного экстремизма и противодействия ему. Подготовку по вопросам, касающимся ПНЭ в местах лишения свободы и в контексте probation, прошли более 100 сотрудников службы probation, а с более чем 80 молодыми правонарушителями, отбывающими условное наказание, была проведена разъяснительная работа на тему о насильственном экстремизме. Кроме того, албанские должностные лица прошли обучение навыкам борьбы с киберпреступностью и с преступлениями, в которых используются кибертехнологии.

ПОГРАНИЧНЫЙ РЕЖИМ И ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

Присутствие оказывало Государственной полиции Албании поддержку в борьбе с транснациональными угрозами, способствуя более активному трансграничному и межведомственному сотрудничеству и обмену информацией. Наряду с проведением совместных рабочих совещаний на уровне региональных и центральных властей Албании и соседних стран в целях укрепления сотрудничества и обеспечения бесперебойной связи между правоохранительными органами стран региона Присутствие провело оценку положения дел на т. н. зеленой границе между Албанией и Черногорией и организовало ознакомительное посещение приштабного

СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПОГРАНРЕЖИМА

Присутствие оказало содействие в составлении и переговорах согласовании протоколов о преследовании по горячим следам между Албанией и ее соседями, а также помогло в проведении учений на местах с участием правоохранительных ведомств. Это способствовало значительному укреплению сотрудничества и взаимного доверия между сотрудниками албанской пограничной полиции и их коллегами в других странах региона.



Пограничники в ходе имитационного учения проверяют на практике эффективность т. н. протоколов о преследовании по горячим следам, подписанных службами пограничной полиции Албании и Черногории, КПП «Мурикан/Сукобин», 17 октября 2019 года. (ОБСЕ)



Конференция высокого уровня на тему об избирательных системах, организованная Присутствием в сотрудничестве со специальным комитетом парламента по электоральной реформе и способствовавшая разработке поправок к избирательному законодательству, Тирана, 25 сентября 2019 года. (ОБСЕ)



Презентация Присутствием ОБСЕ в Албании и Отделом ОБСЕ по гендерным вопросам итогов проводившегося под эгидой ОБСЕ опросного исследования на тему о безопасности и благополучии женщин в Албании, Тирана, 8 октября 2019 года. (ОБСЕ)

аэропорта и аналогичное посещение Центра комплексного обеспечения пограничного режима в Скопье группой коллег-экспертов.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Присутствие помогло национальным правозащитным институтам Албании в наращивании сотрудничества между ними и совершенствовании взаимодействия. Оно разработало методичку правозащитного мониторинга в Албании с особым упором на защиту меньшинств. Помимо этого, Присутствие продолжало наблюдать за развитием событий в законодательной сфере, отслеживая и комментируя законодательные акты, касающиеся защиты и поощрения прав человека.

ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ НАРОДНОМУ СОБРАНИЮ

Присутствие продолжало оказывать поддержку парламенту Албании, Народному собранию, в его усилиях по более эффективному выполнению законодательных и надзорных функций и повышению потенциала его административного аппарата. Оно помогло различным парламентским комитетам и депутатам парламента расширять взаимодействие между собой, а также информационно-просветительскую работу путем ознакомительных поездок как на национальном, так и на международном уровне. Эта деятельность имела двойной эффект, служа для депутатов стимулом к укреплению связей с общественностью и при этом способствуя повышению осведомленности о его функционировании среди поднадзорных парламенту институтов и разнообразного контингента граждан в охватываемых его работой областях и регионах.

РЕФОРМА ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ

Присутствие работало с албанскими учреждениями, чтобы повысить эффективность внедряемых механизмов реабилитации и социальной реинтеграции преступников в соответствии с международными нормами. Оно предоставляло помощь, направленную на совершенствование законодательства, касающегося пенитенциарной системы и службы пробации. Выявив отсутствие единой в масштабе всей страны практики ведения статистического учета в местах лишения свободы, Присутствие организовало рабочее совещание с целью выработки единых стандартных инструкций насчет сбора и передачи статистических данных.

СВОБОДА СМИ

После того как правительство инициировало разработку комплекса антидиффамационных поправок к законодательству, Присутствие оказывало Представителю ОБСЕ по вопросам свободы СМИ содействие в консультировании албанских властей с целью обеспечить соответствие этих законодательных положений европейским стандартам свободы средств массовой информации и свободы выражения мнений. Присутствие также оказало помощь местным медиа, предоставив в их распоряжение дискуссионную площадку через одну из входящих в «Группу

медиапартнеров» местных организаций, которая сейчас делает первые шаги на пути к самостоятельности.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Присутствие помогло Албании в борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией во всех их формах, с особым акцентом на торговле детьми и детском труде. Присутствие сосредоточило внимание на разработке соответствующей политики, на межучрежденческой координации действий и наращивании потенциала профессионалов, занимающихся вопросами защиты детей. В сотрудничестве со Школой магистратов Присутствие провело подготовку почти 60 судей и прокуроров по вопросам, касающимся нового законодательства по борьбе с торговлей людьми. В целях противодействия торговле людьми в контексте миграции оно также помогло разработать новый порядок обращения с незаконными мигрантами посредством укрепления межведомственного подхода к борьбе с торговлей людьми.

МОЛОДЕЖНАЯ ТРОПА – 2019

40 юношей и девушек со всех концов Юго-Восточной Европы собрались в Тиране, чтобы принять участие в мероприятии «Молодежная тропа – 2019». Это «флагманское» мероприятие для молодежи проводилось Присутствием ОБСЕ в Албании уже в третий раз при поддержке словацкого Председательства ОБСЕ, Регионального бюро молодежного сотрудничества, муниципалитета г. Тираны и правительства Германии. В течение пяти дней принимавшие в нем участие молодые люди знакомились друг с другом, изучали достопримечательности Тираны и дискутировали о демократии, безопасности, мире и сотрудничестве в регионе в будущем.



Участники мероприятия «Молодежная тропа – 2019» во время группового занятия, Тирана, 23 мая 2019 года. (ОБСЕ)

Миссия в Боснии и Герцеговине

Руководитель Миссии: посол Брус Бертон (до 1 сентября 2019 года) и посол Кэтрин Кавалек (с 26 сентября 2019 года)

Бюджет: 11 682 000 евро (сводный бюджет), 1 415 981 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 34 международных и 281 местный сотрудник

<http://www.osce.org/bih>

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине продолжала играть насуточно важную роль в повышении способности Боснии и Герцеговины обеспечивать устойчивую и стабильную с точки зрения безопасности обстановку, улучшать управление природоохранной деятельностью и способствовать собственному единению в качестве демократического общества, руководствующегося принципом верховенства права. Миссия оказывала поддержку основным реформам и проводила работу, направленную на поощрение и защиту прав человека всех граждан.

УКРЕПЛЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

Благодаря информационно-разъяснительной работе Миссии и ее усилиям по наращиванию потенциала кадров районный суд г. Баня-Лука впервые в истории страны вынес решение о возмещении в полном объеме вреда, причиненного жертве торговли людьми. Миссия также опубликовала доклад с места событий, озаглавленный «Работа Прокуратуры Боснии и Герцеговины с делами о военных преступлениях», в котором информировала общественность о системных проблемах, препятствующих рассмотрению дел о военных преступлениях на общегосударственном уровне и тем самым означающих отказ потерпевшим в правосудии.

КАЧЕСТВЕННОЕ И НЕДИСКРИМИНАЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Миссия помогала в осуществлении рекомендаций, содержащихся в ее докладе «Две школы под одной крышей». В результате в одной из школ в г. Жепче объединились два кружка журналистики, а школы в Маглае и Столаце организовали совместные спортивные мероприятия и дискуссию на природоохранную тему. Миссия содействовала проведению в БиГ первой за все время оценки знаний учащихся по методике Международной программы по оценке образовательных достижений учащихся (PISA) и использованию ее результатов для повышения качества образования в Боснии и Герцеговине.

УСИЛЕНИЕ МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОГО ДИАЛОГА

В сотрудничестве с БДИПЧ Миссия организовала по всей стране разные мероприятия, в том числе семинары для молодежи на тему о межконфессиональном диалоге и укреплении мирных взаимоотношений между исламской, католической, сербской православной и еврейской общинами, а также подготовку по вопросам свободы религии или убеждений. Кроме того, Миссия совместно с муниципальными комиссиями провела предварительное исследование с целью определить механизмы сотрудничества и развития межрелигиозного диалога на местном уровне.



Оздоровительный велопробег в горах Маевица после совместной работы по маркировке и расчистке 80-километрового велосипедного маршрута, соединившего территории пяти муниципальных образований, 29 июня 2019 года. (ОБСЕ/Эльма Кадич)

ПОДДЕРЖКА БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ НА ВСЕХ УРОВНЯХ

Миссия способствовала разработке в БиГ стратегии борьбы с коррупцией и тиражированию ИКТ-методов профилактики коррупции, уже успешно применяемых в Сараевском кантоне, также в Унско-Санском и Боснийско-Подринском кантонах. Помимо этого Миссия опубликовала свой второй доклад об эффективности работы судов в борьбе с коррупцией, в котором подчеркивается существенный провал в уголовном преследовании высокопоставленных коррупционеров в БиГ. Вместе с тем Миссия провела профессиональную подготовку 750 госслужащих Федерации БиГ и 600 ведомственных координаторов по борьбе с коррупцией в Республике Сербской.

ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ

По случаю 10-й годовщины принятия Закона о запрещении дискриминации Миссия издала доклад о дискриминации в БиГ с конкретными рекомендациями для разных учреждений. Миссия также содействовала проведению 6-й Конференции по медиапроблематике в Юго-Восточной Европе, на которой обсуждались вопросы, касающиеся развития и жизнеспособности СМИ, безопасности журналистов, законодательной и политической базы для обеспечения свободы средств массовой информации, а также моделей устойчивого функционирования компаний общественного вещания.

ПРИМИРЕНИЕ

Миссия способствовала сотрудничеству между пятью муниципальными образованиями в Федерации БиГ и Республике Сербской в районе горного хребта Маевица. Создав постоянную рабочую группу, муниципалитеты составили план сотрудничества и совместно наметили и проложили велосипедную дорожку с целью содействия туризму в регионе. Эти пять маевецких муниципалитетов, когда-то в прошлом разделенных линией фронта, сегодня привержены налаживанию системного партнерства в интересах устойчивого развития туризма.



Обложка итогового доклада о проведенном ОБСЕ опросном исследовании на тему о насилии в отношении женщин в Боснии и Герцеговине. (ОБСЕ)



Лекция специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам посла Меланни Вервир на тему «Женщины в руководящей роли: стратегический императив для строительства мирного и процветающего мира», Сараево, 8 мая 2019 года. (ОБСЕ/Ведран Прибилович)

В символическом месте – помещении общегородской, до войны единой, музыкальной школы г. Мостар Миссия организовала совместный концерт, на котором выступили ученики двух разделенных ныне по этническому признаку музыкальных школ города. Это событие привлекло широкое внимание средств массовой информации и общественности. В результате министр образования Герцеговино-Неретвенского кантона объявил о том, что по согласованию с обеими школами совместный концерт, проводимый по случаю окончания школьного учебного года, отныне станет традиционным мероприятием, своего рода подарком жителям Мостара. Проведенные в сотрудничестве с исламской общиной БиГ специальные курсы подготовки повысили способность более чем 100 имамов заниматься эффективной профилактикой НЭРВТ среди своей паствы.

В Маглае три известных ветерана высокого ранга, когда-то ожесточенно воевавшие друг с другом на фронте, вместе снялись в выпущенном Миссией ОБСЕ в БиГ несколько лет назад документальном фильме «Маглай – война и мир», ряд показов которого был проведен в 2019 году с организованной после просмотра дискуссией на тему о перспективах примирения в БиГ.

НЕДОПУЩЕНИЕ ПРОЯВЛЕНИЙ НЕНАВИСТИ И ЭКСТРЕМИЗМА И РЕАГИРОВАНИЕ НА НИХ

Благодаря оказанной разными подразделениями Миссии комплексной поддержке были разработаны руководящие принципы предотвращения НЭРВТ посредством образования и освещения в СМИ инцидентов, связанных с проявлениями насильственного экстремизма и терроризма.

КОНТРОЛЬ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ

Миссия обеспечила повышение безопасности, в т. ч. физической, запасов оружия и боеприпасов, находящихся в местах складского хранения по всей БиГ. Был снижен риск несчастных случаев, краж и несанкционированного распространения, в частности, благодаря закупленным Миссией системам обнаружения незаконного проникновения и средствам пожаротушения. С помощью Миссии при одной из лабораторий Вооруженных Сил по тестированию боеприпасов был создан учебный центр, призванный способствовать повышению экспертных навыков и знаний военнослужащих в том, что касается обращения с оружием и боеприпасами на протяжении всего срока их существования.

БОРЬБА С НАСИЛИЕМ НА ГЕНДЕРНОЙ ПОЧВЕ

В 2019 году Миссия приступила к проведению опросного исследования в рамках ОБСЕ на тему о безопасности и благополучии женщин в Боснии и Герцеговине. По его завершении состоялся ряд мероприятий,



Представители гражданского общества приняли участие не только в круглом столе на природоохранную тему с заинтересованными муниципальными субъектами, но и в очистке территории, организованной Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, Нови-Град, сентябрь 2019 года. (ОБСЕ/Светлана Станиславлевич)

Руководящие принципы по противодействию киберугрозам и НЭРВТ

Миссия способствовала разработке Руководящих принципов для Основы стратегической кибербезопасности в БиГ, которые послужат базой для будущих стратегий и планов действий. Благодаря оказанной разными подразделениями Миссии комплексной поддержке были разработаны руководящие принципы предотвращения НЭРВТ посредством образования и освещения в СМИ инцидентов, связанных с проявлениями насильственного экстремизма и терроризма.

участники которых обсудили выводы этого исследования и призвали правоохранительные органы к более эффективному реагированию на насилие в отношении женщин.

РАВНОПРАВНОЕ УЧАСТИЕ В ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

В 2019 году БиГ посетила Специальный представитель Действующего председателя по гендерным вопросам, которая встретила там с разными заинтересованными сторонами и обсудила с ними вопросы, касающиеся выполнения резолюции 1325 СБ ООН, а также социально-экономического положения женщин и их роли в миростроительстве и политической жизни в БиГ. Кроме того, Миссия завершила разработку учебной программы подготовки по вопросам гендерного равенства в политических партиях и организовала курсы «обучения обучающихся» из числа женщин, состоящих в разных политических партиях БиГ.

РАСШИРЕНИЕ УЧАСТИЯ МОЛОДЕЖИ

Миссия продолжала повышать роль своей молодежной консультативной группы в планировании и осуществлении деятельности Миссии с опорой на взаимодействие с координаторами Миссии по молодежным вопросам.

СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Занятия в организуемой ежегодно при поддержке Миссии школе по вопросам молодежи и безопасности дали возможность будущим экспертам в области безопасности пообщаться с лицами, ответственными за выработку политики и принятие решений, и тем самым повысить свою осведомленность о проблемах безопасности.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Расширяя доступ граждан к информации и их участие в принятии решений по экологическим вопросам, Миссия во взаимодействии с НПО «ЭкоФорум» и властями г. Зеница открыли в индустриальном центре этого города новый орхусский центр. Совместно с орхусским центром в Сараево, а также Сараевским и Восточно-Сараевским университетами Миссия осуществила рассчитанную на один семестр программу эколога-юридических практикумов, позволивших будущим юристам обрести навыки практической работы по экологическим делам из реальной жизни. Стимулируя природоохранную деятельность на местном уровне, Миссия организовала ряд мероприятий по очистке территории от мусора в районах населенных пунктов, жители которых борются с незаконными свалками.

Миссия оказала содействие в издании обновленного документа «Оценка риска природных и иных катастроф в БиГ», обеспечив тем самым прочный фундамент для планирования мероприятий по предупреждению катастроф и обеспечению готовности к ним.

ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Миссия подписала заявление о сотрудничестве с исламской общиной БиГ, тем самым дополнительно усилив давнее взаимодействие с ней в деле предотвращения НЭРВТ и утверждения свободы вероисповедания и убеждений, включая разработку и осуществление программы специальной подготовки имамов. Миссия приложила немало сил к тому, чтобы укрепить свое партнерское взаимодействие с министерством по гражданским делам БиГ, Региональным бюро молодежного сотрудничества и Европейской организацией поощрения молодежи, нацеленное на расширение участия молодежи в общественной жизни.

Миссия в Косово

Руководитель Миссии: посол Ян Броту

Бюджет: 17 462 600 евро (сводный бюджет), 98 900 евро (дополнительный бюджет), 210 603 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 117 международных и 387 местных сотрудников

www.osce.org/mission-in-kosovo

Миссия ОБСЕ продолжала плотно работать с общественными институтами в целях поощрения межобщинного диалога и прав общин, гендерного равенства и участия молодежи в общественной жизни, повышения общественной безопасности во всех ее аспектах, облегчения процессов электоральной реформы и оказания государственным университетам помощи в расширении программ обучения, призванных обеспечить медийно-информационную грамотность студентов вузов.

МЕЖОБЩИНСКИЙ ДИАЛОГ

В 2019 году Миссия продолжала взаимодействовать с институтами в усилиях по активизации контактов и диалога между общинами. В июле 2019 года четыре муниципалитета в округе Южная Митровица подписали совместную Декларацию о содействии межобщинному диалогу, в которой зафиксирована приверженность этих муниципалитетов улучшению и укреплению межобщинных отношений посредством самых разнообразных мероприятий. В октябре 2019 года Южная Митровица организовала первое такое вытекающее из Декларации мероприятие – молодежный лагерь, участниками которого стали более 50 молодых представителей косовских албанцев, косовских сербов, косовских босняков, косовских рома, косовских турок и косовских ашкали, которые поделились с муниципальными должностными лицами мнениями о планируемых темах проекта и обсудили с ними вопросы завершения разработки и реализации Межмуниципального плана действий на 2020 год. Из 38 муниципалитетов 33 имеют многонациональный состав населения; из них 29 подписали вышеупомянутую декларацию и участвуют в проведении разнообразных межмуниципальных общественных мероприятий.

С целью способствовать расширению контактов между общинами Миссия в период с марта по июнь 2019 года провела в муниципальном образовании Обилич курсы обучения албанскому и сербскому языкам. Участники молодежных форумов, организованных для представителей албанской и сербской общин, а также общины рома, оттачивали навыки защиты своих прав и ведения переговоров, одновременно обсуждая важность диалога и взаимопонимания, вопросы, касающиеся недискриминации, высказываний в духе ненависти и преступлений на почве ненависти. Был проведен молодежный тематический лагерь, посвященный вопросам трудоустройства и призванный посредством обучения навыкам написания резюме и сопроводительных писем расширить возможности молодых людей из общин рома, ашкали и рома-египтян найти работу, а ярмарки вакансий, организованные с целью облегчить им трудоустройство, послужили соединительным звеном между этими общинами и компаниями, а также между международными и местными организациями.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МОЛОДЕЖЬЮ

Миссия увеличила поддержку выпускникам правовых факультетов в рамках программы прохождения практики, осуществляемых в сотрудничестве с соответствующими вузами. Прилагая усилия с целью расширения доступа к правосудию в северной части Косово, она содействовала включению молодых профессиональных юристов из четырех муниципальных образований на севере Косово с преимущественно сербским составом населения в профессиональное юридическое сообщество Косово. В координации с Косовской коллегией адвокатов восьми выпускникам юридических факультетов была предоставлена возможность пройти одногодичную стажировку в юридических фирмах на севере Косово. Это уже третий выпуск молодых юристов, пользующихся возможностью пройти

МУЛЬТИМЕДИЙНЫЕ ПРОДУКТЫ, ПРОИЗВЕДЕННЫЕ В 2019 ГОДУ

Документальные фильмы:

- «За чертой»: о безопасности журналистов
- «Снова дома»: личные истории и свидетельства перемещенных лиц и возвращенцев

Телерепортажи, шоу и радиодebаты:

- 10 телешоу на тему о многоязычии
- 8 телешоу по гендерной проблематике
- 3 теле- и радиопередачи на тему о ЭНРВТ

стажировку по поддерживаемой ОБСЕ программе. На сегодняшний день 21 молодой выпускник юридического факультета стал участником этой программы, призванной обеспечить их профессиональную подготовку путем сдачи экзамена в Косовской коллегии адвокатов и обретения статуса дипломированного юриста-практика.

В молодежном лагере, организованном при поддержке Миссии с целью защиты и популяризации культурного наследия, студенты архитектурного факультета под руководством местных и международных экспертов трудились над реставрацией объектов культурного наследия в поселке Летница, большинство жителей которого составляют косовские хорваты, и документировали его культурное наследие, что необходимо для последующей разработки муниципального плана сохранения исторических памятников и развития поселка.

ВЫБОРЫ

В течение всего 2019 года Миссия оказывала содействие Центральной избирательной комиссии (ЦИК). По просьбе последней Миссия предоставила техническую помощь при проведении 19 мая внеочередных



Марк Диксон, специалист по вопросам безопасности, выступает перед представляющими разные национальные и религиозные группы слушателями Академии молодежного форума, организованной Миссией с целью побудить молодых людей брать на себя роль лидеров и активистов правозащитного дела, Приштина, 27 сентября 2019 года. (Дардан Рушити)



Девушки рисуют в ходе двухдневного художественного практикума «Мир и терпимость», организованного муниципалитетом Феризая/Урошеваца в порядке выполнения межмуниципальной декларации о межобщинном диалоге, Феризай/Урошевац. (Влера Халили / муниципалитет Феризая/Урошеваца)

выборов мэров в четырех северных муниципальных образованиях, а также выборов 6 октября в Ассамблею Косово по этим четырем северным муниципальным округам. В апреле при содействии Миссии и Бюро ЕС в Косово руководители всех фракций Ассамблеи Косово подписали совместное заявление о приверженности делу укрепления электоральных процессов путем выполнения рекомендаций миссий ЕС по наблюдению за выборами. Перед своим роспуском 22 августа Ассамблея создала специальный комитет для решения этой задачи. В результате состоявшихся в октябре выборов в этой работе наступил перерыв, но в 2020 году она продолжится.

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И СИСТЕМАТИЧЕСКИЙ УЧЕТ ГЕНДЕРНЫХ ВОПРОСОВ

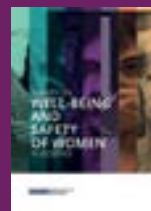
Миссия активизировала свои усилия с целью добиться включения современных положений, касающихся домашнего насилия, в Уголовный кодекс Косово, который вступил в силу в апреле 2019 года, причем большинство предложений Миссии были в нем учтены. Деятельность Миссии включала в себя также информационно-разъяснительную работу на тему о домашнем насилии и правах женщин на собственность и наследство, просвещение учащихся средних школ по вопросу о гендерных стереотипах и систематический учет гендерного фактора в работе муниципальных механизмов защиты интересов местного населения. Миссия поддержала координатора Косово по борьбе с домашним насилием в проведении оценки и пересмотре Плана действий и Стратегии по защите от домашнего насилия на 2016–2020 годы и помогла Агентству по гендерному равенству, высказав свои соображения относительно новой Программы Косово по обеспечению гендерного равенства на 2019–2023 годы и внеся в нее поправки. 22 ноября, накануне начала акции «16 дней активных действий против насилия на гендерной почве», Миссия опубликовала материалы Опросного исследования на тему о безопасности и благополучии женщин в Косово и организовала в разных регионах шесть круглых столов в рамках дальнейших шагов с целью популяризации политических идей, основанных на выводах этого исследования. Она также издала доклад «Убежища для жертв домашнего насилия в Косово» и провела среди обитателей убежищ для жертв домашнего насилия и торговли людьми опрос на тему о выплате компенсации потерпевшим.



Миссия организовала конференцию, целью которой была презентация итогов проведенного ОБСЕ опросного исследования на тему о безопасности и благополучии женщин в Косово, Приштина, 22 ноября 2019 года. (ОБСЕ/Оскар Грей)

ТЕМАТИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ, ОПУБЛИКОВАННЫЕ В 2019 ГОДУ

- Убежища для жертв домашнего насилия в Косово
- Опросное исследование на тему о безопасности и благополучии женщин в Косово
- Оценка ситуации с добровольным возвращением в Косово



МЕДИЙНО-ИНФОРМАЦИОННАЯ ГРАМОТНОСТЬ

В день ОБСЕ на популярном международном фестивале документального и короткометражного кино «ДокуФест», ежегодно проводимом в Призрене, Миссия запустила проект под названием «Знакомство с основами медийно-информационной грамотности в системе среднего, высшего и неформального образования в Косово», поддержку которому оказало посольство Норвегии. Кроме того, Миссия разработала девять прогрессивных учебных программ по тематике медийно-информационной грамотности для общественного Университета в Приштине (УП). Профессорско-преподавательский состав университета объединил этот материал с другими и использовал его для расширения круга существующих учебно-тематических планов по медиаграмотности, написанию научных работ и массовым коммуникациям с одного до трех полноценных курсов. С октября 2019 года модули разработанных миссией образовательных программ используются для обучения студентов факультета журналистики УП.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩИХ К ТЕРРОРИЗМУ

В сентябре 2019 года Миссия организовала учебный курс на тему о посттравматическом стрессовом расстройстве применительно к боевикам и их супругам, репатрированным из Сирии. Предназначался этот курс для психиатров, психологов, преподавателей и представителей министерства внутренних дел. По просьбе Координатора Косово по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом (КБТНЭ) подготовка была нацелена на расширение знаний и навыков, необходимых для выработки рационального методологического подхода к реабилитации взрослых репатриантов из Сирии.

По рекомендации Миссии было создано бюро Координатора по БТНЭ с целью сведения воедино стратегий противодействия насильственному экстремизму и терроризму. Наряду с этим Миссия совместно с косовской полицией провела для примерно 350 студентов и профессоров общественных университетов брифинг на тему о предотвращении насильственного экстремизма посредством подхода, основанного на взаимодействии полиции с местным населением.



Руководитель Миссии ОБСЕ в Косово посол Ян Броту посещает избирательные участки в северных муниципальных образованиях во время выборов в Ассамблею 6 октября, Зубин Поток, 6 октября 2019 года. (ОБСЕ/Илна Фетахай)

Миссия в Черногории

Руководитель Миссии: посол Мариз Давье

Бюджет: 2 152 100 евро (сводный бюджет), 470 098 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 9 международных и 23 местных сотрудников

www.osce.org/mission-to-montenegro

Уникальный характер партнерских отношений Миссии с черногорскими госучреждениями наглядно проявился во время посещений Подгорицы Действующим председателем ОБСЕ Мирославом Лайчаком и Генеральным секретарем ОБСЕ Томасом Греммингером. В ходе состоявшихся отдельных встреч с президентом страны Мило Джукановичем, премьер-министром Душко Марковичем и спикером парламента Иваном Брайовичем акцент был сделан на энергичном, ориентированном на конкретные дела партнерстве Черногории и ОБСЕ по широкому кругу вопросов – от поддержки электоральной реформы, укрепления демократических институтов и утверждения гендерного равенства до развития свободных жизней и высокопрофессиональных средств массовой информации и содействия сотрудничеству в секторе безопасности и его реформированию, а также региональному молодежному сотрудничеству по линии Регионального бюро молодежного сотрудничества (РБМС).

ОКАЗАНИЕ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ (ГИК)

Миссия направила на места международных экспертов по электоральным вопросам для работы бок о бок с координаторами ГИК, чтобы содействовать повышению способности Комиссии организовывать демократические выборы и повысить прозрачность и профессионализм ее работы по подготовке к парламентским выборам, запланированным на 2020 год. Эти эксперты также оказывали поддержку процессу цифровизации, наблюдали за выполнением рекомендаций БДИПЧ и помогали в разработке стратегий просвещения избирателей, систематического учета гендерных вопросов и обеспечения равноправия на выборах для лиц с инвалидностью в соответствии с принятыми в ОБСЕ обязательствами. Технические обмены способствовали повышению эффективности регионального сотрудничества.

РАБОТА С ПАРЛАМЕНТОМ

Миссия взаимодействовала с комитетом по гендерному равенству, депутатами скупщины и сотрудниками ее аппарата в целях осуществления Плана действий Черногории по обеспечению более чуткого отношения парламента к гендерным проблемам. Заказанный ею гендерный анализ бюджета министерства сельского хозяйства и развития сельских районов Черногории будет способствовать внедрению гендерно-ориентированной практики бюджетирования. Миссия содействовала усилению надзорных и законодательных функций парламентских комитетов по законодательству, экономике, образованию, науке, культуре, спорту и провела профессиональную подготовку сотрудников отдела кадров аппарата скупщины.

ПОДДЕРЖКА РБМС И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МОЛОДЕЖЬЮ

Миссия продолжала оказывать поддержку РБМС и его отделению в Подгорице, проведя инструктаж 45 сотрудников НПО и преподавателей средних школ из других стран Юго-Восточной Европы и 45 школьных учителей и сотрудников организаций гражданского общества Черногории по вопросу о порядке подачи заявок на осуществление проектов по линии РБМС. Миссия помогала региональным инструкторам РБМС, внесла свой вклад в осуществление ознакомительной поездки в Швейцарию 40 черногорских школьников в рамках межкультурных образовательных обменов, а также провела совещание сотрудников местных отделений РБМС для обмена примерами лучшей практики, разработки плана подготовки получателей помощи от РБМС и решения административных вопросов. Миссия активно выступала за привлечение молодежи к работе по предотвращению насильственного экстремизма и радикализации и поддержала разработку Плана действий на 2020–2021 годы по осуществлению Национальной молодежной стратегии.

«Я хочу поделиться со своими земляками положительными примерами и попытаться передать им полученные мной знания ... Теперь я знаю, что предписывает закон и какими правами обладает доверенное лицо».

«Детям нужна поддержка и мотивация для того, чтобы они могли продолжить свое образование и [чтобы могли] взять свою судьбу в собственные руки. Рома и рома-египтяне в Черногории должны знать, в какие учреждения им следует обращаться и каким образом можно предотвращать домашнее насилие и противостоять ему».

Из высказываний участников организованного Миссией учебного курса для 10 женщин-активисток из общины рома и рома-египтян, которые, пройдя эту подготовку, получили свидетельство доверенного лица, уполномоченного представлять интересы жертв домашнего насилия и ранних браков.

ПОДДЕРЖКА МУНИЦИПАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Работая в партнерстве с министерством по правам человека и меньшинств, Миссия продолжала оказывать поддержку муниципальным координаторам по гендерным вопросам в осуществлении Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства. Миссия помогла четырем муниципалитетам в разработке местных планов действий по обеспечению гендерного равенства, а двум – в составлении бюджетов с учетом гендерных аспектов.



Руководитель Миссии ОБСЕ в Черногории Мариз Давье выступает на 11-й сессии женского парламента в рамках международной кампании «16 дней активных действий против насилия на гендерной почве». Подгорица, 29 ноября 2019 года. (парламент Черногории)



Консультант Стивен Херманн обменивается с черногорскими журналистами идеями и примерами лучшей практики, касающимися модерирования комментариев пользователей. (ОБСЕ/Даниэль Бланк)

БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Защита культурного наследия Черногории оставалась одной из совместных приоритетных задач для Миссии и Департамента ОБСЕ по транснациональным угрозам, опирающихся в этом деле на поддержку итальянского и словацкого посольств в Черногории. Помимо этого Миссия сотрудничала с министерством культуры и другими национальными учреждениями в разработке механизмов межсекторального и международного сотрудничества, включая помощь в создании каталожной базы данных о национальных сокровищах. При поддержке Департамента ОБСЕ по транснациональным угрозам Миссия способствовала проведению семинара, организованного Интерполом с целью повышения общего понимания этой проблемы и обучения аудитории навыкам практического применения разработанных им методов расследования.

ПОМОЩЬ УПРАВЕ ПОЛИЦИИ И ЦЕНТРУ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Миссия увеличила свою поддержку Управы полиции и Центра криминалистической экспертизы в выработке всеобъемлющего подхода к борьбе с организованной преступностью. Миссия также передала на безвозмездной основе рабочую станцию для лабораторно-криминалистического анализа и портативное криминалистическое оборудование для изъятия следов с места преступления; кроме того, она предоставила лицензионное программное обеспечение, которое позволяет отслеживать являющиеся уликами данные в режиме онлайн и получать доступ к цифровым устройствам. Устройства, считывающие номерные знаки транспортных средств, расширяют возможности для борьбы с контрабандой и угонами последних.

ПОДДЕРЖКА СМИ

Миссия оказывает поддержку общественным средствам массовой информации в Черногории в форме подготовки кадров, консультаций, организации ознакомительных поездок, а также материально-технической помощи. В 2019 году по заказу Миссии была проведена всесторонняя оценка потребностей национальной компании общественного вещания. Утверждению свободы СМИ способствовала скоординированная с Представителем по вопросам свободы СМИ, Советом Европы и делегацией



Обложка публикации под названием «Исследование на тему о недопустимых клеветнических и проникнутых ненавистью высказываниях как части медиаконтента», подготовленной Миссией ОБСЕ в Черногории. (ОБСЕ)



Нада Дробняк, председатель парламентского комитета по гендерному равенству, объявляет о намерении черногорского правительства запустить при поддержке Миссии пилотный проект гендерно ориентированного бюджетирования в следующем цикле аграрного бюджета министерства сельского хозяйства и развития сельских районов Черногории, Подгорица, 26 ноября 2019 года. (парламент Черногории)

Евросоюза в Черногории работа Миссии с министерством культуры, направленная на пересмотр законодательной базы в части, касающейся средств массовой информации. Миссия помогла усилить соответствующие механизмы саморегулирования и провела оценку потребностей в профессиональной подготовке журналистов, чтобы содействовать созданию в этих целях специального учебного центра. Профессиональная подготовка, организованная в рамках нового подхода для сотрудников ряда медиаконструкций, позволила им научиться разрабатывать стратегии преодоления вызовов, с которыми они каждый день сталкиваются в своих новостных редакциях. В тесном сотрудничестве с Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ Миссия оказывала поддержку региональным инициативам по различным вопросам, касающимся СМИ, включая безопасность журналистов.

Теперь, когда оценка процесса реформирования полицейской службы в 2012 – 2019 годах завершена, Управа полиции имеет в своем распоряжении инструментарий фактологически обоснованного планирования программной деятельности и ее оценки, который обеспечивает гендерно-ориентированный подход к дальнейшему осуществлению реформ.

«Безвозмездная передача криминалистического оборудования является значительным вкладом в борьбу с преступностью во всех ее формах, помощью криминальной полиции и поддержкой ученых Центра криминалистической экспертизы. За прошедшие годы сотрудничество с ОБСЕ дало существенные результаты, и мы признаём ОБСЕ в качестве нашего стратегического партнера».

Веселин Вельович, директор Управы полиции



Веселин Вельович, директор Управы полиции Черногории, и руководитель Миссии ОБСЕ в Черногории Марижа Давье подписывают соглашение о безвозмездной передаче криминалистического оборудования национальному Центру криминалистической экспертизы в Даниловграде 11 сентября 2019 года. (ОБСЕ/Марина Живальевич)

Миссия в Сербии

Руководитель Миссии: посол Андреа Оризио

Бюджет: 6 258 600 евро (сводный бюджет), 1 348 469 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 21 международный и 117 местных сотрудников (включая 15 сотрудников по внебюджетным проектам)

www.osce.org/mission-to-serbia

Опираясь на свой экспертный потенциал и доверие, которым она пользуется, Миссия в 2019 году работала в партнерстве с госучреждениями, СМИ и гражданским обществом Сербии с целью повышения их способности собственными силами осуществлять намеченные страной амбициозные реформы. Миссия целенаправленно предоставляла помощь Сербии таким образом, чтобы помочь этой стране упрочить верховенство права и разделение властей, способствовать формированию подотчетного сектора безопасности, противодействовать организованной преступности, коррупции и транснациональным угрозам, расширять свободу СМИ и повышать их этический и профессиональный уровень, а также поощрять права человека, гендерное равенство и социальную интеграцию национальных меньшинств, учитывая при этом важный региональный контекст. Миссия сосредоточила свои усилия главным образом на двух ключевых начинаниях – инклюзивной разработке новой стратегии страны в области СМИ и внесении в Конституцию поправок, касающихся независимости судей, а также принимала участие в проводимой в масштабах всей ОБСЕ работе в электоральной сфере в связи с выборами, намеченными на 2020 год.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ, ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМИ УГРОЗАМИ

В 2019 году Миссия работала с министерством внутренних дел, прокуратурой и судами с целью повышения их способности противодействовать коррупции в ее постоянно меняющихся формах, а также экономическим преступлениям, киберпреступности, организованной преступности, финансированию терроризма и транснациональным угрозам. Миссия содействовала проведению заседаний в расширенном составе Постоянного совещания прокуроров по делам об организованной преступности и способствовала обменам оперативной информацией между Целевой группой по противодействию незаконному провозу людей через границу и ее партнерами в других странах региона.

ПОДДЕРЖКА СВЯЗЕЙ НАРОДНОЙ СКУПЩИНЫ С ГРАЖДАНАМИ

Миссия способствовала усилению парламента Сербии, Народной скупщины, как площадки для диалога, законодательного анализа и надзора. Несмотря на напряженные межпартийные отношения, Миссия помогла в 2019 году вдохнуть новую жизнь в межпартийные инициативы, такие, как деятельность «зеленой» парламентской группы и организации женщин-парламентариев, и оказывала поддержку контактам между женщинами-депутатами парламента (ДП) в Сербии и других странах региона. Посредством организации выездных заседаний и поездок на места Миссия также способствовала контактам ДП с гражданами в разных уголках Сербии, что дало возможность обсудить напрямую на местном уровне вопросы, касающиеся домашнего насилия, охраны окружающей среды и гендерно ориентированного бюджетирования.



Руководитель Миссии посол Андреа Оризио (слева) с Генеральным секретарем ОБСЕ Томасом Греммингером (в центре) и премьер-министром Аной Брнабич (справа). Белград, 9 октября 2019 года. (ОБСЕ/Милан Обрадович)

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ИНСТИТУТОВ, СМИ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СЕРБИИ



УТВЕРЖДЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА, ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ЦЕННОСТЕЙ И МЕДИАГРАМОТНОСТИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

Выступив в своих программах пионером подхода, основанного на системном учете интересов молодежи, Миссия играла в 2019 году ведущую роль в реализации ряда инициатив в области образования молодежи. Она способствовала дальнейшей разработке учебных программ и совершенствованию подготовки преподавателей в сфере общественного образования и медиаграмотности и вела работу с правовыми факультетами вузов, стремясь расширить знания студентов в таких областях, как гендерное равенство, недискриминация, противодействие коррупции и охрана окружающей среды. С целью помочь студентам юридических факультетов из числа национальных меньшинств стать частью правового сообщества Сербии Миссия запустила рассчитанный на два года проект правовой подготовки сербских и боснийских студентов юридических факультетов на основе уже имеющегося успешного опыта обучения сербских и албанских студентов юридических факультетов и сдачи ими экзамена в коллегии адвокатов. Кроме того, Миссия оказывала поддержку Организации выпускников университета, членами которой являются талантливые и успешные магистры и кандидаты наук, и занималась просвещением молодых профессионалов, слушателей четвертого набора Академии демократии, по вопросам функционирования демократических институтов и электорально-политических систем.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАН ВО ВСЕХ ЕЕ АСПЕКТАХ

Организовав специальную программу подготовки без отрыва от службы для сотрудников муниципальной полиции, Миссия совместно с министерством внутренних дел стремилась повысить ответственность сотрудников полиции перед гражданами, обеспечить более эффективное взаимодействие между ними и более инклюзивный подход к формированию

полицейской службы. Помимо этого Миссия способствовала налаживанию партнерских отношений между полицией и советами муниципальной безопасности и наращиванию потенциала местных служб реагирования на чрезвычайные ситуации с целью оказания эффективной помощи гражданам, находящимся в наиболее уязвимом положении. Поощряя расширение контактов между полицией, местными органами власти и гражданским обществом, Миссия вела работу, чтобы повысить эффективность реагирования полиции на домашнее насилие и популяризировать резолюцию 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности на местном уровне. Кроме того, Миссия сотрудничала с полицией, прокуратурой и журналистами в целях повышения безопасности последних.

МНОГОСТОРОННИЙ ПОДХОД К ДИСКРИМИНАЦИИ И ПРЕСТУПЛЕНИЯМ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

Чтобы добиться более действенного комплексного реагирования системы уголовного правосудия на преступления, совершаемые на почве ненависти, Миссия способствовала проведению заседаний межсекторальной рабочей группы, в состав которой входят представители полиции, прокуратуры, судебных органов, правительства, независимых институтов и гражданского общества. Помимо этого Миссия подготовила «Руководство по уголовному преследованию лиц, совершающих преступления на почве ненависти», и организовала серию всеобъемлющих учебно-практических занятий для прокуроров со всех концов Сербии. Помимо этого в 2019 году Миссия провела на своей площадке региональную конференцию на тему о просвещении по вопросам преступлений на почве ненависти и работала с гражданским обществом, чтобы повысить осведомленность молодежи о преступлениях такого рода. Наряду с этим она организовала специализированное обучение полицейских навыкам распознавания и реагирования на проявления дискриминации и мотивированные неприятные действия, имеющие признаки состава преступления на почве ненависти.



Участники осуществляемого в юго-западной Сербии проекта по правовой подготовке в первый день своей профессиональной практики в госучреждениях, Нови-Пазар, 9 сентября 2019 года. (ОБСЕ/Мицаела Турман)



Безопасность молодых людей была в центре внимания при обучении сотрудников полиции навыкам предупреждения наркомании в школах, Белград, 28 августа 2019 года. (ОБСЕ/Милан Обрадович)

Миссия в Скопье

Руководитель Миссии: посол Клеменс Нойя

Бюджет: 6 506 100 евро (сводный бюджет), 550 529 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 40 международных и 114 местных сотрудников

<http://www.osce.org/skopje>

В 2019 году Миссия ОБСЕ в Скопье продолжала оказывать поддержку в проведении реформ на направлениях обеспечения независимости судей, свободы СМИ, прав общин, демократизации, повышения профессионального уровня полиции, совершенствования работы парламента и избирательных процедур. Миссия фокусировала внимание на содействии дальнейшему осуществлению Охридского рамочного соглашения и обеспечивала раннее предупреждение о затрагивающих безопасность событиях в стране.

РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

Миссия следила за развитием событий в политической жизни и межобщинных отношениях на местном и национальном уровнях. Сотрудники Миссии из Скопье и Тетово взаимодействовали с политическими деятелями, гражданским обществом, религиозными лидерами, а также представителями центральных и местных государственных органов, с тем чтобы своевременно представлять информацию о важных событиях. Миссия подготавливала доклады о положении в области безопасности и проводила мероприятия по укреплению доверия на местном уровне с акцентом на налаживании межэтнического диалога и обеспечении социальной интеграции.

УКРЕПЛЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

Миссия оказывала министерству юстиции содействие в осуществлении национальной стратегии реформы судебной системы, участвуя в работе по внесению поправок в закон об уголовном судопроизводстве и в новый уголовный кодекс. Она организовала профильную учебную подготовку 450 специалистов-практиков из судебных органов по вопросам уголовной процедуры, доказательственной процедуры, правил проведения прямого и перекрестного допроса, а также процедуры обжалования.

МОНИТОРИНГ СУДЕБНЫХ РАЗБИРАТЕЛЬСТВ

Миссия следила за ходом более 400 судебных слушаний по 32 резонансным судебным процессам, многие из которых могли повлиять на ситуацию в области безопасности. В их числе были и дела о незаконном перехвате сообщений, которые были ранее возбуждены Специальной прокуратурой (СП). Миссия опубликовала второй промежуточный доклад о находящихся в СП делах с адресованными прокуратуре, судебным органам, парламенту и правительству рекомендациями.



Депутат парламента, член парламентарского комитета по равным возможностям для женщин и мужчин Даниела Рангелова выступает на организованной при поддержке ОБСЕ конференции, посвященной теме учета женской проблематики в работе парламента, Скопье, 26 июня 2019 года. (ОБСЕ/Зоран Рухлиев)

«Миссия ОБСЕ в Скопье вносила свой вклад в осуществление стратегического плана по совершенствованию деятельности Собрания. Первостепенной задачей этого плана является укрепление представительских функций Собрания с уделением особого внимания сети пунктов для связи депутатов с избирателями как одному из важных инструментов для работы в избирательных округах. Поддержка, оказывавшаяся этой сети со стороны ОБСЕ, в том числе в форме проведения мероприятий по наращиванию потенциала для депутатов парламента и сотрудников их аппарата, позволила приблизить граждан к участию в процессе принятия решений и повысить подотчетность депутатов своим избирателям».

Талат Днафери
председатель Собрания Республики Северной Македонии

УТВЕРЖДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ

Миссия взаимодействовала с 460 юристами, 130 молодыми людьми и с 40 учреждениями и активистами в поиске путей преодоления явления нетерпимости. Она оказала помощь государственным органам в принятии нового закона о борьбе с дискриминацией и поправок к уголовному кодексу, касающихся преступлений на почве ненависти. При практическом содействии со стороны Миссии было выявлено 123 преступления на почве ненависти и по всей стране были проведены публичные информационно-просветительские кампании на темы о предубеждениях в отношении женщин и проявлениях нетерпимости в ходе спортивных мероприятий. В интересах поощрения прав человека в тюрьмах Миссией были разработаны подзаконные акты, призванные внедрить в практику нормы, соответствующие утвержденным ООН Правилам Нельсона Манделы. Кроме того, она наблюдала за функционированием механизма обращения с жалобами в тюрьмах, в том числе в женском отделении крупнейшей тюрьмы страны.



Стартовое мероприятие в ходе проводимой под руководством Миссии кампании по борьбе со слухами «Во весь голос против слухов», Скопье, 10 сентября 2019 года. (Аня Трпосна Атанасов)



В ходе имитационных учений, проводимых в рамках предпринимаемых Миссией усилий по наращиванию потенциала структур Северной Македонии, отвечающих за пограничный режим и безопасность границ, пограничники и таможенники учатся совместными усилиями более эффективно выявлять попытки нелегального провоза мигрантов и оборота наркотиков, КПП Кьяфасан на границе с Албанией, 16 октября 2019 года. (ОБСЕ/Зоран Рихлиев)

СОДЕЙСТВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ СВОБОДЫ СМИ

Миссия принимала участие в развитии СМИ страны, проводя мероприятия по налаживанию более тесных контактов между журналистами, сотрудниками полиции, судьями и прокурорами. Помимо этого Миссия провела опрос на тему о медийной грамотности и широкую общественную кампанию по популяризации медийной грамотности; она вносила свой вклад в работу «горячей линии», предназначенной для оказания помощи журналистам, подвергшимся нападению.

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ПАРЛАМЕНТА

Миссия занималась укреплением потенциала парламента в части более эффективного выполнения своих представительских и надзорных функций. Миссия организовала обучение парламентариев и сотрудников аппарата парламента, помогла возобновить работу сети, занимающейся укреплением отношений с избирателями, организовала ознакомительные поездки и создавала условия для формирования сетевых объединений. Кроме того, Миссия вела работу с парламентскими комитетами в целях укрепления надзорных функций и продвижения гендерной проблематики.

СОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Миссия оказала техническую помощь Государственной избирательной комиссии (ГИК) в связи с организацией ею президентских выборов 2019 года. С более дальним прицелом Миссия поддержала усилия ГИК по обеспечению участия в голосовании инвалидов, а также по учету гендерной проблематики в работе избирательных органов, включая проведение в ГИК ревизионной проверки по гендерным критериям, первой проверки такого рода в странах Юго-Восточной Европы.



Студентки танцуют на проводимом Миссией ежегодном однодневном фестивале под лозунгом «Наведение мостов», включающем музыкальные, спортивные и развлекательные мероприятия, куда съехались около тысячи студентов со всех концов страны. Соорганизаторами фестиваля выступили министерство образования и науки и посольство Дании, Скопье, 18 октября 2019 года. (ОБСЕ/Зоран Рихлиев)

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В СОСТАВЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ И В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

В 2019 году Миссия расширила охват своей ориентированной на сотрудниц полиции программы наставничества под названием «Передача знаний от женщин женщинам», распространив ее на другие учреждения государственного сектора. В сотрудничестве с министерством труда и социальной политики Миссия приступила к реализации годичной программы, которая ставит целью расширение прав и возможностей на индивидуальной основе и обеспечение дальнейшего карьерного роста представительниц ключевых министерств страны; в ней участвуют 20 наставниц и 20 подопечных. «Я чрезвычайно позитивно оцениваю свое участие в программе наставничества для сотрудниц полиции. Эта программа позволила повысить осведомленность о работе нашей секции и поднять ее авторитет. Ко мне обращались многие женщины-полицейские и, что тем более важно, коллеги из числа мужчин с просьбой включить их в работу по наставничеству».

Хризантема Рендевска
руководитель женской секции Союза полицейских



Старший полицейский советник Миссии Анета Мануилова вручает свидетельства о завершении обучения в рамках проводившейся Миссией программы наставничества для сотрудниц полиции, Скопье, 15 ноября 2019 года. (ОБСЕ/Насер Назавчи)

СОДЕЙСТВИЕ РЕФОРМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Миссия по-прежнему выступала в качестве одного из ключевых партнеров министерства информационного общества и администрации в связи с реализацией стратегии реформирования государственного управления. Миссия принимала участие в формировании основанной на учете деловых качеств, справедливой и профессиональной системы управления кадровыми ресурсами на путях пересмотра законодательства, регулирующего деятельность работников государственного сектора и гражданских служащих.

ПОДДЕРЖКА ДАЛЬНЕЙШЕГО ПОВЫШЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ ПОЛИЦЕЙСКИХ

В интересах повышения профессионального уровня работников правоохранительных органов Северной Македонии Миссия приняла участие в разработке министерством внутренних дел новых стратегий управления кадровыми ресурсами и их подготовки, применения мер дисциплинарного воздействия, работы с населением и коммуникации. Кроме того, Миссия помогла совместной рабочей группе, учрежденной полицейской службой и прокуратурой, подготовить новый протокол о сотрудничестве между этими двумя учреждениями. Миссия организовала также семинар по вопросам гендерного равенства и учета гендерной проблематики для работников полиции старшего звена и провела подготовку 72 младших офицеров полиции по вопросу о полицейской деятельности в поликультурной среде; это стало вкладом в работу по внедрению более прозрачных и демократичных процедур полицейской работы.

ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Миссия тесно взаимодействовала с общенациональными и местными административными органами и учреждениями, политическими партиями, объединениями гражданского общества, религиозными общинами, ассоциациями журналистов, дипломатическими миссиями и международными организациями.

Миссия в Молдове

Руководитель Миссии: **Клаус Нойкирх**

Бюджет: 2 302 700 евро (сводный бюджет), 353 035 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 13 международных и 39 местных сотрудников

www.osce.org/ru/moldova

В 2019 году Миссия ОБСЕ в Молдове продолжала выполнять свои содействующие функции в процессе приднестровского урегулирования в соответствии с принципами, одобренными всеми 57 государствами-участниками ОБСЕ: территориальная целостность и суверенитет Республики Молдова с особым статусом для Приднестровья в пределах ее международно признанных границ.

ПРОДОЛЖЕНИЕ ДИАЛОГА В РАМКАХ ПРОЦЕССА ПРИДНЕСТРОВСКОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

Поскольку словацкое Председательство уделяло особое внимание вопросам урегулирования конфликтов и укрепления доверия, процесс приднестровского урегулирования пользовался в 2019 году мощной поддержкой Председательства ОБСЕ. Главные переговорщики из Республики Молдова и Приднестровья и их команды продолжали добиваться улучшения жизни людей, проживающих по обоим берегам Днестра, и искать пути окончательного урегулирования.

Сторонам удалось добиться заметного прогресса на пути к обеспечению должностным лицам беспрепятственного проезда и закрепить успехи, достигнутые с 2016 года, в частности, по линии пакета мер укрепления доверия «Берлин плюс». Эти совместно разработанные сторонами меры отражают международно согласованные принципы процесса приднестровского урегулирования, которые определяют мандат Миссии.

Впервые за многие годы возросла численность учеников, поступивших в функционирующие под управлением Молдовы школы, где преподавание ведется на основе латинской графики. Благодаря учреждению находящимся под совместным управлением центров регистрации автомобилей в Рыбнице и Тирасполе более 3000 приднестровских автовладельцев получили возможность передвигаться по международным дорогам с молдавскими номерными знаками нейтрального дизайна. Произведенная апостилизация дипломов позволила 300 лишним студентам

Приднестровского университета продолжить обучение за границей. По словам молдавских фермеров из Дубоссарского района, они не встречают препятствий при обработке земли и сборе урожая.

В своем заявлении, принятом 6 декабря на 26-й встрече Совета министров ОБСЕ, министры иностранных дел 57 государств-участников ОБСЕ приветствовали целеустремленность, ведущую роль и политическую волю сторон, которые привели к урегулированию вышеупомянутых старых проблем, затрудняющих жизнь людей, проживающих на обоих берегах Днестра.

Международные партнеры продемонстрировали особенно тесное единство действий при продвижении процесса урегулирования в период происходившего в Молдове переходного политического процесса. Об этом свидетельствуют визиты высокого уровня, с которыми в регион прибыли Действующий председатель ОБСЕ 2019 года Мирослав Лайчак и Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер, а также совместный визит посредников и наблюдателей на переговорах в формате «5+2» во главе со специальным представителем Действующего председателя Франко Фраттини. Этот, последний визит имел ключевое значение для возобновления переговоров между сторонами после шестимесячного перерыва. Позднее в этом году стороны продолжили диалог на состоявшемся в Братиславе раунде переговоров в формате «5+2», а также на конференции по МД, которая была организована в Баварии при поддержке федерального министерства иностранных дел Германии.



Стефан Дрига – один из многих молдавских фермеров, которые по соглашению, подписанному Кишиневом и Тирасполем в 2017 году, вновь получили с августа 2018 года доступ к своим землям на контролируемой властями Приднестровья территории. (ОБСЕ/Любомир Турчану)



Текущая работа по технической ревизии моста между селами Гура-Бычулуй и Бычок, который является одним из звеньев международного транспортного коридора, связывающего Молдову с портом Одессы и странами Европейского союза. (ОБСЕ)



Более 80 представителей Молдовы и Приднестровья совместно с посредниками и наблюдателями на переговорах в формате 5+2 приняли участие в состоявшейся в Баварии неофициальной конференции на тему о МД. (ОБСЕ/Игорь Скимбатор)

Миссия по-прежнему активно участвовала в процессе урегулирования на местах: челночную дипломатию вел руководитель Миссии; оказывалась помощь в проведении встреч между главными переговорщиками, а также поддержка 13 рабочим группам экспертов. По поручению Миссии была проведена техническая ревизия моста между селами Гура-Быкулуй и Бычок, который является одним из звеньев международного транспортного коридора. Ревизия позволила оценить масштабы ремонтных работ, необходимых для доведения пропускной способности моста до проектных величин и для полного задействования его экономического потенциала.

В 2019 году Кишинев и Тирасполь вели активную дискуссию по вопросам, касающимся защиты прав человека, как в рабочих группах, так и по линии объединений гражданского общества. Миссия организовала рабочее совещание на тему о наблюдении за положением с правами человека с участием представителей омбудсменов обеих сторон, а также 37 мероприятий по укреплению доверия для специалистов-правовиков и активистов гражданского общества. Эти мероприятия способствовали налаживанию контактов, сотрудничества и подготовке специалистов по вопросам, относящимся к тематике рабочих групп экспертов, таким, как гендерное равенство, приобретение документов, удостоверяющих гражданское состояние, и борьба с торговлей людьми.

ПОДДЕРЖКА УСИЛИЙ ПО УТВЕРЖДЕНИЮ ТОЛЕРАНТНОСТИ И ИНКЛЮЗИВНОСТИ

Миссия продолжала оказывать Молдове помощь в ее усилиях по выполнению ею своих обязательств в области прав человека, утверждению толерантности и инклюзивности, которые служат важными МД в контексте урегулирования.

Миссия продолжала оказывать правительству страны содействие в реализации национальной стратегии упрочения межэтнических отношений, наращивании усилий по борьбе с преступлениями на почве ненависти, повышении осведомленности и более глубоком осознании трагедии Холокоста с учетом местных реалий. Одним из заметных аспектов этого сотрудничества была разработка факультативной школьной программы под названием «Холокост: история и уроки», в которой проблема Холокоста трактуется с учетом местных реалий. Начиная с 2019/2020 учебного года этот предмет доступен для изучения учащимся старших классов по всей Молдове. Миссия оказала экспертную поддержку в связи с разработкой этой учебной программы и подготовила дополнительное методическое пособие для преподавателей.

ВОВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ

Миссия организовала шестое мероприятие в формате «модельной ОБСЕ» для молодых людей с обоих берегов р. Днестра с целью привить им более глубокое понимание концепций компромисса и консенсуса, а также создать в пяти областях Молдовы гендерные центры, служащие для молодежи площадкой для обсуждения проблем гендерного равенства и бытового насилия; она рассматривает эти мероприятия в качестве одной из мер укрепления доверия.

МОНИТОРИНГ В ЗОНЕ БЕЗОПАСНОСТИ

В 2019 году Миссия, во исполнение своего мандата и Соглашения 2004 года о принципах сотрудничества между Миссией и Смешанной контрольной комиссией (СКК), продолжала вести сбор информации о ситуации в зоне безопасности. Сообщения о результатах 150 с лишним выездов с целью наблюдения направлялись всем делегациям в СКК и всем государствам-участникам ОБСЕ, включая принимающую страну.



С начала 2019/2020 учебного года в 35 школах в Молдове учащимся старших классов предлагается факультативный учебный курс под названием «Холокост: история и уроки». Этот курс, разработанный при экспертной поддержке со стороны ОБСЕ, содействует воспитанию терпимости и взаимоуважения. (ОБСЕ/Игорь Скимбатор)

Специальная мониторинговая миссия в Украине

Главный наблюдатель: посол Яшар Халит Чевик

Бюджет: 100,8 млн евро на предусмотренный мандатом период с 1 апреля 2019 года по 31 марта 2020 года (84,7 млн евро – установленные взносы, 16,1 млн евро – внебюджетные). Общие расходы по состоянию на 31 декабря 2019 года: 69,1 млн евро, включая фактические внебюджетные расходы в размере 5,6 млн евро

Штат: 1322 сотрудника (887 международных, 435 местных сотрудников), включая 763 наблюдателя, по состоянию на 31 декабря 2019 года

<https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine>

<https://www.osce.org/ru/ukraine-crisis>

Специальная мониторинговая миссия (СММ) ОБСЕ в Украине была развернута в марте 2014 года. СММ – это невооруженная гражданская миссия, десять команд наблюдателей которой ведут круглосуточную работу по всей стране. Мандат Миссии предусматривает, в частности, задачи установления фактов, сбора информации и представления докладов об обстановке с точки зрения безопасности на всей территории Украины. Кроме того, она осуществляет мониторинг соблюдения прав человека и основных свобод, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, содействует их защите, а также создает условия для диалога. Имея свыше 1300 сотрудников, СММ стремится вносить свой вклад в ослабление напряженности и укрепление мира, стабильности и безопасности.

МОНИТОРИНГ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ

Миссия по-прежнему вела мониторинг положения в области безопасности, в том числе по линии человеческого измерения, на востоке Украины с применением всеобъемлющего подхода. В частности, Миссия, как и ранее, содействовала выполнению Минских соглашений, наблюдая за ходом выполнения их различных положений, включая соблюдение режима прекращения огня, отвод оговоренных вооружений и разведение сил и средств, а также за проведением соответствующих мероприятий по разминированию и представляя об этом доклады.

В 2019 году СММ констатировала сокращение на 4 процента числа случаев нарушения режима прекращения огня по сравнению с предыдущим годом, особенно после того как стороны подтвердили обязательство соблюдать

соглашение о прекращении огня с 21 июля. СММ по-прежнему наблюдала присутствие боевых средств, некоторые из которых были замечены в населенных районах или вблизи от них.

СММ вела наблюдение за разведением сил и средств на участке разведения близ Станицы Луганской, а также за возобновившимся процессом разведения на соответствующих участках близ Петровского и Золотого. Для этого Миссия усилила свое присутствие на местности, в частности, используя для этого технические средства – дополнительные видеокамеры и беспилотные летательные аппараты.

Разведение сил и средств близ Станицы Луганской позволило заняться восстановлением обрушившегося пролета моста в Станице Луганской в соответствии с решением, принятым в рамках ТКГ. Часть моста была



Сотрудник-сапер СММ ОБСЕ наблюдает за ходом работы по разминированию у моста близ Станицы Луганской, Луганская область, август 2019 года. (ОБСЕ/Виктор Конопкин)

«Я давно наблюдаю за происходящим в районе моста в Станице Луганской. Сердце разрывалось, когда я видел, в каких нечеловеческих условиях и с каким трудом гражданские лица, в особенности престарелые, пересекают линию соприкосновения. Прогресс, которого удалось достичь с начала разведения сил, не назовешь иначе как разительным. Такое ощущение, что ты причастен к чему-то необычному».

Дариуш Рановский
сотрудник СММ ОБСЕ по
разминированию



Наблюдатели СММ ОБСЕ ведут патрулирование в с. Васлововцы, Черновицкая область, сентябрь 2019 года. (ОБСЕ/Сабрина Ширмер)

уничтожена в ходе конфликта в 2015 году, что создало дополнительные тяготы для тысяч людей, в том числе для престарелых и инвалидов, которым приходилось ежедневно пересекать линию соприкосновения в этом единственном в Луганской области контрольно-пропускном пункте по шатким, крутым временным мосткам. 20 ноября после восстановления пролета мост был открыт для прохода гражданских лиц.

Кроме того, СММ продолжала следить за другими последствиями конфликта для гражданского населения. По данным Миссии, пострадало 147 гражданских лиц (19 человек погибли и 193 были ранены) и порядка 550 гражданских строений, в том числе 15 действующих учебных заведений. Свобода передвижения для гражданского населения по-прежнему ограничена: на почти 500-километровой линии соприкосновения функционирует всего лишь пять КПП. Миссией был подготовлен тематический доклад о тех трудностях, с которыми сталкиваются гражданские лица при пересечении линии соприкосновения.

Миссия продолжала наблюдать за положением дел с противотанковыми минами и неразорвавшимися боеприпасами, в том числе недавно обнаруженными, как в контролируемых, так и в неконтролируемых правительством районах. Некоторые из них были обнаружены вблизи жилых массивов, КПП и дорог, которыми часто пользуются гражданские лица и сотрудники СММ. Помимо этого Миссия подготовила тематический доклад с описанием опасностей, связанных с минами и неразорвавшимися боеприпасами: с 1 января по 31 декабря 2019 года в результате взрыва мин, неразорвавшихся боеприпасов или самодельных взрывных устройств погибло 11 гражданских лиц.

Миссия по-прежнему сталкивалась с ограничениями своей свободы передвижения – главным образом в не контролируемых правительством районах, в частности на юге Донецкой области и вблизи пунктов пересечения границы с Российской Федерацией. Благодаря использованию технических средств удаленного наблюдения в качестве дополнения к физическому присутствию патрулей СММ, Миссии удавалось частично преодолевать вышеупомянутые и иные преграды. И все же принадлежащие СММ беспилотники по-прежнему регулярно становились объектом электронного противодействия и мишенью для огня из стрелкового оружия, открывавшегося и с той, и с другой стороны от линии соприкосновения.

Патрули Миссии совершили 3714 патрульных рейдов в Донецкой и Луганской областях и 1141 раз помогли договориться об «окнах тишины» (местные договоренности о соблюдении режима прекращения огня) для целей ремонта и обслуживания важнейших объектов гражданской инфраструктуры по обе стороны от линии соприкосновения. СММ опубликовала тематический доклад на эту тему, где было подчеркнуто, что благодаря таким работам удалось, среди прочего, восстановить подачу воды, газа и электричества четырем с лишним миллионам человек.



Заместитель Главного наблюдателя Марк Этерингтон и другие сотрудники СММ ОБСЕ осматривают обрушившийся пролет моста в Станице Луганской перед началом работ по его восстановлению, Станица Луганская (Луганская область), июль 2019 года. (ОБСЕ/Оксана Добровольская)

РАБОТА СММ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ ОБЛАСТЕЙ

Руководствуясь мандатом ОБСЕ и ее подходом к всеобъемлющей безопасности, СММ продолжала выполнять свой мандат по всей Украине. Восемь команд наблюдателей за пределами Донецкой и Луганской областей регулярно отслеживают, в частности, следующие моменты: ситуацию в области безопасности; положение дел с внутренне перемещенными лицами и национальными меньшинствами; последствия реализации решений и стратегий, принятых правительством в отношении кризиса в Украине и вокруг нее, и реакцию на них; положение дел со свободой СМИ и свободой выражения мнений; а также ход резонансных

ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

Миссия оперативно реагировала на быстрое изменение положения на местности, задействуя технические средства для поддержки наблюдательных патрулей по обе стороны от линии соприкосновения. 28 стационарных видеокамер, установленных вдоль линии соприкосновения, круглосуточно передают изображения. Эти средства в сочетании с записями, поступающими с беспилотников, и другими воздушными снимками, позволяют частично смягчить риски для безопасности, включая наличие мин и неразорвавшихся боеприпасов, и способствуют преодолению ограничений на свободу передвижения. Применение техники оказалось особенно полезным при проведении Миссией наблюдения и контроля за отводом сил и средств из трех учрежденных в порядке эксперимента районов разведения сил.



Наблюдатели СММ ОБСЕ запускают беспилотник средней дальности близ с. Никишино, Донецкая область, сентябрь 2019 года. (ОБСЕ/Сергуй Райлеан)

судебных разбирательств по вопросам, относящимся к ее мандату. С момента создания православной церкви Украины Миссия следит за развитием событий, в частности за изменениями в конфессиональной принадлежности на местном уровне.

ПОСРЕДНИЧЕСТВО

На заседаниях ТКГ в 2019 году Главный наблюдатель в своем качестве координатора рабочей группы по вопросам безопасности выступал за принятие мер, способствующих ослаблению напряженности и защите гражданского населения. Кроме того, стороны согласились вновь придерживаться режима прекращения огня (с 21 июля) и возобновить разведение сил и средств в районах близ Петровского и Золотого и – впервые – близ Станицы Луганской. Кроме того, была достигнута договоренность о восстановлении обрушившегося пролета моста в Станице Луганской (см. выше).

СИСТЕМАТИЧЕСКИЙ УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ

Миссия продолжала работу по учету положений составленного ею плана действий по утверждению гендерного равенства при проведении всех мероприятий и, в частности, на всех этапах цикла мониторинга и отчетности; это позволило углубить понимание проблем, относящихся ко всем измерениям – безопасности, социально-экономическому и человеческому. По-прежнему наблюдается недостаточная представленность женщин; однако Миссия продолжала добиваться выправления гендерного баланса, в том числе среди управленцев. Кроме того, СММ по-прежнему взаимодействовала с женщинами, участвующими в реализации инициатив по налаживанию диалога, и проводила для женщин брифинги о мандате и деятельности СММ.

РАБОТА С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

В 2019 году Миссией было проведено 76 информационно-просветительских мероприятий, направленных на повышение осведомленности о роли, деятельности и задачах СММ, в частности об обеспечении всеобъемлющей безопасности через взаимодействие и диалог с общественностью. Помимо проблем гендерного равенства и недопущения насилия на гендерной почве Миссия сосредоточила внимание на выполнении резолюции 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности, где признается, что прочный мир строится на широкой инклюзивности. Были подготовлены серия материалов для распространения в социальных сетях под названием «Женщины на линии соприкосновения», которые были посвящены женщинам-лидерам

«Обычно я посещала своего отца, который живет по другую сторону линии соприкосновения, не чаще 1-2 раз в год. Теперь я могу делать это каждую неделю. Я очень рада, что мост был восстановлен. Это означает, что я могу гораздо чаще видеться с отцом. За это надо поблагодарить ОБСЕ».

Алла
г. Луганск



Граждане пересекают границу по восстановленному мосту близ Станицы Луганской, Луганская область, октябрь 2019 года. (ОБСЕ/Виктор Конопкин)



Заместитель Главного наблюдателя Антье Граве выступает на проведенном СММ ОБСЕ заседании дискуссионной группы, посвященном проблеме женщин, мира и безопасности, Киев, октябрь 2019 года. (ОБСЕ/Алексей Филиппов)

местных общин и наблюдательницам СММ ОБСЕ, проживающим и работающим в затронутых конфликтом районах, а также документальные видеоматериалы о повседневной работе наблюдательниц СММ; количество просмотров превысило 2,2 миллиона. Информационно-просветительские мероприятия проводились в основном с целью ознакомления граждан с деятельностью Миссии по выполнению ее мандата. Кроме того, заботясь о детях, проживающих близ линии соприкосновения, Миссия проводила мероприятия по ознакомлению их с минной опасностью.

«К сожалению, тем детям, чье детство проходит в районах, прилегающих к линии соприкосновения, необходимо знать о минной опасности. Мы проводим просветительские мероприятия в школах, знакомя детей с реальным опытом учащихся, которые находят растяжки и взрывные устройства около школ и своих домов или в парках. Мы обучаем их тому, как на практике минимизировать риски; но дети окажутся в безопасности, только когда будет произведено разминирование. До тех пор пока взрывные устройства устанавливаются и ведутся перестрелки, опасность для детей, проживающих близ линии соприкосновения, сохраняется. До проведения разминирования граница между жизнью и смертью проходит по правилам безопасного поведения».

Байыш Калчаев
сотрудник СММ ОБСЕ по разминированию

«Мы здесь рискуем подорваться на mine или пострадать от неразорвавшегося боеприпаса. В деревне есть военные; поэтому люди думают, что они в безопасности, но, как нам продемонстрировали сотрудники СММ, мины не разбирают, какие у тебя погоны, какого ты возраста или пола. Мы благодарны Миссии за эти занятия, поскольку они позволяют привлечь внимание как преподавателей, так и детей к существующим опасностям; в конечном счете, повседневная профилактическая работа и повторение поможет нам сохранить себя».

Галина Федоровна
заместитель директора школы, Новоохтырка (Луганская область)



Наблюдатели СММ ОБСЕ рассказывают учащимся школы в Новоохтырке об опасностях, связанных с минами, Луганская область, февраль 2019 года. (ОБСЕ/Виктор Конопкин)

СОДЕЙСТВИЕ В РЕМОНТЕ
ИНФРАСТРУКТУРНЫХ
ОБЪЕКТОВ СО СТОРОНЫ
СММ НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ
(1 ЯНВАРЯ – 31 ДЕКАБРЯ
2019 Г.)

836
«ОКОН ТИШИНЫ»

2500
инспекции, в том
числе на объектах

1900
водоснабжение

194
электроснабжение

70
газоснабжение

74
Всего проектов



457
«ОКОН ТИШИНЫ»

1000
инспекции, в том
числе на объектах

815
водоснабжение

178
электроснабжение

2
газоснабжение

54
Всего проектов

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СММ
ОБСЕ В 2019 Г. В ЦИФРАХ

28500
Число проведенных
патрульных рейдов

28 камер
на **23** позициях

5454 Число полетов
беспилотников
2577 Налет беспилотников
(в часах)

308 Число
опубликованных
ежедневных отчетов
5 Число
опубликованных
тематических отчетов

Координатор проектов в Украине

Координатор проектов: **посол Хенрик Вилладсен**

Бюджет: 3 618 500 евро (сводный бюджет), 2 941 496 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 3 международных, 92 местных сотрудника (включая 42 сотрудника по линии внебюджетных проектов)

www.osce.org/project-coordinator-in-ukraine

В 2019 году исполнилось 20 лет с начала деятельности Координатора проектов ОБСЕ в Украине; это позволило привлечь внимание к совместным усилиям, направленным на укрепление демократии, верховенства права, прав человека, а также безопасности населения страны. На пути к достижению этих целей Координатор проектов продолжал добиваться практических результатов, осуществляя проекты, относящиеся ко всем измерениям ОБСЕ; в настоящем докладе приводятся некоторые примеры таких достижений.

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ И ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ ПОМОГАЮТ ГРАЖДАНАМ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ СВОИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА

В 2019 году миллионы украинцев по всей стране трижды посещали избирательные участки в связи с выборами президента (два тура голосования) и нового парламента. В помощь при подготовке к этим выборам Координатор проектов произвел обновление разработанной им системы онлайн-обучения членов избирательных комиссий и подготовил и распространил примерно 200 000 брошюр с изложением административных процедур на 30 000 избирательных участках. В связи с парламентскими выборами ОБСЕ оказала помощь в разработке системы онлайн-обучения, которое прошли 138 000 человек, главным образом, руководящие члены районных и участковых комиссий; из них половина воспользовались этим ресурсом неоднократно. Международные наблюдатели, в том числе от БДИПЧ, констатировали, что избирательные процедуры были хорошо отлажены, а результаты опросов общественного мнения продемонстрировали рост доверия украинцев к демократическим процедурам.

Несколькими годами ранее при поддержке Координатора проектов была проведена цифровизация государственного реестра избирателей, которая позволила повысить гибкость при проведении выборов; это позволило Центральной избирательной комиссии (ЦИК) упростить порядок внесения изменений в данные о местожительстве избирателей. Это позволило облегчить положение тех избирателей, которые живут или работают не по месту регистрации, а это имело ключевое значение для тех, кто переехал

из-за конфликта на востоке страны и в противном случае не имел бы возможности проголосовать. Около 315 000 украинцев воспользовались этой возможностью, чтобы принять участие в президентских выборах, а в связи с парламентскими выборами, возможностью изменить свой адрес регистрации воспользовались 280 000 человек.

Данные о 35,6 млн человек, хранящиеся в Государственном реестре избирателей, надежно защищены программным и аппаратным обеспечением, которое было предоставлено Координатором проектов в конце 2018 года, причем никаких электронных сбоев при проведении выборов в обоих случаях не наблюдалось. С целью повышения прозрачности процесса организации выборов ЦИК в ноябре начала онлайн-трансляцию своих заседаний с использованием аппаратуры, предоставленной ОБСЕ.

ДИАЛОГ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ВЛАСТЯМИ И ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ

В стремлении подчеркнуть ценную роль диалога в урегулировании конфликтов Национальное агентство Украины по вопросам государственной службы предложило сделать практику диалога частью новой культуры государственной службы; для этого между Агентством и Координатором проектов был подписан соответствующий меморандум. Опираясь на поддержку ОБСЕ, правительство организовало серию диалогов, посвященных сложным проблемам реформирования системы образования для национальных меньшинств, децентрализации,



Активисты НПО при поддержке ОБСЕ имитируют сцену торговли людьми на строительной площадке с целью привлечь внимание граждан к риску стать жертвой торговцев людьми, Киев, 31 июля 2019 года. (Константин Черничкин)



На Авдеевском консохимическом заводе близ линии соприкосновения, где ОБСЕ проводила анализ экологических рисков, связанных с его работой, Авдеевка (Донецкая область), 30 октября 2019 года. (Константин Черничкин)



Пограничники проходят подготовку по противодействию угрозам химической безопасности на учебном полигоне в Оршанце, Черкасская область, 4 апреля 2019 года. (Константин Черничкин)



Лидеры и активисты местных общин в Краматорске, на востоке Украины, обучаются методам предотвращения или урегулирования конфликтов с помощью диалога, 24 октября 2019 года. (Евгений Малолетка)

государственного управления и здравоохранения. Желая укрепить сообщество местных экспертов для участия в диалогах, Координатор проектов провел подготовку 340 гражданских служащих и активистов, 15 из которых прошли обучение навыкам ведения диалогов с целью урегулирования различных конфликтных ситуаций в своих общинах.

В стремлении внедрить практические инструменты налаживания сотрудничества между властями и гражданским обществом, ОБСЕ организовала обучение 704 должностных лиц и сотрудников 695 неправительственных организаций (НПО) по тематике проведения общественных дискуссий, руководства осуществлением финансируемых государством проектов и оказания гражданским обществом социальных услуг. Было проведено онлайн-учебное мероприятие, посвященное проектам, финансируемым государством. Кроме того, в Киеве и Черкассах были отобраны пять объединений гражданского общества, которые будут оказывать паллиативную помощь в рамках пилотного проекта, осуществляемого при поддержке ОБСЕ.

ПЕРЕВОД НА МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ДЕЛЕ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

В 2019 году Координатор проектов ОБСЕ завершил продолжавшуюся пять лет работу по созданию работоспособной системы оказания помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми, и уголовного преследования лиц, виновных в этих преступлениях, в 13 областях страны, включая ее столицу г. Киев. Задача заключалась в учреждении национального механизма перенаправления (НМП) – системы, позволяющей вести такую работу на основе сотрудничества между социальными службами, правоохранительными органами, медиками, работниками системы образования и НПО. С тем чтобы укрепить потенциал НМП на местном уровне, Координатор проектов провел подготовку 26 480 работников, занимающихся этими вопросами, и содействовал проведению 750 совещаний для multidisciplinary координационных советов.

МОМ оказывает оставшимся неохваченными областям страны содействие в этой области; на этом фоне благодаря скоординированным усилиям ОБСЕ и МОМ удалось в целом добиться принятия государственными органами более эффективных мер реагирования: тогда как в 2014 году пострадавшими были признаны лишь 27 человек, а количество возбужденных уголовных дел составило 86, в 2019 году пострадавшими были признаны 185 человек, а следствие было начато по 306 делам. В рамках этого сотрудничества было проведено также 8 общенациональных информационных кампаний, призванных ознакомить украинцев с опасностями, связанными с торговлей людьми.

УКРЕПЛЕНИЕ МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ УГРОЗ ХИМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Координатор проектов оказал Научному центру превентивной токсикологии, пищевой и химической безопасности им. академика Л.И.



Участники учебного мероприятия на тему торговли людьми, организованного для будущих работников социальных служб и студентов факультетов социологии и психологии, 18 июля 2019 года. (Евгений Малолетка)

Медведя при министерстве здравоохранения Украины помощь в создании национального справочного центра, который станет для властей страны опорой при проведении надежного анализа химикатов в связи с принятием мер реагирования на инциденты и при проведении расследований. С помощью аппаратуры, предоставленной Координатором проектов, этот центр сможет достоверно опознавать неизвестные токсины.

Желая помочь Украине в повышении химической безопасности на ее границах, Координатор проектов ОБСЕ провел обучения ста работников таможенной и пограничной служб методам выявления опасных веществ и реагирования на инциденты. Обучение проводилось на учебных полигонах и в форме интерактивных имитационных учений, проводившихся в пунктах пересечения сухопутной границы, портах и аэропортах.

Ввиду нарастания угроз химической безопасности вследствие продолжающихся боевых действий в промышленно развитых восточных областях Украины Координатор проектов прилагал усилия к ужесточению контроля за качеством воды в бассейне реки Северский Донец и провел экологический аудит трех предприятий, которые находятся в опасной зоне вблизи от линии соприкосновения. По итогам этого доклада были сформулированы рекомендации по вопросам предотвращения бедствий. С целью повысить осведомленность об экологических рисках, связанных с конфликтом, для 15 журналистов была организована ознакомительная поездка в этот район.

Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк"

Главный наблюдатель: посол Дьёрдь Варга

Бюджет: 1 499 200 евро (на период с 1 февраля 2019 года по 31 января 2020 года)

Штат: 22 наблюдателя, 2 сотрудника, базирующиеся в Вене (управляющий фондом и помощник по административно-финансовым вопросам)

www.osce.org/ru/om

В 2019 году исполнилось пять лет с момента развертывания Наблюдательной миссии (НМ) на двух российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк». Наблюдательная миссия, которая действует на принципах непредвзятости и транспарентности, обеспечивала бесперебойное присутствие на двух пунктах пересечения границы (ПП) с первых дней выполнения ею своего мандата. В рамках общих усилий ОБСЕ по укреплению стабильности и безопасности в регионе НМ продолжает служить уникальным надежным источником информации о передвижениях через границу на обоих ПП. НМ продолжает еженедельно подготавливать доклады и оперативные сводки, которые служат для Председательства, государств-участников и Секретариата ОБСЕ и ее институтов источником информации о передвижениях через границу на обоих ПП. С июля 2017 года эти доклады, которые первоначально составлялись на английском языке, распространяются также и на русском языке. В прошлом году команды наблюдателей выпустили 12 отдельных оперативных сводок о российских транспортных автоколоннах, следующих в Украину. Постоянный совет ОБСЕ продлил срок действия мандата Наблюдательной миссии до 31 мая 2020 года. В 2018 году по решению Постоянного совета обычный срок действия мандата Миссии был увеличен с трех до четырех месяцев.

С момента развертывания Наблюдательной миссии 30 июля 2014 года ее мандат оставался неизменным: международным наблюдателям ОБСЕ было поручено осуществлять мониторинг и докладывать о ситуации на пунктах пропуска «Донецк» и «Гуково», а также о перемещениях через границу. Сотрудники Миссии по-прежнему работают круглосуточно, сменяя друг друга в порядке ротации, на двух пограничных контрольно-пропускных пунктах. В составе Наблюдательной миссии в настоящее время работают 22 наблюдателя, включая Главного наблюдателя, из 15 государств-участников. На настоящий момент Наблюдательная миссия занимает шестое место среди всех 16 полевых присутствий ОБСЕ по числу как прикомандированных международных сотрудников, так и направляющих их государств.

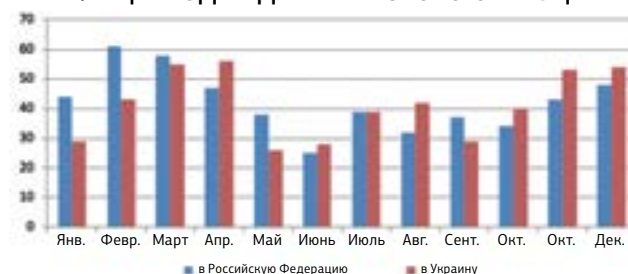
КОНТАКТЫ С РОССИЙСКИМИ ВЛАСТЯМИ И СМИ

Наблюдательная миссия продолжала укреплять свои рабочие связи с представителями властей, находившимися в двух пограничных пунктах пропуска, а также с администрацией Ростовской области и представительством министерства иностранных дел Российской Федерации в Ростове. Кроме того, в мае 2019 года Главный наблюдатель имел встречи в министерстве иностранных дел Российской Федерации.

Наблюдательная миссия также продолжала взаимодействовать с представителями местных и региональных газет с целью помочь местному населению ближе ознакомиться с мандатом Миссии и ролью ОБСЕ в регионе. В отчетный период, и особенно в связи с пятилетием развертывания НМ, ее деятельность стала объектом пристального внимания многочисленных российских и украинских информационных агентств. Главный наблюдатель дал ряд интервью о деятельности НМ нескольким органам СМИ.



ЛИЦА В ОДЕЖДЕ АРМЕЙСКОГО ОБРАЗЦА



**НИЖЕ ПРИВОДЯТСЯ ДАННЫЕ
О КОЛИЧЕСТВЕ СЛУЧАЕВ
ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГРАНИЦЫ,
ЗАФИКСИРОВАННЫХ НМ С
МОМЕНТА ЕЕ РАЗВЕРТЫВАНИЯ:**

- более 20 176 721 человека (данные получены от властей принимающей страны)
- 38 805 лиц в одежде армейского образца
- 2 011 семей
- 180 летательных аппаратов (пролет в воздушном пространстве Российской Федерации)
- 120 похоронных автобусов
- 622 санитарные машины
- 175 445 грузовиков
- 43 239 грузовых минивэнов
- 94 российские автоколонны
- 4 996 поездов

**РЕЗУЛЬТАТЫ
НАБЛЮДЕНИЯ ЗА
ТРАНСГРАНИЧНЫМИ
ПЕРЕМЕЩЕНИЯМИ
В 2019 ГОДУ**

- более 3 967 989 человек (данные получены от властей принимающей страны)
- 42 539 грузовиков
- 1 000 лиц в одежде армейского образца
- 69 санитарных машин
- 13 похоронных автобусов, включая один с надписью «Груз 200» на борту
- 12 российских автоколонн

«Принимая во внимание решение государств-участников ОБСЕ сохранить присутствие Организации на обоих погранпереходах, мы делаем все возможное, чтобы исполнять наши задачи, которые уже пять лет требуют беспристрастности и прозрачности от наблюдателей. Когда я делал свои доклады в Постоянном совете ОБСЕ, у меня была возможность понять, что географический охват и мандат Наблюдательной миссии остаются главным пунктом расхождения государств-участников. Эта миссия за последние пять лет накопила достаточно опыта, чтобы, основываясь на консенсусе государств-участников, быстро отреагировать на потенциальные операционные изменения».

Из интервью Главного наблюдателя агентству «РИА Новости» 31 июля 2019 года.

**ТЕНДЕНЦИИ, ВЫЯВЛЕННЫЕ
В ХОДЕ НАБЛЮДЕНИЙ**

В 2019 году наблюдатели Миссии отметили снижение числа лиц в одежде армейского образца, пересекающих границу на двух пунктах пропуска, на 57 процентов по сравнению с 2018 годом. На протяжении всего года не наблюдалось резких колебаний в количестве пересекающих границу пассажирских автомобилей и других транспортных средств.

ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

В 2019 году между НМ и СММ сохранялись хорошие рабочие отношения, обмен информацией и сотрудничество в соответствующих областях. НМ регулярно направляла СММ информацию о передвижениях поездов в районе пункта пропуска «Гуково» и об автоколоннах, пересекающих границу в ПП «Донецк». 9 июля Главный наблюдатель посол Д. Варга встретился в Киеве с недавно назначенным на пост руководителя СММ послом Халитом Чевиком, они обсудили направления сотрудничества в интересах сохранения синергетического взаимодействия в работе ОБСЕ.



Пограничные наблюдатели на пункте пропуска «Донецк», 25 июля 2019 года. (ОБСЕ/Дмитрий Последов)



Команда пограничных наблюдателей на пути к украинско-российской государственной границе, июнь 2019 года. (ОБСЕ/Поль Пикар)



Техническое обслуживание автомобилей в Наблюдательной миссии, Каменск-Шахтинский, 8 марта 2019 года. (ОБСЕ/Дмитрий Последов)

Центр в Ашхабаде

Руководитель Центра: посол Наталья Дрозд

Бюджет: 1 661 200 евро (сводный бюджет), 527 633 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 6 международных, 22 местных сотрудника

www.osce.org/ru/ashgabat

В 2019 году отмечалась двадцатая годовщина учреждения Центра ОБСЕ в Ашхабаде; в этой связи Центр активизировал свою деятельность по всем трем измерениям безопасности ОБСЕ. Основной акцент в его работе был сделан на вопросах, касавшихся пограничного режима и транснациональных угроз, практики надлежащего управления, защиты окружающей среды, гендерного равенства и свободы СМИ. Центр добивался укрепления МДБ, утверждения этических норм в работе правоохранительных органов, расширения экономической взаимосвязанности и устойчивости системы водопользования, оказывал поддержку бюро омбудсмена и содействовал выполнению обязательств в области прав человека.

БОРЬБА С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМИ УГРОЗАМИ

Совместно с Департаментом ОБСЕ по транснациональным угрозам и БКЭЭД Центр организовал региональную конференцию высокого уровня на тему о противодействии финансированию терроризма и организованной преступности. Около 200 экспертов из центральноазиатских стран и других государств-участников ОБСЕ и ее партнеров по сотрудничеству, а также международных и региональных организаций обсудили передовой опыт противодействия финансированию терроризма и противоправному использованию интернет-технологий организованными преступными сообществами.

Усилиями Центра были проведен курс практических занятий по вопросам профилирования и оценки рисков для 25 сотрудников правоохранительных органов и таможенной службы, а также учебное мероприятие по анализу рентгеноскопических изображений для 20 таможенников и сотрудников транспортной полиции в контрольно-пропускных пунктах в аэропортах по всей стране.

Двести пятьдесят студентов и слушателей юридических факультетов из пяти университетов страны прослушали лекции, посвященные кодексам поведения и этическим нормам в работе правоохранительных органов.

МЕРЫ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ

В сотрудничестве с ЦПК Центр организовал дискуссию в формате «круглого стола» на тему о безопасности запасов и уничтожении излишков ЛСО/ЗОБ для руководящих работников министерства обороны и правоохранительных органов.

Двадцать два руководящих работника министерства обороны прошли обучение по вопросам выполнения обязательств, закрепленных в Венском документе 2011 года.

Центр выступил организатором двух встреч за «круглым столом» для обсуждения законопроекта о контроле над торговлей стратегическими товарами в рамках реализации Туркменистаном своего национального плана действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН на 2018–2022 годы.

Центр продолжил выполнение своего внебюджетного проекта по оказанию содействия Туркменистану в выполнении им своих сопредседательских функций в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии», который предусматривает осуществление региональных мер укрепления доверия инфраструктурного характера (РМДИ); в этой связи было организовано седьмое заседание региональных технических групп по РМДИ.

УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ТУРКМЕНИСТАНА

Благодаря щедрым взносам, поступившим от правительств Германии, Италии, Японии и Соединенного Королевства, Центр провел 14 мероприятий в рамках своего флагманского проекта «Укрепление потенциала пограничной службы Туркменистана», в котором особое внимание было уделено Афганистану. Задача этого проекта состояла в создании реестра национальных экспертов по вопросам ведения операций в горах, оказания первой помощи и кинологовической деятельности. По итогам обучения в профессиональных школах подводного плавания в Неаполе (Италия) шестнадцати туркменским пограничникам были выданы признаваемые на международном уровне дипломы аквалангистов. Бенефициарам проекта было безвозмездно передано специальное оборудование. Кроме того, Центр выступил организатором одного совместного и двух региональных рабочих совещаний, ориентированных на сотрудников Государственной пограничной службы Туркменистана и пограничной полиции министерства обороны Афганистана; эти мероприятия были посвящены проблемам борьбы с терроризмом и отмыванием денег, оценке рисков и межведомственной координации действий, а также учету гендерной проблематики. Учебную подготовку в рамках вышеуказанных проектов прошли 144 туркменских и 19 афганских должностных лиц пограничной службы.

ПООЩРЕНИЕ ПРАКТИКИ НАДЛЕЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ

Центр продолжил ставшее традиционным сотрудничество с Туркменистаном в вопросах поддержки реформы законодательной деятельности в области противодействия отмыванию денег и борьбы с финансированием терроризма (ПОД/БФТ), включая пересмотр закона о ПОД/БФТ и повышение профессионального уровня сотрудников, занимающихся этими вопросами. Совместно с БКЭЭД Центр выступил с новой инициативой принятия организационно-административных и законодательных мер по борьбе с коррупцией.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ВЗАИМОСВЯЗАННОСТЬ

В стремлении оказать Туркменистану содействие в укреплении его системы управления торговлей и транспортом Центр выступил организатором регионального семинара, на который съехались представители пяти центральноазиатских стран, Афганистана и Азербайджана. По



Студенты принимают участие в раздельном сборе бытовых отходов в г. Мары в рамках проводимого Центром проекта по оказанию принимающей стране содействия в выполнении Орхусской конвенции с опорой на орхусские центры, Мары, 22 октября 2019 года. (ОБСЕ)

Итогом семинара был принят документ, содержащий рекомендации по наращиванию региональной экономической взаимосвязанности и сотрудничества посредством содействия развитию торговли и транспорта, а также цифровизации процедур таможенного оформления и транзита. На национальном уровне был проведен семинар, на котором были сформулированы предложения, касающиеся эффективного управления логистической деятельностью и цепями поставок.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Семинар, на который съехались представители пяти центральноазиатских стран, стал площадкой для обсуждения региональными экспертами вопроса о применении инновационных технологий для обеспечения устойчивого водопользования.

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ

Центр организовал учебную подготовку по вопросам развития сектора возобновляемых энергоресурсов, повышения энергоэффективности и защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры для должностных лиц государственных органов, студентов и представителей общественных организаций.

ОРХУССКИЙ ЦЕНТР

Орхусский центр провел информационно-просветительские мероприятия, посвященные возникающим экологическим проблемам и трудностям, затрагивающим Туркменистан и весь регион; ими было охвачено около 500 участников.

ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ОМБУДСМЕНУ

Совместно с БДИПЧ Центр организовал для сотрудников аппарата омбудсмана и других органов семинар, посвященный наращиванию сотрудничества между ними в вопросах поощрения и защиты прав человека. Для омбудсмана и его сотрудников была организована ознакомительная поездка в Словакию для изучения работы правозащитных учреждений страны.

ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В ходе организованного Центром мероприятия представители профильных министерств и общественных организаций обсудили методы оказания помощи жертвам торговли людьми.

Сорок студентов Института министерства внутренних дел и Института международных отношений при министерстве иностранных дел Туркменистана прошли обучение по тематике соблюдения международных правозащитных норм в контексте уголовного судопроизводства и следствия.

Во время ознакомительной поездки в Литву представители бюро омбудсмана, министерства образования, Института государства, права и демократии и министерства иностранных дел обсудили практические меры по созданию механизма консультаций с представителями национальных меньшинств.



Студенты принимают участие в викторине на тему о структуре, принципах и ценностях ОБСЕ в рамках мероприятий, посвященных 20-летию Центра, Ашхабад, 7 ноября 2019 года. (ОБСЕ)

Кроме того, Центр оказывал поддержку общественной организации «Нейк Окара», которая руководит работой центра по оказанию помощи жертвам бытового насилия.

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

Центр организовал для тридцати с лишним специалистов государственных ведомств и членов коллегии адвокатов семинар на тему о более строгом соблюдении норм верховенства права при ведении органами уголовного правосудия борьбы с терроризмом.

РАЗВИТИЕ СМИ

Центр поддерживал усилия по переходу на новые модели финансирования вещания в Туркменистане, проведя ряд мероприятий, на которых экспертами были выработаны рекомендации, касающиеся оптимальных моделей финансирования вещания.

На семинаре с участием тридцати представителей соответствующих учреждений и органов СМИ, а также в ходе дискуссии в формате «круглого стола» с участием шестнадцати руководящих работников ключевых органов СМИ и курирующих эти вопросы учреждений была обсуждена тема о реформе законодательства о СМИ в эпоху цифровых технологий.

Кроме того, Центр провел для журналистов учебные занятия, посвященные сетевой журналистике и наработке навыков освещения политических, экономических и гуманитарных вопросов. Был организован семинар с целью ознакомления преподавателей журналистики, журналистов и представителей профильных учреждений с нынешними тенденциями в сфере преподавания журналистики и опытом подготовки учебного модуля, касающегося свободы выражения мнений, который предусматривается Национальным планом действий в области прав человека на 2016–2020 годы.

ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ

Центр отметил 20-ю годовщину своего учреждения проведением «недели ОБСЕ». В рамках этого мероприятия Генеральный секретарь ОБСЕ и министр иностранных дел Туркменистана выступили на международной конференции, на которую прибыли 80 представителей национальных учреждений-партнеров, объединений гражданского общества и дипломатического корпуса, а также Председательства, институтов и структур ОБСЕ.

Еще одним мероприятием в рамках «недели ОБСЕ» стала выставка «Мир вокруг нас»; в качестве экспонатов были отобраны фотографии, снятые инвалидами, которые прошли обучение в организованном Центром фотокружке.

В ходе учебного мероприятия, посвященного ОБСЕ, 40 изучающих международные отношения студентов из университетов Туркменистана ознакомились с историей и структурой ОБСЕ, а также провозглашенными ею принципами.

Программный офис в Бишкеке

Руководитель Офиса: посол Пьер фон Аркс

Бюджет: 6 811 000 евро (сводный бюджет), 304 294 евро (фактические внебюджетные расходы, включая Академию ОБСЕ в Бишкеке)

Штат: 13 международных, 108 местных сотрудников

<https://www.osce.org/ru/programm-office-in-bishkek>

В 2019 году Программный офис в Бишкеке продолжал в сотрудничестве с партнерами из государственных учреждений, международных организаций и гражданского общества осуществлять программную деятельность в соответствии со своим мандатом и определенными принимающей страной реформационными приоритетами. Внимание Офиса было сосредоточено на проблемах противодействия терроризму и транснациональным угрозам, таким, как торговля людьми, пограничный режим, отправление правосудия и реформа избирательной системы, построение открытых, устойчивых обществ и развитие регионов страны, упрощение процедур торговли, а также наращивание усилий по борьбе с коррупцией на всех уровнях. Кроме того, оказывалась поддержка новым инициативам по утверждению в принимающей стране равноправия для молодежи и гендерного равенства.

СОДЕЙСТВИЕ БОЛЕЕ ТЕСНОМУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ ОБЩИН С ПОЛИЦИЕЙ

Офис выступал в поддержку создания в Кыргызстане Ассоциации малых общественных советов по поддержке передвижных приемных милиции (МОС ППМ). Ассоциация объединяет 30 малых общественных советов, сформированных представителями общественно-профилактических центров (ОПЦ), органов местного самоуправления, женских советов и активистами гражданского общества. В общей сложности насчитывается 150 членов, из которых 60 процентов составляют женщины. Ассоциация мобилизует усилия государственных учреждений и объединений гражданского общества в поддержку функционирования 30 ППМ во всех семи областях страны и гражданского надзора за их деятельностью. Тесное сотрудничество между государственными органами и МОС ППМ позволяет решать проблемы общественной безопасности, включая насилие и насилие в отношении детей, а также проблему подотчетности правоохранительных органов.

СОДЕЙСТВИЕ ТРАНСГРАНИЧНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ И ДИАЛОГУ

Силами Государственной пограничной службы Кыргызстана и Офиса для примерно ста детей пограничников из Узбекистана была организована

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НЭРВТ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИМ

На протяжении 2019 года Офис оказывал поддержку в проведении ряда учебных мероприятий для сотрудников правоохранительных органов из различных государственных структур и представителей гражданского общества в целях наращивания потенциала и определения новых путей предотвращения и противодействия радикализации в различных ее аспектах.

культурная поездка в г. Ош (Кыргызстан); цель поездки заключалась в том, чтобы углубить приграничное сотрудничество, укрепить дружеские отношения и сблизить приграничные общины обеих стран. Программа поездки включала в себя осмотр достопримечательностей, экскурсии и лекции, посвященные общей истории Кыргызстана и Узбекистана. Создание этой платформы для обменов позволит детям знакомиться с общим культурным наследием и важной работой, проводимой пограничными службами, контролирующими общую границу, и научит ценить их. В знак добрососедских отношений, взаимного уважения и сотрудничества детям из Узбекистана были вручены национальные сувениры.



Полицейский, работающий в ППМ в Нарынской области, ведет беседу с городскими старейшинами и гражданами во время регулярного выезда в отдаленный город, находящийся в зоне охвата ППМ, 5 мая 2019 года. (министерство внутренних дел Кыргызстана)



Дети из Узбекистана машут флагами Кыргызстана и Узбекистана в пограничном пункте пропуска в Ошской области (Кыргызстан) во время экскурсии, организованной Государственной пограничной службой Кыргызстана и Программным офисом ОБСЕ в Бишкеке, 28 августа 2019 года. (ОБСЕ/Чынгыз Жаныбеков)

10-Я ГОДОВЩИНА ПОДДЕРЖКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ



«Равное участие женщин в процессе принятия решений – это не просто передовая международная практика; это требование времени».

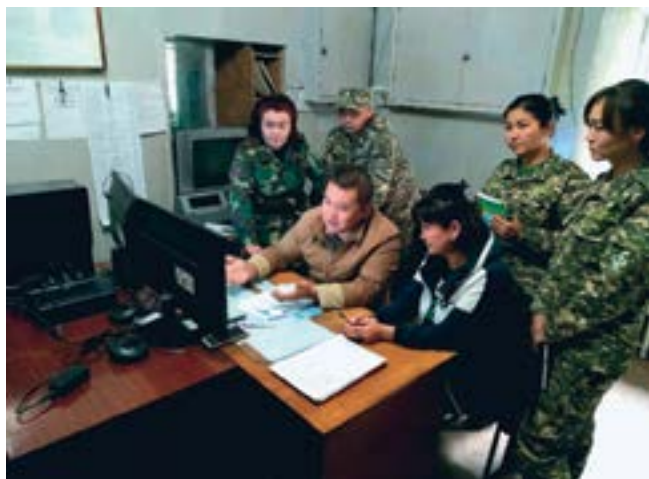
Посол Пьер фон Аркс
Руководитель Офиса

ДВАДЦАТИЛЕТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА С ПРИНИМАЮЩЕЙ СТОРОНОЙ

В истекшем году Офис организовал ряд мероприятий в ознаменование двадцатилетия своего присутствия в Кыргызстане. К их числу относятся организованная совместно с министерством иностранных дел Кыргызстана конференция высокого уровня, где состоялась дискуссия о достигнутых успехах и перспективах дальнейшего сотрудничества, а также конференция «модельной ОБСЕ» для студентов и мероприятие в формате «дней безопасности» для школьников из города Каракол.

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПО УМЕНЬШЕНИЮ ОПАСНОСТИ КАТАСТРОФ

Офис рассматривал в качестве одной из своих приоритетных задач в 2019 году повышение готовности Кыргызстана в плане противодействия угрозам катастроф посредством отлаживания координации действий между государственными учреждениями, а также внедрения международного передового опыта. На протяжении всего года более 400 специалистов министерства чрезвычайных ситуаций совершенствовали свои навыки мониторинга экологических угроз с использованием программного



Сотрудники министерства чрезвычайных ситуаций принимают участие в практических имитационных учениях, проводящихся с использованием передовой техники в соответствии с международными стандартами, 14 марта 2019 года. (ОБСЕ/Чынгыз Жаныбеков)

обеспечения «Географическая информационная система» с целью более эффективного реагирования на лесные пожары, смягчения угроз, связанных с урановыми хвостами, и оперативного и скоординированного реагирования на экологические угрозы с соблюдением международных норм.

ВНЕДРЕНИЕ ИНКЛЮЗИВНЫХ ЭЛЕКТОРАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР И ПООЩРЕНИЕ ШИРОКОГО УЧАСТИЯ

На протяжении 2019 года Офис оказывал Кыргызстану помощь в более глубоком внедрении инклюзивных электоральных процедур и поощрении участия граждан в политической жизни в свете изменений в законодательстве, которые предусматривают отведение женщинам тридцатипроцентной квоты в местных советах и обеспечивают осуществление инвалидами своих избирательных прав. Офис участвовал в создании дискуссионных платформ, направленных на популяризацию демократических принципов законотворчества. Кроме того, он сосредоточил внимание на проведении по всей стране предназначенных для работников избирательных комиссий учебных мероприятий, посвященных обеспечению активного участия недопредставленных групп в избирательной работе.

АКАДЕМИЯ ОБСЕ В БИШКЕКЕ

Академия ОБСЕ в Бишкеке пользуется широкой известностью в качестве учебно-научного учреждения, позволяющего молодым людям из Центральной Азии, Афганистана и Монголии получить качественное высшее образование. В 2018/2019 учебном году Академия получила свыше 3000 заявлений от желающих пройти обучение по одной из двух учебных программ послевузовской подготовки. Проходной балл при отборе был исключительно высок; на курсы было принято 50 абитуриентов. Академия выступила также организатором ряда мероприятий, включая летнюю школу, специализированные семинары и выступления приглашенных лекторов.



Местные женщины-политики участвуют в дискуссии в формате «круглого стола», посвященной поправкам к законодательству, регулиющему электоральные процедуры, в русле широкой реформы избирательной системы страны, Бишкек, 2 сентября 2019 года. (ОБСЕ/Кундуз Рысбек Кызы)

Программный офис в Душанбе

Руководитель Офиса: **посол Валериу Киверь** (с мая 2019 года)

Бюджет: 7 311 600 евро (сводный бюджет), 2 228 671 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 24 международных, 154 местных сотрудника (включая 31 сотрудника по линии внебюджетных проектов)

<https://www.osce.org/ru/programme-office-in-dushanbe>

В 2019 году Программный офис ОБСЕ в Душанбе отметил как 25-летие присутствия ОБСЕ в Таджикистане, так и десятую годовщину создания руководимого им Пограничного колледжа для руководящего состава (ПКРС). Нарастив свое взаимодействие с принимающей страной, Офис поддерживал выполнение ею принятых в ОБСЕ обязательств во всех трех измерениях безопасности. Отражением этого стал перенос акцента в его работе на проблемы уменьшения опасности катастроф, на оказание практической поддержки и информационно-просветительские мероприятия, пролагающие путь к ратификации Таджикистаном Конвенции о правах инвалидов, и на усилия по повышению уровня знаний и профессионально-технической подготовки молодежи. На всех направлениях своей деятельности Офис акцентировал задачи передачи большей ответственности на национальный уровень и развития регионального сотрудничества; в качестве примеров такого подхода можно назвать, в частности, создание в Душанбе Регионального учебного центра по взрывоопасным предметам, а также проведение на региональном уровне специализированных учебных мероприятий для сотрудников правоохранительных органов из всех пяти центральноазиатских государств и Афганистана.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ УГРОЗАМ БЕЗОПАСНОСТИ: УКРЕПЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Офис все более смещал акцент в сторону регионального подхода к противодействию угрозам, связанным со взрывчатыми веществами, наращивая в этих целях потенциал министерства обороны Таджикистана и свои партнерские связи с ним. Эта работа завершилась учреждением в 2019 году в Душанбе Регионального учебного центра по взрывоопасным предметам. Этот центр будет выполнять роль международно признанной площадки для обучения инструкторов по профилю утилизации боеприпасов взрывного действия; он будет облегчать сотрудничество между профильными министерствами и ведомствами в странах Центральной Азии и за их пределами. Центр был официально открыт в августе 2019 года первым заместителем министра обороны Таджикистана, послом США в Таджикистане и Руководителем Программного офиса ОБСЕ в Душанбе. Министерство обороны примет на себя полную ответственность за работу Центра в 2021 году и тем самым обеспечит устойчивость и организационное оформление выполняемых Центром учебных функций. В рамках осуществляемой Офисом программы по взрывоопасным предметам, в 2019 году впервые были предприняты усилия по содействию укреплению доверия на региональном уровне и совместной подготовке экспертов из всех пяти центральноазиатских государств и Афганистана.

В ФОКУСЕ ВНИМАНИЯ ЗАДАЧИ ВОВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЕЖИ

Офис вовлекал молодежь в свою работу на многих направлениях. Одна из инициатив касалась расширения сети «Взаимодействие на основе консенсуса», которая служит платформой для вовлечения пяти с лишним сотен молодых людей из Таджикистана и всего региона в работу по активизации гражданской и политической жизни; проведению «выходных для начинающих предпринимателей», где основной акцент делается, в частности, на совершенствовании деловых навыков молодых предпринимательниц; а также по развитию созданной ОБСЕ сети молодых поборников гендерного равенства, которые ведут борьбу по всему Таджикистану против гендерных стереотипов, оперируя через сверстников.

На данный момент обучение прошли более 350 экспертов из стран Центральной Азии и Афганистана, которые смогли углубить свои знания и совершенствовать навыки по утилизации боеприпасов взрывного действия на учебных курсах всех уровней – с первого по третий.



(Слева направо) Посол США в Таджикистане Джон Марк Поммерсхейм, первый заместитель министра обороны/начальник Генерального штаба вооруженных сил Таджикистана генерал-лейтенант Эмомали Собирзода и руководитель Программного офиса ОБСЕ в Душанбе Валериу Киверь на официальном открытии Регионального учебного центра по взрывоопасным предметам при министерстве обороны Таджикистана, Душанбе, 6 августа 2019 года. (ОБСЕ/Дидор Саидкулов)



Спасатели Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне Таджикистана принимают участие в имитационных учениях по проверке готовности государственных органов к реагированию на природные бедствия и чрезвычайные ситуации, Душанбе, 16 октября 2019 года. (Денис Дмитриев)

ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ ЖИТЕЛЕЙ ТАДЖИКИСТАНА ОБ ОПАСНОСТИ КАТАСТРОФ

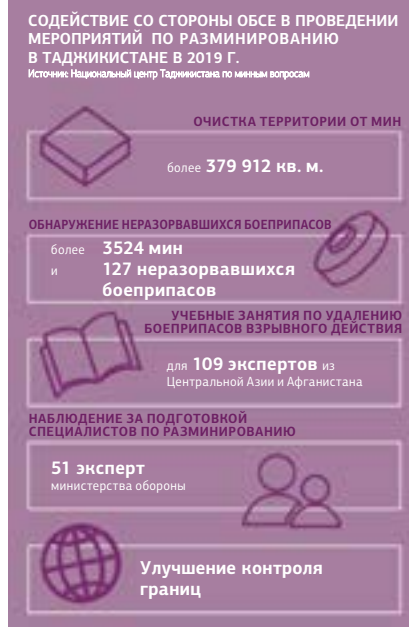
Порядка 93 процентов территории Таджикистана приходится на гористую местность, что повышает вероятность стихийных бедствий и ее уязвимость к последствиям изменения климата. В новом разработанном Офисом проекте «Уменьшение опасности катастроф» акцент делается на повышении жизнеспособности общин и национального потенциала по принятию мер реагирования. Совместно с Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне (КЧСГО) и Обществом Красного Полумесяца Таджикистана Офис занимался повышением осведомленности тысячи жителей отдаленных деревень в Хатлонской области об опасностях катастроф, проводя специализированные учебные мероприятия по повышению готовности на случай катастроф и последствий изменения климата и по оказанию первой помощи. Кроме того, Офис оказал помощь КЧСГО и местным административным органам в удалении 45 900 кубических метров грунта и обломков после селей; благодаря этому в Шаартузском районе удалось расчистить путь к 620 пострадавшим строениям и школе, освободить участок дороги и тем самым обеспечить безопасность жителей. Кроме того, КЧСГО организовал масштабные имитационные учения для проверки готовности государственных органов к реагированию на природные бедствия и чрезвычайные ситуации; вклад в эту работу был внесен Офисом и другими партнерами, участвующими в работе Группы быстрой оценки и координации при чрезвычайных ситуациях.

ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ИНВАЛИДОВ

В 2018 году Таджикистан подписал Конвенцию ООН о правах инвалидов. В 2019 году Офис уделял пристальное внимание работе по сопровождению процесса ее ратификации. Во взаимодействии с государственными органами и объединениями гражданского общества по всему Таджикистану Офис занимался повышением осведомленности о Конвенции, местном законодательстве и проблемах, связанных с ограничением прав инвалидов, проводя учебную подготовку, общественные мероприятия и изготавливая видеоролики с сурдопереводом. Офису удалось мобилизовать более 80 инвалидов и представителей организаций по защите прав инвалидов на отстаивание своих прав; для этого была организована серия имитационных судебных процессов с охватом широкого круга участников, где они применяли приобретенные на занятиях навыки в контексте вымышленных судебных разбирательств. На занятиях, среди прочего, нарабатывались навыки подачи апелляций, продумывалась аргументация позиций сторон в споре и осваивались приемы выступления в ходе судебных слушаний. Дискуссии в формате «круглого стола», проведенные по всей стране с охватом нескольких



На занятиях в ходе четырехдневного учебного мероприятия, имитирующего судебные слушания, Канибадам (Согдийская область), 4 июля 2019 года. (ОБСЕ/Фарход Набиуллоев)



сотен граждан, содействовали повышению осведомленности и активизации движения за более широкое участие инвалидов в общественной жизни, а также за утверждение основанного на правозащитных принципах подхода к инвалидности. Полезный вклад в эти общественные дискуссии был внесен представителями государственных органов и населения, которые совместно осматривали общественные здания на предмет оценки их доступности для инвалидов. Ассоциация инвалидов Таджикистана осуществляла контроль за принятием мер по устранению недостатков, выявленных в ходе этих посещений; чтобы придать весомость достигнутым результатам, свой вклад в организацию этих посещений вносил и Офис.

ДЕСЯТАЯ ГОДОВЩИНА СОЗДАНИЯ ПОГРАНИЧНОГО КОЛЛЕДЖА ДЛЯ РУКОВОДЯЩЕГО СОСТАВА (ПКРС)

С момента своего создания в 2009 году ПКРС обеспечил качественную профессиональную подготовку более 3 400 сотрудников служб, обеспечивающих пограничный режим и безопасность границ, из 45 государств-участников ОБСЕ и 9 стран – партнеров по сотрудничеству. Учитывая особое внимание, уделявшееся сотрудничеству Таджикистана с Афганистаном в сфере безопасности, доля слушателей из Афганистана и Таджикистана, проходивших обучение на курсе для руководящего состава, составила 55 процентов. После того как в 2014 году был учрежден ежегодный курс обучения для руководящих работников из числа только женщин, на долю слушательниц приходилась почти половина состава выпускников. На церемонии в ознаменование десятой годовщины ПКРС в начале октября присутствовали 15 руководителей делегаций в ОБСЕ, которые прибыли в Центральную Азию с недельным рабочим визитом.

Руководствуясь задачей обеспечения специализированного образования с выдачей международно признаваемых дипломов, Колледж, впервые после прохождения в 2018 году процедуры сертификации в Эстонском агентстве по удостоверению качества высшего и среднего специального образования, успешно провел годичный курс послевузовского образования на тему «Безопасность границ и пограничный режим» для руководителей старшего звена, обучение на котором прошел 21 работник пограничной и таможенной служб. В сентябре Председательство ОБСЕ (Словакия) организовало в ПКРС первый в истории курс продвинутого обучения по тематике взаимосвязи между управлением сектором безопасности и его реформированием, с одной стороны, и вопросами пограничного режима и безопасности границ – с другой. Кроме того, Колледж расширил охват своей образовательной программы, выступив во взаимодействии с Центром ОБСЕ в Ашхабаде организатором совместного афгано-таджико-туркменского регионального рабочего совещания, посвященного повышению осведомленности о теме пограничного режима.



Магдалена Кулик (Польша) (справа) и Ганбаатар Джанцанхорлоо (Монголия) на церемонии завершения обучения на третьем потоке программы послевузовского образования на тему «Безопасность границ и пограничный режим» для руководителей старшего звена, проводившейся ПКРС, Душанбе, 20 сентября 2019 года. (ОБСЕ/Нозим Каландаров)

Офис программ в Нур-Султане

Руководитель Офиса: **посол Дьёрдь Сабо**

Бюджет: 2 232 700 евро (сводный бюджет), 27 326 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 6 международных, 22 местных сотрудника

<https://www.osce.org/ru/nur-sultan>

В 2019 году Офис программ в Нур-Султане наращивал свои крепкие отношения и партнерские связи с государственными ведомствами, гражданским обществом, научными кругами, частным сектором и международным сообществом в целях укрепления безопасности в Казахстане и в Центрально-Азиатском регионе. Им были внедрены новые подходы к взаимодействию с ключевыми партнерами в области П/П НЭРВТ. Офис стремился содействовать устойчивому экономическому росту и развитию «зеленой» экономики, а также утверждению гендерного равенства. Он оказывал Казахстану поддержку в его усилиях по оказанию помощи жертвам торговли людьми, реформированию судебной и пенитенциарной систем и недопущению пыток. Офис активно привлекал молодежь, СМИ и ученых к участию в диалоге по проблемам региональной безопасности. При поддержке со стороны правительства Норвегии им было начато осуществление внебюджетного проекта по проведению реформы полицейской службы. В общей сложности Офис провел 135 мероприятий, относящихся ко всем трем измерениям безопасности, участие в которых по всей стране приняли более 6 600 человек.

ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

В порядке реакции на репатриацию Казахстаном семей из зон конфликта Офис во взаимодействии с объединениями гражданского общества, молодежью, женщинами и мужчинами, религиозными лидерами и сотрудниками правоохранительных органов разработал стратегию, в которой был учтен накопленный другими государствами-участниками позитивный опыт выявления ИБТ с помощью аналитической работы, и была проведена серия учебных мероприятий в формате «обучение обучающихся» по теме обеспечения

безопасности документов. Офис участвовал в популяризации наработанного экспертами из других стран передового опыта работы с женщинами и детьми, возвращающимися из зон конфликтов. Он помог с публикацией двух руководств (на русском языке) по реабилитации в Казахстане проживавших в стране ИБТ. В общей сложности Офис внес вклад в проведение 14 мероприятий с участием 400 руководящих работников государственных органов, судей, офицеров правоохранительных органов, пограничников и прокуроров, где акцент был сделан на борьбе с транснациональными



Руководитель Офиса программ ОБСЕ в Нур-Султане посол Дьёрдь Сабо выступает с приветственной речью на организованном при поддержке ОБСЕ рабочем совещании на тему о возвращении к нормальной жизни заключенных, осужденных за насильственный экстремизм, Нур-Султан, 24 июля 2019 года. (ОБСЕ/Банкитжан Арыстанбек)



Участники 13-го ежегодного семинара ЦМС ОБСЕ, Алматы, 26 июня 2019 года. (ОБСЕ/Коллин Манкаллоу)

угрозами. Работники правоохранительных органов из разных частей страны прошли подготовку по борьбе с транснациональной организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, а также по укреплению безопасности границ при соблюдении прав человека. Государственное регулирование, информационная грамотность и проверка фактов стали темами 10-го Центральноазиатского форума по управлению Интернетом в Алматы, на который прибыли порядка 200 специалистов и экспертов со всего региона и из-за его пределов. В 2019 году при поддержке со стороны Офиса, а также Программного офиса ОБСЕ в Душанбе состоялись ежегодные региональные семинары, посвященные МДБ, предусмотренным Венским документом 2011 года, а также теме рационального управления боеприпасами взрывного действия и противоминным мероприятиям.

«ЗЕЛЕНый» РОСТ

Около 470 представителей государственных ведомств, деловых кругов и гражданского общества приняли участие в мероприятиях в поддержку «зеленой» экономики и проектов, касавшихся устойчивого водопользования, органического сельского хозяйства и стратегической экологической оценки в соответствии с Протоколом к Конвенции Эспо. Офис занимался популяризацией Орхусской конвенции посредством участия в подготовке судей, проведения семинара по экологическому мониторингу и общенационального совещания представителей орхусских центров. Итогом предпринимавшихся Офисом многолетних усилий стала имевшая место в декабре ратификация Казахстаном и включение в состав внутреннего законодательства протокола о реестрах случаев выброса и передачи загрязняющих веществ.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ И ОТМЫВАНИЕМ ДЕНЕГ

Офис способствовал подготовке кадров по вопросам борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (ПОД/БФТ); в этих целях он взаимодействовал не менее чем с 1080 государственными служащими, сотрудниками правоохранительных органов и представителями частного сектора. Он организовал учебные семинары по вопросам возвращения активов, внедрения методик анализа на основе учета рисков, а также курс в формате «обучение обучающихся».

РЕФОРМА СИСТЕМЫ ПРАВОСУДИЯ

В порядке поддержки инициативы принимающей страны по реформированию системы правосудия Офис организовывал мероприятия в интересах распространения передового опыта в области уголовного и административного права, содействуя проведению общественных и экспертных дискуссий с участием судей, прокуроров и адвокатов на тему о том, как следует применять недавно принятые кодексы и соответствующие законы. Примерно 780 работников судебных органов и экспертов, представляющих гражданское общество, обсудили такие вопросы, как роль посредничества и примирения, модернизация уголовно-процессуальных норм и независимость судей.

Офис провел немало мероприятий по борьбе с торговлей людьми, включая впервые организованные однонедельные имитационные учебные занятия в Караганде на тему выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи. Офис оказал содействие в проведении семинаров, посвященных правозащитным механизмам, в которых приняли участие, в частности, около 60 работников национального превентивного механизма. Он продолжал проводить учебные семинары для 100 с лишним сотрудников полиции по противодействию торговле людьми и бытовому насилию.

ВОВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ

В соответствии с определенной словацким Председательством приоритетной задачей – содействовать молодежным обменам и вовлечению молодых людей в политическую жизнь – Офис организовал ряд «межизмеренческих» мероприятий, участие в которых приняли свыше 300 молодежных лидеров со всего региона. В Алматы было отмечено 13-летие проведения ежегодного семинара Центральноазиатской молодежной сети, ориентированного на студентов центральноазиатских, афганских и монгольских вузов. В связи с этим были организованы конференция на тему «Диалог. Данные. Цифровая безопасность»; развернутый в четырех городах лагерь «Жас» («Молодежный»), программа которого предусматривала проведение бесед с участием более 200 человек; а также мероприятие по линии Центральноазиатской программы подготовки лидеров, которая ставит целью оказание поддержки молодым специалистам-экологам из самых разных регионов Казахстана.

Координатор проектов в Узбекистане

Координатор проектов: **посол Джон МакГрегор**

Бюджет: 2 499 200 евро (сводный бюджет), 327 545 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 2 международных, 33 местных сотрудника

<https://www.osce.org/ru/uzbekistan>

В 2019 году Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане (КПУ) продолжал оказывать принимающей стране поддержку в ее усилиях по реагированию на транснациональные угрозы, повышению прозрачности системы управления, борьбе с коррупцией и отмыванием денег, а также противодействию торговле людьми и обороту наркотиков.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ

КПУ продолжал поддерживать мероприятия по борьбе с терроризмом, предупреждению П/П НЭРВТ, а также заниматься решением проблемы возвращающихся иностранных боевиков-террористов, уделяя особое внимание женщинам и молодежи.

КПУ организовал общенациональные кабинетные учения по противодействию использованию Интернета в террористических целях; местом проведения учений стал Ташкент. Акцент в ходе этих учений был сделан на укреплении национального потенциала по противодействию изготовлению и распространению через сеть контента, преследующего террористические цели, посредством активизации международного сотрудничества и обмена примерами передового опыта во взаимодействии с частными предприятиями и другими негосударственными субъектами.

По итогам состоявшихся учений была разработана общенациональная дорожная карта с указанием путей преодоления угроз, связанных с использованием Интернета в террористических целях. Ожидается, что с помощью этой дорожной карты ответственным за определение политики удастся, в частности, разработать основанные на соблюдении прав человека и на учете гендерных факторов стратегии и рамочные программы

по недопущению сетевого контента, популяризирующего насильственный экстремизм и терроризм, и противодействию ему.

КИБЕРБЕЗОПАСНОСТЬ/БЕЗОПАСНОСТЬ ИКТ

Координатор проектов внес вклад в организацию 4-го Центральноазиатского форума по управлению Интернетом. Этот форум, впервые проводившийся в Узбекистане, послужил площадкой, на которой более 150 руководящих работников государственных органов и представителей частного сектора, гражданского общества, научных кругов и международных организаций смогли обменяться передовым опытом поиска путей решения проблем, касающихся кибербезопасности, баланса между свободой и регулированием Интернета, доступности Интернета, а также глобальных и национальных подходов к управлению Интернетом.

ВЫБОРЫ

Координатор проектов продолжал оказывать принимающей стране помощь в выполнении принятых ею на себя в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся внедрения процедуры демократических выборов, совершенствования избирательных процедур и взаимодействия с парламентом и Центральной избирательной комиссией в целях выполнения рекомендаций, сформулированных в подготовленном БДИПЧ итоговом докладе о наблюдении за выборами 2017 года.



Участницы учебного мероприятия, посвященного совершенствованию навыков информационно-пропагандистской работы и руководства для региональных представительниц Женского комитета, Ташкент, 3 июля 2019 года. (ОБСЕ/Малина Уринбоева)



На открытии 2-го Центральноазиатского международного бизнес-форума, посвященного внедрению в жизнь и реализации концептуальных решений и технологий для «умных» городов. (ОБСЕ/Мурод Хусанов)

ПОМОЩЬ В УТВЕРЖДЕНИИ НАДЛЕЖАЩИХ ПРОЦЕДУР УПРАВЛЕНИЯ

Координатор проектов продолжал оказывать властям страны помощь в борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, а также в повышении прозрачности в работе государственных учреждений посредством внедрения принципов открытости данных.

Координатор проектов оказал Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) содействие в организации и проведении совещания по линии Сети в поддержку правоприменения, которая входит в состав Антикоррупционной сети ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии (АКС); это совещание было посвящено тем трудностям, с которыми сталкиваются все страны – члены АКС в преодолении проблемы коррупции в высших эшелонах. Кроме того, во взаимодействии с национальными и международными партнерами было проведено исследование, посвященное бытующим в предпринимательском секторе представлениям о коррупции.

Кроме того, Координатор проектов организовал обучение работников госучреждений и частного сектора по вопросам выявления, анализа и смягчения рисков, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма.

ПОДДЕРЖКА ОТКРЫТОГО УПРАВЛЕНИЯ

В рамках проекта по обеспечению открытости данных, осуществляемого в сотрудничестве с министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций и Государственным комитетом по статистике, была оказана экспертно-консультационная помощь в связи с разработкой национальной стратегии обеспечения открытости данных, был укреплен потенциал национальных интересантов, для чего был произведен обмен передовым опытом, а также организован ряд учебных мероприятий.

ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ «ЗЕЛеноЙ» ЭКОНОМИКИ

Координатор проектов внес вклад в популяризацию политики развития «зеленой» экономики на путях обмена передовым опытом по вопросам экологичной и устойчивой мобильности.

Кроме того, он выступил организатором 2-го Центральноазиатского международного бизнес-форума, задача которого состояла в ознакомлении участников с путями внедрения в жизнь и реализации концептуальных решений и технологий для «умных» городов в Центральной Азии.



Открытое заседание дискуссионной группы в ходе презентации переведенной на узбекский язык публикации Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) «Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения», Ташкент, 30 июля 2019 года. (ОБСЕ/Малина Уринбоева)

НАРАЩИВАНИЕ УСИЛИЙ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

На протяжении 2019 года КПУ продолжал прилагать усилия на направлении борьбы с торговлей людьми, занимаясь новыми и возникающими проблемами в этой области; при этом он заострял внимание на передовом опыте и встречающихся трудностях. КПУ внес вклад в повышение потенциала интересантов на национальном и местном уровнях, предоставляя для этого необходимые общенациональные и местные площадки. Более 110 следователей из всех областей Узбекистана углубили свои знания и наработали навыки использования новых форм и методов привлечения потенциальных жертв торговли людьми и проанализировали взаимосвязь между торговлей людьми и сопутствующими преступлениями, такими, как терроризм и отмывание денег. Особое внимание уделялось гендерным аспектам торговли людьми и важной роли женщин в осуществлении полицейской деятельности.

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН

КПУ приступил к налаживанию сотрудничества с недавно созданным в целях повышения роли женщин в политической и общественной жизни страны Комитетом по вопросам женщин и гендерного равенства сената олий мажлиса Республики Узбекистан. Так, например, была проведена серия учебных мероприятий и дискуссий в формате «круглого стола» в различных областях страны, которые содействовали повышению роли женщин в политической жизни и стимулировали оказание всесторонней поддержки предпринимательницам, особенно по части развития семейного предпринимательства и налаживания сетевых контактов. Помимо этого КПУ стремится активизировать участие женщин и повысить их роль в деле профилактики преступности, а также привлекать внимание к различиям в подходе правоохранительных органов и женских организаций к преодолению этих проблем. В этой связи в ноябре и декабре была организована серия дискуссий в формате «круглого стола», посвященных роли женщин в деле профилактики преступности в их общинах, что требует доработки концепции взаимодействия полиции с населением и налаживания партнерских связей между гражданским обществом и правоохранительными органами в деле предупреждения преступности.



Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Валиант Ричи (слева) беседует с председателем Верховного суда Узбекистана Козимджоном Комиловым (в центре) и председателем сената Узбекистана Танзиллой Нарбаевой (справа) на организованной в масштабах всей ОБСЕ конференции на тему о роли судебных органов в борьбе с торговлей людьми, Ташкент, 14 ноября 2019 года. (ОБСЕ/посол Джон МанГрегор)



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПАРТНЕРСТВА

Безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью в соседних регионах, и укреплять ее можно путем диалога, принятия совместных обязательств и обмена ресурсами и экспертными знаниями. ОБСЕ поддерживает привилегированные отношения с 11 азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и продолжает наращивать свою широкую сеть основанных на сотрудничестве связей с другими международными и региональными организациями.

Азиатские и средиземноморские партнеры по сотрудничеству

В 2019 году ОБСЕ продолжала политический диалог и обмен опытом со своими пятью азиатскими и шестью средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. На своей встрече в Братиславе Совет министров ОБСЕ переименовал существующие контактные группы в Группу для азиатских партнеров по сотрудничеству и, соответственно, Группу для средиземноморских партнеров по сотрудничеству, чтобы лучше отразить в названиях этих органов происходящий рост сотрудничества.

АЗИАТСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Государства-участники ОБСЕ и азиатские партнеры по сотрудничеству продолжали изучать пути дальнейшего укрепления своего сотрудничества, культивируя открытый интерактивный диалог как в рамках уже устоявшихся форматов совещаний, так и вне их. Текущая повестка дня Азиатской контактной группы включала ряд новаторских тем, таких, как приверженность ОБСЕ решению проблем, касающихся женщин, мира и безопасности, продвижение партнерства в интересах обеспечения устойчивой безопасности, противодействие торговле людьми и современному рабству, нынешняя ситуация на Корейском полуострове и пути ее дальнейшего урегулирования, а также демократические институты и безопасность журналистов в Афганистане. Азиатские партнеры продолжали вносить свой вклад в ведущийся в рамках ОБСЕ диалог, а также предоставлять значительные финансовые и человеческие ресурсы в порядке поддержки деятельности ОБСЕ.

На протяжении всего года Генеральный секретарь и его сотрудники участвовали в организуемых азиатскими партнерами мероприятиях высокого уровня, равно как и в некоторых заседаниях Азиатской контактной группы, и провели бесчисленное множество совещаний высокого уровня с высокопоставленными представителями правительств всех пяти азиатских стран-партнеров, а также различные неофициальные консультации с целью обмена передовым опытом укрепления всеобъемлющей безопасности во всех трех измерениях.

Состоявшаяся в Токио Азиатская конференция ОБСЕ 2019 года была посвящена теме «Как достичь всеобъемлющей безопасности в цифровую эпоху: видение ОБСЕ и ее азиатских партнеров». Учитывая 25-летний юбилей партнерства ОБСЕ с азиатскими странами, который будет отмечаться в 2020 году, Конференция явилась уникальной возможностью обменяться примерами лучшей практики в области противодействия комплексным трансграничным угрозам и вызовам, а также в обеспечении использования достижений технического прогресса во благо всем. Кроме того, Секретариат ОБСЕ оказал в 2019 году содействие Южной Корее в организации еще одной межрегиональной конференции, на которой обсуждались вопросы кибер/ИКТ-безопасности.

СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

В 2019 году отмечалась 25-я годовщина образования Средиземноморской контактной группы. Это событие дало возможность не только провести соответствующие торжественные мероприятия, но и поразмышлять в масштабе всей Организации о будущем средиземноморского партнерства. В качестве Председателя Средиземноморской контактной группы Албания способствовала ориентированной на перспективу дискуссии, в частности, посредством проведения в июне на Мальте выездного совещания послов, посвященного этой теме. На нем, а также на встречах в других форматах, большинство государств-участников и стран-партнеров призвали к укреплению средиземноморского партнерства, в частности, путем преобразования инструментов партнерства в форму диалога, в большей степени нацеленного на практические дела. Состоявшаяся в Тиране 24–25 октября Средиземноморская конференция стала политическим форумом высокого уровня, где были представлены идеи о будущем партнерства. Конкретные предложения были высказаны Генеральным секретарем ОБСЕ, Тройкой ОБСЕ и рядом делегаций.

Юбилейные мероприятия были в 2019 году дополнены обширной программой политического диалога. Албания организовала шесть заседаний Средиземноморской контактной группы. С целью обеспечить преемственность в работе с предыдущими председателями в число основных тем обсуждения были включены вопросы, касающиеся молодежи, терроризма, экономической взаимосвязанности, межконфессионального диалога, энергетики и кибербезопасности. В 2019 году по линии Фонда партнерства оказывалась поддержка большому числу проектов сотрудничества, включая подготовку кадров в области человеческого и экономико-экологического измерений, а также множество мероприятий по противодействию транснациональным угрозам.

В ноябре БДИПЧ впервые организовало во Флоренции курс подготовки молодых советников по политическим вопросам из стран – средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Слушатели курса смогли расширить свои знания о демократических институтах и принятых в рамках ОБСЕ обязательствах, касающихся демократического управления, что способствовало более глубокому пониманию ими роли политических советников и навыков, которыми им необходимо овладеть.



Генеральный секретарь Томас Гремингер в лагере беженцев «Заатар», который он посетил в рамках своего официального визита в Иорданию 5–6 ноября 2019 года. (ОБСЕ)

Сотрудничество с международными и региональными организациями

2019-й был особенно важным годом для диалога и практического сотрудничества ОБСЕ с другими международными и региональными организациями. В этом году отмечалась 20-я годовщина принятия ОБСЕ «Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве», – документа, призванного усилить взаимоподкрепляющий характер отношений между организациями и институтами, заинтересованными в содействии упрочению безопасности в регионе ОБСЕ. Принятая главами государств и правительств стран ОБСЕ на стамбульском саммите в 1999 году «Платформа» стала важной вехой в усилиях ОБСЕ по налаживанию единой системы связей с партнерскими организациями, работающими в военно-политической сфере и в области человеческого и экономического измерений безопасности. По случаю вышеупомянутой годовщины Секретариат организовал параллельное мероприятие «на полях» встречи Совета министров ОБСЕ, состоявшейся в Братиславе 5–6 декабря.

Политический диалог



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

2019 год был ознаменован важным шагом на пути развития давнего партнерства между ООН и ОБСЕ.

Генеральный секретарь, словацкий Действующий председатель ОБСЕ и Генеральный секретарь ООН одобрили «Совместное заявление в дополнение к Рамочному соглашению между ООН и ОБСЕ о сотрудничестве и координации действий». В этом документе стороны выразили приверженность дальнейшему наращиванию сотрудничества между ними в деле поддержания международного мира и безопасности и поощрения уважения прав человека, основных свобод и верховенства права.

На оперативном уровне в 2019 году была успешно завершена разработка совместного плана действий Секретариата ОБСЕ и Контртеррористического управления (КТУ) ООН. Этот план нацелен на осуществление совместной деятельности в приоритетных областях, определенных в соответствующем меморандуме о взаимопонимании, который был подписан сторонами годом ранее.



Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш (слева) и Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер встречаются в Вене 27 мая 2019 года. (ОБСЕ/Исоди Сакиги)

ОБСЕ стала первой региональной организацией, которая в 2019 году провела консультации с председателем недавно созданной Группы правительственных экспертов ООН по поощрению ответственного поведения государств в киберпространстве в контексте международной безопасности. Эти консультации дали государствам-участникам ОБСЕ возможность выразить свои ожидания насчет ведущейся в ООН работы в области кибер/ИКТ-безопасности, а также поделиться примерами лучшей практики, существующей в регионе ОБСЕ.



СОВЕТ ЕВРОПЫ (СЕ)

Сотрудничество между ОБСЕ и СЕ продолжало успешно развиваться по следующим четырем согласованным направлениям: борьба с терроризмом, противодействие торговле людьми, защита прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, особенно – по линии Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, и поощрение толерантности и недискриминации. Два ежегодных заседания



Генеральный секретарь Совета Европы Мария Пейчинович-Бурич (слева) и Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер в Нью-Йорке 25 сентября 2019 года. (ОБСЕ/Исоди Сакиги)

Координационной группы СЕ и ОБСЕ вновь подтвердили свою эффективность как формат обмена мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес. Как и в 2018 году Генеральный секретарь ОБСЕ воспользовался возможностью, чтобы лично выступить с приветственным словом на осеннем заседании этой группы в Вене и вновь заявить об актуальности и ощутимом воздействии совместной деятельности ОБСЕ и СЕ.

Регулярные контакты между экспертами, повседневный неформальный диалог и координация деятельности, в том числе на местах, продолжали служить основой взаимодействия между ОБСЕ и СЕ. Активизировались и политические контакты, в частности, благодаря хорошо налаженной практике проведения специальных брифингов для обмена информацией о приоритетах председательства обеих организаций. В 2019 году Действующий председатель ОБСЕ лично представил приоритеты Словакии в Страсбурге. Кроме того, Действующий председатель и Генеральный секретарь вдвоем приняли участие в торжественной церемонии в ознаменование 70-летия Совета Европы и в состоявшейся в Хельсинки 129-й сессии Комитета министров Совета Европы. Помимо этого Генеральный секретарь встречался с новым Генеральным секретарем Совета Европы Марией Пейчинович-Бурич в Нью-Йорке в ходе сессии Генеральной Ассамблеи ООН и в Вене, где она в первый раз выступила на заседании Постоянного совета. Они обсудили вопросы, представляющие особый интерес для обеих организаций, и договорились придерживаться прагматичного подхода к укреплению сотрудничества.



ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ (ЕС)

В 2019 году ОБСЕ и ЕС провели среднесрочный обзор хода выполнения положений обменных писем, подписанных в декабре 2018 года с Европейской внешнеполитической службой и Европейской комиссией. В отчетный период обе организации дополнительно активизировали свое оперативное сотрудничество путем осуществления финансируемых ЕС проектов. Кроме того, в своей новой стратегии в отношении Центральной Азии ЕС выразил политическую поддержку той роли, которую играет ОБСЕ в этом регионе, что стало новым проявлением соответствующего отношения к Организации как к партнеру.

21 января Действующий председатель ОБСЕ Мирослав Лайчак выступил в Совете ЕС по международным отношениям. 28 января Рабочая группа ЕС по Западным Балканам посетила штаб-квартиру ОБСЕ. Генеральный секретарь в 2019 году дважды побывал в штаб-квартире ЕС, а 2 сентября выступил на совещании послов ЕС.



Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер и заместитель Генерального секретаря ООН Владимир Вороннов (справа) в кулуарах Генеральной Ассамблеи ООН, где они подписали двухлетний план действий на 2019–2021 годы в целях укрепления сотрудничества между ОБСЕ и КТУ ООН в предотвращении терроризма и противодействия ему, Нью-Йорк, 23 сентября 2019 года. (ОБСЕ/Исхиди Саниги)



ОРГАНИЗАЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ДОГОВОРА (НАТО)

В 2019 году ОБСЕ продолжала проявлять большой интерес к Североатлантическому альянсу в контексте осуществляемых ОБСЕ процессов в области контроля над вооружениями, таких, как модернизация Венского документа и структурированный диалог. По давню установившейся традиции Действующий председатель ОБСЕ выступил 29 января на заседании Североатлантического совета. Заместитель Генерального секретаря НАТО Мирча Джоанэ принял участие в 26-й встрече Совета министров ОБСЕ в Братиславе.



ОРГАНИЗАЦИЯ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ОДКБ)

Как и в предыдущие годы Генеральный секретарь Томас Гремингер выступил на заседании Постоянного совета ОДКБ, а в кулуарах этого мероприятия он встретился с исполняющим обязанности Генерального секретаря ОДКБ Валерием Семериковым. Поскольку противодействие терроризму является одним из ключевых направлений сотрудничества между ОБСЕ и ОДКБ, и. о. Генерального секретаря Валерий Семериков принял участие в проведенной в масштабе всей ОБСЕ Антитеррористической конференции в Братиславе 25–26 марта. На 26-й встрече Совета министров ОБСЕ в Братиславе ОДКБ представлял заместитель Генерального секретаря Алымбай Султанов.

ПРОЧИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Генеральный секретарь ОБСЕ провел двусторонние встречи с руководителями ряда партнерских организаций, в том числе с Генеральным секретарем Шанхайской организации сотрудничества Рашидом Алимовым и Исполнительным секретарем Содружества Независимых Государств Сергеем Лебедевым, чтобы задействовать потенциал партнерства и способствовать выработке совместных подходов к представляющим обоюдный интерес вопросам и общим озабоченностям. Кроме того, представители Секретариата ОБСЕ приняли участие в саммите Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, состоявшемся 15 июня в Душанбе, семинаре Азиатско-Европейского совещания на тему о наращивании человеческого капитала в интересах обеспечения устойчивой цифровой взаимосвязанности, организованного тогдашним председателем АСЕАН Таиландом и состоявшемся в Бангкоке 25 октября 2019 года, а также во встрече старших должностных лиц и конференции министров в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии», состоявшихся в Стамбуле 8–9 декабря 2019 года.



Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер и Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств, Сергей Лебедев (справа) встречаются в Вене 26 июня 2019 года. (ОБСЕ/Екатерина Харсдорф)

Оперативное сотрудничество

За 20 лет своего сотрудничества с международными и региональными организациями ОБСЕ наладила широкую сеть контактов и связей с организациями и учреждениями, работающими в области военно-политического, экономико-экологического и человеческого измерений безопасности. Сегодня оперативная деятельность ОБСЕ осуществляется по большей части в сотрудничестве с партнерскими организациями. Ниже приводятся некоторые из наиболее показательных моментов совместной деятельности в 2019 году.

ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ СЕКТОРУ БЕЗОПАСНОСТИ

Сотрудничество ОБСЕ с другими международными организациями в содействии сектору безопасности в государствах-участниках Организации имеет давнюю историю. Оно включает в себя партнерство с целью помочь странам в реформировании их обеспечивающих безопасность институтов и укрепить практику надлежащего управления. В 2019 году ЦПК продолжал обмен опытом с учреждениями ООН и Европейской внешнеполитической службой относительно методик выработки руководств и политических директив, совместного задействования экспертного потенциала организаций и проведения оценки процессов У/РСБ.

Помимо этого в 2019 году при поддержке со стороны других организаций было осуществлено множество мероприятий по наращиванию профессионального потенциала сотрудников правоохранительных органов. В области обеспечения пограничного режима и безопасности границ

одним из ключевых партнеров ОБСЕ является Фронтекс. В октябре ОБСЕ подписала рабочее соглашение с Фронтексом, заложившее основу для еще более тесного сотрудничества между двумя организациями в обеспечении безопасности границ.

Еще одним важным партнером ОБСЕ, в частности, в вопросах наращивания потенциала противодействия трансграничной преступности, является УНП ООН. В Кыргызстане Офис в Бишкеке и это учреждение ООН организовали курсы продвинутой подготовки инструкторов, обучающихся сотрудников кинологических подразделений Государственной службы исполнения наказаний, Государственной пограничной и Государственной таможенной служб навыкам обнаружения людей, а также взрывчатых и наркотических веществ. В Албании Присутствие ОБСЕ взаимодействует с УНП ООН в целях развития международного сотрудничества правоохранительных органов. Миссия ОБСЕ в Сербии и УНП ООН в рамках совместных усилий

СТИПЕНДИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

Стипендиальная программа ОБСЕ по вопросам мира и безопасности – это совместная инициатива ОБСЕ и Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) в Вене, осуществляемая в партнерстве с рядом организаций, работа которых способствует контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению. Эта программа служит подспорьем для осуществления резолюций Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности, о молодежи, а также цели 5 в области устойчивого развития, касающейся гендерного равенства, и цели 17, предусматривающей налаживание партнерских отношений. В 2019 году ОБСЕ предоставила стипендии 100 молодым профессионалам из 52 государств-участников ОБСЕ и 10 стран из числа партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. В период с апреля по июнь 2019 года они прошли программу обучения под названием «Предотвращение и урегулирование конфликтов в регионе ОБСЕ путем контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения». В 2019 году эта учебная программа была удостоена присуждаемой Генеральным секретарем ОБСЕ почетной награды «Поборник гендерного равенства» как выдающаяся инициатива по поддержке женщин в секторе безопасности.



Участницы тренинга на тему о контроле над вооружениями, разоружении и нераспространении, Вена, июль 2019 года. (УВР ООН)

по предотвращению преступности организовали региональную программу подготовки инструкторов по вопросам использования занятий спортом для профилактики молодежной преступности под названием «Вливайся в жизнь», а на местном уровне – учебные занятия на тему о предотвращении наркомании среди молодежи для более чем 125 школьных инспекторов полиции.

В Туркменистане Центр ОБСЕ в Ашхабаде и МОМ продолжали свое сотрудничество по содействию внедрению системы обработки предварительной информации о пассажирах (АПИ), как того требует Международная организация гражданской авиации (ИКАО). С последней ОБСЕ подписала в ноябре 2019 года меморандум о договоренности, призванный придать более систематичный характер их сотрудничеству в облегчении работы авиатранспорта и в вопросах безопасности на границах. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине совместно с МОМ проводила мероприятия по повышению профессиональной компетенции сотрудников правоохранительных органов и судей в вопросах, касающихся взаимосвязи между миграцией и торговлей людьми, торговлей людьми и информационными технологиями, а также между судебным разбирательством уголовных дел в отношении мигрантов и в отношении беженцев.

В широкий круг партнеров ОБСЕ в деле поддержки национальных секторов безопасности входил также Интерпол, который во взаимодействии с Миссией ОБСЕ в Черногории организовал обучение сотрудников правоохранительных органов этой страны базовым навыкам получения доступа к данным расследований Интерпола в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей. Входил в этот круг и Центр стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности (СЕЛЕК), организовавший совместно с Миссией ОБСЕ в Скопье заседание целевой группы для обсуждения проблем торговли людьми и незаконной миграции.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ УГРОЗАМ КОРРУПЦИИ, ОТМЫВАНИЯ ДЕНЕГ И ФИНАНСИРОВАНИЯ ТЕРРОРИЗМА

Несколько исполнительных структур ОБСЕ объединили усилия с другими международными организациями для оказания государствам-участникам содействия в борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма.

В Юго-Восточной Европе полевые присутствия ОБСЕ, ЦПК Секретариата и БДИПЧ сотрудничают с ЕС, чтобы помочь властям стран региона противодействовать коррупции и организованной преступности. Миссия ОБСЕ в Сербии также сотрудничает с ЕС в целях повышения качества и эффективности сигнализирования о подозрительных транзакциях и исполнения ключевых функций, связанных с недопущением отмывания денег.

Также в области ПОД/БФТ Программный офис в Бишкеке, Контртеррористическое управление ООН и Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) организовали первый Евразийский форум по противодействию отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма. Результатом этого мероприятия стало создание площадки для регулярного обсуждения вопросов ПОД/БФТ в Кыргызстане.

В Узбекистане Координатор проектов ОБСЕ работает в рамках антикоррупционного партнерства с ОЭСР, а также в партнерском взаимодействии с ЕАГ поддерживает усилия этой страны в области ПОД/БФТ на основе трехстороннего сотрудничества с участием УНП ООН. Программный офис в Душанбе тоже взаимодействовал с этим подразделением ООН по борьбе с преступностью в целях повышения профессионального потенциала сотрудников правоохранительных органов и руководителей госбанков в вопросах ПОД/БФТ. А в Албании УНП ООН, Присутствие ОБСЕ и Департамент Секретариата ОБСЕ по ТНУ совместными усилиями осуществляют рассчитанную на несколько лет программу подготовки кадров по тематике противодействия финансированию терроризма.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ВНИМАНИЯ СУДЕЙ К ПРОБЛЕМЕ – ПРОЛОГ К ПОВЕСТКЕ ДНЯ НА 2020 ГОД В ОБЛАСТИ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ

Судьи играют критически важную роль в защите прав жертв торговли людьми и в определении степени вины и меры наказания торговцев. В Решении № 6/17 Совета министров ОБСЕ эта роль признается и содержится настоятельный призыв к сотрудничеству между судебными и правоохранительными органами. Руководствуясь духом этого решения, Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми, Верховный суд Узбекистана, Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане во взаимодействии с другими полевыми присутствиями ОБСЕ организовали международную конференцию для судей. В ней приняли участие судьи уровня Верховного суда и кассационных судов по уголовным делам из более чем 20 государств-участников ОБСЕ, стран – партнеров ОБСЕ по сотрудничеству и государств – членов ШОС, обсудившие роль судебной системы в борьбе с торговлей людьми.

ПООЩРЕНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Основными партнерами ОБСЕ в работе в области человеческого измерения в 2019 году были специализированные учреждения ООН, Совет Европы и ЕС.

Если говорить об учреждениях ООН, то ПРООН была партнером Миссии ОБСЕ в Сербии в оказании поддержки организации женщин-парламентариев и партнером Программного офиса в Бишкеке в создании Центра гражданского образования при Центральной избирательной комиссии. Этот Центр открыт для общественности и служит узловым пунктом сбора информации, касающейся избирательных прав и электоральных процессов, в том числе в связи с предстоящими в 2020 году парламентскими выборами. Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и ПРООН сотрудничали в 2019 году с Координатором проектов в Узбекистане, содействуя усилиям по наращиванию потенциала национальных правозащитных институтов.

БДИПЧ плотно работало со структурой «ООН–женщины» над составлением нового комплекта руководств по тематике «Гендерные вопросы и безопасность». Помимо этого БДИПЧ тесно сотрудничало с ЮНЕСКО в противодействии антисемитизму путем просвещения, разрабатывая новые учебные программы в помощь учителям, занимающимся профилактикой и пресечением проявлений антисемитизма.

Программный офис в Душанбе помог организовать первый форум по реформе пенитенциарной системы в Таджикистане, состроителями которого были министерство юстиции Таджикистана, УНП ООН, УВКПЧ и ЕС.

В 2019 году во всем мире было отмечено рекордное количество – 70 миллионов – перемещенных лиц, спасавшихся таким образом от бедствий войн, конфликтов и преследований. В Юго-Восточной Европе до сих пор насчитывается более 300 тыс. человек, нужды которых обусловлены их перемещением. В этой связи ОБСЕ особенно гордится своим партнерством с УВКБ в содействии осуществлению Региональной жилищной программы (РЖП). По состоянию на 31 декабря 2019 года почти 5700 находящихся в наиболее уязвимом положении семей перемещенных лиц, беженцев и возвращенцев получили конкретную помощь по линии РЖП, что составляет почти половину общего числа ордеров на жилье, которые планируется выдать в рамках РЖП к моменту ее завершения, пока намеченного на конец 2021 года.

Одновременно ОБСЕ продолжала совместную работу с УВКБ над проблемами, связанными с отсутствием гражданства. В октябре 2019 года был проведен 3-й семинар-практикум ОБСЕ и УВКБ по обмену

СПАСЕНИЕ ДНЕСТРА

Днестр – одна из крупнейших трансграничных рек Юго-Восточной Европы и жизненно важный ресурс для более чем 10 миллионов людей в Молдове и в Украине. ОБСЕ, ПРООН и ЕЭК ООН помогают в реализации рассчитанного на несколько лет проекта под названием «Содействие трансграничному сотрудничеству и комплексному управлению водными ресурсами в бассейне р. Днестр», финансируемого по линии Глобального экологического фонда. Одним из регулярно проводимых в рамках этого проекта мероприятий является летняя экошкола «Днестр», которая была организована в 2019 году в 12-й раз. Ее предназначение – экологическое просвещение молодежи и повышение ее осведомленности об уникальных экосистемах этой реки.



Участники занятий в летней молодежной экошколе «Днестр-2019», с. Моловата Ноуэ, Молдова, 13 июля 2019 года. (И. Тромбицкий)

передовым опытом между государствами-участниками ОБСЕ в том, что касается безгражданства, позволивший экспертам на техническом уровне обсудить варианты решения проблемы безгражданства у детей и препятствия, существующие на этом пути. После присоединения Северной Македонии к Конвенции ООН 1961 года о сокращении безгражданства Миссия ОБСЕ в Скопье и УВКБ взаимодействовали с властями этой страны в целях обеспечения соблюдения международных норм, касающихся защиты лиц без гражданства, включая их право на гражданство и доступ к его получению. Кроме того, регулярные партнерские связи с УВКБ поддерживает и БДИПЧ в решении вопросов, касающихся рома и синти.

В 2019 году ОБСЕ сотрудничала с Советом Европы в области демократизации и защиты прав человека, в частности, в Сербии, где Миссия ОБСЕ и СЕ занимались наращиванием профессионального потенциала адвокатов в деле отстаивания прав человека в национальных судах, Конституционном суде Сербии и Европейском суде по правам человека. В Боснии и Герцеговине они помогали в разработке политики в отношении народности рома и в повышении способности советов национальных меньшинств добиваться улучшения нормативно-правовой базы по вопросам национальных меньшинств. В Черногории Миссия ОБСЕ и СЕ в сотрудничестве с министерством культуры провели серию публичных консультаций по законопроекту о СМИ. В Украине эти две организации совместными усилиями помогли данной стране в укреплении системы правосудия, особенно – с помощью международных правозащитных механизмов. БДИПЧ продолжало тесно сотрудничать с СЕ и его Венецианской комиссией в таких областях, как оказание помощи в законотворческой

работе, демократическом управлении и обеспечении верховенства права, завершение разработки руководства по вопросу о свободе мирных собраний и публикация совместного заключения о правовой базе для свободы мирных собраний в Боснии и Герцеговине.

ОБСЕ и ЕС осуществляли на основе партнерства ряд проектов в рамках человеческого измерения ОБСЕ, направленных, в частности, на обеспечение независимости судей и оказание поддержки потерпевшим и свидетелям преступлений в Сербии. В Боснии и Герцеговине эти две организации совместными усилиями претворяли в жизнь несколько инициатив, включая проект по мониторингу дел о военных преступлениях, финансируемый ЕС.

БДИПЧ тоже укрепило свое сотрудничество с ЕС в 2019 году путем осуществления проектов по содействию проведению выборов на западе Балкан и поощрению прав человека, гендерного равенства и верховенства права в Беларуси. Помимо этого БДИПЧ регулярно сотрудничает также с Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью, Агентством ЕС по основным правам и УВКПЧ.

БДИПЧ продолжало регулярно взаимодействовать с делегациями парламентариев из ПА ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы и Европейского парламента в рамках совместных миссий по наблюдению за выборами.

СОТРУДНИЧЕСТВО ОБСЕ И УВКБ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ, СВЯЗАННЫХ С ПЕРЕМЕЩЕНИЯМИ НАСЕЛЕНИЯ

В последние пять лет Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов и УВКБ ООН сотрудничают в обеспечении потребностей перемещенных лиц в защите. В 2014 году они подготовили совместную публикацию под названием «Памятка по мерам защиты: решение вопросов, связанных с перемещением и защитой перемещенных групп населения и пострадавших сообществ на всем протяжении конфликтного цикла», которая была размещена на сайте ОБСЕ на русском и английском языках. Это – справочное пособие для сотрудников полевых присутствий ОБСЕ, которые занимаются вопросами, касающимися перемещения, или могут с ними столкнуться в своей работе. Наряду с этим две вышеупомянутые структуры осуществляют подготовку сотрудников ОБСЕ, чтобы помочь им овладеть навыками практического применения содержащихся в Памятке рекомендаций. В 2019 году они провели семинары-практикумы для сотрудников Миссии ОБСЕ в Молдове и Офиса программ в Нур-Султане на тему о путях решения связанных с перемещением проблем на основе сотрудничества. Кроме того, в сентябре они организовали внутренний круглый стол, в рамках которого обсудили возможности совершенствования этой памятки, чтобы она лучше отражала потребности полевых присутствий ОБСЕ. Эти дискуссии стали основой для подготовки к последующим семинарам в 2020 году, на которых планируется обсудить тему перемещения в многоплановом формате с участием представителей различных полевых присутствий ОБСЕ и сотрудников УВКБ.



Участники совместно организованного УВКБ и ОБСЕ семинара на тему об осуществлении памятки по мерам защиты, Нур-Султан, апрель 2019 года. (УВКБ/Александра Козай)

УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСТВА В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ УЧАСТИЮ МОЛОДЕЖИ

Полевые присутствия ОБСЕ в Юго-Восточной Европе, объединив усилия с местными отделениями Регионального бюро молодежного сотрудничества (РБМС), способствовали процессу примирения и сотрудничества среди молодежи в этом регионе посредством реализации серии совместных инициатив, в том числе по линии РБМС с целью наделяния молодежи необходимыми навыками и инструментарием для участия в общественной жизни, путем молодежных обменов, организованных Миссией ОБСЕ в Черногории, а также инициативы «Молодежная тропа», совместно организованной РБМС, Присутствием ОБСЕ в Албании и муниципалитетом г. Тирана в мае 2019 года с целью популяризации ценностей ОБСЕ среди молодых людей.



Совещание по наращиванию потенциала с участием сотрудников местных отделений РБМС, организованное при поддержке Миссии ОБСЕ в Черногории, Жабляк, 27 июня 2019 года. (РБМС)

Список сокращений

| | | | |
|----------------|---|-------------------------|--|
| АПИ | предварительная информация о пассажирах | ОДКБ | Организация Договора о коллективной безопасности |
| АСЕАН | Ассоциация государств Юго-Восточной Азии | ООН | Организация Объединенных Наций |
| БДИПЧ | Бюро по демократическим институтам и правам человека | ОЭСР | Организация экономического развития и сотрудничества |
| БКЭЭД | Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ | ПА | Парламентская ассамблея |
| БПЛА | беспилотный летательный аппарат | ПКРС | Пограничный колледж для руководящего состава |
| ВКНМ | Верховный комиссар по делам национальных меньшинств | ПОД/БФТ | противодействие отмыванию преступных доходов / борьба с финансированием терроризма |
| ГПВУ | Группа планирования высокого уровня | П/П НЭРВТ | предупреждение насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействие им |
| ГПП | Группа по поддержке посредничества | ПРООН | Программа развития Организации Объединенных Наций |
| ДТНУ | Департамент по транснациональным угрозам | РБМС | Региональное бюро молодежного сотрудничества |
| ЕС | Европейский союз | Резолюция СБ ООН | резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций |
| ЕСОВ | Ежегодное совещание по оценке выполнения | РЖП | Региональная жилищная программа |
| ЭК ООН | Европейская экономическая комиссия ООН | РМДИ | региональные меры укрепления доверия инфраструктурного характера |
| ЖМД | Женевские международные дискуссии | СЕ | Совет Европы |
| ЗОБ | запасы обычных боеприпасов | СММ | Специальная мониторинговая миссия в Украине |
| ИБТ | иностранные боевики-террористы | СПА | Сеть полицейских академий |
| ИДКТК | Исполнительный директорат Контртеррористического комитета ООН | ТКГ | Трехсторонняя контактная группа |
| ИКТ | информационно-коммуникационные технологии | УВКБ | Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев |
| КГВ | координатор по гендерным вопросам | УВКПЧ | Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека |
| КОЭСПУ | Центр повышения квалификации сотрудников полицейских подразделений по стабилизации обстановки | УВР ООН | Управление ООН по вопросам разоружения |
| КПТ | Комитет ПА ОБСЕ по противодействию терроризму | УНП ООН | Управление ООН по наркотикам и преступности |
| КТУ ООН | Контртеррористическое управление ООН | У/РСБ | управление сектором безопасности и его реформирование |
| КЧСГО | Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне Таджикистана | Фронтекс | Европейское агентство пограничной и береговой охраны |
| ЛСО | легкое и стрелковое оружие | ФСОБ | Форум по сотрудничеству в области безопасности |
| МД | меры укрепления доверия | ЦМС | Центральноазиатская молодежная сеть |
| МДБ | меры укрепления доверия и безопасности | ЦПК | Центр по предотвращению конфликтов |
| МККК | Международный комитет Красного Креста | ЦУР | цель устойчивого развития |
| МОМ | Международная организация по миграции | ЮНЕСКО | Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры |
| МПИР | механизм по предупреждению инцидентов и реагированию на них | | |
| НАТО | Организация Североатлантического договора | | |
| НБ | неразорвавшиеся боеприпасы | | |
| НПО | неправительственная организация | | |
| ОБСЕ | Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе | | |

Коротко о персонале ОБСЕ



СТРАТЕГИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО ПАРИТЕТА НА ПЕРИОД 2019-2026 ГОДОВ

Достижение гендерного равенства является критически важной составляющей целенаправленной повестки дня реформ, намеченных Генеральным секретарем, и насущно необходимо для осуществления цели Организации. А гендерный паритет, то есть равное представительство женщин и мужчин, – важный шаг на пути к гендерному равенству.

Хотя в последние годы ОБСЕ удалось в целом добиться паритета, женщин по-прежнему еще слишком мало на управленческих и связанных с принятием решений должностях. Стратегия достижения гендерного паритета на 2019-2026 годы была разработана Департаментом человеческих ресурсов ОБСЕ с целью устранить гендерный дисбаланс в руководстве Организацией. Она ориентирована на достижение паритета на всех должностных уровнях к 2026 году и включает в себя амбициозные промежуточные цели, что поможет ОБСЕ в реализации этой задачи.

Эта стратегия, в частности, предусматривает создание благоприятной, свободной от предвзятого отношения обстановки, введение дополнительных мер по управлению кадрами, совершенствование методов руководства и повышение ответственности за достижение результата.

Сводный бюджет

СЕКРЕТАРИАТ И ИНСТИТУТЫ

| | Сводный бюджет на 2019 год | Расходы в 2019 г. | % от общей суммы |
|--|----------------------------|-------------------|------------------|
| Секретариат | 40 880 600 | 41 110 745 | 30% |
| Бюро по демократическим институтам и правам человека | 16 394 000 | 16 689 566 | 12% |
| Верховный комиссар по делам национальных меньшинств | 3 504 000 | 3 480 791 | 3% |
| Представитель по вопросам свободы СМИ | 1 603 100 | 1 466 566 | 1% |
| ИТОГО СЕКРЕТАРИАТ И ИНСТИТУТЫ | 62 381 700 | 62 747 668 | 45% |

ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ ОБСЕ

Юго-Восточная Европа

| | | | |
|-----------------------------------|-------------------|-------------------|------------|
| Миссия в Косово | 17 462 600 | 17 560 916 | 13% |
| Миссия в Боснии и Герцеговине | 11 682 000 | 11 669 830 | 8% |
| Миссия в Сербии | 6 258 600 | 6 255 892 | 5% |
| Присутствие в Албании | 2 981 200 | 2 937 590 | 2% |
| Миссия в Скопье | 6 506 100 | 6 492 452 | 5% |
| Миссия в Черногории | 2 152 100 | 1 841 456 | 2% |
| Итого Юго-Восточная Европа | 47 042 600 | 46 758 137 | 34% |

Восточная Европа

| | | | |
|---|------------------|------------------|-----------|
| Миссия в Молдове | 2 302 700 | 2 284 924 | 2% |
| Координатор проектов в Украине | 3 618 500 | 3 404 150 | 3% |
| Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам | 5 500 | 4 829 | 0% |
| Итого Восточная Европа | 5 926 700 | 5 693 904 | 4% |

Кавказ

| | | | |
|---|------------------|------------------|-----------|
| Группа планирования высокого уровня | 246 500 | 193 031 | 0% |
| Минский процесс | 911 200 | 434 635 | 1% |
| Личный представитель ДП по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции | 1 179 700 | 1 026 082 | 1% |
| Итого Кавказ | 2 337 400 | 1 653 748 | 2% |

Центральная Азия

| | | | |
|------------------------------------|-------------------|-------------------|------------|
| Офис программ в Нур-Султане | 2 232 700 | 2 177 674 | 2% |
| Центр в Ашхабаде | 1 661 200 | 1 655 593 | 1% |
| Программный офис в Бишкеке | 6 811 000 | 6 726 518 | 5% |
| Координатор проектов в Узбекистане | 2 499 200 | 2 496 644 | 2% |
| Программный офис в Душанбе | 7 311 600 | 7 269 156 | 5% |
| Итого Центральная Азия | 20 257 600 | 20 325 585 | 15% |

ИТОГО ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ ОБСЕ

| | | | |
|---------------------------------------|-------------------|-------------------|------------|
| ИТОГО ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ ОБСЕ | 75 822 400 | 74 431 373 | 55% |
|---------------------------------------|-------------------|-------------------|------------|

| | | | |
|--------------|--------------------|--------------------|-------------|
| ВСЕГО | 138 204 100 | 137 179 041 | 100% |
|--------------|--------------------|--------------------|-------------|

* Сводный бюджет не охватывает Специальную мониторинговую миссию в Украине и Наблюдательную миссию на российских пунктах пропуска «Гуново» и «Донецк»

Взносы государств-участников

| ГОСУДАРСТВО-УЧАСТНИК | ОБЩИЙ ВЗНОС В СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ 2019 ГОДА (В ЕВРО) | % ОТ ОБЩЕЙ СУММЫ |
|-------------------------------|---|------------------|
| Австрия | 3 183 664 | 2,3% |
| Азербайджан | 45 276 | 0,0% |
| Албания | 89 365 | 0,1% |
| Андорра | 89 365 | 0,1% |
| Армения | 45 276 | 0,0% |
| Беларусь | 196 365 | 0,1% |
| Бельгия | 4 603 182 | 3,3% |
| Болгария | 361 469 | 0,3% |
| Босния и Герцеговина | 89 365 | 0,1% |
| Венгрия | 653 327 | 0,5% |
| Германия | 15 074 344 | 10,9% |
| Греция | 1 154 676 | 0,8% |
| Грузия | 45 276 | 0,0% |
| Дания | 2 854 284 | 2,1% |
| Ирландия | 1 068 298 | 0,8% |
| Исландия | 183 169 | 0,1% |
| Испания | 6 664 071 | 4,8% |
| Италия | 14 269 333 | 10,4% |
| Казахстан | 259 277 | 0,2% |
| Канада | 7 491 790 | 5,4% |
| Кипр | 198 465 | 0,1% |
| Кыргызстан | 45 276 | 0,0% |
| Латвия | 130 958 | 0,1% |
| Литва | 130 958 | 0,1% |
| Лихтенштейн | 89 365 | 0,1% |
| Люксембург | 474 837 | 0,3% |
| Мальта | 93 336 | 0,1% |
| Молдова | 45 276 | 0,0% |
| Монако | 89 365 | 0,1% |
| Монголия | 45 276 | 0,0% |
| Нидерланды | 5 390 614 | 3,9% |
| Норвегия | 2 849 068 | 2,1% |
| Польша | 1 627 498 | 1,2% |
| Португалия | 1 020 840 | 0,7% |
| Республика Северная Македония | 89 365 | 0,1% |
| Российская Федерация | 5 512 574 | 4,0% |
| Румыния | 448 012 | 0,3% |
| Сан-Марино | 89 365 | 0,1% |
| Святой Престол | 89 365 | 0,1% |
| Сербия | 98 183 | 0,1% |
| Словацкая Республика | 283 727 | 0,2% |
| Словения | 267 723 | 0,2% |
| Соединенное Королевство | 14 303 977 | 10,4% |
| Соединенные Штаты Америки | 17 878 952 | 12,9% |
| Таджикистан | 45 276 | 0,0% |
| Туркменистан | 45 276 | 0,2% |
| Турция | 1 189 371 | 0,9% |
| Узбекистан | 245 457 | 0,2% |
| Украина | 510 924 | 0,4% |
| Финляндия | 2 648 758 | 1,9% |
| Франция | 14 305 060 | 10,4% |
| Хорватия | 199 052 | 0,1% |
| Черногория | 45 276 | 0,0% |
| Чешская Республика | 668 635 | 0,5% |
| Швеция | 4 598 799 | 2,8% |
| Швейцария | 3 812 058 | 3,3% |
| Эстония | 126 987 | 0,1% |
| Межшкальный зазор | 49 621 | 0,0% |
| Всего | 138 204 100 | 100,0% |

Обязательства по внебюджетным взносам и добровольные взносы

ДОНОР

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА НА СУММУ

| | |
|---|----------------------|
| АВСТРАЛИЯ | 19 007,00 |
| АВСТРИЯ | 69 590,00 |
| АЗЕРБАЙДЖАН | 50 000,00 |
| АЛБАНИЯ | 25 000,00 |
| АНДОРРА | 35 000,00 |
| БЕЛЬГИЯ | 50 000,00 |
| БОЛГАРИЯ | 25 000,00 |
| ВЕНГРИЯ | 50 000,00 |
| ГЕРМАНИЯ | 7 761 802,00 |
| ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ | 13 565 479,00 |
| ЖЕНЕВСКИЙ ЦЕНТР ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКОМУ КОНТРОЛЮ НАД ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ (ЖЦДКВС) | 194 129,00 |
| ИРЛАНДИЯ | 123 000,00 |
| ИСЛАНДИЯ | 30 883,00 |
| ИТАЛИЯ | 1 912 263,00 |
| КАНАДА | 40 339,00 |
| КИПР | 30 000,00 |
| ЛИТВА | 20 000,00 |
| ЛИХТЕНШТЕЙН | 190 582,00 |
| ЛЮКСЕМБУРГ | 135 000,00 |
| МАЛЬТА | 20 000,00 |
| МОНАКО | 35 000,00 |
| НИДЕРЛАНДЫ | 2 070 958,00 |
| НОРВЕГИЯ | 30 845,00 |
| ПОЛЬША | 114 480,00 |
| ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ПРООН) | 115 174,00 |
| РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ | 92 768,00 |
| СЛОВАКИЯ | 976 613,00 |
| СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО | 670 740,00 |
| СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ | 17 206 280,00 |
| ТУРЦИЯ | 55 000,00 |
| УКРАИНА | 26 910,00 |
| ФИНЛЯНДИЯ | 1 150 883,00 |
| ФРАНЦИЯ | 20 000,00 |
| ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА | 237 266,00 |
| ШВЕЙЦАРИЯ | 916 468,00 |
| ШВЕЦИЯ | 2 328 023,00 |
| ЭСТОНИЯ | 883,00 |
| ЯПОНИЯ | 736 072,00 |
| Всего | 51 131 436,00 |

* Указанные суммы включают в себя фактические расходы Специальной мониторинговой миссии в Украине.

** Внебюджетные взносы за 2019 год отражены только по кассовому принципу.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА НА СУММУ

| | |
|---|----------------------|
| Секретариат | 13 442 609,00 |
| Непривязанные средства Секретариата* | 10 988 988,00 |
| Верховный комиссар по делам национальных меньшинств | 128 837,00 |
| Представитель по вопросам свободы СМИ | 361 432,00 |
| Миссия в Косово | 102 489,00 |
| Миссия в Боснии и Герцеговине | 998 281,00 |
| Миссия в Сербии | 2 448 413,00 |
| Присутствие в Албании | 283 300,00 |
| Миссия в Скопье | 313 348,00 |
| Миссия в Черногории | - |
| Миссия в Молдове | 526 362,00 |
| Координатор проектов в Украине | 4 343 350,00 |
| Офис программ в Нур-Султане | - |
| Центр в Ашхабаде | 183 111,00 |
| Программный офис в Бишкеке | 280 726,00 |
| Координатор проектов в Узбекистане | 182 965,00 |
| Программный офис в Душанбе | 1 422 406,00 |
| Специальная мониторинговая миссия в Украине | 11 235 869,00 |
| ВСЕГО | 51 131 436,00 |

* Непривязанные внебюджетные средства Секретариата - это средства, выделенные донорами ОБСЕ без привязки к тому или иному конкретному внебюджетному проекту на момент согласования.

Внебюджетные расходы

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

ФАКТИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ (В ЕВРО)

| | |
|--|----------------------|
| Секретариат | 12 792 894,00 |
| Непривязанные средства Секретариата | |
| Бюро по демократическим институтам и правам человека | 6 115 010,00 |
| Верховный комиссар по делам национальных меньшинств | 829 330,00 |
| Представитель по вопросам свободы СМИ | 508 427,00 |
| Миссия в Косово | 210 603,00 |
| Миссия в Боснии и Герцеговине | 1 415 981,00 |
| Миссия в Сербии | 1 348 469,00 |
| Присутствие в Албании | 503 647,00 |
| Миссия в Скопье | 550 529,00 |
| Миссия в Черногории | 470 098,00 |
| Миссия в Молдове | 353 035,00 |
| Координатор проектов в Украине | 2 941 496,00 |
| Офис программ в Нур-Султане | 27 326,00 |
| Центр в Ашхабаде | 527 633,00 |
| Программный офис в Бишкеке | 304 294,00 |
| Координатор проектов в Узбекистане | 327 545,00 |
| Программный офис в Душанбе | 2 228 671,00 |
| Специальная мониторинговая миссия в Украине | 12 575 923,00 |
| ВСЕГО | 44 030 912,00 |

* Указанные суммы включают в себя фактические расходы Специальной мониторинговой миссии в Украине.

Персонал

Гражданство

| | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | Нанятые по контрактам Прикомандированные | | |
|-------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|------------------|----------|
| | Миссия в Косово | | Миссия в Боснии и Герцеговине | | Миссия в Скопье | | Миссия в Сербии | | Миссия в Черногории | | Присутствие в Албании | | ЛП ДП по Минской конференции | | Миссия в Молдове | | Координатор проектов в Украине | | Офис программ в Нур-Султане | | Центр в Ашхабаде | |
| Австрия | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Азербайджан | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Албания | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Армения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Андорра | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Беларусь | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Бельгия | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Болгария | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Босния и Герцеговина | 0 | 9 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Венгрия | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Германия | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 3 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Греция | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Грузия | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| Дания | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ирландия | 1 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Исландия | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Испания | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Италия | 0 | 11 | 0 | 4 | 0 | 4 | 0 | 4 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Казахстан | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Канада | 0 | 4 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Кипр | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Кыргызстан | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Латвия | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Литва | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Лихтенштейн | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Люксембург | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Мальта | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Молдова | 0 | 3 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Монако | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Монголия | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Нидерланды | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Норвегия | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Польша | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Португалия | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Республика Северная Македония | 1 | 11 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Российская Федерация | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Румыния | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сан-Марино | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Святой Престол | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сербия | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Словакия | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Словения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Соединенное Королевство | 1 | 6 | 0 | 3 | 1 | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Соединенные Штаты Америки | 0 | 6 | 1 | 6 | 0 | 4 | 0 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| Таджикистан | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Туркменистан | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Турция | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Узбекистан | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Украина | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Финляндия | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Франция | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Хорватия | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Черногория | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Чешская Республика | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Швейцария | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Швеция | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Эстония | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 4 | 86 | 5 | 24 | 3 | 34 | 1 | 18 | 1 | 7 | 1 | 15 | 1 | 5 | 1 | 22 | 2 | 1 | 1 | 4 | 1 | 3 |

Сотрудники, нанимаемые на международной основе

Сотрудники, нанимаемые на месте

Общее число сотрудников

| | | | | | | | | | | |
|-----|-----|-----|-----|----|----|----|----|----|----|----|
| 90 | 29 | 37 | 19 | 8 | 16 | 6 | 13 | 3 | 5 | 4 |
| 372 | 280 | 115 | 115 | 23 | 66 | 11 | 38 | 87 | 20 | 26 |
| 462 | 309 | 152 | 152 | 31 | 82 | 17 | 51 | 90 | 25 | 30 |

*Включая сотрудников, замещающих по состоянию на 31 декабря 2019 года должности, финансируемые за счет средств сводного бюджета и внебюджетных взносов

Статистические данные по прикомандированным и нанятым по контракту на фиксированный срок сотрудникам ОБСЕ – по состоянию на 31 декабря 2019 года* (включая должности, финансируемые за счет внебюджетных взносов)

| Нанятые по контрактам | Программный офис в Бишкеке | Нанятые по контрактам | Программный офис в Душанбе | Нанятые по контрактам | Координатор проектов в Узбекистане | Нанятые по контрактам | Специальная мониторинговая миссия в Украине | Нанятые по контрактам | Наблюдательная миссия на двух российских пунктах пропуска "Луково" и "Донецк" | Итого полевые присутствия | Нанятые по контрактам | Секретариат | Нанятые по контрактам | ПССМИ | Нанятые по контрактам | ВКНМ | Нанятые по контрактам | БДИПЧ | Итого Секретариат и институты | ВСЕГО | | | |
|-----------------------|----------------------------|-----------------------|----------------------------|-----------------------|------------------------------------|-----------------------|---|-----------------------|---|---------------------------|-----------------------|-------------|-----------------------|-------|-----------------------|------|-----------------------|-------|-------------------------------|-------|----|-----|-------|
| 0 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 | 12 | 0 | 0 | 26 | 5 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 7 | 33 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 5 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 8 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 7 | 0 | 0 | 11 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 16 | | | |
| 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 | 1 | 8 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 9 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 7 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 10 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 3 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 49 | 0 | 3 | 60 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 60 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 54 | 0 | 1 | 73 | 4 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 7 | 80 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 22 | 0 | 2 | 28 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 32 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 1 | 1 | 38 | 0 | 0 | 57 | 6 | 11 | 0 | 1 | 0 | 3 | 2 | 2 | 25 | 82 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 23 | 0 | 2 | 27 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 5 | 32 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 22 | 0 | 2 | 31 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 32 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10 | 0 | 0 | 11 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 2 | 13 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 12 | 0 | 0 | 16 | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 6 | 22 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 4 | 4 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 14 | 0 | 0 | 19 | 2 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 24 | | | |
| 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 26 | 0 | 0 | 56 | 7 | 17 | 0 | 0 | 4 | 1 | 2 | 2 | 33 | 89 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 0 | 0 | 7 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 10 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 36 | 0 | 0 | 46 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 48 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | |
| 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 2 | 25 | 0 | 0 | 33 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 35 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 | 0 | 0 | 9 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 12 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | |
| 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 47 | 0 | 2 | 64 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 6 | 70 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 3 | 0 | 0 | 7 | 5 | 2 | 0 | 1 | 3 | 0 | 1 | 0 | 12 | 19 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 13 | 0 | 0 | 15 | 0 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 8 | 23 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 38 | 0 | 1 | 47 | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 6 | 0 | 10 | 57 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 3 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 30 | 0 | 1 | 48 | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 0 | 7 | 55 | | | |
| 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 41 | 0 | 0 | 48 | 4 | 3 | 1 | 0 | 1 | 0 | 4 | 0 | 13 | 61 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 34 | 0 | 0 | 40 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 6 | 46 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 18 | 0 | 2 | 24 | 3 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 0 | 8 | 32 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 11 | 0 | 0 | 15 | 1 | 2 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 6 | 21 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 4 | 5 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 58 | 0 | 0 | 77 | 7 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 0 | 11 | 88 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 65 | 0 | 0 | 90 | 11 | 7 | 0 | 0 | 0 | 1 | 7 | 4 | 30 | 120 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 17 | 0 | 1 | 21 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 21 | | | |
| 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 11 | 0 | 1 | 14 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 15 | | | |
| 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 5 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 25 | 0 | 1 | 27 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 4 | 31 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 18 | 0 | 1 | 21 | 8 | 4 | 1 | 1 | 1 | 0 | 2 | 0 | 17 | 38 | | | |
| 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 12 | 0 | 0 | 16 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 18 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 13 | 0 | 0 | 16 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 5 | 21 | | | |
| 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7 | 0 | 0 | 8 | 3 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 11 | 19 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 17 | 0 | 1 | 21 | 2 | 5 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 2 | 11 | 32 | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | | | |
| 1 | 8 | 5 | 16 | 0 | 2 | 24 | 861 | 0 | 22 | 121 | 80 | 5 | 4 | 16 | 5 | 59 | 18 | 0 | 0 | 3 | | | |
| 9 | 21 | 2 | 885 | 22 | 1 169 | 201 | 9 | 21 | 77 | 308 | 1 477 | 96 | 131 | 31 | 435 | 1 | 1 847 | 197 | 3 | 15 | 66 | 281 | 2 128 |
| 105 | 152 | 33 | 1 320 | 23 | 3 016 | 398 | 12 | 36 | 143 | 589 | 3 605 | | | | | | | | | | | | |

