

ДЕКАБРЬ 2006 ГОДА

ОБСЕ


ЖУР

НАЛ

Передача эстафеты:
Председательство переходит от Бельгии к Испании

Черногория: не
теряя набранных темпов

Азиатские партнеры:
единство взглядов



Надежда на будущее
в Хорватии



Журнал «ОБСЕ», доступный также в Интернете, издается на английском и русском языках Отделом прессы и общественной информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Высказываемые в его статьях мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

Редактор: Патриция Н. Суттер
Дизайнер: Нона Рейтер
Напечатано компанией «Манц кроссмедиа»

Комментарии и авторские материалы просьба направлять по адресу:
osce-magazine-at@osce.org

Отдел прессы и общественной информации
Секретариат ОБСЕ
Kärntner Ring 5-7
A-1010 Vienna, Austria
Тел.: (+43-1) 514 36-278
Факс: (+43-1) 514 36-105

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе — общеевропейский орган по вопросам безопасности, участниками которого являются 56 государств, расположенных на географическом пространстве от Ванкувера до Владивостока.

Председатель ОБСЕ в 2006 году: Бельгия

Структуры и институты ОБСЕ

Постоянный совет, *Вена*
Форум по сотрудничеству в области безопасности, *Вена*
Секретариат, *Вена*
Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, *Вена*
Бюро по демократическим институтам и правам человека, *Варшава*
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, *Гаага*
Парламентская ассамблея ОБСЕ, *Копенгаген*

Деятельность на местах

Кавказ

Бюро ОБСЕ в Баку
Миссия ОБСЕ в Грузии
Бюро ОБСЕ в Ереване
Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Центральная Азия

Центр ОБСЕ в Алматы
Центр ОБСЕ в Ашхабаде
Центр ОБСЕ в Бишкеке
Центр ОБСЕ в Душанбе
Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

Восточная Европа

Офис ОБСЕ в Минске
Миссия ОБСЕ в Молдове
Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Юго-Восточная Европа

Присутствие ОБСЕ в Албании
Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине
Миссия ОБСЕ в Хорватии
Миссия ОБСЕ в Косово
Миссия ОБСЕ в Черногории
Миссия ОБСЕ в Сербии
Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта

Читателям от Председателя Постоянного совета в 2006 году



ОБСЕ/ММХ/МИЛ ВЕСТФОЛФ

Словно в ни на миг не умолкающем пчелином улье, в ОБСЕ и в этом году постоянно кипела жизнь. Ее целеустремленные сотрудники и сотрудницы достойно поддерживали и воплощали в жизнь идеалы организации.

О том, как бельгийское Председательство руководило ее работой и обеспечивало расширение сотрудничества, открытого для всех сторон, можно прочесть в передовой статье данного номера журнала «ОБСЕ».

Одним из самых знаменательных событий года стало присоединение к ОБСЕ 56-го государства-участника — Черногории. Мы стали первой международной организацией, к которой решило присоединиться это новое независимое государство, тем самым убедительно отдавшее свой голос за ценности, нормы и обязательства ОБСЕ. Для оформления его членства в Организации Постоянному совету потребовалось всего две недели!

Публикуемая в этом номере тематическая подборка материалов о Черногории наглядно показывает то, какие возможности для успеха открывает безграничное сотрудничество на местах между ОБСЕ и принимающей страной.

Отрадно отметить, что специальный раздел журнала посвящен нашим азиатским партнерам по сотрудничеству. Они проявляют неизменный интерес к характерному для ОБСЕ поэтапному, многогранному и консенсусному подходу к безопасности. До сих пор они занимали осторожную, неангажированную позицию. Быть может, для обеих сторон сейчас настало время сделать дополнительный шаг навстречу друг другу и найти применение накопленному опыту.

Мы вспоминаем российскую журналистку Анну Политковскую. Ее убийство стало отчетливым предупреждением о том, что право на свободу выражения мнений никогда нельзя считать гарантированным раз и навсегда. Будем надеяться, что она отдала свою жизнь не напрасно.

Главная тема номера — человеческий аспект проблемы возвращения перемещенных лиц в Хорватию. Миссии ОБСЕ объединяют свои усилия с ЕС и УВКБ ООН, стремясь ускорить этот процесс и найти альтернативные решения. Мы активно поддерживаем их в этом. И хотя эта трагическая страница еще не до конца закрыта, ОБСЕ играет ключевую роль в попытках окончательно решить эту проблему.

Наконец, поскольку жизнь в ОБСЕ не утихает ни на минуту, ее новое председательство уже готовится принять бразды правления, привнося с собой свежие идеи и новый заряд энергии. Этому посвящено интервью с министром иностранных дел Испании. В этом проглядывается подлинный динамизм ОБСЕ.

Посол Бертран де Кромбрюгге
Глава постоянного представительства Бельгии в ОБСЕ
Вена, декабрь 2006 года

В номере



ПЕРЕДАЧА ЭСТАФЕТЫ: ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО В ОБСЕ

Вернуть ОБСЕ доверие и авторитет
Министр иностранных дел Бельгии Карел де Гухт

4

Интервью с министром иностранных дел Испании Мигелем Анхелем Моратиносом: Сохранить единство цели
Мартин Несирский

6

НЕ ТЕРЯЯ НАБРАННЫХ ТЕМПОВ В ЧЕРНОГОРИИ СЮЗАННА ЛЁФ

Интервью с президентом Филипом Вуяновичем
Полным ходом по пути реформ

9

Интервью с послом Параскивой Бадеску
Установление партнерских отношений с
самой молодой страной мира

11
13

Стипендиаты рома открывают для себя большой мир

АЗИАТСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Единство взглядов
Фабрицио Скарпа

15
16

Знакомьтесь: азиатские партнеры

От Хиросимы до Куманово
Терпение – рецепт доверия
Такаси Коидзуми

19

СВОБОДА СМИ

Памяти Анны Политковской
Спенсер Оливер

21

НА БАЛКАНАХ: ВОЗВРАЩЕНИЕ БЕЖЕНЦА

Надежда на будущее в Хорватии
Айвор Прикетт

22

В Хорватии, Сербии и Черногории
люди вновь обретают свои корни

24

МОДЕРНИЗАЦИЯ РАБОЧЕГО ПРОЦЕССА

Зрелость Службы внутреннего надзора

26
27

НАЗНАЧЕНИЯ



На передней и задней сторонах обложки размещены фотографии Айвора Прикетта, сотрудника Миссии ОБСЕ в Хорватии. На передней стороне дана зарисовка бытовой сцены в районе Войнич, центральная Хорватия. Вернувшийся домой беженец Небойша Эремич благодарит жену Славицу за обед. На задней стороне обложки дана зарисовка жизни в Книне, Хорватия. Бабушка Нада играет со своей внучкой Гораной, мать которой, беженка Волга, только что вернулась домой. Благодаря помощи ОБСЕ Волга смогла получить материальную помощь от государства и заново отстроила свою квартиру.

www.osce.org



Министр иностранных дел Бельгии Карел де Гухт

Год спустя

Вернуть ОБСЕ доверие и авторитет

Бельгийский министр иностранных дел Карел де Гухт, занимавший в 2006 году пост Действующего председателя ОБСЕ, сравнил прошедший год с “довольно спокойным, осторожным плаванием вдоль хорошо изученных берегов, в обход давно известных подводных камней”. В своем недавнем выступлении перед делегациями государств-участников он добавил, однако, что “подводные камни могут возникать там, где их не ждешь, а шторм порой начинается внезапно”, и призвал политических лидеров взяться за урегулирование “вялотекущих конфликтов”, постоянно грозящих вспыхнуть с новой силой. Давая обзор выполнению масштабных задач, которые были поставлены в Брюсселе, он отметил, что свою главную цель бельгийское Председательство видело в восстановлении доверия к ОБСЕ как эффективному инструменту укрепления мира и стабильности в Европе. Ниже следуют выдержки из выступления К. де Гухта.

ДЕЙСТВУЮЩИЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ОБСЕ КАРЕЛ ДЕ ГУХТ

Наш председательский срок близится к концу, и в преддверии встречи Совета министров я не стану пытаться подводить здесь предварительные итоги нашей работы. Мне хотелось бы лишь остановиться на том, в чем мы видим основные цели брюссельской встречи, и на тех амбициозных задачах, которые мы сообща поставили перед собой.

Годы, предшествовавшие Люблянской встрече Совета министров в декабре 2005 года, были нелегкими и прошли под знаком растущих сомнений в жизнеспособности ОБСЕ и даже в том, нужна ли она вообще. Любляна помогла несколько прояснить обстановку. Тем не менее, принципиальные вопросы, грозящие обернуться новыми разделительными линиями на европейском континенте, до сих пор не решены. Ими необходимо заниматься.

Вот почему нашей главной задачей на всем протяжении 2006 года было восстановление доверия к ОБСЕ как эффективному инструменту укрепления мира и стабильности с помощью инициатив в поддержку экономического развития, уважения прав человека и демократических институтов.

Надо признать, что на всех этих направлениях действуют и другие институты, причем все они заявляют – и не без оснований – о взаимной поддержке друг друга. И все же ОБСЕ не имеет аналогов, не столько благодаря многомерности своего подхода, сколько в силу самого состава ее участников, выходящего в географическом и культурном отношении за традиционные пределы Европы.

ОБСЕ как Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) была основана для того, чтобы смягчить последствия идеологической конфронтации в Европе. Затем, в 1990 году, Парижская хартия для новой Европы ознаменовала собой возрождение континента на базе общих демократических ценностей и принципов.

Сегодня миссия Организации заключается не только в практическом воплощении этих принципов – в обеспечении, того, что называют “надлежащим управлением” – но и в регулировании взаимоотношений многочисленного и многообразного сообщества государств. В отличие от стран – основателей Европейского союза эти государства объединены не сходством пройденного пути и общим культурным наследием, а перипетиями зачастую трагической совместной истории.

После подписания Парижской хартии и роспуска СССР связующим началом между нами стало не прошлое, а тот комплекс норм, принципов и обязательств, которые мы приняли по общему согласию, с тем чтобы, ориентируясь на них, вместе вступить в XXI век. Эти принципы и есть краеугольный камень, на котором зиждется общее для нас – и даже *новое* – понимание совместной цели. Без такого внутреннего согласия не может ни преуспеть, ни даже выжить ни одна организация.

В духе этого подхода и в свете доклада, представленного в 2005 году Группой видных деятелей, бельгийское Председательство намеревается завершить при содействии всех государств-участников выполнение полученного нами в Любляне мандата на “повышение эффективности” ОБСЕ.

Нашей целью является не только принятие ряда практических мер, которые при всей их полезности способны лишь в ограниченной степени повлиять на политическое – подчеркиваю, именно полити-

ческое – функционирование Организации. Не стремимся мы и к реформированию выдержавших испытание временем институтов и механизмом ОБСЕ ради реформ как таковых или в порядке имитации активности. В простых бюрократических перестановках мы тоже не видим особого смысла, хотя что-то улучшить, конечно, можно.

Более важное в наших усилиях – оставить позади период сомнений и взаимных упреков и вернуть Организации доверие, политический авторитет и единое понимание ее задач.

Работа над проектами решений, которые предстоит рассмотреть министрам иностранных дел на Брюссельской встрече, уже началась. Надеюсь, что эти решения будут ориентированы на перспективу и проникнуты чувством ответственности за уже имеющиеся достижения ОБСЕ и те принципы и обязательства, которые мы добровольно приняли на себя как в качестве государств-участников, так и в качестве отдельных стран.

Переходя к теме, с которой связано будущее ОБСЕ – наблюдению за выборами и докладом, который по просьбе Люблянской встречи готовит на эту тему Бюро по демократическим институтам и правам человека, мне нет нужды вновь подчеркнуть ключевое значение этого вопроса для всех нас и для Организации, чья репутация основана на ее усилиях по развитию и укреплению демократических институтов. Международное наблюдение за электоральными процессами есть залог надежности и легитимности процедур, составляющих фундамент любого демократического строя.

Брюссель даст нам хорошую возможность завершить начатую в Любляне работу над повышением эффективности ОБСЕ убедительным подтверждением принципов и обязательств, давно уже объединяющих нас индивидуально и коллективно как государства-участники, приверженные проведению свободных, честных и прозрачных выборов.

НЕУРЕГУЛИРОВАННЫЕ КРИЗИСЫ

После грандиозных катаклизмов, сотрясавших Европу на протяжении последних 15 лет, мы можем с удовлетворением констатировать, что на пространстве ОБСЕ, судя по всему, в основном воцарился мир. И все же волны насилия, отступая с нашего континента, оставили после себя в разных местах малые очаги непреодоленных кризисов, где по-прежнему тлеют конфликты, готовые в любой момент вспыхнуть заново. Проблема “вялотекущих конфликтов” служит нам напоминанием о том, что мир нельзя считать обеспеченным раз и навсегда: о нем необходимо заботиться ежедневно.

В качестве Председателя мы – как и различные наши предшественники – стремились использовать предоставляющиеся возможности для стимулирования прогресса путем оказания добрых услуг, используя для этого дипломатический инструментарий и структуры на местах, сформированные ОБСЕ за долгие годы. Приходится с сожалением признать, что заметных результатов в этом смысле добиться почти не удалось.

Так, надежды на решающий прорыв по Нагорному Карабаху в определенном смысле не оправдались. Напряженность на Южном Кавказе остается настолько высокой, что это даже вызывает тревогу. Зашли в тупик переговоры по поводу урегулирования приднестровского конфликта.

Тем не менее, обнадеживающие перспективы просматриваются повсеместно. Сегодня на столе переговоров уже имеется все необходимое для урегулирования. Не хватает лишь политической воли. Поэтому я призываю политическое руководство соответствующих стран проявить дальновидность и выполнить свой долг.



Молдова, 13 ноября 2006 года – в ходе поездки с целью установления фактов группа из более 30 глав делегаций в ОБСЕ посетила российский склад боеприпасов в Колбасне на территории Приднестровья. Охарактеризовав этот визит как “меры по укреплению доверия”, Карел де Гухт отметил: “На этой основе следует предпринять дальнейшие инициативы, вплоть до полного вывоза всех боеприпасов в соответствии с обязательствами, принятыми на Стамбульской встрече на высшем уровне в 1999 году”.

Председательство, конечно же, не питает иллюзий по поводу своей способности найти в Брюсселе решение всех проблем. Однако мы хотим, чтобы политическое руководство сторон выразило максимальную приверженность возобновлению переговорного процесса и его успешному завершению. Я имею в виду, в частности, приднестровский конфликт. Председательством были предложены конкретные идеи в этом отношении. Оно призвало заинтересованные стороны вступить в диалог. Они не должны упустить такую возможность.

Как вообще можно понять – не говоря уже о том, чтобы принять – сам факт сохранения вялотекущих конфликтов в неизменном, “вялотекущем” состоянии в течение 15 лет? Есть ли оправдание тому, что застой в их урегулировании парализует всю работу ОБСЕ, связанную с измерением безопасности? Такое положение подрывает общее доверие к нашей Организации. Прежде всего оно наносит ущерб вовлеченным в конфликт странам и их народам, которые по-прежнему вынуждены за это расплачиваться. Брюссель не должен стать ареной бесплодной конфронтации.

Всем известно, что главными приоритетами ОБСЕ являются мир, безопасность и сотрудничество. Но в основе ОБСЕ лежит и общее представление о будущем. И дело не в том, что это будущее должно быть единым в буквальном смысле, а в необходимости сформировать общую концепцию Европы в широком понимании – такую, в которой человеческое измерение есть основа основ политической организации общества.

14-я встреча Совета министров позволит нам сформулировать политическую позицию по целому ряду вопросов, к которым Председательство стремилось привлекать внимание в течение всего года: это терпимость и взаимопонимание, защита правозащитников, меры по борьбе с торговлей людьми и, конечно же, верховенство закона.

В заключение хотел бы поблагодарить правительства государств и их делегации в Вене, а также Генерального секретаря и сотрудников институтов и миссий ОБСЕ за помощь и поддержку, которые они оказывали Председательству.

Фактом остается то, что без ОБСЕ Европа не стала бы тем, чем она является сегодня – воссоединившимся континентом, живущим в мире с самим собой. Так пусть же вчерашние достижения вдохновляют нас в нашем стремлении к такому будущему, которое оправдало бы чаяния наших народов.

На очереди – Испания

Сохранить единство цели

От Испании, которая с 1 января 2007 года принимает бразды правления в ОБСЕ, следует ждать не революционных нововведений, а прагматизма и деловитости. В центре ее внимания будут борьба с терроризмом, противодействие процессам деградации земель и водных ресурсов и стимулирование многообразия и сопричастности в рамках плюралистического общества: все эти темы коренятся в особом историческом опыте и геостратегическом положении Испании. О ее приоритетах на предстоящий год испанский министр иностранных дел Мигель Анхель Моратинос, которому предстоит занять пост Действующего председателя, беседовал с пресс-секретарем ОБСЕ Мартином Несирским во дворце Санта-Круз – мадридском здании XVII века, где размещается МИД Испании.

Мартин Несирский: Что побудило Испанию стать Председателем ОБСЕ?

Министр иностранных дел Мигель Анхель Моратинос: Когда нынешнее правительство пришло к власти, мы обратили внимание на – скажем так – явный парадокс: Испания, будучи одним из самых влиятельных и активных в международном плане участников ОБСЕ, еще ни разу не занимала пост ее Председателя.

Действительно, Испания всегда принимала самое непосредственное участие в выработке политики ОБСЕ на всех направлениях и проявляла безусловную и безоговорочную приверженность целям и принципам Организации. Я вспоминаю, насколько важным для моей страны был хельсинкский Заключительный акт, а позднее – встречи в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), проведенные в Мадриде в 1983 году. На этом фоне представляется парадоксальным, что Испания до сих пор ни разу не принимала на себя руководства ОБСЕ.

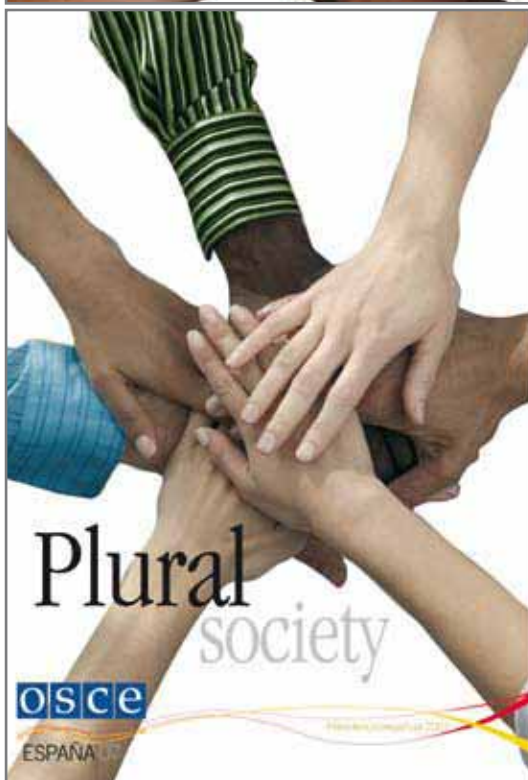
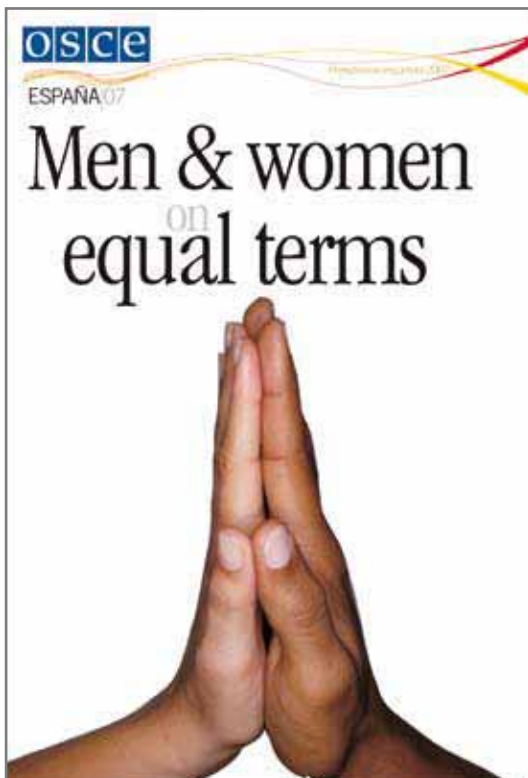
Хочу также подчеркнуть, что Испания считает диалог и сотрудничество важнейшими инструментами упорядоченного развития международных отношений и утверждения эффективного многостороннего подхода.

Чем, по-Вашему, Испания может наполнить председательство в ОБСЕ?

ОБСЕ – организация, члены которой должны чувствовать, что обладают одинаковыми правами и связаны одними обязательствами, и, так сказать, правилами поведения. Испанское Председательство, как и его предшественники, придаст Организации собственный политический импульс, чтобы помочь ей адаптироваться к новым вызовам XXI века. Надеюсь, что процесс реформ, направленных на повышение эффективности ОБСЕ, удастся завершить до конца председательского срока Бельгии, чтобы в 2007 году мы получили бы под свое управление организацию, лучше подготовленную к достижению своих целей. Если по тем или иным причинам какие-то задачи останутся нерешенными и после Брюссельской встречи Совета министров, мы приложим все усилия, чтобы придти к их решению.

Кроме того, испанское Председательство способно повысить восприимчивость Организации ко всем вопросам, касающимся стран южного Средиземноморья. Говоря о безопасности и сотрудничестве в Европе, мы не должны забывать о том положении, в котором находятся наши средиземноморские соседи. Проблемы Средиземноморья должны занимать самое центральное место в нашей повестке дня. Принятый в ОБСЕ принцип неделимости безопасности следует в полной мере применять и к нашим партнерам по сотрудничеству.

Придерживаясь собственного подхода, сохраняя свою “индивидуальность”, Испания будет вносить вклад в достижение мира и безопасности, которому в конечном счете подчинена вся деятельность ОБСЕ. Мы будем стремиться



укреплять роль ОБСЕ как форума для диалога и сотрудничества в целях недопущения конфликтов и идеологического противоборства, которыми характеризовалось наше прошлое. Мы делаем все от нас зависящее для поддержки и наполнения реальным содержанием основных специфических функций ОБСЕ: наблюдения за выборами, поддержки прав человека и деятельности во всех областях, где ОБСЕ способна вносить свой особый вклад.

Давайте поговорим об этом немного подробнее: в чем Испания видит роль ОБСЕ?

Роль ОБСЕ заключается в поддержании и укреплении стабильности и безопасности. Одновременно мы должны всеми силами отстаивать наши ценности и принципы. Наши демократические убеждения, наша приверженность верховенству закона и защите прав человека должны быть заметны во всем, что мы делаем. Ведь это то, что можно назвать нашим определяющим признаком, без которого немислим объединяющий нас мир. Речь идет о самой сути Организации. Эти элементы позволяют понять, почему ОБСЕ удастся играть самую позитивную роль в различных странах и в преодолении разнообразных кризисов, почему она пользуется престижем во всем мире и занимает признанное место в современной архитектуре международных институтов. При этом для максимально полной реализации конкретного мандата ОБСЕ по-прежнему есть резервы.

И все же считаете ли Вы, что деятельность ОБСЕ по-прежнему актуальна, даже при наличии других важных организаций?

Конечно же, она актуальна. Крайне актуальна, в чем мы совсем недавно убедились в Грузии. Есть и другие примеры – Украина, Косово и Западные Балканы.

В то же время мы до сих пор сталкиваемся с рядом ситуаций, когда наша Организация, состоящая из 56 государств, должна решать четко поставленную перед ней задачу поддержки и обеспечения мира, безопасности и сотрудничества посредством диалога. Работа ОБСЕ принесла превосходные результаты во многих областях, и я не сомневаюсь, что в предстоящие годы можно будет достичь еще большего. Например, Организация будет продолжать играть важную роль до тех пор, пока в ряде стран необходимо присутствие ее миссий.

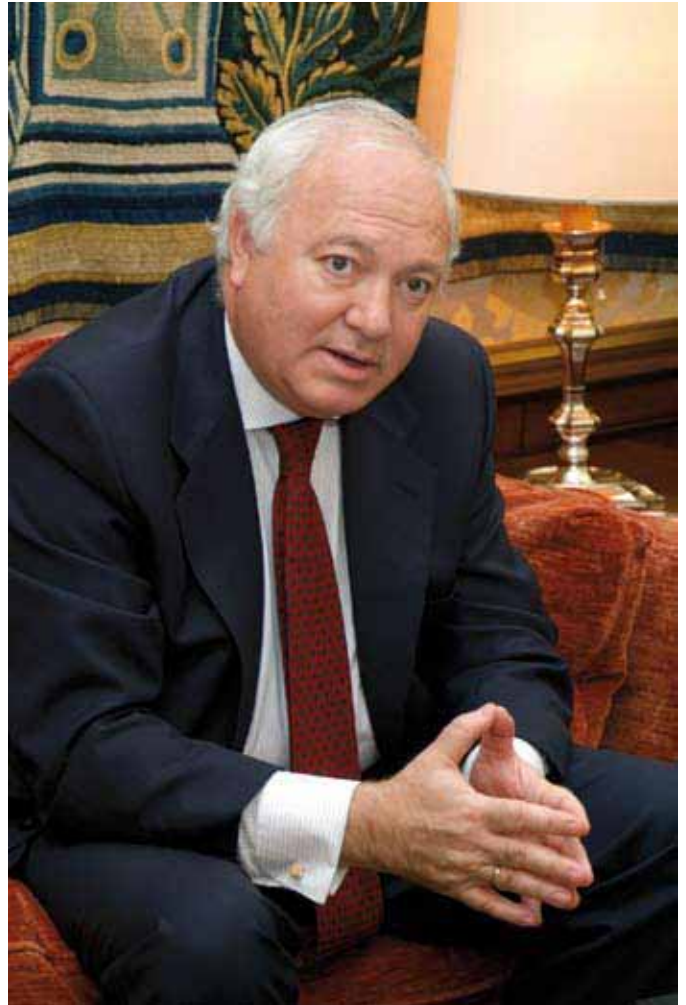
Вы говорили о сильных сторонах ОБСЕ? В чем, на Ваш взгляд, заключаются ее слабые места?

Я полагаю, что нам необходимо сохранять в государствах-участниках ощущение единства цели, чтобы все мы могли гордиться своей принадлежностью к ОБСЕ. Нам следует работать над повышением самооценки по поводу тех достижений, которых ОБСЕ добилась на пути содействия окончанию “холодной войны”, и самооценки по поводу наших современных достижений. Нам следует попытаться возродить духовную общность, столь характерную для нас в прошлом: дух и единство целей, дух вовлеченности и преданности избранному делу и дух уважения чувств и интересов каждого.

На недавних встречах Совета министров ОБСЕ нам не удалось достичь договоренности по некоторым документам, и отсутствие заключительного заявления породило ощущение зря потраченных усилий. С этим трудно согласиться. Мы все являемся частью нашей Организации. Нам необходимо работать рука об руку и изыскивать все возможные подходы к углублению взаимного понимания. Поэтому давайте сосредоточим свое внимание на положительных моментах, а не на том, что нас разделяет.

Какими видятся Испании приоритеты на предстоящий год и чем она их может обосновать?

Во-первых, существует традиционная повестка дня



Министр иностранных дел Испании Мигель Анхель Моратинос: “Нам следует попытаться возродить духовную общность, столь характерную для нас в прошлом”.

ОБСЕ, реализация которой будет идти обычным путем.

Председательство Испании не имеет скрытого подтекста и не будет ограничиваться реализацией программы реформ.

И тем не менее, следует сказать, что в повестке дня Испании как Председателя очень важное место будет отведено решению вопросов мира и безопасности и борьбе с терроризмом.

В экономической сфере мы будем уделять особое внимание вопросам охраны окружающей среды, почв и деградации земель, а также вопросам рационального водопользования. Следует довести до каждого понимание того, сколь серьезную угрозу для нашего общего будущего представляют эти проблемы.

Нам также хотелось бы уделить особое внимание Альянсу цивилизаций – инициативе, нашедшей поддержку у Организации Объединенных Наций. По нашему мнению, эта инициатива может служить хорошей основой для дальнейшего укрепления взаимного уважения в регионе ОБСЕ, в котором нашло отражение многообразие социальных формирований, религий, культур и исторического прошлого.

Что касается гуманитарного аспекта, то нам хотелось бы сохранить институт трех личных представителей по поощрению терпимости и борьбе с дискриминацией. Мы выступаем за проведение последующего совещания по вопросам антисемитизма и борьбы с другими формами нетерпимости, но мы также готовы к проведению и совещания по “исламофобии”, которая, по моему мнению, имеет большое значение и должна быть внесена в план международных конференций.

Хватит ли одного года для реализации всех этих приоритетных направлений?

Один год – это достаточно длительный срок для подготовки последовательной программы мероприятий и решения ряда проблемных вопросов. Например, можно наладить диалог с участниками одного из конкретных конфликтов и представителями местного населения, содействуя тем самым решению задачи ОБСЕ. В этом отношении жизненно важную роль будет играть Секретариат, который призван обеспечивать преемственность и слаженность работы под руководством последовательно сменяемых председательств.

Какая, по Вашему мнению, задача потребует наибольших усилий Испании как Председателя в 2007 году?

Я считаю, что это обеспечение готовности ОБСЕ к вызовам XXI века. На этом направлении нам всем следует выступать единой семьей, ведь мы все стоим перед лицом тех же угроз и вызовов. Для этого нам потребуется позитивная программа, направленная на поощрение сотрудничества между государствами – участниками, будь то в области электоральных процессов, правозащитной работы или охраны окружающей среды. Всем членам ОБСЕ следует предоставить возможность на равных условиях участвовать в этом процессе. Государства-участники не разбиты на категории, и каждому должна быть дана возможность на равных отстаивать свои интересы.

В чем, по Вашему, роль наших средиземноморских партнеров?

Я уже говорил, что было бы странно вести речь о безопасности и сотрудничестве в Европе без налаживания активного сотрудничества с нашими средиземноморскими партнерами. Это полный нонсенс. Необходимо усилить их статус.

В конце концов, откуда сегодня исходит главная угроза европейской безопасности? Мы говорим о терроризме, иммиграции, демографии, культурных вызовах. Поэтому мне не понятно, почему лишь небольшое число средиземноморских стран приглашаются для участия [в мероприятиях ОБСЕ].

Положение следует изменить. Необходимо не забывать о том, что взаимоотношения между средиземноморскими странами и ОБСЕ существовали еще на начальном этапе ее истории: в хельсинкском Заключительном акте фигурировала глава, посвященная Средиземноморью. В данный момент, однако, эти партнеры обладают ограни-

ченным потенциалом, для того чтобы высказывать свое мнение и быть услышанными.

Конечно же, я не помышляю о революционных переменах в Организации, но нам все же необходимо положить начало новому процессу, благодаря которому мы могли бы укрепить это сотрудничество с нашими средиземноморскими партнерами, с тем чтобы они участвовали в как можно большем числе инициатив ОБСЕ на благо ОБСЕ и региональной безопасности.

С учетом того, что Испания является одним из двух соавторов идеи Альянса цивилизаций, чего бы Вы хотели добиться в этой области в период своего Председательства?

Нам хотелось бы продвинуть дело Альянса, как только мы возьмем на себя Председательство в ОБСЕ. Нам следует также проанализировать, какой вклад ОБСЕ могла бы внести в реализацию этой инициативы в свете результатов работы Группы высокого уровня Альянса. Я считаю, что ОБСЕ занимает выгодное положение для внесения своего вклада на этом направлении.

Как Вы расцениваете численность сотрудников ОБСЕ из Испании с учетом тех, которые находятся на местах? Считаете ли Вы, что их слишком мало или слишком много?

На это могу ответить – их слишком мало. Испания является восьмой экономической державой мира, и она активно участвовала в становлении ОБСЕ, стояла у самых ее истоков. Заслуживает сожаления, что число граждан Испании, работающих в ОБСЕ, столь незначительно. Нам действительно необходимо укрепить свое присутствие в миссиях на местах. Например, первым руководителем Миссии от Испании стал посол Хорхе Фуэнтес, назначенный на эту должность в Хорватии в 2005 году. Подумать только, и это после стольких лет! Наша страна обладает огромным опытом и талантом, и все же в составе сотрудников ОБСЕ граждане Испании составляют всего лишь 2,1 процента. На этом направлении следует ожидать некоторого улучшения.

Поощряет ли Испания прикомандирование в качестве одного из принятых в ОБСЕ механизмов заполнения определенных должностей?

Да, мы положительно относимся к механизму прикомандирования, однако при этом нам следует более тесно сотрудничать и взаимодействовать с институтами ОБСЕ для решения нынешней проблемы низкого уровня кадровой представленности.

Краткие сведения о министре иностранных дел Испании Мигеле Анхеле Моратиносе Куяубе

С апреля 2004 года: министр иностранных дел

С марта 2004 года: член парламента Испании

1996–2003 годы: Специальный представитель ЕС по восстановлению мира на Ближнем Востоке

1996 год: посол Испании в Израиле

1993–1996 годы: Генеральный директор по вопросам внешней политики в Африке и на Ближнем Востоке

1991–1993 годы: Генеральный директор Института по вопросам сотрудничества с арабским миром

1987–1991 годы: Заместитель Генерального директора по Северной Африке

1984–1987 годы: советник по политическим вопросам посольства Испании в Марокко

1979–1984 годы: первый секретарь, затем временный поверенный в делах, посольство Испании в Югославии

1974–1979 годы: директор; завсектором по координации работы со странами Восточной Европы, министерство иностранных дел

Министр иностранных дел Мигель Анхель Моратинос имеет ученую степень доктора права и политических наук.

Полным ходом по пути реформ

Не теряя набранных темпов в Черногории



По словам президента Филипа Вуяновича, для страны с прочными европейскими традициями, которая в настоящее время прилагает все усилия, чтобы наладить и организовать работу своих демократических институтов, ОБСЕ олицетворяет собой все международно признанные нормы и обязательства, которые Черногория – самое молодое государство мира – стремится соблюдать.

ОБСЕРИСТО БОЗОВИЧ

СЮЗАННА ЛЁФ

В ходе интервью, данном в офисе президента в Подгорице, отвечая на вопросы журнала «ОБСЕ» в начале октября прошлого года, президент Филип Вуянович оценил возможности Черногории в деле быстрого продвижения к присоединению к Европейскому союзу как «огромные» и «реалистичные». К концу уходящего года Черногория ожидает подписания Соглашения о стабилизации и ассоциации с Европейским союзом, что станет первым юридическим шагом к ее присоединению.

Страна всемирно известна своей живописной природой, столь привлекательной для туристов и инвесторов, у нее солидная база для экономического развития, к тому же при населении, не превышающем 630 000 человек, она выделяется благоприятной демографической структурой.

По словам 52-летнего главы государства, избранного в мае 2003 года на пятилетний срок после шести месяцев исполнения обязанностей временно президента, в странах с относительно небольшой территорией и населением реформы даются быстрее и с меньшими усилиями. До этого в течение четырех лет он занимал пост премьер-министра.

Президент Филип Вуянович

В отличие от долгого пути в ЕС для вступления в ОБСЕ стране потребовалось лишь 19 дней. После проведения 21 мая референдума о правовом статусе Черногории как государства и объявления независимости 3 июня правительство высказало пожелание присоединиться к ОБСЕ раньше, чем к другим организациям. И вот, по прошествии менее трех недель, 22 июня посол Черногории Веско Гарчевич занял свое место в Постоянном совете.

1 сентября еще одно связанное с этим историческое событие произошло в Финляндии. В бытность в то время премьер-министром Черногории Мило Джуканович поставил свою подпись под хельсинкским Заключительным актом в Финляндия-Холле, и это произошло в том же зале, в котором югославский лидер маршал Тито подписал исторический документ 31 годом ранее.

По словам президента Вуяновича, быстрое присоединение Черногории к ОБСЕ «является лучшим свидетельством тесного сотрудничества между нами», при этом он добавил, что «такое отношение находит достойное понимание». Он сказал, что рассматривает Организацию как доброго партнера, помогающего Черногории идти путем уже начатых смелых реформ. «ОБСЕ может помочь нам в наших усилиях по внедрению стандартов,

Республика Черногория

Численность населения оценивается (по итогам переписи 2003 года) в 630 000 человек и в разбивке по этническому происхождению имеет следующий состав:

Черногорцы: 43,2 процента

Сербы: 32 процента

Боснийцы: 7,8 процента

Албанцы: 5 процентов

Мусульмане: 3,9 процента

Лица необъявленной и неопределенной этнической принадлежности: 4,3 процента

Прочие: 3,8 процента

Источник: Статистическое управление Черногории (МОНСТАТ)

установленных ЕС, – замечает он. – До сих пор нам оказывалась великолепная помощь со стороны Организации во всех областях реформ, будь то реформа государственной администрации, судебной системы и полиции или СМИ. Мы ожидаем, что эта поддержка лишь усилится по мере приближения к окончательному завершению реформ”.

В недавнем прошлом политический ландшафт Черногории характеризовался дебатами по поводу того, следует ли этой адриатической республике добиваться независимости или оставаться в союзе с Сербией. Конец этому спору положил референдум, за проведением которого наблюдали представители Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.

“Мы очень гордимся тем, как нам удалось провести референдум, и его итогами, – замечает президент Вуянович. – Пройденный народом Черногории процесс на пути к решению столь деликатного, принципиального, стратегического и исторического вопроса продемонстрировал его демократическую зрелость”.

Президент также обратил внимание на то, насколько идеи, прозвучавшие в ходе референдума, отличались от идей, которые можно было бы сформулировать, исходя из десятилетий конфликтов в регионе.

“Мне доставляет особую радость осознавать, что страна смогла доказать свою способность обеспечить благоприятное “пространство” для демократии, в рамках которого как государства, так и рядовые граждане преданы делу дальнейшей демократизации”.

Теперь, когда вопрос о независимости решен, страна получила возможность переключить свое внимание на решение других сложных задач: безработица в стране составляет почти 30 процентов, а по ВВП на душу населения, который в 2005 году оценивался в 2648 евро, страна отстает от других стран бывшей Югославии.

“Для нас приоритетной является задача улучшения социального и экономического климата, – говорит президент Вуянович. – Нам необходимо поддерживать макроэкономическую стабильность, продолжать стимулировать приток инвестиций в Черногорию и создавать конкурентоспособные условия для предпринимательства”.

Автором этого специального материала по Черногории является Сюзанна Лёф, сотрудник по работе с прессой Отдела прессы и общественной информации Секретариата.



Пользующееся заслуженной славой морское побережье Черногории протянулось на 293 км. Страна имеет общую границу с Боснией и Герцеговиной, Сербией, Албанией, Хорватией и Италией – через Адриатическое море. Карта предоставлена Туристическим центром Черногории.



МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ФИНЛЯНДИИ/ХАРРИ КИЛПИ

Хельсинки, 1 сентября 2006 года. Премьер-министр Финляндии Матти Ванханен наблюдает за тем, как на тот момент премьер-министр Черногории Мило Джуканович ставит свою подпись под хельсинкским Заключительным актом в Финляндия-Холле, где 31 годом ранее маршал Тито подписал этот исторический документ в качестве президента Социалистической Федеративной Республики Югославии.

“Огромная ответственность”

Установление партнерских отношений с самой молодой страной мира

Переходный период после получения независимости несет с собой новые права, а также более высокую ответственность. И это утверждение справедливо не только для самой молодой страны мира, но и для самой последней из созданных ОБСЕ миссий. Так утверждает посол Параскива Бадеску в интервью, данном Сюзанне Лёв вскоре после своего назначения первым руководителем Миссии ОБСЕ в Черногории.

Подгорица. По мере того, как Черногория трансформировалась из республики в составе союза в независимое государство, в свою очередь трансформацию претерпевало и присутствие ОБСЕ в этой стране. Отделение в Подгорице, которое с января 2002 года функционировало по принципу “значительной автономии” в рамках бывшей Миссии в Сербии и Черногории, получила независимость от своей белградской штаб-квартиры 29 июня – лишь месяц спустя после того, как принимающая республика стала самой молодой из возникших в мире стран.

Этот полноправный статус вдохнул свежую струю в деятельность полевого отделения ОБСЕ в Подгорице и это отделение стало привлекать все больше внимание как Вены, так и других столиц. Однако на месте многое оставалось столь же неизменным, как и пять лет назад. В частности, речь шла о программной деятельности, как отметила посол Параскива Бадеску.

По ее словам, “мы продолжаем свою работу по всем направлениям и в области демократизации, законодательной реформы и создания государственных институтов, реформы средств массовой информации, полиции, защиты окружающей среды и становления экономики”.

24 октября в Вене был подписан меморандум о взаимопонимании между министром иностранных дел Черногории Миодрагом Влаховичем и Генеральным секретарем ОБСЕ Марком Перреном де Бришамбо, в котором определялись условия нового партнерства.

“Что отличает наш новый мандат – это тот факт, что он стал более комплексным, чем до сих пор; он требует от нас работы по таким направлениям, как военная безопасность и реформа обороны”, – говорит посол Бадеску, дипломат Румынии, которая непосредственно участвовала в решении политико-военных вопросов СБСЕ/ОБСЕ с начала 1990-х годов.

К счастью, Миссии не приходится заниматься



Посол Параскива Бадеску

решением постконфликтных вызовов, столь характерных для ряда других операций ОБСЕ в регионе. Ее работе также содействует тот энтузиазм, с которым к деятельности Миссии относится принимающая страна.

“Нам очень повезло, что ОБСЕ здесь приняли с распростертыми объятиями. Наша Миссия была создана по просьбе принимающей страны, и она пользуется относительно высоким авторитетом по сравнению с другими организациями, – замечает посол Бадеску. – Теперь наша задача состоит в том, чтобы оправдать эти высокие ожидания, сформировать потенциал Миссии в

В рамках проекта ОБСЕ в поддержку центров гражданского образования и информации сотни граждан были охвачены обследованиями и опросами в муниципалитете Улчинж в целях более тесного вовлечения их в работу местного руководства.



ОБСЕ/ПАНКА САРЕНАН

деле оказания помощи, а также поднять на новую высоту в целом положительное впечатление наших партнеров о нашей работе. Это возлагает на нас большую ответственность.”

В Миссии работает 15 международных и 30 национальных сотрудников. Центр подготовки полиции в Даниловграде близ столицы страны также передан в ведение Миссии.

Официальные лица Черногории внимательно прислушиваются к рекомендациям Миссии ОБСЕ и часто руководствуются ими. “Сознание того, что к нам прислушиваются, еще больше усиливает у нас чувство ответственности, – говорит посол. – Мои сотрудники и я сама особо следим за тем, чтобы не навязывать решения через силу. Ключевым условием является сотрудничество”.

“Естественно, это не означает, что Миссия воздерживается от высказывания конструктивной критики, когда того требует создавшаяся ситуация, – замечает собеседник. – Представители принимающей страны по достоинству оценивают этот открытый характер диалога. Они рады вовремя получить совет, помогающий им перестроиться и не допускать ошибок”.

На первом этапе большую часть внимания и ресурсов страны отвлеклось на формирование государственности, теперь же первоочередными задачами правящей коалиции стали консолидация государственности, практическая интеграция в евро-атлантические институты, а также подъем экономики страны через радикальные реформы.

Помимо этого в программе масса других взаимосвязанных вопросов большой важности.

“Молодые демократии, освобождающиеся от наследия десятилетий централизованного правления, сталкиваются с необходимостью борьбы с коррупцией, организованной преступностью и незаконной торговлей людьми, а также связанными с ними проблемами восстановления верховенс-

тва закона, которые возникают в обстановке большей открытости, – говорит посол Бадеску. – Не является исключением и Черногория. В ней бытует коррупция, да и организованная преступность не обошла ее стороной. Весь вопрос в том, существует ли политическая воля для того, чтобы искоренить эти явления”.

И каково же ее мнение? Существует ли такая политическая воля в Черногории?

“Власти признают существование этих проблем и нехватки политической воли не ощущается, – заявляет посол. – Достаточно ли она сильна, об этом еще можно поспорить. Уже созданы все необходимые механизмы, теперь же стоит задача заставить их работать должным образом”.

Миссия будет продолжать работу на этом направлении, о чем свидетельствует ее смелая программа в вопросах правоохранительной деятельности и надлежащего управления.

На недавно проходившем в Сербии саммите лидеров стран Юго-Восточной Европы, в ходе которого в центр внимания были вынесены вопросы борьбы с организованной преступностью и терроризмом, президент Черногории Филип Вуянович обязался добиться “усиления решимости претворить в жизнь нормы в этой области в качестве предварительного условия дальнейшего демократического развития [Черногории] и ее интеграции и в европейские, и в евро-атлантические институты”. При этом он подробно ссылался на примеры помощи со стороны ОБСЕ и ее рекомендации по внедрению в практику этих стандартов.

Посол Бадеску и ее коллеги готовы оказать всевозможную помощь принимающей стране в ее борьбе за проведение всеобъемлющих организационных, политических и экономических реформ, охватывающих практически все аспекты безопасности.

“Я очень горжусь достижениями ОБСЕ в этой стране за последние пять лет, но я также понимаю, что еще многое предстоит сделать, и впереди у нас еще немалые проблемы”, – сказала она в заключение.



Румынская марка, выпущенная при участии посла Бадеску в 1975 году в ознаменование факта подписания хельсинкского Заключительного акта. Через три десятилетия независимая Черногория подписала в Хельсинки тот же исторический документ.

Смелые задачи в Черногории

Стипендиаты рома открывают для себя большой мир

Когда Сенад Сеидович, 31 год, был подростком, он понимал, что выбор его жизненного пути невелик. Ему было ясно, что будучи выходцем из меньшинства рома, все, на что он мог рассчитывать, – это неквалифицированный ручной труд. Но это было до того, как он принял участие в двухлетнем проекте ОБСЕ, цель которого – расширить права и возможности народности рома в Черногории. Сегодня он независимый журналист, ведущий собственную передачу на государственном радиоканале. В интервью с Сюзанной Лёф для журнала “ОБСЕ” г-н Сеидович не скрывает своей уверенности в завтрашнем дне.



“Перед моим сыном открыты все пути: он может стать кем угодно – врачом, юристом, кем угодно, – говорит г-н Сеидович, имея в виду Кристиана, появившегося на свет всего лишь две недели назад. – Он сможет выбрать любую профессию”.

Проект ОБСЕ “Формирование потенциальных лидеров рома в Черногории”, финансируемый правительством Нидерландов, помог ему и еще 50 сверстникам получить доступ к более широким возможностям. Овладевая новыми профессиями, они действуют как катализаторы перемен в среде выходцев из народности рома, традиционно занимавших невыгодное положение в стране.

В целях обучения их профессии журналиста – первыми среди рома Черногории – в рамках проекта г-н Сеидович и шесть других молодых людей прошли шестимесячную интенсивную профессиональную подготовку. Половину времени они провели в редакциях газет и радиостанций.

Помимо этого в рамках указанного проекта пять молодых людей рома поступили в университеты и 20 отучились в старших классах средней школы. Еще 20 была дана подготовка по всем аспектам руководства неправительственными организациями. Несколько участников также были охвачены коллоквиумами

по теме преодоления психологических и социологических барьеров.

Когда проект был запущен в 2004 году, среди этой группы участников бытовало сомнение в том, что он даст какие-либо результаты, признался г-н Сеидович. Однако по мере реализации проекта их восприятие стало меняться.

“Теперь мы ставим более амбициозные цели, – заявляет он. – Теперь мы знаем, что для нас открываются все новые двери, и что все по плану, если только приложить все усилия для достижения поставленных задач”. Г-н Сеидович уверен в том, что его 30-минутная передача на “Радио Черногории” для этнических меньшинств, выходящая в эфир дважды в месяц, приносит свои плоды. “На моем прежнем месте работы я трудился только для себя. Работая на радио, я могу влиять на членов моей общины, – говорит он. – Я могу убедать их в полезности дальнейшего образования”.

Он оживляет свою передачу рекомендациями по правам и обязанностям рома как граждан Черногории в целях преодоления изоляции этой общины. Рома нередко стараются не обращаться в государственные учреждения даже по таким простым вопросам, как выдача удостоверения личности. “Давая им верную информацию о правилах и процедурах, я надеюсь преодолеть их недоверие к госучреждениям в Черногории”, – добавляет г-н Сеидович.

Основные сведения о народности рома в Черногории

Численность рома официально оценивается в 2601 человека.
По неофициальным оценкам их 20 000.
Уровень безработицы: 43 процента.
Неграмотность: 76 процентов.

Сенад Сеидович, журналист



Анита Зечири, студентка правового факультета.



Александр Зекович, директор фонда стипендий для представителей меньшинства рома позирует на фоне плаката с детьми рома, задающими вопрос: "Могу ли я?" (имеется в виду их желание пойти в школу).

Благодаря проекту его жизнь изменилась, однако г-н Сеидович предупреждает своих собратьев по общине рома воздерживаться от слишком смелых и скоропалительных планов. Для начала следует напомнить, что ни он, ни его семья не могут жить исключительно за счет дохода от его занятий свободной журналистикой, и ему приходится подрабатывать на вещевом рынке. "Даже небольшая перемена требует не менее 60 лет", – замечает он.

Для обеспечения дальнейшего функционирования проекта был учрежден независимый фонд стипендий для представителей меньшинства рома, который к тому же действует в качестве информационного центра. Хотя он первоначально полностью финансировался за счет проекта, ожидается, что фонд к концу года перейдет на самофинансирование.

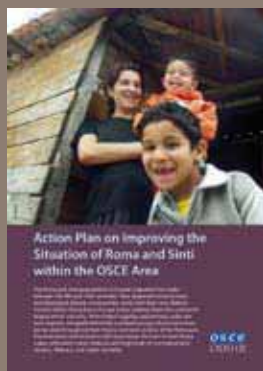
Он близок к поставленной цели, говорит Александр Зекович, директор фонда, и добавляет: "Мы мечтаем о Черногории как о стране, в которой рома будут полноправными членами общества".

Фонд помог примерно 50 учащимся рома либо завершить, либо начать учебу в старших классах средней школы, и в настоящее время фонд оказывает поддержку 25 студентам, которые учатся в старших классах средней школы или же готовятся к сдаче экзаменов для выпускников средней школы.

Этот проект по своему значению выходит за пределы общины рома. "У лиц рома сложилась репутация попрошаек и воришек,

Народности рома и синти мигрировали в Европу из Индии в период между IX и XIV веками. Они расселились по всей Европе и сформировали различные общины, некоторые из которых говорят на собственных диалектах. Несколько миллионов рома живут в Европе на сегодняшний день, что делает их самым крупным меньшинством континента. Зачастую называемые вместе уничижительно единым определением "цыгане", куда включаются и этнические не связанные группы, представители народности рома на протяжении своей истории подвергались гонениям и были жертвами Холокоста. Дискриминация и изоляция по-прежнему является характерными чертами жизни большинства рома и сегодня, и они находят свое отражение в расовом насилии, высокой безработице, нищете, неграмотности и высокой младенческой смертности.

— из Плана действий Бюро по демократическим институтам и правам человека в направлении улучшения положения народностей рома и синти на пространстве ОБСЕ. План был принят в декабре 2003 года на встрече Совета министров в Маастрихте (Нидерланды).



однако благодаря нашей работе удастся развеять эти предрассудки. Мы доказываем, что рома могут быть успешными студентами, что они могут быть хорошими журналистами, и что сектор НПО рома весьма эффективен", – заявляет г-н Зекович.

"Мы также доказываем рома тот факт, что не все зависит от правительства, многое зависит от их готовности бороться с рядом негативных аспектов своих традиций".

Тем не менее некоторые из этих традиций, такие, как ранние браки, с трудом уходят в прошлое: двое студентов университета, пользовавшиеся поддержкой проекта, бросили учебу ради вступления в брак.

Анита Зечири полна решимости не последовать их примеру. Работая временным помощником в престижной юридической фирме Подгорицы, она помышляет о перспективе заняться международным правом. Когда она окончит университет, то станет первой представительницей рома Черногории с ученой степенью в области права.

Однако она не ощущает себя от этого особой. "Мне жаль, что я лишь первая, – заявляет она. – Ведь до меня должно было быть много других".

Проект ОБСЕ и фонд не только финансируют ее учебу, но и помогают в ее становлении как личности. "Когда-то я была стеснительной и с трудом могла принимать решения, – заявляет она. – Теперь я значительно яснее представляю себе, чего я хочу".

Несмотря на то, что контингент учащихся начальной школы не входил в целевую группу проекта, выгоды от него дошли и до этих учеников, говорит Ивана Вуёвич, национальный сотрудник по вопросам образования Миссии ОБСЕ, которая участвовала в реализации проекта.

"В этом году число детей рома, поступивших в первый класс, значительно выросло, что мы считаем большим успехом", – заявляет она.

Г-жа Вуёвич уверена в том, что причина кроется в том, что молодежь рома, охваченная проектом, воспринимается как модель для подражания в своих населенных пунктах. "Община невелика, и каждый ее представитель на виду", – заявляет она.

Посол Параскива Бадеску, руководитель Миссии ОБСЕ в Черногории, говорит о том, что благодаря проекту удалось сформировать центральную группу образованных лидеров рома, которым будет под силу заняться проблемами нищеты и неграмотности в своей общине. "Вот почему столь необходимо обращать особое внимание на долгосрочное образование".

Более подробная информация о фонде стипендий для меньшинства рома в Черногории может быть получена на сайте www.fsr.cg.yu/en.



ОБСЕ и ее азиатские партнеры

Единство взглядов

ФАБРИЦИО СКАРПА

В начале 1990-х годов, когда Организация начинала обретать более формальную структуру и проявлять все большую озабоченность новыми угрозами безопасности, возникавшими после окончания “холодной” войны, Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) – а впоследствии ОБСЕ – приступило к налаживанию диалога с Азией.

К этому его подтолкнул сформулированный в ходе Хельсинкского процесса принцип, согласно которому безопасность в Европе напрямую зависит от положения в области безопасности в прилегающих регионах и находится в связи с более широким контекстом общемировой безопасности.

В основе взаимоотношений государств-участников с их пятью партнерами в Азии лежат следующие два принципа: желание ОБСЕ поделиться своим опытом и готовность этих партнеров усвоить такой опыт; а также взаимные выгоды, которые сулит вклад азиатских партнеров в достижение целей ОБСЕ. Но что важнее всего, эта пятерка полностью поддерживает ценности и обязательства ОБСЕ, и для их добровольного выполнения она предприняла ряд важных шагов.

Этот азиатский диалог превратился в неотъемлемую часть деятельности ОБСЕ и стал дополнением к давним связям ОБСЕ в Средиземноморском регионе. [Материал о партнерских отношениях ОБСЕ с Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Марокко и Тунисом появится в одном из номеров журнала

“ОБСЕ” в 2007 году.] Эти связи привели к активизации деятельности по таким основным направлениям, как безопасность граждан, борьба с незаконным оборотом, региональное сотрудничество и всеобъемлющая безопасность в Центральной Азии, а также применение мер ОБСЕ по укреплению доверия и безопасности (МУДВ) в Северо-Восточной Азии – потенциальной горячей точке на границе с регионом ОБСЕ.

Первым азиатским партнером ОБСЕ в области сотрудничества стала в 1992 году Япония, которая вносила вклад в деятельность Организации тем, что откомандировывала своих сотрудников в миссии ОБСЕ и финансировала некоторые проекты на местах.

Спустя два года, в 1994 году, партнером стала Южная Корея, которая с тех пор направляет своих экспертов в ОБСЕ. Организация же взяла под свой контроль развитие обстановки в Северной Корее, о чем свидетельствует заявление Действующего председателя в начале октября, осуждающее объявленное этой страной испытание атомной бомбы как серьезную угрозу региональной и глобальной стабильности. Именно “сотрудничество и диалог, а не ядерное сдерживание или наращивание военной мощи приведут к глобальной безопасности”, – сказал министр иностранных дел Бельгии Карел де Гухт.

Присоединение Таиланда к этому кругу партнеров в 2000 году позволило активизировать диалог с азиатскими партнерами в области человеческого измерения, особенно по вопросам торговли людьми, и установить более тесные отношения с Азиатским региональным форумом (АРФ) АСЕАН.

В октябре один из членов тайской королевской семьи Ее Королевское Высочество принцесса Баджракитиябха, которая работает прокурором, прибыла во главе делегации в Вену для участия в работе семинара на тему “Предупреждение терроризма: борьба с подстрекательством и связанными

Слева направо: послы Ким Сунг-хван, Республика Корея, Зиа Уддин Незам, Афганистан, Итару Умедзу, Япония, Лувсандагва Энхтайван, Монголия, и Адисак Панупонг, Таиланд.
Фото: ОБСЕ/Михаил Евстафьев

с ним видами террористической деятельности”, который был организован совместными усилиями ОБСЕ и Совета Европы.

Вскоре после того, как в 2003 году в ряды партнеров вошел Афганистан, ОБСЕ направила в эту страну группы по поддержке выборов для оказания ей помощи в проведении президентской избирательной кампании в октябре 2004 года и выборов в парламент, а также в советы провинций в сентябре 2005 года.

Самым молодым азиатским партнером является Монголия, которая присоединилась к их числу в 2004 году, и которая затем направила двух женщин-полицейских в Кыргызстан для участия в работе семинара по вопросам общинной работы полиции, который проходил в октябре прошлого года. Также в октябре Марк Перрен де Бришамбо посетил Монголию. Это был первый в истории ОБСЕ визит Генерального секретаря в эту страну.

Диалог ОБСЕ с азиатскими партнерами поддерживается, главным образом, в рамках Группы для контактов с азиатскими странами и Сессии ОБСЕ, ежегодно проводимого в Азии. Эти страны регулярно приглашаются на заседания Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности, а также ежегодные встречи Совета министров, систематически проводимые встречи по выполнению и обзору действия договоров, на основные сессии Экономического форума и Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

Были проведены семинары в Сеуле в 2003 году и Бангкоке в 2005 году; неофициальная встреча по терроризму в 2005 году, организованная совместно со средиземноморскими партнерами в ходе Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности; и еще одна неофициальная встреча по человеческому измерению в Варшаве в 2006 году в ходе Сессии по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению.

Азиатские партнеры направляли также наблюдателей на выборы под эгидой Бюро по демократическим институтам и правам человека.

В октябре этого года азиатские партнеры приняли участие в деловой игре по МДБ в Словении, в ходе которой им была предоставлена возможность исполнить роль группы по оценке и получить из первых рук опыт подготовки эффективных мер по укреплению доверия, выявлению рисков и налаживанию диалога в области безопасности.

Не так давно Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо, подводя итоги сотрудничества ОБСЕ с ее азиатскими партнерами, заявил следующее: “Так или иначе, но озабоченности в области безопасности для наших азиатских партнеров и для государств – участников ОБСЕ совпадают, особенно в тех регионах, где сходятся границы наших стран”.

Фабрицио Скарпа является старшим сотрудником по вопросам внешнего сотрудничества и координатором Секретариата, курирующим связи ОБСЕ с ее партнерами по сотрудничеству.



На ролевой игре МДБ в Любляне 17 октября 2006 года. Военнослужащий 1-й бригады Вооруженных Сил Словении и военный атташе делегации Японии полковник Эиджу Учидо обсуждают особенности телекоммуникационного оборудования.

Япония – партнер по сотрудничеству с 1992 года

В своем многолетнем сотрудничестве с ОБСЕ Япония исходит из важности миссии ОБСЕ. основополагающие ценности ОБСЕ – демократия, права человека и верховенство закона – исповедует и Япония.

На протяжении многих лет Япония как азиатский партнер по сотрудничеству принимала участие в деятельности ОБСЕ по широкому кругу проблем. Она делилась своими знаниями и опытом с ОБСЕ, направляя своих экспертов и официальных лиц для работы в ходе полевых операций и миссий по осуществлению контроля за ходом выборов, а также предоставляя финансовую помощь на проведение семинаров и других мероприятий.

Так, например, японские делегаты организовали презентацию на Экономическом форуме ОБСЕ в январе этого года и экспертный семинар по безопасности городского транспорта в мае этого года, причем оба раза в Вене. В настоящее время несколько граждан Японии являются сотрудниками Миссии ОБСЕ в Косово и Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье (см. стр. 19).

Япония считает, что азиатские партнеры могут воспользоваться опытом ОБСЕ для определения рамок своего собственного межрегионального диалога по проблемам безопасности и углубления взаимного сотрудничества. Чрезвычайно важны конструктивные контакты между ОБСЕ и Региональным форумом (АРФ) АСЕАН. Государства – участники ОБСЕ могли бы также расширить свое представление об условиях безопасности на азиатском континенте, которые в значительной степени отличаются от условий безопасности в Европе, поскольку масштабы нестабильности в нашем регионе по-прежнему велики.

Мы выражаем надежду, что, продолжая сотрудничество с странами-партнерами в Азии, и далее обеспечим такие же возможности, которые обеспечивались в рамках Конференции ОБСЕ-Япония в марте 2004 года.

Япония также высоко оценивает деятельность ОБСЕ, осуществляемую на основе концепции всеобъемлющей безопасности, охватывающей не только военно-политические аспекты безопасности, но и человеческое измерение, экономику и экологию

По нашему мнению, концепция всеобъемлющей безопасности пересекается с концепцией безопасности человека, на которую мы делаем большой упор. Япония полагает, что включение концепции безопасности человека в деятельность ОБСЕ имеет положительное значение для целей привлечения к сотрудничеству других стран и международных институтов. Для продвижения этой концепции в регионе ОБСЕ Япония, наряду с другими азиатскими партнерами, организовала дополнительное мероприятие по вопросу безопасности человека в ходе Сессии ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, которое состоялось в начале октября прошлого года в Варшаве.

Сотрудничество между Японией и ОБСЕ принесло конкретные выгоды обеим сторонам. Мы считаем, что это сотрудничество будет продолжаться и в будущем и что каждый уходящий год будет все больше приближать нас к нашим общим целям.

Посол Японии Итару Умедзу

Таиланд – партнер ОБСЕ с 2000 года

Таиланд в настоящее время является единственным партнером ОБСЕ по сотрудничеству, который одновременно является членом АСЕАН. Через свое участие в конкретных мероприятиях и в различных конструктивных совещаниях ОБСЕ мы стремимся расширять наши познания и опыт в областях, касающихся процессов в области политики и безопасности, проходящих в Европе. Наша цель заключается в том, чтобы адаптировать и применять эти знания и опыт с целью углубления сотрудничества в рамках наших собственных региональных механизмов.

Таиланд больше познает также об эволюции вопросов в области безопасности – как традиционных, так и новых – волнующих сообщество государств – участников ОБСЕ. Таиланд считает, что участие новых государств – членов АСЕАН, а также других азиатских стран в деятельности ОБСЕ пополнило многообразие мнений и культур в рамках Организации, расширит круг ее сотрудничества и усилит ее потенциал противодействия сложным и многогранным вызовам глобализации.

Таиланд гордится тем, что он является активным азиатским партнером по сотрудничеству, особенно в вопросах безопасности человека. У себя в стране мы уделяем первоочередное внимание вопросам улучшения жизни людей, проблеме предупреждения транс-

Вена, 20 октября 2006 года. Ее Королевское Высочество принцессу Таиланда Баджрактиябха, прибывшую для участия в совместном семинаре ОБСЕ и Совета Европы по предупреждению терроризма, встречает Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо.

национальной организованной преступности и борьбы с ней, в частности, с торговлей людьми и незаконным оборотом наркотиков. Эти проблемы являются угрозой для всего международного сообщества и требуют объединения усилий как на региональном, так и на глобальном уровнях, с целью достижения устойчивых и долговременных решений.

Совместно со своими партнерами мы организовали следующие международные мероприятия для рассмотрения вопросов безопасности человека: Конференцию ОБСЕ и Таиланда по человеческому измерению безопасности (2002 год), Таиландскую конференцию об обмене опытом в борьбе с торговлей людьми (2005 год) и совместную Конференцию ОБСЕ и Таиланда о вызовах для глобальной безопасности (2006 год).

Для достижения новых результатов и исходя из общности основополагающих принципов было предложено активизировать сотрудничество между ОБСЕ и Региональным форумом (АРФ) АСЕАН. Цель создания АРФ в 2004 году заключалась в том, чтобы повысить эффективность консультаций для содействия откры-



тому диалогу по вопросам сотрудничества в области политики и безопасности в Азиатско-тихоокеанском регионе.

К сожалению, не удалось продвинуться по этому направлению достаточно далеко из-за нежелания других государств – членов АРФ поддержать эти инициативы. Тем не менее, Таиланд всецело поддерживает эту идею и выражает готовность выступать в роли посредника между этими двумя организациями.

Посол Таиланда Адисак Панупонг



Люблина, 4 декабря 2005 года. Министр иностранных дел Республики Корея Пан Ки-мун (слева), который в настоящее время назначен на пост Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, заявил на встрече Совета министров ОБСЕ в Словении буквально следующее: “Мне доставляет особое удовольствие наблюдать за развитием наших связей, поскольку я, будучи в то время послом своей страны в Австрии, содействовал тем усилиям, благодаря которым была реализована инициатива проведения первой Конференции ОБСЕ и Кореи в 2001 году”.

Республика Корея – партнер ОБСЕ с 1994 года

Республика Корея дорожит своим 13-летним партнерством с ОБСЕ. Как нация, которая все еще разделена и продолжает страдать от наследия “холодной” войны, моя страна всегда стремилась к изучению богатого опыта, накопленного СБСЕ/ОБСЕ в рамках Хельсинкского процесса за последние три десятилетия.

Нам еще предстоит создать механизм многостороннего сотрудничества в области безопасности для Северо-Восточной Азии по типу механизма, который разработан для европейских стран в эпоху после окончания “холодной” войны. Несмотря на то, что в рамках Регионального форума (АРФ) АСЕАН существует региональный механизм в области безопасности, странам Северо-Восточной Азии следует продолжать усилия по укреплению процесса налаживания взаимопонимания, включая меры укрепления доверия и безопасности (МДБ) в качестве первого шага к региональной стабильности.

Правительство Республики Корея стремится к миру и стабильности на Корейском полуострове и в Северо-Восточной Азии и с этой целью активно пере-

мает опыт ОБСЕ через свое участие в совместных конференциях и семинарах.

В 2001 году Корея провела первую совместную конференцию ОБСЕ и Республики Корея, а в 2003 году – совместный семинар ОБСЕ и Республики Корея, на которых изучалась возможность переноса опыта ОБСЕ в области МДБ на регион Северо-Восточной Азии. Для того чтобы выработать общую позицию по отношению к новым вызовам в области безопасности в условиях общемирового процесса глобализации, моя страна в 2005 году организовала вторую совместную конференцию с ОБСЕ, посвященную новым угрозам безопасности и новой парадигме в области безопасности.

Мы с большим интересом следим за деятельностью ОБСЕ по урегулированию “замороженных” конфликтов, обзору МДБ, в том числе МДБ, сформулированных в Венском документе 1999 года, мониторингу выборов и реформированию ОБСЕ.

Признавая решающую роль электорального мониторинга ОБСЕ в обеспечении справедливых и демократических выборов в соответствии с Копенгагенским документом 1990 года, моя страна приняла участие также в проведении некоторых успешных миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами на Западных Балканах и в Центральной Азии. Для установления более тесных контактов с ОБСЕ мы также откомандировали корейских экспертов на работу в Секретариат ОБСЕ и в одну полевую миссию.

На встрече Совета министров в Люблине в 2005 году тогдашний министр иностранных дел Пан Ки-мун – в настоящее время он назначен Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций – председательствовал на встрече азиатских партнеров, которая проводилась с целью углубления взаимопонимания радикальных перемен, происходящих как в Европе, так и в Азии, что позволило бы обоим регионам противостоять вызовам, порождаемым этими изменениями. От имени азиатских партнеров Республика Корея рекомендовала Совету министров конкретные пути и средства укрепления механизмов консультаций и сотрудничества между ОБСЕ и ее азиатскими партнерами.

Посол Республики Корея Ким Сунг-хван



ОБСЕ/АЛЕКСАНДР НИШЕ

ОБСЕ сыграла решающую роль в проведении первых за многие десятилетия выборов в Афганистане.

Афганистан – партнер ОБСЕ с 2003 года

После длившегося почти три десятилетия периода, который был отмечен нашествием, серьезными конфликтами, иностранным вмешательством и появлением Аль-Каиды и Талибан, Афганистан лежит в руинах, а его экономика, институты и социальная сфера перестали существовать.

Как азиатский партнер, разделяющий основные ценности ОБСЕ и ее государств-участников, Афганистан принимал участие во многих мероприятиях ОБСЕ, таких как семинары, посвященные вопросам пограничного режима и документам на въезд и выезд.

Мое правительство придает огромное значение роли ОБСЕ в предпринимаемых усилиях по оказанию поддержки демократическому процессу в Афганистане. Ключевой составляющей наших усилий, направленных на построение демократического и

стабильного будущего для нашего народа, стали президентские и парламентские выборы. Присутствие групп ОБСЕ по поддержке выборов, осуществлявших мониторинг этих выборов, имело чрезвычайное значение для моей страны, а их рекомендации будут воплощены в жизнь с целью укрепления общих условий для проведения будущих выборов.

Исходной точкой для начала процесса восстановления, демократизации и государственного строительства явилось Боннское соглашение от декабря 2001 года. Спустя пять лет жизнь народа в нашей стране заметно улучшилась.

Вместе с тем, общая ситуация еще далека от идеальной. Еще предстоит преодолеть множество разноплановых трудностей. К ним относятся борьба с терроризмом, изготовлением и оборотом наркотиков; меры по пресечению коррупции и связанных с ней преступлений, обеспечение надлежащей системы управления на всех уровнях и защита интересов общества; меры по улучшению положения женщин; и перестройка инфраструктуры страны с целью оживления нашей экономики.

Поскольку терроризм является не только афганской проблемой, мое правительство решительно выступает за региональное сотрудничество и международную помощь в борьбе с этой глобальной угрозой.

К терроризму добавляется еще одна настоящая чума нашего времени: проблема нелегальных наркотиков, которую необходимо решать также на международной основе. Мы должны сосредоточить свои усилия на том, чтобы разрубить связи, установившиеся между этими двумя родственными явлениями – оборотом наркотиков и терроризмом.

Решающую роль в ликвидации незаконного про-

изводства наркотиков играют альтернативные виды хозяйственной деятельности для фермеров, которые приносили бы доход. Афганистан мог бы воспользоваться знаниями и технической помощью ОБСЕ, например, для создания консультативных центров для сельских предпринимателей и фермеров.

В этой связи мое правительство высоко ценит сотрудничество с ОБСЕ и с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Отсюда, если наши усилия не будут увязаны с международным характером этих проблем, они неизбежно уйдут в песок.

Визит Действующего председателя в Афганистан в марте текущего года был высоко оценен моим правительством. Мы также с нетерпением ожидаем визита Генерального секретаря в самом ближайшем будущем, в ходе которого прекрасные отношения между ОБСЕ и Афганистаном получат дальнейшее подкрепление.

Моя страна имеет общие границы с тремя государствами – участниками ОБСЕ. На новом этапе сотрудничества мы искренне надеемся на еще большее расширение возможностей для участия в деятельности ОБСЕ в нашем регионе, где Афганистан и государства – участники ОБСЕ имеют не только общие границы, но и взаимную заинтересованность в укреплении безопасности по таким вопросам, как пограничный режим и противодействие незаконному обороту оружия и наркотиков. Активная поддержка ОБСЕ может способствовать достижению значительного прогресса по многим направлениям, таким как осуществление трансграничного контроля и сотрудничество между органами полиции.

Посол Афганистана Зия Незам



ЭРИК СУРЯН

ООН в своей резолюции приветствовала усилия Монголии по сохранению культуры и традиций кочевников в современном обществе.

Монголия – партнер ОБСЕ с 2004 года

Согласно концепции внешней политики Монголии, принятой в 1994 году, наша страна как член мирового сообщества стремится вносить активный вклад в общее дело решения животрепещущих региональных и международных проблем.

Мы в Монголии считаем, что, присоединившись к ОБСЕ в качестве партнера, мы сделали значительный шаг вперед в достижении наших внешнеполитических

целей и обеспечении нашего более тесного взаимодействия в процессе укрепления мира и безопасности во всем мире. ОБСЕ как крупнейшая в мире региональная организация, занимающаяся вопросами безопасности, накопила бесценный опыт и играет важную роль в качестве гибкого механизма для противостояния новым вызовам безопасности и стабильности на региональном и международном уровнях.

Мы изъявили желание развивать более динамичные отношения с ОБСЕ с целью укрепления потенциала наших правоохранительных органов для борьбы с организованной преступностью; содействия демократизации путем совершенствования нашей способности обеспечивать верховенство закона, соблюдение законодательства о выборах и наблюдение за их ходом; оказания поддержки правам человека и осуществления наших совместных проектов в экономической и экологической сферах и в области безопасности человека.

В качестве нового партнера по сотрудничеству Монголия высоко оценила визит Генерального секретаря Марка Перрена де Бришамбо, состоявшийся 8-10 октября. Мы расцениваем этот визит как хорошее начало для наших отношений на перспективу, которые, как мы надеемся, будут успешно развиваться. Мы считаем символическим, что первый визит Генерального секретаря ОБСЕ в нашу страну состоялся во время празднования 800-летия государственности Великой Монголии, подчеркивая тот факт, что мы всегда служили домом для различных народов, культур и вероисповеданий на всем евразийском континенте.

Посол Монголии Лувсандагва Энххтайван

От Хиросимы до Куманово

Сотрудник по мерам доверия из Японии рекомендует терпение и настойчивость



Во время своего первого визита в бывшую Югославию в 1988 году я вовсе не предполагал, что это федеративное государство скоро начнет распадаться как картонный домик, что это побудит меня взяться за изучение проблем мира и конфликтных ситуаций и что свыше десяти лет своей последующей жизни я буду помогать этому региону залечивать раны войны.

ТАКАСИ КОИДЗУМИ

С тояло лето 1988 года. Мне было 22 года и я, студент права из Хиросимы, путешествовал в одиночку по Европе. В то время Социалистическая Федеративная Республика Югославия была единственной страной Восточной Европы, которую граждане Запада и Японии могли посещать на безвизовой основе.

После Италии я пересек границу в районе Триеста и целых пять дней колесил по Словении, Хорватии и Сербии. Помню, что меня приятно удивили относительно высокий уровень жизни населения, сердечность и доброта людей к редкому японскому гостю. Я был также глубоко потрясен этническим и культурным многообразием в тех местах, ибо это был поразительный контраст с однородным характером японского общества.

Теперь быстро перенесемся в январь 2004 года. Проработав какое-то время во Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточной Славонии, Баранье и Западном Среме (ВАООНВС), немного в Косово, а затем несколько лет в Миссии ОБСЕ в Хорватии, я приступил к исполнению своих обязанностей в качестве «сотруд-

ника по мерам доверия» в Куманово на территории бывшей югославской Республики Македония.

Куманово представляет собой город с населением свыше 100 000 человек, расположенный в 35 км. к северу от Скопье. Наше представительство в Куманово, в котором трудилось 36 сотрудников, было одним из двух полевых отделений Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье (другое находилось в Тетово).

Эти два района, населенные преимущественно этническими албанцами, находились в самом центре семимесячного вооруженного конфликта, который вспыхнул в начале 2001 года между группой этнических албанских повстанцев и правительственными силами безопасности. Это была печальная страница в истории невероятно красивой страны, одаренной живописной природой, богатым многонациональным укладом жизни и открытыми, дружелюбными людьми.

В настоящее время я возглавляю Группу по мерам доверия в полевом отделении Куманово, в котором работают десять моих коллег: итальянец, немец, австриец, португалец и шестеро местных сотрудников, пять из которых являются этническими албанцами, а один – этническим македонцем.

Ситуация в сфере безопасности в этой стране резко улучшилась после того, как более пяти лет назад с помощью ОБСЕ и других международных партнеров удалось положить конец враждебным действиям. Вместе с тем, даже несмотря на то, что Миссия ОБСЕ помогает этой стране интегрироваться в евро-атлантические структуры, напряженность на местном уровне сохраняется до сих пор.

“Для того чтобы продуктивно трудиться на посту сотрудника по мерам доверия, необходимы терпение, хорошая коммуникабельность и посреднические навыки, а также соответствующий опыт работы с населением”, – говорит Такаси Коидзуми, который сфотографировался на уличном базаре в Куманово в окружении двух молодых представителей общины рома.
Фото: ОБСЕ/Мария Доценко

Именно здесь решающая роль принадлежит Группе по мерам доверия. Если говорить конкретно, то наша задача заключается в том, чтобы обеспечить выполнение мирной договоренности – Охридского рамочного соглашения от августа 2001 года – с помощью практических инициатив на местном уровне.

РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

Наша роль в значительной степени сводится к тому, чтобы задействовать систему раннего предупреждения, которая позволяет нам вмешиваться в некоторые ситуации, прежде чем они могут перерасти в кризисы. Сотрудники по мерам доверия вроде меня совершают ежедневные поездки по бывшим кризисным районам и встречаются с представителями местных политических сил, мэрами, руководителями деревенских советов, начальниками полиции, бывшими полевыми командирами, религиозными лидерами, директорами школ и группами молодежи.

Я не представляю для себя более благодатной в личном и профессиональном отношении миссии, чем быть в гуще событий, анализируя политическую ситуацию и положение в области безопасности на низовом уровне и составляя соответствующие отчеты, оказывая посреднические услуги в отношениях между сторонами и содействуя межэтническому диалогу и мирному сосуществованию путем осуществления скромных, но приносящих реальную пользу проектов.

Однако порой бывает и трудно и не все удается как надо. Занимаясь своей повседневной работой, нам не всегда удается разглядеть положительные перемены, происходящие на наших глазах. Наши функции контроля и консультирования требуют немало терпения и искусства дипломатии. Неудивительно, что даже самый малый успех приносит нам радость.

Порой случается так, что наша роль посредника ставит нас в неловкое положение в тех случаях, когда мы оказываемся под перекрестным огнем с двух сторон. Порой наши усилия поддерживать конкретные права приводят к тому, что этнические македонцы обвиняют нас в практике “позитивной дискриминации” и “сближении” с этническими албанцами, которые составляют самую большую группу этнического меньшинства в стране.

Нам приходится также выслушивать жалобы со стороны этнических албанцев. Однажды мне пришлось срочно выехать в одну албанскую деревню на границе с Косово по следам проводившейся силами полиции операции, в ходе которой было конфисковано оружие, незаконно хранившееся у бывших полевых командиров. Некоторые жители деревни упрекали нас в том, что мы не защищаем их права человека.

Однако я убежден, что наша деятельность, связанная с мониторингом, способствует налаживанию стабильного общества в принимающей нас стране. Мое убеждение было поддержано в недавнем докладе Программы развития Организации Объединенных Наций, в котором было отмечено, что основные заботы населения сместились от проблем в области безопасности в сторону таких социально-экономических вопросов, как бедность, коррупция и безработица, т.е. к тем самым вопросам, которыми озабочены граждане в рамках ЕС.

АЗИАТСКИЕ ПАРТНЕРЫ

Люди, которые слабо знакомы с устройством сообщества государств Организации, нередко спрашивают меня, почему гражданам Японии может трудиться в миссии ОБСЕ, ибо Япония не является ее государством-участником.

В таких случаях я объясняю, что ОБСЕ располагает двумя механизмами для внешнего сотрудничества: один увязан с ее средиземноморскими партнерами, а другой – с ее азиатскими партнерами,

и что моя страна стала первым азиатским партнером по сотрудничеству с ней в 1992 году.

Немногим известно о том, что Япония вносит не только существенный финансовый вклад, но и спонсирует персонал, работающий в миссиях ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, Хорватии, Косово, оплачивала услуги японцев, работавших в Скопье до меня. Еще достаточно много японцев выполняли роль наблюдателей на выборах под эгидой Бюро по демократическим институтам и правам человека.

С годами постоянно крепились отношения между ОБСЕ и ее азиатскими партнерами. Вместе с тем, такие отношения еще предстоит преобразовать в рамках всеобъемлющего механизма для укрепления безопасности и сотрудничества на многосторонней основе в Азии. Азиатский регион сталкивается с целым рядом вызывающих беспокойство межэтнических и религиозных проблем, которые потенциально способны перерасти во внутренний или международный вооруженный конфликт разрушительной силы. По мнению некоторых политических обозревателей, многонациональную Индонезию могла бы постичь судьба Югославии в 1990-х годах.

Эквивалент ОБСЕ в Азии мог бы побуждать государства региона к урегулированию проблем региональной безопасности путем активизации демократических процессов в таких областях, как права человека, плюрализм и свобода средств массовой информации. Форум подобного рода мог бы внести свой вклад в предотвращение эскалации ядерных угроз, подобных той, которая в последнее время исходит от северокорейского режима.

Переносу опыта ОБСЕ в Азию серьезно мешает целый ряд факторов. В Азии, гораздо шире, чем в Европе, представлено многообразие культур и религий. Кроме того, некоторые страны Азии, особенно те из них, в которых существуют более централизованные режимы власти, считают, что их народам лучше живется в условиях “коллективизации прав человека” и ограниченности индивидуальных прав человека.

И все же, специальные исследования по тематике ОБСЕ и ее структур становятся все более популярными среди японских ученых, которые считают, что Организация играет значительную роль в сдерживании этнических конфликтов в Европе после окончания “холодной” войны тем, что она исповедует международно принятые нормы в области демократии и прав человека.

Нет необходимости говорить о том, что я горжусь быть участником таких усилий и с нетерпением ожидаю дня, когда мы сможем и у себя учредить ОБСА – организацию по безопасности и сотрудничеству в Азии.

Такаси Коидзуми, родившийся в Хиросиме, имеет степень бакалавра юриспруденции Университета Судо, Хиросима, а также диплом об окончании аспирантуры Ольстерского университета (Колледж Магри) и степень магистра.



Такаси Коидзуми со своими коллегами полевого отделения в Куманово.



Памяти Анны Политковской

Генеральный секретарь Международного секретариата Парламентской ассамблеи ОБСЕ Спенсер Оливер присутствовал на похоронах Анны Политковской и поминальной службе, проходивших 10 октября. Своими впечатлениями он поделился с журналом «ОБСЕ».

Москва, 10 октября 2006 года. Мы стоим под дождем. «Небеса плачут», заметила одна из коллег Анны Политковской из «Новой газеты». Проститься с убитой журналисткой пришли тысячи россиян, представлявших все слои общества. Очередь прощавшихся по 4-5 человек в ряд растянулась на добрую милю.

Несмотря на массу народа, тишина нарушалась лишь шарканьем ног тех, кто устремлялся к гробу покойной. Казалось, каждый стремился отдать дань памяти г-же Политковской, принеся с собой одну розу или огромный букет цветов. Вскоре весь подиум был усыпан живыми цветами.

В зале, где проходила траурная церемония и присутствовали сотни людей, руководители «Новой газеты» любезно отвели одно из почетных мест для меня как представителя

Фото было любезно предоставлено «Новой газетой».

ОБСЕ – Организации, которая в феврале 2003 года присудила г-же Политковской премию «Журналистика и демократия».

Затем прозвучали трогательные слова прощания. Друзья и коллеги г-жи Политковской говорили о бесстрашии ее характера и преданности делу. Другие, в том числе представители власти и дипломатического сообщества, отмечали тот резонанс, который это громкое преступление произвело на СМИ и гражданское общество в России.

Весьма трогательно и в подтверждение мужества этой женщины прошла поминальная служба. Сама Анна Политковская, возможно, лучше всего подвела итог своей жизни три года назад, когда, выступая на Парламентской ассамблее ОБСЕ в Вене, она заявила в своей привычно скромной, но решительной манере следующее:

«Я не политик и не дипломат. И поэтому я не обладаю политесом: я говорю, что думаю.»

А думаю я о том, что вижу собственными глазами. Моя задача проста: наблюдать за тем, что творится вокруг, и описывать увиденное.»

Наконец-то дома

Надежда на будущее в Хорватии



АЙВОР ПРИКЕТТ

Когда я вышел из автобуса на центральной автобусной станции в Карловаче, преодолев за три часа расстояние от Книна на юге Хорватии, меня встретил молодой человек 29-лет, худой и сгорбленный, в очках в тонкой оправе, который приветствовал меня радужным рукопожатием. Его звали Небойша.

Мы втиснулись в его маленький голубой “Юго” и начали с трудом выбираться из города. Или так

мне показалось, что с трудом, ибо потом спустя какое-то время мы практически уже неслись по главной дороге, в то время как Небойша, старательно подбирая английские слова, рассказывал мне о своей жизни.

Так началось мое интригующее десятидневное пребывание с Небойша и его маленькой семьей в рамках проекта, который финансировала Миссия ОБСЕ в Хорватии с целью придания человеческого лица вопросу о возвращенцах.



Славица и Небойша Эремич (в центре) в тесном окружении близких друзей, которые практически как одна семья.

Летом того года я целый месяц прожил в четырех различных семьях в центре и на юге Хорватии, собирая факты о жизни различных слоев сербских возвращенцев, которые преодолевали различные этапы переселения и реинтеграции.

Когда мы добрались наконец до домика Небойши в Юрге – крошечной деревушке, теснившейся сразу же за окраиной городка Войнич в центральной части Хорватии, мой хозяин познакомил меня со своей 21-летней женой Славицей. Затем они с гордостью подвели меня к маленькому Никола, мирно спавшему в своей кроватке десятимесячному малышу. Заглянув в кроватку, Небойша прошептал: “Мой Никола и моя Славица – это вся моя жизнь”. Эти слова он не раз повторял в течение всего моего последующего пребывания.

Небойша поведал мне о том, что он и его младший брат выросли в Юрге и что в августе 1995 года вместе со своими родителями они оказались в числе примерно 200 000 человек, которые бежали в Сербию, спасаясь от межнациональной ненависти и насилия, развязанного в ходе операции “Шторм”.

Во время их отсутствия покинутый семейный дом стал удобным прибежищем для какого-то боснийского беженца и его детей. Отец Небойши поспешил назад в Юргу с целью вернуть принадлежавший ему дом. Когда ему, наконец, удалось это, не без помощи Миссии ОБСЕ, он тут же продал его и вернулся к своей семье в Сербии.

Спустя два года, когда он проживал в лагере беженцев возле города Нови-Сад в Сербии, Небойша решил вернуться в Хорватию к своей бабушке. После ее смерти и вопреки желанию отца, который отдавал ему квартиру в Сербии, чтобы уговорить его вернуться назад, он продолжал цепляться за домик бабушки площадью 20 кв. метров, в котором было всего две комнаты.

Так прошло еще два года, а затем Небойша встретил Славицу, хорватку из ближайшего городка Карловач. Родители Славицы воспротивились ее желанию выйти замуж за молодого сербского возвращенца, который с трудом сводил концы и концами. Эта пара поведала мне о семейной ссоре, когда пришлось вызывать полицию, конфисковавшую у отца Славицы ружье.

Среди возвращенцев очень много безработных. По причине слабого здоровья и отсутствия инструмента и механизмов Небойша не может найти временную работу в качестве сельхозработного или подсобника. Семья живет на скромное месячное пособие, получаемое от государства.

Несмотря на все эти мытарства, Небойша и Славица решили не уезжать из Юрги. Вопреки всем неурядицам им удалось полностью интегрироваться в жизнь местной общины. И дня не проходит без того, чтобы кто-нибудь да не заглянул просто для того, чтобы поздороваться, или без того, чтобы они не отправились на своем “Юго” с визитом к проживающим поблизости друзьям.

Совсем недавно Небойша позвонил мне в Ньюпорт, Южный Уэльс, чтобы сообщить, что он намерен сделать все, что в его силах, чтобы отремонтировать свое убогое, плохо утепленное жилье, несмотря на недостаток в средствах. Он с уверенностью говорил о том, что любые, даже самые незначительные изменения к лучшему в окружающем их мире будут значить многое для восстановления хотя бы видимости нормальной жизни.

Не каждый из тех возвращенцев, с которыми приходилось встречаться мне, обладал такой силой характера и решимостью, как Небойша. Я нисколько не сомневаюсь, что эти качества сослужат ему хорошую службу и что он сумеет наладить жизнь для себя, для своей Славицы и Никола на их крошечном отрезке хорватской земли.



ОБСЕ/МИССИЯ ОБСЕ В ХОРВАТИИ/АМВОР ПРИКЕТТ

На Балканах люди вновь обретают свои корни

В январе 2005 года правительства Боснии и Герцеговины, Хорватии и бывшей Сербии и Черногории подписали в Сараево вместе с Европейским союзом, ОБСЕ и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) заявление на уровне министров, в котором они поставили перед собой амбициозную цель: урегулировать все остающиеся в регионе случаи по беженцам и перемещенным за границу жителям до конца 2006 года. Правительства этих стран должны подготовить проект национальных "дорожных карт", которые затем должны быть объединены в региональный документ для решения всех насущных проблем, способствующих завершению процесса возвращения и интеграции беженцев в жизнь общества. В начале текущего года стороны этого соглашения встретились вновь для рассмотрения хода его осуществления, подтвердив "всю сложность" этого процесса. Ниже предлагаются материалы, характеризующие некоторые аспекты встретившихся трудностей.

ХОРВАТИЯ: ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА — ОБЕСПЕЧИТЬ ДОСТОЙНОЕ ВОЗВРАЩЕНИЕ

В ходе конфликта 1991-1995 годов или сразу после него Хорватию покинули приблизительно 300 000 хорватских граждан сербского происхождения.

В 1997 году мандат Миссии ОБСЕ в Хорватии, который был впервые сформулирован в 1996 году, был расширен и стал включать задачу "оказания помощи и мониторинга выполнения положений хорватского законодательства и международных обязательств по обеспечению двустороннего возвращения всех беженцев и перемещенных лиц и

Недалеко от деревни Тремусняк в Сисак-Мославинском районе, Хорватия. Мария и Вейко Еиц возвратились в свой деревянный дом в 2002 году, но до сих пор у них нет электричества.

защиты их прав". С той поры Миссия сотрудничает с правительством Хорватии в деле оказания помощи тем беженцам, которые желают вернуться, с тем чтобы такое возвращение проходило на приемлемых условиях.

В состав этой Миссии входит подразделение, в котором 22 национальных и международных сотрудника, которые занимаются исключительно вопросами беженцев. Группа работает на уровне центральных властей в Загребе, в основном с правительственными ведомствами, и проводит широкомасштабный мониторинг вопросов, связанных с возвращениями, с помощью информации, получаемой из полевых отделений в Госпиче, Карловаче, Книне, Осиеке, Пакраце, Вуковаре, Сисаке, Сплите и Задаре.

К августу 2006 года 121 391 этнический серб из числа беженцев зарегистрировался как возвращенец в Хорватию, а это означает около 36 процентов от общего числа сербов, покинувших эту страну.

Самые последние данные показывают также, что численность хорватских сербов, официально зарегистрированных в качестве беженцев в Сербии, Черногории и Боснии и Герцеговине, снизилось с 270 000 в 2001 году где-то до 85 000, указывая на то, что они либо вернулись в Хорватию, либо решили обустроиться в странах изгнания.

Согласно проведенной в 2001 году последней переписи населения, этнические сербы составили 4,5 процента от более 4 миллионов хорватов по сравнению 12,2 процента до начала конфликта.

По причине того, что во время конфликта 190 000 тысяч домов и другой недвижимости как хорватов, так и сербов были разрушены, одним из основных условий для достойного и устойчивого процесса возвращения беженцев было названо право на получение крыши над головой.

Данный вопрос осложнялся еще и тем, что около 19 500 преимущественно сербских домов в оккупированных ранее районах государство передало боснийским хорватам, которые сами бежали от конфликта в Боснии и Герцеговине. Кроме того, около 30 000 бывших владельцев или арендаторов жилья лишились своего права на социальное жилье во время своего отсутствия.

Хотя процесс восстановления жилья и прав на собственность в настоящее время почти завершен, как представляется, мало что удалось сделать для того, чтобы обеспечить альтернативным жильем тех, кто утратил свои права на социальное жилье. На настоящий момент из 4400 поступивших в правительство заявлений на жилье были удовлетворены пожелания всего лишь нескольких десятков заявителей, которым были предоставлены квартиры.

Антонелла Черазино, пресс-атташе Миссии ОБСЕ в Хорватии

СЕРБИЯ: В ОЖИДАНИИ ДОЛГОВРЕМЕННЫХ РЕШЕНИЙ

Начиная с первого притока беженцев, устремившихся в Сербию в 1991 году, вплоть до их массового

перемещения из соседних стран в 1995 году, Республика по-прежнему принимает самое большое число беженцев и внутренне перемещенных лиц в регионе.

Это происходит несмотря на тот факт, что официальные цифры свидетельствуют о значительном сокращении численности зарегистрированных беженцев: с 538 000 в 1996 году, когда произошел максимальный наплыв беженцев, до 105 000 в 2006 году.

За истекший десятилетний период после начала процесса возвращения беженцев и до сегодняшнего дня 89 428 человек, как свидетельствуют расчеты, возвратились в Хорватию из Сербии и Черногории. Число возвращенцев в Боснию и Герцеговину, предположительно, достигает приблизительно 70 000 человек. Число же тех, кто вернулся в свою родную страну и действительно остался там, совершенно неизвестно.

Поправки, которые были в 2001 году внесены в Закон о гражданстве в Сербии и на основании которых беженцы имеют право на получение сербского гражданства на льготных условиях, послужили основной причиной, которая побуждала людей менять статус “беженца” на статус “гражданина”, что в результате существенно повлияло на статистику.

Тем не менее, подсчитано, что свыше 300 000 проживающих в Сербии человек, покинувших одну из республик бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия, до сих пор ждут того момента, когда в отношении них будут приняты долговременные решения.

Каково бы ни было это решение (репатриация на родину или интеграция в принимающей их стране), беженцам еще предстоит преодолеть невероятные трудности для того, чтобы заявить о своих правах на своей родине. Как сообщается, это особенно касается тех, кто возвращается в Хорватию: трудности встречаются даже в отношении тех вопросов, которые, предположительно, уже были решены, в частности, это вопросы получения разрешения на восстановление жилья, возвращение собственности и оформление прав на собственность.

В Сербии есть беженцы, которые все еще проживают в совместных лагерях и существование которых зависит от скудных ресурсов, выделяемых государством, которому также необходимо позаботиться о более чем 200 000 внутренне перемещенных лицах из Косово. Другие же просто исчезли из поля зрения, обретая сербское гражданство; никто не знает, как они живут, хотят ли они вернуться или остаться и какие трудности им приходится преодолевать.

По мере приближения оговоренного срока для Сараевского процесса одно становится совершенно ясно: подавляющее большинство, оставивших свои родные очаги и проживающих в Сербии людей, все еще ждут того часа, когда они, наконец, смогут самостоятельно распорядиться своей собственной судьбой после более десяти лет изгнания.

Ружица Банда, национальный сотрудник по правам человека,
Миссия ОБСЕ в Сербии

ЧЕРНОГОРИЯ: МЕНЬШЕ ВСЕХ БЕЖЕНЦЕВ, НО НЕ ЗАБОТ

В окружающих Черногорию странах нет ни беженцев из нее, ни возвращенцев. И хотя она меньше всех в регионе принимает беженцев, их число значительно по сравнению с масштабами самой страны.

Из общего числа 8474 беженцев 6105 прибыли из Боснии и Герцеговины, 2343 – из Хорватии и 26 – из Словении. Еще в Черногории проживают 18 047 человек, которые считаются внутренне перемещенными лицами из Косово.



ОБСЕ/МИССИЯ ОБСЕ В ХОРВАТИИ/АЙВОР ПРИКЕТТ

Под городом Бенковац Задарского района в Хорватии. Бранко и Мария Банич устроили для себя короткую передышку в ходе очистки своего старого дома от мусора в тот же самый день, когда они вернулись после 11 лет проживания в Сербии в качестве беженцев.

Помимо того, что Миссия ОБСЕ в Черногории непосредственно занимается выполнением Сараевской декларации на уровне министров, она оказывает Комиссариату Черногории по делам перемещенных лиц поддержку в осуществлении национальной стратегии по урегулированию проблемы беженцев и выполнению Сараевской декларации.

Стремясь решить проблему переселенцев раз и навсегда, Черногория в равной степени поддерживает оба решения беженцев – за возвращение домой и за интеграцию в местные общины.

В период с 2000 по 2005 годы в общей сложности 1826 беженцев вернулись к своим исконным корням: 1505 в Боснию и Герцеговину и 321 в Хорватию. Однако с тех пор число возвращенцев уменьшилось. В 2006 году УВКБ помогло осуществить добровольную репатриацию 13 беженцев: 6 – в Боснию и Герцеговину и 7 – в Хорватию. Из этого числа еще 3 беженца возвратились в Черногорию, сославшись на экономические причины.

Ивана Вуйович, национальный сотрудник по вопросам образования, Миссия ОБСЕ в Черногории

Примечание редактора: вопрос о возвращенцах в Боснию и Герцеговину освещался в январском номере журнала “ОБСЕ” за 2006 год.

Айвор Прикетт изучал документальную фотографию в Университете Уэльса, Ньюпорт, который он окончил с отличием. В настоящее время работает свободным фотографом-документалистом, специализируясь на общемировых гуманитарных проблемах.

www.ivorprickett.com



Зрелость Службы внутреннего надзора

Почти четыре года назад Джордж Бартсиотас был назначен Директором Службы внутреннего надзора, которая призвана следить за тем, как ОБСЕ управляет ресурсами, и за функционированием механизмов внутреннего контроля. В бытность свою сотрудником дипломатической службы 2-н Бартсиотас занимал ответственные руководящие посты в Государственном департаменте США и в международных организациях за рубежом. Не так давно он поделился с журналом "ОБСЕ" своими мыслями о том, как идет работа по внедрению в практику Организации современных методов внутреннего аудита.



ОБСЕ/МКАПИ/ЕВСТАФЬЕВ

Директор Службы внутреннего надзора Джордж Бартсиотас

Журнал "ОБСЕ": Какую роль играет Служба внутреннего надзора (СВН)?

Джордж Бартсиотас: На СВН возложена функция контроля и консультирования, которая осуществляется на независимой и беспристрастной основе. Наша служба была создана в 2001 году в целях совершенствования и повышения эффективности деятельности ОБСЕ. Эта цель достигается с помощью аудиторских проверок, оценок и расследований, а также путем консультирования по процедурам управления рисками и вопросам надлежащего управления.

Как ведут себя руководители ОБСЕ при появлении ревизоров СВН?

Возможно, что вполне естественно, любой менеджер насторожится, когда в дверь постучатся ревизоры, но что касается руководителей ОБСЕ, то здесь я должен отметить, что сейчас они ведут себя не так настороженно, как раньше. Сегодня многие из них заранее приглашают нас поработать с ними. Дело в том, что наша Служба это не только барометр драгоценного финансового здоровья, но и помощник для руководителей в деле определения оптимальных средств, необходимых для достижения поставленных перед ними задач. В нашу обязанность входит также подготовка рекомендаций по тем областям, которые нуждаются в совершенствовании, и распространение передовой практики и уроков, извлекаемых в рамках всей Организации.

Имеет ли аудиторская функция адекватную поддержку в ОБСЕ?

Любую организацию постигнет недуг, если ее руководители перестанут лелеять аудиторскую работу, и если аудиторам не будет разрешено исполнять свои обязанности не за страх или вознаграждение, а за совесть. СВН же, к счастью, получает хорошую поддержку в плане ресурсов и признательность за свою работу. В относительно короткий период времени нам удалось преобразовать

небольшое аудиторское подразделение в полномасштабную службу внутреннего надзора, которая опирается на передовой опыт и которая повышает эффективность работы ОБСЕ. Не так давно мы выдержали испытание оценкой, которую проводила независимая группа экспертов, подтвердившая нашу состоятельность в вопросах обеспечения качества. И хотя поддержка государств-участников является жизненно важной с точки зрения обеспечения нас ресурсами, именно поддержка нынешнего Генерального секретаря оказалась решающей с точки зрения укрепления функций и независимости аудита.

Касаясь СВН, что заставляет Вас не спать по ночам?

Само собой разумеется, что есть вещи, которые меня беспокоят. Мы делаем все возможное для выполнения всего объема аудиторской работы, связанной с проблемой адекватности мер контроля и соблюдения правил. Однако налаженный внутренний контроль сам по себе не всегда способен удержать от противоправных деяний. Практически нет таких барьеров, которые не сможет преодолеть тот, кто решился на мошеннический поступок. В такой политической организации, как наша ОБСЕ, любая афера, сопряженная даже с самыми минимальными финансовыми последствиями, может превратиться в громкое дело. Отсюда аудиторам не спится при мысли, что кто-то может неправомерно распорядиться средствами, фальсифицировать финансовые ведомости или совершить какой-либо другой противозаконный акт.

Что в таком случае делает СВН?

Для предупреждения мошенничества необходимо не только понимать мотивацию людей, совершающих подобные преступления, но и знать, что же фактически послужило первопричиной. О случаях мошенничества становится известно чаще всего не в результате аудиторских проверок, а благодаря информации, поступающей от коллег и по "горячей линии". Нашу "горячую линию" вы найдете по адресу www.osce.org/oiu. В настоящее время мы пересматриваем этические рамки и Кодекс поведения ОБСЕ и разрабатываем руководящие принципы предупреждения мошенничества с целью обеспечить, чтобы руководители могли нести ответственность за свои действия. Проще говоря, должностные лица ОБСЕ обязаны расходовать общественные фонды экономно, эффективно и действенно и не допускать их разбазаривания, неправомерного присвоения и неправильного использования.

Если в ОБСЕ другие области, где можно дополнительно что-то сделать?

Да, нам необходимо при поддержке руководящих органов организационно оформить процесс оценки в ОБСЕ. Я не знаю ни одной организации, которая могла бы считать свою структуру управления отлаженной без действующей системы проведения регулярных оценок на основе показателей деятельности. Все это сводится к следующему: если вы не установили задания для ваших программ и если вы не задали ориентиры, по которым вы будете сверять достигнутый вами прогресс, у вас не будет никакой возможности определить, с той или иной степенью достоверности, насколько эффективно и с какой отдачей тратятся ваши деньги, и привлекать сотрудников к ответственности за их действия. Вот почему так важна система оценки показателей деятельности, которая вводится в ОБСЕ. Помимо всего прочего, эта система обеспечит четкие ориентиры на перспективу и рамки для эффективной деятельности по оценке в дальнейшем.

Какой Вам видится ОБСЕ через несколько лет?

Более ориентированной на то, что ей лучше всего удастся сделать, и более рациональной в отношении того, как она добивается поставленных задач. Думаю, что люди поймут, что нельзя распылять ресурсы ОБСЕ путем добавления новых программ и видов деятельности и в то же время ожидать, что Организации удастся сохранить свой уникальный *modus operandi* и обеспечить эффективность выполнения ее основных задач.



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

www.osce.org
www.osce.org/publications
e-mail: osce-magazine-at@osce.org

