



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

---

Л Ю Б Л Я Н А

---

2005

## **Тринадцатая встреча Совета министров**

**5 – 6 декабря 2005 года**

**Заявления и декларации Совета министров**

**Концепция в области безопасности границ и пограничного  
режима**

**Решения Совета министров**

**Заявления Действующего Председателя и делегаций**

**Доклады встрече Совета министров**

**Любляна, 2005**

6 декабря 2005 года

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

MC13RW66

# СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I.	ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Заявление министров о международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (МС.DOC/1/05/Corr.1).....	1
	Декларация встречи министров о 20-й годовщине аварии на Чернобыльской атомной электростанции (МС.DOC/3/05/Corr.1) .....	2
	Заявление по Грузии (МС.DOC/4/05/Corr.1).....	4
	Заявление о конфликте, являющемся предметом рассмотрения в Минской группе ОБСЕ (МС.DOC/5/05).....	6
II.	КОНЦЕПЦИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАНИЦ И ПОГРАНИЧНОГО РЕЖИМА (МС.DOC/2/05/Corr.1).....	9
III.	РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Решение о назначении Генерального секретаря ОБСЕ (МС.DEC/1/05).....	19
	Решение о миграции (МС.DEC/2/05/Corr.1).....	20
	Решение о борьбе с транснациональной организованной преступностью (МС.DEC/3/05/Corr.1).....	22
	Решение об усилении правового сотрудничества в вопросах уголовного производства в целях противодействия терроризму (МС.DEC/4/05/Corr.1) .....	25
	Решение о борьбе с угрозой незаконных наркотиков (МС.DEC/5/05/Corr.1) .....	28
	Решение о дальнейших мерах по повышению контейнерной безопасности (МС.DEC/6/05/Corr.1).....	30
	Решение о содействии эффективному выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН (МС.DEC/7/05/Corr.1) .....	33
	Решение о дальнейших усилиях по осуществлению документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов (МС.DEC/8/05/Corr.1).....	34
	Решение о семинаре ОБСЕ по военным доктринам (МС.DEC/9/05/Corr.1) .....	36
	Решение о терпимости и недискриминации: содействие взаимному уважению и пониманию (МС.DEC/10/05/Corr.1) .....	37
	Решение о содействии учебно-просветительской деятельности по тематике прав человека в регионе ОБСЕ (МС.DEC/11/05/Corr.1) .....	42
	Решение об обеспечении прав человека и верховенства закона в рамках систем уголовного правосудия (МС.DEC/12/05/Corr.1) .....	44
	Решение о борьбе с торговлей людьми (МС.DEC/13/05/Corr.1).....	46
	Решение о роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении (МС.DEC/14/05/Corr.1) .....	48
	Решение о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин (МС.DEC/15/05/Corr.1).....	53

Решение об обеспечении высочайших норм поведения и ответственности лиц, служащих в международных силах и миссиях (МС.DEC/16/05/Corr.1) .....	58
Решение о повышении эффективности ОБСЕ (МС.DEC/17/05/Corr.1).....	61
Решение о Председательстве ОБСЕ в 2008 году (МС.DEC/18/05).....	65
Решение о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ (МС.DEC/19/05) .....	66
<b>IV. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ДЕЛЕГАЦИЙ</b>	
Заявление Европейского союза .....	69
Заявление Действующего председателя ОБСЕ д-ра Дмитрия Рупела .....	70
Заявление делегации Норвегии .....	74
Заявление Европейского союза .....	75
Заявление делегации Российской Федерации .....	77
Заявление делегации Молдовы.....	79
Заявление делегации Соединенных Штатов Америки.....	81
Заявление делегации Канады.....	83
Заявление делегации Азербайджана .....	84
Заявление делегации Азербайджана .....	85
<b>V. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ</b>	
Доклад о деятельности Действующего председателя за 2005 год (и Приложение к нему).....	89
Доклад Постоянного совета о выполнении решения No. 9/04 Совета министров о повышении контейнерной безопасности (РС.DOC/1/05) .....	112
Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности министру иностранных дел Словении, Председателю тринадцатой встречи Совета министров ОБСЕ .....	117
Доклад Председателя ФСБ Совету министров о ходе работы по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов .....	121
Доклад Председателя ФСБ Совету министров о проделанной работе по осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии.....	137
Письмо Председателя Консультативной комиссии по открытому небу министру иностранных дел Словении, Председателю тринадцатой встречи Совета министров ОБСЕ .....	151
Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы, ежегодный доклад за 2005 год.....	153

**I. ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ  
СОВЕТА МИНИСТРОВ**



**ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ  
О МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С АКТАМИ  
ЯДЕРНОГО ТЕРРОРИЗМА**

(МС.DOC/1/05/Corr.1 от 20 июня 2005 года)

1. Мы, министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ, приветствуем принятие Генеральной ассамблеей Организации Объединенных Наций Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.
2. Мы обязуемся предпринять все усилия к тому, чтобы подписать эту Международную конвенцию в день ее открытия к подписанию в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 14 сентября 2005 года.
3. Мы поощряем реализацию всех необходимых мер, направленных на то, чтобы ратифицировать, принять, утвердить или иным способом стать участником этой Международной конвенции в возможно короткие сроки.
4. Мы настоятельно призываем Генерального секретаря ОБСЕ и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека оказывать ходатайствующим государствам-участникам по их официальной просьбе и по мере необходимости техническое содействие/консультационные услуги по безотлагательной ратификации, принятию или утверждению этой Международной конвенции, в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.
5. Мы приглашаем партнеров ОБСЕ по сотрудничеству и средиземноморских партнеров по сотрудничеству присоединиться к нашей инициативе.

## **ДЕКЛАРАЦИЯ ВСТРЕЧИ МИНИСТРОВ ОБСЕ О 20-Й ГОДОВЩИНЕ АВАРИИ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АТОМНОЙ ЭЛЕКТРОСТАНЦИИ**

(MC.DOC/3/05/Согг.1 от 6 декабря 2005 года)

26 апреля 2006 года исполняется 20 лет с момента аварии на Чернобыльской атомной электростанции (АЭС).

Отмечая это трагическое событие, мы вновь вспоминаем о всех жертвах, включая всех ликвидаторов и спасателей, этой крупнейшей как по масштабам, так и по последствиям технологической катастрофы XX века.

Авария вызвала масштабное радиоактивное заражение обширных областей в Европе, наиболее серьезно затронув территории Беларуси, Российской Федерации и Украины. Она негативно сказалась на жизни и здоровье миллионов людей, в том числе детей, став тяжелым экономическим и экологическим бременем для наиболее пострадавших от нее государств.

Мы ценим колоссальные усилия, предпринятые правительствами соответствующих стран по преодолению последствий чернобыльской аварии. Весомым дополнением к этим усилиям стало и участие международного сообщества, в том числе учреждений системы Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), с целью оказания помощи для смягчения последствий этой катастрофы. Мы также с признательностью отмечаем вклад неправительственных организаций, частных инициатив и отдельных граждан.

Однако и по сей день не преодолены долгосрочные последствия аварии, к числу которых относятся гуманитарные, экологические, социально-экономические проблемы и проблемы здоровья людей. Поэтому необходимо продолжать усилия по смягчению этих последствий с акцентом в первую очередь на таких жизненно важных вопросах, как восстановление экономики и окружающей среды и устойчивое развитие пострадавших территорий.

Мы отдаем себе отчет и в том, что Чернобыльская АЭС остается источником потенциальной угрозы в центре Европы. В этой связи следует сосредоточить особое внимание на завершении Плана осуществления мероприятий на объекте "Укрытие", а именно на сооружении главного недостающего элемента – нового свода защитного корпуса. Мы признательны международному сообществу за усилия по увеличению в нынешнем году суммы финансовых обязательств о выплате взносов в фонд ЕБРР на цели Чернобыльского укрытия до уровня более 1 млрд. долл. США.

Экологические вопросы всегда фигурировали в мандате ОБСЕ, что отражает всеобъемлющий подход Организации к вопросам безопасности и сотрудничества. В хельсинкском Заключительном акте мы договорились изучать проблемы окружающей среды, которые по своей природе носят многосторонний, двусторонний, региональный или субрегиональный характер, имея в виду их решение, а также поощрять развитие комплексного подхода к проблемам окружающей среды.



В этой связи ОБСЕ будет и впредь вносить свой вклад в международное сотрудничество по преодолению последствий чернобыльской аварии, в том числе путем участия в осуществлении и поддержке соответствующих проектов, и оказывать надлежащую экспертную и иную помощь на основе консультаций с заинтересованными государствами.

Отмечая это трагическое событие, мы считаем, что чернобыльская катастрофа продемонстрировала важность разработки и реализации международным сообществом согласованной политики и стратегии, обеспечивающих наличие соответствующих механизмов предупреждения технологических аварий, реагирования на них и преодоления их последствий для людей и окружающей среды. Мы также считаем, что для нахождения эффективного ответа на такие вызовы необходимы согласованные усилия заинтересованных государств, соответствующих международных организаций, финансовых учреждений и других заинтересованных доноров.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ПО ГРУЗИИ**

(MC.DOC/4/05/Corr.1 от 6 декабря 2005 года)

1. Мы выражаем твердое намерение поддерживать суверенитет и территориальную целостность Грузии. Мы вновь заявляем о поддержке происходящих в Грузии демократических реформ и побуждаем власти страны продолжать свои усилия в этом направлении. Мы поддерживаем усилия по мирному урегулированию конфликтов и вновь подтверждаем принятые на предыдущих встречах ОБСЕ на высшем уровне и встречах Совета министров документы относительно Грузии.

2. Мы приветствуем инициативы по мирному урегулированию конфликта в Цхинвальском регионе/Южной Осетии, Грузия. Вместе с тем мы сожалеем, что в последние месяцы позитивная динамика мирного процесса была нарушена актами насилия, и отмечаем необходимость придерживаться принципов мирного урегулирования конфликта, зафиксированных в Сочинском соглашении от 24 июня 1992 года. Мы призываем к выполнению в полном объеме согласованных мер по стабилизации положения в Цхинвальском регионе/Южной Осетии в Грузии, и в частности по скорой и полной демилитаризации зоны конфликта. Мы приветствуем предпринятые грузинской стороной шаги по поиску мирного урегулирования конфликта и считаем, что недавние предложения, в частности мирный план, базирующийся на инициативах, с которыми президент Грузии выступил на 59-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и поддержанный сторонами, составят основу для мирного урегулирования конфликта. На наш взгляд, проведение в скором времени встречи премьер-министра Грузии и лидера Южной Осетии стало бы важным шагом в направлении интенсификации мирного процесса. Мы за дальнейшее вовлечение ОБСЕ в процесс урегулирования конфликта. Мы подчеркиваем необходимость повышать эффективность имеющихся переговорных механизмов, в том числе Смешанной контрольной комиссии, и выполнять в полном объеме согласованные в их рамках решения. Мы призываем все стороны развивать диалог и наращивать усилия на всех уровнях для содействия политическим переговорам и возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц. В этой связи мы выражаем удовлетворение четырехсторонним сотрудничеством между ОБСЕ, ЕС, УВКБ и ПРООН в рамках программы восстановления в зоне конфликта, финансируемой Комиссией европейских сообществ, нацеленным на создание условий, необходимых для такого возвращения. Мы ожидаем доклада по результатам проводимой ОБСЕ оценки потребностей, а также осуществления обозначенных в нем проектов, направленных на улучшение положения и укрепление доверия между сторонами в конфликте. Мы по-прежнему готовы поддержать развертывание совместной полицейской деятельности в зоне конфликта.

3. Мы вновь подтверждаем ведущую роль Организации Объединенных Наций в переговорах, направленных на мирное урегулирование конфликта в Абхазии, Грузия. Мы готовы продолжить сотрудничество между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций и поддерживаем усилия Генерального секретаря ООН и его специального представителя, при помощи Российской Федерации в ее качестве содействующей стороны, а также Группы друзей Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Мы готовы усилить свою вовлеченность в регион, особенно путем наращивания деятельности по проектам в области человеческого, а также экономико-экологического измерения. Мы сожалеем, что открытие совместного бюро ООН и

ОБСЕ по правам человека в Гальском районе все еще не представляется возможным, и призываем абхазскую сторону в возможно короткие сроки согласиться на его открытие и обеспечить безопасные условия для его беспрепятственного функционирования. Мы убеждены, что такое бюро будет способствовать улучшению ситуации с правами человека в регионе и тем самым созданию условий для возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц в безопасных и достойных условиях. Мы отмечаем позитивную роль мер укрепления доверия и важность невозобновления военных действий. Мы поддерживаем развертывание компонента гражданской полиции Организации Объединенных Наций в Гальском районе и призываем абхазскую сторону дать разрешение на его быстрое развертывание.

4. Мы приветствуем Совместное заявление министров иностранных дел Российской Федерации и Грузии (Москва, 30 мая). В этой связи мы с удовлетворением отмечаем проведенные переговоры по намеченному к подписанию в скором времени соглашению о сроках, порядке функционирования и выводе российских военных баз Батуми и Ахалкалаки и российских военных объектов на территории Грузии, как это предусмотрено в Совместном заявлении Российской Федерации и Грузии от 17 ноября 1999 года, приложенном к Заключительному акту конференции Государств – участников Договора об обычных вооруженных силах в Европе. Мы приветствуем вывод части российской тяжелой военной техники с территории Грузии. Мы ожидаем дальнейшего прогресса на ведущихся переговорах как о направлении многонациональной миссии в Гудауту, так и об определении ее цели.

5. Мы признаем важный вклад программы ОБСЕ по оказанию помощи в подготовке кадров в дело улучшения потенциала и возможностей грузинских пограничников.

**ЗАЯВЛЕНИЕ  
О КОНФЛИКТЕ, ЯВЛЯЮЩЕМСЯ ПРЕДМЕТОМ  
РАССМОТРЕНИЯ В МИНСКОЙ ГРУППЕ ОБСЕ**

(МС.DOC/5/05 от 6 декабря 2005 года)

Мы с удовлетворением констатируем прогресс на переговорах по Нагорному Карабаху, достигнутый в 2005 году в рамках "Пражского процесса", и в частности две встречи президентов Армении и Азербайджана в Варшаве и Казани под эгидой сопредседателей Минской группы ОБСЕ. Мы считаем, что стороны теперь вышли на рубеж, когда можно перейти от переговоров к принятию решений, и что есть реальные шансы добиться серьезного выигрыша для всех. Мы призываем президентов Армении и Азербайджана, воспользовавшись нынешними открывшимися возможностями, добиться в предстоящем году значительного продвижения в урегулировании конфликта в рамках Минского процесса ОБСЕ.

## **II. КОНЦЕПЦИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАНИЦ И ПОГРАНИЧНОГО РЕЖИМА**



## **КОНЦЕПЦИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАНИЦ И ПОГРАНИЧНОГО РЕЖИМА**

(MC.DOC/2/05/Corr.1 от 6 декабря 2005 года)

### **Рамки для сотрудничества государств – участников ОБСЕ**

#### **Глава I. Обязательства государств – участников ОБСЕ**

1. Признавая, что обеспечение безопасности границ и пограничного режима относится к сфере национального суверенитета и ответственности государств, государства – участники ОБСЕ вновь подтверждают свою приверженность обеспечению открытости и безопасности границ на свободном, демократическом и более интегрированном пространстве ОБСЕ без разделительных линий. При этом они также обязуются сотрудничать на основе принципов международного права, взаимного доверия, равноправного партнерства, транспарентности и предсказуемости, следуя всеобъемлющему подходу в духе поощрения дружественных отношений между государствами.

2. Государства – участники ОБСЕ вновь подтверждают свои юридические и политические обязательства по вопросам, касающимся границ, принятые ими на всех уровнях:

- 2.1 На глобальном уровне: по вопросам безопасности границ и пограничного режима государства-участники вновь подтверждают свои обязательства согласно международному праву, в частности международным стандартам в области прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву, и могут также учитывать стандарты и рекомендации Всемирной таможенной организации, Международной организации по вопросам миграции, Международной организации труда, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и других соответствующих международных организаций;
- 2.2 На уровне ОБСЕ: государства-участники вновь подтверждают нормы, принципы, политические обязательства и ценности, провозглашенные в хельсинкском Заключительном акте, все из которых применяются одинаково и неукоснительно при интерпретации каждого из них с учетом других. Они вновь подтверждают принципы и политические обязательства, содержащиеся в Копенгагенском документе 1990 года, Хельсинкском документе 1992 года и Хартии европейской безопасности 1999 года. Они напоминают о планах действий, решениях и других соответствующих согласованных документах ОБСЕ, посвященных вопросам, касающимся границ. В частности, укрепление потенциала ОБСЕ по обеспечению открытости и безопасности границ и развитие взаимовыгодного межгосударственного сотрудничества служат средствами противодействия угрозам терроризма, организованной преступности, нелегальной миграции, а также незаконного оборота оружия, наркотиков и людей, как установлено в пункте 35 Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке;

- 2.3 На региональном и субрегиональном уровнях: в том же духе государства-участники вновь подтверждают свои юридические и политические обязательства, принятые ими во всех региональных и субрегиональных форматах, в состав которых они входят, и обязуются развивать сотрудничество друг с другом в рамках всех соответствующих организаций и учреждений с целью обеспечить последовательность политики и стандартов и избежать дублирования усилий;
- 2.4 В двустороннем порядке: в духе солидарности и в целях развития добрососедских отношений государства-участники будут выполнять свои двусторонние договоренности по вопросам, касающимся границ, и предпринимать усилия по расширению обмена опытом и информацией об оптимальной практике.

## **Глава II. Основные цели сотрудничества**

3. Сотрудничество между государствами-участниками направлено на содействие выполнению политических обязательств, касающихся границ. Оно должно создавать условия для выполнения признанных государствами-участниками стандартов в области безопасности границ и пограничного режима, а также для их совершенствования, в частности, на основе обмена информацией об оптимальной практике.
4. Государства-участники будут развивать сотрудничество между своими пограничными и таможенными службами, ведомствами, отвечающими за выдачу документов на въезд и выезд и виз, правоохранительными органами и миграционными службами, а также другими компетентными национальными ведомствами в интересах достижения следующих целей:
  - 4.1 Содействовать свободному и безопасному передвижению людей, товаров, услуг и инвестиций через границы в рамках соответствующих правовых норм, международного права и принятых в ОБСЕ обязательств, в частности, путем повышения надежности документов на въезд и выезд и содействия формированию, в необходимых случаях, условий, благоприятных для либерализации визовых режимов, в духе обязательств, зафиксированных в вышеупомянутых документах;
  - 4.2 Сокращать угрозу терроризма, в том числе путем предупреждения трансграничного перемещения лиц, оружия и денежных средств, связанных с террористической и иной преступной деятельностью;
  - 4.3 Предотвращать и пресекать транснациональную организованную преступность, нелегальную миграцию, коррупцию, контрабанду и незаконную торговлю оружием, наркотиками и людьми;
  - 4.4 Поощрять высокие стандарты в работе пограничных служб и компетентных национальных органов;



- 4.5 Содействовать обеспечению достойного обхождения со всеми лицами, желающими пересекать границы, согласно соответствующим национальным правовым нормам, международному праву, в частности, международным стандартам в области прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву, а также соответствующим обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ;
- 4.6 Создавать благоприятные условия для социально-экономического развития в приграничных районах, а также для процветания и культурного развития лиц, принадлежащих к любым общинам, проживающим в приграничных районах, с обеспечением доступа ко всем возможностям;
- 4.7 Расширять перспективы для совместного экономического развития и оказывать помощь в формировании общих пространств свободы, безопасности и справедливости в регионе ОБСЕ;
- 4.8 Обеспечивать безопасность международных транспортных сетей грузоперевозки.

### **Глава III. Принципы сотрудничества государств – участников ОБСЕ по относящимся к границам вопросам**

Руководствуясь принятым в ОБСЕ подходом, основанным на сотрудничестве:

5. Государства-участники соглашаются в том, что их общее процветание и безопасность могут быть обеспечены путем более интенсивного взаимовыгодного передвижения через границы людей, товаров, услуг и инвестиций.
6. Вопросы регулятивного характера, возникающие в связи с трансграничными передвижениями, лучше всего поддаются решению в рамках прямого сотрудничества между пограничными службами и компетентными национальными органами государств-участников на основе соответствующих соглашений. Такое сотрудничество должно осуществляться на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях.
7. Лучше всего возникающими в этой связи вопросами владеют суверенные национальные органы, в частности, компетентные пограничные службы по обе стороны границы. Трансграничный диалог, транспарентность и укрепление доверия являются первым логическим шагом на пути к выработке решений, обеспечивающих "добавленную стоимость" и отвечающих интересам всех.
8. Границы в регионе ОБСЕ неодинаковы. Каждая из них имеет свои особенности и может требовать специфических подходов. Каждое государство-участник обладает суверенным правом выбирать свои способы обеспечения безопасности собственных границ и свой собственный пограничный режим, принимая во внимание соответствующие соображения политического, военного, экономического и социального характера.

#### **Глава IV. Вклад ОБСЕ**

9. Согласно своей концепции общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности, основанной на сотрудничестве, ОБСЕ обеспечивает соответствующие политические рамки и предлагает услуги своих структур и институтов в целях возможного участия. Она действует по запросу государств-участников в духе солидарности и партнерства на принципах взаимной заинтересованности и уважения. В случае если ОБСЕ будет предоставлять свои услуги в приграничных территориях соседствующих государств-участников, она будет действовать после тесных консультаций с этими государствами-участниками и принимая во внимание изложенные ими мнения.

10. В своей работе в интересах обеспечения безопасности границ и пограничного режима ОБСЕ будет руководствоваться реалистичным, прагматичным подходом. Она будет в полной мере использовать свои структуры и институты, вопрос об укреплении которых заслуживает рассмотрения. Деятельность ОБСЕ по вопросам границ подлежит периодическому обзору и мониторингу со стороны директивных органов ОБСЕ и в рамках бюджетного процесса.

11. ОБСЕ обеспечит постоянный политический диалог по вопросам, касающимся границ, посредством обсуждения в рамках соответствующей консультативной рабочей структуры вопросов, связанных с выполнением обязательств и дальнейшим развитием сотрудничества государств-участников в этой области, а также с выработкой ориентировок для структур и институтов ОБСЕ.

12. ОБСЕ сохраняет за собой функцию форума диалога и урегулирования конфликтов путем мирного диалога. В этой связи государства, признающие юрисдикцию Суда ОБСЕ по примирению и арбитражу, могут пользоваться его услугами для получения по их просьбе консультаций и конфиденциальных юридических заключений.

13. Возможный вклад ОБСЕ может реализовываться, в частности, следующими методами:

- обмен информацией, опытом и примерами наилучшей практики;
- учреждение контактных пунктов и национальных координационных центров;
- проведение семинаров и конференций, в том числе с участием экспертов;
- поддержание контактов и взаимодействие с компетентными международными и региональными организациями.

Более подробный перечень возможных форм вклада ОБСЕ приводится в Приложении.

## **Глава V. Внешнее сотрудничество ОБСЕ с международными организациями и партнерами**

14. ОБСЕ может предлагать свои организационные рамки для взаимодействия с международными, региональными и субрегиональными организациями по вопросам, касающимся границ, руководствуясь Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве.
15. Международное сотрудничество и помощь могли бы выиграть от более целенаправленного и скоординированного подхода. В вопросах обеспечения открытости и безопасности границ ОБСЕ следует координировать свои действия на политическом и оперативном уровне с другими международными организациями и институтами. Скоординированный подход должен основываться на принципах взаимодополняемости, сравнительных преимуществ и "добавленной стоимости" и претворяться в жизнь, в частности, путем согласованных действий и совместного развертывания международных ресурсов.
16. Будучи региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, ОБСЕ также служит форумом для сотрудничества с субрегиональными организациями в своем регионе. Нарастание сотрудничества по вопросам безопасности границ и пограничного режима на субрегиональном уровне может способствовать созданию в масштабах всей ОБСЕ открытых и безопасных границ.
17. Партнеры по сотрудничеству будут руководствоваться положениями настоящей Концепции на добровольной основе.

### **Приложение к MC.DOC/2/05/Corr.1**

## **ВОЗМОЖНЫЙ ВКЛАД ОБСЕ**

Формы вклада ОБСЕ, вносимого по просьбе заинтересованных государств-участников там, где могут быть обеспечены сравнительные преимущества и "добавленная стоимость", на основе опыта осуществления программ в области границ, могли бы быть, в частности, следующими:

### **A. Содействие**

1. Политический диалог между государствами-участниками по вопросам, касающимся границ, включая "добрые услуги" со стороны ОБСЕ;
2. Меры укрепления доверия в приграничных районах, о которых говорится в соответствующих документах ОБСЕ, а также в решениях, выработанных Форумом по сотрудничеству в области безопасности;

3. Технический диалог между национальными пограничными службами и компетентными национальными органами посредством обмена информацией на всех уровнях;
4. Возможная мобилизация и координация помощи.

**В. Общие формы вклада:**

1. Техническая помощь в разработке и осуществлении национальных стратегий и планов действий на основе подхода властей данного государства, принятых ими обязательств и в случае соответствующей просьбы с его стороны;
2. Техническая помощь в разработке, адаптации и гармонизации соответствующего законодательства;
3. Техническая помощь в повышении эффективности пограничных служб путем ознакомления с лучшей практикой;
4. Техническая помощь в разработке и реализации планов и программ подготовки кадров путем ознакомления с примерами оптимальной практики и международных обменов;
5. Общий обмен информацией, в частности, путем повышения осведомленности о наличии ресурсов, охватывающих весь имеющийся международный опыт, включая новые технологии и ноу-хау, например, по вопросу о быстрых, но эффективных мерах пограничного контроля, строительстве контрольно-пропускных пунктов и т.п.
6. Определение источников наличия оборудования и материалов, пригодных для использования пограничной службой, с целью их возможного задействования.

**С. Возможная специализированная помощь в следующих областях:**

1. Борьба с терроризмом, транснациональной организованной преступностью, нелегальной миграцией и незаконным оборотом ядерного, биологического, химического и обычного оружия, средств его доставки и относящихся к нему материалов, опасных отходов, наркотиков и людей:
  - i) укрепление международных сетей обмена и распространения информации о вышеупомянутых угрозах и вызовах безопасности;
  - ii) специальная подготовка работников пограничных служб и компетентных национальных органов по конкретным видам преступлений;
  - iii) указание источников для приобретения оборудования и материалов, предназначенных специально для борьбы с соответствующими видами преступлений, и, при возможности, мобилизация имеющихся ресурсов;
  - iv) технические и нетехнические средства обнаружения незаконных или фальшивых документов с целью повышения надежности документов на въезд и выезд и виз;

- v) поощрение заключения и выполнения соглашений о трансграничном сотрудничестве;
- vi) содействие в выполнении и разработке, в соответствии с международно-правовыми актами, многосторонних международных норм и практических мер, касающихся экстрадиции и других форм правового сотрудничества в вопросах уголовного производства, связанных с терроризмом и другими тяжкими преступлениями, в части, касающейся безопасности границ и пограничного режима;
- vii) укрепление сотрудничества с целью предупреждения угрозы незаконного оборота наркотиков и противодействия ей.

2. Свободное и безопасное передвижение людей:

- i) техническая помощь и консультационные услуги по процедурам выезда и въезда, в том числе, в случае необходимости, по вопросам упрощения визовых процедур;
- ii) консультационные услуги по повышению надежности документов на въезд и выезд;
- iii) содействие свободному и безопасному передвижению людей через границы;
- iv) оказание содействия и консультационных услуг со стороны структур и институтов ОБСЕ по вопросам прав лиц, принадлежащих ко всем сообществам, проживающим в приграничных районах, и их интересов развития, без ущерба для лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам;
- v) повышение информированности о правах мигрантов и лиц, ищущих убежище.

3. Экономика и окружающая среда:

- i) распространение информации о наилучшей практике, касающейся процедур пересечения границ и таможенного контроля в связи с импортом, экспортом и транзитом, в частности, в целях обеспечения безопасности международных транспортных сетей;
- ii) стимулирование трансграничного экономического сотрудничества и содействие развитию местной приграничной торговли;
- iii) поощрение трансграничного сотрудничества по экологическим вопросам, влияющим на развитие местных общин;
- iv) облегчение трансграничного сотрудничества в случае стихийных бедствий или серьезных происшествий в приграничных районах;

- v) обеспечение безопасности международной транспортной сети грузоперевозок, в том числе посредством введения системы предварительного уведомления о товарах и транспортных средствах, пересекающих границы.

Дополнение к МС.DOC/2/05/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 79 (ГЛАВА 6) ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ  
РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХЕЛЬСИНКИ**

со стороны делегации Грузии:

"В связи с принятием концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима делегация Грузии хотела бы сделать интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 79 главы 6 Заключительных рекомендаций консультаций в Хельсинки.

Присоединившись к другим по консенсусу в отношении принятия Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, Грузия подчеркивает, что любой возможный вклад ОБСЕ, упомянутый в Приложении к Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, может осуществляться только при полном уважении национального суверенитета и полном учете озабоченностей страны, которой предлагается такой возможный вклад ОБСЕ.

Г-н Председатель,

просим приложить данное заявление к только что принятой Концепции ОБСЕ в области безопасности и пограничного режима.

Благодарю Вас".

### **III. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ**





**РЕШЕНИЕ No. 1/05**  
**НАЗНАЧЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБСЕ**  
(MC.DEC/1/05 от 10 июня 2005 года)

Совет министров,

ссылаясь на принятое третьей встречей Совета министров ОБСЕ в Стокгольме в 1992 году решение об учреждении поста Генерального секретаря и Решение Совета министров No. 15/04 от 7 декабря 2004 года (MC.DEC/15/04) о роли Генерального секретаря ОБСЕ,

ссылаясь на принятое Постоянным советом 20 мая 1999 года Решение No. 294, в котором он рекомендовал Совету министров назначить посла Яна Кубиша Генеральным секретарем ОБСЕ на трехлетний период, начинающийся с 15 июня 1999 года, и отмечая, что первый из двух трехлетних сроков посла Яна Кубиша в качестве Генерального секретаря ОБСЕ начался 21 июня 1999 года,

ссылаясь на Решение No. 13 (MC(9).DEC/13) Бухарестской встречи Совета министров, согласно которому посол Ян Кубиш был назначен на вышеупомянутую должность на второй трехлетний срок,

выражая покидающему пост Генерального секретаря послу Яну Кубишу признательность за его ценнейший вклад в укрепление ОБСЕ и развитие ее деятельности, а также за преданность делу и добросовестность, проявленные им при исполнении своих обязанностей,

принимая во внимание рекомендацию Постоянного совета,

постановляет назначить г-на Марка Перрена де Бришамбо Генеральным секретарем ОБСЕ на трехлетний период, начинающийся с 21 июня 2005 года.

**РЕШЕНИЕ No. 2/05**  
**МИГРАЦИЯ**  
(MC.DEC/2/05/Corr.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

вновь подтверждая обязательства, касающиеся миграции, и в частности рабочих-мигрантов, а также другие обязательства в этой области, в особенности те, которые зафиксированы в хельсинкском Заключительном акте (1975 год), Мадридском документе (1983 год), венском Итоговом документе (1989 год), Копенгагенском документе (1990 год), Парижской хартии для новой Европы (1990 год), Московском документе (1991 год), Хельсинкском документе (1992 год), Будапештском документе (1994 год) и в документах, принятых Советом министров в Маастрихте (2003 год) и Софии (2004 год),

отмечая растущее значение миграции, а также сопряженные с нею как вызовы, так и благоприятные возможности для государств-участников,

отмечая далее, что явление миграции становится по своему характеру более разноплановым и сложным и в силу этого требует всестороннего рассмотрения и, соответственно, межизмеренческого подхода на национальном, региональном и международном уровнях,

отмечая, что всем государствам следует принять на национальном уровне эффективные нормы по регулированию миграции,

подчеркивая, что миграция – это, по существу, транснациональная проблема, требующая сотрудничества между государствами,

признавая, что миграция является важным социально-экономическим и гуманитарным фактором не только для стран происхождения, но и для принимающих стран,

признавая также, что успешная политика интеграции, предполагающая, в частности, уважение культурного и религиозного многообразия и поощрение и защиту прав человека и основных свобод, является фактором укрепления стабильности и общественного согласия в наших странах,

будучи преисполнен решимости бороться с незаконной миграцией и преодолевать ее первопричины,

учитывая многообразие подходов государств – участников ОБСЕ к проблемам миграции и обращаясь к их опыту и примерам наилучшей практики,

принимая во внимание предпринятые ОБСЕ в 2005 году инициативы и усилия по решению проблемы миграции и интеграции, и в частности проведение семинара по человеческому измерению, посвященного миграции и интеграции, 13-й встречи Экономического форума ОБСЕ и семинара 2005 года по Средиземноморью,

приветствуя существующее сотрудничество между ОБСЕ, и в частности Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС), и соответствующими международными организациями и институтами,

считая, что ОБСЕ в рамках ее всеобъемлющего подхода к безопасности могла бы вносить свой вклад, в частности, путем:

- плотного взаимодействия и налаживания более тесных партнерских связей с международными организациями, предметно занимающимися проблемой миграции,
- облегчения диалога и сотрудничества между государствами-участниками, включая страны происхождения, транзита и назначения в регионе ОБСЕ, а также партнерами ОБСЕ по сотрудничеству и ее средиземноморскими партнерами по сотрудничеству,
- оказания государствам-участникам по их просьбе помощи в разработке эффективной политики в области миграции и в выполнении их соответствующих обязательств, принятых в ОБСЕ,
- побуждения государств-участников к рассмотрению вопроса о присоединении к соответствующим международным документам,

порукает Постоянному совету продолжить работу, начатую в 2005 году, и представить доклад четырнадцатой встрече Совета министров;

порукает Генеральному секретарю, а также соответствующим институтам и структурам ОБСЕ продолжить свою работу по проблемам миграции во всех трех измерениях.

**РЕШЕНИЕ №. 3/05**  
**БОРЬБА С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ**  
**ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ**  
(МС.DEC/3/05/Согг.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

1. Вновь подтверждая обязательство государств-участников по предупреждению организованной преступности и борьбе с ней, зафиксированное в частности в Хартии европейской безопасности (1999 год), Бухарестском плане действий по борьбе с терроризмом (2001 год), Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке (2003 год) и Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения (2003 год),
2. Вновь заявляя о глубокой обеспокоенности, выраженной в Последующих мерах по итогам Саммита тысячелетия (Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года), в связи с негативными последствиями для мира, безопасности и стабильности со стороны организованной преступности, являющейся одним из главных препятствий для процветания и устойчивого развития государств-участников,
3. Подчеркивая связи, существующие между транснациональной организованной преступностью и другими угрозами, такими, как незаконные наркотики, терроризм, незаконная торговля легким и стрелковым оружием, а также чувствительными материалами и технологиями, торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов, киберпреступность, коррупция и нелегальная миграция, в контексте организованной преступности и отмывания денег,
4. Отмечая, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 15 ноября 2000 года, являются крупным шагом вперед в деле международного сотрудничества, направленного против транснациональной организованной преступности, и обеспечивают возможность глобального противодействия этой угрозе,
5. Отмечая работу, проводимую ОБСЕ в областях, касающихся борьбы с организованной преступностью,
6. Будучи убежден, что принятая ОБСЕ концепция всеобъемлющей безопасности является оптимальным инструментом повышения потенциала всех государств-участников по противодействию угрозе организованной преступности, и что ОБСЕ может обеспечить надлежащие рамки для содействия борьбе с организованной преступностью, и отмечая важную работу, проделанную соответствующими международными организациями и институтами, в частности Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,
  - настоятельно призывает государства-участники укреплять сотрудничество между ними и ЮНОДК, Советом Европы и другими соответствующими международными организациями;

- предлагает государствам – участникам ОБСЕ, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколам к ней, принятым Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 15 ноября 2000 года, и в дальнейшем в полном объеме выполнять свои обязательства по этим документам;
- поручает Генеральному секретарю оказывать обращающимся с соответствующими просьбами государствам-участникам поддержку в мобилизации технической помощи, включая необходимые экспертные услуги и ресурсы, со стороны соответствующих компетентных международных организаций в целях выполнения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней в порядке поддержки Конференции участников и ЮНОДК и в тесных консультациях с ними;
- напоминает, что предупреждение организованной преступности и борьба с ней требуют от государств-участников скоординированного подхода в деле содействия выполнению их собственного соответствующего национального законодательства и программ, в частности, в области уголовного правосудия, на основе принципа верховенства закона и политических обязательств государств-участников ОБСЕ;
- поручает Постоянному совету развивать сотрудничество между государствами-участниками и вести работу при поддержке Генерального секретаря и соответствующих институтов ОБСЕ над определением возможных мер и форм помощи, которые могли бы предоставляться обращающимся с соответствующими просьбами государствам-участникам в целях улучшения и развития функционирования систем уголовного правосудия, и в частности, законодательства, правоприменения, судебного преследования, отправления правосудия, международного правового сотрудничества, включая экстрадицию, и системы уголовного наказания, в консультации с ЮНОДК, Советом Европы и другими соответствующими международными организациями;
- предлагает партнерам ОБСЕ по сотрудничеству и средиземноморским партнерам по сотрудничеству добровольно выполнять соответствующие положения настоящего решения.

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 79 (ГЛАВА 6) ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ  
РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХЕЛЬСИНКИ**

со стороны делегации Турции:

"Турция хочет выступить со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 79 (глава 6) Заключительных рекомендаций Консультаций в Хельсинки:

Мы присоединились к консенсусу, с тем чтобы сделать возможным принятие этого решения, затрагивающее, среди прочего, важный компонент нашей коллективной борьбы с терроризмом, а именно связи между терроризмом и организованной преступностью. В тексте решения сделана попытка вновь подтвердить такие связи посредством формулировок, противоречащих согласованным документам ОБСЕ. Турция считает, что контекст, в котором подготовлено это решение, не отвечает интересам компетентного и тщательного рассмотрения характера этих связей. Таким образом, принятие этого решения никоим образом не изменяет ни буквы, ни духа обязательного характера предыдущих программных заявлений государств-участников, содержащихся в Бухарестском плане действий по борьбе с терроризмом (2001 год) и Хартии ОБСЕ по предупреждению терроризма и борьбе с ним (Порту, 2002 год), и не снижает их оперативную значимость, не говоря уже о резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Турция просит приложить данное заявление к Журналу заседания".

**РЕШЕНИЕ №. 4/05**  
**УСИЛЕНИЕ ПРАВОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ВОПРОСАХ**  
**УГОЛОВНОГО ПРОИЗВОДСТВА В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ**  
**ТЕРРОРИЗМУ**

(MC.DEC/4/05/Согг.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

преисполненный решимости наращивать антитеррористическую деятельность ОБСЕ в соответствии с международным правом и существующими политическими обязательствами в рамках ОБСЕ,

напоминая о резолюциях 1373 (2001), 1566 (2004) и 1624 (2005) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в которых ко всем государствам обращен призыв стать как можно скорее участниками соответствующих международных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом и полностью сотрудничать в борьбе с терроризмом, а также о соответствующих принятых в ОБСЕ антитеррористических обязательствах,

ссылаясь на резолюцию 1631 (2005) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, и в частности на ее положение, содержащее настоятельный призыв ко "всем соответствующим региональным и субрегиональным организациям повышать эффективность своих усилий по борьбе с терроризмом в рамках своих соответствующих мандатов, в том числе с целью укрепления своего потенциала по оказанию помощи государствам-членам в их усилиях, направленных на ликвидацию угроз международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами",

приветствуя продолжающиеся в рамках Организации Объединенных Наций усилия по завершению на ускоренной основе работы над проектом всеобъемлющей конвенции о терроризме,

отмечая, что вышеупомянутые конвенции и протоколы образуют универсальный правовой антитеррористический режим и, в отсутствие двусторонних договоров о взаимной правовой помощи и экстрадиции, могут в сочетании с Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция) служить основой для правового сотрудничества,

констатируя связи, существующие между терроризмом и транснациональной организованной преступностью,

отмечая важность Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности,

отмечая с признательностью инициативу Секретариата ОБСЕ, предпринятую по просьбе исполнительного директората Контртеррористического комитета ООН, относительно разработки программы укрепления правового сотрудничества в вопросах уголовного производства, связанных с терроризмом, в регионе ОБСЕ и по организации в качестве первого шага семинара экспертов по этому вопросу, который состоялся в Вене 15 апреля 2004 года,

отмечая также хорошее рабочее взаимодействие между ОБСЕ и Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), а также ценные инструменты технической помощи, разработанные ЮНОДК для выполнения универсальных антитеррористических конвенций и протоколов и развития правового сотрудничества в вопросах уголовного производства, в частности, связанных с терроризмом,

принимая во внимание рекомендации, сформулированные участниками Ежегодной конференции 2005 года по обзору проблем в области безопасности, о дальнейшем развитии сотрудничества с ЮНОДК, поддержке его усилий, направленных на укрепление антитеррористического правового режима, и популяризации его инструментов технической помощи, и в частности программного обеспечения для составления запросов о взаимном предоставлении правовой помощи, в том числе путем содействия подготовке кадров и распространения информации о наилучшей практике для экспертов,

постановляет, что государствам-участникам следует активно и в полной мере сотрудничать между собой, руководствуясь применимыми правилами, установленными внутренним законодательством и международным правом, в розыске и привлечении к ответственности исполнителей, организаторов, спонсоров террористических актов и тех, кто их поддерживает, на основе принципа "либо суди, либо выдай";

предлагает государствам-участникам рассмотреть предложения экспертов, содержащиеся в отчете о работе экспертного семинара ОБСЕ по укреплению правового сотрудничества в вопросах уголовного производства, связанных с терроризмом, (SEC.GAL/111/05 от 18 мая 2005 года) в качестве каталога вариантов совершенствования международно-правового сотрудничества;

порукает Генеральному секретарю и соответствующим институтам оказывать обращающимся с соответствующей просьбой государствам-участникам содействие в выполнении их политических обязательств, касающихся борьбы с терроризмом. ОБСЕ будет и впредь взаимодействовать с ЮНОДК в деле укрепления антитеррористического правового режима, содействуя выполнению универсальных антитеррористических инструментов и международно-правовому сотрудничеству в вопросах уголовного производства;

порукает Генеральному секретарю организовать, в координации с Действующим председателем и в сотрудничестве с ЮНОДК, в 2006 году в Вене экспертный семинар в рамках ОБСЕ с целью популяризации разработанных ЮНОДК инструментов технической помощи в развитии международно-правового сотрудничества в вопросах уголовного производства, и в частности программного обеспечения для составления запросов о взаимном предоставлении правовой помощи, в том числе путем содействия подготовке кадров и распространения информации о наилучшей практике для экспертов,

порукает Генеральному секретарю, в тесном сотрудничестве с ЮНОДК, организовать для обращающихся с соответствующей просьбой государств-участников национальные семинары для подготовки работников прокуратуры и судов по вопросам экстрадиции и оказания взаимной правовой помощи в вопросах уголовного производства, в том числе связанных с терроризмом.



**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 79 (ГЛАВА 6) ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ  
РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХЕЛЬСИНКИ**

со стороны делегации Турции:

"Турция хочет выступить со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 79 (глава 6) Заключительных рекомендаций Консультаций в Хельсинки:

Мы присоединились к консенсусу, с тем чтобы сделать возможным принятие этого решения, затрагивающее, среди прочего, важный компонент нашей коллективной борьбы с терроризмом, а именно связи между терроризмом и организованной преступностью. В тексте решения сделана попытка вновь подтвердить такие связи посредством формулировок, противоречащих согласованным документам ОБСЕ. Турция считает, что контекст, в котором подготовлено это решение, не отвечает интересам компетентного и тщательного рассмотрения характера этих связей. Таким образом, принятие этого решения никоим образом не изменяет ни буквы, ни духа обязательного характера предыдущих программных заявлений государств-участников, содержащихся в Бухарестском плане действий по борьбе с терроризмом (2001 год) и Хартии ОБСЕ по предупреждению терроризма и борьбе с ним (Порту, 2002 год), и не смягчает их оперативную значимость, не говоря уже о резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Турция просит приложить данное заявление к Журналу заседания".

## **РЕШЕНИЕ №. 5/05** **БОРЬБА С УГРОЗОЙ НЕЗАКОННЫХ НАРКОТИКОВ**

(MC.DEC/5/05/Corr.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

будучи серьезно обеспокоен оборотом незаконных наркотиков, создающим угрозу стабильности и безопасности как в регионе ОБСЕ, так и за его пределами,

ссылаясь на Хартию европейской безопасности (1999 год), Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом (2001 год), Хартию ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним (2002 год) и Стратегию ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке (2003 год), где, помимо прочего, подчеркивается угроза незаконных наркотиков,

признавая связи, которые существуют между угрозами незаконных наркотиков, терроризма и транснациональной организованной преступности, и вновь подтверждая обязательство по изучению синергетических подходов к противодействию им,

вновь подтверждая необходимость разработки эффективного и всеобъемлющего международного подхода к проблеме незаконного оборота наркотиков на всем пространстве ОБСЕ,

отмечая роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в поддержке международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками, в том числе, в рамках инициативы "Парижский пакт",

подчеркивая необходимость продолжения совместных усилий, уже предпринимаемых ОБСЕ и ЮНОДК по решению проблем, связанных с наркотиками,

1. Настоятельно призывает государства-участники укреплять сотрудничество, направленное на предотвращение угрозы производства и оборота незаконных наркотиков и борьбу с ней;
2. Поручает Генеральному секретарю организовать в 2006 году в координации с заинтересованными государствами-участниками и Действующим председательством и в сотрудничестве с ЮНОДК экспертный семинар для специалистов из государств-участников, средиземноморских партнеров по сотрудничеству и партнеров по сотрудничеству, а также представителей соответствующих международных организаций в целях содействия обмену информацией о производстве и обороте незаконных наркотиков и выявления возможностей для дальнейших скоординированных действий;
3. Поручает Генеральному секретарю укреплять сотрудничество с ЮНОДК и другими соответствующими организациями в борьбе с оборотом незаконных наркотиков, регулярно информировать государства-участники о результатах такого сотрудничества и предлагать о дальнейшие меры в этом направлении;

4. Поощряет партнеров по сотрудничеству и средиземноморских партнеров по сотрудничеству добровольно выполнять обязательства ОБСЕ по борьбе с угрозой незаконных наркотиков в целях содействия усилиям ОБСЕ в данной сфере.

Дополнение к МС.DEC/5/05/Corr.1

## **ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 79 (ГЛАВА 6) ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХЕЛЬСИНКИ**

со стороны делегации Турции:

"Турция хочет выступить со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 79 (глава 6) Заключительных рекомендаций Консультаций в Хельсинки:

Мы присоединились к консенсусу, с тем чтобы сделать возможным принятие этого решения, затрагивающее, среди прочего, важный компонент нашей коллективной борьбы с терроризмом, а именно связи между терроризмом и организованной преступностью. В тексте решения сделана попытка вновь подтвердить такие связи посредством формулировок, противоречащих согласованным документам ОБСЕ. Турция считает, что контекст, в котором подготовлено это решение, не отвечает интересам компетентного и тщательного рассмотрения характера этих связей. Таким образом, принятие этого решения никоим образом не изменяет ни буквы, ни духа обязательного характера предыдущих программных заявлений государств-участников, содержащихся в Бухарестском плане действий по борьбе с терроризмом (2001 год) и Хартии ОБСЕ по предупреждению терроризма и борьбе с ним (Порту, 2002 год), и не смягчает их оперативную значимость, не говоря уже о резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Турция просит приложить данное заявление к Журналу заседания".

**РЕШЕНИЕ No. 6/05**  
**ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ**  
**КОНТЕЙНЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

(МС.DEC/6/05/Corr.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

вновь подтверждая приверженность государств – участников ОБСЕ делу предупреждения терроризма и борьбы с ним,

напоминая о юридических обязательствах государств-участников согласно резолюциям 1373 (2001) и 1566 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а также о политических обязательствах согласно Бухарестскому плану действий по борьбе с терроризмом и Хартии ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним,

ссылаясь на свое Решение No. 9/04 о повышении контейнерной безопасности, в котором были отмечены уязвимость транспортных сетей, важная роль контейнерных перевозок в мировой экономике, способность ОБСЕ эффективно работать с правительствами, представителями деловых кругов и гражданского общества, важность повышения контейнерной безопасности, равно как и необходимость минимизации любых негативных последствий повышения контейнерной безопасности для свободного развития торговли, а также то, что повышение контейнерной безопасности будет способствовать международной торговле и экономическому сотрудничеству,

приветствуя результаты организованного ОБСЕ в Вене 7-8 февраля 2005 года семинара технических экспертов по контейнерной безопасности и работы, проведенной затем в неофициальной "группе друзей" Председателя по борьбе с терроризмом,

отмечая предпринятые Всемирной таможенной организацией (ВТО) усилия по разработке общемировых стандартов, призванных повысить безопасность и упростить функционирование международной цепи поставки товаров,

отмечая, что ряд государств-участников не входит в состав ВТО и что некоторые государства-участники заключили с другими государствами-участниками соглашения о таможенном союзе, налагающие на них определенные обязанности,

постановляет:

- что всем государствам – участникам ОБСЕ надлежит в возможно кратчайшие сроки реализовать меры, рекомендованные в принятых ВТО Рамочных стандартах безопасности и облегчения мировой торговли. Для этого желательно, чтобы государства-участники, еще не сделавшие этого, в возможно кратчайшие сроки подписали и передали генеральному секретарю ВТО

декларацию относительно выполнения Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли\*;

- что при реализации мер, предусмотренных Рамочными стандартами безопасности и облегчения мировой торговли, государства – участники ОБСЕ будут, в частности, стремиться в ускоренном порядке внедрить в свои национальные процедуры и правила "Программу обеспечения целостности пломб при контейнерных перевозках", содержащуюся в Дополнении к Приложению 1 к Рамочным стандартам;
- что все государства – участники ОБСЕ будут информировать друг друга о принятых ими мерах по выполнению вышеупомянутого обязательства;

порукает Генеральному секретарю в случае необходимости и в рамках имеющихся финансовых средств содействовать оказанию обращающимся с соответствующей просьбой государствам-участникам технической помощи в этой области со стороны ВТО и других соответствующих международных организаций;

порукает Генеральному секретарю, используя имеющиеся в ОБСЕ организационные и материально-технические возможности и в их рамках, содействовать развитию сотрудничества с ВТО и другими соответствующими организациями в их усилиях по углублению понимания целей принятых ВТО Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли;

призывает партнеров ОБСЕ по сотрудничеству и ее средиземноморских партнеров по сотрудничеству выполнять настоящее решение в добровольном порядке.

**Дополнение к MC.DEC/6/05/Corr.1**

## **ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 79 (ГЛАВА 6) ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХЕЛЬСИНКИ**

со стороны делегации Швейцарии:

"В связи с только что принятым решением Совета министров ОБСЕ делегация Швейцарии хочет выступить со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 79 (глава 6) Заключительных рекомендаций Консультаций в Хельсинки:

Швейцария приветствует усилия ОБСЕ по повышению контейнерной безопасности. При выполнении Решения о дальнейших мерах по повышению контейнерной безопасности Швейцария будет соблюдать положения и условия любого

---

\* В Декларации о выполнении Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли, подписываемой генеральным директором таможенной службы, фиксируется намерение государства приступить к выполнению Рамочных стандартов. В ней также указывается, потребуется ли таможенной службе помощь в создании потенциала для выполнения Рамочных стандартов.

соглашения, предусматривающего более тесное региональное сотрудничество в области контейнерной безопасности.

Швейцария просит приложить данное интерпретирующее заявление к Журналу сегодняшнего заседания Совета министров".

**РЕШЕНИЕ No. 7/05**  
**СОДЕЙСТВИЕ ЭФФЕКТИВНОМУ ВЫПОЛНЕНИЮ**  
**РЕЗОЛЮЦИИ 1540 (2004) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН**  
(MC.DEC/7/05/Corr.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

будучи глубоко обеспокоен угрозой распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки и опасностью того, что негосударственные субъекты, такие, как террористы и другие преступные группировки, могут приобретать, разрабатывать, осуществлять оборот или применять ядерное, химическое и биологическое оружие и средства его доставки, а также относящиеся к нему материалы,

напоминая о принятых в ОБСЕ обязательствах, и в частности о Принципах ОБСЕ, регулирующих нераспространение, от 3 декабря 1994 года,

констатируя, что Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) обсуждает, каким образом можно поддержать и придать бóльшую значимость глобальным усилиям по нераспространению ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки, а также относящихся к нему материалов,

приветствуя принятие Советом Безопасности Организации Объединенных Наций резолюции 1540 (2004) в качестве важного шага в направлении предотвращения распространения ядерного, химического и биологического оружия, средств его доставки и относящихся к нему материалов,

отмечая, что ФСБ принимает меры по содействию выполнению указанной резолюции в надлежащем порядке и на основе координации действий с соответствующими форумами ООН, руководствуясь принятой в ОБСЕ концепцией всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве безопасности и мандатом ОБСЕ как региональной организации по смыслу главы VIII Устава ООН,

утверждает Решение ФСБ No. 7/05 о содействии эффективному выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН.

**РЕШЕНИЕ No. 8/05**  
**ДАЛЬНЕЙШИЕ УСИЛИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТОВ**  
**ОБСЕ О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ И О ЗАПАСАХ**  
**ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ**  
(MC.DEC/8/05/Corr.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

стремясь к дальнейшему развитию Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, принятой на 11-й встрече Совета министров, Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов и других соответствующих решений, принятых в рамках ОБСЕ,

преисполненный решимости содействовать сокращению и предотвращению чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения ЛСО, в том числе опасности его перенаправления на нелегальный рынок и его попадания в руки террористов и других преступных группировок,

отмечая, что наличие в некоторых государствах региона ОБСЕ излишних и/или ожидающих уничтожения запасов обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывательных устройств, включая жидкое ракетное топливо ("смесь"), сопряжено с риском для безопасности, и вновь подтверждая намерение ОБСЕ рассмотреть вопрос об оказании государствам по их просьбе помощи в уничтожении этих запасов и/или совершенствовании практических мер по управлению запасами и обеспечению их безопасности,

приветствует достигнутый в ОБСЕ к настоящему моменту прогресс в осуществлении Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, включая разработку проектов, нацеленных на ограничение масштабов и сокращение опасности, сопряженной с наличием излишков ЛСО, а также запасов обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывательных устройств, включая жидкое ракетное топливо ("смесь");

с признательностью принимает к сведению ведущуюся в Форуме по сотрудничеству в области безопасности работу над руководствами по лучшей практике в области запасов обычных боеприпасов, а также над руководством по лучшей практике, касающимся национальных процедур управления запасами переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК) и обеспечения их безопасности;

принимая к сведению доклад о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, представленный тринадцатой встрече Совета министров в соответствии с его решением No. 5/04;

принимает к сведению также продолжающуюся в ФСБ работу по обзору осуществления Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, включая подготовку доклада о ходе его осуществления;

побуждает ФСБ провести дискуссию в преддверии намеченной на 2006 год первой конференции по рассмотрению процесса осуществления Программы действий



Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, а ОБСЕ – прилагать усилия для активизации ее выполнения на региональном уровне;

призывает Форум по сотрудничеству в области безопасности и впредь заниматься сообща с другими международными форумами всесторонним рассмотрением этих проблем, руководствуясь принятой в ОБСЕ концепцией основанной на сотрудничестве безопасности;

порукает ФСБ представить через своего Председателя доклад о ходе последующего осуществления Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов четырнадцатой встрече Совета министров в 2006 году.

**РЕШЕНИЕ No. 9/05**  
**СЕМИНАР ОБСЕ ПО ВОЕННЫМ ДОКТРИНАМ**  
(MC.DEC/9/05/Corr.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

признавая необходимость противостоять вызовам, обозначенным в Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке,

ссылаясь на пункт 15.7 Венского документа 1999 года, в котором государствам-участникам рекомендуется периодически проводить семинары на высоком уровне по военным доктринам, и отмечая, что цель таких семинаров – улучшить взаимоотношения между государствами-участниками за счет повышения транспарентности, открытости и предсказуемости, и

признавая целесообразность рассмотрения в ФСБ ОБСЕ выводов и рекомендаций, сформулированных по итогам семинара по военным доктринам,

приветствует проведение семинара по военным доктринам как средство активизации диалога по проблемам безопасности и работы ФСБ; и

одобряет и подчеркивает важность Решения ФСБ No. 3/05 от 29 июня 2005 года о проведении в Вене 14-15 февраля 2006 года семинара на высоком уровне по военным доктринам с целью анализа изменений в военных доктринах в свете эволюции угроз, изменения форм конфликтов и появления новых технологий.

**РЕШЕНИЕ №. 10/05**  
**ТЕРПИМОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ:**  
**СОДЕЙСТВИЕ ВЗАИМНОМУ УВАЖЕНИЮ И ПОНИМАНИЮ**  
(МС.DEC/10/05/Corr.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

отмечая, что уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона занимает центральное место в принятой в ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности,

ссылаясь на свои обязательства в области терпимости и недискриминации, провозглашенные в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, Парижской хартии для новой Европы 1999 года, Хартии европейской безопасности 1999 года, Решении No. 4/03 о толерантности и недискриминации, принятом на 11-й встрече Совета министров (Маастрихт, 2003 год), и Решении No. 12/04 о толерантности и недискриминации, принятом на 12-й встрече Совета министров (София, 2004 год),

напоминая о том, что ОБСЕ делает акцент на содействии терпимости и недискриминации, о чем свидетельствует проведение конференций по антисемитизму и по расизму, ксенофобии и дискриминации (2003 год, Вена), Конференции по антисемитизму (апрель 2004 года, Берлин), Совещания по вопросу о связи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти (июнь 2004 года, Париж), Конференции на тему терпимости и борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией (сентябрь 2004 года, Брюссель) и Конференции по антисемитизму и иным формам нетерпимости (июнь 2005 года, Кордова), и ссылаясь на итоги этих конференций,

вновь подтверждая свою решимость выполнять существующие обязательства по ОБСЕ в области терпимости и недискриминации, свободы мысли, совести, религии и убеждений и напоминая о других соответствующих международных обязательствах,

подчеркивая необходимость последовательно и недвусмысленно выступать против актов и проявлений ненависти, в частности в политических высказываниях, и действовать в защиту терпимости, взаимного уважения и понимания,

напоминая о важности развития и облегчения межкультурного и межконфессионального диалога и партнерства, направленного на повышение терпимости, взаимного уважения и понимания, как на национальном, так и на международном уровнях,

отмечая с удовлетворением объявление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об учреждении "Альянса цивилизаций", а также о создании Группы видных деятелей высокого уровня Альянса цивилизаций и проявляя интерес к результатам этой инициативы,

ссылаясь на решения No. 607, 621 и 633 Постоянного совета и на декларации, с которыми Действующий председатель ОБСЕ выступил в 2004 году, – "Берлинскую декларацию", "Брюссельскую декларацию" и "Парижские выводы",

отмечая вклад трех личных представителей Действующего председателя в общие усилия ОБСЕ по борьбе с дискриминацией и содействию терпимости, взаимному уважению и пониманию, а также по повышению осведомленности в этой области,

1. Высоко оценивает Декларацию, с которой Действующий председатель ОБСЕ выступил на Конференции ОБСЕ по антисемитизму и другим формам нетерпимости, состоявшейся в Кордове 8-9 июня 2005 года, – "Кордовскую декларацию";
2. Приветствует разработку Программы БДИПЧ по вопросу о терпимости и недискриминации;
3. Считает недопустимым ассоциировать терроризм и насильственный экстремизм с любой религией или вероисповеданием, культурой, этнической группой, национальностью или расой;
4. Постановляет, что ОБСЕ следует и далее повышать осведомленность и разрабатывать меры по противодействию предрассудкам, нетерпимости и дискриминации при уважении прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия, в частности, расы, цвета кожи, пола, языка, религии и верований, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения;
5. Постановляет, что государства-участники при выполнении своих обязательств, направленных на содействие терпимости и недискриминации, будут концентрировать свою деятельность на таких областях, как, в частности, законодательство, правоохранительная деятельность, образование, средства массовой информации, сбор данных, миграция и интеграция, религиозные свободы, межкультурный и межконфессиональный диалог, и обязуются:
  - 5.1 рассмотреть вопрос об активизации своей деятельности, направленной на то, чтобы национальное законодательство, политика и практика обеспечивали всем лицам равную и эффективную защиту со стороны закона и запрещали акты нетерпимости и дискриминации в соответствии с принятыми в ОБСЕ обязательствами и их международными обязательствами в этой области;
  - 5.2 наращивать усилия по надлежащему обучению государственных служащих, и в частности сотрудников правоохранительных органов, навыкам реагирования на преступления на почве ненависти и их предупреждения и рассмотреть в этой связи вопрос о разработке программ такой подготовки, а также рассмотреть возможность использования экспертных услуг БДИПЧ в этой области и обмена примерами наилучшей практики;
  - 5.3 поощрять реализацию государственных и частных образовательных программ, содействующих терпимости и недискриминации, повышать осведомленность общественности о существовании и недопустимости нетерпимости и дискриминации и рассмотреть в этой связи вопрос об использовании экспертных услуг и помощи БДИПЧ в целях разработки

методики и учебных программ для просветительской деятельности по вопросам терпимости, включая:

- борьбу с расовыми предрассудками и ненавистью, ксенофобией и дискриминацией;
- просвещение и память о Холокосте, а также о других актах геноцида, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, и преступлениях против человечности;
- просвещение в отношении антисемитизма в целях обеспечения систематического подхода к образованию, в том числе разработку учебных программ, посвященных современным формам антисемитизма в государствах-участниках;
- борьбу с предрассудками, нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан, мусульман и представителей других религий;

- 5.4 рассмотреть вопрос о разработке в тесном сотрудничестве с гражданским обществом не ставящих под угрозу свободу информации и свободу выражения мнений конкретных мер по противодействию ксенофобским стереотипам, нетерпимости и дискриминации в средствах массовой информации и поощрению программ просвещения детей и молодежи относительно предрассудков и предубеждений, с которыми они могут столкнуться в средствах массовой информации и в Интернете;
- 5.5 укреплять усилия по сбору и хранению надежной информации и статистических данных о преступлениях на почве ненависти и законодательстве по этому вопросу, существующих на их территории, периодически передавать такую информацию в БДИПЧ, обеспечивать общественности доступ к такой информации и рассмотреть вопрос об использовании помощи БДИПЧ в этой области, а также рассмотреть в этой связи вопрос об определении национальных пунктов для контактов с БДИПЧ по вопросу о преступлениях на почве ненависти;
- 5.6 продолжать, при поддержке в случае необходимости соответствующих структур и институтов ОБСЕ и ее операций на местах, заниматься проблемой миграции и интеграции с учетом культурного и религиозного многообразия в рамках общих усилий ОБСЕ по содействию терпимости, взаимному уважению и пониманию и борьбе с дискриминацией, а также поощрению уважения прав человека и основных свобод;
- 5.7 продолжать работу, проделанную ОБСЕ до настоящего времени в деле содействия терпимости и недискриминации, в том числе посредством проведения в 2006 году тематических совещаний на уровне экспертов, посвященных вопросам выполнения, и рассмотреть возможность проведения в 2007 году конференции ОБСЕ;

6. Поручает БДИПЧ:

- 6.1 оказывать содействие государствам-участникам по их просьбе в разработке соответствующей методики и потенциала по сбору и хранению надежной информации и статистики о преступлениях на почве ненависти и агрессивных проявлениях нетерпимости и дискриминации с целью помочь им в сборе сопоставимых статистических сведений;
- 6.2 продолжать сотрудничать с другими структурами и институтами ОБСЕ, а также с Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации расовой дискриминации (ЮНСЕРД), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости (ЕКРН), Европейским мониторинговым центром по вопросам расизма и ксенофобии (ЕМЦРК), Целевой группой по вопросам международного сотрудничества в области просвещения, памяти и исследований о Холокосте и с другими соответствующими институтами и гражданским обществом, включая неправительственные организации;
- 6.3 продолжать оказывать государствам-участникам в рамках его Консультативной группы экспертов по вопросам свободы религии и убеждений и по их просьбе поддержку в деятельности, направленной на содействие свободе религии и убеждений, и ознакомлять государства – участники ОБСЕ с выводами и соображениями Группы как на двусторонней основе, так и на соответствующих конференциях и мероприятиях ОБСЕ;

7. Постановляет внести соответствующий вклад в инициативу "Альянс цивилизаций" путем развития межкультурного и межконфессионального диалога и содействия взаимному пониманию и уважению, а также правам человека на всем пространстве ОБСЕ и в этой связи поручает:

- 7.1 Действующему председателю ОБСЕ проинформировать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о настоящем решении и заинтересованности ОБСЕ в поддержке инициативы "Альянс цивилизаций";
- 7.2 Генеральному секретарю, используя экспертный потенциал структур и институтов ОБСЕ, в частности БДИПЧ, обеспечить в сотрудничестве с государствами-участниками вклад ОБСЕ в инициативу "Альянс цивилизаций" и представить его вниманию Группы высокого уровня Альянса цивилизаций к концу июня 2006 года.

## **ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 79 (ГЛАВА 6) ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХЕЛЬСИНКИ**

со стороны делегации Азербайджана:

"В том, что касается только что принятого тринадцатой встречей Совета министров ОБСЕ решения "Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию", хочу сделать интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 79 (глава 6) Заключительных рекомендаций Консультаций в Хельсинки.

Принимая это решение, Совет министров посылает мощный политический сигнал о роли ОБСЕ в утверждении терпимости и недискриминации как сообществу ОБСЕ, так и более широким международным кругам. Оно имеет особое значение в свете недавно имевших место в государствах-участниках проявлений дискриминации и предубежденности в отношении мусульманских общин. Мы не должны оставаться безучастными к этим сопровождавшимся насилием инцидентам, поскольку они оказывают разрушительное воздействие не только на общество в тех странах, где проживают мусульмане, но и на веру в нашу Организацию, которая проповедует уважение прав человека на обширном пространстве от Ванкувера до Владивостока.

Девять государств – участников ОБСЕ и семь партнеров ОБСЕ по сотрудничеству являются также членами Организации Исламская конференция (ОИК). Будучи следующим председателем Конференции министров иностранных дел ОИК и сознавая высокую честь и ответственность, с которыми это сопряжено, Азербайджан стремился выправить баланс в подходе ОБСЕ к вопросам терпимости и недискриминации в связи с настоящим решением. Мы с сожалением констатируем, что предложенная Азербайджаном поправка к тексту, нацеленная на повышение осведомленности и информированности относительно ислама и его подлинных ценностей, не была принята.

Руководствуясь духом компромисса, делегация Азербайджанской Республики согласилась присоединиться к консенсусу по решению "Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию". Вместе с тем хотим выразить свою твердую решимость добиваться учета реальных и серьезных озабоченностей Азербайджана в подходе ОБСЕ к вопросам религиозного и культурного многообразия, которое относится к ключевым условиям содействия уважению прав человека и основных свобод.

На наш взгляд, наилучшим средством предупреждения предубежденности, дискриминации и нетерпимости в отношении мусульман является разработка и реализация надежных стратегий и просветительских мероприятий с выделением надлежащих ресурсов. В этой связи мы рассчитываем на поддержку будущего Действующего председателя и надеемся на сотрудничество с государствами-участниками, БДИПЧ и личным представителем Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман.

Прошу приобщить настоящее заявление к Журналу заседания".

**РЕШЕНИЕ №. 11/05**  
**СОДЕЙСТВИЕ УЧЕБНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ**  
**ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТЕМАТИКЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**  
**В РЕГИОНЕ ОБСЕ**

(МС.DEC/11/05/Сorr.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

вновь подтверждая обязательства государств-участников, касающиеся учебно-просветительской деятельности в области прав человека, и в частности обязательства, вытекающие из хельсинкского Заключительного акта 1975 года, Копенгагенского документа 1990 года, Московского документа 1991 года, Хартии европейской безопасности 1999 года, Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке (2003 год) и всех других соответствующих согласованных в ОБСЕ документов и решений,

отмечая, что поощрение прав человека путем учебно-просветительской деятельности во всем регионе ОБСЕ может рассматриваться в контексте принятой в ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности и является жизненно важным условием более полного обеспечения прав человека и основных свобод, а также содействия терпимости и недискриминации,

признавая особую ценность многопланового сотрудничества, включая консультации, сотрудничество и координацию действий с соответствующими международными и региональными организациями, а также пользу, которую страны могут извлекать из опыта и возможностей друг друга в сфере учебно-просветительской деятельности в области прав человека,

принимая во внимание усилия других международных организаций, в том числе в рамках Всемирной программы ООН по образованию в области прав человека, Программы Совета Европы по образованию для демократического гражданства и его Программы для молодежи "Все разные, все равные", Европейской инициативы Евросоюза "За демократию и права человека", а также программ, проводимых на национальном уровне,

признавая вклад БДИПЧ и других структур и институтов ОБСЕ и ее операций на местах в дело содействия учебно-просветительской деятельности в области прав человека в сотрудничестве с государствами-участниками,

будучи приверженным дальнейшей активизации усилий ОБСЕ по содействию учебно-просветительским программам в области прав человека в регионе ОБСЕ, а также по оказанию Организацией поддержки государствам-участникам по их просьбе в осуществлении их национальных программ, касающихся просвещения в области прав человека,

предлагает государствам-участникам, привлекая гражданское общество, укреплять работу по систематическому осуществлению учебно-просветительских программ в области прав человека, разработанных с целью воспитания уважения к неотъемлемому достоинству человеческой личности и обеспечивать реализацию прав



человека для каждого индивида, принадлежащего к любой социальной группе, и в обществе в целом;

постановляет наращивать усилия ОБСЕ во взаимодействии с другими международными организациями и неправительственными организациями по принятию необходимых мер, имеющих целью содействие учебно-просветительской деятельности в области прав человека с особым акцентом на молодежь в регионе ОБСЕ;

порукает БДИПЧ, используя соответствующий экспертный потенциал и опыт, накопленный структурами и институтами ОБСЕ и ее операциями на местах, а также государствами – участниками ОБСЕ:

- подготовить для государств-участников сборник материалов по лучшей практике по наращиванию содействия учебно-просветительской деятельности в области прав человека, включая поощрение терпимости, взаимного уважения и взаимопонимания, а также недискриминации в регионе ОБСЕ.

**РЕШЕНИЕ №. 12/05**  
**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ВЕРХОВЕНСТВО**  
**ЗАКОНА В РАМКАХ СИСТЕМ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ**  
(МС.DEC/12/05/Corr.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

признавая, что полное уважение прав человека и основных свобод и развитие общества на основе плюралистической демократии и верховенства закона являются одной из предпосылок для достижения прочного мира, безопасности, справедливости и стабильности,

вновь подтверждая обязательства в области верховенства закона, зафиксированные в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, венском Итоговом документе 1989 года, Копенгагенском документе 1990 года и Московском документе 1991 года, обязательства, принятые на встрече на высшем уровне в Будапеште 1994 года, и другие соответствующие принятые в ОБСЕ обязательства и напоминая о соответствующих международных юридических обязательствах, в том числе согласно Международному пакту о гражданских и политических правах и Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания,

вновь заявляя о том, что деятельность правительства и администрации, а также судебных органов будет осуществляться в соответствии с системой, установленной законом, и соответствующими принятыми в ОБСЕ обязательствами и международными юридическими обязательствами государств-участников, и что уважение такой системы должно быть обеспечено,

считая, что верховенство закона означает не просто формальную законность, которая обеспечивает регулярность и последовательность в достижении и поддержании демократического порядка, но и справедливость, основанную на признании и полном принятии идеи высшей ценности человеческой личности и гарантируемую учреждениями, образующими структуры, обеспечивающие ее наиболее полное выражение,

признавая, что верховенство закона должно основываться на уважении международно признанных прав человека, включая право на справедливое судебное разбирательство, право на эффективные средства правовой защиты и право не быть подвергнутым произвольному аресту или задержанию,

признавая, что беспристрастная и независимая судебная система играет жизненно важную роль в обеспечении надлежащей юридической процедуры и защиты прав человека до, в ходе и после судебного разбирательства,

признавая, что адвокатам принадлежит важнейшая роль в обеспечении права на справедливое судебное разбирательство и в поощрении и защите других прав человека в рамках системы уголовного правосудия,

подчеркивая необходимость открыто выступать против пыток и памятуя о том, что все формы пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство

видов обращения и наказания находятся и должны оставаться под запретом всегда и повсюду и следовательно не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах, и потребность в укреплении процедурных гарантий недопущения пыток, а также уголовного преследования тех, кто к ним прибегает, и тем самым, недопущения безнаказанности за применение пыток и призывая государства-участники к скорейшему рассмотрению вопроса о подписании и ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток,

постановляет:

- в 2006 году уделять повышенное внимание и принимать дальнейшие меры по вопросам верховенства закона и надлежащей юридической процедуры в рамках систем уголовного правосудия, в частности, побуждая государства-участники совершенствовать выполнение существующих обязательств, в том числе используя экспертный потенциал БДИПЧ и в тесном взаимодействии с другими соответствующими международными организациями в целях недопущения ненужного дублирования усилий;

порукает БДИПЧ и другим соответствующим структурам ОБСЕ:

- оказывать государствам-участникам помощь в ознакомлении друг друга с успешными примерами, экспертными знаниями и положительным опытом в интересах совершенствования систем уголовного правосудия;
- оказывать государствам-участникам помощь по их просьбе в укреплении организационной базы адвокатуры в интересах защиты и отстаивания прав подзащитных.

**РЕШЕНИЕ No. 13/05**  
**БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**  
(МС.ДЕС/13/05/Согг.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

вновь подтверждая решения No. 2/03 и 13/04 Совета министров, а также другие принятые в ОБСЕ обязательства по борьбе с торговлей людьми во всех ее формах и для любых целей, выполняя которые государства-участники ясно продемонстрировали политическую волю ликвидировать эту современную форму рабства, унижающую человеческое достоинство и подрывающую осуществление прав человека и основных свобод,

напоминая о международных обязательствах, принятых на себя теми государствами-участниками ОБСЕ, которые подписали и ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка и другие соответствующие международные договоры, сторонами которых они являются,

отмечая Конвенцию Совета Европы о мерах против торговли людьми как первый региональный договор в этой области, посвященный главным образом защите жертв такой торговли, а также предотвращению этого ужасного преступления и судебному преследованию виновных,

приветствуя достигнутый государствами-участниками прогресс в выполнении Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, являющегося универсальным инструментом для оказания помощи как властям, так и гражданскому обществу в предупреждении такой торговли, судебном преследовании лиц, совершающих такие преступления, и защите их жертв,

привлекая внимание к необходимости подкрепить вышеупомянутые меры, создать прочную сеть по борьбе с торговлей людьми, которая функционировала бы на многосторонней, региональной и двусторонней основе, и эффективно выполнять принятые обязательства, опираясь на всемерную поддержку и содействие, оказываемые государствам-участникам по их просьбе структурами и институтами ОБСЕ и ее операциями на местах,

вновь подчеркивая уникальную роль ОБСЕ как катализатора совместных усилий международных организаций, направленных на борьбу с торговлей людьми во всех формах, и приветствуя инициативы специального представителя ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в рамках "Союза борьбы с торговлей людьми",

постановляет:

1. Одобрить Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, касающееся особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи, принятое Решением Постоянного Совета No. 685 от 7 июля

2005 года, в качестве эффективной меры реагирования на потребности наиболее уязвимых и незащищенных жертв торговли людьми;

2. Уделять и впредь повышенное внимание нарастающей угрозе торговле людьми и следовать многомерному, ориентированному на интересы жертв подходу к проблемам борьбы с торговлей людьми как одним из видов организованной преступности, деятельности преступного сообщества и коррупции в рамках принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности;

3. Поручить механизму ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми ежегодно представлять Постоянному совету в июне, начиная с июня 2006 года, доклад о достигнутом прогрессе в работе ОБСЕ по проблемам торговли людьми. В эти доклады будут включаться также вклады других структур и институтов ОБСЕ и ее операций на местах, посвященные развитию событий в сфере торговли людьми повсюду в регионе ОБСЕ, а также анализ достижений в решении задач, поставленных в Плане действий ОБСЕ 2003 года по борьбе с торговлей людьми.

**РЕШЕНИЕ №. 14/05**  
**РОЛЬ ЖЕНЩИН В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ КОНФЛИКТОВ,**  
**РЕГУЛИРОВАНИИ КРИЗИСОВ И ПОСТКОНФЛИКТНОМ**  
**ВОССТАНОВЛЕНИИ**

(МС.DEC/14/05/Сorr.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

Напоминая о всеобъемлющем подходе ОБСЕ к безопасности в контексте противодействия новым угрозам и вызовам и о ее приверженности задаче учета гендерной проблематики согласно Плану действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства,

памятуя о том, что ОБСЕ, будучи региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, является одним из главных инструментов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления в своем регионе,

отмечая, что знания, мастерство и опыт как женщин, так и мужчин относятся к важнейшим факторам мира, устойчивой демократии, экономического развития и, тем самым, безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,

отмечая далее, что в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности провозглашается взаимосвязь гендерного равенства и безопасности и делается акцент на роли женщин в обеспечении мира и безопасности на всех уровнях;

вновь подтверждая Пекинскую декларацию и Платформу действий, принятые на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, и итоги 23-й специальной сессии Генеральной ассамблеи,

подчеркивая важность полного и равноправного вовлечения женщин в работу на всех этапах предотвращения и разрешения конфликтов и миростроительства,

признавая необходимость принятия со стороны ОБСЕ конкретных мер по вовлечению женщин в проводимую ей работу по предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению, в частности, посредством:

1. Обеспечения инициативного выполнения в масштабах всей Организации Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства, принятого Решением Постоянного совета №. 638 от 2 декабря 2004 года,
2. Учета в деятельности ОБСЕ, в необходимых случаях, соответствующих положений резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ООН, посвященных роли женщин в работе на всех уровнях по предотвращению конфликтов, регулированию и разрешению кризисов и постконфликтному восстановлению,
3. Побуждения государств-участников к составлению национальных списков потенциальных кандидатов из числа женщин (в соответствии с требованиями

пункта 22 Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства) и к принятию активных мер к тому, чтобы широко информировать женщин и побуждать их участвовать в конкурсах на заполнение должностей в сфере предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления, и в частности, должностей уровня старшего управленческого звена,

4. Обращения к государствам-участникам с призывом чаще выдвигать кандидатуры женщин на пост руководителей институтов или миссий и на другие должности старшего звена в ОБСЕ,

5. Активного содействия найму женщин для работы в присутствиях ОБСЕ на местах, в частности на руководящих должностях, добиваясь того, чтобы значительное число присутствий на местах возглавлялись женщинами,

6. Обращения к государствам-участникам и, в соответствующих случаях, к структурам ОБСЕ с призывом оказывать поддержку и содействие в осуществлении учебно-просветительских программ, ориентированных на женщин и девушек, а также проектов, нацеленных на обеспечение участия женщин в построении прочного мира; расширять возможности женских организаций; обеспечивать поддержку женских мирных инициатив в средствах массовой информации и проводя семинары, посвященные правам человека и гендерному равенству; а также повышать осведомленность женщин относительно важности их участия в политической жизни,

7. Обращения к государствам-участникам и, в соответствующих случаях, к структурам ОБСЕ с призывом разрабатывать конкретную политику, ставящую целью полное и равноправное участие женщин и женских организаций в работе по предотвращению и разрешению конфликтов и постконфликтному восстановлению, поощрять и поддерживать обмен опытом и примерами наилучшей практики, а также взаимодействовать с женскими мирными инициативами,

8. Обращения к государствам-участникам с призывом учитывать важную роль и особые потребности женщин и девушек в реализации правительственных программ, касающихся их защиты и долгосрочных решений по таким вопросам, как добровольное возвращение, обустройство, восстановление, (ре)интеграция или репатриация беженцев и внутренне перемещенных лиц в безопасных и достойных условиях,

9. Принятия рекомендации о том, чтобы государства-участники регулярно подвергали анализу свои усилия по учету гендерной проблематики в деятельности по предотвращению и регулированию конфликтов и восстановлению и предавали результаты такого анализа гласности с целью их использования для подготовки кадров с учетом гендерной специфики, а также в связи с выполнением соответствующих обязательств и в интересах повышения информированности об их важности,

постановляет:

- поручить Генеральному секретарю включить в свой ежегодный доклад о ходе выполнения Решения № 638 Постоянного совета о Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства конкретные пассажи, посвященные выполнению в рамках Организации актуальных для ОБСЕ положений резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ООН;

- поручить Секретариату, руководствуясь задачами, поставленными в Плане действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства, разработать во взаимодействии с государствами-участниками дальнейшие меры по значительному увеличению численности женщин в составе Секретариата и институтов ОБСЕ и ее операций на местах, в частности, на уровне старшего и определяющего политику звена;
- поручить структурам и институтам ОБСЕ разработать или скорректировать соответствующие проекты, стратегии и инициативы и вести иную работу, включая обмен информацией с ООН, в порядке выполнения обязательств, изложенных в настоящем решении;
- предложить государствам – участникам ОБСЕ и институтам ОБСЕ доложить Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, в частности, о проделанной работе по выполнению обязательств, изложенных в настоящем решении.

**Дополнение 1 к MC.DEC/14/05/Corr.1**

## **ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 79 (ГЛАВА 6) ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХЕЛЬСИНКИ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Благодарю Вас. Соединенные Штаты поддерживают принятие этого решения. Вместе с тем мы хотели бы уточнить нашу точку зрения в отношении ссылки в тексте на Пекинскую декларацию и Платформу действий.

Соединенные Штаты твердо привержены расширению прав и возможностей женщин и содействию полнейшему осуществлению женщинами всеобщих прав человека и основных свобод.

В Пекинской декларации и Платформе действий выражены важные политические цели, одобряемые Соединенными Штатами. Мы вновь подтверждаем цели, задачи и обязательства, содержащиеся в Пекинской декларации и Платформе действий, с учетом некоторых условий. Мы исходим из того, что эти документы представляют собой важные программные рамки, не устанавливающие для государств международных юридических прав или юридически связывающих обязательств по международному праву.

На сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин (КПЖ) в 2005 году существовал международный консенсус в отношении того, что Пекинские документы не устанавливают новых международных прав, включая право на аборт, что и было подтверждено председателем КПЖ.



Подтверждение нами целей, задач и обязательств, содержащихся в этих документах, не представляет собой изменения в позиции Соединенных Штатов в отношении не ратифицированных нами договоров.

Соединенные Штаты полностью поддерживают принцип добровольного выбора в отношении здоровья матери и ребенка и планирования семьи. Мы заявляли ясно и неоднократно в соответствии с МКНР, что не признаем аборты как метод планирования семьи и не поддерживаем аборты в нашей помощи по охране репродуктивного здоровья.

Соединенные Штаты исходят из того, что существует международный консенсус в отношении того, что термины "услуги в области репродуктивного здоровья" и "репродуктивные права" не включают в себя аборты и не представляют собой поддержку, одобрение или поощрение абортов или abortивных средств.

Соединенные Штаты поддерживают лечение женщин, страдающих от травм или заболеваний, вызванных законными или незаконными абортами, в том числе, например, уход после абортов, и не относят такое лечение к связанным с абортами услугам.

Мы с удовольствием присоединяемся к государствам, собравшимся здесь, в стремлении добиваться на практике ощутимых результатов на благо дальнейшего создания женщинам условий для лучшей и более свободной жизни во всем мире.

Просим приложить данное интерпретирующее заявление к Журналу заседания.

Благодарю вас".

**Дополнение 2 к MC.DEC/14/05/Corr.1**

## **ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 79 (ГЛАВА 6) ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХЕЛЬСИНКИ**

со стороны делегации Святейшего Престола:

"1. Святейший Престол твердо привержен охране и обеспечению достоинства женщин, их прав человека и основных свобод как в области мира и безопасности, так и на всех уровнях предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

2. Присоединяясь к консенсусу по Решению Совета министров ОБСЕ о роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении, Святейший Престол вновь подтверждает свои оговорки и заявление об интерпретации документов четвертой Всемирной конференции по положению женщин, включенные в доклад этой конференции, и свое заявление об интерпретации итоговых документов двадцатой третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Таким образом, Святейший Престол рассматривает ссылки на Пекинские документы и итоги двадцатой третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи в

соответствии со своими оговорками и заявлениями. Позиция Святейшего Престола не претерпела каких-либо изменений в отношении затрагиваемых там вопросов.

3. Святейший Престол также исходит из того, что Пекинские документы не создают каких-либо новых прав человека или юридически связывающих обязательств.

4. Святейший Престол резервирует свою позицию в отношении ссылок на другие международные документы, упомянутые в этом решении, согласно своим международным обязательствам.

5. Просим приложить данное интерпретирующее заявление к Журналу заседания".

**РЕШЕНИЕ №. 15/05**  
**НЕДОПУЩЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ НАСИЛИЯ**  
**В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

(МС.DEC/15/05/Corr.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

признавая, что уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона занимает центральное место в принятой ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности,

вновь подтверждая Декларацию Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин, Пекинскую декларацию и Платформу действий, принятые на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, и итоги двадцать третьей специальной сессии Генеральной ассамблеи,

вновь подтверждая, что государства обязаны проявлять должную предусмотрительность в целях предупреждения, расследования и наказания виновных в совершении актов насилия в отношении женщин и девочек и обеспечивать защиту потерпевшим и что неисполнение этого обязательства нарушает, ослабляет или сводит на нет их возможность пользоваться своими правами человека и основными свободами,

ссылаясь на резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности, которая призывает, среди прочего, к полному уважению и защите прав женщин и девочек во время и после вооруженных конфликтов, а также к тому, чтобы положить конец безнаказанности виновных в насилии по гендерному признаку,

вновь подтверждая твердые обязательства государств – участников ОБСЕ в области прав человека, гендерного равенства, терпимости и недискриминации, борьбы с торговлей людьми и улучшения положения рома и синти,

будучи глубоко обеспокоенным тем, что особым образом затрагиваются или становятся уязвимыми перед насилием – и следовательно, нуждаются в защите – девочки и некоторые группы женщин, например женщины, принадлежащие к меньшинствам, женщины, относящиеся к коренным народам, женщины-беженцы, женщины, являющиеся внутренними перемещенными лицами, женщины-мигранты, женщины, проживающие в сельских или отдаленных районах, женщины, лишенные средств к существованию, женщины, находящиеся в различных специальных учреждениях или содержащиеся под стражей, женщины-инвалиды, пожилые женщины, вдовы, женщины в ситуациях вооруженных конфликтов и женщины, которые подвергаются дискриминации по иным основаниям, в том числе на основании инфицированности ВИЧ,

подчеркивая выраженную в Плане действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства приверженность учету гендерной проблематики и конкретные положения, касающиеся недопущения и искоренения насилия в отношении женщин в государствах-участниках,

выражая глубокую обеспокоенность сохраняющимся уровнем насилия в отношении женщин и девочек в регионе ОБСЕ, а также гуманитарными и политическими последствиями этого явления и признавая, что насилие в отношении женщин представляет собой угрозу безопасности человека,

1. Настоятельно призывает государства-участники принять при поддержке и содействии ОБСЕ все необходимые законодательные, политические и программные меры по мониторингу и оценке в целях поощрения и защиты полного осуществления прав женщин, а также недопущения и пресечения всех форм насилия по гендерному признаку в отношении женщин и девочек;
2. Призывает государства-участники соблюдать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка, если они являются сторонами этих Конвенций, или если они еще этого не сделали, рассмотреть вопрос о ратификации этих конвенций или присоединении к ним; а также призывает государства, ратифицировавшие эти конвенции или присоединившиеся к ним, снять оговорки, противоречащие предмету и целям этих конвенций;
3. Призывает государства-участники рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, Факультативного протокола о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, Конвенции о правах ребенка, а также, в надлежащих случаях, Конвенции Совета Европы о мерах против торговли людьми или о присоединении к ним;
4. Выражает сожаление по поводу того, что женщины, являющиеся жертвами насилия, зачастую остаются без защиты и помощи, и настоятельно призывает государства-участники:
  - i) гарантировать, чтобы всем женщинам, являющимся жертвами насилия, был обеспечен полный, равный и своевременный доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты; медицинской и социальной помощи, включая экстренную помощь; конфиденциальному консультированию; и приютам;
  - ii) принять и применять законодательные меры, относящие насилие по гендерному принципу к числу уголовно наказуемых деяний и предусматривающие адекватные меры правовой защиты;
  - iii) предоставлять своевременную физическую защиту и психологическую помощь жертвам, включая надлежащие меры охраны свидетелей;
  - iv) вести расследование и уголовное преследование в отношении виновных, соблюдая при этом требование о соответствующем обращении с ними;
  - v) содействовать повальному участию женщин в деятельности судебных, прокурорских и правоохранительных органов и обеспечивать, чтобы занимающиеся соответствующими вопросами государственные чиновники были полностью обучены и ориентированы на распознавание,

документирование и рассмотрение случаев насилия в отношении женщин и детей;

- vi) удовлетворять особые потребности девочек, являющихся жертвами насилия, в защите и помощи;

5. Отмечает, что случаи насилия в отношении женщин и девочек часто остаются неизвестными и незарегистрированными и, соответственно, не отраженными надлежащим образом в статистических данных, и предлагает государствам-участникам поддержать усилия по повышению осведомленности; предпринять существенные дополнительные усилия по сбору, анализу и распространению сопоставимой информации; и поддержать специализированные НПО и исследования по данному вопросу;

6. Призывает государства-участники принять меры по укреплению экономической независимости женщин, включая обеспечение недискриминационной политики и практики в области занятости, обеспечение равного доступа к образованию и профессиональной подготовке, равное возмещение за равный труд, расширение возможностей в сфере труда и образования, равный доступ к экономическим ресурсам и контроль над ними в целях снижения уязвимости женщин ко всем формам насилия, включая бытовое насилие и торговлю людьми;

7. Настоятельно призывает государства-участники принять все необходимые меры к недопущению насилия по гендерному признаку в отношении женщин и девочек во время и после вооруженных конфликтов и чрезвычайных ситуаций, включая привлечение к суду виновных в преступлениях, и принять специальные меры по удовлетворению потребностей женщин и девочек в постконфликтных условиях;

8. Отмечает включение преступлений по гендерному признаку в Римский статут Международного уголовного суда и в текст Элементов преступлений, принятых Ассамблеей государств – участников Римского статута в сентябре 2002 года, и определение обстоятельств, при которых такие преступления могут рассматриваться в качестве преступлений против человечности и/или военных преступлений;

9. Считает желательным распространение информации о соответствующих правовых прецедентах из практики существующих специальных международных уголовных трибуналов для бывшей Югославии и для Руанды и полное сотрудничество с этими судебными инстанциями;

10. Постановляет расширить сотрудничество ОБСЕ с надлежащими структурами Организации Объединенных Наций, Совета Европы, Европейского союза и других международных организаций, а также с гражданским обществом и соответствующими неправительственными организациями в целях содействия недопущению любых форм насилия в отношении женщин и девочек и борьбы с ними;

11. Поручает Постоянному совету поощрять разработку соответствующими институтами и структурами ОБСЕ программ, проектов и политики, нацеленных на оказание помощи государствам-участникам по их просьбе в пресечении насилия в отношении женщин и девочек и оказании помощи пострадавшим;

12. Просит Генерального секретаря обратить особое внимание на освещение выполнения настоящего решения в ежегодном докладе Постоянному совету, посвященном Плану действий 2004 года по поддержке гендерного равенства.

**Дополнение 1 к MC.DEC/15/05/Corr.1**

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 79 (ГЛАВА 6) ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ  
РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХЕЛЬСИНКИ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Благодарю Вас. Соединенные Штаты поддерживают принятие этого решения. Вместе с тем мы хотели бы уточнить нашу точку зрения в отношении ссылки в тексте на Пекинскую декларацию и Платформу действий.

Соединенные Штаты твердо привержены расширению прав и возможностей женщин и содействию полнейшему осуществлению женщинами всеобщих прав человека и основных свобод.

В Пекинской декларации и Платформе действий выражены важные политические цели, одобряемые Соединенными Штатами. Мы вновь подтверждаем цели, задачи и обязательства, содержащиеся в Пекинской декларации и Платформе действий, с учетом некоторых условий. Мы исходим из того, что эти документы представляют собой важные программные рамки, не устанавливающие для государств международных юридических прав или юридически связывающих обязательств по международному праву.

На сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин (КПЖ) в 2005 году существовал международный консенсус в отношении того, что Пекинские документы не устанавливают новых международных прав, включая право на аборт, что и было подтверждено председателем КПЖ.

Подтверждение нами целей, задач и обязательств, содержащихся в этих документах, не представляет собой изменения в позиции Соединенных Штатов в отношении не ратифицированных нами договоров.

Соединенные Штаты полностью поддерживают принцип добровольного выбора в отношении здоровья матери и ребенка и планирования семьи. Мы заявляли ясно и неоднократно в соответствии с МКНР, что не признаем аборт как метод планирования семьи и не поддерживаем аборт в нашей помощи по охране репродуктивного здоровья.

Соединенные Штаты исходят из того, что существует международный консенсус в отношении того, что термины "услуги в области репродуктивного здоровья" и "репродуктивные права" не включают в себя аборт и не представляют собой поддержку, одобрение или поощрение абортов или abortивных средств.

Соединенные Штаты поддерживают лечение женщин, страдающих от травм или заболеваний, вызванных законными или незаконными абортами, в том числе, например, уход после абортов, и не относят такое лечение к связанному с абортами услугам.

Мы с удовольствием присоединяемся к государствам, собравшимся здесь, в стремлении добиваться на практике ощутимых результатов на благо дальнейшего создания женщинам условий для лучшей и более свободной жизни во всем мире.

Просим приложить данное интерпретирующее заявление к Журналу заседания.

Благодарю вас".

#### Дополнение 2 к МС.DEC/15/05/Corr.1

### **ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 79 (ГЛАВА 6) ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХЕЛЬСИНКИ**

со стороны делегации Святейшего Престола:

- "1. Святейший Престол глубоко уважает и поощряет достоинство женщин и девочек, их права человека и основные свободы и, следовательно, глубоко привержен делу предупреждения и пресечения насилия против женщин и девочек.
2. Присоединяясь к консенсусу по Решению Совета министров ОБСЕ о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин, Святейший Престол вновь подтверждает свои оговорки и заявление об интерпретации документов четвертой Всемирной конференции по положению женщин, включенные в доклад этой конференции, а также свое заявление об интерпретации итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Таким образом, Святейший Престол рассматривает ссылки на Пекинские документы и итоги двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи в соответствии с этими оговорками и заявлениями. В позиции Святейшего Престола не произошло никаких изменений в отношении затронутых в них вопросов.
3. Святейший Престол также исходит из того, что Пекинские документы не создают каких-либо новых прав человека или юридически связывающих обязательств.
4. Святейший Престол резервирует свою позицию в отношении упомянутых в этом решении ссылок на другие международные инструменты в соответствии со своими международными обязательствами. Кроме того, тот факт, что Святейший Престол присоединяется к консенсусу по этому решению ни в коей мере не означает какого-либо изменения в его позиции в отношении международных документов, стороной которых он является.
5. Просим приложить данное интерпретирующее заявление к Журналу заседания".

**РЕШЕНИЕ No. 16/05**  
**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫСОЧАЙШИХ НОРМ ПОВЕДЕНИЯ**  
**И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ, СЛУЖАЩИХ**  
**В МЕЖДУНАРОДНЫХ СИЛАХ И МИССИЯХ**

(МС.DEC/16/05/Сorr.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

вновь подтверждая принятые в ОБСЕ обязательства в области борьбы с торговлей людьми, в частности Решение No. 1 Венской встречи Совета министров 2000 года, Декларацию Встречи Совета министров 2002 года в Порту, Решение No. 2/03 Маастрихтской встречи Совета министров и План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, а также Дополнение к нему, касающееся особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи,

ссылаясь на Протокол Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и его всеобъемлющее определение понятия торговли людьми,

вновь заявляя, что торговля людьми, являющаяся современной формой рабства, серьезно подрывает осуществление прав человека и основных свобод,

будучи обеспокоен тем, что военный и гражданский персонал, служащий в международных миротворческих силах или других международных миссиях, в том числе на контрактной основе, а также в полевых присутствиях международных организаций, включая ОБСЕ, могли бы быть одним из факторов, способствующих спросу в цепочке торговли людьми,

приветствуя усилия Организации Объединенных Наций, а также других международных организаций по разработке и реализации политики "нулевой терпимости", которые наряду с просветительскими мерами и профессиональной подготовкой необходимы для недопущения участия как персонала сил, так и сотрудников других категорий в торговле людьми,

напоминая о ведущейся во всех соответствующих международных организациях деятельности по разработке общих стандартов и наилучшей практики в области недопущения и пресечения торговли людьми,

будучи обеспокоен сообщениями о неблагоприятном поведении военных и гражданских сотрудников, служащих в международных миротворческих силах или других международных миссиях, в том числе сообщениями об участии в торговле людьми, как это определено в Протоколе Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, решительно осуждая подобные акты и отмечая, что они отрицательно сказываются на выполнении мандатов миссий,

будучи также обеспокоен сообщениями о неблагоприятном поведении военных и гражданских сотрудников, служащих в международных миротворческих силах или



других международных миссиях, в том числе сообщениями о сексуальной эксплуатации и надругательствах в отношении местного населения и беженцев, а также сообщениями о случаях принудительного труда, решительно осуждая такие акты и отмечая, что они отрицательно сказываются на выполнении мандатов миссий,

подчеркивая необходимость в более полном информировании и повышении осведомленности сотрудников, служащих в международных миссиях, в отношении этих вопросов,

принимая к сведению усилия Организации Объединенных Наций, направленные на обеспечение того, чтобы сотрудники, служащие в миротворческих силах или других международных миссиях, отвечали высочайшим нормам поведения и ответственности,

1. Призывает все государства-участники при необходимости укреплять меры, предотвращающие участие военных и гражданских сотрудников, работающих за рубежом в миротворческих силах или других международных миссиях, а также должностных лиц ОБСЕ, в торговле людьми или эксплуатации жертв торговли. В этой связи государства-участники будут стремиться обеспечить применение их национальных законов, правил и других соответствующие документов к их гражданам, служащим в миротворческих силах или других международных миссиях, в целях обеспечения высочайших норм поведения и ответственности;
2. Призывает государства-участники, имеющие размещенных военных и гражданских сотрудников, оказывать в пределах своей компетенции и соответствующих мандатов содействие компетентным властям принимающего государства в их усилиях по борьбе с торговлей людьми. Проводя инструктаж своих военных и гражданских сотрудников, направляемых за рубеж, каждое государство-участник будет принимать во внимание политику и последствия в области торговли людьми;
3. Призывает государства-участники принимать необходимые меры для предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств, а также случаев принудительного труда со стороны военных и гражданских сотрудников, направленных ими для службы в миротворческих силах или других международных миссиях, обеспечивать соблюдение соответствующих норм поведения в этом отношении и обеспечивать надлежащее расследование любых подобных случаев и наказание за них;
4. Вновь подтверждает значение выполнения Кодекса поведения для должностных лиц ОБСЕ и служебную инструкцию No. 11, посвященную торговле людьми, и поручает Генеральному секретарю обновить эти документы, используя экспертные знания Специального представителя ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и Группы по содействию борьбе с торговлей людьми для приведения их в соответствие с настоящим решением и до их выпуска передать их государствам-участникам для комментариев и обсуждения;
5. Предлагает правительствам партнеров ОБСЕ по сотрудничеству со своей стороны выразить приверженность принципам, изложенным в настоящем решении, и в этих целях поручает Специальному представителю ОБСЕ по борьбе с торговлей

людьми и Генеральному секретарю ОБСЕ предоставить соответствующую информацию и материалы партнерам ОБСЕ по сотрудничеству;

6. Поручает Специальному представителю ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми предоставить соответствующим международным организациям учебные материалы ОБСЕ и другую полезную информацию по борьбе с торговлей людьми;

7. Поручает Генеральному секретарю ОБСЕ ежегодно докладывать Постоянному совету в соответствии с положением III 11.1 Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми о выполнении настоящего решения в части, касающейся Кодекса поведения для должностных лиц ОБСЕ и служебной инструкции No. 11.

**РЕШЕНИЕ №. 17/05**  
**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБСЕ**  
(МС.DEC/17/05/Corr.1 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров,

вновь заявляя о своей полной приверженности нормам, принципам и обязательствам во всех трех измерениях всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности, согласованным в период после подписания хельсинкского Заключительного акта 1975 года и Парижской хартии о новой Европе 1990 года,

отмечая роль Организации в качестве регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций,

напоминая о том, что все принятые в рамках ОБСЕ обязательства применяются в равной мере и касаются всех государств-участников,

подчеркивая роль Организации в качестве форума для политического диалога, одного из ключевых инструментов в деле раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления, а также нормотворческого органа, располагающего соответствующими институтами и структурами на местах, а также инструментами и механизмами,

вновь подтверждая важность всех трех измерений подхода ОБСЕ к безопасности, а также ее многомерный характер,

преисполненный решимости укреплять доверие между государствами-участниками и крепить чувство единства цели посредством открытого для всех политического диалога на равноправной основе, а также оказания помощи на основе сотрудничества,

отмечая необходимость придать дополнительную целенаправленность работе Организации в тех областях, где она обладает сравнительными преимуществами и может внести дополнительный вклад, при сохранении своего всеобъемлющего подхода к безопасности,

памятуя о необходимости того, чтобы основные приоритеты и планы действий были нацелены на долгосрочную перспективу и соответствовали изменяющимся условиям безопасности,

преисполненный решимости повышать эффективность Организации на базе суверенного равенства государств и принципа принятия решений консенсусом в интересах повышения транспарентности и укрепления среди всех государств-участников чувства причастности,

преисполненный решимости сделать эффективный учет гендерной проблематики неотъемлемой составляющей всех политических ориентиров, мероприятий и программ ОБСЕ,

ссылаясь на Решение Совета министров No. 16/04 об учреждении Группы видных деятелей по вопросам повышения эффективности ОБСЕ,

выражая Группе признательность за целенаправленную работу, которая завершилась подготовкой доклада под названием "Единство цели: сделать ОБСЕ более эффективной" (C/O.GAL/100/05 от 27 июня 2005 года), и принимая во внимание сформулированные в нем рекомендации,

принимая также во внимание и другие вклады, в частности Парламентской ассамблеи, а также итоги консультаций на высоком уровне, состоявшихся в Вене 12-13 сентября 2005 года, отраженные в документе Председателя с изложением его понимания (C/O.GAL/132/05 от 16 сентября 2005 года),

считая необходимой дальнейшую работу над соответствующими мерами в связи с рекомендациями Группы видных деятелей,

1. Поручает Постоянному совету продолжить работу, исходя из доклада Группы видных деятелей и итогов консультаций на высоком уровне, и представить Совету министров в 2006 году доклад о:

- правилах процедуры;
- совершенствовании процесса консультаций, включая рассмотрение структуры комитетов;
- рассмотрении мер по совершенствованию планирования и повышению эффективности конференций ОБСЕ;
- повышении действенности, эффективности и транспарентности работы Организации, включая ее бюджетное и внебюджетное финансирование, и совершенствовании ее анализа и оценки;
- рассмотрении путей дальнейшего повышения роли Генерального секретаря – при оказании ему поддержки в выполнении в полном объеме его мандата, в том числе за счет дальнейшего укрепления сотрудничества с руководителями институтов и структур на местах;
- модернизации Секретариата с учетом, в частности, предложений Генерального секретаря и государств-участников, с целью дальнейшего укрепления его потенциала по обеспечению деятельности Действующего председателя и государств-участников и по координации деятельности ОБСЕ;
- повышении эффективности институтов ОБСЕ и ее структур на местах;
- изучении возможности придания ОБСЕ правового статуса и наделения привилегиями и иммунитетами – с учетом рекомендаций юридических экспертов;
- дальнейшем совершенствовании программного планирования с целью лучшего отражения в нем приоритетов Организации;

- рассмотрении путей дальнейшего повышения профессионализма сотрудников ОБСЕ и совершенствования управления ее людскими ресурсами при должном соблюдении гендерного и географического баланса;
- рассмотрении возможности направления тематических миссий в контексте всей ОБСЕ и в субрегиональном контексте;

2. Поручает БДИПЧ представить на предмет обсуждения на следующей встрече Совета министров доклад о:

- выполнении существующих обязательств,
- возможных дополнительных обязательствах,
- мерах по наращиванию и поддержке его деятельности, относящейся к выборной тематике,
- повышении эффективности его помощи государствам-участникам,

принимая во внимание и отвечая на вопросы, поднимаемые государствами-участниками, и в тесной консультации с ними.

**Дополнение 1 к MC.DEC/17/05/Corr.1**

## **ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 79 (ГЛАВА 6) ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХЕЛЬСИНКИ**

со стороны делегации Молдовы:

"В связи с Решением о повышении эффективности ОБСЕ делегация Молдовы хотела бы сделать интерпретирующее заявление от имени государств – членов ГУАМ в соответствии с пунктом 79 главы 6 Заключительных рекомендаций консультаций в Хельсинки.

Присоединившись к другим участникам по вопросу о консенсусе, касающемся принятия Решения Совета министров в Любляне о повышении эффективности ОБСЕ, страны ГУАМ рассматривают создание специального механизма в рамках ОБСЕ для решения вопросов, касающихся урегулирования нерешенных конфликтов (как это предусмотрено в документе с изложением позиции ГУАМ, распространенном под номером PC.DEL/1223/05/Rev.1), в качестве необходимого компонента деятельности, предпринимаемой для "повышения действенности, эффективности и транспарентности работы Организации, включая ее бюджетное и небюджетное финансирование и совершенствование ее анализа и оценки", в соответствии с четвертым тире постановляющей части вышеупомянутого Решения.

Г-н Председатель, прошу приложить данное заявление к Журналу дня".

## **ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 79 (ГЛАВА 6) ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХЕЛЬСИНКИ**

со стороны делегации Беларуси:

"В связи с принятием "Решения о повышении эффективности ОБСЕ" делегация Республики Беларусь уполномочена сделать следующее интерпретирующее заявление в отношении параграфа 2 данного решения.

Присоединение Беларуси к консенсусу по данному решению не означает согласия с методами работы Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ.

Белорусская сторона исходит из понимания, что при подготовке соответствующего доклада к Министерской встрече 2006 года БДИПЧ ОБСЕ будет учитывать все замечания и предложения, а также отвечать на все вопросы всех государств-участников без исключения.

Беларусь считает, что будущий доклад БДИПЧ Совету министров в качестве неотъемлемых элементов должен содержать:

- сравнительный анализ избирательного законодательства и практики всех государств – участников ОБСЕ;
- перечень объективных критериев оценки выборов;
- разработанную на основе рекомендаций "группы мудрецов" методологию наблюдения за выборами, направленную на обеспечение объективности, транспарентности, профессионализма и равного отношения ко всем государствам-участникам.

В случае если доклад БДИПЧ не будет отвечать данным требованиям, Беларусь не будет считать себя связанной его выводами и предложениями и оставляет за собой право вновь поставить вопрос о деятельности Бюро в рамках политических органов ОБСЕ.

Просим включить настоящее интерпретирующее заявление в качестве Приложения в Журнал дня заседания".

**РЕШЕНИЕ №. 18/05**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ОБСЕ В 2008 ГОДУ**  
(МС.ДЕС/18/05 от 6 декабря 2005 года)

Совет министров

постановляет, что председательские функции в ОБСЕ в 2008 году будет выполнять Финляндия.

**РЕШЕНИЕ №. 19/05**  
**СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ**  
**СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**  
(МС.DEC/19/05 от 6 декабря 2005 года)

Четырнадцатая встреча Советов министров ОБСЕ будет созвана 4-5 декабря 2006 года в Бельгии.



**IV. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ДЕЛЕГАЦИЙ**



## **ЗАЯВЛЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

(Приложение 1 к MC(13) Journal No. 2 от 6 декабря 2005 года)

Государства – участники ОБСЕ, являющиеся членами Европейского союза, обращают внимание других государств-участников на институционную структуру Европейского союза. При наличии правил Сообщества или Европейского союза, регулирующих конкретный вопрос, затрагиваемый в Рамочном соглашении Всемирной торговой организации (ВТО) о стандартах для обеспечения безопасности и упрощения глобальной торговли, ссылка на которое содержится в проекте решения Совета министров о дальнейших мерах по повышению контейнерной безопасности (MC.DD/4/05/Rev.1), государства-участники, являющиеся членами Европейского союза, будут применять между собой правила Сообщества и Европейского союза, регулирующие данный конкретный вопрос, без ущерба для предмета и целей вышеупомянутого проекта решения, а именно поощрения выполнения Рамочного соглашения ВТО о стандартах для обеспечения безопасности и упрощения глобальной торговли.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ Д-РА ДМИТРИЯ РУПЕЛА**

(Приложение 2 к МС(13) Journal No. 2 от 6 декабря 2005 года)

Министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ собрались в Любляне в год, когда отмечается 30-я годовщина хельсинкского Заключительного акта и 15-я годовщина подписания Парижской хартии, с тем чтобы вновь подтвердить неизменную актуальность всех принятых в рамках ОБСЕ норм, принципов и обязательств и повысить эффективность Организации в противодействии современным угрозам безопасности и стабильности.

За последние 30 лет министрами была создана и доработана всеобъемлющая система обязательств по ОБСЕ. Наш мир претерпевает изменения, но объединяющие нас общие для всех принципы остаются неизменными. Все наши обязательства, представляющие собой наше общее достояние, применяются в равной мере и касаются всех государств-участников. Министры призывают к их выполнению в полном объеме и считают, что эти вопросы представляют непосредственный и законный интерес для всех государств-участников. Государства-участники подотчетны своим гражданам и несут друг перед другом ответственность за выполнение этих принятых в ОБСЕ обязательств.

ОБСЕ должна продолжить процесс адаптации, с тем чтобы находить ответ на претерпевающие изменение вызовы в сфере безопасности и укреплять деятельность Организации. Министры приветствуют доклад Группы видных деятелей и принимают во внимание ее рекомендации. Министры признают позитивный вклад, внесенный в этой связи участниками консультаций на высоком уровне. Министры полны решимости повысить эффективность Организации и, соответственно, согласовали для этого "дорожную карту". Кроме того, министры приветствуют принятие Постоянным советом решения о шкалах взносов на 2005-2007 годы, что является одним из важнейших факторов, обеспечивающих финансовую стабильность Организации.

Неизменную актуальность сохраняет всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности во всех трех измерениях. Министры преисполнены решимости в полной мере задействовать потенциал ОБСЕ в ее военно-политическом, экономико-экологическом и человеческом измерениях, наращивая сотрудничество по вопросам, затрагивающим разные измерения.

Министры призывают к систематической и последовательной реализации в масштабах Организации Плана ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства, а также резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ООН.

Министры вновь подчеркивают важную роль, экспертный потенциал и опыт институтов ОБСЕ – Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации – в оказании всем государствам-участникам помощи в выполнении их обязательств по ОБСЕ.

Министры отмечают позитивную роль и вклад структур ОБСЕ на местах, которые являются новаторским функциональным инструментом ОБСЕ в работе по

претворению в жизнь целей и принципов нашей Организации в полном сотрудничестве с принимающими государствами и в соответствии с их мандатами. Следует повысить эффективность работы структур на местах.

Министры выступают с единых позиций и преисполнены решимости принять дальнейшие решительные меры по предупреждению и пресечению терроризма, который относится к числу наиболее серьезных угроз нашей безопасности. Вновь заявляя о нашем твердом курсе, министры желают также подчеркнуть нашу решимость вести эту борьбу при уважении верховенства закона и в соответствии с нашими обязательствами согласно международному праву, в частности международным стандартам в области прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву. Министры вновь заявляют о своей глубокой солидарности с жертвами и их семьями, разделяя их потребность в доступе к механизмам правосудия и в оперативном получении возмещения, в соответствии с национальным законодательством, за причиненный им ущерб.

Большинство министров обеспокоены сохранением неурегулированных конфликтов в регионе ОБСЕ. Такие конфликты являются источником нестабильности и препятствием для регионального сотрудничества и развития. Министры поддерживают усилия ОБСЕ по урегулированию конфликтов. Кроме того, они призывают все государства, способные повлиять на стороны, предлагать свои добрые услуги в поиске мирных и справедливых решений, основанных на международных нормах и принципах.

Большинство министров приветствуют решимость Государств – участников ДОВСЕ выполнять обязательства, принятые ими в 1999 году на Стамбульской встрече на высшем уровне, и прогресс, достигнутый в 2005 году в отношении Грузии. Они также констатируют отсутствие продвижения в 2005 году в вопросе о выводе российских войск из Молдовы. Они вновь подтверждают свою общую решимость содействовать выполнению этого обязательства в возможно короткие сроки и обеспечить вступление в силу адаптированного Договора об ОБСЕ.

Деятельность ОБСЕ в области контроля над вооружениями, разоружения и мер укрепления доверия и безопасности по-прежнему играет важную роль в укреплении безопасности, мира и сотрудничества в регионе ОБСЕ. Министры подчеркивают, что полное соблюдение и выполнение всеми государствами-участниками своих обязательств в военно-политической области является важной предпосылкой достижения общей цели обеспечения надежной безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ без разделительных линий. Министры приветствуют решения ФСБ о проведении в феврале 2006 года семинара на высоком уровне по военным доктринам и резолюцию 1540 (2004) Совета Безопасности ООН, а также заявление Председателя о предварительном уведомлении о крупных военных мероприятиях. Министры принимают к сведению итоги дискуссии по проблеме нераспространения. Они считают желательным продолжить работу по осуществлению документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов, в том числе по оказанию помощи в преодолении угрозы, связанной с наличием излишков.

Договор об ОБСЕ сохраняет свою роль в качестве важного фактора безопасности и стабильности в Европе. Большинство министров подчеркивают важность проведения в 2006 году третьей Конференции по рассмотрению действия

ДОВСЕ и свое твердое намерение использовать эту конференцию для дальнейшего укрепления режима Договора.

Большинство министров приветствуют завершение первого этапа применения Договора по открытому небу и позитивную оценку, данную ему на состоявшейся в 2005 году первой Конференции по рассмотрению выполнения Договора. Министры подчеркивают необходимость сохранения Договора открытым для присоединения в духе Хельсинкской декларации 1992 года.

По мнению министров, имеющийся у ОБСЕ экспертный потенциал по организационному строительству и наращиванию потенциала играет важную роль в оказании государствам помощи в эффективном поддержании верховенства закона, в том числе в связи с борьбой с транснациональной организованной преступностью и торговлей людьми, наркотиками и оружием. Министры напоминают, что в борьбе с организованной преступностью от ОБСЕ требуется связный и всеобъемлющий подход. Министры по-прежнему испытывают озабоченность по поводу торговли людьми в регионе ОБСЕ и, в частности, призывают более решительно вести работу по защите и оказанию помощи в связи с борьбой с торговлей людьми, включая учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, а также принять меры по противодействию спросу.

Министры вновь подтверждают свое твердое намерение поощрять открытость и безопасность границ на свободном, демократическом, безопасном, процветающем и более интегрированном пространстве ОБСЕ без разделительных линий. В этой связи они приветствуют принятие Концепции в области безопасности границ и пограничного режима и с заинтересованностью ожидают ее реализации.

Министры преисполнены решимости более оптимально использовать потенциал ОБСЕ в области экономико-экологического измерения безопасности. Реагируя на экономические и экологические вызовы и угрозы безопасности, ОБСЕ должна сосредоточивать внимание на дальнейшем развитии экономического сотрудничества, более строгом внедрении надлежащей практики управления, обеспечении устойчивого развития и охране окружающей среды. В этой связи министры положительно оценивают решение выбрать транспорт в качестве основной темы 14-й встречи Экономического форума.

Министры вновь заявляют о том, что важнейшим элементом принятой в ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности являются права человека и основные свободы, демократия и верховенство закона. Они отмечают необходимость выполнения в полном объеме принятых в ОБСЕ обязательств, касающихся демократических выборов. Министры преисполнены решимости и впредь содействовать терпимости и недискриминации, взаимному уважению и пониманию и выполнять свои обязательства в этой области. В этой связи они по достоинству оценивают "Кордовскую декларацию", с которой Действующий председатель ОБСЕ выступил на Конференции ОБСЕ по антисемитизму и другим формам нетерпимости.

Министры понимают как трудности, так и благоприятные возможности, сопряженные с миграцией для государств-участников. Министры преисполнены решимости бороться с нелегальной миграцией и вести работу по устранению ее первопричин. Министры вновь подтверждают свою приверженность защите прав

мигрантов и дальнейшим мерам по содействию их социальной интеграции в местах их законного проживания. Министры поощряют использование ОБСЕ в качестве одного из форумов для облегчения диалога и сотрудничества между государствами-участниками и с партнерами по сотрудничеству и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству в поиске взаимовыгодных решений проблем, связанных с миграцией, на базе многомерного согласованного подхода.

Министры подчеркивают важную роль Парламентской ассамблеи ОБСЕ и по достоинству оценивают тесное взаимодействие с ней, налаженное в последние годы.

Министры вновь подтверждают важнейшую роль, которую играли на протяжении всех 30 лет хельсинкского процесса и продолжают играть гражданское общество и неправительственные организации (НПО) в содействии выполнению принятых в ОБСЕ принципов, норм и обязательств. Они отмечают также необходимость дальнейшего развития отношений с НПО в интересах укрепления демократии и процветания.

Министры ценят роль ОБСЕ в качестве регионального соглашения в рамках Организации Объединенных Наций по смыслу главы VIII Устава ООН и считают необходимым и далее укреплять эти отношения в русле резолюции 1631 (2005) Совета Безопасности ООН. Они приветствуют Декларацию о сотрудничестве между ОБСЕ и Советом Европы и считают желательным принятие дальнейших практических мер при уважении различий в членском составе обеих организаций. Министры по достоинству оценивают сотрудничество между ОБСЕ и канцелярией Обвинителя Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии (МТБЮ) в вопросах мониторинга судебных процессов по делам о военных преступлениях в соответствующих странах. Напоминая о Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве, министры призывают к дальнейшему укреплению и развитию отношений с другими соответствующими международными организациями.

Министры убеждены, что к безопасности в регионе ОБСЕ следует подходить в более широком контексте глобальной безопасности. Поэтому они высоко ценят укрепившиеся связи с партнерами по сотрудничеству и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и рассчитывают на их дальнейшее развитие.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ НОРВЕГИИ**

(Приложение 3 к МС(13) Journal No. 2 от 6 декабря 2005 года)

Хочу выступить с заявлением от имени следующих стран: Бельгии, Болгарии, Канады, Чешской Республики, Дании, Эстонии, Франции, Германии, Греции, Венгрии, Исландии, Италии, Латвии, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Испании, Турции, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки.

Текст заявления гласит:

"Мы сохраняем приверженность Договору об ОБСЕ, являющемуся краеугольным камнем европейской безопасности, и скорейшему вступлению в силу адаптированного Договора, что позволило бы новым Государствам-участникам присоединиться к нему. Мы напоминаем, что выполнение остающихся стамбульских обязательств в отношении Республики Грузии и Республики Молдова позволит создать условия, при которых союзники по НАТО и другие Государства-участники смогут предпринять шаги по ратификации адаптированного Договора об ОБСЕ. В этой связи мы приветствуем достижение Россией и Грузией важного прогресса в их совместном заявлении от 30 мая 2005 года по вопросам, связанным с выводом российских войск, и с нетерпением ожидаем решения остающихся вопросов. Вместе с тем мы с сожалением отмечаем отсутствие прогресса в отношении вывода российских военных сил из Республики Молдова и призываем Россию как можно скорее возобновить и завершить их вывод."

Страны, присоединившиеся к этому заявлению, просят включить его в официальные документы настоящей встречи Совета министров.



## **ЗАЯВЛЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

(Приложение 4 к MC(13) Journal No. 2 от 6 декабря 2005 года)

ЕС полностью одобряет заявление, сделанное Действующим председателем. Мы искренне благодарим Председательство за прекрасную организацию и гостеприимство на этой встрече Совета министров и неустанные усилия по поиску консенсуса.

ЕС приветствует консенсусное заявление по Грузии, и в частности выражение поддержки мирному плану, основанному на инициативах президента Грузии.

ЕС приветствует договоренность по заявлению в отношении конфликта, являющегося предметом рассмотрения в Минской группе ОБСЕ, о том, что стороны стоят сейчас на пороге перехода от переговоров к принятию решения. Серьезные выгоды для всех вполне достижимы.

ЕС приветствует принятие Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, которая даст нам более безопасные и открытые границы, а также обеспечит рамки для расширения сотрудничества между государствами-участниками в борьбе за избавление от бедствий терроризма и организованной преступности.

ЕС сожалеет, что вследствие отсутствия договоренности по приоритетному вопросу выполнения остающихся обязательств Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне 1999 года, касающихся Республики Грузии и Республики Молдова, Совет министров вновь не смог принять декларацию Совета министров.

ЕС по-прежнему обеспокоен конфликтами, происходящими в Республике Грузии и Республике Молдова. Мы настоятельно призываем все заинтересованные стороны стремиться к тому, чтобы найти способ положить конец этим конфликтам. Ключевым остается выполнение остающихся обязательств, принятых на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне 1999 года и отраженных в Заключительном акте ДОВСЕ. ЕС приветствует существенный прогресс, достигнутый Российской Федерацией и Республикой Грузией, зафиксированный в их совместном заявлении от 30 мая 2005 года, по вопросам, связанным с выводом российских сил, находящихся в Республике Грузии, и ожидает с нетерпением разрешения остающихся вопросов. По нашему мнению, это заявление и последующие конкретные действия представляют собой позитивные шаги, направленные на выполнение одного из остающихся стамбульских обязательств. Мы призываем обе стороны принять как можно скорее все необходимые меры по выполнению обязательств, изложенных в этом совместном заявлении.

Мы с сожалением констатируем, что по-прежнему отсутствует прогресс в вопросе вывода российских военных сил и техники из Республики Молдова и настоятельно призываем Российскую Федерацию возобновить и завершить этот процесс как можно скорее.

Мы подтверждаем нашу поддержку роли ОБСЕ и других посредников в решении конфликта в Республике Молдова при полном уважении суверенитета и

территориальной целостности Республики Молдова. ЕС присоединился к этому процессу в качестве наблюдателя. Мы преисполнены решимости внести свой вклад в успешное завершение переговоров.

ЕС удовлетворен тем, что нам удалось добиться договоренности относительно решения о "дорожной карте", дающей нам ориентиры на 2006 год в работе по укреплению эффективности Организации. Мы намерены работать в конструктивном духе со всеми другими делегациями для продвижения вперед в этой важной работе.

Мы приветствуем и все другие важные решения, принятые на этой встрече Совета министров.

В отношении выборов ЕС напоминает, что обязательства, добровольно принятые на себя государствами-участниками, остаются основой для диалога и сотрудничества в ОБСЕ. Нельзя ставить под сомнение императивные политические обязательства. Автономные институты ОБСЕ, действующие в рамках мандатов, согласованных всеми государствами-участниками, помогают нам выполнять свои обязательства. Свободные и честные выборы, отражающие волю народа и пользующиеся доверием у электората, являются жизненно важным условием развития и поддержания стабильных демократических процессов в каждой стране региона ОБСЕ. ЕС вновь выражает свою твердую поддержку деятельности БДИПЧ в области выборов. Мы испытываем полное доверие к профессионализму и беспристрастности БДИПЧ в этой критически важной области деятельности ОБСЕ.

ЕС приветствует продолжающуюся активную вовлеченность ОБСЕ в Косово. Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК) по-прежнему вносит важный вклад в возглавляемую ООН деятельность по укреплению стабильности в Косово. Мы вновь подтверждаем приверженность резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и поддерживаем все усилия по созданию многоэтнического и толерантного общества в Косово.

Г-н Председатель,

мы уже выразили признательность словенскому Председательству за его самоотверженность в усилиях по оказанию поддержки нашей Организации, что особо важно для Европейского союза. Теперь наши взоры устремлены с надеждой на бельгийское Председательство. ЕС будет тесно сотрудничать с бельгийским Председательством в предстоящем году в целях дальнейшего укрепления ОБСЕ.

Г-н Председатель, прошу приложить данное заявление к Журналу заседания.

К настоящему заявлению присоединяются вступающие страны Болгария и Румыния, страны-кандидаты Турция и Хорватия\*, страны-участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами, – Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония и Сербия и Черногория, страна-член ЕАСТ Исландия, входящая в Европейское экономическое пространство, а также Украина и Республика Молдова.

---

\*

Хорватия по-прежнему является частью процесса стабилизации и ассоциации.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(Приложение 5 к МС(13) Journal No. 2 от 6 декабря 2005 года)

Г-н Председатель,

мы признательны Вам за непрестанные усилия, за усилия всех членов Вашей команды, которые в дополнение к прекрасным условиям нашей работы позволили достичь весомых результатов и принять целый ряд важных документов.

Безусловно, не все острые проблемы, которые многих волнуют сегодня, которые непосредственно относятся к сфере деятельности ОБСЕ и занимают первые места в сообщениях мировых средств массовой информации, нашли отражение в наборе наших решений. Но мы действовали по принципу консенсуса и считаем вполне достойным тот результат, который был достигнут.

Особо выделю решение по реформе. В отношении этого решения, как и в отношении других наших документов, российская делегация не имеет никаких интерпретирующих заявлений. Мы поддержали то, что записано в этих документах. Наша позиция достаточно полно отражена в достигнутом консенсусе.

Ряд коллег в своих заключительных комментариях счел необходимым затронуть темы, которые не отражены в наших решениях и по которым у нас, соответственно, не получилось консенсуса. Скажу несколько слов о ДОВСЕ. Напомню, о чем мы не только говорили нашим коллегам во время переговоров за последние два дня, но и что мы подтверждали документами, а именно – все без исключения обязательства, которые касаются ДОВСЕ, Российской Федерацией выполнены. Мы рассчитываем, что соответствующие обязательства всех других стран, прежде всего принятое на уровне глав государств обязательство как можно скорее ратифицировать адаптированный ДОВСЕ (это сделали пока только 4 страны-участницы), будут в ближайшее время выполнены. Тем более что предлогов для того, чтобы этого не делать, остается все меньше.

Спасибо, конечно, тем, кто произнес добрые слова по поводу достигнутого консенсуса в отношении документа СМВД по Грузии. Наверное, нам, как и грузинским нашим коллегам, это приятно. Но мы это делаем в рамках наших двусторонних договоренностей и заверяем всех сочувствующих, что мы реализуем эти договоренности, как и условились, напрямую в двустороннем формате.

Жаль, что в отношении документа по Молдавии не удалось достичь консенсуса. Ряд наших коллег настаивал на формулировках, которые просто противоречат фактам. Предлагали, например, поддержать решения, которые перечеркивают возможность достижения договоренности между правительством Молдавии и Приднестровья, которые призывают искать развязку без участия Приднестровья, что, в общем-то, совсем недавно критиковалось многими в столицах присутствующих здесь государств. Но, повторяю, если все будут выполнять свои обязательства, то, наверное, можно будет достичь прогресса и в отношении этой ситуации.

Жаль также, что не получилось принять документ по Косово. Потому что ОБСЕ играет и, мы убеждены, будет играть важную роль в общих усилиях мирового

сообщества под эгидой ООН в урегулировании этого весьма сложного, чреватого серьезными последствиями конфликта. Одна из главных причин, по которой не удалось принять этот документ, заключается в отказе некоторых делегаций подтвердить нашу общую приверженность хельсинкскому Заключительному акту. Мне это кажется довольно тревожным симптомом.

В заключение скажу, что те решения, которые мы сегодня одобрили, указывают четкий путь к реформе и укреплению ОБСЕ.

Еще раз от души Вас поздравляю, г-н Председатель. Думаю, что Вы действительно можете по-настоящему быть удовлетворены и испытывать гордость за ту работу, которая была проделана. Сегодня мы сделали немало, чтобы укрепить Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ МОЛДОВЫ**

(Приложение 6 к МС(13) Journal No. 2 от 6 декабря 2005 года)

Я сожалею, что Совет не смог принять декларацию министров и заявление по Молдове на своей ежегодной встрече. Делегация Молдовы работала конструктивным и ориентированным на результаты образом в целях достижения консенсуса по этим важным документам. Однако из-за позиции одной страны вот уже третий год подряд у нас нет итогового политического документа.

Позвольте мне вкратце изложить основные вопросы, которые, по мнению Молдовы, являются чрезвычайно важными для принятия во внимание Советом.

Молдова преисполнена решимости найти политическое решение приднестровской проблемы на основе уважения суверенитета и территориальной целостности моей страны. Приднестровская проблема может быть разрешена путем демократизации и демилитаризации региона. Конечной целью переговоров должно являться определение особого правового статуса Приднестровского региона в составе Республики Молдова.

Документы, принятые парламентом Молдовы 10 июня, и Закон об основных положениях особого юридического статуса населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) от 22 июля представляют собой рамки для урегулирования приднестровской проблемы.

Участие ЕС и Соединенных Штатов Америки в переговорном процессе необычайно важно для достижения справедливого и обоснованного решения этой региональной проблемы безопасности.

Нам всем следует осудить дестабилизирующие действия сепаратистского режима Тирасполя против местного населения в зоне безопасности.

Необходимость в преобразовании существующего миротворческого механизма в международную миссию военных и гражданских наблюдателей, наделенную мандатом ОБСЕ, является жизненным императивом.

Республика Молдова высоко оценивает участие ЕС в обеспечении режима границы между Молдовой и Украиной посредством развертывания миссии по содействию в обеспечении пограничного режима. Эта миссия будет способствовать процессу политического урегулирования приднестровской проблемы.

Мы обеспокоены задержкой в организации международной инспекции складов боеприпасов Российской Федерации. Мониторинг военно-промышленного комплекса в восточной части Республики Молдова следует ускорить.

Республика Молдова глубоко сожалеет о том, что Российская Федерация не выполнила свои стамбульские обязательства. В этой связи мы настоятельно призываем Российскую Федерацию безотлагательно возобновить и завершить процесс вывода своих войск и боеприпасов с территории Республики Молдова согласно решениям

Стамбульского встречи ОБСЕ на высшем уровне 1999 года. Полное выполнение этих решений облегчит вступление в силу адаптированного Договора об ОБСЕ.

Г-н Председатель, прошу приложить данное заявление к Журналу заседания.

**ЗАЯВЛЕНИЕ**  
**ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ**  
(Приложение 7 к МС(13) Journal No. 2 от 6 декабря 2005 года)

Благодарю Вас, г-н Председатель,

прежде чем перейти к заявлению по другому вопросу, я хочу поблагодарить Вас от имени Соединенных Штатов за эти необычайно конструктивные два дня. В своем выступлении Вы сказали, что планка ставится высоко. Одной из отличительных черт этой организации является как раз то, что она по-прежнему высоко ставит планку. Когда она перестанет это делать, тогда нам действительно следует бить тревогу. Однако я считаю, что именно благодаря Вашему руководству в эти последние два дня наша Организация трудилась в весьма и весьма здоровой атмосфере. Работа здесь с представителями 55 государств, обсуждение и рассмотрение многочисленных и разнообразных вопросов стали лично для меня весьма волнительным событием.

Соединенные Штаты благодарны Словении за эти два прошедших дня и выражают искреннейшую признательность ей за то, что она взяла на себя бремя Председательства в уходящем году. Мы с нетерпением и все возрастающим энтузиазмом ожидаем Председательства Бельгии в 2006 году, учитывая то, что мы все более успешно взаимодействовали в эти последние два дня. Огромное вам спасибо, дорогие коллеги, за проявленное вами понимание, за принятие весьма мудрых решений, за то, что вы сделали содержательной ту работу, которую мы все вместе проделали в эти последние два дня.

Г-н Председатель,

Соединенные Штаты выражают сожаление по поводу невозможности достижения согласия относительно политической декларации министров или по вопросу о региональном заявлении по Молдове.

В свете отсутствия прогресса в работе по разрешению приднестровского конфликта и завершению вывода сил Российской Федерации из Молдовы Соединенные Штаты считают, что в декларации министров и региональном заявлении было бы весьма уместным:

вновь выразить нашу поддержку суверенитету, независимости и территориальной целостности Республики Молдова,

вновь выразить готовность ОБСЕ поддерживать политическое урегулирование, приемлемое для всего народа Молдовы,

приветствовать расширенный формат переговорного процесса по политическому урегулированию, в котором теперь принимают участие наблюдатели от Европейского союза и Соединенных Штатов и который, как мы надеемся, даст дополнительный стимул процессу определения устойчивой модели всеобъемлющего урегулирования, определяющего особый правовой статус Приднестровского региона в составе Республики Молдова,

приветствовать инициативы президента Украины и дополнительные усилия Республики Молдова по развитию переговорного процесса,

отметить с глубоким беспокойством односторонние действия, предпринятые местными приднестровскими властями против населения в зоне безопасности в связи с ограничением доступа к земле и потребовать восстановления свободы передвижения,

приветствовать развертывание Европейским союзом миссии по содействию в обеспечении пограничного режима и выразить надежду на то, что это повысит транспарентность и искоренит негативные явления, существующие на границе между Молдовой и Украиной,

отметить прогресс в переговорах по возможному мониторингу военно-промышленного комплекса в Приднестровском регионе и принять к сведению пакет мер укрепления доверия и безопасности, предложенный в июле 2005 года посредниками на переговорах по урегулированию конфликта.

И уж, конечно, г-н Председатель, было бы чрезвычайно важным, чтобы в Декларации министров и региональном заявлении было выражено сожаление по поводу отсутствия в 2005 году прогресса в выполнении обязательства Стамбульского саммита 1999 года о выводе военных сил Российской Федерации из Республики Молдова и призвать к его незамедлительному возобновлению и завершению.

Благодарю Вас. Прошу приложить данное заявление к Журналу заседания.



**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ**  
(Приложение 8 к МС(13) Journal No. 2 от 6 декабря 2005 года)

Г-н Председатель,

Канада выражает глубокую признательность Действующему председателю и его команде за их неутомимое трудолюбие, проявленное не только в последние два дня, но и в течение всего года.

Мы приветствуем только что принятые решения в ряде областей, представляющих интерес для Канады, в частности "дорожную карту", намечающую курс действий по укреплению эффективности ОБСЕ на следующий год.

Мы выражаем глубокое сожаление в связи с тем, что государства-участники вновь не смогли добиться консенсуса по совместной декларации Совета министров.

Выполнение остающихся стамбульских обязательств со всей очевидностью является предпосылкой для продвижения в решении некоторых ключевых вопросов.

Канада просит приложить данное заявление к Журналу заседания.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА**

(Приложение 9 к МС(13) Journal No. 2 от 6 декабря 2005 года)

На заседании Совета состоялись дискуссии и упоминалась проблема Косово. В этой связи делегация Азербайджана, выступая также и от имени Украины, хотела бы заявить следующее:

"Следующий год будет решающим в процессе урегулирования косовского конфликта. Этот процесс должен осуществляться в полном соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности ООН и на основе хельсинкского Заключительного акта и, независимо от его исхода, не должен создавать какого бы то ни было прецедента".

Г-н Председатель,

прошу приобщить настоящее заявление к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА**

(Приложение 10 к МС(13) Journal No. 2 от 6 декабря 2005 года)

Г-н Председатель,

от имени нашей делегации хочу выступить с заявлением в ответ на документ Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств, который был распространен на нынешней встрече Совета министров ОБСЕ под номером МС.Ю/3/05 и в котором якобы выражается позиция СНГ в отношении деятельности БДИПЧ ОБСЕ в сфере наблюдения за выборами.

Хочу обратить Ваше внимание на то, что Азербайджанская Республика не присоединилась ни к заявлению государств – членов СНГ от 3 июля 2004 года о положении в ОБСЕ, ни к призыву, обращенному государствами – участниками СНГ к партнерам по ОБСЕ, от 15 сентября 2004 года.

Г-н Председатель,

прошу приобщить настоящее заявление к Журналу заседания.



## **V. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**



## ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЗА 2005 ГОД

### Введение

Председательские полномочия в ОБСЕ Словения приняла в нелегкий момент. Развернувшаяся на высоком уровне дискуссия об актуальности работы ОБСЕ и справедливости ее подхода привела к возникновению атмосферы глубокого политического кризиса. Отсутствие консенсуса о шкалах взносов государств-участников в бюджет Организации, невозможность достижения согласия по сводному бюджету на 2005 год и затянувшийся поиск преемника завершающему свою деятельность Генеральному секретарю дополнительно усугубляли сложившуюся ситуацию.

Соответственно, главной задачей Словении стало вновь вывести Организацию на прямой путь, попытаться возродить ощущение единства целей и предпринять шаги по повышению эффективности ОБСЕ. Все это требовалось сделать наряду с осуществлением решений, принятых на встрече Совета министров в Софии, и с повседневным руководством политической деятельностью Организации.

С позитивной стороны следует отметить, что 2005 год был юбилейным: на него пришлись 30-я годовщина хельсинкского Заключительного акта и 15-я годовщина Парижской хартии. Это помогало по достоинству оценить историческое значение ОБСЕ и давало государствам повод поразмыслить о будущем Организации.

Как обычно, от Председательства требовалась постоянная готовность к непредвиденному. В 2005 году ОБСЕ пришлось оперативно реагировать на события в Кыргызстане и Узбекистане. Словения также стремилась двигать вперед дело урегулирования вялотекущих конфликтов. Председательство приветствовало совместное заявление Грузии и Российской Федерации о закрытии к 2008 году российских военных баз и объектов в Грузии.

Немало сделано за последний год и в отношении конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции: так называемые пражские встречи министров иностранных дел Армении и Азербайджана принесли позитивные плоды, создав условия для встреч между президентами обеих стран в Варшаве и Казани и тем самым придав новый импульс процессу разрешения нагорнокарабахского конфликта.

К концу года была достигнута договоренность о шкалах взносов в сводный бюджет, назначен новый Генеральный секретарь и предприняты шаги по повышению эффективности ОБСЕ, чему способствовали доклад Группы видных деятелей, а также консультации на высоком уровне и достигнутая в ходе Люблянской встречи Совета министров договоренность о "дорожной карте" реформ.

Несмотря на отсутствие согласия по заявлению министров, встреча Совета помогла восстановить дух конструктивности и завершилась принятием ряда решений, направленных на повышение способности ОБСЕ противостоять новым угрозам и вызовам безопасности, в том числе исходящим от транснациональной организованной преступности, торговли людьми, наркобизнеса и терроризма, а также на расширение

деятельности Организации в области пропаганды прав человека, миграции, поощрения терпимости и недискриминации; было также принято решение о повышении эффективности ОБСЕ.

Достойным завершением успешного года стало принятие бюджета, который впервые за пять лет был утвержден в срок.

Словения с гордостью передает Бельгии бразды правления Организацией, которая находится сегодня в хорошей форме: с удовлетворением оценивает свое прошлое, хорошо подготовлена к решению современных задач и настроена применять конструктивный и новаторский подход в будущем.

## **Реформа ОБСЕ**

Проведение реформы было одним из главных приоритетов ОБСЕ в 2005 году. Государства – участники Организации ощущали ее необходимость уже несколько лет, и эта тема выдвигалась на передний план несколькими председательствами. На своей встрече в Софии министры иностранных дел приняли решение (MC.DEC/16/04) о создании Группы видных деятелей по вопросам повышения эффективности ОБСЕ, открывшее путь к проведению обстоятельной дискуссии о роли и реформировании Организации. Перед Группой была поставлена задача придать новый импульс политическому диалогу и определить стратегические перспективы ОБСЕ на XXI век.

Согласно этому решению Действующему председателю (ДП) было также поручено назначить после консультаций со всеми государствами-участниками членов упомянутой группы. В феврале 2005 года назначения в ее состав получили семь видных деятелей, хорошо знакомых с проблемами Организации, подобранных с учетом многообразия сообщества ОБСЕ и представлявших, в частности, государства-участники, в которых у ОБСЕ имеются присутствия на местах. Ими стали посол Николай Афанасьевский (которого на последнем заседании группы сменил посол Владимир Шустов (Российская Федерация), посол Ханс ван ден Брук (Нидерланды), посол Вильгельм Хойнк (Германия), посол Куаныш Султанов (Казахстан), посол Кнут Воллебек, председательствовавший на заседаниях Группы (Норвегия), посол Ричард Уильямсон (Соединенные Штаты Америки) и посол Миомир Жужул (Хорватия). Секретариат ОБСЕ оказывал Группе активную поддержку, а контакт между ее членами обеспечивался через Действующего председателя. К сожалению, посол Афанасьевский не дождал до дня представления доклада Группы.

С февраля по июнь члены Группы пять раз собирались на свои заседания и встречались более чем с 30 экспертами из международных организаций, включая Организацию Объединенных Наций (ООН), Европейский союз (ЕС), Организацию Североатлантического договора (НАТО) и Совет Европы (СЕ), а также из различных аналитических центров и неправительственных организаций (НПО). Доклад Группы с ее рекомендациями был представлен государствам-участникам через Действующего председателя в конце июня.

Одновременно публикации на тему реформы были выпущены другими лицами и институтами; среди них были издания Парламентской ассамблеи ОБСЕ (совместно со Швейцарским фондом мировой политики) и Центра по изучению проблем ОБСЕ (ЦИПО), а также публикация "Хельсинкский мониторинг".



В принятом в Софии решении говорилось о созыве консультаций на высоком уровне, в ходе которых на основе доклада Группы были бы выработаны рекомендации для принятия соответствующих решений на декабрьской встрече Совета министров. Эти консультации состоялись в сентябре, а реализацией их итогов занялась рабочая группа по повышению эффективности ОБСЕ под председательством Словении.

На Люблянской встрече Совета министров было принято важное решение (МС.DEC/17/05) о повышении эффективности ОБСЕ. В нем была намечена "дорожная карта" реформ и содержалось поручение Постоянному совету заняться работой по ряду связанных с этим конкретных вопросов (включая, в частности, правила процедуры, процесс консультаций, планирование и эффективность проведения совещаний ОБСЕ, эффективность, результативность и транспарентность деятельности Организации, включая вопросы ее бюджетного и внебюджетного финансирования, роль Генерального секретаря, модернизацию Секретариата, составление программ работы, профессионализм сотрудников ОБСЕ и миссии тематического характера) и представить отчет на встрече Совета министров в 2006 году. Согласно тому же решению БДИПЧ было поручено представить на предмет обсуждения на следующей встрече Совета министров доклад о выполнении существующих обязательств, возможных дополнительных обязательствах и мерах по наращиванию и поддержке деятельности ОБСЕ в связи с выборами, а также о повышении эффективности ее помощи государствам-участникам.

## **Юбилейный год**

Состоявшееся в 1975 году первое Совещание по безопасности и сотрудничеству завершилось подписанием хельсинкского Заключительного акта. Процесс ОБСЕ и "дух Хельсинки" способствовали ослаблению напряженности в Европе и приблизили конец холодной войны. Это было признано на второй встрече глав государств и правительств, проведенной в Париже в 1990 году и увенчанной подписанием Парижской хартии для новой Европы.

В 2005 году сообщество ОБСЕ отметило эти вехи современной европейской истории целым рядом мероприятий и публикаций.

ДП принимал участие в юбилейных церемониях в Вене 20 июля, в Хельсинки 1 августа, а также в ходе ежегодной сессии Парламентской ассамблеи в Вашингтоне 1 июля. Мероприятие, проведенное по случаю юбилея Парламентской ассамблеей ОБСЕ, было посвящено теме "Тридцать лет после Хельсинки: предстоящие вызовы".

С политической точки зрения юбилейные торжества были полезны в качестве напоминания государствам об историческом значении ОБСЕ и о ее ценной работе. Вновь обретенное ощущение причастности к общей истории и верности общим обязательствам способствовало смягчению кризисной атмосферы и критического настроения и пробудило у государств желание воспользоваться этой возможностью, чтобы наметить курс ОБСЕ на будущее. Именно эти мотивы звучали во вступительной части заявления Действующего председателя на Люблянской встрече Совета министров, во вступительном разделе доклада Группы видных деятелей и в решении Совета министров о повышении эффективности ОБСЕ.

## **Подход, объединяющий разные измерения**

По традиции ОБСЕ рассматривает стоящие перед ней проблемы сквозь призму различных "измерений": военно-политического, экономического и экологического, а также человеческого. Вместе с тем она всегда подчеркивала всеобъемлющий характер своего подхода к безопасности.

Наметившаяся за последнее время тенденция ко все большей взаимной увязке различных изменений была дополнительно подкреплена в 2005 году рекомендациями Группы видных деятелей и принятием более комплексного подхода к таким проблемам, как миграция, борьба с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми и терроризмом. По этим вопросам Советом министров были приняты важные решения (МС.DEC/3/05, 4/05 и 5/05).

## **Деятельность в области военно-политического измерения**

Осуществление Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке задавало тон работе в области военно-политического измерения и мерам по его дальнейшему укреплению. Участники проходившей в июне Ежегодной конференции 2005 года по обзору проблем в области безопасности вновь подтвердили непреходящее значение "первого измерения" и выдвинули ряд предложений и рекомендаций, направленных на дальнейшее повышение способности ОБСЕ эффективно реагировать на меняющиеся угрозы и вызовы. Некоторые из этих инициатив получили одобрение в ходе Люблянской встречи Совета министров.

В период, когда совершенные в регионе ОБСЕ террористические акты вновь продемонстрировали необходимость объединить усилия государств по защите от этой угрозы, вопросы предупреждения терроризма и борьбы с ним продолжали занимать видное место в повестке дня ОБСЕ. В 2005 году ОБСЕ занималась рассмотрением взаимосвязи между проблемой терроризма и правами человека. На Люблянской встрече Совет министров принял решения об укреплении сотрудничества в области уголовного правосудия в целях борьбы с терроризмом и о противодействии угрозе незаконного оборота наркотиков. Соответствующее внимание было уделено также проблеме безопасности контейнерных перевозок. Совет министров принял решение (МС.DEC/6/05) о мерах по повышению контейнерной безопасности.

Особо был рассмотрен вопрос о противодействии угрозе, исходящей из химических, биологических, радиоактивных и ядерных источников. На встрече Совета министров было принято решение (МС.DEC/7/05) в поддержку эффективного осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о нераспространении. Это стало очередным проявлением роли ОБСЕ в осуществлении на региональном уровне международно-правовых документов глобального характера.

Еще в одном решении Совета министров (МС.DEC/8/05) государствам-участникам было предложено предпринять дальнейшие усилия по осуществлению документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов.

Действуя в русле решений, принятых на Маастрихтской встрече Совета министров в 2003 году, и ставя перед собой цель обеспечения открытости и

безопасности границ, а также решения трансграничных проблем, государства-участники вели работу над концепцией в области безопасности границ и пограничного режима, которая была затем согласована в окончательном виде на Люблянской встрече Совета министров.

Важную роль в повышении способности государств-участников противостоять новым угрозам безопасности играла деятельность ОБСЕ, связанная с полицейскими функциями. Она направлена на создание потенциала, в том числе в области квартальной полиции, подготовки полицейских и кадровой работы в органах охраны правопорядка, а также на укрепление верховенства закона и проведение специализированных мероприятий, в частности, по борьбе с торговлей людьми, на обеспечение того, чтобы сотрудники правоохранительных органов были в состоянии более эффективно преследовать правонарушителей, а также на профилактику и пресечение преступлений на почве ненависти. Основными географическими направлениями этой деятельности были Центральная Азия, Южный Кавказ и Юго-Восточная Европа.

Председательство продолжало укреплять взаимодействие между Постоянным советом и Форумом по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) и предпринимало активные шаги по претворению в жизнь повестки дня ФСБ. Оно оказывало поддержку усилиям по всестороннему выполнению существующих соглашений о контроле над вооружениями, нераспространении и мерах укрепления доверия и безопасности, по их своевременной адаптации и, при необходимости, дальнейшему развитию. Это включало активизацию работы, связанной с выполнением обязательств в области легкого и стрелкового оружия, запасов обычных боеприпасов и утилизации жидкого ракетного топлива. В 2005 году ОБСЕ сделала важный шаг вперед в сфере выполнения соответствующих обязательств (осуществление проекта по стрелковому оружию и запасам в Таджикистане и проекта по ракетному топливу в Армении). Важной составляющей этой работы были обмен информацией о проводимых мероприятиях и сотрудничество с ООН, ЕЭС и НАТО.

Словения активно поддерживала идею организации семинара ОБСЕ по военным доктринам. В соответствии с решениями ФСБ и Совета министров 14-15 февраля 2006 года в Вене состоится совещание по анализу изменений в военных доктринах, связанных с эволюцией угроз, трансформацией конфликтов и появлением новых технологий.

## **Деятельность в области экономического и экологического измерения**

Словения выступает за привлечение к экономическому и экологическому измерению дополнительного внимания и за то, чтобы ему отводилось достойное место в многомерной работе ОБСЕ. В качестве первого шага словенское Председательство выступило с призывом к полной реализации положений Документа-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения в целях укрепления сотрудничества, внедрения надлежащей практики управления, обеспечения устойчивого развития и охраны окружающей среды.

В соответствии с решением Софийской встречи Совета министров No. 10/04 об укреплении экономического и экологического измерения соответствующее внимание уделялось подготовке доклада Подкомитета Постоянного совета по экономике и

окружающей среде, посвященного дальнейшему повышению эффективности и действенности Экономического форума. 16 июня председатель Подкомитета представил Постоянному совету доклад сформированной Председательством в январе неофициальной "Группы друзей Председателя" по укреплению экономического и экологического измерения ОБСЕ.

В области экономического и экологического измерения приоритетной для словенского Председательства была проблема миграции и интеграции. В этой связи Председательство тесно взаимодействовало с Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС), Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и внешними партнерами, включая Международную организацию по миграции (МОМ) и Международный центр по разработке миграционной политики (МЦРМП).

Цикл совещаний по подготовке к тринадцатой встрече Экономического форума ОБСЕ начался с рассмотрения связанных с демографическими тенденциями вызовов в области экономики и безопасности на первом подготовительном семинаре, проходившем 8-9 ноября 2004 года в Триесте (Италия). На нем были выдвинуты полезные идеи в этом отношении.

На втором подготовительном семинаре, состоявшемся 24-25 января в Алматы (Казахстан), были сформулированы содержательные предложения, касающиеся регулирования экономической миграции и ее последствий для безопасности. Участники третьего и последнего из подготовительных семинаров рассмотрели социально-экономические аспекты интеграции лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, вопросы содействия интеграции и недопущения дискриминации, политику в области образования как средство поощрения интеграции и важную роль, которую в этом отношении играет надлежащая практика управления. Этот заключительный семинар был проведен в Киеве (Украина) 10-11 марта.

Темой тринадцатой встречи Экономического форума, проходившей в Праге с 23 по 27 мая, были "демографические тенденции, миграция и интеграция лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам: обеспечение безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ". На нем присутствовали свыше 450 человек, включая представителей государств – участников ОБСЕ, азиатских и средиземноморских партнеров по сотрудничеству, Секретариата ОБСЕ и ее операций на местах, международных организаций и НПО, а также научных и деловых кругов. Вопросы демографии, миграции и интеграции остаются в числе важнейших вызовов, с которыми приходится сталкиваться государствам – участникам ОБСЕ и которыми они озабочены более всего.

Мерам по итогам Экономического форума Председательство придавало очень большое значение. Совместно с БКДЭОС, МОМ и МЦРМП оно в сентябре подготовило документ с информацией к размышлению на тему регулирования миграции, а вместе с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств разработало проект заявления о принципах интеграции при сохранении многообразия. Решение о миграции, принятое Советом министров в Любляне (МС.DEC/2/05), открыло путь к расширению деятельности ОБСЕ в этой области. Документ "Сотрудничество в разработке более эффективной политики по вопросам экономической миграции: предложение относительно вклада ОБСЕ" дает пищу для

размышлений и позволяет продолжить работу по проблеме миграции в 2006 году. Председательство оказало поддержку в проведении семинара-практикума по миграции в Центральной Азии, что было одной из конкретных рекомендаций, выдвинутых на Форуме, и примет участие в совместном семинаре ОБСЕ и МЦРМП по трудовой миграции в Центральной Азии, который намечалось провести в Алматы 31 января – 1 февраля 2006 года. Председательство содействовало подготовке справочника ОБСЕ и МОМ по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения, который будет представлен на четырнадцатой встрече Экономического форума ОБСЕ в Праге в конце мая 2006 года.

## **Деятельность в области человеческого измерения**

Работа ДП в области человеческого измерения носит разносторонний характер. Совместно с БДИПЧ был проведен ряд мероприятий регулярного ежегодного цикла: Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению (ежегодный семинар БДИПЧ) и три дополнительных совещания по человеческому измерению. Важное значение имели также организация Конференции по антисемитизму и другим формам нетерпимости, выработка дополнения к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми в защите и помощи, а также работа, проделанная в области демократических выборов. Стремясь к выполнению требований по человеческому измерению, изложенных в Стратегии противодействия угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, словенское Председательство организовало в регионе ОБСЕ экспериментальный проект по ознакомлению молодежи с правами человека. Человеческое измерение по-прежнему играет важную роль в усилиях ДП по решению региональных проблем.

Первое дополнительное совещание по человеческому измерению состоялось в Вене 21-22 апреля. Его тема – "Трудности, связанные с избирательными технологиями и процедурами", – была выбрана с таким расчетом, чтобы все заинтересованные стороны, включая международные организации и НПО, могли внести свой вклад в работу по трем тематическим направлениям: новые избирательные технологии (проблемы электорального процесса); принятые в ОБСЕ обязательства в области выборов (текущие проблемы осуществления: "Копенгаген плюс" как возможный механизм улучшения соблюдения); и наблюдение за выборами (задачи и трудности, связанные с повышением добросовестности их проведения).

Второе дополнительное совещание по человеческому измерению было посвящено проблеме прав человека в условиях борьбы с терроризмом. На этом совещании, проходившем в Вене 14-15 июля, были продемонстрированы имеющиеся в данной области достижения. Однако в связи с борьбой против терроризма существует ряд областей и ситуаций, где можно было бы дополнительно повысить уважение к свободе религии и убеждений, эффективность борьбы против применения пыток и роль гражданского общества. После весьма оживленной дискуссии, состоявшейся на совещании, правительства, международные и неправительственные организации сформулировали ряд рекомендаций на эту тему. Государства-участники вновь подчеркнули свою решимость бороться со всеми формами и проявлениями терроризма как преступления, не имеющего оправданий независимо от его мотивов или происхождения, сочетая эту борьбу с уважением к верховенству закона и выполнением

своих международно-правовых обязательств, включая международные обязательства в области прав человека и прав беженцев, а также в области гуманитарного права.

На третьем дополнительном совещании по человеческому измерению была рассмотрена роль адвокатуры в обеспечении справедливого судебного разбирательства. Это совещание состоялось в Тбилиси (Грузия) 3-4 ноября. Оно стало первым в истории дополнительным совещанием, проведенным за пределами Вены, а также первым таким совещанием на тему адвокатуры. Его участники рассмотрели такие вопросы, как доступ к услугам адвокатов, порядок приема в члены адвокатских коллегий и регулирование их деятельности и равенство сторон в уголовном процессе. Ими были сформулированы многочисленные рекомендации в адрес государств-участников и ОБСЕ, а также предложены последующие меры.

Семинар 2005 года по человеческому измерению, состоявшийся в Варшаве 11-13 мая, был посвящен теме миграции и интеграции. Он стал хорошей возможностью привлечь внимание к работе ОБСЕ и БДИПЧ в области миграции и интеграции. Принятые на семинаре рекомендации касались, в частности, многомерного подхода к разработке стратегии по проблемам миграции и составлению декларации принципов интеграции.

В соответствии с указаниями встречи Совета министров в Софии Председательство организовало специальную конференцию по проблемам, которым посвящено решение о толерантности и недискриминации (MC.DEC/12/05). В ходе Конференции ОБСЕ по антисемитизму и другим формам нетерпимости, состоявшейся 8-9 июня в Кордове (Испания), была рассмотрена работа, проделанная за 2004 год, и подведены ее итоги. Основные выводы Конференции нашли свое отражение в Кордовской декларации ДП (см. приложение к настоящему докладу). С одной стороны, речь на Конференции шла о различных аспектах борьбы с антисемитизмом; с другой стороны, на ней обсуждались способы борьбы с другими формами нетерпимости и дискриминации, включая расизм и ксенофобию. Впервые в рамках ОБСЕ тема нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, мусульман и представителей других конфессий обсуждалась на двух официальных рабочих заседаниях. Состоявшаяся дискуссия позволила заострить внимание на роли СМИ, образования, правоохранительных органов и законодательства. В ходе нее подчеркивалась растущая необходимость решать проблемы терпимости и недискриминации путем воспитания взаимного уважения и взаимопонимания, а также необходимость полного соблюдения обязательств, принятых в этой области по линии ОБСЕ.

Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, проходило в Варшаве с 19 по 30 сентября. Отойдя от сложившейся практики, его участники стремились проследить тематические связи между тремя специально выбранными вопросами: терпимостью и недискриминацией, положением СМИ в регионе ОБСЕ, а также ролью государства и негосударственных субъектов в поддержке свободы СМИ и методами недопущения пыток и борьбы с их применением.

Постоянный совет, действуя через неофициальную рабочую группу по гендерному равенству и борьбе с торговлей людьми, при поддержке специального представителя по борьбе с торговлей людьми и других соответствующих структур ОБСЕ разработал дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, касающееся учета особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли

людьми, в защите и помощи, о чем говорилось на встрече Совета министров в Софии. Это дополнение было принято Постоянным советом 7 июля и одобрено на встрече Совета министров в Любляне.

Председательство во взаимодействии со специальным представителем ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми консолидировало имеющиеся партнерские связи с другими международными, межправительственными и неправительственными организациями и сформировало на их основе Союз борьбы с торговлей людьми. Этот союз был создан для дальнейшей разработки предметных и эффективных совместных стратегий и для предоставления государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству возможностей согласованного реагирования на соответствующие проблемы и материалов в помощь принятию решений. В этой связи в Вене были организованы три основные встречи: 28 февраля – совещание национальных экспертов по вопросам оказания помощи и защиты жертвам торговли людьми; 18 марта – ежегодная конференция ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, специально посвященная теме торговли детьми; 17-18 ноября – конференция ОБСЕ на высоком уровне по проблеме принудительного труда.

После апрельского дополнительного совещания по проблемам, связанным с новыми избирательными технологиями и процедурами, Председательство выпустило неофициальный документ по выборам, в котором предлагалось применить в этой области тройственный подход. В этой связи оно предложило БДИПЧ провести три технических совещания экспертов на следующие темы: возможные дополнительные обязательства в области демократических выборов; наблюдение за выборами; новые технологии голосования. Первое совещание, посвященное возможным дополнительным обязательствам в области демократических выборов, состоялось в Варшаве в сентябре. Участвовавшие в нем эксперты выступили с предложением о выработке комплекса обязательств "Копенгаген-плюс", о чем говорится в Пояснительной записке БДИПЧ ОБСЕ о возможных дополнительных обязательствах в области демократических выборов. Данный вопрос обсуждался и на основном Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению, в Варшаве; кроме того, общая поддержка этой идеи была выражена в ходе проведенного в Вене в октябре брифинга для делегаций на тему "Копенгаген плюс". В конце ноября БДИПЧ организовало в Москве совещание по проблемам наблюдения за выборами. Председательством был предложен проект решения Совета министров о повышении эффективности проведения демократических выборов за счет принятия дополнительных обязательств (документ "Копенгаген-плюс"), конкретно посвященного трем дополнительным обязательствам: о транспарентности, подотчетности и доверии общества.

После принятия в 2004 году Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства Председательство выступило одним из организаторов семинара экспертов по проблеме насилия в отношении женщин, который был проведен в Париже 28-29 апреля. На нем присутствовали ведущие специалисты по борьбе с насилием в отношении женщин из ООН, СЕ, ЕС, ОБСЕ и других международных организаций. На семинаре были рассмотрены три аспекта насилия в отношении женщин: насилие в семье и в быту, насилие, обусловленное социально-экономическими обстоятельствами, и сексуальное насилие в ходе вооруженных конфликтов.

Совместно с БДИПЧ, СЕ, Польшей и Европейским центром по мониторингу расизма и ксенофобии (ЕЦМРК) Председательство организовало международную конференцию по претворению в жизнь повестки дня ОБСЕ, изложенной в Плане действий по улучшению положения рома и синти от 2003 года. Конференция, которая была проведена в октябре в Варшаве, позволила сосредоточить внимание на конкретных мерах по осуществлению политики и планов действий, касающихся рома, синти и странствующих лиц, а также на мерах противодействия антицыганским настроениям в Европе. Участники конференции предложили предпринять в 2006 году шаги по обеспечению выполнения выдвинутых рекомендаций.

Действуя в духе усилий ОБСЕ по поддержке терпимости и борьбе с дискриминацией, ДП вновь назначил Анастасию Крикли своим личным представителем по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией с уделением также внимания проблемам нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и лиц других вероисповеданий, Герта Вайскирхена – личным представителем по борьбе с антисемитизмом, а Омура Орхуна – личным представителем по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман.

В целях содействия более эффективному осуществлению Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке и других соответствующих обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, Председательство выступило с предложением о проведении пробных мероприятий по пропаганде прав человека. Возможность подключиться к этому экспериментальному проекту была предложена всем государствам-участникам. Учебные материалы были переведены на 16 языков, используемых в государствах-участниках ОБСЕ, включая цыганский. С первых дней учебного года этот экспериментальный проект начал осуществляться для школьников в Азербайджане, Албании, Бельгии, Болгарии, бывшей югославской Республике Македонии, Германии, Ирландии, Российской Федерации, Сербии и Черногории, Словении, Турции, Украине и Хорватии. Учебное пособие, озаглавленное "Наши права", составлено на основе Конвенции о правах ребенка и подготовлено во взаимодействии с СЕ и соответствующими НПО. Оно может использоваться как в дополнение к существующим методам и пособиям, так и для обучения по нетрадиционным методикам вне рамок школьной программы.

На всем протяжении работы и мероприятий по человеческому измерению Председательство уделяло особое внимание важной роли гражданского общества и НПО. 13 января, в самом начале срока своих полномочий, ДП встретился в Вене с представителями НПО и гражданского общества, ведущими работу в регионе ОБСЕ. За день до начала конференции в Кордове ДП выступил на форуме НПО в Севилье.

В декабре ДП сообщил Генеральному секретарю ООН о готовности ОБСЕ поддержать инициативу "Союза цивилизаций", как это было предложено на встрече Совета министров в Любляне.

## **Административные вопросы**

Одна из первоочередных задач словенского Председательства состояла в том, чтобы обеспечить утверждение сводного бюджета ОБСЕ на 2005 год. Отсутствие на протяжении нескольких месяцев утвержденного бюджета усиливало общее ощущение нестабильности и ставило под угрозу эффективное управление деятельностью ОБСЕ.



12 мая был достигнут консенсус относительно утверждения бюджета в размере 168,8 млн. евро.

Другой стоявшей перед Председательством важной и непростой задачей было найти преемника Генеральному секретарю Яну Кубишу, срок действия мандата которого истекал в июне. Под руководством Словении был достигнут консенсус относительно назначения на этот пост Марка Перрена де Бришамбо, который 21 июня стал четвертым Генеральным секретарем ОБСЕ.

Продолжавшиеся разногласия по вопросу о шкалах взносов государств-участников в бюджет ОБСЕ грозили серьезно затруднить работу Организации. К счастью, 25 ноября, после продолжительных переговоров, согласие было достигнуто. Вслед за этим, 20 декабря, был утвержден сводный бюджет, причем впервые за последние пять лет – в срок, определенный Финансовыми правилами и соответствующими решениями ПС.

## **Региональные вопросы**

### **Юго-Восточная Европа**

Самым важным для стран Юго-Восточной Европы стимулом к продолжению осуществляемых ими реформ была возможность присоединения к ЕС и НАТО. Стремясь поддержать и дополнить их усилия, ОБСЕ сосредоточила внимание на работе по наращиванию потенциала и организационному строительству в различных областях. Председательство обратилось к миссиям ОБСЕ с просьбой составить прогноз относительно того, как эти дополнительные требования могли бы "вписаться" в их мандаты, повлиять на их текущие программы, и насколько это позволило бы им выполнять стоящие перед ними задачи, не меняя мандатов или программ.

Важное место в повестке дня занимали вопросы содействия региональному сотрудничеству в обеспечении возвращения беженцев, взаимодействию государств в судебном рассмотрении дел о военных преступлениях, а также процессу примирения. С целью подчеркнуть необходимость продолжения сотрудничества на всех уровнях Председательство организовало встречу на уровне министров на хорватском о. Бриюни, посвященную процессам по делам о военных преступлениях. За этим последовало совещание на уровне экспертов в г. Мостар (Босния и Герцеговина). Председательство также оказывало поддержку процессу примирения ("Игманская инициатива"), который свел вместе глав государств Хорватии, Боснии и Герцеговины, Сербии и Черногории.

Председательство выступало в поддержку той важной роли, которую ОБСЕ играет в Косово через находящуюся там ее крупнейшую миссию, и принимало (вместе с ООН и ЕС) активное участие в работе руководящей группы, возглавляемой специальным представителем Генерального секретаря ООН Сёренем Йессен-Петерсеном. В нынешней ситуации по-прежнему нет необходимости вносить какие-либо существенные изменения в мандат миссии. На протяжении года миссия продолжала свою деятельность в области активного мониторинга и развития потенциала, оставляя при этом достаточный резерв гибкости для продолжения работы в рамках новой структуры по завершении переговоров о статусе. Вскоре, когда будет сокращена Миссия ООН в Косово, роль местных отделений Миссии ОБСЕ усилится,

благодаря чему у нее будет идеальная возможность решать задачи по укреплению потенциала и контролировать работу местных учреждений и полиции. В ходе своих частых поездок в регион ДП неоднократно подчеркивал необходимость осознания Приштиной и Белградом того, что насущной задачей будущих переговоров о статусе является достижение компромисса и что обе стороны должны будут пойти на существенные уступки.

Что касается Боснии и Герцеговины, то ДП принял участие в мемориальной церемонии в Сребренице – мероприятии весьма значимом для процесса примирения в этой стране и в Юго-Восточной Европе в целом. Во время своего визита в сентябре он вновь подтвердил неизменную поддержку ОБСЕ процесса политической стабилизации и продолжающихся реформ. Он обсудил с собеседниками политическое положение в Боснии и Герцеговине, особенно учитывая сложившуюся тупиковую ситуацию в реформировании полиции и ее последствия для процесса европейской интеграции, а также будущую структуру международных организаций в стране. Кроме того, он говорил об усилиях по осуществлению реформы в области образования и обороны, сотрудничестве с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии и уголовном преследовании военных преступников внутри страны, демократизации и надлежащей практике управления, а также о других инициативах ОБСЕ. Под эгидой Председательства в Сараево была организована международная конференция в ознаменование 10-й годовщины Дейтонского мирного соглашения. Цель этого мероприятия заключалась в том, чтобы оценить исторические факты и обсудить потенциал возможного дальнейшего сотрудничества в более широком европейском и глобальном контекстах.

Во время своего визита в Тирану ДП заявил, что состоявшиеся в июле парламентские выборы явились серьезной проверкой намерений Албании влиться в евроатлантические структуры, а также свидетельством политической стабильности и демократического развития страны. На всех этапах ОБСЕ оказывала поддержку избирательному процессу в его политическом и техническом аспектах. Кроме того, по линии БДИПЧ она направила в страну миссию по наблюдению за выборами, которой было поручено оценить соответствие электорального процесса обязательствам и стандартам, касающимся демократических выборов, согласно принятым в рамках ОБСЕ обязательствам. Роль ОБСЕ в данном случае носила сугубо технический, политически нейтральный характер и была направлена на обеспечение честных и корректных выборов.

В сентябре ДП посетил Скопье, где встретился с руководителями бывшей югославской Республики Македонии. Он выразил твердую поддержку Словенией заслуживающих похвалы усилий местной миссии ОБСЕ в области обеспечения верховенства закона и реформы судебной системы. Структура этой "полевой миссии", заявил он, должна оставаться неизменной как минимум до парламентских выборов 2006 года.

## **Восточная Европа**

В 2005 году ОБСЕ как и ранее оставалась привержена поиску такого мирного политического урегулирования приднестровского вопроса, в рамках которого уважались бы независимость, суверенитет и территориальная целостность Республики Молдова при обеспечении особого статуса Приднестровского региона Молдовы.

В марте и октябре ДП совершил поездки в Республику Молдова, в ходе которых встретился с представителями Кишинева и Тирасполя. Обсуждались все вопросы, связанные с разрешением приднестровской проблемы.

Поддерживая усилия, направленные на активизацию поиска политического урегулирования приднестровской проблемы, и приветствуя подключение к этому процессу представителей ЕС и США в качестве наблюдателей, Председательство кроме того поощряло контакты и диалог между Кишиновом и Тирасполем и вело дело к восстановлению стабильной постоянной платформы для переговоров, приемлемой для обеих сторон.

Процессу урегулирования приднестровской проблемы был дан новый импульс благодаря представленному президентом Украины Виктором Ющенко плану "К урегулированию – через демократизацию" и "дорожной карте/плану", который также послужил основой для размещения на молдавско-украинской границе миссии ЕС по пограничному мониторингу.

Пакет мер укрепления доверия и безопасности, который в июле был представлен молдавской и приднестровской сторонам Российской Федерацией, Украиной и ОБСЕ, направлен на упрочение безопасности и доверия, а также на обеспечение стабильной демилитаризации.

В 2005 году вооружения и техника Российской Федерации из Республики Молдова не выводились.

Свои первые два визита в регион ДП нанес в Украину после состоявшихся там в конце 2004 года событий, когда Организация провела крупнейшую в своей истории операцию по наблюдению за выборами, в которой были задействованы свыше 1000 наблюдателей. В третий раз Действующий председатель посетил Украину в октябре, чтобы обсудить вопросы, касающиеся, среди прочего, текущей роли ОБСЕ и ее сотрудничества с Украиной.

Украина взаимодействует с Координатором проектов ОБСЕ в Украине и другими международными организациями в рамках мероприятий, призванных обеспечить и закрепить прогресс на пути к демократии. Деятельность Координатора проектов была нацелена на усиление выборного законодательства и практики, в том числе путем создания перед предстоящими в 2006 году парламентскими выборами системы "раннего предупреждения", на содействие экономическому и социальному развитию, защиту и расширение свободы СМИ, принятие законов, защищающих национальные меньшинства, и на повышение безопасности внутри страны и на границе.

Что касается Беларуси, то ОБСЕ проявляла озабоченность тем, как обстоят дела с гражданским обществом, верховенством закона и правами человека. В соответствии с мандатом Офиса в Минске ОБСЕ продолжает следить за положением гражданского общества и работать с белорусскими властями в целях обеспечения соблюдения принятых в рамках ОБСЕ обязательств.

## **Кавказ**

На Южном Кавказе ОБСЕ играла ведущую роль в работе со сторонами, направленной на урегулирование конфликта в Южной Осетии (Грузия), а также нагорнокарабахского конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. Главным направлением усилий Организации во всем этом регионе является реформа конституции, органов местного самоуправления и избирательной системы. Эта работа призвана обеспечить более полную реализацию принципов свободы собраний и свободы СМИ.

ДП посетил страны Южного Кавказа 30 марта – 2 апреля, а 4-6 сентября совершил вторую поездку в Армению и Азербайджан. Он назначил Мирчу Джоанэ, бывшего министра иностранных дел Румынии и ДП ОБСЕ в 2001 году, своим личным представителем по Грузии. Последний посетил Тбилиси и Цхинвали 6-7 октября.

В ходе своих визитов в Грузию ДП и его личный представитель приветствовали проделанную работу по внесению поправок в конституцию страны и оценили реформы, осуществленные Грузией в прошлом году, как обнадеживающие.

В контексте конфликта в Южной Осетии (Грузия) ОБСЕ способствовала продвижению политического процесса и поддержала согласованную сторонами демилитаризацию. Словенское Председательство приветствовало поддержку, оказанную Венецианской комиссией грузинским властям в разработке конкретных предложений по статусу Южной Осетии. Неотъемлемой частью согласованного подхода к установлению прочного мира в этом испытывающем давние проблемы регионе Грузии должны быть меры по укреплению доверия и экономическому восстановлению.

15-18 марта в Брдо-при-Краню состоялось первое совещание экспертов в рамках проекта по налаживанию грузино-осетинского диалога под эгидой словенского Председательства и лондонского Международного института стратегических исследований. Это совещание было призвано дать возможность в неофициальном порядке обменяться мнениями по широкому кругу вопросов, связанных с разрешением конфликта. На совещании присутствовали представители как грузинского, так и южноосетинского парламента, правительства и НПО, а также представитель Северной Осетии. В соответствии с форматом совещания участники выступали на нем не с изложением официальных позиций своих организаций, а в личном качестве.

Словенское Председательство также организовало заседание Смешанной контрольной комиссии по грузино-осетинскому конфликту, которое состоялось в Брдо-при-Краню (Словения) 15-17 ноября. На этом заседании ДП призвал представителей Грузии, Российской Федерации, а также Северной и Южной Осетии двигаться в направлении мирного урегулирования конфликта, а также открыть путь к скорейшему налаживанию диалога на самом высоком уровне. К сожалению, в ходе этого заседания не удалось преодолеть разногласий между сторонами; тем не менее была выражена совместная поддержка финансируемой Европейской комиссией программы экономического восстановления в зоне конфликта, а также начатой недавно работы по изучению существующих в этой связи потребностей.

Применительно к Абхазии ОБСЕ в период председательства Словении продолжила поддерживать осуществляемый под руководством ООН процесс урегулирования и содействовать учреждению совместного бюро ООН и ОБСЕ по правам человека в Гальском районе, которое могло бы также способствовать возвращению вынужденных переселенцев.

После того как в 2004 году был прекращен срок действия мандата операции пограничного мониторинга, Грузия обратилась к ОБСЕ за помощью в обеспечении пограничного режима и безопасности границы. В июне ОБСЕ приступила к осуществлению программы помощи по подготовке кадров, которая 21 декабря была продлена еще на шесть месяцев с целью доведения до конца учебной программы, содержавшейся в первоначальном предложении.

Председательство приветствовало принятие министрами иностранных дел Грузии и Российской Федерации совместного заявления о закрытии российских баз в Батуми и Ахалкалаки и других военных объектов в Грузии к 2008 году.

На встрече Совета министров ОБСЕ в Любляне было принято заявление по Грузии – первое после встречи Совета министров в Порту в 2002 году.

В Армении и Азербайджане ДП дополнительно усилил проводимую ОБСЕ работу по долговременному урегулированию нагорнокарабахского конфликта. В ходе своих поездок в эти две страны ДП призывал к стабилизации обстановки вдоль линии границы. Он вновь подчеркнул необходимость в полной мере использовать все существующие возможности для активизации мирного процесса и заявил, что личное участие в этом деле президентов Азербайджана и Армении после встречи министров иностранных дел стало важной вехой, придавшей дополнительный импульс мирному процессу.

В феврале организованная под эгидой Минской группы миссия по установлению фактов посетила оккупированные территории Азербайджана вокруг Нагорного Карабаха с целью непосредственно на месте изучить положение дел с урегулированием на оккупированных территориях. В течение года ДП дважды – в марте и сентябре – встречался с сопредседателями Минской группы. В декабре, впервые после 1997 года, рекогносцировочную поездку в Армению и Азербайджан совершила Группа планирования высокого уровня ОБСЕ. ДП также поддерживал работу, проводимую его личным представителем, послом Анджеем Каспшиком.

За прошлый год было сделано немало: так называемые пражские встречи министров иностранных дел Армении и Азербайджана дали положительные результаты, благодаря чему были организованы встречи президентов обеих стран в Варшаве и Казани, вдохнувшие новую жизнь в процесс урегулирования конфликта. На встрече Совета министров в Любляне было принято заявление, в котором говорилось, что настало время перейти от переговоров к принятию решений.

В Армении ДП призвал власти этой страны осуществить важные реформы, включая внесение поправок в избирательный кодекс, повышение степени беспристрастности, профессионализма и транспарентности в работе избирательной комиссии. От имени ОБСЕ он предложил помощь в таких областях, как

конституционная и электоральная реформа, обеспечение свободы СМИ и борьба с коррупцией.

В Азербайджане ДП вновь заявил о готовности ОБСЕ продолжать оказывать помощь в осуществлении различных реформ, особенно в области проведения выборов, борьбы с коррупцией и отмыванием денег, диверсификации экономики и программы утверждения и защиты прав человека.

18-20 января в Любляне под эгидой словенского Председательства было проведено третье пленарное заседание Южно-кавказской парламентской инициативы. Эта инициатива представляет собой платформу для диалога, контактов, обмена мнениями и проведения совместных аналитических исследований с участием парламентов Армении, Азербайджана и Грузии, в основе которой лежит меморандум о взаимопонимании, подписанный тремя сторонами 13 мая 2003 года.

### **Центральная Азия**

ДП побывал в Центральной Азии трижды. Будучи озабочен ситуацией с правами человека и основными свободами, он в ходе своих визитов подчеркивал необходимость сохранения стабильности и стимулирования демократических реформ в регионе. Нарастает давление со стороны общественности, о чем свидетельствуют смена руководства в Кыргызстане и бурные события в Узбекистане.

В феврале ДП нанес визиты в Казахстан и Узбекистан, в ходе которых представил Алойза Петерле в качестве своего личного представителя по Центральной Азии. Сразу после мартовских событий в Кыргызстане он прилетел в эту страну. В апреле он совершил поездку по региону, в ходе которой встретился с представителями Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана.

В Кыргызстане ОБСЕ предприняла незамедлительные действия на местах с целью способствовать снижению напряженности и продолжала оставаться на передовом рубеже международных усилий по обеспечению стабильности в этой стране. Председательство, государства-участники, институты ОБСЕ и ее Центр в Бишкеке активно участвовали в составлении плана работы по оказанию киргизскому правительству помощи в преодолении последствий мартовских событий.

БДИПЧ при поддержке Парламентской ассамблеи осуществляло наблюдение за президентскими выборами в Кыргызстане, состоявшимися 10 июля. В своем предварительном отчете БДИПЧ констатировало, что эти выборы ознаменовали собой значительный прогресс на пути выполнения принятых в рамках ОБСЕ и иных международных обязательств, касающихся демократических выборов, хотя и возникли определенные проблемы с подсчетом голосов. Кроме того, БДИПЧ пришло к выводу о том, что основные гражданские и политические права в целом соблюдаются и что условия работы средств массовой информации улучшились.

По приглашению министерства иностранных дел Республики Казахстан БДИПЧ наблюдало за президентскими выборами в этой стране 4 декабря 2005 года.

Проблемы безопасности в Центральной Азии, особенно в Узбекистане, продолжают вызывать озабоченность и требуют поэтому выработки решений на

основе сотрудничества. От правительства Узбекистана как члена международных организаций ожидают сотрудничества с международным сообществом в вопросе о проведении независимого расследования майских событий в Андижане.

По просьбе словенского Председательства в июле Узбекистан посетил Генеральный секретарь, который встретился с представителями правительства и гражданского общества. Одним из результатов этого визита стало согласие Узбекистана на присутствие экспертов-наблюдателей БДИПЧ на судебных процессах в Андижане, которое, однако, не получило вопреки обещаниям продолжения на втором этапе судебных процессов, проходившем в ноябре. Благодаря этому визиту был возобновлен подлинный диалог и налажены рабочие взаимоотношения между ОБСЕ и Узбекистаном. Он также должен способствовать повышению роли руководителя Центра ОБСЕ в Ташкенте и усилению его позиций на местах во все более осложняющейся обстановке.

ДП ОБСЕ и другие организации приветствовали осуществленное Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) переселение 440 лиц, ищущих убежища (беженцев), из Узбекистана в Румынию. Председательство неоднократно подчеркивало, что киргизскими властями при содействии УВКБ должны быть обеспечены безопасность и благополучие тех, кто, спасаясь от хаоса, бежал из Андижана в поисках убежища.

## **Сотрудничество с другими международными организациями**

ДП активно стремился к дальнейшему улучшению отношений ОБСЕ с другими международными организациями.

4 марта он выступил в Совете Безопасности ООН и встретился с Генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном. Председательство также приняло участие в шестой встрече на высоком уровне между представителями ООН, региональных и других международных организаций, которая состоялась в Нью-Йорке 25-26 июля. 21 сентября ДП выступил на Генеральной ассамблее ООН и вновь встретился с Генеральным секретарем. Тогда же он высказался в поддержку инициативы ООН "Альянс цивилизаций" и призвал к наращиванию сотрудничества между ООН и ОБСЕ в этой области. Затем, на встрече Совета министров в Любляне, была определена роль ОБСЕ в развитии диалога между цивилизациями и принято решение внести соответствующий вклад в инициативу ООН "Альянс цивилизаций" путем содействия межкультурному и межконфессиональному диалогу и достижению взаимопонимания и взаимоуважения, равно как и соблюдению прав человека повсеместно в регионе ОБСЕ.

Другим важным событием стало достижение соглашения о сотрудничестве между ОБСЕ и Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии. Согласно положениям решения, принятого в мае Постоянным советом (РС.DEC/673), миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Сербии и Черногории будут от имени обвинителя трибунала осуществлять мониторинг дел о военных преступлениях.

В феврале Председательство было представлено на ежегодных трехсторонних целевых совещаниях в Страсбурге между Отделением ООН в Женеве, ОБСЕ и Советом Европы с участием ЕС, Международного комитета Красного Креста и Международной организации по миграции.

Председательство возобновило усилия по дальнейшему улучшению отношений между ОБСЕ и Европейским союзом. ДП принял участие в двух совещаниях Троек ЕС и ОБСЕ и использовал положение Словении как члена ЕС, чтобы побудить Союз к эффективному использованию Организации. Встречи на уровне министров были дополнены двумя совещаниями на уровне послов между Тройками ОБСЕ и Комитета ЕС по политическим вопросам и безопасности.

В 2005 году существенно активизировалось взаимодействие между ОБСЕ и СЕ. ДП участвовал в третьем саммите глав государств и правительств Совета Европы, состоявшемся в Варшаве 16-17 мая, в ходе которого внимание глав государств и правительств было привлечено к декларации о сотрудничестве между СЕ и ОБСЕ.

В феврале ДП встретился с председателем Комитета министров СЕ и Генеральными секретарями ОБСЕ и СЕ. Тогда же он выступил на заседании Комитета министров СЕ на уровне заместителей на тему о приоритетах ОБСЕ в 2005 году. Кроме того, 18 апреля состоялось совместное заседание Постоянного совета и Комитета министров на уровне заместителей, в ходе которого обсуждалась Декларация о сотрудничестве между ОБСЕ и СЕ. Приступила к работе Координационная группа ОБСЕ и СЕ, которая в 2005 году провела два заседания. Наряду с этим Председательство продолжало участвовать в регулярно проводившихся в течение года совещаниях представителей ОБСЕ и СЕ на высоком и рабочем уровнях.

Один из своих первых визитов ДП нанес 26 января в штаб-квартиру НАТО, где он выступил на заседании Североатлантического совета и встретился с генеральным секретарем Япом де Хооп Схеффером. Кроме того, в ноябре в Брюсселе он выступил перед Советом евроатлантического партнерства, а в мае – на его форуме в г. Оре (Швеция). Председательство участвовало в проводившихся на протяжении года регулярных совещаниях Секретариата ОБСЕ и НАТО на рабочем уровне.

Председательство также поддерживало отношения с региональными и субрегиональными организациями. Так, ДП принял участие в состоявшейся 25 ноября в г. Пьештяны (Словакия) саммите Центральноевропейской инициативы, а также посетил Организацию американских государств.

Помимо этого ДП использовал всякую возможность для содействия по линии ОБСЕ межкультурному диалогу, встречаясь, например, с руководителями Лиги арабских государств и Организации Исламская конференция. Представители партнерских региональных и субрегиональных организаций и инициатив регулярно приглашались на все основные мероприятия ОБСЕ в 2005 году, включая встречу Совета министров в Любляне, и, когда это было целесообразно, им предоставлялась возможность выступить. Кроме того, представители соответствующих организаций приглашались в течение года для выступлений на заседаниях Постоянного совета.

### **Азиатские и средиземноморские партнеры по сотрудничеству**

Словения прилагала энергичные усилия с целью дальнейшего задействования азиатских и средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству в продолжающемся диалоге и различных мероприятиях. Председатель Постоянного совета нередко выступал на заседаниях групп для контактов с азиатскими и



средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, с тем чтобы государства-партнеры были постоянно информированы по соответствующим вопросам, в том числе тем, которые непосредственно касаются отношений с партнерами. Кроме того, государства-партнеры регулярно приглашались на заседания Постоянного совета, включая – впервые – совместное параллельное совещание, проводившееся в контексте Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, и заключительное заседание консультаций высокого уровня по вопросам укрепления ОБСЕ.

Проблемы миграции и интеграции, являвшиеся приоритетными для словенского Председательства, стали главной темой семинара ОБСЕ по Средиземноморью, состоявшегося 8-9 сентября в Рабате. Выступая на нем, ДП заявил, что процесс партнерства в рамках ОБСЕ играет роль моста, соединяющего Европу, Северную Африку и Ближний Восток, и приветствовал то, что данное партнерство приобретает все более прагматичный характер. Он отметил, что миграция создает проблемы как для стран происхождения, так и для стран назначения, влияя на ситуацию в области безопасности, степень единства общества, на права человека и экономическое развитие. По его словам, ОБСЕ может многое предложить в плане экспертного содействия, будь то в области полицейской деятельности, борьбы с незаконным оборотом, торговлей людьми и терроризмом, мер укрепления доверия и безопасности, миростроительства, демократизации или предупреждения этнических конфликтов. Он заявил, что этот экспертный потенциал должен быть предоставлен в распоряжение партнеров ОБСЕ и других заинтересованных сторон, разделяющих ценности ОБСЕ. Была подчеркнута целесообразность осуществления эффективных дальнейших шагов в свете итогов семинара.

ДП принял участие в ежегодной встрече ОБСЕ с азиатскими партнерами, а именно в Конференции "ОБСЕ – Корея" на тему "Новые угрозы безопасности и новая парадигма безопасности", которая состоялась 25-26 апреля в Сеуле. Выступая на этом мероприятии, он заявил: "ОБСЕ предлагает модель многостороннего сотрудничества в области безопасности, которая могла бы быть использована и странами Северо-Восточной Азии".

На Конференции обсуждались вызовы, связанные с нетрадиционными многомерными угрозами безопасности и стабильности в мире, которые в силу своего характера требуют все более широкого международного сотрудничества, в том числе между Европой и Северо-Восточной Азией. Участники обсудили новые угрозы безопасности, меры противодействия им и необходимость в новой парадигме безопасности, а также сосредоточили внимание на вопросе о новой парадигме безопасности в Северо-Восточной Азии.

Кроме того, представитель Председательства принял участие в состоявшемся в июне в Бангкоке семинаре на тему о борьбе с торговлей людьми.

В 2005 году значительный интерес к ОБСЕ проявил Китай. Ряд государств-участников высказались за налаживание официального партнерства между ОБСЕ и Китаем, но в 2005 году условия для этого еще не созрели.

Второй год подряд ОБСЕ направила Группу поддержки выборов в Афганистан, на этот раз – чтобы помочь в проведении 18 сентября выборов в Национальное собрание и местные органы власти. Группе было поручено проанализировать

избирательный процесс и подготовить комплекс рекомендаций для афганского правительства, с тем чтобы улучшить проведение выборов в будущем и усовершенствовать правовую базу и организацию выборов в Афганистане. В решении Постоянного совета о Группе поддержки выборов (РС.ДЕС/686) подчеркивается важность демократических выборов для утверждения демократии и прав человека и укрепления стабильности в Афганистане, а также предусматривается помощь демократическому правительству Афганистана в осуществлении этого важного шага, знаменующего собой завершение реализации задач, определенных Боннской конференцией.

По приглашению Палестинской администрации и после консультаций с государствами-участниками Председательство в январе обратилось с просьбой о направлении Секретариатом ОБСЕ и БДИПЧ на палестинские территории группы экспертов для оценки потребностей в подготовке кадров. В своем докладе Постоянному совету эта группа определила области, где ОБСЕ и ее институты могли бы оказать экспертное содействие Палестинской администрации и палестинскому гражданскому обществу в вопросах проведения выборов в Законодательный совет Палестины. Это второй случай, когда ОБСЕ в сотрудничестве с другими международными "игроками" по просьбе страны, находящейся за пределами региона ОБСЕ, оказывает ей помощь. После размещения группы Палестинская администрация подала Действующему председателю заявление с выражением желания стать партнером ОБСЕ по сотрудничеству. Однако консенсуса между государствами-участниками в отношении этой просьбы достичь не удалось.

В преддверии встречи Совета министров в Любляне под председательством ДП прошли два совещания Тройки на уровне министров с их коллегами из средиземноморских и, соответственно, азиатских стран-партнеров по сотрудничеству. На них была дана оценка текущему диалогу с азиатскими и средиземноморскими партнерами и обсуждены предложения относительно дальнейшего сотрудничества и его перспективы. Участники совещания приветствовали позитивные шаги, предпринятые в течение года, особенно ставшее более тесным взаимодействие между ними и более регулярные консультации по вопросам, представляющим взаимный интерес.

#### **Приложение к Докладу о деятельности Действующего председателя**

### **КОРДОВСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

Уважаемые делегаты,

позвольте мне подвести итоги дискуссии на нынешней Конференции по антисемитизму и другим формам нетерпимости в заявлении, которое я хотел бы назвать "Кордовская декларация". В результате проведенных консультаций я пришел к выводу о том, что государства – участники ОБСЕ,

вдохновленные духом Кордовы, города трех культур,

признавая, что уважение прав человека и основных свобод, демократия и верховенство закона находятся в центре принятой в ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности,

вновь подтверждая, что акты нетерпимости и дискриминации представляют угрозу демократии и, соответственно, в целом безопасности в регионе ОБСЕ и за его пределами,

напоминая о том, что государства-участники обязались обеспечивать права человека и основные свободы каждого находящегося на их территории и подпадающего под их юрисдикцию человека без какого бы то ни было различия и будут поэтому предоставлять всем лицам равную и эффективную защиту со стороны закона,

ссылаясь на решения встреч Совета министров ОБСЕ в Порту (MC(10).DEC/6), Маастрихте (MC.DEC/4/03) и Софии (MC.DEC/12/04), а также на необходимость способствовать выполнению обязательств и осуществлению дальнейших практических шагов в развитие работы, начатой в 2003 году и продолженной на Конференции ОБСЕ по антисемитизму (Берлин, 28-29 апреля 2004 года), Совещании ОБСЕ по вопросу о взаимосвязи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти, состоявшемся в Париже 16-17 июня 2004 года, а также на Конференции ОБСЕ по толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией (Брюссель, 13-14 сентября 2004 года),

признавая, что целью нынешней конференции был анализ хода выполнения вышеупомянутых обязательств и дальнейшие практические шаги на национальном уровне во всем регионе ОБСЕ; подчеркивая прогресс в деле выполнения этих обязательств и соответствующую лучшую практику, включая, среди прочего, содействие межконфессиональному и межкультурному диалогу, а также такие области, как мониторинг, сбор данных, законодательство, правоприменительная практика, образование и СМИ,

отмечая шестидесятую годовщину окончания сражений второй мировой войны и скорбя о гибели десятков миллионов людей, ставших жертвами этой войны, холокоста, оккупации и репрессий, осуждая все формы этнической чистки и напоминая о наших обязательствах предпринять все возможные действия для недопущения попыток совершить геноцид, как в наши дни, так и в будущем, а также о наших обязательствах вести борьбу с этими угрозами, в том числе по линии ОБСЕ, и о нашем неприятии любых попыток оправдать их:

1. Напоминают о важности развития и облегчения открытого и транспарентного межконфессионального и межкультурного диалога и партнерства, направленного на повышение терпимости, взаимного уважения и понимания, а также обеспечения – посредством транспарентных и недискриминационных законов, правил, практики и политики – свободы личности исповедывать и практиковать, единолично или совместно с другими, религию или веру.
2. Безоговорочно осуждают расизм, ксенофобию, антисемитизм и другие формы нетерпимости и дискриминации, в том числе в отношении мусульман и христиан, а также травлю и подстрекательство к совершению преступлений на почве ненависти,

мотивы которых обусловлены, в частности, такими признаками, как расовая принадлежность, цвет кожи, пол, язык, религия или убеждения, политические или иные взгляды, национальное или социальное происхождение, сословное или иное положение; а также вновь подтверждают свои существующие в рамках ОБСЕ обязательства в данной области.

3. Признают, что некоторые формы нетерпимости и дискриминации могут иметь уникальные особенности и происхождение и требовать надлежащего определения, однако методы борьбы с ними во многих отношениях схожи и включают работу в сфере мониторинга, сбора данных, законодательства, правоприменения, образования, средств массовой информации и содействия диалогу.

4. Вновь заявляют, что никакие международные события или политические проблемы не могут служить оправданием расизма, ксенофобии или дискриминации, в том числе в отношении мусульман, христиан и представителей других религий, а также что никакие международные события или политические проблемы, в том числе в Израиле или в других районах Ближнего Востока, не могут служить оправданием антисемитизма.

5. Отвергают отождествление терроризма и экстремизма с какой-либо религией, культурой, этнической группой, нацией или расой.

6. Подчеркивают, что главная ответственность за противодействие актам нетерпимости и дискриминации лежит на государствах-участниках, и признают важность выполнения компетентными органами государств-участников обязательств, согласованных на встречах Совета министров в Порту, Маастрихте и Софии, а также положений других соответствующих международных документов в области терпимости и недискриминации, и в этой связи:

- напоминают об обязательстве разрабатывать эффективные методы сбора и хранения надежной информации и статистических данных об антисемитских и всех других совершаемых на почве ненависти преступлениях и внимательного отслеживания инцидентов, мотивированных нетерпимостью, имея в виду выработку надлежащей стратегии противодействия им;
- напоминают, что законодательство и правоприменение являются важнейшими инструментами борьбы с нетерпимостью и дискриминацией и что власти государств-участников призваны играть ключевую роль в обеспечении принятия и претворения в жизнь такого законодательства и внедрения мер эффективного мониторинга и правоприменения;
- напоминают о важности образования, включая просвещение на тему о холокосте и антисемитизме, как средства предупреждения всех форм нетерпимости и дискриминации и реагирования на них, а также содействия интеграции и уважению разнообразия;
- напоминают о важной роли средств массовой информации, включая Интернет, в борьбе с пропагандой ненависти и в поощрении толерантности посредством информационных и образовательных программ, а также в разъяснении пользы, приносимой разнообразием обществу.

7. Выражают признательность БДИПЧ за разработку новой Программы содействия толерантности и недискриминации и в этой связи:

- поощряют представление БДИПЧ рекомендаций государствам-участникам относительно просвещения и памяти о холокосте, подготовки программ оказания помощи государствам-участникам в области законодательства, правоприменения и сбора данных, а также относительно обмена передовым опытом решения проблем расистской, ксенофобской и антисемитской пропаганды в Интернете;
- признают важность расширения сотрудничества государств-участников с БДИПЧ в эффективном осуществлении этих программ и мероприятий;
- призывают БДИПЧ продолжать сотрудничать с другими институтами ОБСЕ и иными организациями, такими, как Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (СЕРД), Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости (ЕКРН), Европейский мониторинговый центр по вопросам расизма и ксенофобии (ЕМЦРК) и Целевая группа по международному сотрудничеству в вопросах просвещения и памяти о холокосте и его изучения.

8. Призывают к продолжению деятельности, ведущейся тремя личными представителями по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, с акцентом также на проблемах нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и представителей других религий, на борьбе с антисемитизмом и с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман, а также приветствуют роль, которую они продолжают играть в популяризации общих усилий ОБСЕ по противодействию дискриминации и поощрению толерантности.

9. Подчеркивают огромную важность роли, которую национальные парламенты играют в принятии необходимого законодательства, а также в качестве форума для проведения общенациональной дискуссии, и высоко оценивают работу, проводимую Парламентской ассамблей ОБСЕ по информированию общественности в деле выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся расизма, антисемитизма, ксенофобии и других форм нетерпимости и дискриминации.

10. Признают, что гражданское общество является одним из ключевых партнеров в борьбе с дискриминацией и нетерпимостью и что расширение контактов и диалога между государствами-участниками и гражданским обществом может способствовать выполнению обязательств и осуществлению дальнейших практических шагов на национальном уровне.

**ДОКЛАД  
ПОСТОЯННОГО СОВЕТА О ВЫПОЛНЕНИИ  
РЕШЕНИЯ №. 9/04 СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПОВЫШЕНИИ  
КОНТЕЙНЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

(PC.DOC/1/05 от 6 декабря 2005 года)

**I. Общие сведения**

Глобальная система грузовых перевозок представляет собой один из важнейших компонентов инфраструктуры глобальной экономики. Главным элементом этой системы являются контейнерные перевозки. Ежегодно в контейнерах перевозится приблизительно 90 процентов всех грузов, а число контейнерных перевозок составляет примерно 250 миллионов в год. Это число неуклонно растет по мере роста глобальных импортных и экспортных товаров грузопотоков во всем мире. Универсальность контейнеров была и остается главным преимуществом и причиной успеха этой системы.

Вместе с тем система грузовых перевозок по-прежнему уязвима для ряда угроз как криминального свойства, так и в плане безопасности. Среди этих многочисленных угроз особенно одна неизменно упоминалась в качестве приоритета, требующего скоординированных международных ответных действий; речь идет о возможности использования уязвимых мест системы контейнерных перевозок террористами. После терактов 11 сентября в Соединенных Штатах правительства во всем мире проявляют все большую обеспокоенность по поводу такой уязвимости.

В частности, на первое место среди других связанных с терроризмом угроз для контейнерных перевозок выдвинулась угроза доставки при помощи анонимного грузового контейнера химического, биологического, радиологического или ядерного оружия (ХБРЯ), став основным предметом озабоченности для национальных властей и международного сообщества. Террористические акты в морском секторе, и в частности удары по важнейшим морским портовым узлам, могут нарушить глобальную контейнерную производственно-распределительную систему. Даже кратковременное нарушение работы в глобальной контейнерной производственно-распределительной цепи с большой долей вероятности оказало бы отрицательное воздействие на торговые потоки и вызвало бы тем самым хаос в мировой экономике. И напротив, повышение контейнерной безопасности привело бы к укреплению доверия и тем самым облегчило бы торговые и транспортные связи между государствами.

Признавая уязвимость контейнерных перевозок и потенциально важную роль повышения контейнерной безопасности в развитии международной торговли и экономического сотрудничества, государства – участники ОБСЕ приняли на встрече Совета министров, состоявшейся 4-5 декабря 2004 года в Софии, решение MC.DEC/9/04. Этим решением они обязались безотлагательно принимать меры, в рамках своего внутреннего законодательства и с учетом наличия необходимых ресурсов, по повышению контейнерной безопасности, руководствуясь наилучшей практикой, а также нормами и стандартами, которые будут согласованы на международном уровне.

Они также поручили Генеральному секретарю организовать в начале 2005 года семинар экспертов для обсуждения положения дел в области контейнерной безопасности, повышения осведомленности, обмена информацией о наилучшей практике и изучения того, как государства – участники ОБСЕ могли бы способствовать контейнерной безопасности и повышать ее, в сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями.

Кроме того, они поручили Постоянному совету ОБСЕ провести работу по итогам семинара экспертов, с тем чтобы рекомендовать, в случае необходимости, дальнейшие действия в координации с Международной морской организацией, Всемирной таможенной организацией, Международной ассоциацией воздушного транспорта и Международной организацией гражданской авиации, а также другими международными организациями, и представить отчет Совету министров в 2005 году.

## **II. Семинар технических экспертов в рамках ОБСЕ по контейнерной безопасности**

В осуществление этого решения Антитеррористическое подразделение ОБСЕ (АТП) организовало 7-8 февраля 2005 года в Вене двухдневный семинар технических экспертов по контейнерной безопасности. Семинар финансировался из внебюджетных взносов Соединенных Штатов Америки и Словении. Кроме того, данную инициативу активно поддержала Швеция, в частности, направив эксперта в помощь АТП в подготовке концепции и материалов семинара.

На семинар прибыли 170 делегатов от 48 государств – участников ОБСЕ и 8 партнеров по сотрудничеству. Примечательно, что 30 государств-участников и 5 государств-партнеров были представлены соответствующими экспертами из столиц – представителями таможенных, транспортных и портовых служб, а также деловых кругов. Помимо этого в семинаре также приняли участие представители ИМО, ВТО, ЕЭК ООН, МОТ, НАТО и ЮНОДК.

Семинар позволил не только повысить осведомленность ведомств государств-участников относительно уязвимости контейнерных перевозок перед ударами террористов, но и облегчить обмен информацией о стремительном развитии событий в сфере международных усилий по повышению контейнерной безопасности и о планах будущей деятельности. Содержательные сообщения и превосходный обмен мнениями создали прочную основу для рассмотрения вопроса о последующих шагах, особенно в отношении возможной роли ОБСЕ в глобальных усилиях по повышению контейнерной безопасности. Многие из ключевых международных организаций, занимающихся этими вопросами, приветствовали вовлеченность ОБСЕ, считая, что она может сыграть свою роль в деле содействия повышению контейнерной безопасности.

На семинаре были сформулированы и некоторые другие выводы, оказавшиеся полезными при определении конструктивного вклада ОБСЕ в текущие национальные и международные усилия по повышению контейнерной безопасности.

Семинар подтвердил уязвимость контейнеров в качестве потенциального средства осуществления теракта и важность принятия всех необходимых мер для решения этой проблемы. Семинар продемонстрировал, что рядом стран и

международных организаций разработаны многочисленные инициативы по улучшению контейнерной безопасности. На первоначальном этапе безопасность можно было бы повысить путем реализации существующих стандартов, процедур и схем безопасности.

Были затронуты два основных предмета озабоченности. Один из них связан с высокой степенью сложности производственно-распределительной цепи и большим количеством участников, задействованных в контейнерных перевозках. Другой связан с необходимостью улучшения международной координации во избежание разрозненного подхода, препятствующего объединению усилий.

Семинар указал на наличие еще одной проблемы – отсутствие надлежащей системы мониторинга и сертификации оборудования безопасности. В этом плане можно принять меры по внедрению новых технологий по мере их появления. Семинар также продемонстрировал, что повышение контейнерной безопасности направлено фактически на упрощение, а не затруднение развития торговли.

В этой ситуации ОБСЕ могла бы продолжить работу по повышению осведомленности и объединению разных участников. Можно было бы принять меры для поощрения выполнения существующих соглашений во всех государствах – участниках ОБСЕ. Можно было бы рассмотреть вопрос о "мягкой" помощи в создании потенциала. Были высказаны предложения о роли ОБСЕ в качестве форума для обмена информацией и наилучшей практикой, а также идея о проведении последующего семинара.

На семинаре подчеркивалось, что, поскольку ОБСЕ является нетехнической организацией, разработка международных норм и стандартов не входит в ее компетенцию. Говорилось и о том, что стандарты ВТО могут быть главным источником укрепления контейнерной безопасности. Деятельность ОБСЕ следует направлять на дополнение и подкрепление деятельности других организаций.

Семинар также позволил ознакомить другие международные организации, действующие в этой области, с возможностями ОБСЕ по поддержке и облегчению их усилий по укреплению контейнерной безопасности. В результате такого понимания ряд международных организаций, включая ВТО, ИМО, МОТ, ОЭСР, ЕЭК ООН, проявили интерес к совместной с ОБСЕ работе в этой области, причем некоторые из них предлагали действовать сообща с ОБСЕ при оказании технической помощи государствам – участникам ОБСЕ в повышении контейнерной и портовой безопасности.

В результате углубленных консультаций с этими организациями были выдвинуты следующие идеи относительно вклада ОБСЕ в повышение контейнерной безопасности:

- будучи политической организацией в области безопасности с широким членским составом, ОБСЕ может служить в качестве ценной платформы для поддержки и дополнения международных усилий в области контейнерной безопасности;



- ОБСЕ не следует разрабатывать новые стандарты, а надлежит поддерживать стандарты, разрабатываемые в настоящее время соответствующими международными организациями. Например, государства – участники ОБСЕ могли бы принять меры, рекомендованные в Рамочном соглашении ВТО о стандартах для обеспечения безопасности и упрощения глобальной торговли, принятом Советом ВТО в июне 2005 года;
- ОБСЕ может содействовать координации усилий, представляя различные международные инициативы внятными и структурированным образом, оказывая помощь национальным правительствам путем проведения текущего обзора деятельности в этой области;
- ОБСЕ может совместно с ВТО, ИМО, МОТ и другими организациями поддерживать выполнение надлежащих стандартов и мер путем распространения информации об извлеченных уроках и наилучшей практике. Оказание или содействие оказанию государствам-участникам по их просьбе помощи в создании потенциала и подготовке кадров на партнерской основе и последующая деятельность по выполнению должны относиться главным образом к сфере деятельности компетентных организаций;
- ОБСЕ может, взаимодействуя с ассоциациями предпринимателей в рамках своего экономико-экологического измерения содействовать осознанию ими преимуществ повышения контейнерной безопасности и того, что повышение контейнерной безопасности направлено на упрощение, а не затруднение развития торговли.

Неофициальная "группа друзей" по борьбе с терроризмом (НГД) активно занялась этими вопросами и проделала большую работу по дальнейшему обсуждению и уточнению этих идей, с тем чтобы найти наиболее подходящие формы конструктивного вклада ОБСЕ в дело повышения контейнерной безопасности. НГД пригласила представителя ВТО для ознакомления государств-участников с результатами работы Организации над общими международными стандартами, связанными с безопасностью и упрощением функционирования международной производственно-распределительной цепи. Эти стандарты были приняты Советом ВТО 24 июня 2005 года. В результате этих обсуждений были сформулированы следующие перспективные направления для выполнения ОБСЕ своей конструктивной роли:

- политическая поддержка рекомендованных международных стандартов, связанных с безопасностью и упрощением функционирования международной производственно-распределительной цепи, в том числе путем принятия всеми государствами – участниками ОБСЕ обязательства по внедрению этих стандартов в их национальную нормативную базу и практику;
- развитие международного сотрудничества в деле повышения контейнерной безопасности при тесном сотрудничестве с надлежащими международными организациями;
- создание условий для оказания соответствующими международными организациями государствам-участникам по их просьбе технической помощи в

создании потенциала и помощи в подготовке кадров в области выполнения обязательств;

- содействие, в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, осознанию национальными властями и деловыми кругами того факта, что повышение контейнерной безопасности направлено на упрощение, а не затруднение развития международной торговли.

С учетом вышеупомянутых соображений Постоянный совет ОБСЕ рекомендует Совету министров ОБСЕ принять решение о дальнейших мерах по повышению контейнерной безопасности.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ  
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
СЛОВЕНИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ТРИНАДЦАТОЙ ВСТРЕЧИ  
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(Приложение 11 к МС(13) Journal No. 2 от 6 декабря 2005 года)

Ваше Превосходительство,

мне как Председателю Форума по сотрудничеству в области безопасности доставляет удовольствие проинформировать Вас о деятельности Форума после двенадцатой встречи Совета министров.

В 2005 году ФСБ продолжал уделять внимание широкому кругу вопросов контроля над вооружениями, а также мерам укрепления доверия и безопасности (МДБ) и другим военно-политическим вопросам. Председателями Форума были поочередно Азербайджан, Беларусь и Бельгия. Три председателя консультировались друг с другом по своим соответствующим программам, с тем чтобы сделать их как можно более взаимоувязанными и взаимодополняющими. Такой подход – "от одной встречи министров до другой" – заслуживает одобрения.

8-9 марта с. г. состоялось 15-е ЕСОВ. В ходе открытых и конструктивных дискуссий эксперты обменялись опытом, высказали предложения и дали свою оценку выполнения принятых в ОБСЕ обязательств в области МДБ. Хотя главное внимание уделялось подробному рассмотрению выполнения Венского документа 1999 года, затрагивались также все другие военно-политические обязательства, относящиеся к ФСБ.

В развитие одной из этих идей одна делегация представила в ФСБ предложение относительно отсчета 12-часового периода при посещениях по оценке в контексте Венского документа 1999 года. Переговоры по этому предложению являются непростыми и потребуют продолжения.

Форум согласовал текст заявления Председателя ФСБ о "предварительном уведомлении о наиболее крупной военной деятельности" ниже порогов уведомления, предусмотренных в Венском документе 1999 года (FSC.JOUR/467), завершив тем самым двухлетний процесс широких консультаций. Данное заявление было дополнено письменными заявлениями двух делегаций (FSC.JOUR/467). Заявление Председателя является скромным, но важным шагом в контексте МДБ, направленным на повышение открытости и транспарентности. Выполнение этой добровольной меры будет оцениваться в ходе регулярных ежегодных совещаний по оценке выполнения (ЕСОВ).

Кроме того, в 2005 году Форум принял решения (FSC.DEC/3/05 и 4/05) о проведении 14-15 февраля 2006 года семинара на высоком уровне по военным доктринам. В повестке дня делается упор на обсуждении изменений в доктринах, развития технологий и их последствий. Цель семинара – обеспечить активное участие глав оборонных ведомств, генеральных штабов и старших должностных лиц.

Форум внес свой вклад в проведение 21-22 июня с. г. Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ). Этот вклад был облечен в форму

ориентировки для основных ораторов, в частности выступавших по военно-политическим аспектам безопасности в разделе всеобъемлющей безопасности.

Одной из тем, вызывавших живой интерес членов Форума в 2005 году, было нераспространение оружия массового уничтожения. 15 июня с. г. Председатель Форума организовал специальную встречу, посвященную этому вопросу. Понимая, что ОБСЕ играет вспомогательную роль в этой области, и сознавая необходимость избегать дублирования усилий, делегации предложили несколько подходов. Один из них предполагал главным образом поиск путей оказания поддержки и содействия выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН; другой касался возможного обновления принятых в 1994 году Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение. Обсуждалась также возможность согласования всеобъемлющей политической декларации по вопросу о нераспространении.

Учитывая неуклонное приближение встречи министров в Любляне, внимание было сосредоточено исключительно на подходе, связанном с резолюцией 1540. 30 ноября Форум принял решение (FSC.DEC/7/05) о развитии диалога, в том числе в рамках Форума, относительно путей содействия выполнению резолюции 1540 СБ ООН, а также изучения возможных рекомендаций комитета 1540.

Немалое внимание было уделено работе по осуществлению документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (2000 год) и о запасах обычных боеприпасов (2003 год).

Доклады о ходе работы по обоим вопросам представлены Совету министров в виде документов MC.GAL/4/05 и MC.GAL/5/05.

В 2005 году ряд государств-участников вновь обратились за помощью, в том числе в вопросе уничтожения опасных излишков жидкого ракетного топлива ("смесь"). Во всех случаях произведена первоначальная оценка соответствующей просьбы. Начата работа по реализации одного проекта (Таджикистан). Кроме того, по запросам, поступившим в 2003-2004 годах, было представлено несколько проектных предложений.

Одной из ключевых задач по-прежнему остается повышение осведомленности о рисках для безопасности, связанных с запасами обычных боеприпасов. С этой целью Председатель Форума выступил перед участниками зимней сессии Парламентской ассамблеи.

Еще одной мерой выполнения является разработка рядом делегаций руководств по лучшей практике.

Вопросы, касающиеся легкого и стрелкового оружия (ЛСО), будут и впредь оставаться в повестке дня Форума. Мы продолжаем активно отслеживать ход осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО и думаем о своем вкладе в работу конференции, посвященной выполнению Программы действий ООН в отношении незаконной торговли ЛСО, которую намечено провести в июле 2006 года в Нью-Йорке. В этом контексте некоторые делегации упоминали улучшение выполнения на национальном уровне и укрепление мер экспортного контроля.

Форум широко использовался в качестве платформы для диалога по проблемам безопасности. Некоторые государства-участники представили информацию о своей оборонной политике. По инициативе Председателя были сделаны сообщения по актуальным вопросам текущей повестки дня, например, по ЛСО и нераспространению.

Десятилетие Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, послужило крупным поводом для организации Женевским центром демократического контроля над вооруженными силами (ДКВС) семинара с целью оценки содержания и выполнения Кодекса. Форум приветствовал проведение данного семинара, который состоялся в январе 2005 года. Рядом делегаций были подготовлены документы, с помощью которых до сведения Форума были доведены некоторые из вопросов, поднятых на семинаре. Обсуждение предложений о проведении в 2006 году четвертой Конференции в рамках дальнейших шагов выявило общую готовность к достижению консенсуса по решению, включающему сроки и повестку дня.

Форум внес свой вклад в Концепцию ОБСЕ, касающуюся пограничного режима и безопасности границ (FSC.DEL/446/05/Rev.1), в соответствии с поручением двенадцатой встречи Совета министров (MC.DEC/2/04).

Форум продолжал действовать не только в рамках своих еженедельных заседаний. Помимо вышеупомянутого выступления в Парламентской ассамблее Председатель ФСБ помогал представлять ОБСЕ на втором созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбы с ней.

Особо следует отметить два происшедших впервые события, касающихся партнеров по сотрудничеству. В ходе ЕКОБ состоялось параллельное мероприятие, направленное на развитие диалога и сотрудничества в военно-политической сфере. 23 ноября Форум собрался в формате, объединяющем за одним столом 66 стран, для обсуждения одной темы (в данном случае – незаконной торговли ЛСО).

Что касается сотрудничества с другими международными организациями, было решено, что следует на более систематической основе заниматься обменом информацией, причем в каждом конкретном случае могли бы рассматриваться возможности сотрудничества или координации действий с другими международными партнерами.

Форум расширил свое сотрудничество с Постоянным советом путем проведения совместных заседаний и заслушивания сообщений председателей ряда неофициальных "групп друзей" по тематическим вопросам. Кроме того, особенно полезными были признаны брифинги (четыре), проведенные представителями присутствий ОБСЕ на местах для участников Форума. Такая практика должна быть продолжена.

Широкий спектр задач ФСБ в военно-политическом измерении и достижения в выполнении его мандата говорят о его важной роли и значительном вкладе, который был внесен и будет и впредь вноситься им в дело укрепления безопасности в масштабах всего региона ОБСЕ и тем самым в достижение ее всеобъемлющей задачи.

Ваше Превосходительство, возможно, Вы сочтете целесообразным отразить эту информацию в соответствующих документах Совета министров.

## **ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСБ СОВЕТУ МИНИСТРОВ О ХОДЕ РАБОТЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЗАПАСАХ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ**

(МС.GAL/4/05 от 30 ноября 2005 года)

### **Краткое содержание**

Запасы обычных боеприпасов и жидкого ракетного топлива "смесь" представляют серьезную угрозу для безопасности, населения и окружающей среды в регионе ОБСЕ. Обычные боеприпасы и "смесь" зачастую хранятся в неподобающих условиях, в опасной близости от населенных пунктов или высокоуязвимых объектов инфраструктуры, таких как промышленные предприятия, нефтепроводы и даже атомные электростанции. Если речь идет о боеприпасах, то это при определенных обстоятельствах может привести к их попаданию в руки посторонних или к взрыву. Аналогичным образом, такое высокотоксичное и летучее вещество, как "смесь", нередко хранится без соблюдения соответствующих условий и правил обращения с ним, что создает потенциальную экологическую и гуманитарную угрозу для прилегающих районов.

Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (Документ о запасах) доказал свою полезность с точки зрения оптимизации мер, принимаемых в этой связи государствами-участниками в рамках различных измерений ОБСЕ. Эти меры включают создание предпосылок для возможного оказания помощи со стороны ОБСЕ и улучшение координации действий с другими международными структурами, такими как НАТО и ООН. Разработка руководств по лучшей практике на базе имеющегося национального и международного опыта позволит дополнительно повысить способность государств-участников самостоятельно решать эти проблемы.

Хотя государства-участники сами несут ответственность за собственные запасы, Документ о запасах позволяет им обращаться за содействием в этой области. Просьбы о помощи в утилизации обычных боеприпасов уже поступили от пяти государств-участников (Беларуси, Казахстана, Российской Федерации, Таджикистана и Украины); помощь в уничтожении компонента жидкого ракетного топлива "смесь" также запросили пять стран (Армения, Азербайджан, Казахстан, Украина и Узбекистан). Ключевую роль в действиях, предпринимаемых ОБСЕ в данной связи, играют ФСБ как основной руководящий орган ОБСЕ по этим вопросам, операции ОБСЕ на местах, Центр по предотвращению конфликтов, Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и Служба прессы и общественной информации. Средства на уничтожение боеприпасов и ракетного топлива "смесь" по поступившим запросам на сегодняшний день выделили или обязались выделить Канада, Финляндия, Франция, Германия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Словения, Швеция и США.

До выработки Документа о запасах к ОБСЕ уже обращались Грузия и Молдова, просившие о помощи в решении проблем, связанных с обычными боеприпасами или компонентом "смесь". Средства на реализацию соответствующих проектов были пожертвованы Швейцарией, Канадой, Чешской Республикой, Германией, Данией, Эстонией, Финляндией, Францией, Италией, Соединенным Королевством, Нидерландами, Норвегией, Португалией, Румынией, Швецией, Турцией и США.

Из имеющегося опыта извлечены важные уроки. Так, опыт указывает на целесообразность разработки практических указаний относительно того, как запрашивающим государствам следует оформлять свои просьбы и распределять имеющиеся потребности по порядку приоритетов, а ОБСЕ и государствам, являющимся потенциальными донорами – реагировать на такие обращения. Комбинирование запросы об оказании помощи в решении проблем, связанных как с ЛСО, так и с боеприпасами, требуют тщательно скоординированных действий и максимальной транспарентности. Опыт свидетельствует также о том, что председатель ФСБ, Тройка, ЦПК и миссии ОБСЕ на местах играют в этой работе ключевую роль и должны как можно шире подключаться к процессу оказания помощи. Крайне важным является сотрудничество с другими соответствующими международными организациями, состояние которого значительно улучшилось. Наконец, следует делать больше для повышения общественной осведомленности.

## **Введение**

### **История вопроса**

Хотя запасы обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывательных устройств традиционно имеют военное происхождение, исходящая от них в наши дни опасность не ограничивается рамками военно-политического измерения ОБСЕ. Речь идет о проблеме "сквозного" характера, затрагивающей гуманитарные, экономические и экологические аспекты, а также вопросы борьбы с терроризмом и контроля над вооружениями и поэтому нуждающейся в комплексном подходе.

Для удовлетворения запросов о помощи, когда ОБСЕ считает это целесообразным, требуется целенаправленное взаимодействие и сотрудничество между тремя измерениями ОБСЕ и различными ее форумами, процессами и институтами. В интересах максимально эффективного решения проблемы без ненужного дублирования усилий важно поддерживать связь с другими организациями, также работающими в данной области. Такое взаимодействие может включать обмен информацией и координацию работы. В качестве дальнейшего шага может быть рассмотрен вопрос о налаживании с другими организациями активного сотрудничества. Наконец, другие национальные и международные структуры, такие как парламенты соответствующих стран, система Организации Объединенных Наций или СМИ, можно использовать для повышения осведомленности, укрепления партнерства и мобилизации дополнительной, более широкой поддержки на национальном, региональном и глобальном уровнях.

### **Действия ОБСЕ**

Со времени принятия Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ниже именуемого "Документ о запасах") ФСБ считает своей важной задачей оказывать государствам-участникам помощь в нахождении оптимальных подходов к данной проблеме, включая повышение осведомленности, как в сфере ОБСЕ, так и за ее пределами. Хотя некоторые из уже осуществляемых мероприятий наглядно свидетельствуют о преимуществах подхода, охватывающего различные измерения ОБСЕ, следует рассмотреть возможность дополнительных усилий по интенсификации



сотрудничества как в рамках ОБСЕ, так и вне ее, которое в перспективе могло бы укрепляться и далее (см. раздел IV "Извлеченные уроки").

До принятия Документа о запасах миссии ОБСЕ, прежде всего в Молдове и Грузии, уже занимались подготовкой и реализацией проектов, о которых было затем упомянуто в Документе о запасах.

Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности было поручено представить на 13-й встрече Совета министров доклад о ходе работы по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (FSC.DOC/1/03)<sup>1</sup>. В настоящем докладе говорится о прошлых и текущих усилиях по решению задач, связанных с запасами боеприпасов (разделы I-III), а также о возможных вариантах дальнейших мер по осуществлению Документа и извлеченных в связи с этим уроках (раздел IV). Доклад состоит из следующих разделов:

- в разделе I доклада приведена информация о национальных усилиях по защите от опасностей, связанных с наличием избыточных и/или ожидающих уничтожения запасов обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывательных устройств, а также о разработке руководств ОБСЕ по лучшей практике, имеющих целью улучшение национального контроля за запасами;
- в разделе II доклада приведена информация о текущем состоянии дел с запросами о помощи, поступившими от государств – участников ОБСЕ со времени принятия Документа;
- в разделе III доклада приведена информация о деятельности по объединению усилий как в рамках ОБСЕ, так с другими международными организациями;
- в разделе IV доклада излагается ряд извлеченных уроков.

Как явствует из доклада, в ответ на обращения за помощью со стороны государств-участников ОБСЕ выразила готовность помочь в укреплении их национального потенциала. ОБСЕ выделяла экспертов, мобилизовывала ресурсы и координировала свои усилия с другими международными организациями. Были извлечены важные уроки относительно того, как можно было бы еще эффективнее реагировать на такие обращения.

## **Раздел I. Усилия на национальном уровне по уменьшению рисков и опасностей, связанных с запасами боеприпасов, и разработка руководств ОБСЕ по лучшей практике в целях улучшения национального контроля за запасами**

В Документе о запасах (пункт 14) государства – участники ОБСЕ признали за собой национальную ответственность за собственные запасы обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывательных устройств, а также за выявление и сокращение соответствующих излишков. Несколько государств, обратившихся с просьбами о

---

<sup>1</sup> MC.DEC/5/04

помощи, сопроводили их информацией об имеющемся у них опыте – как в справочных целях, так и в качестве собственного вещественного вклада в усилия по удовлетворению их запросов.

Несколько государств провели оценку положения с избыточными запасами на своей национальной территории, признали недостаточными имеющиеся у них в настоящее время возможности по самостоятельной защите от связанных с этим рисков и просили другие государства – участники ОБСЕ оказать им помощь. Некоторые из нуждающихся в помощи государств обратились в местные структуры ОБСЕ, с тем чтобы подключить к этой работе представителей ОБСЕ на месте и обеспечить, чтобы просьбы о содействии содержали достаточную информацию для их первоначального рассмотрения.

Государства-участники делились друг с другом национальным опытом и извлеченными из него уроками и принимали участие в разработке руководств по лучшей практике.

### **Разработка руководств по лучшей практике**

По инициативе нескольких делегаций в ФСБ был начат обмен национальным опытом, касающемся запасов обычных боеприпасов, в процессе разработки руководств по лучшей практике, как это предусмотрено в решении FSC.DOC/1/03. Для рассмотрения национальных вкладов в эту работу при ФСБ был учрежден редакционный совет. Первое руководство по лучшей практике, касающееся управления запасами, уже окончательно доработано редакционным советом и направлено для окончательного согласования всем делегациям в ФСБ. Готовятся еще три руководства: по перевозкам, по управлению проектами, а также по маркировке, регистрации и учету.

В редакционном совете состоялось обсуждение тем для подготовки дополнительных руководств. Среди них – вопросы физической безопасности, методы демилитаризации и уничтожения, а также показатели избыточности и риска. Государства-участники могут объединять свои усилия по разработке руководств, посвященных конкретным темам или направлениям и по обеспечению взаимной согласованности их содержания. Хотя участие редакционного совета может облегчить подготовку руководств, определение их тем или тематических областей и составление проектов как таковых являются задачей делегаций (по отдельности или во взаимодействии друг с другом).

Редакционный совет координирует работу по рассмотрению проектов на предмет подготовки каждого документа в окончательной редакции для представления Форуму по сотрудничеству в области безопасности. После их согласования руководства могут предлагаться вниманию партнеров по сотрудничеству и более широкой аудитории. В 2006 году редакционный совет продолжит свою работу.

## Раздел II. Просьбы об оказании помощи, с которыми государства-участники обратились к Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в соответствии с Документом о запасах

На сегодняшний день в ОБСЕ поступило пять просьб об оказании помощи только в связи с утилизацией обычных боеприпасов (от Беларуси, Казахстана, Российской Федерации, Таджикистана и Украины) и еще пять – об оказании помощи в уничтожении компонента жидкого ракетного топлива "смесь" (от Армении, Азербайджана, Казахстана, Украины и Узбекистана).

Запрашивающее государство	Описание проблемы
Украина	<p>Просьба, связанная с утилизацией 122 000 тонн обычных боеприпасов, впервые направлена в ОБСЕ в декабре 2003 года. Она в значительной степени дублирует запрос, адресованный НАТО/СЕАП, в связи с которым Управление НАТО по материально-техническому обеспечению представило в 2004 году план проекта.</p> <p>В дополнение к этому Украина в феврале 2005 года предложила еще четыре проекта:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) новые мощности по уничтожению гексогеновых и содержащих гексоген зарядов в Западной Украине;</li><li>2) совершенствование системы обеспечения безопасности боеприпасов;</li><li>3) утилизация 16,5 тонн компонента жидкого ракетного топлива ("смесь");</li><li>4) меры по ликвидации последствий катастрофы на складах в Новобогдановке (уничтожение оставшихся боеприпасов, очистка местности).</li></ol>
Беларусь	<ol style="list-style-type: none"><li>1) Утилизация излишков обычных боеприпасов, которые составляют 97 000 тонн и ежегодно увеличиваются на 4000-7000 тонн, включая реактивные снаряды и гексогеновые боеприпасы, путем создания соответствующих мощностей в стране или вывоза на утилизацию за рубеж;</li><li>2) возможность повышения безопасности запасов в будущем;</li><li>3) существует государственная программа утилизации (на сумму 2,5 млн. евро); однако Беларусь не располагает необходимыми специальными технологиями и промышленными мощностями.</li></ol>
Российская Федерация	<ol style="list-style-type: none"><li>1) Утилизация излишков обычных боеприпасов в Калининградской области (100 000 тонн, в том числе 20 000 тонн в опасном состоянии). Дальнейшее развитие имеющихся в стране технологий: предложено создание передвижных установок по утилизации;</li><li>2) повышение безопасности запасов и улучшения управления ими.</li></ol>
Таджикистан	Уничтожение боеприпасов, в основном собранных в местах боевых действий; хотя речь идет о сравнительно небольшом количестве (65 000 выстрелов для ЛСО, 3 900 артиллерийских снарядов,

Запрашивающее государство	Описание проблемы
	противопехотных мин и реактивных снарядов), состояние боеприпасов и мест их хранения чревато особой опасностью, так как боеприпасы зачастую хранятся в общественных зданиях в пригородных районах, без достаточной охраны.
Казахстан	1) Помощь в утилизации поддающихся перевозке обычных боеприпасов на промышленных предприятиях в Арысе и Капшагае; 2) помощь в утилизации не поддающихся перевозке обычных боеприпасов на месте (Аягуз, Уч-Арал, Семипалатинск и Усть-Каменогорск); 3) возобновление работы тест-лаборатории для регулярного контроля состояния запасов обычных боеприпасов; 4) создание системы обеспечения обычными боеприпасами в качестве одного из компонентов единой системы снабжения вооруженных сил и управления ими.
Армения	Уничтожение компонента ракетного топлива ("смесь") в количестве 862 тонн.
Узбекистан	Уничтожение компонента ракетного топлива ("смесь") в количестве более 1000 тонн.
Азербайджан	Уничтожение компонента ракетного топлива ("смесь") в количестве 1200 тонн.
Казахстан	Уничтожение компонента ракетного топлива ("смесь") в количестве 1550 тонн.

Кроме того, в 2000-2002 годах с просьбами о помощи в уничтожении компонента ракетного топлива ("смесь") и обычных боеприпасов к миссиям ОБСЕ обратились Грузия и Молдова.

### 1. Просьбы о помощи в утилизации обычных боеприпасов

Программа по ЛСО и обычным боеприпасам в Таджикистане осуществляется таджикскими властями в партнерстве с Центром ОБСЕ в Душанбе, при содействии главного технического советника из Норвегии. Программа разделена на четыре направления, два из которых связаны непосредственно с утилизацией обычных боеприпасов (направление 1) и с сооружением склада боеприпасов (направление 4). 19 октября 2005 года Центр ОБСЕ в Душанбе представил ФСБ доклад о ходе работы (FSC.FR/2/05) по направлениям 1 и 4.

14 сентября группа специалистов из Франции приступила к проведению для личного состава саперного батальона учебных занятий по уничтожению боеприпасов методом подрыва; первое мероприятие по уничтожению состоялось 6 октября. Поставлена задача завершить к концу текущего года уничтожение всех боеприпасов, кроме тех, которые будут использоваться для дальнейшей учебной подготовки. На направлении 1 завершены следующие мероприятия: реконструкция учебно-тренировочного военного лагеря Лохур, сооружение склада для временного хранения боеприпасов, а также оборудование полигона для их уничтожения, включая котлованы для подрыва, позиции для отстрела и подъездные пути к ним. Открытие полигона и военного училища намечено на 4 ноября 2005 года.

С соответствующими государственными учреждениями подписаны необходимые соглашения о проведении работ по направлению 3. Общая сумма поступивших взносов и пожертвований на все четыре направления работы составляет на сегодняшний день 685 960 евро.

Семинар ОБСЕ по методам уничтожения и обеспечению безопасности запасов ЛСО и обычных боеприпасов для Казахстана состоялся в Алматы 2-3 июня 2005 года. Вслед за этим, 3-9 июня, была предпринята первая ознакомительная поездка для анализа положения с обычными боеприпасами. В ней участвовали эксперты из Финляндии, Германии, Ирландии, Норвегии, США и Центра по предотвращению конфликтов. Отчет о поездке был представлен ФСБ 30 июня (FSC.GAL/69/05). По ее итогам Казахстан представил запрошенную дополнительную информацию, позволившую распределить задачи, для решения которых требуется помощь ОБСЕ, по порядку приоритетности. К ним относятся: возобновление работы тест-лаборатории для контроля состояния обычных боеприпасов, находящихся на хранении; уничтожение излишков боеприпасов (792 622 артиллерийских снаряда, 7 579 ПТУРСов, 17 168 реактивных снарядов, 109 591 минометная мина, 121 943 единицы авиационных боеприпасов и 1,1 млн. инженерных мин); создание компьютеризованной системы управления запасами обычных боеприпасов и ЛСО.

В отношении запроса Российской Федерации были проведены консультации и обсуждения с участием "группы друзей" Калининграда и Российской Федерации для определения организационных условий первого посещения по оценке. После достижения договоренности руководимая Данией группа по оценке в составе экспертов из Финляндии, Франции, Латвии, Литвы, Польши, Швеции, США и Центра по предотвращению конфликтов 15-22 ноября 2005 года посетила Калининградскую область.

Украина впервые обратилась с просьбой о помощи в конце 2003 года, а в феврале 2005 года представила ФСБ четыре дополнительных предложения по реализации проектов. Некоторые государства выразили интерес к предложению, касающемуся ликвидации тяжких последствий техногенной катастрофы в Новобогдановке (Запорожская область). В июне 2005 года Председатель ФСБ побывал в Киеве для обсуждения дальнейшей работы над проектным предложением по Новобогдановке. Ведутся дискуссии о том, какую поддержку Украина могла бы запросить у ОБСЕ в осуществлении своего национального плана действий по преодолению последствий упомянутой катастрофы. 20-21 октября 2005 года представители министерства по чрезвычайным ситуациям посетили Вену, чтобы обсудить возможное участие ОБСЕ в новобогдановском проекте.

## **2. Обращения за помощью в уничтожении компонента жидкого ракетного топлива "смесь"**

В Армении при посредстве Центра ОБСЕ в Ереване завершены первый и второй этапы проекта по уничтожению жидкого ракетного топлива "смесь". В ноябре 2005 года Бюро заключило с министерством обороны Республики Армения соглашение о третьем этапе – непосредственной реализации" проекта на условиях, изложенных в соответствующем меморандуме о договоренности, который был подписан в сентябре. Предложения по завершающим этапам проекта уже одобрены

донорами, и работы начнутся весной 2006 года. Срок осуществления проекта зависит от погодных условий, но не должен превышать 21 месяца.

В Украине завершен предварительный анализ объема работ по "смеси" (этап I); соответствующий доклад был распространен среди всех делегаций 5 октября 2005 года. Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Украине готово и далее заниматься связанными с этим проектами.

26 июля 2005 года с просьбой о содействии в уничтожении "смеси" к ОБСЕ обратился Азербайджан. Первое посещение по оценке было по согласованию с экспертами НАТО проведено 24-27 октября 2005 года. Отчет о посещении будет представлен.

От Казахстана просьба о помощи в уничтожении "смеси" поступила в октябре 2005 года. Первое оценочное посещение мест хранения "смеси" в Казахстане состоялось 31 октября – 3 ноября 2005 года.

Узбекистан обратился с аналогичной просьбой через Центр ОБСЕ в Ташкенте в марте 2005 года. Однако из-за ситуации в стране дальнейших действий с тех пор не предпринималось.

### 3. Доноры

Средства на оказание запрошенной помощи в связи с запасами обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывательных устройств, а также ракетного топлива "смесь", на безвозмездной основе предоставили или обязались предоставить следующие государства-участники: Финляндия, Франция, Германия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Словения, Швеция и США. На нескольких заседаниях ФСБ другим делегациям предлагалось также сообщать о своей потенциальной заинтересованности в оказании соответствующей помощи запросившим ее государствам-участникам. ФСБ приветствовал выраженный партнерами ОБСЕ по сотрудничеству и ее средиземноморскими партнерами по сотрудничеству интерес к участию в этих и будущих проектах.

#### Доноры, донорские взносы и страны-получатели помощи по состоянию на декабрь 2005 года

Донор	Выделенная сумма (евро)	Страна-получатель помощи
Финляндия	266 408	Армения ("смесь")
Финляндия	9 033	Казахстан
Франция	В натуральной форме (учебная программа по уничтожению боеприпасов методом подрыва) – 120 000	Таджикистан
Канада	12 500	Армения ("смесь")
Канада	12 500	Казахстан ("смесь")
Германия	65 000	Армения ("смесь")
Германия	5 000	Казахстан
Люксембург	20 000	Украина

Донор	Выделенная сумма (евро)	Страна-получатель помощи
Нидерланды	266 812	Таджикистан
Норвегия	30 000	Таджикистан
Норвегия	В натуральной форме (прикомандирование главного технического советника)	Таджикистан
Норвегия	7 500	Казахстан
Словения	35 000	Азербайджан ("смесь")
Словения	25 000	Украина
Швеция	3 826	Казахстан
США	903 454	Армения ("смесь")
США	В натуральной форме (учебный курс по управлению запасами)	Таджикистан
<b>Всего:</b>	<b>1 662 033</b>	

Наряду с этим Финляндия, Германия, Соединенное Королевство, Швейцария, Канада, Чешская Республика, Дания, Эстония, Франция, Италия, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Румыния, Швеция, Турция и США в 2002-2005 годах финансировали проекты ОБСЕ по уничтожению "смеси" и обычных боеприпасов в Грузии.

#### 4. Семинары

В 2005 году ОБСЕ провела на территории своих государств-участников два крупных технических семинара-практикума, оба из которых финансировались из внебюджетных взносов и ресурсов сводного бюджета по линии Секретариата ОБСЕ и присутствий на местах.

Казахстан: 2-3 июня 2005 года в Алматы был проведен семинар ОБСЕ по методам уничтожения ЛСО и обычных боеприпасов и обеспечения безопасности их запасов. Доклад семинара был распространен 30 июня 2005 года в виде документа FSC.GAL/69/05.

Украина: 6-8 июля 2005 года в Киеве был организован первый совместный технический семинар-практикум ОБСЕ и НАТО по уничтожению компонента ракетного топлива ("смесь"). Доклад семинара был распространен 5 октября 2005 года в виде документа FSC.GAL/101/05.

### **Раздел III. Обеспечение взаимодополняемости: сотрудничество в рамках ОБСЕ и с другими международными организациями, повышение осведомленности и формирование повестки других форумов**

#### 1. Сотрудничество в рамках ОБСЕ

Взаимодействие между различными руководящими органами ОБСЕ, а также ее оперативными институтами и структурами играет немалую роль в том, как ОБСЕ в

целом решает стоящие перед ней задачи. ФСБ, опирающийся на помощь ЦПК, является основным органом ОБСЕ, ответственным за осуществление Документа о запасах. В этом процессе участвуют также структуры ОБСЕ на местах, Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и Служба прессы и общественной информации.

На 24-м совместном заседании ФСБ и ПС, состоявшемся 6 июля 2005 года, Председатель Постоянного совета указал на необходимость улучшать координацию действий с другими организациями, занимающимися уничтожением боеприпасов. Кроме того, необходимо рационализировать внутренние процедуры ОБСЕ и продолжить обсуждение роли ее присутствия на местах, имея в виду возможное повышение этой роли (FSC.PC/7/05).

В свете ситуации в принимающих государствах представители местных структур ОБСЕ неоднократно информировали ФСБ и Постоянный совет о соответствующей деятельности, осуществляемой ими самими (в Молдове, Армении и Таджикистане) или государствами-участниками, где они базируются. В свою очередь и ПС, и ФСБ активно подключали местные структуры к работе, связанной с боеприпасами или "смесью".

ФСБ также заслушивал сообщения Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС), в последний раз – 12 октября 2005 года. В них соответствующие вопросы рассматривались сквозь призму "второго" измерения, с акцентом на экологических и экономических угрозах, связанных с хранением "смеси" в условиях, не обеспечивающих необходимую безопасность. Аспекты, касающиеся борьбы с терроризмом, дополнительно освещались председателем неофициальной "группы друзей" по борьбе с терроризмом.

Участие Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Важную роль в повышении осведомленности могут играть депутаты Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Необходимо, в частности, привлекать внимание к рискам, выявленным некоторыми государствами-участниками в связи с частью запасов обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывательных устройств, включая "смесь". 24 февраля 2005 года Председатель Форума по сотрудничеству в области безопасности выступил на четвертой зимней сессии Ассамблеи (PA.DEL/1/05).

## **2. Сотрудничество с другими международными организациями**

Обмен информацией с НАТО. В прошлом усилия по обеспечению безопасности излишков боеприпасов и "смеси" и/или их уничтожению предпринимались в основном на национальной или двусторонней основе, а не через международные или региональные организации<sup>2</sup>. Вместе с тем НАТО благодаря своим программам "Партнерство ради мира" и "Безопасность посредством науки", а также в рамках Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) накопила немалый опыт и осуществила значительное число проектов, касающихся ЛСО, разминирования, а в последнее время также обычных боеприпасов и "смеси".

<sup>2</sup>

Важным исключением является проект ОБСЕ в Молдове, где был создан добровольный фонд помощи в вывозе и последующем уничтожении обычных боеприпасов.



На специальном заседании ФСБ 29 сентября 2004 года представитель НАТО выступила с конкретным предложением о сотрудничестве между НАТО и ОБСЕ в связи с проектом по уничтожению боеприпасов в Украине. Она также представила возможные варианты будущего сотрудничества.

Взаимодействие с Организацией Объединенных Наций. В отличие от ЛСО, противопехотных мин и других видов оружия и боевой техники, как обычных, так и иных, вопрос об опасности, исходящий от накопленных боеприпасов и просроченных запасов "смеси", не занимает первоочередного места в повестке дня ООН. Поэтому имеются резервы для привлечения дополнительного международного внимания к тому, с каким риском связано хранение боеприпасов, причем не только в регионе ОБСЕ. После принятия Генеральной Ассамблеей ООН решения 59/515 от 3 декабря 2004 года два государства – участника ОБСЕ внесли на 60-й сессии Генеральной Ассамблеи проект резолюции, озаглавленный "Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов". Эта резолюция, содержащая ссылку на соответствующие меры, принимаемые в контексте ОБСЕ, была одобрена консенсусом на заседании Первого комитета ГА ООН 31 октября 2005 года [проект резолюции ГА ООН A/60/L.40] и сейчас ожидает принятия полным составом Генеральной Ассамблеи<sup>3</sup>.

Кроме того, установлены контакты между ОБСЕ и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, такими как Департамент ООН по вопросам разоружения, Институт ООН по исследованию проблем разоружения и Программа развития ООН.

### **3. Повышение осведомленности**

Работа с прессой и общественная информация. Если проблемы в смежных областях, таких как легкое и стрелковое оружие или разминирование, широко освещаются средствами массовой информации, интерес прессы к хранящимся в небезопасных условиях запасам "смеси" и боеприпасов пока невелик. В июне 2005 года в газете "Нью-Йорк таймс" была опубликована статья с углубленным анализом этой темы, что говорит о возможности привлечения к ней дополнительного внимания.

Отдел прессы и общественной информации Секретариата ОБСЕ следит за работой Организации над проблемой запасов с самого ее начала, публикуя информацию о ней в печатных и сетевых изданиях, пресс-релизах, фоторепортажах и статьях, сообщая об этом в ходе своих мероприятий и в других формах. В июньском номере журнала "ОБСЕ" за 2005 год был помещен четырехстраничный материал, освещающий эту проблему под углом зрения Председательства ФСБ. Речь в нем шла о

---

<sup>3</sup> Как и Документ о запасах обычных боеприпасов, резолюция ГА ООН содержит призыв к государствам определить, следует ли, исходя из их законных потребностей в области безопасности, считать избыточной часть имеющихся у них запасов и создают ли эти запасы угрозу безопасности. В ней подчеркивается важность безопасности и сохранности запасов и рекомендуется, чтобы государства, способные сделать это, оказали помощь заинтересованным государствам в ликвидации избыточных запасов и улучшении систем их хранения. В резолюции государствам также рекомендуется изучить возможность разработки и осуществления на национальном, региональном или субрегиональном уровнях мер по борьбе с незаконным оборотом боеприпасов.

практических проектах, о помощи ОБСЕ в обеспечении надлежащего хранения и уничтожения избыточных запасов легкого и стрелкового оружия в нескольких странах и о расширяющейся программе ОБСЕ по утилизации "смеси".

Документ о запасах – один из самых популярных материалов на веб-сайте ОБСЕ (так, за период с 1 сентября по 15 октября 2005 года он был скачан в общей сложности 773 раза). Эта тема – одна из тех, которым на веб-сайте посвящен специальный комментарий ("Цель нового документа ОБСЕ – сокращение риска, связанного с хранением боеприпасов"); она получила резонанс и в других СМИ.

Председатель ФСБ совместно с Действующим председателем готовит отдельный очерк о работе ОБСЕ в данной области для включения в отчет о деятельности ДП, которому будут посвящены первые 25 страниц Ежегодного доклада ОБСЕ за 2005 год.

## **Раздел IV. Извлеченные уроки**

Осуществление Документа о запасах началось сразу после его принятия в ноябре 2003 года. Извлеченные за это время уроки касаются главным образом процедуры обращения за помощью. Речь идет, например, о таких аспектах, как представление и рассмотрение запроса о помощи, решение вопроса о целесообразности посещения по оценке, порядок подготовки такого посещения, составление проектного предложения и координация усилий по оказанию помощи с потенциальными донорами.

Документ о запасах, несомненно, способствовал осознанию важности данной темы и создал механизм, позволяющий государствам-участникам обращаться за помощью. Вместе с тем важно отметить, что сам факт такого обращения государства-участника еще не обязывает ОБСЕ принимать по нему меры. Ввиду количества запросов, представленных на рассмотрение ОБСЕ (на сегодняшний день – 10), а также ввиду того, что в большинстве из них речь идет об уничтожении нестабильных боеприпасов (что связано с большими расходами), большинство этих запросов не были удовлетворены незамедлительно. Тем не менее, все государства ОБСЕ сейчас отдают себе отчет в необходимости оказания помощи в этом деле. Мы надеемся, что понимание этого повысит способность государств-доноров решать эту серьезную проблему. Поэтому, возможно, имело бы смысл подумать о более систематизированном подходе к представлению и рассмотрению запросов, а также к определению степени их приоритетности.

### **Запрашивающие государства**

Большой объем и всеобъемлющий характер помощи, запрошенной на сегодняшний день большинством обратившихся за ней государств, были одной из причин того, что анализ каждой подобной просьбы требовал определенного времени. Сокращение объема запросов облегчает их рассмотрение; государства-доноры имеют возможность рассматривать малые проекты в ускоренном порядке и чаще оказываются способны изыскать средства на их осуществление. Поэтому государствам-участникам (ГУ) рекомендовано по возможности разбивать имеющиеся проблемы на отдельные вопросы, максимально повышая тем самым вероятность того, что государства-доноры

найдут возможность финансировать необходимую помощь хотя бы частично, и облегчая донорам выявление тех областей, где может найти применение их конкретный опыт. Все просьбы об оказании помощи должны направляться в ФСБ в соответствии с Документом о запасах.

Целесообразно, чтобы ГУ по возможности указывали степень приоритетности своих запросов (или их элементов). Хотя у доноров могут иметься собственные приоритеты, на них может повлиять знание приоритетов запрашивающего государства.

Информация, предусмотренная типовым вопросником для запрашивающих государств, который приведен в Документе о запасах (Приложение I), может оказаться недостаточной для принятия потенциальными донорами решения о поддержке предлагаемого проекта. Поэтому приветствуется представление запрашивающими государствами дополнительной, более подробной информации в рамках данной процедуры.

Учитывая разноплановый характер рисков, с которыми нередко связано хранение подобных запасов, полезно, чтобы запрашивающие государства указывали на гуманитарные и/или экологические последствия, которыми чревато отсутствие решения той или иной проблемы. При этом крайне важно, чтобы запросы государств содержали информацию об их собственных усилиях по решению проблем, о которых идет речь, – например, о выделенных средствах или принятых мерах. Одним из вариантов может быть представление донорам предварительной информации о проектах.

### **Государства-доноры (координация помощи)**

Проблемы могут возникать в связи с комбинированными запросами о помощи в решении проблем обычных боеприпасов и ЛСО (например, в Таджикистане, Казахстане). Вывод, который можно сделать на сегодняшний день, заключается в необходимости совместных усилий по координации действий и обеспечению транспарентности на всех стадиях процесса.

В настоящее время не существует "архива" данных об оказании помощи, так как никто из доноров не ответил на типовой вопросник, предложенный для доноров в Документе о запасах (Приложение II). Это, по всей вероятности, объясняется тем, что основная часть средств выделяется не из постоянно резервируемых для этого фондов, а на разовой основе, по конкретным запросам. Если бы государства, являющиеся потенциальными донорами, дали ответы на типовой вопросник, хотя бы перечислив уже реализованные проекты или области, где у них имеются специальные знания и опыт, то такая информация была бы полезной в ходе консультаций, проводимых Председателем.

Самая сложная часть разработки и осуществления проектов заключается, как известно, в переходе от выявления проблемы к нахождению технически осуществимого решения, доступного с финансовой точки зрения. Предусмотренная в Документе "процедура рассмотрения запроса государства-участника об оказании помощи" (Раздел VI и Приложение III) допускает значительную степень гибкости в том, что касается порядка рассмотрения таких запросов. Важным является нахождение подходящих ответов на специфические и зачастую весьма различные по своему

характеру проблемы, с которыми сталкиваются запрашивающие помощь государства-участники.

Проведение совместных посещений по оценке с участием персонала из заинтересованных государств стало нормой на первых этапах рассмотрения запросов о помощи. В некоторых случаях, однако, доказал свою полезность подход, связанный с привлечением частных экспертов-консультантов для подготовки предварительных технико-экономических обоснований (оценки объема работ). Поскольку разработка проектов предполагает подготовку "пакета", охватывающего не только технические, но и управленческие и финансовые аспекты, данный подход следует признать эффективным и рентабельным.

В некоторых случаях объем запрашиваемой помощи таков, что необходимые для этого средства превышают краткосрочные возможности донора. В дальнейшем это может привести к перебоям в поступлении помощи. В некоторых странах имеются положения, ограничивающие определенные виды помощи, что выясняется лишь в процессе планирования (например, необходимость уплаты местных налогов с денежных взносов, полученных от доноров).

### **Председатель ФСБ**

Председатель ФСБ играет важную роль на ранних этапах рассмотрения запросов. В соответствии с Документом о запасах ФСБ должна принадлежать инициатива в принятии Организацией тех или иных мер по этим запросам.

Председатель ФСБ может обратиться за содействием к входящей в состав ЦПК Группе по обеспечению деятельности ФСБ, если это необходимо ему для более эффективного выполнения данной работы. Активное участие Председателя позволяет ОБСЕ лучше справляться со своей функцией координационного центра, обеспечивающего контакты между донорами и получателями помощи и позволяющего избегать дублирования усилий. Такая подготовительная работа совершенно необходима. Излишнее стремление как можно скорее реагировать на запросы о помощи может быть контрпродуктивным и сужает возможности Председателя по проведению консультаций, необходимых для принятия решения о том, должна ли ОБСЕ непосредственно участвовать в удовлетворении таких запросов.

Время, необходимое для рассмотрения запроса, может превышать срок действия мандата отдельно взятого Председателя ФСБ. Рекомендуется, чтобы Председатель ФСБ подключал к этому процессу Тройку, а также координатора ФСБ по осуществлению Документа о запасах.

Председатель ФСБ должен направлять делегациям запрашивающих государств письмо, подтверждающее получение запроса о помощи. В нем должно указываться, что ответ (будь то положительный или отрицательный) по существу запроса последует с течением времени, после проведения исходных консультаций.

Практика ежегодного назначения координатора благотворно отразилась на процессе консультаций. Координатор, являющийся членом одной из делегаций в ФСБ, действует от имени Председателя и тесно консультируется с ним. Для того, чтобы соответствующая информация в духе транспарентности поступала государствам-

участникам, рекомендуется регулярное представление отчетов Форуму по сотрудничеству в области безопасности через Рабочую группу А. Проведение продуманных и всесторонних брифингов на нескольких этапах осуществления проектов дает другим государствам-участникам возможность убедиться в том, что выделенные средства расходуются правильно, и может способствовать привлечению новых донорских взносов в будущем.

### **Центр по предотвращению конфликтов**

ЦПК играет весьма важную роль в содействии осуществлению Документа о запасах. Он инициативно откликается на поступающие запросы о помощи.

ЦПК активно участвует в оказании содействия Председателю ФСБ. Так, например, до начала возможных посещений по оценке обычно бывает необходимо провести консультации с принимающим государством. ЦПК успешно способствует проведению таких консультаций.

Роль ЦПК включает содействие в поддержании контактов с другими международными организациями, техническую помощь Председателю ФСБ и ДП (одной из форм которой на сегодняшний день является наблюдение за ходом рассмотрения запросов), подготовку посещений по оценке, проводимых по итогам исходных консультаций Председателя, и участие в таких посещениях, а также координацию работы над подробными планами осуществления проектов.

В состав группы по оценке следует включать экспертов, специализация которых имеет прямое отношение к содержанию запроса о помощи.

### **Миссии ОБСЕ на местах**

Миссии ОБСЕ на местах в соответствии со своими мандатами призваны играть соответствующую роль в рассмотрении запросов и осуществлении проектов, причем эта роль может быть различной. Миссии ОБСЕ, участвующие в реализации проектов, являются ценным активом Организации и придают ее работе особую эффективность.

Миссия ОБСЕ способна вносить в работу по оценке проектов и надзору за их осуществлением собственный вклад в форме глубокого знания местных условий. Сотрудники миссий нередко имеют хорошие контакты с государственными органами и способны быстро реагировать на возникающие потребности в дополнительной информации или разъяснениях. Подобные контакты могут играть решающую роль в получении средств от доноров или успешном осуществлении проектов. Кроме того, местная структура ОБСЕ может сама оказывать соответствующую поддержку или прямо участвовать в оказании содействия проектам, в зависимости от ее мандата и ресурсов, а также от того, как данный проект видится донору/получателю.

Одна из выявленных проблем связана с тем, что в миссиях не всегда имеются необходимые технические специалисты. В таких случаях доноры или заинтересованные государства-участники, обладающие соответствующим экспертным потенциалом, могут рассмотреть вопрос о том, чтобы командировать соответствующего эксперта на условиях, не требующих оплаты из сводного бюджета ОБСЕ (то есть как часть донорского взноса). Экспертную поддержку могут оказывать

государства-участники, готовые командировать дополнительный персонал. Хорошим примером в этом отношении служит старший технический советник, прикомандированный к операции ОБСЕ в Таджикистане.

### **Международные организации**

Взаимодействие с другими организациями постепенно улучшается. Вместе с тем не всегда очевидно, с какими из них ОБСЕ должна координировать свои действия. Взаимодействие может иметь место на разовой основе, как в случае с проектом по утилизации "смеси" в Азербайджане. Более систематизированный подход к координации усилий, возможно, имел бы дополнительный полезный эффект. Текущий обмен информацией между ОБСЕ и такими организациями, как НАТО, ООН, ЦСОЮВЕ и другие, уже привел в 2005 году к значительному улучшению координации.

### **Повышение осведомленности**

Как уже отмечалось, Документ о запасах способствовал лучшему осознанию риска для безопасности, связанного с наличием в некоторых государствах региона ОБСЕ избыточных и/или ожидающих уничтожения запасов обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывательных устройств, хранящихся в недостаточно безопасных условиях или без необходимого контроля. Поступившие на сегодняшний день многочисленные обращения за помощью указывают на широкий комплекс связанных с этим гуманитарных, экологических и экономических проблем безопасности, которые находят отклик в прессе и привлекают к себе внимание не только в рамках ОБСЕ. Примеры успешной реализации проектов при координирующей роли ОБСЕ в сочетании с ростом осведомленности о данной проблеме могут побудить большее число государств к выделению дополнительных ресурсов на нужды ликвидации запасов обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывательных устройств, хранящихся в небезопасных условиях, неконтролируемых или представляющих иную опасность.

## **ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСБ СОВЕТУ МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ**

(МС.GAL/5/05 от 30 ноября 2005 года)

### **Краткое содержание**

Согласно Документу ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) государства-участники обязуются, в частности, регулярно рассматривать ход реализации изложенных в нем норм, принципов и мер. Цель настоящего доклада – проинформировать Совет министров о положении дел с осуществлением Документа и послужить в качестве основы для определения того, где ОБСЕ было бы желательно скорректировать свои действия по вопросу о ЛСО. Кроме того, доклад может стать подспорьем в дискуссии о характере и форме возможного вклада ОБСЕ в усилия Организации Объединенных Наций на этом направлении, в частности в свете намеченной на 2006 год Конференции по рассмотрению выполнения Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней.

В докладе охвачены все направления осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО. Во-первых, в нем приводится сводка об обменах информацией за период с момента принятия Документа в ноябре 2000 года. В нем также затрагивается вопрос о Сборнике руководств по лучшей практике в области ЛСО, требование о подготовке которого содержалось в соответствующих положениях Документа. В Справочнике содержится блок рекомендаций по "лучшей практике" осуществления Документа о ЛСО и призыв к введению практики, отвечающей более высоким единым стандартам.

Кроме того, в докладе отражены усилия ФСБ по противодействию угрозе незаконного оборота ЛСО в контексте предупреждения терроризма и борьбы с ним. В этой связи в нем приводится обзор решений ФСБ, касающихся контроля за экспортом, в частности, посвященных ПЗРК, Типовым элементам и процедурам проверки для экспорта ЛСО, а также Принципам ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО.

Важной составляющей работы по осуществлению Документа было сотрудничество в области пограничного режима и правоохранительной деятельности. Эта работа включала семинары, практикумы и программы подготовки кадров для стран Кавказского региона, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы.

В докладе охватывается также выполнение раздела V Документа, который касается обращений со стороны государств-участников за помощью в решении вопросов уничтожения ЛСО, управления его запасами и обеспечения их безопасности. В него включена сводка о положении дел в ОБСЕ с запросами об оказании помощи по ЛСО с указанием стран-доноров.

В заключительной части доклада приводится информация об извлеченных уроках и, в частности, содержится предложение о проведении обзора осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО, а также соответствующих решений ФСБ. По итогам такого

обзора государствами – участниками ОБСЕ может быть принято решение скорректировать работу по осуществлению.

## **1. Введение**

Согласно Документу ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) (FSC.DOC/1/00 от 24 ноября 2000 года) (далее во многих случаях именуется "Документ"), государства-участники обязались, в частности, регулярно рассматривать ход реализации изложенных в нем норм, принципов и мер (пункт 2 раздела VI). В пункте 31 Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке Документ назван ключевым инструментом борьбы с такими угрозами, как терроризм и организованная преступность, и подчеркнута необходимость дополнительного усиления деятельности по осуществлению. Кроме того, как указано в пункте 5 преамбулы, в принятии Документа ОБСЕ усматривает возможность внести существенный вклад в ведущуюся в рамках Организации Объединенных Наций работу, и в частности в выполнение Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней.

Блок мероприятий ОБСЕ по предотвращению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней отражает всеобъемлющий подход Организации к безопасности и основан на ее обширных наработках в сфере контроля над вооружениями, разоружения и предотвращения конфликтов. Он также отражает разнородный членский состав ОБСЕ, в которую входят государства-производители и страны-экспортеры, а также государства, которые испытывают негативные последствия распространения ЛСО. В Документе ОБСЕ о ЛСО закреплён всеобъемлющий подход к решению этих проблем, а главная ответственность за выполнение зафиксированных в нем обязательств возложена на государства-участники. В свете вышеизложенного государствам-участникам было бы полезно внести ясность относительно того направления, в котором следует развивать процесс ЛСО повсюду в регионе ОБСЕ в будущем, какие именно вопросы осуществления заслуживают особого и/или дальнейшего внимания и в какой форме ОБСЕ следует внести вклад в усилия ООН, в частности, в связи с Конференцией 2006 года по рассмотрению.

## **2. Цель**

Цель настоящего доклада – создать документально подкрепленную базу для оценки хода осуществления Документа.

Кроме того, он помогает установить, в каких отношениях ОБСЕ, при наличии на то согласия государств-участников, возможно, придется скорректировать свою деятельность в области ЛСО; тем самым он послужит подспорьем в дискуссии о характере и форме возможного вклада ОБСЕ в усилия в рамках ООН.

Предполагается, что доклад станет первым шагом – в том смысле, что в нем будет дан обзор документов, решений и мероприятий/проектов по реализации мер в области ЛСО, согласованных всеми государствами-участниками.



### 3. Обзор деятельности

#### 3.1 Обмен информацией

Ссылка (пункт)	Формулировка, касающаяся мер осуществления	Положение дел (завершено, осуществляется или планируется)
Пункт D 1 раздела II	Государства-участники соглашаются провести обмен информацией о своих национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и(или) импорте стрелкового оружия, а также национальных процедурах контроля за изготовлением такого оружия.	52 сообщения
Пункт F 1 раздела III	Государства-участники соглашаются обменяться между собой информацией о своем экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предшествующего календарного года. Они также соглашаются изучить пути дальнейшего улучшения обмена информацией о передачах стрелкового оружия.	2002 год – 45 сообщений 2003 год – 47 сообщений 2004 год – 50 сообщений 2005 год – 48 сообщений (3 сообщения пока не поступили)
Пункт F 2 раздела III	Государства-участники обмениваются между собой имеющейся информацией о соответствующем национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за международной посреднической деятельностью, связанной со стрелковым оружием, с тем чтобы использовать этот обмен для более широкого ознакомления с "лучшей практикой" в этом отношении.	52 сообщения
Пункт E 2 раздела IV	Государства-участники проведут обмен информацией общего характера о своих национальных процедурах управления запасами и обеспечения их безопасности. ФСБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по "лучшей практике", имеющего целью способствовать эффективному управлению запасами и обеспечению их безопасности.	49 сообщений

Ссылка (пункт)	Формулировка, касающаяся мер осуществления	Положение дел (завершено, осуществляется или планируется)
Пункт Е 3 раздела IV	Государства-участники соглашаются обменяться информацией о технике и процедурах уничтожения стрелкового оружия. ФСБ рассмотрит вопрос о разработке руководства о "лучшей практике", касающейся техники и процедур уничтожения стрелкового оружия.	51 сообщение

Государства-участники согласились обменяться информацией в разовом порядке о национальных системах маркировки; национальных процедурах контроля за изготовлением; национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за посреднической деятельностью; технике уничтожения стрелкового оружия; и программах обеспечения безопасности запасов легкого оружия и управления ими. Кроме того, они обязались ежегодно обмениваться информацией об экспорте в другие государства – участники ОБСЕ и импорте из них, а также о стрелковом оружии, признанном излишним и(или) конфискованном и уничтоженном на их территории за предыдущий календарный год.

Эти разовые обмены, проведенные в 2001 и 2002 годах, позволили собрать обширную информацию о политике и практике в области контроля за ЛСО. В порядке оказания поддержки в проведении в феврале 2002 года практикума ОБСЕ, посвященного обзору положения дел, ФСБ поручил ЦПК подготовить обзор общих тенденций и установившейся практики осуществления, о которых свидетельствуют ответы, поступившие от государств-участников. Подготовленный экспертами ЦПК обзор позволил оснастить государства инструментарием, необходимым для анализа сообщений и формулирования выводов, касающихся осуществления Документа ОБСЕ в целом.

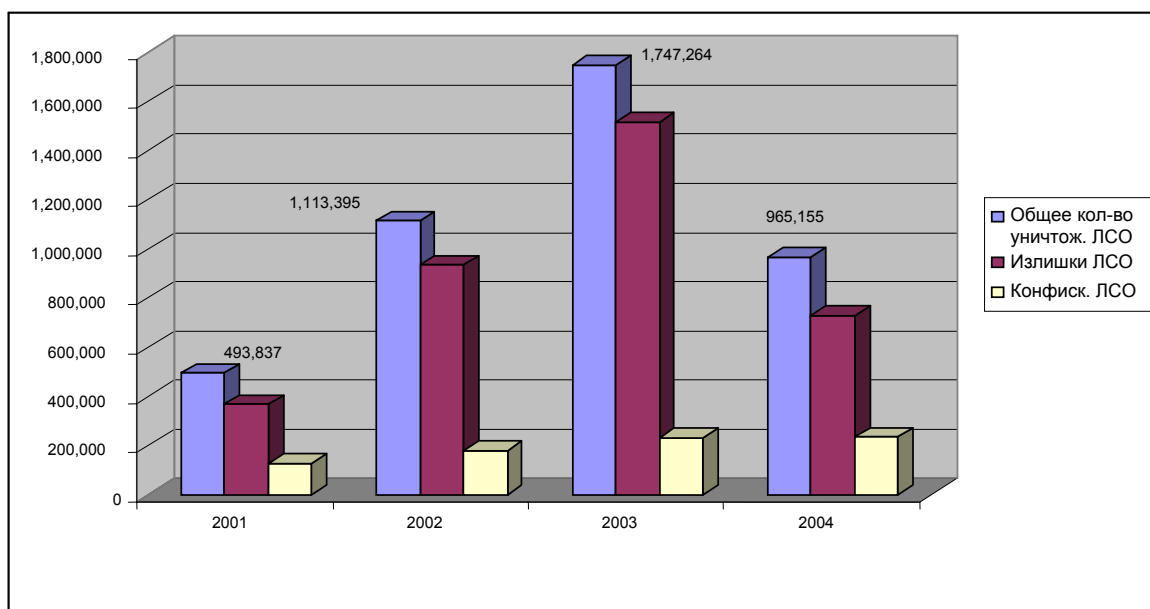
В порядке выполнения рекомендаций, сформулированных на практикуме, Форум обратился к ЦПК с просьбой подготовить дополнительные инструменты, способные оказать государствам-участникам помощь в представлении ими всей требуемой информации. В 2002 году, в преддверии намеченного на июнь 2002 года разового мероприятия, а также для целей ежегодного обмена информацией был подготовлен документ с типовыми ответами, составленный с учетом обмена информацией, состоявшегося в июне 2001 года. Документ с типовыми ответами был подготовлен в качестве руководства для тех, кто еще не представил свою информацию. В то же время типовые ответы стали своего рода добровольным контрольным списком, с которым каждое государство – участник могло сверяться при подготовке своего собственного сообщения и который можно было использовать для представления – в случае, если это будет сочтено необходимым, – обновленной информации по тем элементам, которые не были полностью освещены в первом докладе. Кое-кто из государств-участников и в самом деле воспользовался этим документом с типовыми ответами для представления новых или обновленных сообщений. В 2003 году обновленная информация была представлена 22 государствами-участниками, в

2004 году – 28, и в 2005 году – 30. Большинство государств-участников строго придерживалось этой матрицы при представлении сообщений в 2002 году и дальнейших ежегодных сообщений.

### 3.2 Уничтожение ЛСО

Ссылка (пункт)	Формулировка, касающаяся мер осуществления	Положение дел (завершено, осуществляется или планируется)
Пункт С 1 раздела IV	Государства-участники соглашаются, что предпочтительным методом утилизации стрелкового оружия является уничтожение.	2002 год – 42 сообщения 2003 год – 43 сообщения 2004 год – 47 сообщений 2005 год – 46 сообщений
Пункт Е 1 раздела IV	Государства-участники соглашаются передавать друг другу имеющуюся информацию о категориях, подкатегориях и количестве стрелкового оружия, признанного излишним и(или) конфискованного и уничтоженного на их территории за предыдущий календарный год.	

Согласно поступившим в ходе обмена данным, в период 2001-2004 годов государствами – участниками ОБСЕ была уничтожена 4 319 681 единица ЛСО, из которых 3 547 805 были признаны излишними, а 771 876 были конфискованы у лиц, незаконно владевших ими или осуществлявших их контрабанду.



### 3.3 Сборник руководств по лучшей практике в области ЛСО

Ссылка	Формулировка, касающаяся мер осуществления	Положение дел (завершено, осуществляется или планируется)
Пункт А 1 раздела II	Государства-участники соглашаются обеспечивать эффективный национальный контроль за изготовлением стрелкового оружия посредством выдачи, регулярного рассмотрения и обновления лицензий и разрешений на изготовление.	Руководство по лучшей практике в области национального контроля за изготовлением ЛСО
Пункт В 1 раздела II	Маркировка должна содержать информацию, позволяющую органам, проводящим расследование, определить, как минимум, год изготовления и страну, где было изготовлено оружие, его изготовителя и серийный номер оружия. Такая информация позволяет обеспечить уникальную для каждой единицы стрелкового оружия идентификационную маркировку.	Руководство по лучшей практике в области маркировки, учета и отслеживания ЛСО
Пункт С 1 раздела II	Государства-участники будут обеспечивать ведение и сохранение полных и точных учетных записей о стрелковом оружии, имеющемся в наличии у них, а также у изготовителей, экспортеров и импортеров стрелкового оружия на их территории, в течение как можно более долгого времени с целью улучшить отслеживаемость стрелкового оружия.	
Пункт F 2 раздела III	Государства-участники обмениваются между собой имеющейся информацией о соответствующем национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за международной посреднической деятельностью, связанной с легким и стрелковым оружием, с тем чтобы использовать этот обмен для более широкого ознакомления с "лучшей практикой" в этом отношении.	Руководство по лучшей практике в области контроля за экспортом ЛСО  Руководство по лучшей практике в области национального контроля за деятельностью посредников

Ссылка	Формулировка, касающаяся мер осуществления	Положение дел (завершено, осуществляется или планируется)
Введение к разделу IV	Государства-участники будут пропагандировать "лучшую практику" управления национальными запасами.	Руководство по лучшей практике в области определения излишков ЛСО и показателей их наличия
Пункт E 2 раздела IV	ФСБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по "лучшей практике", имеющего целью способствовать эффективному управлению запасами и обеспечению их безопасности и гарантировать многоуровневую систему защиты хранения стрелкового оружия.	Руководство по лучшей практике в области национальных процедур управления запасами и обеспечения их безопасности
Пункт E 3 раздела IV	ФСБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по "лучшей практике", касающейся техники и процедур уничтожения стрелкового оружия.	Руководство по лучшей практике в области национальных процедур уничтожения ЛСО
Пункт F 1 раздела V	ФСБ рассмотрит вопрос о разработке справочника по "лучшей практике", связанной с мерами по разоружению, демобилизации и реинтеграции, касающимися стрелкового оружия.	Руководство по лучшей практике в области ЛСО в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции

Основываясь на представленной в ходе обменов информации, государства-участники разработали руководства по "лучшей практике" (Решение ФСБ No. 11/02), касающиеся различных аспектов проблемы ЛСО, которые были объединены в виде Справочника по лучшей практике в области ЛСО, опубликованного в 2003 году. Справочник содержит ряд рекомендаций по лучшей практике осуществления Документа о ЛСО и стимулирует введение практики, отвечающей более высоким единым стандартам. В нем также учтены другие имеющиеся международные инициативы и опыт других международных организаций в области стрелкового оружия.

В настоящее время Справочник издан на всех шести рабочих языках ОБСЕ, а также на арабском языке. В 2005 году по просьбе, адресованной ОБСЕ Лигой арабских государств, Германия от имени ОБСЕ обеспечила перевод Справочника на арабский язык. Это было сделано во исполнение Решения ФСБ No. 5/03, в котором государствам-участникам рекомендовано предоставить Справочник, по мере необходимости, в распоряжение всех соответствующих национальных органов для выполнения его положений, а ЦПК поручено обеспечить его максимально широкое распространение.

В 2004 году ЦПК организовал два региональных семинара с целью более широкого распространения рекомендаций, изложенных в Справочнике, и внес вклад в их работу. Эти семинары, предназначенные для стран Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, состоялись, соответственно, в Ашхабаде (Туркменистан) и Скопье (бывшая югославская Республика Македония).

### 3.4. Решения об укреплении контроля за экспортом ЛСО

Ссылка	Формулировка, касающаяся мер осуществления	Положение дел (завершено, осуществляется или планируется)
Пункт А раздела III	ФСБ: желая дополнить и тем самым подкрепить осуществление Документа ОБСЕ о ЛСО с целью повышения эффективности контроля за экспортом ЛСО в регионе ОБСЕ.	Решение No. 3/04 ФСБ о принципах ОБСЕ, касающихся контроля за экспортом ПЗРК
Пункт С раздела III	ФСБ: желая дополнить Документ ОБСЕ о ЛСО, в частности, в том, что касается документов на экспорт, и тем самым подкрепить его осуществление.	Решение ФСБ No. 5/04 о типовых элементах сертификатов конечного пользователя и процедурах проверки для экспорта ЛСО
Пункт D раздела III	ФСБ: основываясь на положениях Документа ОБСЕ о ЛСО в целом и признавая, в частности, необходимость укрепить положения части D его раздела III.	Решение ФСБ No. 8/04 о принципах ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО

ФСБ держал в поле зрения вопросы предупреждения терроризма и борьбы с ним. Учитывая то, что возможное перенаправление ЛСО в сферу незаконного оборота представляет собой серьезную угрозу, государства – участники ОБСЕ постановили продолжить работу по обеспечению эффективного и всеобъемлющего контроля за экспортом ЛСО. В 2003 и 2004 годах ЦПК было поручено подготовить обзор по обмену информацией – сначала об экспорте/импорте ПЗРК, а затем по всем категориям ЛСО (решения ФСБ No. 7/03 и 2/04, соответственно).

С тем чтобы дополнить и тем самым укрепить выполнение Документа о ЛСО и Решения No. 7/03 ФСБ о содействии применению эффективных и всеобъемлющих механизмов экспортного контроля в отношении ПЗРК, были предприняты дополнительные усилия, в частности, касающиеся контроля за экспортом и экспортной документацией. В 2004 году ФСБ принял три решения по различным аспектам экспорта ЛСО.

Первое из них было посвящено ужесточению контроля за экспортом ПЗРК. 26 мая 2004 года ФСБ принял Решение No. 3/04 о принципах ОБСЕ, касающихся контроля за экспортом ПЗРК. В этом решении ФСБ согласовал принципы, составленные на основе разработанных в рамках Вассенаарских договоренностей "Элементов по контролю за экспортом переносных зенитных ракетных комплексов". Кроме того, государства-участники согласились включить эти принципы в свою национальную практику, политику и правила и содействовать их применению к странам, не входящим в ОБСЕ.

Второе решение No. 5/04 о типовых элементах сертификатов конечного пользователя и процедурах проверки для экспорта ЛСО, принятое 17 ноября 2004 года,

касается содержания сертификатов конечного пользователя (СКП), которые подлежат представлению перед утверждением лицензии на экспорт ЛСО (включая ЛСО, производимое по зарубежным лицензиям) либо передачей технологии, связанной с ЛСО. В Решении приводится перечень типовых элементов сертификатов конечного пользователя и процедур проверки для экспорта ЛСО. Это позволит государствам-участникам разработать общий подход к применению сертификатов конечного пользователя при должном учете соответствующих положений их национального законодательства. Кроме того, в Решении зафиксированы обязательства государств-участников по осуществлению мер проверки и дальнейшему повышению прозрачности в этой области.

В третьем решении No. 8/04 от 24 ноября 2004 года изложены принципы ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО. Это решение преследует следующие цели:

- не допустить обхода санкций, введенных Советом Безопасности ООН, решений, принятых ОБСЕ, и других соглашений о ЛСО;
- свести к минимуму риск перенаправления ЛСО на нелегальные рынки;
- усилить контроль за экспортом ЛСО.

В указанном решении государства-участники, развивая соответствующие документы ООН, ОБСЕ, ЕС и Вассенаарских договоренностей, согласовали принципы, позволяющие им принимать все необходимые меры для контроля за посреднической деятельностью, имеющей место в пределах их территории, и рассматривать вопрос о контроле за посреднической деятельностью вне их территории, осуществляемой посредниками, имеющими их гражданство, либо посредниками, юридически оформленными на их территории. В качестве конкретной меры в Решении предусматривается, что государства будут стремиться обеспечивать, чтобы их существующее и будущее национальное законодательство соответствовало согласованным принципам.

### 3.5 Развитие сотрудничества и правоохранительной деятельности

Ссылка	Формулировка, касающаяся мер осуществления	Положение дел (завершено, осуществляется или планируется)
Пункт E 3 раздела III	Государства-участники соглашаются расширять свою взаимную правовую помощь и другие формы взаимного сотрудничества с целью содействия расследованию и судебному преследованию, осуществляемым другими государствами-участниками в отношении незаконного оборота стрелкового оружия.	Разработка субрегиональных и национальных учебных программ и совместных учебных мероприятий в области стрелкового оружия для должностных лиц правоохранительных, таможенных и других соответствующих органов

Ссылка	Формулировка, касающаяся мер осуществления	Положение дел (завершено, осуществляется или планируется)
Пункт D 4 раздела V	Государства-участники могли бы также содействовать субрегиональному сотрудничеству, в частности, в таких областях, как пограничный контроль, с целью предотвращения новых поставок стрелкового оружия за счет незаконной торговли.	

Сообщество ОБСЕ придает оказанию помощи отдельным государствам-участникам приоритетное значение. Поэтому начиная с самых ранних этапов осуществления Документа была организована серия семинаров и практикумов для стран Кавказского региона, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы.

Что касается незаконной переброски ЛСО через границы, то обширная работа на этом направлении была проделана в Центральной Азии. Первый учебный проект по вопросам пограничного контроля был реализован в 2002 году на контрольно-пропускном пункте Термез-Хайратан на узбекско-афганской границе. Это учебное мероприятие проводилось в рамках более широкой программы подготовки кадров по всем аспектам пограничного режима, осуществляемой Управлением ООН по наркотикам и преступности. В дополнение к этому проекту, руководимому ООН, ЦПК организовал рассчитанное на две недели учебное мероприятие.

На следующий год ОБСЕ организовала и для узбекских, и для афганских должностных лиц свою собственную дополнительную программу на тему "Борьба с незаконным оборотом ЛСО путем оказания поддержки в области пограничного режима". Эта программа осуществлялась ЦПК в тесном взаимодействии с Центром ОБСЕ в Ташкенте. Это мероприятие ставило цель обучить работников правоохранительных органов навыкам следственной работы, обнаружения и отслеживания оружия, находящегося в незаконном обороте, досмотра транспортных средств и контейнеров, опознания и конфискации оружия и распознавания фальшивых документов на въезд и выезд и таможенных документов. Основной упор делался на сотрудничестве между таможенными и пограничными службами государств, имеющих общую границу. Было налажено сотрудничество между соседними государствами и созданы условия для улучшения трансграничного обмена информацией.

И наконец, в 2004 году этой учебной программой были охвачены еще три контрольно-пропускных пункта на узбекско-киргизской и узбекско-таджикской границах – Хорезм, Самарканд и Фергана. Кроме того, в Ташкенте был организован учебный курс для работников старшего звена. В целом это позволило повысить квалификацию работников этих контрольно-пропускных пунктов и руководящих работников в вопросах предупреждения незаконного оборота ЛСО.



### 3.6 Раздел V – Механизм реализации

Ссылка	Формулировка, касающаяся мер осуществления	Положение дел (завершено, осуществляется или планируется)
Пункты С и D раздела V	Процедуры оценки и меры реагирования на запросы о помощи со стороны государств-участников	Решение No. 15/02, Экспертные рекомендации относительно осуществления раздела V Документа ОБСЕ о ЛСО. Экспертные рекомендации, подготовленные ФСБ, были утверждены Решением No. 535 Постоянного совета (PC.DEC/535).

Как было указано выше, Документ ОБСЕ содержит перечень мер по контролю за ЛСО, входящих в качестве одного из компонентов в деятельность ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. С тем чтобы перевести эти меры в плоскость реализации, ФСБ в 2002 году представил Постоянному совету экспертные рекомендации относительно осуществления раздела V Документа ОБСЕ о ЛСО, которые предусматривают пятиступенчатый механизм оказания помощи в ответ на просьбы, поступающие со стороны государств-участников.

Когда Беларусь, Таджикистан и Казахстан обратились к ОБСЕ за помощью, Организация приступила к проведению нового мероприятия с целью оказания содействия в повышении безопасности запасов ЛСО и уничтожении его излишков. По этим трем просьбам государствами – участниками ОБСЕ была начата работа: были направлены эксперты для оценки фактического положения дел, определения масштабов требуемой помощи и составления на этой основе планов проектов.

#### Проекты по оказанию помощи по ЛСО – доноры (до декабря 2005 года)

Донор	Ассигнования (евро)	Страна, принимающая помощь
Финляндия	100 000	Таджикистан
Финляндия	9 033	Казахстан
Германия	5 000	Казахстан
Норвегия	30 000	Таджикистан (на ЛСО и ОБ)
Норвегия	В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника)	Таджикистан
Норвегия	7 500	Казахстан
Словения	40 000	Таджикистан
Швеция	170 296	Таджикистан
Швеция	3 826	Казахстан

Донор	Ассигнования (евро)	Страна, принимающая помощь
Швейцария	Финансовая помощь обусловлена рядом моментов, в том числе суммой расходов на учебно-информационное посещение (см. FSC.DEL/464/05)	Беларусь
США	В неденежной форме (учебный курс по управлению запасами)	Таджикистан
США	164 000	Таджикистан

**Сводка о выполнении запросов о помощи в области ЛСО в ОБСЕ**

Обратившееся государство	Описание проблемы	Первоначальное посещение по оценке и составление плана проекта	Финансирование проектов, реализация
Беларусь	<p>1. Повышение безопасности запасов</p> <p>2. Уничтожение излишков ЛСО. 2 ноября 2005 года Беларусь сняла свой запрос об уничтожении излишков ЛСО.</p>	<p>1. 26-29 апреля 2004 года – первый приезд группы по оценке в составе экспертов из Австрии, Германии, Литвы, Польши, США, Словении, Сербии и Черногории, Испании, Швейцарии, СК, Турции, ЦПК (руководитель группы)</p> <p>2. По итогам четырех посещений по оценке, предпринятых сотрудниками в период с декабря 2004 года по март 2005 года, СК, Швейцарией, Испанией и ЦПК было составлено предложение по проекту обеспечения безопасности запасов ЛСО. Представленные доклады: FSC.GAL/134/04; FSC.GAL/2/05; FSC.GAL/15/05; FSC.GAL/36/05.</p> <p>3. План проекта был передан делегациям 14 сентября 2005 года (FSC.DEL/430/05/Rev.1) и представлен на заседании ФСБ 5 октября 2005 года.</p> <p>4. 25 мая 2005 года были уничтожены 14 ПЗРК, фигурировавших в запросе Беларуси.</p>	
Таджикистан	<p>Повышение безопасности запасов</p> <p>Уничтожение излишков ЛСО</p>	<p>20-26 августа 2004 года – посещение по оказанию технической помощи (ЦПК, Российская Федерация)</p> <p>13 октября – 6 ноября 2004 года – посещение по оценке по линии ОБСЕ: Германия, Франция, Нидерланды, Российская Федерация, США, Центр ОБСЕ в Душанбе, ЦПК (руководитель группы)</p>	11-16 апреля 2005 года США и Центром в Душанбе проведено учебное мероприятие на тему об охране запасов и управлении ими для 44 таджикских экспертов.

Обратив- шеся государство	Описание проблемы	Первоначальное посещение по оценке и составление плана проекта	Финансирование проектов, реализация
	Подготовка персонала	<p>15 января 2005 года – на рассмотрение "группы друзей" Таджикистана Центром ОБСЕ в Душанбе представлены первые семь предложений по проектам, касающимся повышения безопасности запасов.</p> <p>15-19 марта 2005 года – группа по разработке проектов посетила Таджикистан по просьбе Центра в Душанбе. Достигнут успех в согласовании правовой основы для мероприятий ОБСЕ по ЛСО и ОБ (меморандум о договоренности). На основе первоначальных соображений о проектах разработаны два предложения по проектам в области ЛСО:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Уничтожение ЛСО (бюджетная смета: 120 488 евро);</li> <li>2. Безопасность запасов ЛСО (бюджетная смета: 332 000 евро).</li> </ol> <p>Согласована всеобъемлющая программа по ЛСО и ОБ, оформленная МД, – с 1 июня 2005 года.</p>	<p>Финляндия, Норвегия (включая прикомандирование главного технического советника), США, сводный бюджет ОБСЕ</p> <p>Поступившие средства (в евро): 100 000 – Финляндия (безопасность запасов ЛСО); 50 000 (сводный бюджет ОБСЕ); 164 000 – США (уничтожение ЛСО)</p> <p>Швеция и Словения обязались внести, соответственно, 170 148 и 40 000 евро на цели обеспечения безопасности запасов ЛСО (задача 3).</p> <p>Что касается безопасности запасов ЛСО, подписаны соглашения с Агентством по борьбе с наркотиками при Генеральной прокуратуре и начаты строительные работы; кроме того готовятся соглашения о материально-техническом обеспечении с министерством по государственным доходам и сборам, военной прокуратурой и Государственным комитетом по охране государственной границы.</p>
Казахстан	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Уничтожение излишков ЛСО (финансовая помощь и создание стационарных или мобильных объектов по уничтожению)</li> <li>2. Помощь в повышении безопасности запасов</li> </ol>	<p>10 февраля 2005 года – ЦПК представил первоначальные проектные предложения о проведении общенационального практикума по обеспечению безопасности запасов ЛСО, приуроченного к проведению оценки в июне 2005 года.</p> <p>2-3 июня 2005 года – семинар-практикум ОБСЕ, посвященный методам уничтожения, а также вопросам управления запасами и обеспечения их безопасности</p> <p>Июнь – ноябрь 2006 года – первоначальное посещение по оценке, посвященное управлению запасами и обеспечению их</p>	

Обратив- шеся государство	Описание проблемы	Первоначальное посещение по оценке и составление плана проекта	Финансирование проектов, реализация
		безопасности (Капчагай и Арысь)  Доклады, представленные 30 июня 2005 года: FSC.GAL/69/05 FSC.GAL/68/05	

## Извлеченные уроки

- Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии стал эффективным инструментом в работе над решением проблем, связанных с легким и стрелковым оружием, и над повышением транспарентности и доверия между государствами-участниками. Он также обеспечил прочную основу для решения проблемы излишков и запасов ЛСО в целях уменьшения опасности его дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения, а тем самым и укрепления сотрудничества между государствами-участниками.
- Сам Документ был использован в качестве рамок для дальнейшего развития его положений. Он был пополнен и подкреплён рядом решений, касавшихся контроля за экспортом, процедур оценки и мер реагирования на обращения государств-участников за помощью. Сборник руководств по лучшей практике составлен с целью распространения информации о нормах, рекомендуемых для применения государствами-участниками, и помощи им в улучшении работы по осуществлению отдельных аспектов Документа на национальном уровне. Кроме того, Сборник использовался в качестве справочного пособия в ходе миссий по оценке, направленных в Таджикистан, Беларусь и Казахстан.
- В целом, учитывая неуклонный рост числа сообщений в последние два года, отмечается улучшение в процессе осуществления Документа в части обмена информацией. Вместе с тем трудно сказать, к каким качественным улучшениям привела реализация в последние годы конкретных мер и/или как можно было бы скорректировать обмен информацией по тем или иным вопросам (содержание, матрицы и т. д.).
- Следует сделать акцент на выполнении в полном объеме решений ФСБ в области контроля за экспортом ЛСО, включая ПЗРК. И в данном случае сейчас трудно определить, в какой мере эти решения выполняются. ФСБ было бы желательно пристальнее отслеживать ход их реализации.
- Было бы целесообразно провести обзор осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО и соответствующих решений ФСБ на Ежегодном совещании по оценке выполнения 2006 года или на специальном заседании ФСБ на эту тему.
- Итогом такого обзора могли бы стать внесение коррективов в работу по осуществлению и подготовка предметного, конкретного вклада ОБСЕ в проведение в 2006 году Конференции по рассмотрению выполнения Программы действий ООН по ЛСО.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ КОМИССИИ  
ПО ОТКРЫТОМУ НЕБУ МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
СЛОВЕНИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ТРИНАДЦАТОЙ ВСТРЕЧИ  
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(Приложение 12 к MC(13) Journal No. 2 от 6 декабря 2005 года)

Ваше Превосходительство,

в своем качестве Председателя Консультативной комиссии по открытому небу (ККОН) имею честь проинформировать Вас о деятельности Комиссии в 2005 году.

В отчетный период после встречи Совета министров в Софии ККОН сосредоточила внимание, с одной стороны, на рассмотрении текущих вопросов, имеющих важнейшее значение с точки зрения эффективного выполнения Договора по открытому небу, а с другой – на подготовке ко второму этапу его реализации, который начнется 1 января 2006 года.

Важным мероприятием в деятельности ККОН была первая Конференция по рассмотрению выполнения Договора по открытому небу, состоявшаяся в Вене 14-16 февраля 2005 года; на ней были подведены итоги как периода временного применения, так и первого этапа действия Договора. Участники Конференции дали позитивную оценку первому этапу действия Договора, начавшемуся с момента его вступления в силу 1 января 2002 года, отметив, что он в значительной мере способствовал повышению открытости и транспарентности в отношениях между Государствами-участниками и тем самым содействовал поддержанию атмосферы сотрудничества на их территориях от Ванкувера до Владивостока. Более того, Договор вносит немалый вклад в достижение целей и задач ОБСЕ, и в частности в обеспечение доверия, стабильности и безопасности в Европе.

Присоединение к Договору Литовской Республики и Эстонской Республики было воспринято как свидетельство актуальности целей и задач Договора для государств – участников ОБСЕ и позитивной динамики его развития. Таким образом, общая численность Государств – участников Договора возросла до 34. ККОН обеспечила выполнение всех необходимых процедур, связанных с присоединением этих государств. Вопрос о присоединении Кипра остается в повестке дня Комиссии.

За время, истекшее после предыдущего отчетного периода, Государствами-участниками проведено около 100 наблюдательных полетов, которые в целом были признаны успешными и проводились в атмосфере взаимного сотрудничества между наблюдающей и наблюдаемой сторонами. При проведении этих наблюдательных полетов Государствами-участниками широко использовались такие формы сотрудничества, как совместные наблюдательные полеты, когда две или более наблюдающих сторон проводят единую наблюдательную миссию над территорией наблюдаемой стороны. Кроме того, Государства-участники продолжали практику проведения на двусторонней основе учебных наблюдательных полетов. ККОН продолжает рассматривать вопросы текущего выполнения Договора в рамках неофициальной рабочей группы по правилам и процедурам (НРГПП). В частности, Комиссией принято важное решение о транзитных полетах и полетах из точки въезда в точку выезда.

В 2005 году возобновила свою работу неофициальная рабочая группа по аппаратуре наблюдения (НРГАН). Необходимость этого была вызвана в первую очередь тем, что на втором этапе действия Договора разрешается использовать весь арсенал аппаратуры наблюдения, указанной в Договоре, а также тем, что в 2005 году истекает срок действия трех решений ККОН, касающихся использования некоторых категорий аппаратуры наблюдения. ККОН работает над принятием первой поправки к решению No. 17 относительно форматов записей и обмена данными, записанными на носителях информации, не являющихся фотопленкой. В НРГАН удалось достичь договоренности по проекту решения ККОН о логических форматах обмена цифровыми данными между Государствами-участниками. Работа по пересмотру двух других решений, срок действия которых подходит к концу, будет продолжена.

Поскольку в следующем году начинается второй этап осуществления Договора, ККОН было впервые поручено провести полное распределение активных квот Государств-участников на 2006 год. Эта задача была успешно решена. Подготовительная работа по переходу ко второму этапу осуществления Договора позволяет нам надеяться, что этот важнейший инструмент сотрудничества будет и впредь функционировать эффективно.

Ваше Превосходительство, возможно, Вы сочтете полезным отразить эту информацию в соответствующих документах встречи Совета министров.

## ПАКТ О СТАБИЛЬНОСТИ ДЛЯ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2005 ГОД

### I. Введение

2005 год ознаменовался важным поворотным моментом в истории Пакта о стабильности: по инициативе его Бюро был начат процесс "передачи ответственности региональным участникам", призванный обеспечить более весомую роль правительств стран Юго-Восточной Европы в мероприятиях, осуществляемых под эгидой Пакта о стабильности. Учитывая, что Пакт о стабильности был задуман как временный механизм, соответствующие правительства и организации приветствовали этот шаг, считая его принципиально важным для закрепления уже достигнутых успехов.

После заседания Региональной группы в Скопье в ноябре 2004 года в рамках Пакта о стабильности продолжалась работа над мероприятиями по линии всех трех его рабочих групп, руководимая специальным координатором Эрхардом Бусеком (ниже – "СК Бусек"). Она была направлена на достижение шести ключевых целей, связанных с дальнейшим политическим и экономическим развитием Юго-Восточной Европы и поддержкой евроатлантических устремлений стран этого региона, о чем говорилось в учредительных документах, подписанных в Сараево и Кельне. Деятельность Бюро развивалась также в русле принятой в 2003 году "Салоникской повестки дня", в которой Пакту о стабильности было предложено внести свой вклад в региональное сотрудничество как компонент процесса стабилизации и ассоциации с Европейским союзом (ПСА).

Эволюция взаимоотношений Юго-Восточной Европы с ЕС играла ключевую роль в функционировании Пакта о стабильности и определении его приоритетов; при этом ход событий в рамках ПСА повлиял на то, как Пакт о стабильности дополнял собой этот процесс. После негативного исхода конституционных референдумов во Франции и Нидерландах усилия Пакта о стабильности были направлены на дальнейшее привлечение внимания к тому, сколь важным является участие ЕС в делах Юго-Восточной Европы, в связи с чем осуществлялось тесное сотрудничество с генеральным директоратом Европейской комиссии по вопросам расширения. Одновременно Пакт о стабильности использовал свое общественно-политическое влияние для дальнейшего продвижения необходимых реформ в Юго-Восточной Европе.

2005 год стал годом важных сдвигов в реализации инициатив, задуманных в рамках Пакта о стабильности. В июне министры утвердили предложение о преобразовании существующей сети соглашений о свободной торговле в единую зону свободной торговли, а в октябре правительствами стран региона был подписан Энергетический договор, открывший путь к созданию единого, интегрированного энергетического рынка со странами Европейского союза. Несколько государств добились существенных успехов в рамках ПСА и "Партнерства ради мира"; весьма знаменательным было решение ЕС начать переговоры о присоединении с Хорватией. Не меньшее значение имело и начало аналогичных переговоров с Турцией, являющейся одним из главных инвесторов в странах Юго-Восточной Европы (ЮВЕ).

Пакт о стабильности продолжал добиваться строгого выполнения принятых обязательств, подчеркивая, что правительствам стран ЮВЕ необходимо взять на себя более весомую долю ответственности за развитие регионального сотрудничества. СК Бусек подчеркивал также важность улучшения инвестиционного климата в регионе, что является одним из неперенных условий стабилизации и экономического развития на длительную перспективу. Среди прочего он обращал внимание на необходимость сотрудничества в области образования и научных исследований, направленного на создание в ЮВЕ основ "экономики знаний" и усиление тем самым ее потенциальных позиций в конкурентной борьбе. Все это крайне важно для долговременного успеха в достижении нескольких ключевых целей Пакта о стабильности.

## **II. Обзор проделанной работы**

В течение всего года брюссельский секретариат Пакта о стабильности (ниже – "Бюро Пакта о стабильности") продолжал плодотворно сотрудничать с основными международными партнерами, включая ОБСЕ, НАТО, Совет Европы, ОЭСР, ООН и ее различные специализированные органы, международные финансовые учреждения (МФУ), а также правительства США, Швейцарии, Норвегии и Японии. Продолжалось плодотворное взаимодействие с институтами и государствами-членами ЕС, в том числе с люксембургским и британским председательствами, секретариатом Совета и Европейской комиссией. Несколько раз эксперты Бюро Пакта о стабильности приглашались на заседания Рабочей группы Европейского совета по Западным Балканам (КОВЕБ) для информирования государств-членов ЕС о различных мероприятиях и событиях в регионе.

Пакт о стабильности действовал в тесном сотрудничестве с Европейской комиссией, и в частности с ее членом Олли Реном, отвечающим за вопросы расширения, а также участвовал в подготовке ежегодных аналитических докладов о положении в соответствующих странах, внося свой вклад в форме анализа состояния регионального сотрудничества. На всем протяжении года СК Бусек регулярно проводил консультации по Афинскому процессу с членом Европейской комиссии Андрисом Пибальгсом, ответственным за вопросы энергетики, а также встречался с членом Европейской комиссии Франко Фраттини, в компетенцию которого входят вопросы юстиции, свободы и безопасности, обсуждая с ним комплекс тем, касающихся правосудия и внутренних дел. Наряду с этим Пакт о стабильности использовал свое немалое политическое влияние в регионе ЮВЕ, стремясь побудить правительства к разрешению давних проблем в ключевых стратегических областях. Летом СК Бусек побывал в Киеве для консультаций о том, какую помощь новое украинское руководство могло бы оказать Молдове в продвижении по пути реформ.

Бюро Пакта о стабильности продолжало тесно взаимодействовать с Процессом сотрудничества в Юго-Восточной Европе (ПСЮВЕ) и в частности с правительством Румынии, а затем с правительством Греции, которые возглавляли этот процесс. СК Бусек присутствовал на нескольких совещаниях министров по линии ПСЮВЕ, включая мартовскую встречу министров обороны, посвященную конверсии, и состоявшуюся в мае встречу президентов и глав правительств государств – участников ПСЮВЕ. В ходе подготовки к передаче председательских полномочий Греции СК Бусек в марте побывал в Афинах, чтобы привлечь внимание к таким ключевым вопросам, как продолжение начатого румынским председательством курса на



сотрудничество в вопросах юстиции и внутренних дел. В связи с передачей ответственности региональным партнерам СК Бусек призывал ПСЮВЕ активно участвовать в направленных на это усилиях по линии Пакта о стабильности и принимать на себя больше оперативных функций, свойственных политической организации. На сентябрьском совещании директоров ПСЮВЕ по политическим вопросам в Брюсселе он вновь подтвердил давнее предложение разместить в Брюсселе сотрудника по связи с ПСЮВЕ.

В своих усилиях по интеграции Косово в региональные процессы в соответствии с резолюцией 1244 Организации Объединенных Наций Бюро Пакта о стабильности тесно взаимодействовало с МООНК и временными органами самоуправления (ВОС). В начале мая делегация высокопоставленных представителей Пакта о стабильности посетила Косово для встречи с СПГС Сореном Йессен-Петерсеном и руководителями ВОС и обсуждения с ними того, как можно было бы сделать участие МООНК/Косово в инициативах Пакта о стабильности еще более продуктивным. МООНК/Косово уже пользуется плодами мероприятий в таких областях, как межпарламентское сотрудничество, торговля, энергетика, инфраструктура, борьба с организованной преступностью, борьба с коррупцией, миграция и подготовка полицейских. Пакт о стабильности также занимался поддержкой усилий по распространению на ЮВЕ сферы действия соглашения о европейской зоне гражданского воздушного сообщения, что важно для всех стран ПСА, но особое значение имеет применительно к Косово, так как могло бы стать решением проблемы закрытого воздушного пространства над ним.

Весеннее совещание Региональной группы было по приглашению болгарского правительства проведено в Софии 17-18 мая. Кроме того, в 2005 году состоялись две важные региональные встречи национальных координаторов: одна из них была организована венгерским МИД и проходила в Будапеште в апреле, а другая состоялась в октябре в Белграде по инициативе МИД Сербии и Черногории. В сентябре брюссельское Бюро Пакта о стабильности организовало у себя координационное совещание региональных организаций и инициатив, на котором представители ПСЮВЕ, Центральноевропейской инициативы, ЧЭС, Адриатическо-Ионической инициативы и Процесса дунайского сотрудничества обсудили пути дальнейшего взаимодействия.

### **III. Процесс передачи ответственности региональным участникам**

Стремясь положить начало предметной дискуссии о приоритетах и схемах передачи региональным партнерам большей доли ответственности за ведущуюся работу, Бюро Пакта о стабильности сделало "региональную ответственность" главным вопросом повестки дня всех своих совещаний и конференций. На заседаниях Региональной группы в Софии развернулась оживленная дискуссия с участием правительств всех основных стран-доноров, стран-получателей и международных организаций. Был сделан вывод о том, что хотя странам региона необходимо повысить степень своего политического и финансового участия, крайне важно избежать при этом преждевременного свертывания региональной деятельности доноров. СК Бусек подчеркнул важность выделения региональными участниками конкретных ресурсов и призвал правительства обеспечить в перспективе "региональное лидерство" в вопросах установления приоритетов и руководства существующими инициативами.

В ходе обсуждения несколько представителей высказались за то, чтобы четко обозначить предпочтения стран региона, дать всестороннюю оценку имеющихся инициатив и разработать "дорожную карту", позволяющую в дальнейшем определять степень их приоритетности. После регионального совещания в Софии СК Бусек выступил инициатором "процесса передачи ответственности региональным участникам" на трех различных уровнях. Во-первых, Бюро Пакта о стабильности предложило всем странам ЮВЕ проанализировать свое участие в региональном сотрудничестве и четче указать свои приоритеты и возможности по выделению ресурсов для деятельности в регионе. Состоявшаяся в начале октября региональная встреча национальных координаторов дала возможность представить страновые оценки в качестве вклада в подготовку к следующему совещанию Региональной группы в Праге.

Если говорить о среднесрочных приоритетах Пакта о стабильности, то в докладах национальных координаторов делался явный акцент на экономическом развитии. Говорилось, в частности, о содействии развитию торговли, для которого сделано уже немало, но которое в дальнейшем будет во многом зависеть от поддержки, оказываемой Пактом о стабильности. Подчеркивалась также важность улучшения инвестиционного климата, привлечения прямых иностранных инвестиций и создания условий, более способствующих развитию малых и средних предприятий. Большинство участников подчеркивали также сохраняющуюся необходимость в совершенствовании региональной инфраструктуры. Наряду с этим в качестве ключевых областей, где в будущем желательно обеспечить сотрудничество и заручиться поддержкой доноров, были названы межпарламентское взаимодействие, упрощение визовых режимов, образование и работа с молодежью, а также конверсия оборонной промышленности. Наконец, национальные координаторы Пакта о стабильности подчеркивали необходимость всеобъемлющей, скоординированной стратегии борьбы с организованной преступностью и коррупцией.

После софийской встречи Региональной группы Пакт о стабильности и связанные с ним целевые группы приступили к всестороннему рассмотрению деятельности различных групп и инициатив в рамках Пакта о стабильности, сосредоточив основное внимание на реальном вкладе самих стран ЮВЕ. Еще одной составной частью процесса передачи ответственности региональным партнерам было создание по инициативе СК Бусека и по согласованию с членом Комиссии ЕС Олли Реном внешней Группы высокого уровня по обзору. Эту группу в составе Горана Свилановича (бывший министр иностранных дел Сербии и Черногории), Владимира Дробняка (глава делегации Хорватии на переговорах с ЕС) и Франца-Лотара Альтмана (Германский институт международных отношений и проблем безопасности) было предложено возглавить послу Альпо Русу (Финляндия), который в 1999-2000 годах занимал пост заместителя Специального координатора.

Группа высокого уровня по обзору приступила к работе в сентябре и подготовила свои первые оценки и рекомендации к пражскому совещанию Региональной рабочей группы. Имеется в виду, что дискуссия на пражской встрече позволит на основе доклада Группы по обзору определить новый комплекс приоритетов для плана работы Пакта о стабильности на предстоящие годы; эта встреча должна задать тон будущему региональному сотрудничеству и определить его организационные условия. В Праге впервые станет возможной предметная дискуссия

между всеми заинтересованными правительствами и организациями о том, как и когда международному сообществу следует постепенно сокращать свое участие в этом сотрудничестве и в какие оптимальные сроки правительствам стран региона следует стремиться взять на себя основную ответственность и руководящую роль в области регионального сотрудничества.

#### **IV. Рабочие группы и ключевые цели**

С конца 2002 года в рамках Пакта о стабильности ведется работа по реализации шести "ключевых целей", соответствующих приоритетным областям, где Пакт мог бы внести свой особый вклад в эффективное региональное сотрудничество. В 2005 году три рабочих группы Пакта о стабильности уделяли основное внимание следующим мероприятиям.

##### **1. Рабочая группа по демократии и правам человека – РГ I**

Усилия Рабочей группы I (РГ I) были направлены на достижение поставленных перед ней ключевых целей – развитие демократии на местном уровне/трансграничного сотрудничества и межпарламентских связей. Не менее оперативно и динамично, чем раньше, велась работа и на других вверенных группе направлениях – в области образования, в области СМИ и в гендерной области. На майском совещании Рабочей группы в Софии государства и организации, являющиеся участниками Пакта о стабильности, проанализировали недавние события и будущие проблемы, связанные с передачей региональным участникам ответственности за осуществление имеющихся инициатив. По завершении этой дискуссии РГ I провела обобщающую оценку деятельности Целевой группы и степени ответственности региональных участников на предмет определения потребностей и приоритетов на будущее. В сентябре свою работу в Пакте о стабильности завершил Жан-Даниэль Билер, преемником которого на посту директора стала бывший депутат парламента Австрии Марьяна Грандитс.

##### **i) Межпарламентское сотрудничество (ключевая цель)**

Целевая группа по межпарламентскому сотрудничеству добилась за этот год значительных успехов. РГ I продолжала работать над повышением осведомленности о значении внутрирегионального взаимодействия. Устанавливая и укрепляя прямые контакты с парламентариями и поощряя встречи между членами парламентских комитетов, занимающихся одними и теми же вопросами, РГ I вносила свой вклад в укрепление сотрудничества и развитие системы связей между парламентами стран ЮВЕ. Пакт о стабильности оказал поддержку в создании *западнобалканской КОСАК* (Конференции парламентских комитетов по делам сообщества и европейским делам), которая сейчас обратилась с просьбой о предоставлении ей особого гостевого статуса при КОСАК ЕС. Рабочая группа I поддерживала и другие инициативы, в частности, деятельность *Цетинского парламентского форума*. Целевая группа по межпарламентскому сотрудничеству решила включить в число непосредственных приоритетов вопросы европейской интеграции, демократического контроля над силовыми структурами, бюджетного надзора и судебной реформы, визового режима, образования и социальной сплоченности.

В свете потребностей, отмечавшихся нашими собеседниками в ЮВЕ, Целевая группа продолжала поддерживать реализацию мероприятий, входящих в круг ведения сразу нескольких рабочих и целевых групп, и в частности внесла свой вклад в проведение семинаров по вопросам обороны (совместно с канцелярией министра обороны США) и макроэкономическим проблемам (совместно с МВФ/Объединенным венским институтом), а также регионального семинара для женщин-парламентариев (совместно с Целевой группой по гендерным вопросам). Кроме того, Целевая группа разработала учетную таблицу донорской помощи в области межпарламентского сотрудничества и провела анализ региональных потребностей, данные о которых будут регулярно обновляться. Учитывая рост внимания парламентариев стран ЮВЕ к вопросам, связанным с ЕС, РГ I совместно с Фондом Фридриха Эберта организовала для парламентариев стран ЮВЕ семинар по линии ЕС, посвященный процессу вступления в Европейский союз.

ii) Демократия на местном уровне и трансграничное сотрудничество (ключевая цель)

Целевая группа по вопросам демократии на местном уровне и трансграничного сотрудничества (ДМУ/ТГС) продолжала координировать деятельность как международных, так и местных партнеров по поддержке регионального сотрудничества в Юго-Восточной Европе, стремясь к укреплению демократии на местах путем реформирования системы местного самоуправления. Вместе со своими ключевыми партнерами – Советом Европы, Сетью ассоциаций местных властей Юго-Восточной Европы (САМВЮ), Ассоциацией местных демократических учреждений (АМДУ) и международными НПО, такими как Институт по проблемам отношений между Востоком и Западом и институт "Открытое общество" – Целевая группа также прилагала усилия по развитию трансграничного сотрудничества, обеспечению экономического сближения, созданию потенциала, повышению социальной сплоченности и активизации общественности.

В течение года Целевая группа ДМУ/ТГС занималась оценкой того, что сделано правительствами соответствующих стран для выполнения обязательств, принятых в 2004 году на Загребском совещании министров по совершенствованию местного самоуправления. Бюро Пакта о стабильности тесно взаимодействовало с Советом Европы, включая как директорат по сотрудничеству в целях развития демократии на местном и региональном уровне, так и Конгресс местных и региональных властей, на июньской пленарной сессии которого в Страсбурге также подчеркивалась важность соблюдения обязательств. Мониторинг выполнения принятых планов работы приобретает особое значение в преддверии намеченной на 2006 год Конференции по оценке.

В июле РГ I совместно с Институтом по проблемам отношений между Востоком и Западом и Советом Европы организовала совещание на тему развития трансграничного сотрудничества в микрорегионе Гнилане/Гилан – Прешево – Куманово – Трговисте. Она начала подготовку последующих мероприятий по итогам совещания, направленных на дальнейшую поддержку и координацию процессов развития в этом микрорегионе. Пакт о стабильности также продолжал оказывать политическую поддержку Сети ассоциаций местных и региональных властей (САМВ), на первой генеральной ассамблее которой в Скопье в сентябре были избраны ее исполнительные органы.

iii) Дополнительные направления деятельности

По непосредственной просьбе правительств стран ЮВЕ РГ I приступила к разработке среднесрочной стратегии деятельности Пакта о стабильности в сфере образования и исследований. В рамках общей темы "Наращивание человеческого капитала" начались дискуссии о возможном особом вкладе Пакта о стабильности. РГ I оказала базирующемуся в Вене секретариату ИОИ помощь в совместной с болгарским министерством образования и спорта организации семинара-практикума по вопросам участия в образовательных программах ЕС, посвященного в первую очередь методам управления проектным циклом. Наряду с этим РГ I подготовила всеобъемлющий обзор программ ЕС в области образования и исследований, уделив особое внимание тому, насколько эти программы доступны для стран ЮВЕ. В 2005 году был окончательно доработан устав ИОИ и проведена подготовка к ноябрьскому открытию ее секретариата в Загребе.

Целевая группа по СМИ (ЦГС) вела дальнейшую работу на трех приоритетных для нее направлениях: подготовка законодательства о СМИ, поддержка производства телепрограмм и укрепление журналистских ассоциаций. Продолжалось плодотворное сотрудничество с Советом Европы и Европейской комиссией; среди прочего, эти три учреждения совместно организовали в июне семинар высокого уровня по вопросам общественного вещания. ЦГС также тесно сотрудничала с соответствующими подразделениями Европейской комиссии перед недавним началом кампании по приему предложений о поддержке региональных проектов в области совместного производства социально значимых документальных фильмов и телепередач. В целом объем потенциальной поддержки выпуска высококачественных телепрограмм значительно увеличился благодаря участию Целевой группы по СМИ.

Тематика таких программ включает проблему коррупции, примирение в обществе, молодежную культуру, социальные вопросы и последствия послевоенного разобщения. В 2005 году в эфир вышли шесть передач серии "Женщины и торговля людьми" и состоящий из 12 частей сериал "Видеописьма", транслировавшийся одновременно семью государственными каналами на всю территорию региона ЮВЕ. При этом ЦГС также содействовала трансграничному обмену телепрограммами. На совещании Целевой группы, состоявшемся в июне в Амстердаме, были рассмотрены как позитивные, так и негативные явления в регионе и состоялась дискуссия о стратегии дальнейших действий доноров. ЦГС также начала крупномасштабное аналитическое исследование, посвященное международной помощи в развитии СМИ за последние десять лет. В мае членом Целевой группы по СМИ и ее новым председателем стал Радомир Диклич.

В рамках усилий Пакта о стабильности по поддержке гендерного равенства Целевая группа по гендерным вопросам (ЦГГ) организовала в Сараево 26 января конференцию на тему "Работа и беременность", ознаменовавшую собой завершение Проекта по развитию социального диалога и расширению прав и возможностей женщин в профсоюзах, осуществлявшегося этой целевой группой в Черногории и Боснии и Герцеговине. Целевая группа также прилагала дальнейшие усилия по обеспечению женщинам равных возможностей, и в частности внесла свой вклад в организацию шестой международной профсоюзной учебы для женщин по тематике международных и европейских социальных и гендерных норм, которая прошла в

Охриде в сентябре. ЦГГ также участвовала в региональном консультационном совещании ЮНИФЕМ/Европейской ассоциации внешнеполитических консультантов (ЕАВК) на тему "Финансирование мер по обеспечению гендерного равенства в расширенной Европе", проходившем в Брюсселе 13-15 июня. Это совещание имело целью содействовать включению гендерного равенства в число ценностей и целей, которые предстояло отразить в готовящемся ЕС Документе о помощи в преддверии присоединения.

## **2. Рабочая группа по экономической реконструкции и развитию – РГ II**

Ключевая цель Рабочей группы II заключается в содействии устойчивому экономическому развитию за счет модернизации инфраструктуры, особенно в энергетике и на транспорте, а также за счет либерализации торговли и поддержки инвестиций. Особо ставится задача обеспечить, чтобы как страны ЮВЕ, так и международное сообщество следовали общерегиональному стратегическому подходу к экономическому развитию, с тем чтобы полностью и эффективно использовать имеющиеся финансовые ресурсы из государственных и частных источников. РГ II стремится также обеспечить всеобщее признание того, насколько важной является социальная сплоченность.

В 2005 году по линии различных инициатив Группы велась интенсивная работа, включавшая встречи министров по таким темам, как торговля и инвестиции, информационное общество и занятость. Ключевой темой для майского совещания Рабочей группы II было выбрано *развитие инфраструктуры* в Юго-Восточной Европе, учитывая важность этих вопросов для экономического развития региона. На совещании были рассмотрены имеющиеся достижения и выявлены проблемы, мешающие реализации проектов, а также указаны возможные шаги по их решению. В июне свой пост в Пакте о стабильности покинул Бернар Снуа, являющийся сейчас сотрудником ОБСЕ в Вене. Новым директором РГ II в сентябре стал швейцарец Лоран Ги, работавший до этого исполнительным директором ЕБРР.

### **i) Энергетика и другая региональная инфраструктура (ключевая цель)**

Пакт о стабильности продолжал активно участвовать в руководимом Европейской комиссией Афинском процессе формирования регионального энергетического рынка. Бюро Пакта о стабильности выполняло в нем вспомогательные функции, стремясь обеспечивать в регионе политическую поддержку и ведущую роль местных участников, содействовать выработке донорами единой стратегии и поощрять вовлечение частных структур в усилия по реструктуризации и в инвестиционную деятельность в данном секторе. В 2005 году Афинский процесс достиг важной кульминационной точки: заключенные в его рамках МД были переработаны в юридически обязательный договор. Энергетический договор был парафирован в мае, а затем подписан в Афинах в октябре. В знак признания вклада Пакта о стабильности в достижение политического консенсуса, направленного на поддержку этого процесса, выступить на церемонии подписания был приглашен СК Бусек.

Частью работы РГ II по мобилизации политической поддержки данной инициативы было проведение в Вене 12 июля совещания старших советников премьер-министров стран ЮВЕ. Участники этого совещания, проходившего под председательством СК Бусека, сосредоточили свое внимание на ключевых проблемах в

связи с предстоящей встречей министров по случаю подписания Договора об энергетическом сообществе. В течение отчетного периода эксперты РГ II участвовали в различных совещаниях Постоянной группы высокого уровня по надзору за ходом Афинского процесса.

В 2005 году Пакт о стабильности воспользовался проведением нескольких конференций и семинаров для повышения интереса инвесторов к региону ЮВЕ как перспективному энергетическому рынку и для информирования парламентариев, правительств, профсоюзов и общественных организаций стран Юго-Восточной Европы о смысле и значении Энергетического договора.

С подписанием Энергетического договора роль Пакта о стабильности должна претерпеть эволюцию. Он будет продолжать по мере необходимости оказывать политическую поддержку, прежде всего в целях реального обеспечения ведущей роли местных партнеров и постепенной передачи ответственности за региональное энергетическое сотрудничество странам региона. Важными шагами в этом направлении будут меры по строительству институтов Энергетического сообщества, включая Региональный совет по регулированию и секретариат. РГ II будет стремиться теснее взаимодействовать по этим вопросам с парламентариями и привлекать к открывающимся возможностям внимание частного сектора. Вместе с тем она также будет акцентировать внимание на потенциальном социально-экономическом значении Договора. Секретариат Пакта о стабильности надеется побудить как страны региона, так и международное сообщество к разработке и осуществлению надлежащей политики и программ, способствующих ограничению его возможных негативных последствий в таких областях, как реструктуризация компаний и тарифная реформа.

Одним из событий 2005 года стало торжественное открытие в октябре движения по Слободскому мосту в Нови-Саде, разрушенному в 1999 году авиаударом НАТО. Средства на восстановление моста были выделены в 2000 году, когда был подготовлен первый перечень региональных инфраструктурных проектов (проекты "быстрой реализации"). Еще с 2000 года Пакт о стабильности пропагандирует идею более эффективного использования Дуная как судоходной реки и способствует рассмотрению проектов, направленных на использование потенциала Дуная для развития экологически чистого транспортного сообщения. Восстановительные работы общей стоимостью 40 млн. евро финансировались рядом международных доноров, включая Европейское агентство по реконструкции.

РГ II участвовала в ряде мероприятий, связанных с развитием инфраструктуры, включая различные совещания Руководящей группы по инфраструктуре, проводившиеся в течение всего отчетного периода. Действуя под председательством Мишеля Перетти (заведующий отделом ГД по вопросам расширения), эта группа в составе Банка Совета Европы по развитию, ЕБРР, ЕИБ, Пакта о стабильности и Всемирного банка (из которых состоит РГИ) рассматривала имеющиеся достижения в развитии различных секторов инфраструктуры и прилагала усилия по активизации сотрудничества в сфере природоохранной инфраструктуры водно-коммунального хозяйства. В мае 2005 года общая стоимость текущих региональных инфраструктурных проектов составляла почти 5,2 млрд. евро, из которых 3 млрд. было выделено под проекты на транспорте, 1,7 млрд. – под проекты по развитию энергетики, а остальное – на экологические мероприятия и развитие трансграничного сотрудничества.

РГ II продолжала побуждать страны ЮВЕ к оказанию по линии финансируемой ЕК Транспортной обсерватории Юго-Восточной Европы (ТОЮВЕ) поддержки осуществлению в регионе жизненно важных проектов по созданию трансевропейских коридоров (ТЕС). Роль ТОЮВЕ заключалась в содействии осуществлению подписанного в 2004 году Меморандума о договоренности относительно создания магистральной транспортной сети на Западных Балканах. РГ II также продолжала тесно сотрудничать с Европейской комиссией и организацией "Евроконтроль" в рамках инициативы по изучению возможностей распространения на ЮВЕ соглашения о европейской зоне гражданского воздушного сообщения, а также взаимодействовала с этими организациями в процессе подготовки ряда совещаний Рабочей группы и мероприятий по их итогам.

Кроме того, РГ II приняла участие в ежегодном совещании Региональной программы оздоровления окружающей среды (РПООС) ЮВЕ, организованном ЕК и Региональным экологическим центром, а также в предшествовавшем ему совещании по рассмотрению первоочередных природоохранных проектов. Пакт о стабильности также поддерживал контакты с Международной финансовой корпорацией (МФК) в связи с начатой под ее руководством программой развития частно-государственного партнерства в секторе инфраструктуры в Юго-Восточной Европе. В октябре в Софии приступил к работе Региональный центр по развитию ЧГП.

ii) Торговля, инвестиции и занятость (ключевая цель)

Рабочая группа по торговле (РГТ) добилась немалых успехов в стимулировании процесса либерализации торговли в странах ЮВЕ. Важнейшим событием рассматриваемого периода стало совместное совещание министров по транспорту и инвестициям, состоявшееся в Софии 9-10 июня. Оно было организовано Рабочей группой Пакта о стабильности по торговле и секретариатом Соглашения об инвестициях. В целях либерализации торговли министры стран ЮВЕ от имени своих правительств обязались вести дело к выработке для региона единого соглашения о свободной торговле и поручили Рабочей группе Пакта о стабильности по торговле провести подробные консультации для изучения данного вопроса на предмет вступления в переговоры на этот счет в начале 2006 года. Они также договорились об осуществлении программы, направленной на сокращение и устранение нетарифных барьеров и взаимное согласование положений, регулирующих торговлю услугами.

В течение года РГТ рассмотрела ход ратификации и осуществления 28 существующих соглашений о свободной торговле (ССТ) и провела обсуждение ряда возникших между странами ЮВЕ споров по вопросам торговли. Бюро Пакта о стабильности наблюдало за состоянием этих вопросов, а СК Бусек поддерживал контакт со всеми странами, которых они касаются. В рамках РГТ также обсуждалась предлагаемая программа по выявлению и устранению нетарифных барьеров в торговле на основе исследований, проведенных на средства ЕК и правительства Швейцарии. Кроме того, группа рассмотрела работу, проделанную в рамках целого ряда программ технической помощи, имеющих целью облегчить осуществление ССТ, включая финансируемую ЕК программу в области торговли услугами и ряд семинаров-практикумов, финансируемых США. В РГТ также состоялось обсуждение трудностей, возникших на заключительном этапе переговоров о пересмотре соглашения и временного ССТ, заключенных бывшей югославской Республикой Македонией с



Сербией и Черногорией и МООНК/Косово. Оба эти соглашения впоследствии были приняты в окончательном варианте.

В 2005 году руководимая ОЭСР деятельность в рамках Соглашения об инвестициях развивалась по четырем изначально намеченным направлениям: 1) мониторинг и оценка, 2) поддержка проведения реформ в области инвестиций, 3) обеспечение лучшей представленности частного сектора и 4) политическая поддержка; одновременно велась подготовка к предстоящим событиям. В 2005 году произошла смена руководства: вместо Деклана Мерфи руководителем Соглашения об инвестициях был назначен Энтони О'Салливан.

Наряду с миссиями в отдельные страны (Хорватию, Сербию и Румынию) по линии Соглашения об инвестициях был организован бизнес-форум для представителей международных и национальных деловых кругов, ведущих работу в ЮВЕ, в целях обмена мнениями по целому ряду тем. Этот форум, проведение которого было приурочено к совместному совещанию министров инвестиций и торговли, завершился вручением премии "Инвестор года" ряду компаний, осуществивших значительные инвестиции в странах ЮВЕ. В рамках Соглашения об инвестициях был также достигнут прогресс в вопросе об открытии вспомогательных бюро в Софии и Загребе. Совместно с ЕК (ГД по вопросам предпринимательства) и ЕБРР были обеспечены публикация и презентация докладов об оценке делового климата и показателей деятельности предприятий (ОДКДП).

Действующие в рамках Соглашения об инвестициях форум МСП под председательством Албании и форум инвесторов под председательством Боснии и Герцеговины также проводили совещания для рассмотрения хода работы по реформированию политики. В свете деклараций министров на тему инвестиций участники Соглашения об инвестициях провели предметный анализ стратегий и программы работы в рамках Соглашения на 2006 год с целью предложить странам ЮВЕ региональную схему действий, объединяющую четко распланированные по срокам мероприятия по реформированию политики с экспертными оценками и оказанием технической помощи. Они также изучали пути наращивания регионального потенциала по выработке политики и способы расширения имеющихся у парламентариев стран ЮВЕ общих и специальных знаний по проблемам инвестиций.

Деловой консультативный совет организовал в этом году пять миссий в отдельные страны. После первой из них, которая была приурочена к состоявшемуся в Скопье в марте семинару ЕБРР по развитию частного сектора, члены ДКС посетили Херцег-Нови (Черногория), Бухарест (Румыния), Кишинев (Молдова) и Приштину (Косово). Эти миссии дали членам ДКС возможность встретиться с высокопоставленными деятелями правительств и представить свои рекомендации о том, в каких улучшениях нуждается инвестиционный климат.

### iii) Дополнительные области деятельности

Самым важным мероприятием в рамках Инициативы по обеспечению социальной сплоченности (ИСС) было состоявшееся 21 октября в Софии второе совещание министров по вопросам занятости, на котором соответствующие министры обязались развивать региональное сотрудничество по совершенствованию политики расширения занятости. Среди намеченных новых приоритетов – меры по решению

проблемы хронической безработицы, создание возможностей для женщин и молодежи, повсеместное утверждение принципов инспектирования условий труда и обеспечения безопасности и гигиены на производстве, а также укрепление организационно оформленного обмена мнениями и информацией между правительствами, работниками и работодателями по вопросам политики в области занятости.

В рамках Бухарестского процесса сотрудничества в сфере занятости Инициатива по повышению социальной сплоченности оказывала поддержку в проведении обзора политики занятости в соответствии с Бухарестской декларацией 2003 года. В апреле и сентябре прошли заседания Постоянного комитета высокого уровня по вопросам занятости, на которых обсуждались выводы из новой серии страновых обзоров политики в области занятости (в Молдове и Сербии) и очередная серия независимых экспертных оценок.

Продолжением работы в области здравоохранения стали два новых региональных проекта – по борьбе с курением и по обеспечению безопасности запасов крови. В мае в штаб-квартире ВОЗ состоялось совещание на темы гигиены труда и безопасности на производстве, посвященное подведению итогов текущих мероприятий и созданию механизмов для координации действий основных участников. РГ II совместно с коллегами из ВОЗ и Банка Совета Европы по развитию вела интенсивную работу по подготовке второго совещания министров по вопросам здравоохранения, запланированного в конце ноября в Скопье. Оно позволит заострить внимание на финансовых выгодах, связанных с проведением надлежащей политики в области здравоохранения, на основе доклада Медицинской сети ЮВЕ "Здравоохранение и экономическое развитие в странах ЮВЕ". Оно также поможет государствам ЮВЕ взять на себя более ведущую роль в решении региональных проблем здравоохранения.

Следуя своей линии на развитие общественного диалога, ИСС организовала несколько встреч с представителями различных институтов ЕС, в том числе ГД по трудоустройству, социальным вопросам и равным возможностям, а также Европейского инвестиционного банка и Европейского комитета по экономическим и социальным вопросам. 14-15 сентября представители сети профсоюзов ЮВЕ встретились в Скопье, где обсудили социальные последствия выработки Энергетического договора для ЮВЕ. Кроме того, ими было принято совместное заявление, посвященное их роли в последующей деятельности по осуществлению Договора.

В апреле в Салониках по линии Соглашения об инвестициях и Инициативы по укреплению социальной сплоченности при РГ II совместно с Европейским фондом по подготовке кадров был организован семинар в рамках общей темы Группы "Развитие предпринимательства и создание рабочих мест". Проведение семинара позволило должностным лицам из министерств экономики, труда и образования стран ЮВЕ, а также представителям частного сектора, социальных партнеров и доноров обменяться взглядами относительно эффективности и развития рынка труда. Позднее был подготовлен документ с изложением основных обсуждавшихся вопросов.

В рамках Инициативы Пакта о стабильности по обеспечению жильем и градостроительству (ИОЖГ) была продолжена работа, нацеленная на содействие выполнению Венской декларации о неоформленных поселениях, и в частности на разработку региональной программы создания потенциала в целях оптимизации

процесса формулирования политики. На региональных семинарах, организованных ИОЖГ/СП в мае и октябре, подписавшие Декларацию участники представили проекты планов действий по выполнению зафиксированных в ней обязательств и произвели оценку достигнутого прогресса. Кроме того, заинтересованные стороны достигли принципиального согласия о порядке выполнения намечаемой региональной программы создания потенциала. РГ II мобилизовала донорскую поддержку для завершения работы по подготовке программы (ноябрь 2005 – апрель 2006 года); в качестве доноров выступили швейцарское Агентство по сотрудничеству в интересах развития, Хабитат ООН и Банк Совета Европы по развитию. РГ II и Хабитат ООН подготовили детальный план работы по реализации заключительного этапа этой "региональной инициативы по созданию потенциала", который предусматривает проведение ряда семинаров с участием заинтересованных сторон для определения национальных приоритетов по созданию потенциала. Кроме того, было налажено взаимодействие между ИОЖГ и Инициативой по укреплению социальной сплоченности, Советом Европы и ЕИБ в связи с проведением оценки различных аспектов жилищной политики в странах ЮВЕ.

В рамках усилий по развитию в регионе информационного общества в марте и мае, соответственно, в Брюсселе и Белграде были проведены совещания рабочей группы стран ЮВЕ по развитию электронных технологий в порядке подготовки к конференции министров по проблемам электронного общества, которая состоялась в конце июня. Принимающей стороной этой конференции, которая была организована Пактом о стабильности, ЕЭК ООН, ПРООН и ИНА (Греция), стало министерство транспорта и связи Греции. Министры, участвовавшие в конференции, вновь подтвердили свою приверженность осуществлению повестки дня указанной рабочей группы, которая призвана содействовать интеграции стран региона в европейские программы по ИКТ, уточнили ее приоритеты и подписали МД о конкретных мерах по повсеместному внедрению в регионе широкополосных сетей. Это мероприятие было полезным и в плане подготовки стран региона ко второй Всемирной встрече на высшем уровне по информационному обществу, которая состоится в ноябре в Тунисе.

### **3. Рабочая группа по вопросам безопасности и борьбе с организованной преступностью (РГ III)**

В 2005 году Рабочая группа III продолжила работу над решением своих главных задач, которыми являются борьба с организованной преступностью, а также управление перемещениями населения и их стабилизация. Кроме того, она и далее наращивала усилия по вопросам, касающимся безопасности и обороны, среди которых – оборонная конверсия, легкое и стрелковое оружие и предотвращение чрезвычайных ситуаций и обеспечение готовности к ним. На тематическом совещании Рабочей группы в Софии участвовавшие представители различных организаций и правительств сосредоточили внимание на вопросе оборонной конверсии (одно из ключевых направлений деятельности); кроме того, РГ III обсудила последние события, связанные с Региональным форумом МАРПИ и передачей полномочий по реализации Инициативы по предотвращению чрезвычайных ситуаций и обеспечению готовности к ним на региональный уровень.

i) Борьба с организованной преступностью (ключевая цель)

На протяжении года Пакт о стабильности продолжал оказывать экспертную и политическую поддержку базирующемуся в Бухаресте Региональному центру по борьбе с трансграничной преступностью (Центр ИСЮВЕ), особенно в связи с намечаемым наделением Центра новым международно-правовым статусом, содействуя налаживанию более тесных оперативных связей между Центром ИСЮВЕ и Европолом. В рамках Инициативы Пакта о стабильности по противодействию организованной преступности (СПОК) Рабочая группа III продолжала заниматься вопросами создания потенциала, повышения осведомленности, выполнения функций содействующей стороны и законодательных реформ. Взаимодействуя с председателем СПОК (Австрия), РГ III стремилась добиться признания государствами ЮВЕ и членами ЕС Центра ИСЮВЕ в качестве основного координационного пункта по региональным проблемам полицейской деятельности.

РГ III следила за ходом наращивания потенциала по борьбе с организованной преступностью, а также вела работу по налаживанию связей между организациями, действующими в регионе, и брюссельскими руководителями и политиками. Пакт о стабильности поддержал просьбу Центра ИСЮВЕ о финансовой помощи по линии программы КАРДС, и на сентябрьском совещании комитета КАРДС решение об оказании такой помощи Центру было принято. Более двух миллионов евро будет направлено на укрепление организационного и оперативного потенциала Центра как на региональном, так и на национальном уровне в порядке приведения его в соответствие с нормами ЕС, а также внедрения стандартов и наиболее оптимальных практических мер в сфере международного сотрудничества по вопросам полицейской деятельности.

Взаимодействуя с региональным секретариатом СПОК в Бухаресте, Бюро Пакта о стабильности продолжало работу по оценке и мониторингу осуществления на законодательном и административном уровне Конвенции против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция о ТОП) в странах ЮВЕ. В ряде государств ЮВЕ еще не завершена работа по приведению уголовно-правовых определений, касающихся участия в организованных преступных группировках, отмывания денег и торговли людьми, в соответствие с Палермской конвенцией ООН. РГ III обновила формуляр, используемый для оценки положения дел с выполнением в регионе Палермской конвенции о ТОП; он позволяет отразить успехи каждой страны ЮВЕ в плане выполнения содержащихся в ней норм и наглядно показать каждой из них, на каких направлениях следует сосредоточить дальнейшие усилия.

Помимо этого РГ III и секретариат СПОК прорабатывали конкретные уголовно-правовые нормы, которые вышеуказанным странам потребуется внедрить в своей правовой системе, с тем чтобы обеспечить выполнение Палермской конвенции. Опираясь на помощь международных организаций и американских юрисконсультантов-резидентов, секретариат СПОК, проведя надлежащий обзор, составил подборку соответствующих международных соглашений и действующих в регионе ЮВЕ законодательных норм по вопросу о защите свидетелей. Председатель СПОК, который совершил ряд поездок в страны региона, настоятельно призвал их правительства выполнять Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и разработать надлежащие политические меры, обеспечивающие ее реализацию. Кроме того, эти поездки послужили цели укрепления сети СПОК, содействия развитию сотрудничества между парламентами в борьбе с организованной преступностью и

налаживания диалога между Центром ИСЮВЕ и другими правоохранительными органами, в особенности Европоллом.

В контексте Антикоррупционной инициативы Пакта о стабильности (АИПС) СК Бусек принял участие в конференции министров, посвященной выработке совместных мер по обузданию коррупции в ЮВЕ, которая состоялась в мае в Европейском парламенте (Брюссель). На эту встречу, которая была организована Пактом о стабильности, съехались представители правительств стран ЮВЕ, международного сообщества (включая МФУ), деловых кругов и профсоюзов – всех сторон, которые заинтересованы в проведении политических реформ в этой сфере. На встрече был принят совместный план действий по борьбе с коррупцией, ставящий в качестве основных задач создание более благоприятных условий для предпринимательской деятельности, более строгое соблюдение норм профессиональной этики работниками государственных учреждений и судебных органов, повышение транспарентности, а также повышение роли гражданского общества в борьбе с коррупцией.

РГ III выступила в поддержку передачи бóльших полномочий на региональном уровне базирующемуся в Сараево региональному бюро АИПС, а секретариат АИПС, взяв за образец плодотворное сотрудничество, сложившееся между штаб-квартирами международных партнеров и Бюро Пакта о стабильности в Брюсселе, укреплял сотрудничество с международными миссиями на местах. В Албании совместно с Советом Европы был организован семинар для рассмотрения практических аспектов внедрения общих правил ЕС, касающихся борьбы с коррупцией. РГ III оказала содействие ГОИТП ЕС в организации в бывшей югославской Республике Македонии и Албании предусмотренных ее программой семинаров, посвященных законодательству в сфере ЮВД. Кроме того, по линии АИПС был проведен ряд тематических учебных мероприятий и конференций, а РГ III оказала экспертную поддержку в осуществлении региональным бюро АИПС проекта по налаживанию двусторонних контактов между специальными прокуратурами Черногории и Хорватии.

Полицейский форум руководил осуществлением ряда различных проектов, среди которых – разработка модулей для подготовки полицейских на региональном уровне (ППР), проект создания сети подготовки кадров по вопросам организованной преступности (СПОП) для старших оперативных работников, проект сети по обнаружению похищенных автомобилей (СПА), проект создания антинаркотической сети (АНС) и проект обустройства пограничных контрольных пунктов (I-24/7). Внедрение модуля ППР, посвященного подделке документов, широко открыло двери для координации действий международных и региональных экспертов и институтов под руководством Ассоциации европейских полицейских училищ. РГ III помогла словенскому руководителю проекта СПОП с организацией ряда поездок в столицы стран ЮВЕ в связи с подготовкой новой программы подготовки кадров и провела работу с донорами (Норвегия, Словения, Швейцария и Соединенное Королевство), с тем чтобы поставить на прочную основу финансирование этого проекта.

РГ III настойчиво привлекала внимание доноров к проекту I-24/7, цель которого – оснастить основные пункты пограничного контроля в ЮВЕ применяемой Интерполом системой обнаружения угнанных машин, поддельных документов и лиц, находящихся в розыске. В рамках проекта развития региональных полицейских сил РГ во взаимодействии с Ассоциацией европейских полицейских училищ провела

аналитическую оценку и завершила подготовку соответствующей программы. Что касается СПОП, то СК Бусек по договоренности со странами-донорами подписал в Любляне с МОМ меморандум о договоренности, призванный регулировать вопросы финансирования и отчетности в связи с проектом. Страны-доноры и страны-партнеры подписали заявление о намерении наладить тесное партнерство в поддержку этого проекта.

ii) Управление перемещениями населения и их стабилизация (ключевая цель)

В связи с работой Регионального форума МАРРИ по вопросам миграции, убежища и беженцев Пакт о стабильности продолжал оказывать политическую поддержку и экспертную помощь Региональному центру МАРРИ. Поскольку МАРРИ – последняя из инициатив, полномочия по осуществлению которой были только в последнее время полностью переданы на региональный уровень, эффективная работа базирующегося в Скопье Центра МАРРИ, который в настоящее время функционирует под эгидой ПСЮВЕ, определит, насколько успешным в долгосрочном плане станут усилия Пакта о стабильности по передаче ответственности на региональный уровень. РГ III оказала помощь Центру в составлении Тиранской декларации (4 апреля) относительно Регионального форума МАРРИ, в которой государства-участники постановили, в частности, преобразовать Региональный центр в центр обмена информацией по вопросам миграции.

Помимо этого РГ III продолжала оказывать содействие в осуществлении программы МАРРИ "Пользование правами", цель которой – помочь в разработке политических мер, обеспечивающих всем гражданам западнобалканских государств доступ к правам на недискриминационной основе в соответствии с нормами ЕС. РГ III участвовала также в дискуссиях по вопросу о свободе передвижения лиц в пределах Западных Балкан, и в частности по вопросу о смягчении визового режима в регионе и о консульском сотрудничестве. Особое внимание уделялось упрощению визовых формальностей для поездок из одной страны региона в другую, а также налаживанию диалога по вопросам легальной миграции рабочей силы в регионе.

В прошлом году одним из наиболее важных достижений Охридского процесса по безопасности границ и пограничному режиму (руководящая роль в котором принадлежит Европейской комиссии, ОБСЕ, НАТО и Бюро Пакта о стабильности) была передача ответственности за охрану всех границ между пятью странами – участницами Охридского процесса от военных ведомств гражданским службам. Вопросы, рассматриваемые в рамках Охридского процесса, не утратили своей особой важности, поскольку тема пограничного режима занимает одно из ключевых мест в диалоге между министрами ЮВД западнобалканских стран и ЕС. В этой связи РГ III провела ряд консультаций со своими партнерами, а также с заинтересованными странами, посвященных выполнению действующих обязательств, а также мерам, которые надлежит принять в дальнейшем – до конца 2006 года и в последующий период.

На состоявшихся в мае промежуточном совещании по обзору и совещании в формате "мозговой атаки" была высказана идея о наращивании экспертной помощи западнобалканским странам, особенно в связи с разработкой правовой основы комплексного обеспечения пограничного режима, а также в связи с приведением национальных стратегий в соответствие с руководящими принципами Европейского

союза. В сентябре РГ III совместно со своими партнерами организовала в Брюсселе совещание на уровне экспертов, где рассматривался вопрос об участии НАТО, ОБСЕ и Пакта о стабильности в следующем году в работе миссии по оценке по линии региональной программы КАРДС, а также вопрос об использовании этой возможности для оценки выполнения Охридских обязательств с политической и технической точки зрения. Кроме того, участники обсудили практические моменты, связанные с организацией предстоящего третьего совещания по рассмотрению выполнения, которое намечено провести 10-11 ноября в Сараево.

iii) Ключевое направление деятельности

РГ III продолжала работу над инициативой по оборонной конверсии, тесно взаимодействуя с НАТО, являющейся главным ведущим партнером в рамках данной инициативы. Рабочая группа III выступила с идеей проведения в Бухаресте 30-31 марта совещания министров обороны стран ПСЮВЕ на тему оборонной конверсии. Министры приняли решение о наращивании регионального обмена информацией и опытом, в частности, по программам переобучения демобилизуемых военнослужащих и по перенацеливанию бывших военных баз и военных предприятий на гражданские нужды. Особая роль в претворении в жизнь комплексного регионального подхода к вопросам оборонной конверсии была отведена базирующемуся в Загребе Центру по содействию проверке и выполнению обязательств в рамках регионального контроля над вооружениями (РАКВИАК). Кроме того, РГ III оказала экспертную помощь в проведении ряда конференций, включая состоявшийся в Сербии и Черногории семинар для стран Вышеградской группы на тему "Конверсия оборонной промышленности", и организовала в Брюсселе совещание "друзей Инициативы по оборонной конверсии", посвященное реализации вышеупомянутой декларации министров ПСЮВЕ.

iv) Дополнительные направления деятельности

РГ III взаимодействовала также с учрежденным по совместной инициативе ПРООН и Пакта о стабильности Координационным центром по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной Европе (ЦСОЮВЕ). В частности, РГ III участвовала в подготовке совместного заявления, с которыми страны ЮВЕ выступили на состоявшемся в июле двухгодичном совещании государств – членов ООН по рассмотрению выполнения Программы действий ООН по борьбе с незаконной торговлей ЛСО.

И наконец, в июле с учреждением бюро в Сараево на региональный уровень были переданы полномочия по осуществлению Инициативы Пакта о стабильности по предотвращению чрезвычайных ситуаций и обеспечению готовности к ним (ИПГЧС). Под контролем РГ III было произведено назначение ее исполнительного директора, руководителя программ и других постоянных сотрудников. Секретариат ИПГЧС активно участвовал в преодолении последствий наводнения в Румынии, а исполнительный директор Инициативы позднее посетил ряд стран региона, чтобы привлечь внимание соответствующих государственных органов и международных организаций к деятельности ИПГЧС. Продолжалась работа по организации по линии Инициативы учебных мероприятий, нацеленных на обеспечение более тесной координации действий в регионе.

**V. Перечень целевых групп и инициатив на 2005 год**

	<b>Роль секретариата Пакта о стабильности</b>	<b>Основная задача целевой группы/ инициативы</b>	<b>Основополагающая политическая декларация</b>	<b>Ключевые партнеры</b>	<b>Финансирование</b>	<b>Уровень регионализации</b>
<b>РАБОЧАЯ ГРУППА I</b>						
<b>Целевая группа по парламентскому сотрудничеству</b>	Инициатор, политическая поддержка, общая координация (через старшего координатора Петру Бласс)	Развитие сотрудничества между парламентами стран ЮВЕ в целях укрепления потенциала законодательных органов, развитие связей между парламентами стран ЮВЕ и ЕС	Совместные заявления президентов и спикеров парламентов стран ЮВЕ на Цетинском парламентском форуме (Цетине, май 2005 года)	Парламенты стран ЮВЕ, правительство Германии, ЕК, МВФ, Всемирный банк, ЮСАИД, ДКВС, НДИ, ОБСЕ, ПА НАТО, парламентская Тройка (ЕП, ПА Совета Европы, ПА ОБСЕ)	Правительство Германии, Европейский парламент, ПА Совета Европы, ДКВС, парламентская ассамблея НАТО, ЕК, МВФ, Всемирный банк, ЮСАИД	Регионализация будет обеспечена с налаживанием устойчивой системы взаимных связей. Рассматривается также вопрос о более институционализованной и официальной платформе для сотрудничества.
<b>Целевая группа по демократии на местном уровне и трансграничному сотрудничеству</b>	Инициатор, политическая поддержка Сети местных властей ЮВЕ (САМВ) и других инициатив (в частности, еврорегионов и микрорегионов)	Развитие сотрудничества между местными и региональными властями; укрепление потенциала	МД по вопросам эффективного демократического управления на местном и региональном уровне, подписанный на совещании министров в Загребе в октябре 2004 года	Правительства стран ЮВЕ, Совет Европы, ЕЭК и Комитет регионов, ОЭСР, Институт по проблемам отношений между Востоком и Западом	Совет Европы, ОЭСР, ИОО, ЕК (КАРДС)	После постепенного свертывания деятельности по линии Пакта о стабильности Совет Европы, по всей вероятности, будет продолжать работу самостоятельно.



	<b>Роль секретариата Пакта о стабильности</b>	<b>Основная задача целевой группы/ инициативы</b>	<b>Основополагающая политическая декларация</b>	<b>Ключевые партнеры</b>	<b>Финансирование</b>	<b>Уровень регионализации</b>
<b>Целевая группа по гендерным вопросам</b>	Политическая и экспертная поддержка, общая координация (через исполнительного секретаря Соню Локар)	Развитие диалога и сотрудничества по гендерным вопросам между парламентами, правительствами и организациями гражданского общества		Развитие диалога и сотрудничества по гендерным вопросам между парламентами, правительствами и организациями гражданского общества	Правительства Норвегии, Австрии, Швейцарии, Италии, Германии, Дании	Инициатива создания ЦГГ исходит от стран региона, и дальнейшей "передачи" ее на региональный уровень не требуется. Вместо этого ставится задача ее превращения в субрегиональную европейскую организацию (которая служила бы связующим звеном между регионом ЮВЕ и будущим Европейским институтом гендерного равенства)
<b>Целевая группа по СМИ</b>	Инициатор, политическая поддержка, общая координация (через исполнительного секретаря Яшу Ланге)	Содействие принятию соответствующего нормам ЕС законодательства о радио- и телевидении, поддержка производства программ для радио и ТВ, укрепление ассоциаций и центров СМИ	Хартия свободы СМИ, Салоники, июнь 2000 года	Рабочие группы гражданского общества в странах ЮВЕ, правительства США, Швеции, Германии, Норвегии, Швейцарии, Совет Европы, ЕК, ОБСЕ, международные НПО	Правительства США, Швеции, Германии, Норвегии, Швейцарии, Нидерландов, Соединенного Королевства, Италии	Существующая сеть национальных рабочих групп планирует создание постоянных структур, но ЦГС имеет в виду в конечном итоге полностью свернуть свою деятельность.

	<b>Роль секретариата Пакта о стабильности</b>	<b>Основная задача целевой группы/ инициативы</b>	<b>Основополагающая политическая декларация</b>	<b>Ключевые партнеры</b>	<b>Финансирование</b>	<b>Уровень регионализации</b>
<b>Инициатива в области образования и работы с молодежью</b>	Инициатор, политическая поддержка	Развитие сотрудничества в области образования, работы с молодежью и проведения исследований, оказание помощи в подготовке к подключению к программам ЕС	МД об "Инициативе в области реформы образования", подписанный в Тиране в декабре 2003 года (план действий ИРО составлен на основе программы работы ЕС "Образование и подготовка кадров" на период до 2010 года.	Швейцария, бюро КРОСС, "Культур-контакт" (Австрия), Австрийское агентство по вопросам развития, Норвегия, ЦГО, ЮНЕСКО, "Суиссконтакт", правительства стран ЮВЕ	Швейцария, бюро КРОСС, "Культур-контакт" (Австрия)	В ноябре 2004 года учрежден секретариат ИРО (Загреб). Ведется работа по расширению "Грацкого процесса".
<b>РАБОЧАЯ ГРУППА II</b>						
<b>Внутрирегиональная торговля (Рабочая группа по торговле)</b>	Инициатор, руководство Рабочей группой по торговле, при необходимости – политические шаги.	Более широкое развитие внутрирегиональной торговли и сокращение нетарифных барьеров (на основе двусторонних ССТ, в последнее время – путем выработки единого ССТ)	МД о либерализации и содействии торговле от июня 2001 года, ежегодные заявления на уровне министров (последнее – в июне 2005 года)	Правительства стран ЮВЕ, ЕК (ГД по торговле), Соединенное Королевство, Всемирный банк, ВТО, Швейцария, США, Норвегия	ММР Соединенного Королевства, министерство торговли США, Швейцария, Государственный секретариат экономики, Швеция, Германия, ЕК (КАРДС)	Единым ССТ предусмотрено создание региональных структур по образцу соглашения ССТЦЕ.

	<b>Роль секретариата Пакта о стабильности</b>	<b>Основная задача целевой группы/ инициативы</b>	<b>Основополагающая политическая декларация</b>	<b>Ключевые партнеры</b>	<b>Финансирование</b>	<b>Уровень регионализации</b>
<b>Соглашение об инвестициях</b>	Инициатор, политическая и экспертная поддержка ОЭСР, являющегося ведущим учреждением этой инициативы	Улучшение инвестиционного климата за счет регионального сотрудничества в разработке и проведении политики. Создание системы мониторинга реформ, формирование региональных сетей сотрудничества, включая диалог между государственным и частным секторами.	Заявление об инвестициях, ежегодно принимаемое на уровне министров (последнее – в Софии в июне 2005 года)	Сопредседатели: ОЭСР, министерство экономики Австрии, правительство Болгарии, коллектив проекта СИ (в составе представителей министерств экономики, государственных учреждений, ассоциаций частного сектора, международных организаций и национальных правительств)	ОЭСР, министерство экономики Австрии, Швейцария, Ирландия, США, Норвегия, Франция	Укрепление регионального компонента за счет подключения правительств стран ЮВЕ, которым отводится ведущая роль. (Болгария является сопредседателем, а БиГ – председателем Сети по привлечению инвестиций; Албания является председателем сети МСП.)
<b>Энергетика (направление работы)</b>	Оказание политической и информационно-пропагандистской поддержки ГД ЕК по энергетике (ведущее учреждение)	Достижение политического консенсуса о создании единого энергетического рынка для обеспечения стабильности поставок, снижения инвестиционных издержек и использования наработок ЕК	МД, заключенные в 2002 и 2003 годах в рамках "Афинского процесса", Энергетический договор (парафирован в мае 2005 года, подписан 25 октября 2005 года)	Министры энергетики стран ЮВЕ, ЕК, правительства отдельных стран ЕС (особенно участники и наблюдатели "Афинского процесса"), МФУ, США	КАРДС ЕС, Всемирный банк, Совместное бюро/РГИ, ЕБРР и ЕИБ, финансирующие проекты по энергетике, ЮСАИД, ЦМР, СИДА	Необходимо создать или укрепить дополнительные структуры, например, Газовый форум, наряду с потенциалом, уже имеющимся у ЕК и венского Секретариата.

	<b>Роль секретариата Пакта о стабильности</b>	<b>Основная задача целевой группы/ инициативы</b>	<b>Основополагающая политическая декларация</b>	<b>Ключевые партнеры</b>	<b>Финансирование</b>	<b>Уровень регионализации</b>
<b>Региональная инфраструктура</b>	Инициатор Руководящей группы по инфраструктуре (МФУ, Пакт о стабильности и ЕК (председатель), оказание политической поддержки РГИ и правительствам стран ЮВЕ; инициатор Процесса дунайского сотрудничества	Поддержка регионального подхода со стороны всех МФУ и участвующих учреждений, содействие ликвидации "узких мест" в осуществлении проектов и ускорение процесса за счет организационных и практических решений	МД о создании магистральной транспортной сети на Западных Балканах (июнь 2004 года)	Правительства стран ЮВЕ, ЕК, Всемирный банк, ЕБРР, ЕИБ, БСЕР	Транспортная обсерватория ЮВЕ (ТОЮВЕ) финансируется ЕК; деятельность РГИ обеспечивается за счет взносов, вносимых участниками в натуральной форме; инфраструктурные проекты финансируются МФУ, ЕК и двусторонними донорами.	ТОЮВЕ учреждена в Белграде (председатель руководящего комитета – БиГ). В октябре 2005 года в Софии под руководством МФК начал функционировать механизм проведения конкурсных торгов.
<b>Инициатива по укреплению социальной сплоченности</b>	Инициатор, политическая и экспертная поддержка	Содействие разработке региональных стратегий и реформированию политики в области здравоохранения, социальной защиты, расширения занятости и развития социального диалога	МД о политике в области занятости подписан 21 октября 2005 года, подписание МД по вопросам здравоохранения готовится в ноябре 2005 года	Правительства стран ЮВЕ, СЕ, БСЕР, ВОЗ, МОТ, ЕКПС, МОР, ЕК, правительства Швейцарии, Бельгии, Греции, Франции, Италии, Норвегии, Словении, Венгрии	СЕ, БСЕР, ВОЗ, МОТ, ЕК, правительства Швейцарии, Бельгии, Греции, Франции, Италии, Норвегии, Словении, Венгрии	Стратегия регионализации обсуждается.

	<b>Роль секретариата Пакта о стабильности</b>	<b>Основная задача целевой группы/ инициативы</b>	<b>Основополагающая политическая декларация</b>	<b>Ключевые партнеры</b>	<b>Финансирование</b>	<b>Уровень регионализации</b>
<b>Электронная инициатива ЮВЕ</b>	Инициатор, политическая и экспертная поддержка	Содействие разработке стратегий развития электронных и широкополосных коммуникаций как в частном секторе, так и в масштабах стран	Совместная повестка дня Е-ЮВЕ по вопросам развития информационного общества, подписанная в Белграде в октябре 2002 года; МД о широкополосной связи в ЮВЕ, подписанный в Салониках в июне 2005 года	Правительства стран ЮВЕ, Рабочая группа Е-ЮВЕ (председатель – Сербия и Черногория, секретариатские функции выполняет ПРООН), ЕЭК ООН, ГД ЕК по информационному обществу, Венгрия, Словения, Швеция, Соединенное Королевство, США, Турция	ПРООН, Исследовательский институт стран Юго-Восточной Европы по телекоммуникациям и информатике (ИНА/Греция)	С 2002 года при поддержке ПРООН в Сараево функционирует секретариат.
<b>Инициатива по жилищному строительству и управлению городским хозяйством</b>	Инициатор, политическая и экспертная поддержка	Содействие сотрудничеству в области жилищного строительства и городского развития, функции мониторинга согласно Венской декларации	Венская декларация о неформальных поселениях в ЮВЕ (Вена, сентябрь 2004 года)	Правительства стран ЮВЕ, основное учреждение исполнитель – ООН-Хабитат; также участвуют: правительства Швейцарии, Люксембурга, Австрии, БСЕР, МФК	Правительства Швейцарии и Люксембурга, договоренности о совместном финансировании с Австрией, БСЕР	Планируется, что ООН-Хабитат будет и впредь играть ведущую роль в осуществлении региональной программы создания потенциала в тесном взаимодействии с министерствами стран ЮВЕ. Имеются планы создания в регионе секретариата программы.

	<b>Роль секретариата Пакта о стабильности</b>	<b>Основная задача целевой группы/ инициативы</b>	<b>Основополагающая политическая декларация</b>	<b>Ключевые партнеры</b>	<b>Финансирование</b>	<b>Уровень регионализации</b>
<b>Процесс дунайского сотрудничества</b>	Инициатор, политическая и экспертная поддержка	Взаимодействие с Австрией, Венгрией, Словакией, Сербией и Черногорией, Румынией, Молдовой и Украиной относительно более эффективного использования Дуная в качестве транспортной артерии		Правительства Австрии, Венгрии, Сербии и Черногории и Румынии, бюро ИСЮБЕ (Вена)	Австрия, бюро ИСЮБЕ (Вена), Румыния (Председатель, ЕК)	
<b>Деловой консультативный совет</b>	Оказание по запросу политической поддержки	Налаживание связей между иностранными инвесторами и правительствами стран ЮВЕ		Иностранные инвесторы, правительства стран ЮВЕ, МФУ, ОЭСР, бюро ИСЮБЕ (Вена)		Секретариат ДКС в Салониках
<b>РАБОЧАЯ ГРУППА III</b>						
<b>Региональный центр ИСЮБЕ по борьбе с трансграничной преступностью (Бухарест)</b>	Под контролем региональных органов и при политической поддержке со стороны Пакта о стабильности	Региональное сотрудничество на оперативном уровне между работниками полицейских и таможенных служб стран региона (12 стран-участниц)	Соглашение о сотрудничестве в предупреждении и пресечении трансграничной преступности	12 участвующих стран, специализированные учреждения США, Румыния (принимающая страна), Управление уголовной полиции Германии, Интерпол, Всемирная таможенная организация, Европол	Правительство США, Румыния, Германия, весь прикомандированный персонал участвующих стран	Всем ГУ ИСЮБЕ необходимо увеличить ассигнования на нужды этой единственной региональной платформы для сотрудничества в правоохранительной области. Необходимейшим условием налаживания более тесного сотрудничества с Европол и Евроюстом является выполнение рекомендаций ЕК, касающихся оперативных процедур.

	<b>Роль секретариата Пакта о стабильности</b>	<b>Основная задача целевой группы/ инициативы</b>	<b>Основополагающая политическая декларация</b>	<b>Ключевые партнеры</b>	<b>Финансирование</b>	<b>Уровень регионализации</b>
<b>Инициатива по борьбе с организованной преступностью (СПОК)</b>	Инициатор, политическая и экспертная поддержка, помощь в координации выполнения проектов и в налаживании диалога	Помощь правительствам в принятии мер и сотрудничестве по вопросам ОП, содействие принятию и применению законодательства на базе норм ЕС, оказание политической поддержки базирующемуся в Бухаресте центру ИСЮВЕ	Лондонское заявление о пресечении организованной преступности в ЮВЕ (2002 год); совместная декларация министров ЮВД стран ЮВЕ о борьбе с организованной преступностью и коррупцией (Бухарест, май 2004 года)	Учреждения стран ЮВЕ, правительство США, ЕК, ЕП, Совет ЕС, Германия, Австрия, Центр ИСЮВЕ, ОБСЕ, ЮНОДК, Европол, Евроюст, КПП ЮВЕ, Греция, Румыния, Институт по проблемам отношений между Востоком и Западом, Интерпол, ЦЕИ, CEUUN	Правительства США, Германии, Австрии, Румынии, Греции	Секретариат СПОК был учрежден в Бухаресте в 2003 году, однако совет СПОК нуждается в дальнейшем укреплении за счет прикомандирования постоянных представителей старшего звена из стран ЮВЕ; в долгосрочной перспективе бюджет также должен формироваться за счет средств региона.
<b>Консультативная прокурорская группа ЮВЕ (КПП ЮВЕ)</b>	Политическая и экспертная поддержка	Борьба с трансграничной преступностью посредством налаживания более тесного сотрудничества между прокуратурами; укрепление потенциала сотрудников полицейских и таможенных служб и прокуратуры по расследованию дел о трансграничной преступности		11 стран ЮВЕ (Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Греция, Македония, Молдова, Румыния, Сербия и Черногория, Словения и Турция). Тесное сотрудничество с центром ИСЮВЕ, ОБСЕ, Белградом	Правительство США, ОБСЕ	Первоначально была учреждена по инициативе Сербии в 2003 году. Секретариат КПП ЮВЕ был создан в Белграде в 2005 году.

	<b>Роль секретариата Пакта о стабильности</b>	<b>Основная задача целевой группы/ инициативы</b>	<b>Основополагающая политическая декларация</b>	<b>Ключевые партнеры</b>	<b>Финансирование</b>	<b>Уровень регионализации</b>
<b>Инициатива по проблемам миграции, предоставления убежища и возвращения беженцев</b>	Инициатор, оказание политической поддержки посредством учреждения регионального бюро в рамках ПСЮВЕ	Содействие региональному сотрудничеству по данным вопросам, формирование политического консенсуса среди правительств стран ЮВЕ по основным приоритетам и стратегиям	Декларация министров (Тирана, апрель 2005 года); МД об учреждении регионального форума в рамках инициативы МАРПИ (Херцег-Нови, апрель 2004 года)	Правительства стран, участвующих в пСА, ЕК, ПСЮВЕ, УВКБ, ОБСЕ, СЕ, МОМ, МЦРМП	Германия, США, Швеция, Швейцария, Норвегия, СК, страны пСА	Руководящая роль принадлежит Региональному форуму; в 2004 году был открыт региональный центр в Скопье
<b>Инициатива по оборонной конверсии и реформе сектора безопасности</b>	Инициатор, координация, политическая и экспертная поддержка правительств стран региона	Развитие регионального сотрудничества, содействие оборонной реформе, принятие решений в духе НАТО, отслеживание правительственных планов действий и программ	Декларация министров обороны стран ПСЮВЕ (Белград, март 2005 года)	Правительства стран ЮВЕ, НАТО, РАКВИАК, ОБСЕ, ТКВС, БМЦК, МОМ, ПРООН, Всемирный банк, БСЕР, двусторонние доноры	СК, Норвегия, Нидерланды, МФУ	В настоящее время происходит упрочение роли РАКВИАК в Загребе в качестве регионального центра по оборонной конверсии
<b>Полицейский форум</b>	Инициатор, политическая и экспертная поддержка	Создание и обеспечение функционирования сети подготовки кадров по ОП (СПОП), проект обнаружения похищенных автомобилей, Антинаркотическая сеть; проект Интерпола I-24/7; проект по подготовке полицейских в регионе (ППР); содействие внедрению норм ЕС, содействие налаживанию контактов в регионе ЮВЕ	Меморандум о договоренности по СПОП, подписанный в августе 2005 года (помимо этого подписано заявление о намерениях относительно ППР)	Ассоциация европейских полицейских училищ; Ассоциация начальников полиции стран ЮВЕ (АНП ЮВЕ); центр ИСЮВЕ в Бухаресте; Интерпол; ОБСЕ; ЕК	Правительства Норвегии, СК, Швейцарии, Финляндии, Нидерландов, Германии, Австрии, Швеции, Ирландии, Словении	Предпринимаются усилия по повышению роли правительств стран ЮВЕ в политическом руководстве и финансировании



	<b>Роль секретариата Пакта о стабильности</b>	<b>Основная задача целевой группы/ инициативы</b>	<b>Основополагающая политическая декларация</b>	<b>Ключевые партнеры</b>	<b>Финансирование</b>	<b>Уровень регионализации</b>
<b>Антикоррупционная инициатива (АИПС)</b>	Инициатор, политическая и экспертная поддержка, поддержка координации выполнения проектов, содействие диалогу	Поддержка правительственных мер по борьбе с коррупцией, принятие и применение законодательства, основанного на нормах ЕС	Совместная декларация министров ЮВД ПСЮВЕ о борьбе с организованной преступностью и коррупцией (Бухарест, май 2004 года), Декларация министров юстиции (Брюссель, май 2005 года)	Правительства стран ЮВЕ, госдеп США, ЮСАИД, Американская ассоциация адвокатов, ЕК, Совет Европы, ЮНОДК, ОБСЕ, ОЭСР, Всемирный банк, ИОО, "Транспэренси интернэшнл", Норвегия, Швейцария, Финляндия, Швеция, Австрия, Италия	Госдеп США/ ЮСАИД/ААА ЦВЕПИ (работа канцелярии и мероприятия), правительство БиГ (работа канцелярии); правительства стран ЮВЕ (взносы в натуральной форме); ОБСЕ (мероприятия); ЮНОДК (мероприятия); ОЭСР (мероприятия); Совет Европы (мероприятия), институт "Открытое общество" (мероприятия)	Секретариат АИПС был учрежден в Сараево в 2004 году, однако все еще не решена проблема долгосрочного финансирования; предпринимаются усилия по повышению эффективности региональной руководящей группы.
<b>Инициатива по обеспечению безопасности границ и пограничному режиму</b>	Инициатор, участие в группе заинтересованных сторон Охридского процесса по проблемам границ (другие члены – ЕК, НАТО, ОБСЕ)	Стимулирование реформ с целью наращивания потенциала в области пограничного режима, содействие полной передаче пограничного контроля в руки гражданских служб	Общая платформа и документ "Путь вперед", принятый в мае 2003 года	Правительства стран пСА, ЕК, ОБСЕ, НАТО, ДКВС, МООНК	В основном программа КАРДС ЕС. Дополнительное финансирование со стороны ОБСЕ, ДКВС	

	<b>Роль секретариата Пакта о стабильности</b>	<b>Основная задача целевой группы/ инициативы</b>	<b>Основополагающая политическая декларация</b>	<b>Ключевые партнеры</b>	<b>Финансирование</b>	<b>Уровень регионализации</b>
<b>Инициатива по предотвращению чрезвычайных ситуаций и обеспечению готовности к ним</b>	Инициатор, политическая и экспертная поддержка	Создание регионального потенциала по реагированию на стихийные бедствия и техногенные катастрофы. Налаживание контактов между донорами, МПО и НПО в целях координации действий	Декларация о сотрудничестве в вопросах предотвращения чрезвычайных ситуаций и обеспечения готовности к ним в ЮВЕ (Бухарест, июнь 2002 года)	Правительства стран ЮВЕ, ООН, МФКК, НАТО, ШАСО	США, Норвегия, Швейцария, а также встречные взносы со стороны участвующих государств ЮВЕ	Секретариат ИПГЧС был переведен из Брюсселя в Сараево в 2005 году. В настоящее время рассматривается вопрос о передаче дополнительных полномочий на региональный уровень.
<b>Инициатива по сбору легкого и стрелкового оружия</b>	Инициатор – совместно с ПРООН, политическая и экспертная поддержка, главным образом через региональную руководящую группу	Помощь в создании потенциала с целью постановки под контроль и сдерживания распространения и неуставного использования легкого и стрелкового оружия; сбор и уничтожение ЛСО; управление запасами	Региональный план Пакта о стабильности по реализации мер борьбы с распространением ЛСО (принят в ноябре 2001 года)	Правительства стран ЮВЕ, ПРООН, ЕК, НАТО, ОБСЕ	ПРООН, ЕК, Норвегия, СК, Нидерланды, принимающие партнеры ЦСО ЮВЕ в Белграде	В 2002 году был открыт Координационный центр по контролю над легким и стрелковым оружием (ЦСО ЮВЕ). В настоящее время осуществляется передача контроля над ЦСО ЮВЕ в полном объеме на региональный уровень.
<b>Инициатива по содействию проверке выполнения обязательств в рамках регионального контроля над вооружениями</b>	Инициатор, членство в Многонациональной консультативной группе (МКГ), политическая поддержка, участие экспертов в семинарах/ практикумах	Развитие регионального диалога и сотрудничества в области контроля над вооружениями и мер укрепления доверия; оказание помощи в их реализации; поддержка и дополнение усилий ОБСЕ и других организаций	Выводы координационной конференции РАКВИАК (Берлин, июль 2000 года)	Государства – члены МКГ ЮВЕ, Норвегия, Германия, СК, Франция, Нидерланды, Инициатива северных стран, Турция, Австрия	Взносы в бюджет РАКВИАК со стороны стран – членов МКГ (в частности, Норвегия, Германия, Франция, Нидерланды, Турция, СК). Помещения предоставлены Хорватией.	Центр по содействию проверке и выполнению обязательств в рамках регионального контроля над вооружениями был создан в Загребе в 2000 году. Часть его сотрудников прикомандированы правительствами стран ЮВЕ

	<b>Роль секретариата Пакта о стабильности</b>	<b>Основная задача целевой группы/ инициативы</b>	<b>Основополагающая политическая декларация</b>	<b>Ключевые партнеры</b>	<b>Финансирование</b>	<b>Уровень регионализации</b>
<b>Справочник по перестройке сектора безопасности</b>	Политическая и экспертная поддержка	Поощрение транспарентности и обмена информацией в области перестройки сектора безопасности; подготовка сборника по реализуемым и недавно реализованным инициативам		Центр по изучению международных отношений и проблем безопасности и Йоркский университет (Канада), а также правительство Норвегии	Норвегия	