



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с
торговлей людьми

24-я конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми

*Больше, чем повышение осведомленности: переосмысление подходов к
предотвращению торговли людьми*

15-16 апреля 2024 г.

Хофбург, Вена, Австрия

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА

АЛЬЯНС

Конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми – это ежегодное собрание ключевых заинтересованных сторон из региона ОБСЕ на высоком уровне, целью которого является повышение политического статуса борьбы с торговлей людьми (ТЛ) и обсуждение возникающих тем и тенденций в этой области. Привлекая к участию представителей государственных структур, а также международные организации и гражданское общество, Альянс помогает координировать и наращивать усилия для достижения общей цели предотвращения ТЛ и борьбы с ней. С момента своего создания в 2004 году в качестве платформы для обмена информацией и сотрудничества, Альянс оказывает поддержку государствам-участникам ОБСЕ в создании действенных и гармонизированных подходов к борьбе с ТЛ, - подходов, основанных на защите прав человека, верховенстве права, человеческой безопасности и эффективном управлении во всем регионе.

ФОКУС МЕРОПРИЯТИЯ

24-я конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми **предложит анализ текущих усилий по предотвращению и видение изменения подходов к предотвращению** путем оценки различных уязвимостей, проблем, связанных с возникающими и новыми формами ТЛ, выявления пробелов в мерах по предотвращению и демонстрации перспективных инструментов и практик, разработанных в регионе ОБСЕ для более эффективного предотвращения ТЛ. Этот критический обзор имеет решающее значение, поскольку усилия по предотвращению часто сосредотачиваются на кампаниях по повышению осведомленности общественности, проводимых различными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, правительства и международные организации. Несмотря на ресурсы, потраченные на разработку и распространение сообщений кампаний среди населения в целом или среди конкретных групп в частности, фактические данные об эффективности этих усилий ограничены. В связи с этим, конференция Альянса в этом году призывает государства-участники выйти за рамки этих кампаний, изучив более всеохватывающие и инновационные методы предотвращения, а также изменив традиционные подходы к предотвращению, с целью включения целевых интервенций для конкретных уязвимых групп или обстоятельств, которыми пользуются торговцы людьми. Конференция будет продвигать подход к предотвращению, основанный на участии всего общества, построенный на инклюзивном и инновационном партнерстве между правительствами, представителями гражданского общества, частным сектором и сообществами для устранения растущих уязвимостей и сдерживания преступников.

ПРЕДПОСЫЛКИ И ОБОСНОВАНИЕ

Поскольку ТЛ продолжает процветать и превышать ресурсы, выделяемые на борьбу с ней, участникам борьбы с ТЛ необходимо задуматься о том, как сделать свои действия более результативными и экономически эффективными. Усилия по предотвращению ТЛ продолжают занимать важное место в национальных стратегиях и составляют значительную долю инвестиций в программы по борьбе с ТЛ. Однако, на сегодняшний день

было проведено недостаточно анализов и исследований, оценивающих эффективность и воздействие этих усилий.

Такое положение вещей также подтверждается результатами опроса¹, проведенного Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (БСП/БТЛ) в 2021 году. Исследование показало, что государства-участники ОБСЕ проявляют высокую активность в проведении информационных и образовательных кампаний. Однако, несмотря на большое количество мероприятий по повышению осведомленности, страны располагают ограниченными данными о фактически существующем уровне осведомленности о ТЛ среди населения в целом.² Аналогичным образом, в отчете подчеркивается, что такие мероприятия по повышению осведомленности часто осуществляются в отсутствие систематических исследований и оценок того, являются ли сами кампании успешными в повышении осведомленности и приводят ли они к действиям, которые помогают предотвратить ТЛ. Информация об эффективности и воздействии мероприятий по предотвращению, а также о том, в какой степени такие мероприятия улучшили способность участников борьбы с ТЛ выявлять, предотвращать и реагировать на ТЛ, по-прежнему находится в стадии разработки.

Обязательства государств-участников по предотвращению ТЛ подкреплены многочисленными декларациями Совета министров ОБСЕ³, а также решениями Совета министров и Постоянного совета⁴, и очерчивают широкий спектр действий, которые варьируются от сбора данных и исследований, способствующих совершенствованию экономической и социальной политик и мер, направленных на устранение коренных причин ТЛ, до образования, повышения осведомленности и законодательных мер. План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми 2003 года и Дополнения к нему предоставляют государствам-участникам ОБСЕ стратегическое долгосрочное видение в области предотвращения ТЛ, защиты пострадавших от ТЛ и преследования правонарушителей. В контексте тематики конференции Альянса в этом году, План действий ОБСЕ рекомендовал государствам-участникам улучшить свои усилия в нескольких ключевых областях, таких как [...реализация мер по уменьшению незаметности эксплуатации; межведомственная программа мониторинга, административного контроля и сбора информации о рынках труда и, где это применимо, о секс-индустрии; содействие целевому повышению осведомленности и государственное образование с целью обеспечения уважения прав человека и основных свобод лиц, уязвимых к ТЛ; а также проведение исследований и анализа таких вопросов, как характер и масштабы ТЛ, а также механизмы ТЛ и эксплуатации, используемые организованными преступными группировками, с целью разработки эффективных и целенаправленных мер по предотвращению ТЛ...].

Государства-участники ОБСЕ признали, что предотвращение ТЛ является приоритетом, и подтвердили свою [...приверженность устранению факторов, которые делают людей более уязвимыми к ТЛ, и подчеркнули важность межизмеренческого и комплексного подхода к

¹<https://www.osce.org/cthb/522934#:~:text=The%20Survey%20Report%202021%20of,vulnerability%20reduction%2C%20awareness%2Draising%2C>

² Например, только 37% респондентов сообщили, что располагают информацией о том, знает ли их население, как защитить себя от ТЛ, и 48% о том, знает ли их население, как выявлять случаи ТЛ и сообщать о них.

³ Декларация о торговле людьми, принятая в Порту, 2002 г.

⁴ Решение Совета Министров №1 в Вене, 2000 г. (MC(8).DEC/1)

борьбе с ТЛ, который требует сосредоточения внимания на проведении эффективных мер по предотвращению].⁵

Исходя из вышеизложенного, исследование и понимание уязвимостей, которые преступники используют для различных форм ТЛ, постоянно находятся в центре внимания БСП/БТЛ ОБСЕ⁶. Несмотря на широкое признание того, что к наиболее уязвимым группам населения относятся женщины, дети, лица, принадлежащие к группам меньшинств, перемещающиеся люди и люди с ограниченными возможностями, конкретные потребности этих групп часто игнорируются в рамках инициатив по борьбе с ТЛ. Эта проблема усугубляется возникающими тенденциями ТЛ, такими как ТЛ с целью вовлечения в преступную деятельность⁷, когда торговцы людьми все чаще нацеливаются на и используют уязвимости, будь они врожденными или обстоятельными.

Возникающие модели ТЛ и взаимосвязь между уязвимостями подчеркивают острую необходимость в многогранных стратегиях борьбы с ТЛ, включая детальный и стратегический подход к активным программам по предотвращению, выходящим за рамки информационных кампаний. Признавая и понимая эту развивающуюся динамику и уникальные риски, с которыми сталкиваются люди, находящиеся в ситуациях уязвимости, а также реализуя меры по предотвращению, основанные на данных и исследованиях, мы можем лучше предотвращать ТЛ за счет более эффективного снижения рисков и расширения прав и возможностей уязвимых групп населения.

ЦЕЛИ КОНФЕРЕНЦИИ

Конференция Альянса стремится стать катализатором действий по изменению парадигмы в подходе к предотвращению ТЛ путем изучения инновационных стратегий, выходящих за рамки традиционных мероприятий по повышению осведомленности. Углубляясь в ситуации уязвимости и коренные причины эксплуатации, а также возникающие тенденции ТЛ, эксперты представят извлеченные уроки и перспективные практики в области предотвращения ТЛ и предложат способы сделать такие усилия более стратегическими и целенаправленными. Конференция нацелена побудить участников задуматься о масштабах усилий по предотвращению и о том, в какой степени они охватывают ситуации уязвимости, а также различные формы ТЛ, включая те формы, которые часто упускаются из виду (сессия 1). Конференция также предоставит платформу для откровенной оценки того, что работает, а что нет в мерах по предотвращению (сессия 2). Наконец, Конференция будет способствовать обмену информацией об эффективных инструментах для изменения подхода к предотвращению в будущем (сессия 3). Во время специальной сессии выступающие поделятся мнениями о проблемах, связанных с выявлением уязвимостей,

⁵ Решение Совета Министров № 6/17 (MC.DEC/6/17)

⁶ [Применение гендерно-чувствительных подходов в борьбе с торговлей людьми/ ОБСЕ; Торговля детьми и защита несовершеннолетних: Обеспечение защиты прав и удовлетворения потребностей детей, пострадавших от торговли людьми, в рамках существующих механизмов защиты детей/ОБСЕ.](#)

⁷ Согласно отчету об опросе 2021 года, чаще всего случаи, о которых сообщается как находящиеся на расследовании и/или в судебном процессе, связаны с принуждением к попрошайничеству и к совершению преступлений. Число случаев ТЛ в целях принуждения к преступной деятельности выросло с 47% в 2016 году до 63% в 2021 году, а количество случаев ТЛ в целях принуждения к попрошайничеству выросло с 47% в 2016 году до 59% в 2021 году. Аналогичная тенденция также отмечается в докладе УНП ООН за 2022 год (https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2022/GLOTIP_2022_web.pdf), в котором подчеркивается, что ТЛ для «других целей» выросла с 7% до 22% в 2016–2020 годах».

которые скрыты в преступной деятельности, а также о последствиях отсутствия целенаправленных усилий по предотвращению и точной оценки этих уязвимостей.

АУДИТОРИЯ И ФОРМАТ

В конференциях Альянса по борьбе с торговлей людьми принимают участие представители 57 государств-участников ОБСЕ и 11 партнеров по сотрудничеству, крупных международных и неправительственных организаций, являющихся партнерами Альянса, эксперты, пережившие ситуацию торговли людьми, а также представители гражданского общества, СМИ, бизнеса, науки и соответствующих профессиональных кругов в сфере противодействия торговле людьми. 24-я конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми будет проводиться в режиме личного присутствия. Активное участие во время дискуссий и с использованием Twitter - @osce_cthb, #СТНВ24 - приветствуется. Тем, кто не сможет приехать в Вену, будет предоставлена ссылка Zoom, чтобы следить за дискуссией. В преддверии конференции участники смогут использовать хэштег #askOSCE, чтобы задать вопросы выступающим. Дополнительная информация: <https://www.osce.org/event/alliance24>