

ВЫПУСК НОМЕР 1/2010

ОБСЕ

ЖУР

НАЛ

Председательство 2010 года:
Казахстан высоко поднимает планку

Нагорный Карабах:
Интервью с послом Анджеем Каспршиком

Украина:
Ликвидация опасного наследия прошлого



Журнал "ОБСЕ", доступный также в Интернете, издается на английском и русском языках Отделом прессы и общественной информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Высказываемые в его статьях мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

Редактор: Урсула Фрёзе
Дизайнер: Нона Рейтер
Напечатано ООО «Уберрейтер Принт»

Комментарии и авторские материалы просьба направлять по адресу:
oscemagazine@osce.org

Отдел прессы и общественной информации
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
A-1010 Vienna, Austria
Тел.: (+43-1) 514 36-6278
Факс: (+43-1) 514 36-6105

Председательство ОБСЕ в 2010 году: Казахстан

Структуры и институты ОБСЕ

Постоянный совет (Вена)
Форум по сотрудничеству в области безопасности (Вена)
Секретариат (Вена)
Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ (Вена)
Бюро по демократическим институтам и правам человека (Варшава)
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (Гаага)
Парламентская ассамблея ОБСЕ (Копенгаген)

Деятельность на местах

Южный Кавказ

Бюро ОБСЕ в Баку
Бюро ОБСЕ в Ереване
Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Центральная Азия

Центр ОБСЕ в Ашхабаде
Центр ОБСЕ в Астане
Центр ОБСЕ в Бишкеке
Бюро ОБСЕ в Таджикистане
Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

Восточная Европа

Офис ОБСЕ в Минске
Миссия ОБСЕ в Молдове
Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Юго-Восточная Европа

Присутствие ОБСЕ в Албании
Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине
Миссия ОБСЕ в Косово
Миссия ОБСЕ в Черногории
Миссия ОБСЕ в Сербии
Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта
Бюро ОБСЕ в Загребе



Читателям от Председателя Постоянного совета

Казахстан, будучи страной, стоящей одной ногой на Востоке, а другой на Западе, и первым центральноазиатским государством-участником, принявшим на себя Председательство ОБСЕ, имеет уникальную возможность преодолеть разделяющие линии и упрочить сплоченность этой влиятельной Организации, которая служит платформой для диалога 56 государств трех континентов.

Работа в 2010 году пошла «с места в карьер». Началу Председательства предшествовало своевременное принятие 56 государствами-участниками решения, одобряющего сводный бюджет ОБСЕ на 2010 год.

Назначение Дуни Миятович новым Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ стало важной вехой на начальном этапе нашего Председательства. Она вступила в свою должность 11 марта, сменив на этом посту Миклоша Харасты, срок полномочий которого истек 10 марта. Мы рады, что нам удалось добиться плавной передачи эстафеты. К тому же, впервые за историю Организации один из институтов ОБСЕ возглавила женщина. Этот факт является подтверждением назревающей тенденции к повышению представленности женщин в высшем эшелоне власти в ОБСЕ.

Содействие разрешению затяжных конфликтов – это один из приоритетов нашего Председательства. Первая поездка Действующего председателя в регионы была совершена 15–17 февраля на Южный Кавказ, где он обсудил нагорнокарабахский конфликт с лидерами Азербайджана и Армении и воздал должное деятельности своего личного представителя посла Анджея Каспршика в области мер укрепления доверия. В этом номере журнала «ОБСЕ» содержится материал о после Каспршике и его команде, в том числе интервью с ним.

3 марта был успешно завершён второй из шести этапов проекта ОБСЕ по утилизации токсичного компонента ракетного топлива «меланжа» в Украине. В этом номере журнала дается материал об этом проекте, равно как и о проведенной ОБСЕ в Крыму оценке потребностей в удалении взрывоопасных пережитков войны.

В Вене мы продвигаемся вперед в проводимых в рамках корфуского процесса дискуссиях относительно основополагающих вопросов европейской безопасности. 12–13 февраля вместе с коллегами я участвовал в выездном заседании послов, на котором был дан старт работе по подготовке конкретных предложений. Пользуясь предоставленной возможностью приветствовать моего предшественника на посту Председателя Постоянного совета и уважаемого коллегу посла Мару Маринаки, которая в этом выпуске журнала красноречиво повествует о захватывающем процессе, связанном с началом корфуских дискуссий в прошлом году. От имени Казахстана мне приятно сообщить о том, что мы с готовностью продолжим традицию, положенную греческим Председательством на острове Корфу в июне прошлого года, и приглашаем министров иностранных дел на неофициальную встречу в Алматы. Эта встреча станет крупным событием на пути подготовки к предлагаемой на этот год встрече ОБСЕ на высшем уровне.

*Посол Кайрат Абдрахманов
Март 2010 года*

В номере

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО

- 4 Казахстанское Председательство высоко поднимает планку
Соня Йи
- 8 Путешествие трудное, сопровождаемое разочарованиями, но в конечном итоге - замечательное». Это было в 2009-м
Посол Мара Маринаки
- 12 Декларация Совета министров о корфуском процессе ОБСЕ
- 13 Принятые в Афинах решения: подведение итогов
Посол Мара Маринаки

НАГОРНЫЙ КАРАБАХ: РАБОТА НА МЕСТАХ ПО ДОСТИЖЕНИЮ МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

- 14 Поддержание диалога: интервью с послом Анджеем Каспршиком
Виржинии Куллудон
- 18 Мониторинг линии соприкосновения сторон в Нагорно-Карабахском конфликте
Петер Кии

УКРАИНА

- 20 Прошлое Крыма наступает его настоящее: защищая население от взрывоопасных пережитков войны
Нилс Поуль Петерсен, Мария Брандштеттер
- 24 Избавляя Украину от токсической угрозы
Сюзанна Лёф, Оксана Полюга
- 27 Наведение мостов в многонациональных общинах: Крымское НПО начинает с молодежи
Патрисия Н. Суттер
- 29 Президентские выборы в Украине: закрепление успеха
Сара Крозиер

НОВЫЙ ПАРТНЕР ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

- 30 Австралия: Поиск диалога с ОБСЕ
Министр иностранных дел Стивен Смит
- 31 **ОБЪЯВЛЕНИЯ**



Музыканты Государственного академического оркестра народных инструментов Казахстана имени Курмангазы исполняют традиционные мелодии на кобызе, старинном смычковом струнном инструменте, на гала-концерте 13 января 2010 года по поводу начала Председательства Казахстана в ОБСЕ. (ОБСЕ/Вера Субкус)



Казахстанское Председательство высоко поднимает планку

Соня Йи

Мало кто из председательств ОБСЕ был встречен с такой торжественностью и одновременно пристальным вниманием как Председательство Казахстана этого года. Казахстан, будучи первым центральноазиатским и постсоветским государством, принимающим на себя лидерство в Организации, был в центре повышенного внимания с того самого момента, когда государства-участники на встрече в Мадриде в 2007 году приняли решение доверить Председательство этой стране.

Выступая на первом заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене 14 января этого года, Действующий председатель 2010 года, государственный секретарь и министр иностранных дел Казахстана Канат Саудабаев говорил о том, что казахстанское Председательство «продемонстрировало готовность самой ОБСЕ к реальному сближению стран к востоку и западу от Вены, к обновлению и укреплению Организации в целях ее адаптации к современным реалиям».

2010 год знаменует собой также 20-ю годовщину принятия Парижской хартии для новой Европы и Копенгагенского документа – эпохальных документов, свидетельствующих об окончании «холодной войны» и воплотивших в себя согласованные государствами обязательства в области прав человека, – и 35-ю годовщину подписания хельсинкского Заключительного акта, основополагающего документа ОБСЕ. Если при всем этом еще учесть, что государства-участники ОБСЕ в настоящее время ведут многотрудный диалог на высоком уровне о перспективах европейской безопасности, то становится ясно, что 2010 год для ОБСЕ – это необычный год.

НАЦЕЛЕННОСТЬ НА ВСТРЕЧУ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ

Казахстанское Председательство смело приняло вызовы, предложив насыщенную программу мер по решению вопросов региональной безопасности и поставив амбициозную цель провести в этом году встречу на высшем уровне, которая стала бы первой за последние 11 лет после проведения в 1999 году Стамбульской встречи на высшем уровне.

«Именно сегодня настало время, когда лидеры государств – участников ОБСЕ должны проявить политическую волю и найти ответы непростым вызовам, стоящим перед их народами. Саммит не только даст мощный импульс адаптации ОБСЕ к современным вызовам и угрозам, но и повысит доверие и уважение наших народов к самой Организации», – заявил президент Казахстана Нурсултан Назарбаев в своем обращении к Постоянному совету.

Для того чтобы встреча в верхах состоялась, необходим консенсус. В декабре министры иностранных дел ОБСЕ с интересом приняли к сведению предложение о проведении встречи на высшем уровне и поручили Постоянному совету начать предварительные консультации. И это работа

Действующий председатель ОБСЕ, государственный секретарь и министр иностранных дел Казахстана Канат Саудабаев выступает с приветственным словом на гала-концерте по случаю начала казахстанского Председательства ОБСЕ в Венском дворце Хофбург 13 января 2010 года. В ходе продолжавшегося полтора часа концерта более ста музыкантов и певцов из Казахстана исполнили народные мелодии, а также музыкальные произведения классического репертуара (ОБСЕ/Вера Субкус)



ведется сейчас в Вене на почти ежедневной основе. Не без лукавства Председательство пошло настолько далеко, что даже составило краткий казахско-русско-английский разговорник, одна из ключевых фраз в котором звучит как «Саммит откизеик! – Даешь саммит!»

СОСТАВЛЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Тем временем Казахстан, движимый руководящими принципами, которые звучат как четыре «Т» – Trust (Доверие), Tradition (Традиция), Transparency (Транспарентность) и Tolerance (Толерантность) – идет вперед в реализации своих приоритетов на этот год, в том числе в деятельности по урегулированию затяжных конфликтов, борьбе с терроризмом и воспитанию терпимости, а также в деле восстановления Афганистана и сотрудничества в сфере транспорта.

Принимая эстафету от греческого Председательства ОБСЕ 2009 года, казахстанское Председательство также обязалось содействовать продвижению корфуского процесса – проходящего под эгидой ОБСЕ диалога о будущем европейской безопасности. После принятия на встрече Совета министров в Афинах Декларации о корфуском процессе ОБСЕ и дополняющего ее решения, в котором Председательству 2010 года было поручено продвигаться вперед в проходящих дискуссиях, присутствующие в Вене делегации приступили к определению сфер согласия и выработке предложений, по которым возможно достижение консенсуса.

Министр Саудабаев после своей инаугурационной речи в Вене направился в Брюссель для обсуждения приоритетов Председательства с официальными лицами Европейского союза (ЕС). В Брюсселе он также имел встречу с генеральным секретарем Организации Североатлантического договора (НАТО) Андерсом Фогом Расмуссенем.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АФГАНИСТАНОМ

28 января он присутствовал на Лондонской конференции по Афганистану, в ходе которой проинформировал международное сообщество

об имеющихся планах более активно взаимодействовать с этой страной, имеющей общие границы с тремя центральноазиатскими государствами ОБСЕ. Позднее он парафировал текст коммюнике по итогам Лондонской конференции, в котором была подчеркнута сохраняющаяся приверженность международного сообщества Афганистану, было обращено внимание на важную роль афганского руководства и признавалось принципиальное значение региональных организаций, в том числе ОБСЕ.

«Сегодня концепция европейской безопасности выходит далеко за пределы границ европейского континента и охватывает широкие евразийские просторы. Поэтому мы намерены уделять особое внимание Афганистану, – указывал министр Саудабаев в своем выступлении перед Постоянным советом. – Оказание афганскому народу помощи в трансформации его истерзанной войной страны в мирное, продуктивное и самостоятельное общество, зиждущееся на демократических принципах и ценностях, – это важная задача для ОБСЕ и всего международного сообщества».

Он подчеркнул, что Председательство ОБСЕ будет играть активную роль в выполнении и совместном финансировании проектов по укреплению границ Афганистана с центральноазиатскими странами, в налаживании трансграничного сотрудничества и совершенствовании деятельности правоохранительных органов.

В феврале министр Саудабаев совершил поездку в Вашингтон, где он выступил перед Хельсинкской комиссией Соединенных Штатов и встретился с официальными лицами США, включая госсекретаря Хилари Клинтон, и затем отправился в Нью-Йорк, где он выступил в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) и имел встречу с Генеральным секретарем ООН Пан Ги Муном. По итогам этих встреч Саудабаев заявил: «Я твердо верю в то, что более рациональное использование потенциала ОБСЕ поможет ООН и его Совету Безопасности более

Действующий председатель ОБСЕ, государственный секретарь и министр иностранных дел Казахстана Канат Саудабаев (в центре), Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек (справа) и Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека Янез Ленарчи (крайний справа) на первом заседании Постоянного совета, 14 января 2010 года (ОБСЕ/Франц Моргенбессер)



1



2



3

1 После выступления в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Действующий председатель ОБСЕ, государственный секретарь и министр иностранных дел Казахстана Канат Саудабаев (слева) встречается с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Пан Ги Муном 5 февраля 2010 года (Фото ООН/Марк Гартен)

2 Действующий председатель ОБСЕ, государственный секретарь и министр иностранных дел Казахстана Канат Саудабаев (слева) приветствует Кэтрин Эштон, Высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности в Брюсселе 26 января 2010 года (Совет Европейского союза)

3 Действующий председатель ОБСЕ, государственный секретарь и министр иностранных дел Казахстана Саудабаев встречается с государственным секретарем Соединенных Штатов Америки Хилари Клинтон в Вашингтоне 4 февраля 2010 года (ОБСЕ/Вирджиния Кулудон)

эффективно действовать в сфере предупреждения угроз безопасности и реагировать на них».

ПОЕЗДКИ НА МЕСТА

В ходе своей первой поездки в регион проведения «полевых» операций ОБСЕ Действующий председатель посетил Азербайджан и Армению, где встретился с президентами и министрами иностранных дел этих государств, другими официальными лицами и представителями политических партий для обсуждения путей к урегулированию нагорнокарабахского конфликта и деятельности в этих странах «полевых» присутствий. «Казахстан является первым постсоветским государством, председательствующим в ОБСЕ, и мы постараемся в полной мере использовать возможности, создаваемые тем, что наши народы связывает общая история и схожесть мышления, а также взаимное доверие и добрые отношения между лидерами наших стран, для достижения прогресса в урегулировании затяжных конфликтов мирным путем. В этом одна из первоочередных задач нашего Председательства», – сказал он.

Министр Саудабаев завершил свою поездку в регион Южного Кавказа встречами в Тбилиси, где он обсудил как деятельность ОБСЕ на местах, так и ход женевских дискуссий, направленных на поддержание стабильности в районах, затронутых вооруженным конфликтом августа 2008 года.

Его сопровождал посол Болат Нургалиев, специальный представитель Действующего

председателя ОБСЕ по затяжным конфликтам, который с начала года также неустанно работает в режиме насыщенного графика «челночной дипломатии».

В качестве сопредседателя женевских дискуссий, наряду с представителями ООН и ЕС, посол Нургалиев провел переговоры в Сухуми, Цхинвали, Тбилиси и Москве перед последним раундом женевских дискуссий, состоявшимся 28 января. В феврале он встретился с представителями руководства Молдовы и Приднестровья, соответственно, в Кишиневе и Тирасполе, после чего имел неофициальную встречу в Вене 2 марта в формате «5+2» с участием обеих сторон, посредников от Российской Федерации, Украины и ОБСЕ, а также наблюдателей от США и ЕС.

Еще одним приоритетным направлением деятельности Председательства на 2010 год является борьба с незаконным оборотом наркотических средств, обеспечение энергетической безопасности, борьба с торговлей людьми, в первую очередь, детьми, более активное участие женщин в общественной и политической жизни и обеспечение торжества верховенства права, в первую очередь в отношении независимости судей, предупреждение преступлений на почве ненависти, свобода передвижения и положение народов рома и синти.

ПРИГЛАШЕНИЕ НА КОНФЕРЕНЦИЮ

Министр Саудабаев также огласил список из целого ряда совещаний высокого уровня,



Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по затяжным конфликтам посол Болат Нургалиев. В 2007–2009 годах генеральный секретарь Шанхайской организации сотрудничества. Ранее посол Казахстана в Японии, Республике Корея, Соединенных Штатах Америки, Канаде и Мексике. Здесь он запечатлен в момент выступления на пресс-конференции по окончании девятого раунда Женевских дискуссий 28 января 2010 года (ОБСЕ/Вирджини Кулудон)

запланированных на этот год, в центре внимания которых будут находиться приоритеты Председательства во всех трех измерениях, включая конференцию ОБСЕ высокого уровня на тему терпимости и недискриминации, которая состоится в Астане 29–30 июня.

«Имея за плечами весьма успешный опыт в обеспечении межэтнической и межконфессиональной гармонии в собственной стране, мы намерены придать тематике терпимости и межкультурного диалога в регионе ОБСЕ характер одного из главных приоритетных направлений деятельности нашего Председательства», – заявил он.

Продолжая практику, начало которой было положено в прошлом году Грецией, проведшей в июне прошлого года неофициальную встречу министров в Корфу, министр

Саудабаев пригласил министров иностранных дел стран ОБСЕ на неофициальную министерскую встречу в Алматы летом этого года.

«В горах Алатау, пики которых достигают трех тысяч метров над уровнем моря, и среди цветущих альпийских лугов мы сможем в духе Корфу продолжить открытый и, откровенный обмен мнениями о наиболее насущных проблемах, подпадающих под сферу ответственности ОБСЕ, и в идеале, достичь консенсуса по повестке дня и срокам проведения встречи на высшем уровне», – резюмирует он.

Соня Йи – сотрудник Отдела прессы и общественной информации Секретариата ОБСЕ в Вене.

Корфуские дискуссии по европейской безопасности вступают в новую фазу

Во исполнение принятого в Афинах решения о продвижении корфуского процесса, в котором казахстанском Председательству было поручено «продолжать неофициальный, регулярный и открытый диалог... с целью расширения сфер согласия и содействия формированию консенсуса», присутствующие в Вене делегации перешли от коллективного творческого обсуждения, характерного для осенних встреч, к разработке конкретных предложений по восьми перечисленным в решении вопросам, касающимся:

- реализации всех норм, принципов и обязательств ОБСЕ;
- роли ОБСЕ в раннем предупреждении, предотвращении и урегулировании конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении;
- роли контроля над вооружениями и режимов укрепления доверия и безопасности в формировании взаимного доверия в изменяющейся обстановки в области безопасности;

- транснациональных и межцивилизационных угроз и вызовов;
- экономико-экологических вызовов;
- прав человека, основных свобод, а также демократии и верховенства права;
- повышения эффективности ОБСЕ;
- взаимодействия с другими организациями и институтами на основе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, 1999 года.

Тематика дискуссий была дополнена еще двумя вопросами: межцивилизационный подход к безопасности и общие вопросы евроатлантической безопасности. Принятое в Афинах решение предусматривает, что в рамках корфуского процесса государства-участники могут поднимать любые вопросы, которые они считают уместными. Цель состоит в том, чтобы к июню 2010 года представить промежуточный доклад Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ)/Постоянному совету (ПС).



ГРЕЧЕСКОЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО В 2009 ГОДУ

«Путешествие трудное, сопровождаемое разочарованиями, но в конечном итоге – замечательное»

Это было в 2009-м

Посол Мара Маринаки

Хофбург, 17 декабря 2009 года.

На последнем проходившем под греческим Председательством заседании Постоянного совета посол Маринаки и ее заместитель Дионисиос Киветос (справа) вместе с Директором Центра по предотвращению конфликтов Гербертом Зальбером (крайний слева) и заместителем директора Службы конференций Хансом-Михаэлем Плутом отдали должное работе команды греческого Председательства и Службы конференций (ОБСЕ/Джонни Перфект)

Я получила довольно четкое предощущение того, что грядет, когда в конце ноября 2007 года прилетела в Мадрид, чтобы принять участие в 15-й встрече Совета министров, ставшей кульминационным моментом испанского Председательства в ОБСЕ. И все же решение, принятое 56 государствами-участниками и отчасти нами ожидавшееся, словно электрический разряд заставило меня мгновенно осознать реальность: это произошло уже сейчас, и Греция приступит к выполнению функций Председательства в 2009 году, на год раньше, чем предполагалось, а после нее эстафету в 2010 году примет Казахстан, а в 2011-м – Литва.

Обычно страна, которой предстоит председательствовать, имеет в своем распоряжении более двух лет на подготовку, в течение которых она создает необходимую сложную организационную инфраструктуру. В нашем же случае этот срок составил менее одного года – вызов поистине олимпийского масштаба! Эта внезапная новость также означала, что, когда наши финские коллеги через четыре недели возьмут «штурвал» Председательства в свои руки, мы сразу же войдем в состав Тройки ОБСЕ. А я ведь только в сентябре приехала, чтобы вступить в новую для себя должность постоянного представителя Греции при ОБСЕ, и мне еще предстояло многое освоить, в том числе

хотя бы научиться достаточно бегло говорить на зачастую эзотерическом «новоязе» ОБСЕ.

Нашей первоочередной задачей было сформировать и подготовить «команду» Председательства и найти подходящее новое помещение для делегации, состав которой должен был вот-вот увеличиться втрое. Некоторую уверенность мне придавала мысль о том, что опыт последнего председательства Греции в ЕС в 2003 году, подготовки и проведения Олимпийских игр в Афинах в 2004 году, а также наше активное участие в международных делах позволили нам «отточить» свои организационно-практические навыки, хотя довольно скоро мы убедились в том, что руководство деятельностью ОБСЕ – это занятие, с которым ничто не может сравниться в полной мере.

В срочном порядке с различных должностей в греческих загранучреждениях были вызваны коллеги, способные и желающие заняться этим непростым делом, присоединившись к «старой гвардии» в Вене (хотя на тот момент самый опытный «старожил» греческого представительства там имел менее чем двухлетний стаж работы). Шесть месяцев спустя, после бесконечных селекторных совещаний между Веной и Афинами и встреч экспертов моя «команда» в составе 13 дипломатов и 13 административных сотрудников приступила к работе в ставшей для нас предметом гордости новой, свежеремонтной штаб-квартире, находящейся в самом сердце города, всего в семи минутах ходьбы от Хофбурга.

Руководить рабочей группой Председательства, базирующейся в Афинах, было поручено ветерану дипломатической службы послу Никосу Калантзианосу. На него были возложены две важнейшие задачи: доведение сути греческой программы работы в ОБСЕ и основных текущих вопросов до сведения будущего Действующего председателя и организация рабочего взаимодействия между Афинами и Веной. Через какое-то непродолжительное время его команда также была сформирована.

А теперь перенесем во времени вперед, к событиям, произошедшим 15 января 2009 года в Хофбурге. Через

пятнадцать дней после того как мы приняли эстафету у финнов, я имела удовольствие представить своим коллегам в Постоянном совете нового Действующего председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Греции Дору Бакоянни. Это был особенно щекотливый момент для начала председательства: в результате августовского кризиса в Грузии в 2008 году чувство доверия и взаимной уверенности среди государств-участников было на рекордно низком уровне. Когда министр иностранных дел Бакоянни излагала свое видение работы ОБСЕ под ее руководством, вряд ли кто-либо из присутствовавших в зале мог предположить, что заявленное ею твердое намерение Греции действовать в качестве «честного посредника» вскоре приведет к возобновлению диалога по вопросам безопасности, который станет лейтмотивом нашего председательства и «фирменным знаком» всей Организации.

Дора Бакоянни считает себя обязанной финляндскому Председательству за высказанную им идею, которая и побудила ее выступить с новаторской инициативой. «Свободная заинтересованная дискуссия на тему общеевропейской безопасности, состоявшаяся в ходе завтрака министров иностранных дел, поистине стала одним из ключевых событий 16-й Встречи Совета министров, – вспоминает она. – В качестве следующего Действующего председателя я тут же сообщила своим коллегам, что Греция готова созвать встречу на высоком уровне, чтобы вдохнуть новую жизнь в диалог о европейской безопасности и изучить ее дальнейшие перспективы».

18 февраля 2009 года, всего через шесть недель после начала нашего председательства, мы приступили к осуществлению первой, пробной фазы проекта, проведя совместное заседание Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности в тесном взаимодействии с французским Председательством последнего. Это вписывалось в общее русло усилий государств-участников, направленных на обеспечение большей синергии в работе этих двух основных директивных органов ОБСЕ. Затем последовала серия обнадеживающих выездных заседаний

Музей Акрополя, 1 декабря 2009 года.

В конце первого дня 17-й встречи Совета министров ОБСЕ министры иностранных дел собрались после официального ужина и специально организованной экскурсии по только что открывшемуся музею, чтобы сделать совместную фотографию (ОБСЕ/Джордж Контаринис)



Хофбург, 17 декабря 2009 года. Посол Мара Маринаки передает «подушку для смягчения конфликтов» своему преемнику на посту Председателя Постоянного совета послу Казахстана Кайрату Абдрахманову (ОБСЕ/Джонни Перфект)



“Мне показалось забавным, что эта подушка по-прежнему находится “на службе”, – отметил посол Нидерландов Юстус де Виссер по телефону из своей резиденции в Бельгии, когда он узнал о состоявшейся в Постоянном совете неформальной ритуальной церемонии. – В конце срока председательства Нидерландов в Постоянном совете в 2003 году я вручил ее новому Председателю Совета, болгарскому послу Иво Петрову. А началось все это, когда я в беседе с посетившей нашу делегацию американской женщиной-профессором случайно обронил, что многие конфиденциальные вещи были мне поведаны собеседниками на том самом диване, где сейчас сидит она, и что поэтому я иногда ощущаю себя Зигмундом Фрейдом. Эти слова вдохновили ее на то, чтобы украсить эту подушку вышивкой”.

В декабре 2007 года посол Бельгии Бертран де Кромбрюгге в своей шутилой напутственной речи сказал своему преемнику: “Я торжественно передаю Вам эту подушку, которой суждено украсить “служащий предотвращению конфликтов” диван в Вашем офисе. Как гласит предание, эти диван и подушка оказывают магическое действие на посетителей, побуждая их отказаться от любых агрессивных намерений и трудиться во благо мира, а значит во благо ОБСЕ и, следовательно, Председательства. К тому же эта подушка хорошо защищает от пинков, тычков и ударов”.

и семинаров как в рамках Организации, так и вне ее, апофеозом которой стала прошедшая в июне с особым успехом ежегодная Конференция по обзору проблем в области безопасности.

Хотя темп обсуждения порой казался мучительно медленным, и было трудно сказать, куда оно нас приведет, инициатива по «возобновлению диалога» – тогда еще не имевшая броского названия – набирала обороты. И не успели мы оглянуться, как уже все ее поддержали и были готовы принять участие в «мозговом штурме» для решения вопроса о дальнейших шагах. А затем, находясь в марте с визитом в Брюсселе, где она участвовала во встрече министров стран ЕС и ОБСЕ, Д. Бакоянни удивила даже своих ближайших сотрудников, когда официально объявила о намерении Греции выступить организатором неформальной встречи министров ОБСЕ на острове Корфу в начале лета.

ДУХ СОТРУДНИЧЕСТВА

28 июня была открыта новая страница в истории ОБСЕ, когда на острове в Ионическом море была расстелена красная ковровая дорожка для приема высокопоставленных представителей 56 государств-участников, включая 51 министра иностранных дел (чрезвычайно высокая «явка» для первой за все время неофициальной встречи Совета министров ОБСЕ). Хотя это мероприятие и планировалось как непринужденно-неформальное, наши гости сразу же углубились в откровенный и серьезный обмен мнениями, напомиравший, наверное, о том духе сотрудничества, который царил среди их предшественников 35 лет назад на Совещании в Хельсинки.

Я испытывала окрыляющее чувство оптимизма и душевного подъема, как активный участник видя своими глазами эту демонстрацию политической воли государств-участников. Казалось, впервые за очень, очень долгий период они осознали реальную необходимость в новом диалоге. Более того, они были готовы провести встречу, чтобы определить содержание и подходящий форум для такого диалога, а также то место, которое он в более широком контексте займет среди организаций, занимающихся вопросами безопасности в регионе ОБСЕ. Тогда и родился термин “корфуский процесс”, который быстро проник и закрепился в нашем сознании и политическом лексиконе.

“Исчерпывающие, изнуряющие и принесшие огромное удовлетворение” – только так, пожалуй, я могу охарактеризовать серию из десяти “встреч в рамках корфуского процесса”, которые состоялись в Хофбурге в период с сентября по ноябрь. Менее чем за 12 недель мы с моими коллегами-послами, опираясь на помощь приглашенных научных экспертов и руководителей институтов ОБСЕ, смогли определить самые неотложные общие вызовы, с которыми сталкиваются государства-участники, и выработать ряд идей о том, как можно усилить ОБСЕ, чтобы она в большей мере отвечала потребностям безопасности в XXI веке. Освежив в своей памяти основополагающие документы Организации, мы смогли вновь убедиться в том, насколько они всеобъемлющи и по-прежнему актуальны. Кроме того, нам удалось проанализировать способы более эффективного применения этого накопленного Организацией весьма солидного “багажа”.

В начале декабря, преисполненные смелой, но при этом реалистичной уверенности в своих силах, мы “бросили якорь” в точке назначения нашей “Одиссеи”, Афинах, чтобы выполнить важнейшую задачу – провести встречу Совета министров; на этот раз участников встречи приветствовал наш новый Действующий председатель, премьер-министр и министр иностранных дел Греции Георгиос Папандреу и его специальный посланник, первый заместитель министра иностранных дел Димитрис Друтас.

РЕШИТЕЛЬНЫЙ СИГНАЛ

Встреча в Афинах стала вторым поворотным моментом для нашего Председательства и для Организации в целом в 2009 году. Именно в греческой столице корфуский процесс получил полное официальное коллективное одобрение 56 министров иностранных дел – не в качестве самоцели, а как входящий в арсенал ОБСЕ инструмент исправления и обновления наших отношений. Приняв амбициозную и далеко идущую Декларацию Совета министров о корфуском процессе ОБСЕ (см. стр. 12), дополненную Решением о продвижении корфуского процесса, наши политические руководители дали четкий и решительный сигнал, подкрепленный конкретными политическими указаниями, который свидетельствует об их решимости вновь утвердить концепцию всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности в качестве путеводного компаса во внутренних делах и межгосударственных отношениях.

Ни одно другое конкретное достижение за время нашего председательства не вселило в меня большего чувства гордости и наивысшего удовлетворения, чем этот достигнутый в Афинах политический консенсус. Могу честно сказать, что мы не жалели усилий в поисках точек соприкосновения, прислушиваясь к каждому мнению и стараясь уловить малейшие проявления каких-либо опасений со стороны наших партнеров. Лично я благодарна всем, кто с самого начала поддерживал предложения греческого Председательства и призывал нас «сохранять спокойствие и продолжать двигаться вперед», когда мы все вместе в течение почти недели напряженно и допоздна трудились в Подготовительном комитете. В первую очередь я хочу снять шляпу перед теми, кто демонстрировал понимание того, что поставлено на кон, и, не отменяя с ходу предлагавшееся, делали все, что могли, чтобы объяснить, почему они не могут согласиться с большинством.

Думаю, что большинство из моих коллег согласятся со мной, если я скажу, что все мы покинули Афины с более полным осознанием позитивных последствий состоявшегося у нас диалога для наших отношений и для работы Организации в целом. Это ощущение воссозданного партнерства и заново понятой общности целей уже в значительной мере способствовало повышению качества нашей дискуссии, росту взаимного уважения и открытию возможностей для достижения компромиссов. Полагаю, что заслуга в достижении на афинской встрече выдающихся результатов принадлежит всем 56 государствам-участникам и что это вполне законное восприятие нашей общей заслуги побуждает нас помогать нашим казахстанским друзьям в управлении следующим этапом продолжающегося процесса.

ВЕСОМЫЕ ВОПРОСЫ

Стороннему наблюдателю может показаться естественным вывод о том, что каждую свою свободную ото сна минуту мы уделяли корфускому процессу. Однако члены других делегаций и сотрудники Секретариата наверняка не скоро забудут те полуночные принципиальные переговоры и неофициальные встречи, которые мы проводили на протяжении всего 2009 года по другим весомым вопросам.

Мы вели поиск развязок в деле мирного урегулирования тяжелых конфликтов путем целенаправленных переговоров и конкретных мер по укреплению доверия и снижению напряженности. Самым большим разочарованием для нас стало то, что нам не удалось сохранить Миссию ОБСЕ в Грузии, несмотря на затраченные на решение этой важнейшей задачи время и энергию.

Одновременно с этими усилиями Председательство также старалось поддерживать постоянный ритм в работе над пунктами текущей повестки дня, будь то осуществление мероприятий во всех трех измерениях ОБСЕ, оказание Организации помощи в повышении

эффективности ее работы или удовлетворение потребностей наших партнеров по сотрудничеству.

Сейчас, когда я пишу эти строки, идет подготовка Ежегодного доклада Генерального секретаря за 2009 год, центральное место в котором будет занимать глава о нашем Председательстве. Анализ наших достижений (и неудач) вызывает, как выясняется, одновременно и горькие, и сладостные чувства. Оглядываясь назад на взлеты и падения, крутые виражи и повороты событий в 2009 году, мы испытываем ощущение, будто вновь оказались на уже пройденных нами психологических «американских горках». Нельзя отрицать, что завершившиеся 12 месяцев были для нас трудным и сопряженным с разочарованиями периодом. Однако период этот был также чрезвычайно увлекательным и – в конечном счете – принес огромное удовлетворение. В целом, подводя итоги года, можно сказать, что это было «замечательное путешествие».

На самом деле, мне вряд ли найти лучший способ выразить свою признательность всем тем многочисленным людям, которые сопровождали греческое Председательство в этом замечательном путешествии к его «Итаке», чем вновь вспомнить о мудрых уроках из опыта Одиссея, который описан в поэме Гомера и на который ссылается Константинос Кавафис в своем стихотворении «Итака». На мой взгляд, это одно из красивейших стихотворных произведений из всех, когда-либо написанных на греческом языке.

*Когда задумаешь отправиться к Итаке,
молись, чтоб долгим оказался путь,
путь приключений, путь чудес и знаний.
Гневливый Посейдон, циклопы, лестригоны
страшить тебя несколько не должны,
они не встанут на твоей дороге,
когда душой и телом будешь верен
высоким помыслам и благородным чувствам.
Свирепый Посейдон, циклопы, лестригоны
тебе не встретятся, когда ты сам
в душе с собою их не понесешь
и на пути собственноручно не поставишь.
(...)*

*Пусть в помыслах твоих Итака будет
конечной целью длинного пути.
И не старайся сократить его, напротив,
на много лет дорогу растяни,
чтоб к острову причалить старцем –
обогащенным тем, что приобрел в пути,
богатств не ожидая от Итаки.
Какое плаванье она тебе дала!
Не будь Итаки, ты не двинулся бы в путь.*

*Других даров она уже не даст.
И если ты найдешь ее убогой,
обманутым себя не почитай.
Теперь ты мудр, ты много повидал
и верно понял, что Итаки означают.*

«ИТАКА», Константинос Кавафис, 1863-1933
(перевод Софии Ильинской)

Посол Маара Марианаки являлась Председателем Постоянного совета в период греческого Председательства в ОБСЕ. До своего вступления в сентябре 2007 года в должность постоянного представителя Греции при ОБСЕ она была директором по вопросам правосудия, внутренних дел и шенгенской зоны в главном управлении по делам ЕС греческого министерства иностранных дел.

ДЕКЛАРАЦИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ О КОРФУСКОМ ПРОЦЕССЕ ОБСЕ

17-Я ВСТРЕЧА СОВЕТА МИНИСТРОВ

АФИНЫ, 1 – 2 ДЕКАБРЯ 2009 ГОДА

Вновь подтвердить – рассмотреть – укрепить деятельность по обеспечению безопасности и сотрудничества на пространстве от Ванкувера до Владивостока

1. Мы, министры иностранных дел 56 государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, встречаемся второй раз в этом году после нашей неофициальной встречи на Корфу, чтобы отметить значительный прогресс, которого мы совместно достигли после объединения Европы и устранения прежних разногласий в Европе. Мы вновь подтверждаем, что реализация мечты о свободном, демократическом и более объединенном регионе ОБСЕ, от Ванкувера до Владивостока, без разделительных линий и зон с различными уровнями безопасности остается общей целью, которой мы полны решимости достичь.
2. Для достижения этой цели предстоит еще много работать. Мы по-прежнему серьезно озабочены тем, что принципы хельсинкского Заключительного акта и принятые в рамках ОБСЕ обязательства уважаются и выполняются не в полной мере; что использование силы не перестало рассматриваться как способ урегулирования споров; что не устранена опасность конфликтов между государствами и вооруженные конфликты происходили даже в последние десятилетия; что все еще существует напряженность и многие конфликты остаются неурегулированными; что выход из тупиковых ситуаций, связанных с контролем за обычными вооружениями, урегулированием разногласий в этой области, возобновлением полного осуществления режима Договора об ОБСЕ и восстановлением его жизнеспособности, требует от его Государств-участников безотлагательных, согласованных действий; и что необходимо в полной мере защищать и продолжать развивать наши общие достижения в области верховенства права, прав человека и основных свобод. Это происходит в то время, когда возникающие новые трансграничные угрозы требуют, как никогда ранее, общих ответов.
3. Мы признаем, что ответы на эти вызовы безопасности, усугубленные текущим международным финансовым и экономическим кризисом, следует искать, вновь проявляя стремление к достижению результатов на основе многостороннего диалога и сотрудничества. На этом этапе нашим наивысшим приоритетом остается восстановление взаимного доверия, а также возрождение ощущения общности цели, которое объединило наших предшественников в Хельсинки почти 35 лет тому назад. В этой связи мы приветствуем направленный на достижение вышеупомянутых целей диалог о нынешних и будущих вызовах безопасности в евроатлантическом и евразийском регионе, инициированный на хельсинкской Встрече Совета министров 2008 года и начатый греческим Председательством в июне 2009 года в качестве корфуского процесса. Мы рассматриваем первую в истории ОБСЕ неофициальную встречу министров на Корфу с широким составом участников, на которой мы выразили нашу политическую волю противостоять вызовам безопасности во всех трех измерениях ОБСЕ, как важную веху в этом процессе.
4. Корфуский процесс уже поднял на качественно новый уровень наш политический диалог в ОБСЕ по вопросам безопасности и сотрудничества на пространстве от Ванкувера до Владивостока и способствовал его активизации. Мы полны решимости продолжать и далее развивать этот процесс, ставя амбициозные, конкретные и прагматические цели, не забывая при этом фокусировать внимание на уже выявленных ключевых вопросах нашей работы. ОБСЕ в силу широкого состава ее участников и межизмеренческого подхода к общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности, основанной на сотрудничестве, является надлежащим форумом для этого диалога. Мы приветствуем ценный вклад всех профильных организаций и институтов, занимающихся вопросами безопасности, вносимый на базе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве.
5. Диалог в рамках корфуского процесса будет проводиться в ОБСЕ и основываться на принципах равенства, партнерства, сотрудничества, всеохватности и транспарентности. Он будет нацелен на открытый, честный и беспристрастный поиск путей преодоления разногласий, с признанием наших различий и озабоченностей, в духе взаимного уважения и понимания. В его основе будут лежать три главных принципа:
 - a) приверженность концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности, основанной на сотрудничестве, которая закреплена в основополагающих документах ОБСЕ;
 - b) полное, добросовестное и последовательное соблюдение всеми принятых в рамках ОБСЕ норм, принципов и обязательств по всем трем измерениям ОБСЕ;
 - c) стремление к укреплению партнерства и сотрудничества в регионе ОБСЕ, а также к повышению эффективности ОБСЕ и ее вклада в обеспечение безопасности на нашем общем пространстве.
6. Корфуский процесс будет продолжен нашими постоянными представителями при ОБСЕ в Вене в соответствии с принимаемым нами сегодня решением. Мы сохраняем приверженность стремлению придать мощный политический импульс корфускому процессу и с нетерпением ожидаем дальнейшей оценки его прогресса в 2010 году в формате и на уровне, которые мы сочтем необходимыми с учетом достигнутых нами результатов.
7. Мы приветствуем казахстанское Председательство в ОБСЕ в 2010 году, которое впервые будет осуществляться центральноазиатским государством – участником ОБСЕ. Мы с интересом принимаем к сведению его предложение создать в 2010 году встречу ОБСЕ на высшем уровне. Мы отмечаем, что проведение такой встречи высокого уровня потребовало бы надлежащей подготовки как в содержательном, так и в организационном плане. Мы поручаем Постоянному совету начать предварительные консультации с целью определения степени достигнутого прогресса в реализации повестки дня ОБСЕ, с тем чтобы мы могли обоснованно вынести свое решение.

Принятые в Афинах решения: подведение итогов

Посол Мара Маринаки

Государства-участники через принятие политической декларации и решения встречи министров о корфуском процессе дали однозначно понять, что они готовы открыть новую страницу истории, о чем заявил 2 декабря 2009 года греческий премьер-министр и министр иностранных дел Георгиос Папандреу. Однако заканчивавший срок своих полномочий Действующий председатель в конце встречи Совета министров в Афинах подчеркнул, что эти два эпохальных документа будут иметь значение только тогда, когда за ними последует конкретный прогресс в нахождении ответов на ключевые вызовы безопасности XXI века. По моему мнению, «рекордный урожай» этой встречи в форме 16 решений Совета министров во всех трех измерениях и пяти деклараций встречи Совета министров установил неразрывную связь между проходящим под эгидой ОБСЕ обновленным диалогом по вопросам безопасности и динамичной практической деятельностью Организации. Как активная участница поздних вечерних заседаний и неофициальных встреч для обсуждения стратегии реализации этих решений и деклараций я решила попытаться в тезисной форме подвести итоги того, чего мы все добились в Афинах, и в каких вопросах мы могли бы добиться большего.

Военно-политическое измерение. В решениях по вопросам, относящимся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), и о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов подчеркивается неоспоримая роль ФСБ в нахождении ответов как на традиционные, так и на новые вызовы в сфере безопасности.

На протяжении года государства-участники демонстрировали растущий интерес к **невоенным аспектам безопасности**, сосредоточив внимание на конкретных аспектах борьбы с терроризмом. Эта озабоченность нашла отражение в решениях об укреплении **международно-правовых рамок борьбы с терроризмом** и о содействии повышению надежности документов на въезд и выезд.

С той же целью, но идя еще дальше в направлении укрепления координации усилий *внутри и за пределами* Организации, министры 56 государств-участников приняли решение о противодействии **транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности**. При этом они руководствовались необходимостью активизации межизмеренческих инициатив ОБСЕ, направленных на борьбу с киберугрозами, рисками для энергетической безопасности, распространением оружия массового уничтожения, терроризмом и организованной преступностью, включая незаконную передачу оружия, незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми.

Экономико-экологическое измерение. В трех энергичных решениях подчеркивается ведущая роль экономико-экологических вопросов в концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности. Это решения о повышении **энергетической безопасности, управлении миграционными потоками и будущей направленности экономико-экологического измерения**; в них делается акцент на повышении эффективности, говорится о нашем потенциале в направлении более согласованного решения вопросов экономической нестабильности; и эти решения, несомненно, будут определять повестку дня ОБСЕ в экономико-экологическом измерении на годы вперед.

С сожалением приходится констатировать, что достижение консенсуса по решению, на который многие из нас рассчитывали, – противодействие последствиям изменения климата для безопасности – оказалось столь же иллюзорным, как и в Хельсинки в 2008 году. Мы уверены в том, что наши коллеги в казахстанском Председательстве продолжат активные усилия на этом направлении при более благоприятных обстоятельствах.



Афины, 2 декабря 2009 года. Действующий председатель ОБСЕ 2009 года премьер-министр и министр иностранных дел Греции Георгиос Папандреу, посол Мара Маринаки, заместитель министра иностранных дел Димитрис Друтас и посол Николаос Калантзианос, руководитель целевой группы вопросам греческого Председательства ОБСЕ (слева направо) приветствуют результаты встречи Совета министров

Человеческое измерение. На протяжении всего 2009 года во всей своей работе греческое Председательство руководствовалось принципом «Никогда не забывать о том, ради чего мы работаем, – во имя присущего каждому человеческого достоинства». Поэтому нас особенно обрадовало принятие Советом министров решений, направленных на **борьбу с преступлениями на почве ненависти, более глубокую интеграцию рома и синти в современное общество и активизацию участия женщин в политической и общественной жизни**. Мы с нетерпением ожидаем проведения одобренной конференции высокого уровня по вопросам терпимости и недискриминации в Астане 29–30 июня 2010 года.

Хотя мы знали о всех связанных с этим трудностях, мы решительно добивались принятия проектов решений по укреплению свободы СМИ, повышению плюрализма (здесь мы были близки к успеху) и усилению правовой базы ОБСЕ. Мы не теряем надежды на то, что когда-то нам все же удастся достичь консенсуса по этим жизненно важным вопросам.

Декларации встречи министров. Министры иностранных дел приняли специальные декларации по случаю **65-й годовщины окончания Второй мировой войны и 25-й годовщины принятия Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**. Они также вновь подтвердили обязательства ОБСЕ в сфере **нераспространения ядерного химического и биологического оружия**. Как и в Хельсинки в 2008 году, министрам не удалось достичь договоренности по заявлению Молдовы относительно приднестровского конфликта. Однако им все же удалось принять заявление, в котором приветствовались позитивные сдвиги в мирном урегулировании **нагорнокарабахского конфликта**.

Что касается других вопросов, то Совет министров достиг договоренности о том, что **Ирландия возьмет на себя Председательство ОБСЕ в 2012 году**, сменив на этом посту Литву, председательствующую в 2011 году, и предоставил **Австралии статус партнера по сотрудничеству**, которая присоединится к 11 другим странам в «расширенной семье» ОБСЕ. **18-ю встречу Совета министров** было решено провести **1–2 декабря 2010 года в Астане** «без ущерба для возможного решения Постоянного совета созвать встречу глав государств и правительств в 2010 году».

Решения Встречи Совета министров:
www.osce.org/conferences/mc_2009

Нагорный Карабах: работа на местах по достижению мирного урегулирования

Затянувшийся конфликт по поводу статуса Нагорного Карабаха перерос в начале 1990-х в полномасштабную войну, бесцеремонно отодвинув празднование СБСЕ «новой эры демократии, мира и единства в Европе» на будущее, которое еще надо было заработать.

Действует соглашение о прекращении огня между Азербайджаном, Арменией и непризнанной Нагорно-Карабахской Республикой, но мирное урегулирование еще не достигнуто. Тот факт, что хрупкое прекращение огня вообще стало возможно, не в малой степени является результатом важной и часто опасной работы, осуществляемой послом, гражданином Польши Анджеем Каспршиком и его командой. Посол возглавляет полевое присутствие, которое ОБСЕ поддерживает с 1995 года.

Посол Анджей Каспршик является Личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. Тяжеловесный титул отражает сложность его задачи. За исключением официальных переговоров, проводящихся между Арменией и Азербайджаном при содействии Минской группы, на которых он также присутствует, посол представляет единственное контактное звено для противоборствующих сторон. Осуществляя деятельность из штаб-



ОБСЕ/ФРАНЦУЗОВЕНЕССЕР

квартиры в Тбилиси (Грузия), месторасположение которой объясняется нейтральностью страны по отношению к этому конфликту, он уполномочен «оказывать содействие Председателю и сопредседателям Минской группы в достижении соглашения о прекращении вооруженного конфликта, создании условий для развертывания миротворческой операции ОБСЕ и достижении прочного политического урегулирования».

Вместе с пятью международными сотрудниками, трое из которых работают на ротационной основе в офисах на местах в Баку, Ереване и Степанакерте/Ханкенди, а два других постоянно базируются в Тбилиси, посол Каспршик регулярно проводит мониторинг линии соприкосновения сторон протяженностью приблизительно в 220 километров, а также армяно-азербайджанской границы. Операции ОБСЕ по мониторингу являются единственной проводимой в военной сфере мерой по укреплению доверия и безопасности.



Поддержание диалога

Интервью с послом Анджеем Каспршиком

С января 1997 года посол Анджей Каспршик является Личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции, а до этого, с июля 1996 года являлся исполняющим обязанности Личного представителя. Ранее он работал высокопоставленным польским дипломатом на Кубе и в Зимбабве, где он был послом и главой посольства. Контакты на высоком уровне и глубокое знание региона, которые приобрел посол Каспршик за последние 14 лет, являются неоценимыми для достижения мирного урегулирования в соответствии с реальным положением дел на месте. В феврале 2010 года он размышлял о своей работе, отвечая на вопросы пресс-секретаря ОБСЕ Виржини Куллудон.

Виржини Куллудон: Важной частью вашего мандата является мониторинг прекращения огня. Вы уже неоднократно привлекали внимание к нарушениям режима прекращения огня. Улучшилась ли ситуация с годами? Наблюдается ли прогресс в выполнении рекомендаций стран-сопредседателей Минской группы на хельсинском совещании Совета министров об отводе снайперов с линии фронта?

Ситуация на передовой линии не претерпела серьезных изменений со времени заключения соглашения о прекращении огня. К сожалению, каждый год имеются потери в людях - в среднем около 30 погибших (иногда гражданских лиц), в результате нарушений режима прекращения огня на линии соприкосновения сторон и армяно-



Почему «Минская конференция» и «Минская группа?»

Когда в 1992 году обострились боевые действия в Нагорном Карабахе, министры СБСЕ потребовали от Действующего председателя Иржи Динстбира созвать конференцию с целью проведения переговоров о мирном урегулировании и выбрали Минск местом проведения конференции. Минскую конференцию еще предстоит провести.

Минская группа ОБСЕ, включающая первоначальных участников конференции и возглавляемая сопредседателями послом Бернаром Фасье от Франции, послом Юрием Мерзляковым от Российской Федерации и послом Робертом Браттке от США, руководит международными усилиями по разрешению конфликта. Помимо трех стран-сопредседателей, членами группы являются Беларусь, Германия, Италия, Швеция, Финляндия и Турция.

Минская группа и Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ работают в направлении создания условий, позволяющих провести мирную конференцию. Группа планирования высокого уровня ОБСЕ, базирующаяся в Вене, подготавливает планы для развертывания миротворческих сил по заключению мирного договора.

ОБСЕ/ЛЕТЕР/МИ

азербайджанской границе. В 2009 году число погибших уменьшилось до 19 человек, несомненно в результате интенсивного процесса переговоров. Каждая жертва - это трагедия, и этого следует избегать, особенно учитывая наличие соглашения о прекращении огня. Что касается отвода снайперов, то, к сожалению, на данный момент соглашения по этому вопросу достичь пока не удалось.

Международное сообщество традиционно рассматривает нагорнокарабахский конфликт как замороженный или затянувшийся. Если бы конфликт рассматривался как «горячий», помогло бы это добиться от международного сообщества больше ресурсов и проявлений политической воли?

Нагорно-карабахский конфликт не следует считать «замороженным». В действительности «замороженным» является только решение. С прошлого года мы стали свидетелями наиболее интенсивной на настоящий день фазы переговорного процесса: в 2009 году президенты Армении и

Азербайджана провели шесть встреч, три - в расширенном формате с президентом Медведевым, и одну - в 2010 году, опять же в присутствии президента Медведева. Личное участие президента Медведева привело к первому за всю историю заявлению по Нагорному Карабаху, подписанному президентами Армении и Азербайджана - так называемой Московской декларации ноября 2008 года.

Если этот конфликт действительно стал бы «горячим», очевидно, что международное сообщество было бы вовлечено в большей степени.

С того момента, как в ноябре 2007 года Армении и Азербайджану был представлен Мадридский документ, содержащий Основные принципы урегулирования, стороны утверждают, что для возможного достижения мирного соглашения осталось лишь несколько препятствий, которые должны быть преодолены в процессе посредничества. Процесс переговоров часто имеет неровную кривую, причем в какие-то моменты ожидания сторон достигают наивысшей точки, а в другие - стремительно падают. Вы можете рассказать о своей работе в поддержку Минского процесса?

В сферу моей ответственности входит информирование Председателя о ситуации на местах и ходе развития последних событий, а также текущем состоянии переговоров. Действуя от его имени, я работаю в целях обеспечения мирного процесса, поддерживая контакты со сторонами, содействуя укреплению мер доверия и безопасности. Я также принимаю участие в визитах сопредседателей Минской группы и их встречах с руководством. Одной из наиболее важных составляющих процесса является поддержание диалога. Содействие этому диалогу является одной из моих главных функций. Мое знание ситуации на местах также используется посредниками. Поскольку я работаю непосредственно на месте событий, я время от времени передаю руководству стран информацию от имени Минской группы и наоборот. Мониторинг, проводимый моей группой, в известной степени уменьшил растущую напряженность, которая, в свою очередь, могла бы препятствовать проведению переговоров.

С самого начала Вы предпочитаете быть крайне сдержанным в предоставлении информации о ходе переговоров и очень редко встречаетесь с представителями СМИ. Можно ли сказать, что такая политика конфиденциальности является ключевым элементом в построении доверия?

«Каждая жертва - трагедия, и этого следует избегать»

Конфиденциальность представляется принципиальной важной для любого процесса подобного рода. Необходимо поощрять определенный элемент доверия для поддержания диалога между лидерами стран, которые формально остаются в состоянии войны друг с другом. До тех пор, пока соглашение не будет достигнуто, было бы неоправданно проводить его публичное обсуждение, поскольку это могло бы провалить переговорный процесс. По этой причине руководители стран потребовали, чтобы процесс оставался абсолютно конфиденциальным. Степень того, что может обнародоваться, должна тщательно дозироваться. Кроме того, необходимо также принимать во внимание мандат. Переговорный процесс возложен на сопредседателей Минской группы. Я - молчаливый свидетель. Однако я хотел бы подчеркнуть, что президенты стран-сопредседателей, в ходе саммита «Большой восьмерки» в июле 2009 года в Аквиле, обнародовали главные положения Основных принципов, по которым ведутся переговоры. Так называемое «Аквилское заявление» отражает главные элементы переговоров на данный момент.

Можно возразить, что конфиденциальность является обоюдоострым мечом, и что отсутствие публичного обсуждения

по существу переговоров таит опасность разжигания слухов с обеих сторон. Что Вы ответите критикам, которые утверждают, что слухи наносят ущерб мирному процессу и что необходимо сделать переговоры более прозрачными?

Сопредседатели Минской группы и Председательства последовательно призывают лидеров Азербайджана и Армении сделать все возможное, чтобы подготовить общественность обеих стран к необходимости поиска компромиссов. Обе стороны признают, что компромисс является необходимым элементом переговоров. Несомненно, прозрачность процесса для общественности потребует, когда результаты окончательных переговоров будут представлены на одобрение населению обеих стран. Руководству придется убедить народы, чтобы заручиться поддержкой, требуемой для реализации необходимых мер.

В нагорно-карабахском конфликте, по-видимому, существует определенное противоречие между принципами самоопределения и территориальной целостности. Подобное противоречие также присутствует в хельсинском Заключительном акте и Декларации. Как, по Вашему мнению, можно примирить их в процессе урегулирования?

Стороны должны сами найти баланс между различными обсуждаемыми принципами с помощью и при поддержке посредников.

В Аквилском заявлении президентов стран-сопредседателей в ходе саммита «Большой восьмерки» в июле 2009 года, подчеркивается, что конфликты имеют тенденцию повторяться в случае, если международное сообщество не уделяет им достаточного внимания. Считаете ли Вы, что в настоящее время имеется достаточная политическая воля для урегулирования нагорно-карабахского конфликта?

Как я уже сказал ранее, в 2009 году наблюдается заметная интенсификация деятельности, связанной с разрешением нагорно-карабахского конфликта. Аквилское заявление является свидетельством вовлеченности стран-сопредседателей на самом высоком уровне. Каждое последующее Председательство ОБСЕ активно занимается проблемой. Уже в этом году Действующий председатель, министр иностранных дел Казахстана Канат Саудабаев посетил Армению и Азербайджан. Решение нагорно-карабахского конфликта являлось одним из приоритетов в его повестке дня. ОБСЕ использует все имеющиеся в ее распоряжении средства в процессе урегулирования конфликта. Это сложный процесс, имеющий свои специфические проблемы. Очевидно, что требуется большая политическая воля обеих сторон, чтобы пойти на необходимые уступки в целях достижения прочного урегулирования.

Мы знаем, что оперативные планы Группы планирования высокого уровня (ГПВУ) основаны на возможных сценариях развития событий. В зависимости от варианта, по оценкам Группы для проведения миротворческой операции может потребоваться от 1500 до 4500 сотрудников. Поскольку согла-

шение еще не достигнуто, а переговоры между сторонами носят строго конфиденциальный характер, как Вы держите ГПВУ в курсе событий с тем, чтобы она имела возможность осуществлять стратегическое планирование?

Все три элемента Минского процесса - Минская группа, ГПВУ, Личный представитель и его бюро, будучи частью единого процесса, работают в тесном сотрудничестве. Сотрудничество между этими тремя элементами всегда оставалось на высоком уровне. Но именно Председательство дает указания ГПВУ с учетом предложений сопредседателей Минской группы.

Как бы Вы описали секрет успешного посредника?

На основе моего опыта, чтобы быть успешным, посредник должен быть беспристрастным, соблюдать баланс интересов и транспарентность. Каждый, кто имеет тайные планы или преследует собственные интересы, будет рано или поздно отвергнут сторонами. Таким образом, доверие является одним из непереносимых условий. Быть успешным означает уметь добиваться прогресса, а это зависит от готовности сторон, их политической воли, и способности посредника предлагать разумные, приемлемые решения и убеждать стороны в том, что их принятие принесет пользу всем заинтересованным сторонам.



Основные принципы урегулирования

Внося предложения по мирному урегулированию, сопредседатели Минской группы пытались добиться баланса между тремя из десяти «Принципов, которыми будут руководиться государства-участники во взаимных отношениях» (так называемый Декалог), закрепленных в хельсинском Заключительном акте 1975 года: неприменение силы или угрозы силой; территориальная целостность государств; равноправие и право народов на самоопределение

Текущие переговоры зиждутся на Основных принципах, впервые предложенных в так называемом Мадридском документе, представленном Армении и Азербайджану в кулуарах совещания Совета министров ОБСЕ в 2007 году. Ведущими положениями Основных принципов, перечисленных президентами Франции, Российской Федерации и Соединенных Штатов на саммите «большой восьмерки» в Аквиле 10 июля 2009 года, являются:

- возвращение территорий, окружающих Нагорный Карабах, под азербайджанский контроль;
- временный статус Нагорного Карабаха, обеспеченный гарантиями безопасности и самоуправления;

- сохранение коридора, связывающего Армению и Нагорный Карабах;
- будущее определение окончательного правового статуса Нагорного Карабаха посредством законного выражения воли населения;
- будущее определение окончательного правового статуса Нагорного Карабаха посредством законного выражения воли населения; и
- международные гарантии безопасности, которые будут включать миротворческие операции.

В заявлении, сделанном на совещании Совета министров в Афинах 2 декабря 2009 года министры иностранных дел государств-участников ОБСЕ подтвердили свою готовность предпринять энергичные усилия по разрешению остающихся вопросов: «Мы призываем все стороны к устойчивой позитивной динамике переговоров и всячески поддерживаем их в решении мирного урегулирования нагорно-карабахского конфликта, основанного на мадридском документе, чтобы безотлагательно начать подготовку всестороннего мирного договора».



С 1996 года Бюро Личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, провело свыше 230 операций по мониторингу. Петер Кии, полевой помощник ЛПДП, описывает типичную поездку на линию соприкосновения.



Петер Кии работает в Офисе Личного представителя с 2004 года и принимал участие в более ста операциях по мониторингу. Ранее он работал в Бюро по демократическим институтам и правам человека, а также в Трибунале ООН по военным преступлениям в Гааге. В 1998-1999 годах он также входил в состав Контрольной миссии ОБСЕ в Косово. (ОБСЕ)

Мониторинг линии соприкосновения сторон в Нагорно-Карабахском конфликте

Петер Кии

День начинается с проверки транспортного средства. Когда мы проводим мониторинг линии фронта, некоторые отрезки пересекаемой нами местности являются очень сложными. В среднем пробег автомобилей составляет 60 тысяч километров в год. В связи с этим, они должны содержаться в прекрасном состоянии. Наш мониторинг линии соприкосновения запланирован на завтра, среду.

В понедельник я приехал из Тбилиси, где расположена наша штаб-квартира, в Ереван.

Мой коллега из Тбилиси сегодня днем отправится из Тбилиси в Гянджу в северном Азербайджане. Посол Каспршик и он будут возглавлять группы мониторинга по обе стороны линии соприкосновения.

Сегодня утром посол Каспршик и я отправляемся в Степанакерт/Ханкенди, поездку, обычно занимающую пять часов на машине через горы. В начале февраля дополнительные трудности для нас создают снег и лед.

С 1995 года Бюро Личного представителя является единственным международным органом, имеющим постоянный доступ на передовые боевые позиции и помещение для работающего на ротационной основе полевого помощника в Степанакерте/Ханкенди. Разъезжая по региону, очень легко забыть, что Армения и Азербайджан заблокированы в состоянии «ни войны, ни мира» по проблеме Нагорного Карабаха, однако когда спускаешься в окопы в каске и бронежилете, то резко возвращаешься в действительность.

Этим утром мы загрузили автомобиль

Чтобы добраться до места проведения мониторинга, требуется совершить пятичасовую поездку на машине через горы, а зимой бороться со снегом и льдом. (ОБСЕ/Петер Киш)



всеми вещами, которые нам понадобятся в поездке и для завтрашнего мониторинга. Цепи противоскольжения, средства радиосвязи, бинокли, флаги. Поездка через горные перевалы захватывающая. Потрясающие виды заснеженных гор. Мы прибываем в Степанакерт/Ханкенди и встречаемся с представителями властей, чтобы обговорить план на завтрашний день. Вместе с водителем мы убеждаемся, что автомобиль в порядке после долгой дороги и готов к поездке на передовую.

Утро среды. Мы встречаемся с группой сопровождения и отправляемся в путь. Я связываюсь по спутниковому телефону со своим коллегой, который будет проводить мониторинг с противоположной стороны линии, чтобы убедиться, что мы действуем в соответствии с графиком. К восьми часам утра по местному времени они уже час находятся в пути. Помимо сопровождения, едущего вместе с нами, мы также встречаемся по дороге с представителем местного военного командования. Он и его команда подробно информируют нас о боевой обстановке на местах и всех событиях, происшедших со времени последнего мониторинга.

На этот раз он информирует нас о двух погибших на прошлой неделе. В целом на линии фронта каждый год число жертв составляет около 30 человек, хотя в 2009 году наблюдалось их резкое уменьшение. Это были первые погибшие, о которых мы услышали в нынешнем году, что всегда заставляет задуматься. Позднее я узнаю от своих коллег, что с другой стороны также были сообщения о первых жертвах в этом году. Прослужив в зонах различных конфликтов, я не понаслышке знаю об издержках войны, но эти донесения о погибших являются серьезным напоминанием о том факте, что войска в несколько тысяч солдат противостоят друг другу на линии соприкосновения, которая не изменяется уже 16 лет.


Добравшись до точки примерно в четырех километрах от линии соприкосновения, мы приезжаем одновременно с нашими коллегами, прибывшими на такую же точку по противоположную сторону линии. Теперь у нас имеется постоянная радиосвязь на очень высоких частотах (ОВЧ) с группой ОБСЕ на другой стороне. На этом этапе местное

командование дает через нашу радиосвязь гарантии безопасности нашего дальнейшего продвижения, и мы добираемся до места проведения мониторинга. Еще один набор гарантий безопасности от местного командования, и мы надеваем бронезилеты и каски, берем флаг ОБСЕ и бинокли и ждем команды начать движение.

Как только все подготовлено и все люди на местах, Личный представитель, используя портативное переносное ОВЧ радио, начинает мониторинг, и мы идем вдоль окопов на согласованное место наблюдения. Когда обе группы добираются до планового места, мы поднимаем флаги и выбираемся из окопов. Несмотря на все меры безопасности, на этой стадии мониторинга в прошлом происходили инциденты со стрельбой. Поэтому все находятся в состоянии полной боевой готовности. Мы смотрим за пустынную нейтральную полосу и обнаруживаем наших коллег на противоположной стороне.

В данном случае группы разделяет приблизительно 400 метров и обширные минные поля. Иногда расстояние меньше, иногда намного больше, в зависимости от местности. Местному командованию на противоположных сторонах линии предлагается воспользоваться нашими радио, чтобы поговорить друг с другом, но они отказываются. Хотя процесс переговоров идет полным ходом, в моменты, подобные этому, примирение кажется слишком далекой перспективой.

В последующие два дня нас ожидает дальняя поездка – назад в Ереван, а оттуда дальше в Тбилиси. А сейчас мы стоим над окопами, и нам остается только надеяться, что скоро, когда мирное соглашение будет подписано, солдаты смогут вернуться домой к своим семьям, и саперы – приступить к длительному процессу расчистки троп, чтобы эти люди могли восстановить свои контакты.



Прошлое Крыма настигает его настоящее

Защищая население от
взрывоопасных
пережитков войны

Сентябрь 2009 года. Автономная Республика Крым, Украина. Толпы туристов редели, погода с характерной субтропической менялась на средиземноморскую, а чистое море еще оставалась достаточно теплым и манило окунуться – идеальное время для бархатного сезона вдали от исхоженных туристских маршрутов. Однако для двух экспертов из Дании и их коллег из США возможность погреться на осеннем солнце пришлось отложить. Они приехали в Крым с единственной целью: определить, как ОБСЕ может оказать наиболее эффективное содействие почти 2-х миллионному населению Крыма в защите от взрывоопасных пережитков прошлого этого региона.

Нилс Поуль Петерсен, Мария Брандштеттер

Пока гости ехали вдоль дышащего покоем побережья Черного моря, обрамленного выветрившимися известковыми скалами, им было трудно представить себе, что на протяжении веков полуостров являлся театром бесконечных волн нашествий захватчиков. Скифы и сарматы, греки и генуэзцы, казахи и кипчаки – лишь некоторые из искателей поживы, проложивших путь к этим берегам, внося свой вклад в богатую событиями и экзотическими достопримечательностями историю Крыма.

Однако наследие, оставленное современными войнами, не могло разительно не отличаться от прежнего. На Крымском полуострове обширные участки полей, лесов и береговых линий, загрязненных взрывоопасными пережитками войны (ВПВ), могут много поведать о кровавых и жестоких сражениях, происходивших на территории Украины во время Второй мировой войны.

Кратко суммируя, их называют «взрывоопасными пережитками войны». Термином, введенным гуманитарным сообществом, обозначают целый ряд

Сентябрь 2009 г. Пещеры Инкермана близ Севастополя. Эксперт ОБСЕ спускается во вновь сооруженную 30-метровую вертикальную шахту, ведущую в одну из пещер, обрушившихся после подрыва во время Второй мировой войны. Из пещер необходимо извлечь около трех тысяч тонн взрывоопасных пережитков войны. (ОБСЕ/Нилс Поуль Петерсен)



Пещеры Инкермана. Эти горные входы в бывшие склады боеприпасов Черноморского флота России все еще используются, хотя некоторые из них обрушились и были заблокированы после взрыва во время Второй мировой войны. Правительство Украины сооружает вертикальные шахты, чтобы получить доступ к пещерам. ОБСЕ/ Нилс Пауль Петерсен



оставшихся неразорвавшихся боеприпасов, таких, как бомбы, реактивные снаряды, гранаты, артиллерийские снаряды, которые представляют смертельную угрозу населению и окружающей среде много лет после окончания боевых действий.

“В период между 1997 и 2008 годами в несчастных случаях, связанных с непреднамеренными взрывами снарядов в Крыму погибло 35 человек, стали инвалидами и ранены еще 67 человек, в том числе 21 ребенок»,- сказал генерал-майор Василий Квашук, руководитель департамента гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Украины. Большинство из них произошло в Керчи и Севастополе и их окрестностях и связано с любопытствующими и «черными копателями» - лицами, не имеющими разрешения на обращение с взрывоопасными остатками войны.

“С 2001 года мы извлекли и уничтожили более 52 тысяч взрывоопасных пережитков

войны,- сказал он - «однако проблема слишком огромна, чтобы мы могли решить ее собственными силами, особенно в связи с тем, что в последнее время несчастные случаи, связанные с непреднамеренными взрывами, делают эти места хранения боеприпасов еще более опасными. Если ОБСЕ сможет предоставить нам новейшее оборудование, провести практическую подготовку, обеспечить средства индивидуальной защиты и приборы по обнаружению боеприпасов, наша возможность по безопасному обнаружению и извлечению опасных предметов многократно возрастет».

Деловой брифинг генерал-майора Квашука послужил экспертам напоминанием о том, насколько важным для них является получение достоверной картины ситуации с ВПВ в Украине и выявление точных потребностей министерства в соответствии с проектом ОБСЕ. Разработанный совместными усилиями министерства и Форума по сотрудничеству в области безопасности ОБСЕ, проект уделяет основное внимание наиболее загрязненным районам, всем бывшим складам хранения боеприпасов времен Второй мировой войны и Советского Союза: городу Белая Церковь недалеко от Киева и портовым городам Керчь и Севастополь

КЕРЧЬ

С наиболее высокой выгодной точки когда-то процветающего рыбного порта Керчь, эксперты осмотрели широкую панораму и попытались представить себе обмен ожесточенными воздушными бомбардировками, огонь тяжелой артиллерии и минометов Второй мировой войны.

“Только представьте: в период 1941-1944 годов Керчь переходила из рук в руки четыре раза, вызывая жертвы с обеих сторон»,- сказал Александр Савельев, ответственный за военно-политическое и экологическое направления деятельности в Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Украине. «Стоит ли удивляться, что это место все еще

Численность (неофициальная) населения на территории проекта по “взрывоопасным пережиткам войны”

Белая Церковь: 215,000

Севастополь: 380,450 (включая Инкерман: 11,300)

Керчь: 158,160





1



2



3



4

1, 2 Керченская крепость. В ржавеющих металлических контейнерах оказались пули, которые по-прежнему представляют такую же угрозу, как и 60 лет назад. (ОБСЕ/Нилс Поуль Петерсен и ОБСЕ/Рене Бебо)

3 Керчь. Около 30 километров береговой линии загрязнено взрывоопасными пережитками войны. Неразорвавшиеся боеприпасы, извлеченные из моря, обманчиво выглядят как обыкновенные камни. (ОБСЕ/Нилс Поуль Петерсен)

4 Керченская крепость, в некотором удалении от Черного моря. Около 2000 тонн неразорвавшихся боеприпасов хранятся в 150 сооружениях, сливающихся с буколическим пейзажем. (ОБСЕ/Нилс Поуль Петерсен)

буквально завалено многочисленными неразорвавшимися боеприпасами? К концу войны население города сократилось с 70 тысяч до 6500 человек».

Имеющая богатое историческое военное прошлое, крепость Керчи представляет собой раскинувшийся на обширной территории комплекс зданий, частично скрытых под землей и соединенных туннелями. Около 150 сооружений из первоначально существовавших трехсот, могущих вместить до девяти тысяч человек персонала, сливаются с волнистой линией холмов, возвышающихся над Черным морем. До самого последнего времени используемые Советской армией в качестве складов вооружения, бункеров, погребов для хранения боеприпасов, пороховых складов и гарнизонных помещений первоначально были возведены при императоре Александре II после окончания Крымской войны 1854-1855 годов для облегчения контроля над Керченским заливом и Азовским морем.

« Будучи в течение многих лет закрытой для посещения, территория в 400 гектаров

постепенно, но уверенно превращается в объект туризма и популярную зону отдыха», - сказал местный гид. «Вместе с тем, город не может заниматься развитием этого места и сделать его полностью доступным до тех пор, пока властям не удастся извлечь все еще остающиеся неразорвавшиеся боеприпасы, составляющие по оценкам две тысячи тонн. На настоящий момент очищено лишь 30 процентов площади».

В одном из обвалившихся хранилищ украинцы обратили внимание экспертов на несколько 152-миллиметровых морских снарядов, казавшихся только что выкопанными из-под поверхностного слоя грунта. При вскрытии ржавеющих металлических контейнеров для хранения боеприпасов, лишь наполовину закопанных в щебень, обнаружили достаточно хорошо сохранившиеся пули. «Спустя более шестидесяти лет существует опасность того, что взрывчатые вещества могут стать нестабильными и детонировать», - сказал г-н Савельев

«Каждая начальная и средняя школа Керчи обязана проводить специальный курс обучения школьников тому, как определить взрывоопасные пережитки войны и избежать связанных с ними рисков, а также как сообщить о любом подозрительном предмете, обнаруженном в земле. Но мальчишки остаются мальчишками, и несчастные случаи происходят постоянно», - сказал заместитель мэра Керчи Алексей Иванович Милованов.

«Даже если они слушают регулярные сообщения о жертвах, и даже если они не могут разобраться, где находится взрыватель конкретного вида боеприпасов, «черные копатели», в число которых входят дети, подростки и взрослые, в какой-то момент абсолютно теряют чувство страха или опасности. Они могут даже увести с места хранения тысячетонную авиационную бомбу и продать ее на металл!».

СЕВАСТОПОЛЬ

На следующий день, после четырехчасовой поездки группу ожидала другая военная достопримечательность. В городе Икермане, в пяти километрах к востоку от Севастополя в глаза бросились восемь огромных входов на склоне Мекензиевых гор. Это были входы в пещеры Инкермана, которые служили складами боеприпасов Черноморского флота до того момента, когда в результате их подрыва во время Второй мировой войны не обвалились некоторые пещеры, преградив лабиринт коридоров и подземные склады.

Чтобы получить доступ к пещерам, министерство по чрезвычайным ситуациям несколько лет назад соорудило вертикальные шахты. Проявляя тот же дух открытости и прозрачности, как и в предыдущем совместном проекте с ОБСЕ, касавшемся склада боеприпасов около Новобогдановки в восточной Украине, сотрудники министерства пригласили экспертов спуститься в шахту, чтобы самим понаблюдать за темпом проведения

операции по расчистке.

«В конце лестницы, на глубине тридцати метров мы достигли площадки приблизительно в сто квадратных метров. Это и было расчищенное на тот момент пространство в этой пещере», - сказал Гари Вральстад из Программы по гуманитарному разминированию Командования ВС США в Европе, описывая свои впечатления от спуска под землю. «Мы увидели, что украинцы были вынуждены вручную воздвигать опорные столбы высотой в пять метров для поддержания свода пещеры. Огромные известковые камни и щебень также приходилось дробить внутри пещеры, а затем удалять через шахту. Любые обнаруженные боеприпасы удалялись подобным же образом. Как оборудование, так и строительные материалы приходилось доставлять вверх и вниз по шахте, что являлось очень трудоемким процессом».

Украинские представители отлично понимали, что операции проводятся далеко не лучшим образом. «На данный момент из общего количества, составляющего по оценке, проведенной до подрыва пещер, девять тысяч тонн, в пещере хранятся три тысячи тонн взрывоопасных пережитков войны - от артиллерийских снарядов до авиационных бомб», - сказал генерал-майор Квашук. «Мы смогли удалить только 75 тонн боеприпасов. С такой скоростью, с какой мы работаем, нам потребуется еще двадцать лет на завершение этой работы, если нам не удастся получить помощь извне».

Представитель городских властей обратил внимание экспертов на несколько небольших входов в пещеру, через которые могут легко пролезть дети. «Если какой-либо из боеприпасов внутри пещеры взорвется и произойдет самовозгорание, это может иметь эффект домино и повлечь за собой дальнейшую детонацию», - предупредил он. «Последствия могут оказаться катастрофическими: пещеры расположены в непосредственной близости от жилых зданий и торговых помещений, железнодорожных путей и шоссе, связывающего Инкерман с Севастополем».

В Керчи и Севастополе, как и во время предыдущей поездки экспертов в Белую Церковь неподалеку от Киева, местные власти не уставали подчеркивать, что в то время как их основной задачей, несомненно, является обеспечение безопасности людей, огромное количество взрывоопасных пережитков войны, само по себе, служит основной преградой социально-экономического развития и несет риск загрязнения запасов воды и сельскохозяйственных угодий. «Чем больше времени потребуется на создание благоприятных условий жизни, тем сильнее будут нарастать социальная напряженность и недовольство», - сказал один из них.

В октябре 2007 года правительства Дании и США через посредство своих делегаций в ОБСЕ первыми откликнулись на просьбу Украины о предоставлении помощи. Во время своего визита в Киев в октябре 2009 года заместитель Постоянного секретаря Министерства обороны Дании Кристиан Фишер объявил о взносе в 50 тысяч евро в специальный фонд Форума по сотрудничеству в области безопасности. Деньги предназначались на приобретение средств индивидуальной защиты, таких как кевларовые шлемы и бронежилеты для персонала, занимающегося разминированием, на покупку искателей черных металлов,



Белая Церковь неподалеку от Киева. Эксперты осматривают авиационные бомбы на брошенном складе боеприпасов в лесу, часто посещаемом местными жителями. ОБСЕ/Александр Савельев

способных определять присутствие металла глубоко под землей, а также специального оборудования для взрывов. Частью пакета по оказанию помощи является подготовка подразделений по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов.

Следуя примеру, США также заявили о предоставлении средств индивидуальной защиты и искателей черных металлов на сумму в 110 тысяч евро, а также проведении специального курса обучения на месте по эксплуатации оборудования для подразделений по обезвреживанию.

Эта новость была встречена с большим облегчением в Белой Церкви, Керчи и Инкермане. «Работы по реализации проекта могут начаться весной, времени возрождения надежд, когда растительный мир и фауна Крыма предстают во всей красе», - сказал заместитель премьер-министра Крыма Азиз Абдуллаев. «Мы с большим нетерпением ожидаем того дня, когда сможем объявить Крым полностью свободным от взрывоопасных пережитков войны, и жители Крыма наконец смогут осуществить свою мечту о превращении полуострова в курорт-жемчужину Украины».

«Я полностью отдаю себе отчет в том, что поддержка проекта является совместным усилием и надеюсь, что другие государства-участники ОБСЕ также проявят заинтересованность», - сказал г-н Фишер в Киеве. «Как только Украина завершит этот проект, качество жизни людей существенно улучшится, и перед затронутыми районами откроются новые возможности».

Подполковник Нильс Поуль Петерсон, военный советник миссии Дании при ОБСЕ, является координатором проектов Форума, касающихся запасов обычных боеприпасов. Мария Брандштеттер является сотрудником по МДБ, Секция поддержки ФСБ, Центр по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ.

Протокол по взрывоопасным пережиткам войны

Украина является страной-подписантом протокола V Конвенции ООН по конкретным видам обычного оружия. Протокол, вступивший в силу в ноябре 2006 года, является первым международным соглашением, обязывающим стороны вооруженного конфликта немедленно по окончании боевых действий «обозначить и разминировать, удалить или уничтожить» все неразорвавшиеся боеприпасы, которые угрожают гражданскому населению, миротворцам и гуманитарным миссиям. К «взрывоопасным пережиткам войны» относятся невзорвавшиеся боеприпасы, оставленные взрывоопасные боеприпасы такие, как артиллерийские снаряды, бомбы, гранаты, минометные мины, боевые элементы кассетных боеприпасов и реактивные снаряды.

Избавляя Украину от токсической угрозы

Сюзанна Лёф, Оксана Полюга



Проект по вывозу с Украины 16 тысяч тонн токсичного химического вещества меланж, ранее используемого при запуске ракет, а в настоящее время представляющего серьезную опасность для населения и окружающей среды, является самым крупным проектом подобного рода, когда-либо осуществлявшимся ОБСЕ. На данный момент с мест хранения в Винницкой и Ивано-Франковской областях вывезено четыре железнодорожных состава, груженных веществом.

Холод и мелкий морозящий дождь серенького ноябрьского дня не могли отвлечь меня от красоты лесов, окружающих город Калиновку Винницкой области на юго-западе Украины. Однако среди лесов на ближайшей военной базе уже многие годы таилась опасность: неумолимо приходящие в негодность резервуары, хранящие компонент токсичного ракетного топлива меланж. До самого последнего времени военный персонал мог временами видеть испарения красного цвета, поднимающиеся над емкостями, укрытыми в лесах – напоминание о возрастающей с каждым днем опасности.

Меланж является чрезвычайно токсичным химическим веществом, которое вызывает самопроизвольное возгорание при соприкосновении с любым веществом органического происхождения. С начала 60-х годов, армии в бывшем Советском Союзе, странах Варшавского договора и других местах использовали его для запуска ракет малой и средней дальности. По окончании холодной войны запасы устаревали и постепенно стали представлять серьезную угрозу окружающей среде и безопасности.

С течением времени, хранилища меланжа подвергались все более усиливающемуся воздействию коррозии, и утечки через сварные швы и горловины стареющих резервуаров-емкостей стали предметом серьезной озабоченности. Вещество может представлять смертельную опасность при контакте, вызывая ожоги кожи, глаз, слизистых оболочек и легких. Утечки меланжа, быстро превращающегося в газ, могут образовывать токсичные облака, способные вызывать отравления людей на расстоянии десятков километров от места утечки.

Благодаря проекту, осуществляемому ОБСЕ, подобный страшный сценарий развития событий больше не висит над Калиновкой. Меланж вывезен с территории военной базы, и проводятся работы по удалению опасного вещества с другого места его хранения в Украине. Существуют планы по оказанию помощи Украине со стороны ОБСЕ в избавлении от всех запасов меланжа – гигантский проект, требующий привлечения миллионов евро в качестве добровольных взносов других государств – участников ОБСЕ.

Ранее ОБСЕ оказала содействие Албании, Армении, Грузии и Черногории в безопасной

Город Калиновка на юго-западе Украины является безопасным местом, поскольку все запасы токсичного ракетного топлива меланж вывезены с ближайшей военной базы в рамках осуществляемого ОБСЕ проекта. (ОБСЕ/Сюзанна Лёф)



18 ноября 2009г. Журналисты слушают посла Любомира Копаю, Координатора проектов ОБСЕ в Украине (в центре) и Александра Домбровского, губернатора Винницкой области во время брифинга, посвященного подготовке к вывозу меланжа с военной базы недалеко от Калиновки. (ОБСЕ/Сюзанна Лёф)



утилизации меланжа, однако запасы, хранимые в этих странах, были намного меньше по сравнению с запасами в Украине.

Восемнадцатого ноября журналисты прибыли на базу в Калиновке, чтобы наблюдать за подготовкой к отправке первого состава, груженого токсичным веществом. Здесь, на фоне железнодорожных цистерн с меланжем, Координатор проектов ОБСЕ в Украине посол Любомир Копай и глава администрации Винницкой области Александр Домбровский объясняли важность проекта. Недалеке стояли в полной боевой готовности пожарные, готовые к действиям в случае разлива меланжа.

“Удаление и утилизация меланжа в Украине помогают устранить серьезную угрозу сотням тысяч людей, живущих вблизи мест хранения, а также окружающей среде»,- сказал посол Копай.

Позднее, когда группа шла по базе, внезапно раздалась громкая команда, действия последовали незамедлительно: военные облачились в костюмы химической защиты и начали обрабатывать цистерны бесцветной жидкостью. После секундного замешательства всем стало ясно, что все эти действия не что иное, как учебная тренировка по поддержанию боевой готовности в случае возникновения действительной угрозы, а также способ обеспечить видеоматериалы для телерепортажей. Судя по неприятному запаху, этой бесцветной жидкостью был жидкий аммиак, который в случае необходимости мог эффективно связать любые утечки паров меланжа.

“Перед каждой операцией погрузки проводятся специальные учебные»,- сказал Мэтью Герстен,

руководитель секции поддержки Форума по сотрудничеству в области безопасности в Секретариате ОБСЕ, который руководит проектом. «Их целью является не только проверка готовности персонала и технических средств к погрузке, но и отработка слаженного взаимодействия военных подразделений и гражданских служб по чрезвычайным ситуациям в случае, если, несмотря на все принятые меры предосторожности, возникнут нештатные ситуации»,- объяснил он.

На рынке маленького городка Калиновка несколько человек сказали нам, что почти ничего не знали об угрозе токсической опасности, которую представляет вещество, хранящееся на военной базе всего в нескольких километрах отсюда.

“Мы прожили здесь почти всю жизнь и только вчера узнали из новостей, что это вещество хранилось так близко от нас»,- сказал торговец фруктами.

Его жена и партнер по бизнесу добавила: «Мы знали о существовании военной базы, но не имели ни малейшего представления о том, что там происходит».

Мальчик, продающий только что выловленную в ближайшей речке рыбу, повторил определение меланжа, как будто он отвечал урок наизусть: «Вчера в новостях сказали, что меланж - это компонент ракетного топлива. Я видел по телевизору, как готовили к отправке емкости».

Емкостями, которые видел по телевизору юный продавец рыбы, были железнодорожные цистерны, специально сконструированные для перевозки меланжа и азотной кислоты. Они транспортировались на химический завод в городе

1 Военный обрабатывает цистерны с меланжем жидким аммиаком при проведении учения по отработке порядка действий при чрезвычайных обстоятельствах. (ОБСЕ/Сюзанна Лёф)

2 Череп и кости, а также слово «токсин» на украинском языке на воротах военной базы около Калиновки предупреждают об опасном химическом веществе меланж, хранящемся здесь (ОБСЕ/Сюзанна Лёф)

3 Военный персонал обязан носить защитную одежду и строго соблюдать меры безопасности при работе в непосредственной близости от складов меланжа. (ОБСЕ/Сюзанна Лёф)



Проекты ОБСЕ по утилизации меланжа

В соответствии с Документом ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, принятым Форумом ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности 19 ноября 2003 года, государства-участники могут обращаться в ОБСЕ с запросами об оказании финансовой и/или технической помощи для ликвидации имеющихся у них компонентов ракетного топлива. Все проекты ОБСЕ по уничтожению меланжа следуют единым установленным техническим требованиям:

- весь объем меланжа и остатков от промывки емкостей должен быть переработан в материал, безопасный для окружающей среды.
- в процессе переработки не допускается выброс загрязняющих веществ сверх самых строгих местных и государственных нормативов и стандартов ЕС. К ним относятся стандарты на выбросы в атмосферу, сбросы сточных вод, твердые отходы или правила землепользования.
- все операции должны осуществляться при соблюдении всех мер защиты персонала.
- при условии соблюдения всех экологических норм выбор для конкретного региона будет сделан в пользу наименее затратной технологии переработки.

Грузия	450 тонн	переработан в минеральные добавки	завершен в 2002 г.
Армения	872 тонны	переработан в минеральные добавки	завершен в 2007 г.
Черногория (совместный проект ПРООН-ОБСЕ)	128 тонн	транспортирован на промышленные предприятия в Швеции и утилизирован посредством сжигания	завершен в 2008 г.
Албания	34 тонны	транспортирован на промышленные предприятия Швеции и утилизирован посредством сжигания	завершен в 2009 г.
Казахстан	410 тонн	ОБСЕ предоставила технические консультации, экспертный мониторинг и ограниченную финансовую поддержку	в стадии дальнейшего планирования
Украина	свыше 16 тысяч тонн (начальная стадия проекта 3168 тонн)	транспортирован на промышленные предприятия России и переработан в промышленное химическое вещество нитробензол	в стадии реализации

Дополнительные материалы: Жидкое ракетное топливо в регионе ОБСЕ: обзор аспектов утилизации, подготовленный Секретариатом ОБСЕ (2008 г.). На английском и русском языках. Доступен в электронной форме.

Дзержинске (Россия), являющийся частью российского консорциума, выигравшего международный тендер на переработку отравляющего вещества. На заводе из меланжа удаляются антикоррозионные присадки, и после сложного химического процесса остается только азотная кислота. Она, в свою очередь, используется для производства промышленного химического вещества нитробензола. Нитробензол широко применяется в промышленности для получения компонентов красок, промышленных взрывчатых веществ и некоторых лекарств. Процесс утилизации обеспечивает невозможность использования конечных элементов в военных целях.

Еще до успешного завершения работ в Калиновке в середине января, эксперты уже приступили

к очистке следующего места хранения меланжа почти в четырехстах километрах на юго-восток, вблизи от областного центра Ивано-Франковской области. Здесь две тысячи тонн меланжа хранятся практически на окраине деревни Ценжев. Благодаря проекту ОБСЕ это место хранения предполагается освободить от меланжа к лету 2010 года. Прежде чем отправиться в Россию, первый состав с грузом меланжа из Ценжева проследовал через Калиновку и забрал остающиеся там цистерны с меланжем. Следующее на очереди – хранилище в Радохове, густонаселенной Львовской области в Западной Украине, где содержится около трех тысяч тонн меланжа.

Когда Украина обратилась к ОБСЕ с просьбой об оказании содействия в избавлении от угрозы, которую представляет меланж, его запасы на территории страны составляли 16 тысяч тонн. Шесть тысяч тонн, которые предполагается вывезти к концу года, составляют лишь часть этих запасов, но это хорошее начало. Если удастся собрать достаточно средств, страна сможет избавиться от этой угрозы примерно через три года.

Самое время, считает исполняющий обязанности министра обороны Украины Валерий Владимирович Иващенко: «Число контейнеров с меланжем, находящихся в плохом состоянии, увеличивается с каждым годом, повышая риск катастрофических утечек», - говорит он. «Вот почему так важно, чтобы процесс вывоза меланжа шел быстрыми темпами».

Проект создавался как самый крупный проект ОБСЕ, финансируемый на основе добровольных взносов. В число доноров на настоящий момент входят Чешская Республика, Дания, Финляндия, Германия, Норвегия, Испания, Польша, Шведское Агентство по международному развитию, США и Украина. Бюджет по уже реализованным и планируемому этапам составляет более четырех миллионов евро. Идет сбор средств на финансирование дальнейших этапов, причем сумма, которую еще необходимо собрать, оценивается в 10 миллионов евро.

Требуемые объемы финансирования велики, особенно с учетом экономического кризиса, ограничившего возможности государств-участников по предоставлению добровольных взносов. «Но это правильное употребление средств», - говорит Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо: «Помогая Украине устранить угрозу, которую представляет меланж, ОБСЕ занимается тем, для чего она собственно и была создана: повышением безопасности».

В написании доклада принимал участие Леонид Калашиник

Сюзанна Лёф является сотрудником по работе с прессой отдела прессы и общественной информации Секретариата ОБСЕ в Вене. Оксана Полюга является координатором национальной программы в бюро Координатора проектов ОБСЕ в Украине

1 Военные на складе хранения меланжа недалеко от Калиновки (ОБСЕ/Сюзанна Лёф)

2 Мальчик, продающий рыбу на рынке в Калиновке, делится тем, что он слышал о проекте утилизации меланжа. (ОБСЕ/Сюзанна Лёф)





Март 2007 года. Село «Урожайное» Симферопольской области. Маргарита Росохатая преподает курс навыков разрешения конфликтов учащимся десятых классов в школе, где крымские татары составляют 30-40% всех учащихся. ЦИР/ Маргарита Араджиони

ПРЕМИЯ ИМЕНИ МАКСА ВАН ДЕР СТУЛА 2009

Наведение мостов в многонациональных общинах Крымское НПО начинает с молодежи

Патрисия Н. Суттер

Прошло уже полгода с момента присуждения четвертой Премии Макса ван дер Стула украинскому информационно-исследовательскому Центру «Интеграция и развитие», но 42-летний Олег Смирнов, имеющий украинские, русские и польские корни, все еще купается в лучах особого признания.

«Каждый мечтает, чтобы его достижения были замечены», - говорит он, выступая от имени Крымского НПО, которое он возглавляет последние восемь лет. «Это случается редко, в особенности, когда речь идет о такой деликатной миссии, как попытка повлиять на взаимоотношения большинства населения и групп меньшинств».

Он вспоминает, что был «несколько ошеломлен», когда в октябре прошлого года он и его коллега Маргарита Араджиони приехали в штаб-квартиру Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. «Еще совсем недавно мы в полной безвестности работали в Симферополе, подготавливая к началу нового школьного года в Крыму, и вот мы уже выступаем перед более чем сотней дипломатов, голландских парламентариев и самим легендарным Ван дер Стулом».

«Когда Франс Тиммерманс, тогдашний министр Нидерландов по делам Европы вручил нам от имени правительства страны денежную награду более чем в 50 тысяч евро, у Маргариты и меня одновременно мелькнула одна и та же мысль», - говорит г-н Смирнов. «Эти средства дадут возможность продолжить и расширить межкультурную образовательную программу».

Маргарита Араджиони является методистом программы центра «Культура добрососедства», междисциплинарным

курсом, рассчитанным на молодых крымчан в возрасте от 4-х до 20-и лет. Его возрастающая значимость как способа посеять семена терпимости и понимания, привлекла внимание руководства школ на юге крымского полуострова, а также жюри премии имени Макса Ван дер Стула.

«Когда в 2005 году ввели этот курс в 20-и школах, мы очень беспокоились, как он будет принят», - говорит г-жа Араджиони, «Сегодня более трехсот школ предлагают этот курс, и растет поддержка со стороны НПО, педагогов, ученых, должностных лиц, а также местных и международных партнеров. Государство и некоторые области также включили курс в свои образовательные программы и оплачивают подготовку преподавателей».

Как предполагает само название, курс стремится открыть глаза молодежи на многогранный характер общества, в котором они живут. Лекции и мероприятия знакомят дошкольников, учащихся, студентов и преподавателей с историей, культурой, языками, литературой и религиями местных этнических групп. Рассчитанный на 35 часов в учебный год, курс усилен лекциями по навыкам разрешения конфликтов.

«В одной школе до 95-и процентов учителей различного этнического происхождения сказали, что они в первый раз почувствовали себя способными справиться с задачей преподавания в многонациональном классе», - сказал Олег Смирнов. Теперь они осознают, что призваны играть важнейшую роль в том, чтобы остановить растущую волну ксенофобии, прежде чем она превратится в открытое противостояние и прямое нарушение прав человека».

Но и сами дети также являются одними из наиболее эффективных учителей центра «Интеграция и развитие». «При их посредстве мы можем убедить их родителей», - говорит г-жа Араджиони. «Мы надеемся, что семьи станут смотреть на «чужаков», которые живут по соседству, другими глазами и больше доверять им».

Украинская Автономная Республика Крым с населением свыше 2-х миллионов человек, которые представляют 125 национальностей и этнических групп, является наиболее разнообразным по этническому составу регионом мира. «Несправедливость оставляет глубокие шрамы, и межнациональные отношения чреватые стереотипами и

предрассудками, уходящими в далекое прошлое», - сказал Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек на церемонии вручения премии в Гааге.

«Массовое возвращение крымских татар и других «ранее перемещенных лиц», последовавшее за распадом бывшего Советского Союза, застало Украину врасплох», - говорит г-н Смирнов. «Наша страна, недавно обретшая независимость, боролась с возникающими социально-экономическими проблемами, порожденными переходным периодом, к которым добавилось еще и бремя решения проблем репатриации более трехсот тысяч человек. Я имею в виду армян, болгар, крымских татар, греков и немцев, которые вернулись в родные места после насильственного сталинского переселения в Среднюю Азию, на Урал и в Сибирь».

Статистика последней всеукраинской переписи населения 2001 года показала, что в процентном отношении русские составляют 58,5 %, в то время как украинцы 24,4 % общей численности населения Крыма. Доля крымских татар равнялась 12,1 % населения по сравнению с 1,9% в 1989 году.

«Надо отдать должное», - добавляет он - «Украина предприняла много важных шагов на пути к современному многонациональному и демократическому обществу. Однако сами же должностные лица первыми признают, что усилия по обеспечению всем общинам равного участия в жизни общества все еще далеки от желаемого результата».

Огромность задачи не осталась незамеченной международными партнерами, в частности Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств. «Вот почему мы постоянно ищем пути сотрудничества с общественными организациями, которые могут послужить делу наведения мостов между общинами и залечить раны», - говорит Верховный комиссар Воллебек.

«Неудивительно, что традиционные взгляды политиков и гражданского общества питаются друг от друга», - говорит г-жа Араджиони, имеющая украинско-итальянское происхождение. «Когда мы колесим по Крымскому полуострову, проводя учебы, мы

обнаруживаем, что большинство людей все еще неохотно принимают реалии жизни в многонациональном обществе». Недавний опрос общественного мнения показал, что более 40% молодых крымчан поддерживают депортацию татар в 1944 году.

Центр «Интеграция и развитие» спокойно относится к этим удручающим данным и возлагает надежду на ободряющие результаты своей деятельности. Пример подают такие школы, как школа в селе Грушевка курортного района Судак. Ранее лишь 14% учащихся, состоящих из русских, украинцев и крымских татар, включали членов других этнических групп в круг своих друзей. Эта цифра резко возросла до 80% после того, как учащиеся прослушали курс «Культура добрососедства».

Встретившись вскоре после церемонии вручения премии, члены совета Центра (ЦИР) обсудили наилучшие способы использования нового вливания средств, полученных в качестве премии имени Макса ван дер Стула. «Мы договорились заниматься тем, что и раньше, но лучше», - говорит г-жа Араджиони. Разрабатываются планы и мероприятия по совершенствованию курса, обеспечению его большего воздействия на родителей, увеличению выпуска публикаций и учебных материалов, проведению исследований, представлению учителям большего количества практических подготовок и измерению степени воздействия курса посредством проведения более профессионального мониторинга.

Маргарита Араджиони решительно настроена на продолжение принятого курса деятельности. «Я знаю тысячи родителей - крымчан, которые придерживаются одинакового взгляда на будущее своих детей. Я хочу только, чтобы моя 10-летняя дочь жила в мире и безопасности в этом прекрасном уголке Украины. Я хочу, чтобы она дожила до того дня, когда добрососедство будет не просто преподаваться в классе, но станет образом жизни».

Патрисия Суттер работала редактором Журнала ОБСЕ в 2004-2009 годах.



Гаага. 14 октября 2009 г. Церемония вручения четвертой Премии имени Макса ван дер Стула украинскому НПО информационно-исследовательскому центру «Интеграция и развитие» (ЦИР), (слева направо) бывший министр Нидерландов по делам Европы Франс Тиммерманс, Маргарита Араджиони (ЦИР), бывший ВКДМ Макс ван дер Стул, Олег Смирнов (ЦИР) и ВКДМ Кнут Воллебек. ОБСЕ/ Арно Рулофф

Украина и Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)

Премия Макса ван дер Стула, составляющая 50 тысяч евро, вручается каждые два года в знак признания «чрезвычайных и выдающихся достижений по улучшению положения национальных меньшинств в государствах-участниках ОБСЕ». Премия учреждена в 2003 году правительством Нидерландов в честь выдающегося сына страны Макса ван дер Стула, бывшего первым Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств в период 1993-2001 годов.

Крымский полуостров был одним из мест, наиболее посещаемых г-ном ван дер Стулом. В 1994-95 годах он способствовал в качестве посредника заключению соглашения между властями Киева и Симферополя о конституционном статусе Автономной Республики Крым.

Нынешний Верховный комиссар, Кнут Воллебек, продолжает это тесное сотрудничество. В 2009 году он дважды посетил Украину, занимаясь вопросами, касающимися ситуации в Крыму, состоянием в сфере образования для русских в Украине, правовой основой законодательства страны в отношении языка, а также вопросами прав меньшинств. В июле 2009 года он представил правительству выводы и рекомендации своего исследования в области образования. Он также провел круглый стол в Киеве по проблемам прав «ранее перемещенных лиц».

Избиратель в городе Знаменка (Кировоградская область) опускает свой бюллетень во втором туре президентских выборов 7 февраля 2010 года (ОБСЕ/Адам Адамус)



Президентские выборы в Украине: закрепление успеха

Сара Крозиер

Президентские выборы 2010 в Украине явились важной проверкой не только для кандидатов, участвующих в жестком состязательном процессе, но и для самой избирательной системы. Президентские выборы 2004 года были омрачены массовыми фальсификациями, а повторные выборы, которые последовали за так называемой оранжевой революцией, характеризовались присутствием наибольшего за последние годы числа наблюдателей от ОБСЕ. С учетом этого, мир пристально следил, будут ли на этот раз соблюдены международные стандарты.

Действия ОБСЕ по оказанию Украине содействия в проведении полностью демократических выборов требовали усилий Координатора проектов в Украине (КПвУ), Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Парламентской Ассамблеи (ПА).

Работа началась задолго до выборов, которые проходили в два тура, 17 января и 7 февраля. Крупномасштабный проект технической помощи, осуществленный КПвУ в 2009 году, помог Центральной избирательной комиссии создать электронный государственный реестр избирателей и подготовить около 2280 членов из более 750 избирательных комиссий по всей стране. В сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией КПвУ также провело учебу по различным процедурам выборов для 2600 членов районных и 90 тысяч членов участковых комиссий.

Продолжая усилия по оказанию технического содействия, БДИПЧ, совместно с Венецианской комиссией Совета Европы опубликовало обзор закона Украины о выборах президента, в котором указывались некоторые позитивные аспекты наряду с существенными недостатками поправок, принятых парламентом Украины в июле прошлого года.

После встречи с основными заинтересованными сторонами для оценки предвыборной ситуации и подготовки к выборам в сентябре, БДИПЧ в конце ноября открыло в Киеве долгосрочную миссию по наблюдению, во главе со швейцарским дипломатом, послом Хайди Тальявини, 23 эксперта которой базировались в Киеве, а 60 долгосрочных наблюдателей были размещены по всей территории Украины. Наряду с ними в обоих турах выборах участвовало более 400 краткосрочных наблюдателей, прикомандированных к БДИПЧ государствами-участниками, а также делегации Парламентских ассамблей ОБСЕ, Совета Европы, НАТО и Европарламента, в результате общее число наблюдателей составило более 600 представителей из 45 государств-участников ОБСЕ. Действующий председатель ОБСЕ назначил Президента Парламентской ассамблеи ОБСЕ Жоао Соареша Специальным координатором для осуществления руководства краткосрочными наблюдателями ОБСЕ.

В первом туре участвовало 18 кандидатов, а тремя неделями позже разгорелась борьба между соперничавшими премьер-министром Юлией Тимошенко и лидером оппозиции Виктором Януковичем.

В центре внимания наблюдателей, как и всегда, был не результат, а процесс. В предварительных отчетах после обоих туров, миссия наблюдателей пришла к выводу, что выборы соответствовали «большинству» международных обязательств. «Эти выборы закрепили прогресс, достигнутый с 2004 года», - заявила миссия в своем официальном заявлении от 8 февраля. «Отсутствие доверия и несовершенная правовая база лежат в основе большинства проблем, возникших в процессе этих выборов и являющихся неотложной задачей для нового руководства. Профессиональный, прозрачный и честный процесс голосования и подсчета голосов должен служить прочной основой для мирной передачи власти». Одна из рекомендаций касалась необходимости принятия единого избирательного кодекса до проведения следующих выборов и «неуместности» внесения изменений в закон о выборах между турами голосования.

День выборов не является окончанием процесса. После принесения присяги новым Президентом Украины Виктором Януковичем, миссия БДИПЧ продолжила следить за развитием событий после выборов на местах, и уже выпустила промежуточный доклад о результатах выборов, вслед за которым будет обнародован окончательный доклад. Он будет содержать рекомендации по дальнейшему совершенствованию избирательных процессов и может, в случае обращения страны с просьбой, в будущем послужить основой для оказания содействия Украине в деятельности, связанной с проведением выборов.

Сара Крозиер является веб-редактором Секретариата ОБСЕ в Вене.

Австралия: Поиск диалога с ОБСЕ

Министр иностранных дел Стивен Смит



МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ АВСТРАЛИИ

Мы высоко ценим прием, оказанный Австралии как новому азиатскому партнеру по сотрудничеству. Наши укрепляющиеся связи с организацией отражают нашу решимость активизировать наше взаимодействие с многосторонними организациями и способствовать развитию демократических ценностей, надлежащего управления и международной безопасности.

Более чем когда-либо такие глобальные проблемы, как разоружение и развитие требуют эффективных международных решений, принимаемых в рамках региональных и многосторонних форумов. Таким образом, Австралия поставила многостороннюю систему во главу угла своей международной политики.

“Это находит свое отражение, например, в той активной роли, которую мы играем в деле обеспечения прогресса на пути к ядерному разоружению, в частности посредством создания – совместно с Японией – Международной комиссии по нераспространению ядерного оружия и разоружению. Это выражается также в нашем решении выдвинуть свою кандидатуру в Совет Безопасности ООН на срок 2013-2014 года. И эта же политика выражается в нашем желании внести свой вклад в работу ОБСЕ.

В своем регионе Австралия стремится к установлению диалога и содействует формированию культуры углубления сотрудничества и прозрачности в вопросах безопасности. Мы полагаем, что страны, пользующиеся преимуществами стабильности и безопасности, должны в большей степени разделять ответственность за поддержание мира и стабильности. Именно развитие культуры сотрудничества является тем моментом, который объединяет нас с подходом ОБСЕ к проблеме безопасности.

Австралия приветствует главенствующее значение, придаваемое ОБСЕ правам человека, основным свободам, верховенству закона и демократическим принципам. Мы уважаем решимость ОБСЕ в разрешении долговременных конфликтов и усилия организации по борьбе с международной преступностью, включая торговлю людьми. Мы

также признаем ту важную роль, которую ОБСЕ играет в Афганистане, где контингент Австралии является самым крупным в Международных силах содействия безопасности из числа стран, не входящих в НАТО.

Австралия привносит в партнерство с ОБСЕ свой опыт и знания. Наша миротворческая деятельность широко известна. Мы возглавляли усилия наших ближайших соседей, включая Соломоновы острова, Буганвиль в Папуа – Новой Гвинее, а также Восточный Тимор, по примирению и постконфликтному восстановлению. Мы также являлись одной из стран, поддержавших проведение успешной серии региональных межконфессиональных диалогов с нашими азиатскими соседями, самый последний из которых состоялся в Перте в 2009 году. Мы также имеем давнюю и устойчивую культуру гармоничных отношений внутри страны.

Совместно с Индонезией мы являлись инициаторами Балийского процесса по борьбе с незаконной перевозкой людей, торговлей людьми и межнациональной преступности, в котором на настоящий момент принимают участие 60 стран и 11 международных организаций. Основными направлениями деятельности являются разработка типового законодательства, обмен наилучшей практикой правоохранительной работы, определение идентичности, обмен электронной документацией и проведение компаний по повышению осведомленности общественности.

В качестве нового партнера ОБСЕ по сотрудничеству мы хотим внести свой конструктивный конкретный вклад во всеобъемлющий подход организации к проблеме безопасности на основе сотрудничества. Майклу Потту, послу Австралии в Вене и Брендану Нельсону, нашему послу в Брюсселе, поручено развивать наш новый подход. Мы с нетерпением ожидаем совместной работы с ОБСЕ по выработке общих подходов к насущным проблемам, носящим трансграничный характер и угрожающим миру и безопасности во всем мире.

17 февраля 2010 года министр иностранных дел Австралии Стивен Смит посетил ОБСЕ с официальным визитом вскоре после того, как Совет министров предоставил его стране статус партнера по сотрудничеству. Данный комментарий представлен Министром для публикации в журнале ОБСЕ.

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству

Алжир
Египет
Израиль
Иордания
Марокко
Тунис

Азиатские партнеры по сотрудничеству

Австралия
Афганистан
Монголия
(Республика) Корея
Таиланд
Япония



ОБСЕ

11 марта 2010 года **Дуня Миятович** вступила в должность **Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации**. Она имеет богатый опыт и обширные знания законодательной и нормативно-правовой базы в отношении СМИ в переходный период, в конфликтных и постконфликтных обществах, а также в области защиты свободы слова в новом медийном и информационном обществе. С марта 2001 года она была директором вещания в Агентстве по регулированию коммуникаций Боснии и Герцеговины. В 2007 она была выбрана Председателем Европейской платформы регуляторных органов (ЕПРО), крупнейшей медиа-сети в мире.

1 марта 2010 года **Мария Грациа Джаммариноро**, Италия вступила в должность **Специального представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми**, сменив на этом посту финку Эву Биодэ. Она пришла в ОБСЕ из Генерального директората Европейской Комиссии по делам правосудия, свободы и безопасности, где в 2006-2009 годах она работала главным советником по борьбе с торговлей людьми, сексуальной эксплуатацией детей и уголовными аспектами нелегальной миграции. С 1991 года Джаммариноро работала судьей уголовного суда Рима. С 1996 по 2001 год она работала руководителем Бюро по вопросам законодательства и советником министра по вопросам равных возможностей.



ОБСЕ/СОЗНАННА ЛЕО

15 января 2010 года **Бенедикт Халлер**, Германия вступил в должность **руководителя офиса ОБСЕ в Минске**. С 1996 года он занимал должность посла по особым



ОБСЕ/СОЗНАННА ЛЕО

поручениям и Специального представителя по связи с еврейскими организациями в Федеральном министерстве иностранных дел Германии в Берлине. Ранее он работал по программе обмена дипломатами в Министерстве иностранных дел Франции в Париже, координируя деятельность Франции в рамках ОБСЕ. С 1999 по 2003 год являлся заместителем начальника отдела Федерального министерства иностранных дел, занимающегося вопросами ОБСЕ и Совета Европы. Работал в зарубежных командировках в Париже, Вашингтоне, О.К., Порт-оф-Спейне, Москве и Афинах. Посол Халлер сменил на посту немецкого дипломата Ханса Йохена Шмидта.



ОБСЕ/ОРАНЦ МОГЕНЕСЕР

1 февраля 2010 года **Виржини Кулудон** вступила в должность **пресс-секретаря ОБСЕ и руководителя отдела прессы и общественной информации Канцелярии Генерального секретаря**, став преемником Мартина Несирки. Она начала работать в ОБСЕ в январе 2007 года в качестве заместителя пресс-секретаря. Ранее она работала на радио Свободная Европа/Радио Свобода в качестве руководителя отдела по связям с общественностью для Европы. Она также была руководителем исследований в Центре российских и евразийских исследований им. Дэвиса при Гарвардском университете и работала постоянным корреспондентом французских СМИ в Москве в 1990-1996 годах.

Генеральный секретарь ОБСЕ получает орден Льва Финляндии



ОБСЕ/ЖОЖНИПЕРСЕК

Посол Антти Турунен и его супруга Кирсти Турунен вручают награду ГС Марку Перрену де Бришамбо.

Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо был награжден Командорским крестом ордена Льва Финляндии на церемонии, состоявшейся в Вене 10 декабря 2009 года. «Этот орден является знаком глубокой признательности правительства Финляндии за замечательную работу Секретариата и личный вклад Генерального секретаря Марка Перрена де Бришамбо», - сказал финский посол Антти Турунен, вручивший награду.

Посол Турунен, недавно назначенный Представителем ООН (сопредседателем международных Женевских дискуссий) был председателем Постоянного совета ОБСЕ во время председательства Финляндии в ОБСЕ в 2008 году. Работа ОБСЕ в том году была отмечена серьезной проблемой разрешения конфликта августа 2008 года и кризиса в Грузии.

«Председательство ОБСЕ не могло бы быть успешным без поддержки со стороны Секретариата и институтов», - заметил Турунен. «Я принадлежу к числу тех, кто хотел бы видеть дальнейшее усиление роли Секретариата в рамках ОБСЕ как главного источника рекомендаций по выработке политики и преемственности в организации. Продолжающийся процесс Корфу предоставляет прекрасную возможность заняться также и этим вопросом».

Принимая награду, Перрен де Бришамбо подчеркнул существенную роль, которую играют все сотрудники Секретариата, в том числе их деятельность в сложнейших условиях подобных тем, с которыми столкнулась Миссия ОБСЕ в Грузии. «Эти проблемы не могли быть решены без упорной работы и исключительной самоотверженности как сотрудников Секретариата, так и персонала полевых присутствий. Личное участие всех сотрудников ОБСЕ вдохновляет. Они являются источником жизненной силы организации, настойчиво и профессионально осуществляя свои масштабные задачи, за что государства-участники им по праву признательны», - сказал он.

Орден Льва Финляндии был учрежден в 1942 году и вручается за гражданские и боевые заслуги.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает в интересах стабильности, процветания и демократии в 56 государствах, осуществляя политический диалог относительно общих ценностей и практические действия по обеспечению долговременных перемен к лучшему.



osce.org/publications
e-mail: oscemagazine@osce.org