

/ П Е Р С П Е К Т И В А

Перспективы 20-30

Инициатива ОБСЕ
«Перспективы 20-30»
Ноябрь 2019

Вовлечение
молодежи
в работу по
построению
более
безопасного
будущего



СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
ВВЕДЕНИЕ	5
МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО	7
НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ	9
ЭКОЛОГИЯ И ЭНЕРГЕТИКА	12
ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА	14
БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	16
ОБРАЗОВАНИЕ	18
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	20
ПРИЛОЖЕНИЕ: СОСТАВ ОСНОВНОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ	21

ПРЕДИСЛОВИЕ

В ЧЕМ СУТЬ ИНИЦИАТИВЫ ОБСЕ «ПЕРСПЕКТИВЫ 20-30»?

Настоящий документ для обсуждения в рамках инициативы ОБСЕ «Перспективы 20-30» был подготовлен Основной группой экспертов, состоящей из двадцати двух молодых женщин и мужчин, которые воплощают собой географическое разнообразие региона ОБСЕ и представляют самые разные сферы деятельности, в том числе научное сообщество, гражданское общество, политические организации и СМИ. Решение о претворении в жизнь этой инициативы было вызвано искренней приверженностью делу улучшения ситуации в сфере безопасности в регионе ОБСЕ. Эта инициатива предоставляет молодым женщинам и мужчинам платформу, где они вместе с лицами, ответственными за принятие решений, могут обсуждать свое видение более безопасного будущего в регионе ОБСЕ к 2030 году и в дальнейшем.

В настоящем документе для обсуждения – «Перспективы 20-30» – резюмируются их идеи, сформулированные по итогам нескольких раундов дискуссий в 2019 году, которые ОБСЕ организовала совместно с Региональным бюро по вопросам сотрудничества и мира в Европе Фонда Фридриха Эберта и Академией им. Фольке Бернадота. Члены Основной группы экспертов быстро нашли общий язык и приступили к выполнению сложной задачи – они выявили и согласовали перечень основных стоящих перед регионом ОБСЕ вызовов и на основе синтеза своих знаний и опыта предложили свежий взгляд на ситуацию глазами своего поколения. В настоящем документе они переосмыслили традиционные подходы как к возникающим, так и к извечным вызовам, с которыми сталкивается регион ОБСЕ, что позволяет по-новому взглянуть на недостатки всеобъемлющих усилий по

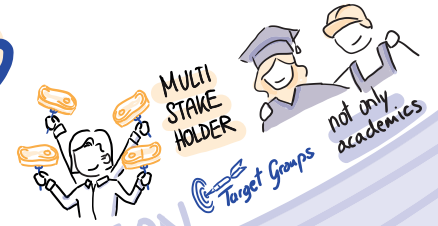
обеспечению мира и безопасности в настоящее время, выявить новые возможности и подходы, а также предложить полезные идеи для обсуждения на всех уровнях.

Данный документ послужил основой для дискуссий на проводившемся в масштабах всей ОБСЕ Молодежном форуме, который состоялся в Братиславе 28-29 октября 2019 года. В этом флагманском мероприятии в рамках инициативы ОБСЕ «Перспективы 20-30» приняли участие молодые люди и официальные представители государств – участников и партнеров по сотрудничеству ОБСЕ, которые обсудили темы, обозначенные в данном документе, а также возможный вклад молодых людей в поддержание мира и всеобъемлющей безопасности. Члены Основной группы обновили настоящий документ по итогам этого Молодежного форума, отразив в нем ключевые моменты дискуссий. Желательно, чтобы их идеи послужили стимулом для обсуждений вопросов безопасности в рамках ОБСЕ с ориентиром на 2030 год и далее.

Моя Канцелярия курирует инициативу ОБСЕ «Перспективы 20-30», чтобы способствовать осуществлению одного из приоритетов Председательства Словакии в ОБСЕ в 2019 году, который заключается в вовлечении молодежи в работу по построению более безопасного будущего. Данная инициатива стала возможной благодаря щедрой финансовой поддержке Германии, Ирландии, Италии, Лихтенштейна, Словакии и Финляндии.

**Томас Гремингер,
Генеральный секретарь ОБСЕ**

#PERSPECTIVES 20-30



PATHWAYS TO CO-OPERATION

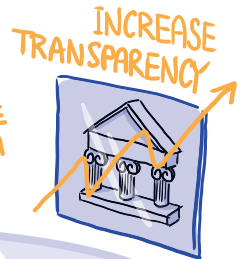
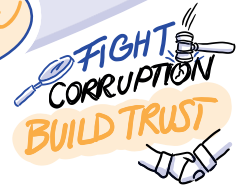
NON-FORMAL EDUCATION
CONSTRUCTIVE DIALOGUE

YOUTH NEED SPACE

politics should provide technological, financial & administrative SUPPORT

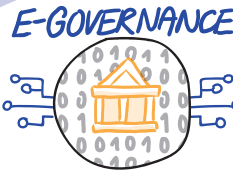


Rule of Law



advantages of **Peace** benefit us all

bring awareness to costs of **CONFLICT** benefit only a few



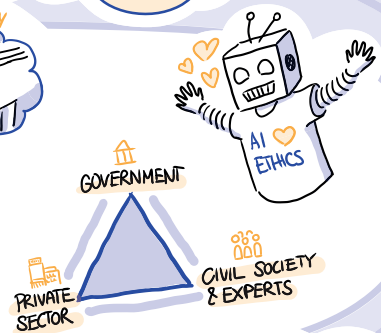
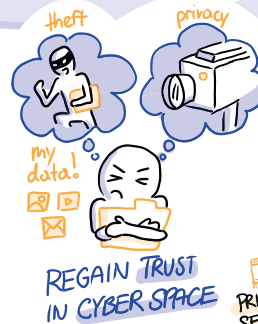
Education

BUILDING BRIDGES through education



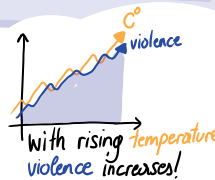
INCLUSION of all ethnicities & religions
flexible programmes for each country's needs

Technology



Environment

Human Rights & Security



SUSTAINABLE ENVIRONMENT

SOCIAL DEVELOPMENT

New ECONOMIC MODEL

transition from traditional to clean energy



basic **HUMAN DIGNITY** for Asylum Seekers & Prisoners

DISPROPORTIONATE FOCUS by state
bigger threats are being ignored

FOOD & WATER SHORTAGE

CLEAN AIR FOR ALL



ВВЕДЕНИЕ

ПУТИ К СОТРУДНИЧЕСТВУ

Мы, члены Основной группы экспертов (ОГЭ), родились и выросли в период после окончания холодной войны и испытываем на себе все тяготы этого периода. В Европе должна была наступить эпоха мира и единства, но вместо этого воцарились нестабильность и раздор, которые угрожают безопасности всех нас. Мы видим, что сейчас в политике главенствуют элиты, коррупция распространена повсеместно, выборы проходят несправедливо, а процессы преобразований носят недемократический характер. Каждый из нас лично реагирует на эти проблемы, активно выступая за то, чтобы процессы преобразований были демократическими, отстаивая права человека и основные свободы, способствуя построению дееспособных институтов и достижению гендерного равенства, пропагандируя участие молодежи в соответствии с резолюциями 2250 (2015) и 2419 (2018) Совета Безопасности ООН, касающимися молодежи, мира и безопасности, а также содействуя налаживанию более открытого и инклюзивного диалога в наших обществах.

Наблюдая за тем, как снижается значимость многосторонней дипломатии в межгосударственных отношениях, мы также испытываем тревогу по поводу растущего недоверия к национальным и международным институтам. Стремясь помочь обратить эту тенденцию вспять, мы объединились, чтобы сообща добиваться решения проблем более эффективным и инклюзивным образом. **Молодежь – это заинтересованные субъекты, а не зрители.** После двух интенсивных встреч в Вене, за которыми последовали обширные обмены мнениями в режиме онлайн, мы обобщили наши идеи и знания и выявили основные возможности, вызовы и тенденции, актуальные с точки зрения нашей общей безопасности. Осознавая необходимость расстановки приоритетов, по итогам обстоятельного рассмотрения мы определили следующие шесть ключевых направлений, на которых, по нашему мнению, следует сосредоточить ос-

новные усилия, с тем чтобы построить прочный мир и обеспечить безопасность для будущих поколений, а именно: миростроительство, новые технологии, экология и энергетика, верховенство права, безопасность и права человека, а также образование. Мы выдвигаем конкретные рекомендации, разработанные с целью укрепления доверия и усиления чувства общности в регионе ОБСЕ и за его пределами.

На проводившемся в масштабах всей ОБСЕ Молодежном форуме в Братиславе 28-29 октября 2019 года мы обсудили эти темы с молодыми участниками и официальными представителями государств – участников и партнеров по сотрудничеству ОБСЕ, а также с экспертами из Секретариата, полевых операций и институтов ОБСЕ.



В контексте того, что страны региона ОБСЕ строят планы на будущее, и в свете Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и предусмотренных в ней целей устойчивого развития, мы задаемся вопросом: как мы можем наилучшим образом использовать наши ресурсы и работать сообща, чтобы на самом деле обеспечить безопасность, сотрудничество и мир для всех?

МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО

ФОРМИРОВАНИЕ НОВЫХ ПАРАДИГМ

Молодежь привержена делу построения мира и урегулирования конфликтов в регионе ОБСЕ. **В эпоху после окончания холодной войны молодые люди могут внести свой вклад в формирование новых, позитивных парадигм и в налаживание процессов миростроительства и трансформации конфликтов, в большей степени ориентированных на конкретные действия.** Соответственно, в процессе подготовки этого документа «Перспективы 20-30» название данного раздела неоднократно менялось до тех пор, пока мы, члены ОГЭ, не договорились о том, что этот раздел должен звучать более оптимистично.



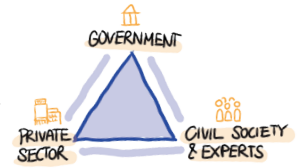
Мы считаем, что **необходимо ориентироваться на общность интересов и вызовов** – именно на этом фундаменте и должен в дальнейшем строиться диалог. Традиционная роль ОБСЕ как моста между Востоком и Западом и далее будет иметь особое значение. Организация должна содействовать диалогу и выработать политически обязывающий кодекс поведения, в котором будут сформулированы «правила игры» для межгосударственных отношений, и в то же время поощрять применение механизмов укрепления доверия и уменьшения опасности по вопросам, связанным с контролем над обычными вооружениями. Кончина договоров по контролю над вооружениями, свидетелями которой мы являемся сегодня, требует поиска мер, которые будут способствовать сдержанности, а также продолжения деятельности по наблюдению за развертыванием в регионе ракет средней и меньшей дальности.

Поскольку замороженные и насильственные конфликты продолжают занимать центральное место в политической повестке дня, может показаться, что у международного сообщества мало шансов на то, чтобы преодолеть существующие тупиковые ситуации. Однако мы настоятельно призываем задействовать позитивную энергию молодежи с технической, финансовой и административной поддержкой со стороны ОБСЕ и ее государств-участников и партнеров по сотрудничеству в целях обеспечения **участия молодежи и развития диалога между поколениями в различных форматах**, в том числе в обсуждениях и официальных мирных переговорах, дискуссиях с экспертами и мероприятиях на местном уровне, т.е. «внутри, вокруг и за пределами зала заседаний».

Мы убеждены в том, что **неосведомленность об издержках и последствиях конфликтов** в регионе ОБСЕ подрывает перспективы мирного сосуществования. На фоне этого вакуума знаний процветают заблуждения и недоразумения, что иногда даже приводит к ухудшению существующего положения дел и полному отсутствию сотрудничества, а это наносит ущерб всем нам.



Можно повысить осведомленность общественности, если уделять больше внимания деятельности в сфере образования (см. ниже раздел об образовании): следует направить усилия на то, чтобы наглядно доказывать преимущества мира в контексте различных измерений сотрудничества, в особенности в контексте экономического измерения.



Хотя конфликты могут быть выгодны определенным группам, мир во всем мире отвечает интересам большинства. Отсутствие у некоторых политических элит политической воли для того, чтобы продолжать развивать меры укрепления доверия и безопасности (МДБ) ОБСЕ, не должно препятствовать **сотрудничеству на местном уровне или обсуждениям между техническими экспертами** с целью решения повседневных проблем. Опыт показывает, не в последнюю очередь в регионе ОБСЕ, что практическое сотрудничество поверх границ или разделительных линий может способствовать укреплению доверия, взаимопонимания, приносить экономические выгоды и улучшать жизнь людей.

Поскольку молодежь и молодежные организации гражданского общества могут играть важную роль в миростроительстве, как отмечено в резолюции 2419 СБ ООН, было бы полезно поддерживать и распространять такие инициативы, как «Перспективы 20-30», по всему региону ОБСЕ или задействовать их в нестабильных регионах в целях укрепления доверия. Мы, члены ОГЭ, стремимся использовать наш опыт и свежие идеи, чтобы построить более безопасное и процветающее общество для нашего поколения и тех, кто придет нам на смену. Молодых людей необходимо вовлекать в деятельность на всех этапах конфликтного цикла – в предотвращение насилия, урегулирование конфликтов и построение мира, включая процессы отправления правосудия в переходный период и усилия по преодолению проблем, унаследованных из прошлого.

НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

ЦИФРОВОЙ РУБЕЖ

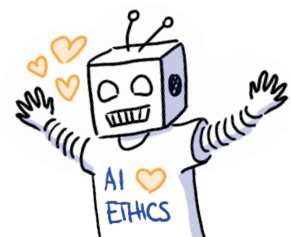
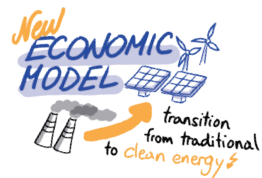
«Подрывные» технологии, такие как искусственный интеллект (ИИ), аугментированная или расширенная реальность и виртуальная реальность (AR/VR), технологии связи пятого поколения (5G) и блокчейн, оказывают значительное воздействие на общество. Законодательство и политика не могут угнаться за темпами научно-технического прогресса. Поскольку инновации по своей природе влияют на ситуацию во всем мире, происходящее в этой области требует постоянного обсуждения, в частности, на многосторонних форумах. Положительным примером является принятие в ОБСЕ в 2016 году 16 мер укрепления доверия (МД), направленных на сокращение рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий (ИКТ). Но необходимо гораздо более существенное сотрудничество.

«Умные технологии» трансформируют ситуацию в социальной и экономической сферах. Например, ожидается, что робототехника лишит многих людей работы. Для того чтобы эти люди не были брошены на произвол судьбы из-за цифровой трансформации, необходимо расширять доступ к информации и обучению, что поможет предприятиям и отдельным лицам совершенствоваться и адаптировать свои навыки. Более того, государства-участники должны сосредоточить внимание на новых этических проблемах, таких как объективность алгоритмов, конфиденциальность пользователей и манипулирование пользователями посредством профилирования и микротаргетинга, а также боевое применение смертоносных автономных систем вооружений. С учетом столь быстрых и фундаментальных изменений как никогда важно, чтобы ОБСЕ продолжала уделять внимание гуманитарному измерению в связи с преобразующей силой технологий.

Мы считаем, что ОБСЕ может выработать и принять **руководящие принципы в отношении**

разработки этических систем искусственного интеллекта в регионе ОБСЕ, аналогичные Руководящим принципам Европейского союза (ЕС) в отношении заслуживающего доверия искусственного интеллекта. ОБСЕ могла бы сконцентрировать свои усилия на предотвращении злоупотреблений AR/VR в контексте борьбы с пытками, виртуальными преступлениями и порнографией. ОБСЕ следует также рассматривать последствия внедрения технологий связи 5G, например, возможное влияние таких технологий на различные виды коммуникаций в условиях конфликтов, или соблюдение этических норм при эксплуатации городских систем 5G в регионе ОБСЕ в целях улучшения доступа к функциям «умных городов». Кроме того, Организация должна быть в курсе исследований и разработок в области биотехнологий, включая этические вопросы, возникающие в связи с генной инженерией. Это новые и порой высокотехнологичные вопросы, но именно они будут определять нашу безопасность в самом ближайшем будущем. Поэтому, чтобы сохранить свою актуальность, ОБСЕ должна будет не отставать от темпов перемен.

Вопросы, связанные с киберпространством и кибербезопасностью, будут и далее требовать пристального внимания и инициативных действий со стороны международного сообщества, включая государства – участники ОБСЕ. Органы государственной власти должны обеспечить защиту личной информации своих граждан: этот вопрос касается как доверия, так и безопасности. Осуществление эффективных мер кибербезопасности является особенно трудной задачей сегодня и в дальнейшем будет становиться все более сложной. ОБСЕ может способствовать усилению защиты права на неприкосновенность личных данных и поддерживать усилия по укреплению кибербезопасности государств, разрабатывая руководящие принципы и поощряя взаимодействие между национальными институтами. В связи с прогрессом в области подрывных технологий необходимо также оценивать, каким образом можно в полной мере обеспечить **защиту основных прав**.



В связи с этим актуальны, например, такие вызовы: угроза со стороны ИИ по таким аспектам неприкосновенности частной жизни, как информационное обеспечение и самостоятельность в принятии решений; автономные системы вооружений; уголовная ответственность в связи с использованием автоматизированных транспортных средств; права трудящихся в контексте экономики 4.0. Поэтому необходимо, чтобы государства-участники разработали руководящие принципы в отношении цифровых прав, что позволит предотвратить серьезные социальные последствия и даст возможность оценивать и укреплять нормативно-правовую базу и политику в отношении цифровизации и робототехники.

ОБСЕ может помочь государствам **уменьшить уязвимость важнейших инфраструктурных систем**, таких как трубопроводы и электросетевые комплексы, по отношению к кибератакам или актам терроризма. Это возможно, если будут приняты новые протоколы по аналогии с Женевскими конвенциями и меры поощрения более тесного сотрудничества между государственным и частным секторами. ОБСЕ может организовывать форумы для обмена опытом и технологиями в целях повышения безопасности систем, которые могут быть подвержены взлому или захвату хакерами. Организация могла бы также оказывать поддержку в укреплении судебно-экспертного потенциала правоохранительных органов в этой области. ОБСЕ может развивать существующие методические рекомендации, такие как принятые в ООН руководящие принципы, разработанные региональными группами правительственных экспертов, которые занимаются анализом киберугроз и совместных мер по их нейтрализации, а также предложения Межизмеренческой неофициальной рабочей группы, созданной в соответствии с Решением № 1039 Постоянного совета ОБСЕ. Таким образом, Организация может усилить свою роль в качестве практической региональной платформы, способствующей сокращению рисков возникновения конфликтов в результате использования ИКТ.

Для того чтобы упреждать проблемы, связанные с новыми технологиями, потребуется **дополни-**

тельное финансирование научных исследований и разработок. Несмотря на ограниченность своих финансовых ресурсов, ОБСЕ могла бы играть ключевую роль в обмене передовым опытом, содействии сотрудничеству и передаче знаний, а также в организации диалогов, посвященных рассмотрению воздействия технологических изменений на три измерения безопасности. При этом Организации следует укреплять партнерские связи с научным сообществом и оказывать содействие сотрудничеству между государственным и частным секторами и научно-исследовательскими институтами.

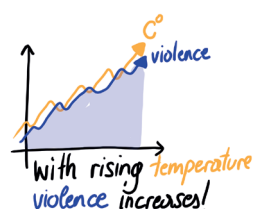
Таким образом государства-участники могли бы укрепить свои системы раннего предупреждения и повысить готовность к угрозам и вызовам, связанным с ИКТ. Совместно с другими организациями ОБСЕ также могла бы изучать возможности использования, в том числе в планах действий в чрезвычайных ситуациях, новых технологий в целях противодействия распространяемой с помощью ИКТ дезинформации, например, автоматизированных средств проверки фактов, которые распознают дезинформацию и высокотехнологичные подделки (дипфейки), таких как Grover, обладающий доказанной 92-процентной точностью.



ЭКОЛОГИЯ И ЭНЕРГЕТИКА

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ

Изменение климата и экстремальные природные явления оказывают все большее воздействие на жизнь всех нас и порождают различные нетрадиционные угрозы в сфере безопасности, которые требуют принятия незамедлительных мер. Проведенные в последнее время исследования свидетельствуют о наличии взаимосвязи между повышением температуры воздуха и значительным ростом числа случаев межличностного насилия и межгрупповых конфликтов. Растущее загрязнение атмосферы и дефицит продовольствия и воды



угрожают гуманитарной безопасности и вызывают перемещения людей и миграцию, что влияет на национальную, региональную и глобальную безопасность. Молодые люди во всем мире выражают свою озабоченность будущим нашей планеты, участвуя в массовых волонтерских движениях и протестах. Необходимы незамедлительные действия, не в последнюю очередь в рамках ОБСЕ.

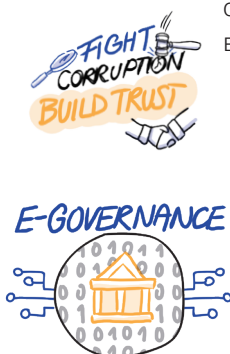
В качестве первого шага, учитывая важность данной проблематики, мы, члены ОГЭ, предлагаем **разделить экономико-экологическое изменение на два отдельных направления, создав для экологической деятельности новый формат в рамках ОБСЕ.** Повышение значимости экологических вопросов в повестке дня ОБСЕ в области безопасности с соответствующей институциональной поддержкой привлекло бы больше внимания и помогло бы мобилизовать государства-участники на совместную работу по построению устойчивого будущего, а также придало бы дополнительный импульс усилиям по поддержанию жизни на Земле.

Усилия по обеспечению энергетической безопасности в регионе ОБСЕ осложняются неопределенностью спроса, недостатками и сбоями в работе сетей, изменениями на рынках и волатильностью цен. Необходимы инвестиции в исследования, инновации и эффективные механизмы государственно-частного партнерства. Регионам, которые по причине своей зависимости от единственного поставщика энергоносителей в меньшей степени интегрированы и связаны с другими регионами, следует уделять особое внимание в повестке дня в области энергетики. ОБСЕ может содействовать внедрению мер регулирования, а также созданию рыночных механизмов поддержки и принятию всеми заинтересованными субъектами обязательств по развитию мощностей инфраструктурных систем и эффективному сотрудничеству в кризисных ситуациях.

справедливых условиях», когда в процессе построения климатически нейтральной экономики трудности для уязвимых групп населения сводятся к минимуму и никто не остается позади, **ОБСЕ сможет способствовать осуществлению системных изменений** на основе непосредственного взаимодействия со всеми заинтересованными субъектами. Поощряя внедрение систем возобновляемой энергетики и проведение альтернативной политики в области развития посредством общественных диалогов с широким кругом участников и акцентом на энергетике, ОБСЕ сможет не только улучшить ситуацию в области безопасности и содействовать укреплению солидарности и доверия, но и способствовать усилению региона в экономическом плане, обеспечивая при этом согласованность с усилиями по борьбе с изменением климата.

В обществах, где экономическая система не является ни справедливой, ни устойчивой с социальной или экологической точек зрения, распространено представление о том, что социальные и экологические потребности, с одной стороны, и потребности в области безопасности, с другой стороны, конкурируют между собой. Но такая игра с нулевой суммой не должна быть неизбежной. **Справедливый переход в области энергетики, амбициозная климатическая политика и технический прогресс являются ключевыми элементами для построения новой экономики, соответствующей Целям устойчивого развития.** Они делают реальной перспективу декарбонизации экономики и долгосрочной устойчивости. Важными вспомогательными элементами на международном уровне являются расширение трансграничного и многостороннего сотрудничества, а также адаптация – в целях обеспечения соблюдения экологических стандартов – региональных и международных соглашений в области торговли.

Непосредственно на местах оценка воздействия экономической деятельности на окружающую среду, построение «умных городов», продление



Мы убеждены в том, что, содействуя «переходу на



жизненного цикла и проектирование безотходных продуктов, переход от покупки сырья к приобретению права на его использование, а также новейшие технологии являются конкретными мерами по снижению антропогенного воздействия на природу. Можно было бы усилить роль Орхусских центров ОБСЕ в качестве ведущих платформ для вовлечения граждан, государственных органов и частного сектора в диалог по экологическим проблемам. **Отдельное, как предложено выше, экологическое измерение в ОБСЕ может стать ведущим механизмом для формирования нашего будущего благодаря тому, что в его рамках государства-участники при поддержке ОБСЕ смогут обсуждать возможности трансформации существующих систем в целях построения безопасного и защищенного будущего.**

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

ВЫХОД ЗА РАМКИ НЕДИФФЕРЕНЦИРОВАННОГО ПОДХОДА

Действующий в директивных органах ОБСЕ принцип принятия решений на основе консенсуса позволяет учитывать многообразие идей, норм и ценностей, имеющих у ее государств-участников. Но с учетом возросшей поляризации в нынешнем глобальном политическом климате мы, члены ОГЭ, **считаем необходимым, чтобы Организация вновь подтвердила приверженность общепринятым нормам и ценностям, которые она воплощает, и более эффективно отстаивала их.** Признание разнородности интересов должно поощряться наряду с такими принципами, как надлежащее управление, верховенство права, права человека и строительство дееспособных институтов. Необходимо восстановить доверие между государствами – участниками ОБСЕ и усилить у них чувство общности. Развитие культуры подотчетности позволит быстрее достигать взаимопонимания и согласовывать



практические меры, а также будет способствовать прогрессу в работе Организации.

Мы видим, что повсеместное отсутствие прозрачности тесно связано с вызовами и угрозами, которые будут оказывать воздействие на наши общества в период до 2030 года. Более того, коррупция является одним из самых значительных препятствий для развития и эффективного управления. В частности, можно отметить секьюритизацию коррупции, неконтролируемые прямые иностранные инвестиции (ПИИ), узурпацию государственных функций, проблемы, связанные с выборами, и незаконное финансирование. **Секьюритизация коррупции** – засилье коррупции в секторе общественной безопасности – может способствовать принятию законов, потворствующих коррупционной деятельности и злоупотреблению полномочиями со стороны находящихся у власти политиков, и подрывать подотчетность. Следовательно, ОБСЕ должна и впредь в своей повестке дня уделять первостепенное внимание борьбе с коррупцией и добиваться того, чтобы правительства служили людям, которые их избрали, а не личным интересам отдельных лиц. Защищенная система электронного правительства является полезной мерой повышения прозрачности. Кроме того, в борьбе с коррупцией важно применять гендерный подход. Деятельность ОБСЕ в области **свободы СМИ** жизненно важна, поскольку она обеспечивает возможности для проведения журналистских расследований и соблюдения этических норм, а также для анализа правовых стандартов противодействия злоупотреблениям Интернетом и социальными сетями.



Покупка власти и влияния является угрозой не только внутри отдельных стран. **Отсутствие контроля над ПИИ может привести к тому, что инвесторы будут влиять на законодательство, ущемляя права собственности и обеспечивая себе привилегированное положение.** В случаях наихудшего развития событий секьюритизация коррупции и неконтролируемые ПИИ могут привести к узурпации **государственных функций**, т.е. к доминированию в политике частных, часто корпоративных, сил. Ограничение гражданских

свобод и непоследовательные экономические реформы благоприятствуют узурпации государственных функций, что порождает недоверие со стороны общества. Коррупция ослабляет верховенство права, подрывая способность государства исполнять законы и нормативные акты. Кроме того, коррупция, неконтролируемые ПИИ и узурпация государственных функций пагубно влияют на конкуренцию в экономике, ограничивая доступ к рынкам и предоставляя влиятельным элитам экономические преференции.

ОБСЕ может оказывать помощь в рамках своей деятельности, направленной на содействие развитию эффективных институтов, реформированию государственной службы и сектора безопасности, а также разработке антикоррупционного законодательства и созданию соответствующих органов. **Поддержка для средств массовой информации и гражданского общества в сочетании с созданием и ведением надежных онлайн-баз данных может способствовать формированию эффективной культуры подотчетности.** Для осуществления этих обязательных реформ необходимо, чтобы государства-участники более активно выявляли примеры наилучшей практики и обменивались ими.

БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

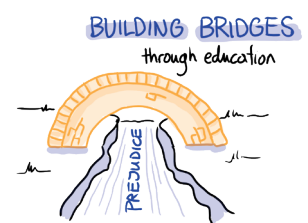
ПОСТРОЕНИЕ БОЛЕЕ ИНКЛЮЗИВНЫХ ОБЩЕСТВ

Мы видим тревожную тенденцию ликвидации возможностей для гражданско-политической деятельности и введения государствами по соображениям безопасности несправедливых чрезвычайных мер в отношении определенных слоев общества, что приводит **к росту напряженности параллельно с целенаправленной дискриминацией и репрессиями.** Тем самым не только нарушаются основные права человека, зачастую права меньшинств, беженцев и мигрантов, но и подрывают-

ся мир и безопасность в государствах – участниках ОБСЕ. Поэтому защита достоинства и жизни индивидуума должна быть главной обязанностью государств. Государствам следует осознать, что права человека и инклюзивные общества являются необходимыми условиями и эффективными инструментами для преодоления структурных причин насилия и для поддержания устойчивого мира. В связи с этим требуются согласованные действия международного сообщества, в том числе ОБСЕ.

Уважение к достоинству и жизни индивидуума предполагает защиту меньшинств, маргинализированных групп и перемещенных лиц. Кроме того, тем, кому угрожает непосредственная опасность, необходимо предоставлять статус беженца в соответствии с международными конвенциями о беженцах. Особое внимание следует уделять ситуации в центрах, где под стражей содержатся лица, ищущие убежища. Там могут иметь место пытки, репрессии и принудительное разлучение детей с родителями.

Необходимы более активные усилия для того, чтобы общество стало более инклюзивным. Привлечение гражданского общества к содержательному участию в политических процессах повышает легитимность этих процессов, а также укрепляет доверие и конструктивные отношения между государством, гражданским обществом и обществом в целом, что позволяет трансформировать конфликты в общественные перемены и инновации. Организациям гражданского общества, в особенности правозащитным движениям, в регионе ОБСЕ необходимо обеспечить безопасные условия для деятельности, и они должны активнее взаимодействовать друг с другом. Между гражданским обществом и органами государственной власти следует наладить открытый диалог, в особенности по вопросам, касающимся безопасности. Государства должны воздерживаться от запугивания и стигматизации гражданского общества, а также от криминализации или ограничения соответствующей деятельности по закону. Обеспечение всем людям возможностей для равного и всеобщего участия в политической жизни должно стать приоритетом.



Особое внимание необходимо уделять гендерной специфике социально-политического и экономического отчуждения, **гендерной дискриминации и насилию, а также гендерно-обусловленным подходам к вопросам безопасности**. Для достижения гендерного равенства во всех государствах необходимо обеспечить, чтобы женщины и мужчины получали равное вознаграждение и достаточный отпуск по уходу за детьми, а также чтобы государства-участники разрабатывали и выполняли планы действий по борьбе с гендерной дискриминацией и насилием.

Борьба с расизмом и дискриминацией – это непрекращающаяся битва. Государства-участники, в частности, при содействии Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ), должны **разработать конкретные планы действий по борьбе с расизмом**. Кроме того, они должны воздерживаться от необоснованных обвинений в адрес меньшинств и целых слоев общества и вмешательства во внутренние дела религиозных общин, а также содействовать реализации программ по борьбе с ненавистнической риторикой. В районах с высоким уровнем преступности на почве ненависти следует собирать данные в целях оценки конкретных предубеждений в отношении религиозных общин, таких как антимусульманские и антисемитские настроения, и тем самым способствовать формированию обществ, в которых все находятся в равных условиях.

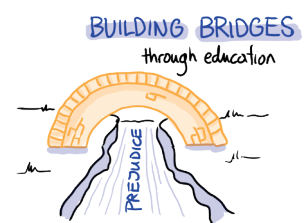
Государства-участники должны на практике применять основанный на правах человека подход к управлению сектором безопасности. Мы советуем им проанализировать и усовершенствовать свои меры противодействия радикализации и борьбы с терроризмом, в особенности с точки зрения их потенциального дискриминационного воздействия, чтобы обеспечить соблюдение гарантий основных прав.

ОБРАЗОВАНИЕ

КАТАЛИЗАТОР ПЕРЕМЕН

Качественное **образование обладает не имеющей себе равных силой для преобразования, прогрессивного развития и сплочения общества и индивидуумов**, потому что оно предоставляет людям знания и навыки, расширяет их кругозор и открывает для них новые возможности. Комплекс навыков, приобретенных индивидуумом в рамках формального и неформального образования, может влиять на все – от уверенности в себе и личных устремлений до гражданской позиции и участия в общественной жизни. В процессе подготовки настоящего документа мы осознали, что образование является сквозной темой, поскольку мы видим, что необходимо осваивать новые навыки для того, чтобы идти в ногу со стремительным технологическим прогрессом. Образование сыграло существенную роль в том, что в последнее время повысился уровень осведомленности об экологических проблемах. Благодаря образованию произошли масштабные изменения в поведении и привычках людей, а молодые люди обрели уверенность в своих силах и участвуют в глобальном движении, требуя преодоления чрезвычайной климатической ситуации. Критическое мышление приобретает все большее значение в обстановке дезинформации и недоверия. Образование, в том числе спортивное, может способствовать развитию культуры терпимости и мира, популяризации и защите идеалов открытого общества, а также воспитанию честности и неподкупности. Иными словами, образование может быть катализатором перемен. Оно необходимо для осуществления многих из тех целей, которые ставит перед собой ОБСЕ, и Организации следует более целенаправленно работать в этой сфере.

Образование играет важную роль в противодействии ненависти и дискриминации по признаку идентичности, а также популизму и экстремизму. Сейчас, когда экстремистские группы угрожают миру, демократии и жизни людей, образование может по-



вышать сопротивляемость радикализации. Поскольку образование является катализатором построения и сохранения разнородных, мирных, основанных на сотрудничестве обществ, ему следует уделять более пристальное внимание. Например, содержательные межконфессиональные и межкультурные программы обмена между школами, университетами, общинами и молодежными группами под эгидой ОБСЕ могут способствовать налаживанию прочных дружеских связей и контактов, изменению взглядов и развитию терпимости.

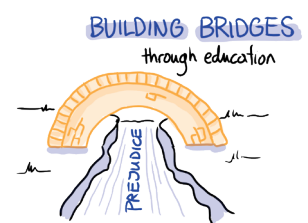
Воспитание в духе идеалов мира должно быть лучше интегрировано в официальные учебные программы в школах по всему региону ОБСЕ. Учителя должны пройти обучение по вопросам противодействия дискриминации и ненавистническим высказываниям и учета гендерной проблематики в своей работе. Сотрудники образовательных учреждений должны выявлять распространенные в обществе предрассудки, с тем чтобы эффективно преодолевать их. Мы предлагаем ОБСЕ поощрять инициативы по разработке предназначенных для широкого использования учебников, в которых рассматриваются сложные периоды истории. Такие учебники будут способствовать улучшению понимания не только других культур и цивилизаций, но и прав человека и свободы слова.

Важнейшее значение имеет повышение уровня медийной грамотности и осведомленности. Низкому уровню медийной грамотности сопутствует опасность того, что социальные сети будут использоваться в качестве «оружия». Люди, которые не осознают собственных уязвимостей, подвергаются разнообразным угрозам, таким как мелкие кибератаки (фишинг), пропагандистская обработка и онлайн-груминг в целях вовлечения в торговлю людьми или радикализации. Отсутствие осведомленности может способствовать росту недоверия, нагнетанию страхов и даже возникновению физических опасностей.

собственную медийную грамотность, что даст им необходимые навыки и уверенность в себе, чтобы они могли ориентироваться в сложных и постоянно меняющихся медийных экосистемах. Для реализации прав и возможностей всех граждан, включая пожилых людей, о которых зачастую забывают при обсуждении последствий технического прогресса, им должна предоставляться информация о том, как безопасно пользоваться онлайн-ресурсами. **Поскольку технический прогресс носит непрерывный характер, обучение на протяжении всей жизни необходимо для того, чтобы все шли в ногу со временем и никто не остался позади.**

Мы советуем ОБСЕ создавать новаторские партнерства с организациями, которые уже внедряют инновации в области цифрового образования и обучения по вопросам кибербезопасности, и продвигать доступные для широкой общественности инициативы. Одним из примеров в сфере кибербезопасности является CybSafe. Другим примером является осуществляемая в Финляндии программа «Элементы искусственного интеллекта», в рамках которой граждане получают основанные на фактах, а не на модной шумихе информацию и обучение по вопросам, касающимся ИКТ. Следует разработать методические рекомендации, которыми местные органы власти и организации, занимающиеся социальным вспомоществованием, могли бы руководствоваться в программах цифрового образования и повышения доступности цифровых технологий, которые они проводят в школах и среди местных жителей.

В нынешнюю цифровую эпоху молодые люди должны иметь возможность научиться мыслить критически и повышать



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

К БОЛЕЕ БЕЗОПАСНОМУ БУДУЩЕМУ

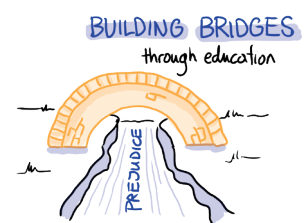
В настоящем документе мы, члены ОГЭ, определили вызовы и возможности, которые, по нашему мнению, имеют первостепенное значение в контексте усилий по восстановлению доверия и установлению мира в регионе ОБСЕ в целом. Многие из этих угроз и вызовов актуальны для всех государств – участников ОБСЕ и носят трансграничный характер. Следовательно, **для их устранения требуются эффективные многосторонние ответные меры и партнерства, в частности между государствами, частным сектором и гражданским обществом.**

Почти пять десятилетий после принятия Хельсинкского заключительного акта традиционная роль ОБСЕ как моста между Востоком и Западом остается сегодня столь же важной с учетом обострения напряженности на евро-атлантическом и евразийском пространстве. Укрепление взаимного доверия и усиление политической воли имеют важнейшее значение для установления прочного мира в регионе ОБСЕ. Для этого необходимо продолжать диалог в различных форматах и улучшать коммуникационное взаимодействие на межправительственном уровне. ОБСЕ должна задействовать свой объединительный потенциал и служить платформой для диалога и постоянного взаимодействия в целях обмена информацией и проведения совместных мероприятий.

Для укрепления доверия между государствами – участниками ОБСЕ и усиления у них чувства общности **чрезвычайно необходимо в рамках регулярных контактов между экспертными сообществами, государствами, молодежными лидерами и гражданским обществом содействовать развитию взаимопонимания и согласованию практических мер.** Образование и обучение на протяжении всей жизни – как формальное, так и неформальное – позволяют решать многие из проблем, с которыми мы сталкиваемся и будем сталки-

ваться в период до 2030 года и в дальнейшем. Мы уже убедились в том, какой силой обладает образование, способствующее внедрению экологически рациональных моделей потребления и повышающее осведомленность общественности о причинах и последствиях изменения климата.

Мы, члены ОГЭ, считаем, что ОБСЕ может играть важную роль, содействуя вовлечению широкой общественности в процессы принятия решений, подобные инициативе «Перспективы 20-30». **В процессе выработки политики, направленной на противодействие вызовам, с которыми сегодня сталкивается регион ОБСЕ, необходимо лучше учитывать разнообразные точки зрения. Жизненно важное значение в процессе формирования наших обществ после 2030 года имеют вовлечение молодых женщин и мужчин, признание важности их опыта и знаний, а также налаживание дискуссий – с широким кругом участников – между сегодняшними и будущими лидерами.** Привлечение молодежи к обсуждению этих вопросов служит гарантией того, что в этих дискуссиях будут участвовать те люди, которые продолжат работу ОБСЕ по установлению прочного мира в нашем регионе.



ПРИЛОЖЕНИЕ

СОСТАВ ОСНОВНОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ

Абдулвахоби Муминжонийон, Таджикистан
Айгерим Сейтенова, Казахстан
Амела Сарич, Босния и Герцеговина
Анна Блю, Соединенные Штаты
Аннака Шалли, Великобритания
Галя Ребекка Ованнисян, Армения
Джулиан Деммер, Германия
Дэвид Руа, Португалия

Зарие Кочич, Сербия
Ивана Вучкова, Северная Македония
Канатбек Абдиев, Кыргызстан
Катарина Кертисова, Словакия
Кристина Аракелова, Грузия
Михаил Фролов, Российская Федерация
Николь Граевски, Соединенные Штаты
Огнен Маркович, Черногория

Члены Основной группы экспертов были выбраны из сотен кандидатов, участвовавших в открытом конкурсе. Эти двадцать два молодых специалиста в возрасте от двадцати до тридцати лет были отобраны с учетом их опыта, мотивации и сетевых контактов. Эти женщины и мужчины воплощают собой географическое разнообразие региона ОБСЕ и представляют самые разные сферы деятельности, в том числе научное сообщество, гражданское общество, директивные органы и СМИ. Они вносят вклад в инициативу «Перспективы ОБСЕ 20-30» в личном качестве на добровольной основе.



В партнерстве с



Региональное Бюро Сотрудничества и Мира в Европе Фонда имени Фридриха Эберта, Вена (FES ROCPE)

Миссия Регионального Бюро Сотрудничества и Мира в Европе Фонда имени Фридриха Эберта (FES Regional Office for Cooperation and Peace in Europe, FES ROCPE) заключается в осмыслении вызовов миру и безопасности в Европе, возникших после распада Советского Союза четверть века назад. Эту тему следует обсуждать, в первую очередь, с государствами Восточной Европы – Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Грузией, Молдовой и Украиной – и Россией, а также со странами ЕС и с США. Европейская система безопасности, которая до недавних пор основывалась на Хельсинкском заключительном акте (1975 г.) и Парижской хартии (1990 г.), находится под угрозой. Это обусловлено не в последнюю очередь различиями во взглядах на процесс развития международных отношений и угроз в течение последних 25 лет, что привело к расхождению интересов отдельных государств.

FES ROCPE поддерживает возобновление диалога о мире и безопасности, а также разработку новых концепций в духе политики, ориентированной на поиск решений. Задача состоит в том, чтобы объединить исследователей и политиков из Восточной Европы, России, ЕС и США с целью разработки общего подхода к преодолению упомянутых вызовов, снижению напряженности и разрешению конфликтов. Мы убеждены, что такие организации, как Фонд имени Фридриха Эберта, несут ответственность за выдвижение новых идей и их внедрение в политический процесс в Европе.

Мы поддерживаем следующие проекты:

- Региональные и международные семинары в целях разработки новых концепций сотрудничества и мира в Европе;
- Деятельность региональной сети молодых профессионалов в сфере сотрудничества и мира в Европе;
- Взаимодействие с ОБСЕ в трех измерениях: военно-политическом,

ISBN: 978-3-96250-097-9

Региональное Бюро Сотрудничества и Мира в Европе Фонда имени Фридриха Эберта (Вена), Райхсратсштрассе 13/5 1010 Вена
Тел: +43 1 890 38 11 205
Факс: +43 1 890 38 11 400
<http://www.fes-vienna.org>

Коммерческое использование всех работ, опубликованных Фондом имени Фридриха Эберта, не допускается без письменного согласия Фонда.

