



СЕМИНАР 2015 ГОДА ПО ВОПРОСАМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ

Роль национальных правозащитных институтов (НПИ) в укреплении и защите прав человека в регионе ОБСЕ Варшава, 1–3 июня 2015 г.

АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

I. Описание и цели семинара

БДИПЧ ОБСЕ проводит семинары по вопросам человеческого измерения в соответствии с решениями Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), принятыми в ходе Хельсинкской встречи на высшем уровне (1992 г.) и Будапештской встречи на высшем уровне (1994 г.). В соответствии с Решением № 1164 Постоянного совета ОБСЕ, Семинар 2015 года по вопросам человеческого измерения носит название *«Роль национальных правозащитных институтов (НПИ) в укреплении и защите прав человека в регионе ОБСЕ»*.

Национальные правозащитные институты (НПИ) являются основными составляющими элементами системы защиты прав человека. Их значимость признана ОБСЕ и отражена в обязательствах этой организации. В ходе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ в 1990 году государства-участники взяли на себя обязательство «содействовать созданию и укреплению независимых национальных институтов в области прав человека и верховенства закона». НПИ защищают права человека и способствуют их развитию путем рассмотрения индивидуальных жалоб на нарушения прав человека, выявления пробелов и недочетов в национальных системах защиты прав человека, развития образования и просвещения по вопросам прав человека, а также участия в международных механизмах защиты прав человека. Активная поддержка создания и укрепления эффективных и независимых НПИ, а также повышения потенциала уже существующих институтов, играет важную роль в выполнении обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения. Для наращивания усилий в этом направлении, а также для привлечения внимания к значимости НПИ в регионе ОБСЕ участники Семинара 2015 года по вопросам человеческого измерения обсудят проблемы и приоритетные задачи НПИ в области защиты и укрепления прав человека.

II. Участие

К участию в семинаре приглашаются представители государств — участников ОБСЕ, структур ОБСЕ, соответствующих региональных и международных организаций, а также представители гражданского общества и агентств по вопросам развития.

Приветствуется участие в семинаре партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, которые смогут поделиться своими взглядами и идеями относительно эффективного сотрудничества ОБСЕ с другими региональными и международными организациями.

Государствам — участникам ОБСЕ необходимо распространить информацию о проведении семинара в рамках своих сетей сотрудничества и уделить особое внимание привлечению к участию в семинаре экспертов и членов делегаций, взаимодействующих с региональными и международными партнерами в области человеческого измерения.

В ходе семинара участникам рекомендуется выступать с краткими устными заявлениями. Предполагается, что участники пленарных заседаний будут выступать с подготовленными заявлениями, тогда как в ходе заседаний рабочих групп состоятся свободные дискуссии и обмен мнениями. Всем участникам также рекомендуется заранее предоставить в письменном виде предложения по теме семинара для их последующего распространения среди других участников.

III. Организация

Место проведения семинара: отель Sofitel Victoria, ул. Кролевска, 11, Варшава.

Семинар начнется в понедельник, 1 июня 2015 г., в 10:00 и завершится в среду, 3 июня 2015 г., в 18:00.

Все пленарные заседания и заседания рабочих групп будут открыты для всех участников семинара. Делегации государств-участников имеют право высказываться во время работы всего семинара. Все участники будут иметь равный доступ к списку докладчиков на заседаниях рабочих групп семинара. Рабочая программа пленарных заседаний и заседаний рабочих групп представлена ниже.

В ходе семинара будут последовательно проведены четыре заседания рабочих групп. Эти заседания будут посвящены следующим темам:

Рабочая группа I: Создание НПИ и укрепление их независимости и эффективности

Рабочая группа II: Положительный опыт работы НПИ в области укрепления и защиты прав человека

Рабочая группа III: Сотрудничество между НПИ и другими структурами

Рабочая группа IV: Пути повышения эффективности работы НПИ и преодоления проблем

На заключительном пленарном заседании, запланированном на вторую половину дня 3 июня 2015 г., будут обсуждаться практические предложения и рекомендации по решению проблем, которым были посвящены заседания рабочих групп.

Руководителем пленарных заседаний, посвященных открытию и закрытию семинара, будет представитель БДИПЧ.

При проведении семинара Правила процедуры ОБСЕ и условия проведения совещаний ОБСЕ по вопросам человеческого измерения (Решение № 476 Постоянного совета) будут соблюдаться *mutatis mutandis*, (т.е. с учетом необходимых изменений). Кроме того, будут приниматься во внимание руководящие принципы организации совещаний ОБСЕ (Решение № 762 Постоянного совета).

В ходе обсуждений в рамках пленарных заседаний и заседаний рабочих групп будет выполняться синхронный перевод с любого из шести рабочих языков ОБСЕ на все остальные рабочие языки.

Регистрация участников будет осуществляться в дни проведения семинара с 08:00 до 18:00.

Участникам семинара будут предоставлены необходимые помещения и оборудование для организации сопутствующих мероприятий в месте проведения семинара.

Рядом с залом для пленарных заседаний будет установлен стол для демонстрации и распространения печатных материалов участвующих в семинаре организаций и институтов.

IV. Программа работы

	Понедельник, 1 июня 2015 г.	Вторник, 2 июня 2015 г.	Среда, 3 июня 2015 г.
Первая половина дня 10:00–13:00	Пленарное заседание, посвященное открытию	Рабочая группа II	Рабочая группа IV
Вторая половина дня 15:00–18:00	Рабочая группа I	Рабочая группа III	Заключительное пленарное заседание

День 1

Понедельник, 1 июня 2015 г.

Первая половина дня

10:00–13:00 — Пленарное заседание, посвященное открытию

Вступительное слово:

Г-н Михаэль Георг Линк (Michael Georg Link), директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ)

Посол Санья Милинкович (Sanja Milinković), заместитель постоянного представителя Республики Сербия в ОБСЕ, сербское председательство в ОБСЕ в 2015 г.

Г-жа Хенрика Мошчицка-Дендыс (Henryka Mościcka-Dendys), заместитель главы МИД Республики Польша по парламентским вопросам, европейской политике и правам человека

Докладчик:

Г-н Саша Янкович (Saša Janković), Защитник граждан (Омбудсмен) Республики Сербия

Организационная информация:

Г-жа Беатрис Балбин (Beatriz Valbin), первый заместитель директора БДИПЧ ОБСЕ

Вторая половина дня

15:00–18:00 — Рабочая группа I: Создание НПИ и укрепление их независимости и эффективности

Вступительное слово:

Г-н Бямбадорж Жамсран (Byambadorj Jamsran), председатель Национальной комиссии по правам человека Монголии

Г-жа Дебби Конер (Debbie Kohner), Генеральный секретарь Европейской сети НПИ

Координатор: **Г-н Омер Фишер (Omer Fisher)**, заместитель руководителя департамента БДИПЧ по правам человека, БДИПЧ ОБСЕ

Докладчик: **Г-н Чад Уилтон (Chad Wilton)**, миссия США при ОБСЕ

Несмотря на то что НПИ создаются и финансируются государством, официально и на практике они должны быть независимы от государственных властей. НПИ играют ключевую роль в обеспечении соответствия национального законодательства и правовой практики международным стандартам в области прав человека. Эти стандарты определяются принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы, принятые в качестве приложения к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 г). Парижские принципы также заложили основу для соблюдения принципа независимости НПИ, предусмотренного Документом Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года. Некоторые государства — участники ОБСЕ соблюдают Парижские принципы, и мы призываем присоединиться к ним остальные страны, входящие в ОБСЕ. В соответствии с Парижскими принципами, НПИ должны быть наделены как можно более широкими полномочиями на основе международного законодательства о всеобщих правах человека; они должны быть независимы от правительства (что должно быть закреплено в конституции или национальном законодательстве); должны обеспечивать плюралистичное представительство социальных сил (гражданского общества); а также должны иметь достаточно ресурсов и возможностей для

надлежащего осуществления своей деятельности. На заседании этой рабочей группы будут рассматриваться официальные и практические требования к обеспечению независимости и связанные с ними практические проблемы. Участники заседания смогут обсудить создание новых НПИ, а также влияние структуры полномочий и институциональных структур на работу уже существующих НПИ. Кроме того, участники смогут обменяться опытом, связанным с деятельностью НПИ, наделенных широким кругом полномочий, в том числе выступающих в роли Национальных превентивных механизмов (НПМ) в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции ООН против пыток (ФПКПП).

Вопросы для обсуждения:

- Каким образом можно создавать и укреплять НПИ, руководствуясь соответствующими обязательствами ОБСЕ и Парижскими принципами?
- Какие основные проблемы возникают при создании НПИ?
- Какими полномочиями наделены НПИ?
- Как можно преодолеть проблемы, связанные со сложной структурой полномочий НПИ?
- Какая институциональная структура способствует эффективной работе НПИ?
- Каковы различия и сходства между НПИ и другими государственными органами, уполномоченными на осуществление деятельности в области прав человека?

День 2

Вторник, 2 июня 2015 г.

Первая половина дня

10:00–13:00 — Рабочая группа II: Положительный опыт работы НПИ в области укрепления и защиты прав человека

Вступительное слово:

Г-жа Лориэн Костер (Laurien Koster), руководитель Нидерландского института по правам человека

Г-н Александр Глушков (Aleksandr Glushenkov), руководитель Секретариата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

Г-н Кент Харстедт (Kent Härstedt), Парламентская Ассамблея ОБСЕ

Координатор: **Г-жа Катаржина Ярошевич-Варган (Katarzyna Jarosiewicz-Wargan)**, руководитель департамента БДИПЧ по правам человека, БДИПЧ ОБСЕ

Докладчик: **Г-жа Далиборка Янкович (Daliborka Jankovic)**, представитель постоянной миссии Швейцарии при ОБСЕ

НПИ способствуют укреплению и защите прав женщин, мужчин и детей, реализуя широкий круг мероприятий в рамках своих полномочий. НПИ могут отслеживать

ситуацию с соблюдением прав человека и давать рекомендации правительству. Кроме того, НПИ могут расследовать нарушения и рассматривать индивидуальные жалобы, а также оказывать помощь правительствам, способствуя повышению осведомленности населения и укреплению потенциала в области прав человека. В соответствии с Парижскими принципами, НПИ обязаны представлять в правительство, парламент и любые другие компетентные органы свои мнения, рекомендации, предложения и доклады по любому вопросу, относящемуся к поддержке и защите прав человека. В ходе заседания этой рабочей группы участники смогут обсудить положительные примеры работы НПИ. Будут приведены конкретные примеры успешной деятельности НПИ в области укрепления и защиты прав человека. Также будет уделено особое внимание важной роли НПИ в укреплении и защите экономических, социальных и культурных прав.

Вопросы для обсуждения:

- Каковы примеры достижений НПИ в области укрепления и защиты прав человека?
- Насколько представители правительства прислушиваются к рекомендациям НПИ?
- Что может быть сделано для обеспечения применения этих рекомендаций на практике?
- Каковы примеры успешного достижения полового равенства при осуществлении деятельности НПИ?
- Каким образом НПИ распространяют свой положительный опыт среди государств — участников ОБСЕ?

Вторая половина дня

Рабочая группа III: Сотрудничество между НПИ и другими структурами

Вступительное слово:

Г-жа Сирпа Раутио (Sirpa Rautio), директор Центра по правам человека Финляндии

Г-жа Ева Ксерго (Eva Csörgö), руководитель европейских и центрально-азиатских программ, Ассоциация по предотвращению пыток, Швейцария (подлежит уточнению)

Координатор: **Г-жа Мириам Кароли (Mirjam Karoly)**, руководитель Контактного пункта БДИПЧ по вопросам рома и синти, старший советник по вопросам рома и синти, ОБСЕ/БДИПЧ

Докладчик: **Г-н Жан-Франсуа Лакасс (Jean-Francois Lacasse)**, представитель делегации Канады в ОБСЕ

Сотрудничество и координация действий с различными заинтересованными сторонами способствует повышению эффективности работы НПИ. Такое сотрудничество должно распространяться на государственные органы, представителей гражданского общества и международные организации. Сотрудничество между НПИ и организациями

гражданского общества гарантирует плюрализм полномочий этих институтов. Одним из примеров такого сотрудничества является деятельность Национальных превентивных механизмов (НПМ), которые во многих государствах — участниках ОБСЕ функционируют под эгидой НПИ, но при этом включают в свой состав соответствующие НПО. НПИ также могут играть важную роль в обеспечении безопасности правозащитников, в том числе женщин-правозащитников и защитников прав женщин, подвергающихся повышенному риску в связи с гендерными проблемами.

Аналогичным образом, сотрудничество с другими государственными органами (в частности, законодательными) способствует обеспечению соответствия национального законодательства и правовой практики международным стандартам в области прав человека. НПИ принимают активное участие в работе международных механизмов защиты прав человека и должны тесно сотрудничать с международными организациями, чтобы способствовать соблюдению своих рекомендаций на государственном уровне. В ходе заседания этой рабочей группы будет обсуждаться сотрудничество между НПИ и другими заинтересованными сторонами, а также пути эффективного взаимодействия НПИ с НПО, государственными органами, другими правозащитными институтами, религиозными общинами и международными организациями.

Вопросы для обсуждения:

- Как представители гражданского общества и НПИ могут повысить эффективность совместных усилий по укреплению и защите прав человека?
- Что могут сделать НПИ для расширения возможностей и повышения безопасности правозащитников?
- Каковы примеры эффективного сотрудничества НПИ с государственными учреждениями и ведомствами?
- Каким образом НПИ могут участвовать в региональных и международных механизмах защиты прав человека?
- Каким образом НПИ сотрудничают с другими национальными организациями, обладающими полномочиями на осуществлении правозащитной деятельности?
- Каким образом НПИ сотрудничают с другими НПИ в двустороннем порядке, а также в рамках региональных и международных сетей?

День 3

3 июня 2015 г.

Первая половина дня

10:00–13:00 — Рабочая группа IV: Пути повышения эффективности работы НПИ и преодоления проблем

Вступительное слово:

Г-жа Валерия Лутковская (Valeriya Lutkovska), уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека

Г-жа Лора Видович (Lora Vidović), Омбудсмен Республики Хорватия,

Г-жа Этильда Гионаи (Etilda Gjonaj), комиссар, заместитель
Омбудсмена Республики Албания

Координатор: Г-жа Азра Юнузович (Azra Junuzović), заместитель руководителя
департамента БДИПЧ по толерантности и недискриминации, БДИПЧ ОБСЕ

Докладчик: Г-жа Невена Йованович (Nevena Jovanović), Постоянное
представительство Республики Сербия при ОБСЕ

Поскольку в настоящий момент развитие НПИ происходит быстрыми темпами и носит комплексный характер, все большее значение приобретает поддержка этих институтов в целях укрепления и защиты прав человека. Требуют решения такие вопросы как недостаток ресурсов, оказание технической помощи НПИ и укрепление их потенциала. К направлениям технической помощи и укрепления потенциала могут относиться накопление знаний в области международного права и формирование конкретных навыков, связанных с мониторингом, подготовкой отчетов, правозащитной деятельностью, формированием политического курса и разработкой законопроектов. При оказании помощи и поддержки НПИ необходимо усиливать сотрудничество между различными участниками правозащитного процесса. На заседании этой рабочей группы будут обсуждаться потребности НПИ, а также конкретные проблемы, с которыми сталкиваются эти организации и приоритетные направления их поддержки. Будет обсуждаться роль ОБСЕ и БДИПЧ в этом процессе. Кроме того, будет затронут вопрос об укреплении НПИ, выступающих в роли Национальных превентивных механизмов (НПМ) в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции ООН против пыток (ФПКПП), с учетом потребностей в укреплении потенциала, выявленных в ходе Дополнительного заседания по недопущению пыток, которое состоялось в апреле 2014 года.

Вопросы для обсуждения:

- С какими основными проблемами сталкиваются НПИ в своей работе, и какая поддержка требуется им прежде всего?
- Каковы приоритетные задачи НПИ в регионе ОБСЕ, и как их можно достичь?
- Каким образом ОБСЕ, институты ОБСЕ и подразделения ОБСЕ на местах в рамках своих соответствующих полномочий могут оказывать помощь государствам — участникам ОБСЕ в обеспечении поддержки НПИ, в том числе НПИ, выступающих в роли Национальных превентивных механизмов (НПМ) в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции ООН против пыток (ФПКПП).
- Каким образом международные и национальные субъекты могут эффективно координировать свои усилия по оказанию помощи и поддержки НПИ?

Вторая половина дня

15:00–18:00 — Заключительное пленарное заседание

Отчеты докладчиков о ходе заседаний рабочих групп

Обзор результатов и рекомендаций

Комментарии с мест

Подведение итогов: Г-жа Беатрис Балбин (Beatriz Balbin), первый заместитель
директора БДИПЧ ОБСЕ