

# БДИПЧ, гендерное равенство и права женщин



## «...Полное и подлинное равенство между мужчинами и женщинами является существенно важным элементом справедливого и демократического общества». (Документ Московского совещания 1991 г.)

### Понятие гендерного равенства

Термин «гендерное равенство» означает равенство прав и возможностей женщин и мужчин, закрепленное в законодательстве и проводимой политике, а также равный доступ к ресурсам и услугам в рамках семьи, местной общины и общества в целом. Гендерное равенство предполагает, что женщины и мужчины могут иметь равный доступ ко всем сферам жизни и участвовать в них на равноправной основе – в том числе, в сфере демократического правления, принятия решений и работы сектора безопасности. В соответствии с принципом гендерного равенства, женщины и мужчины должны получать достаточную и равную защиту своих прав человека, включая право на жизнь без насилия в безопасной и благоприятной обстановке в семье и общине.

### Почему ОБСЕ занимается этим вопросом?

Несмотря на то, что в регионе ОБСЕ достигнут значительный прогресс в деле продвижения гендерного равенства, в частной и общественной сфере продолжает существовать неравенство, нередко основанное на стереотипах и условностях, укоренившихся на государственном уровне и в обществе в целом.

Несмотря на существование национальных правовых рамок в данной сфере и конкретных обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, для большинства государств-участников полное и подлинное гендерное равенство и обеспечение гендерного баланса пока остаются только целью, к которой они стремятся. Декларированное на уровне закона гендерное равенство еще предстоит превратить в реальность во всем регионе ОБСЕ.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) поручено оказывать помощь государствам-участникам ОБСЕ в продвижении участия женщин в политической жизни, вести мониторинг участия женщин в избирательных процессах и составлять отчеты о результатах такого мониторинга, а также укреплять демократические институты в целях обеспечения гендерного равенства в соответствии с Планом действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства и Решением Совета министров ОБСЕ об участии женщин в политической и общественной жизни. Помимо этого, начиная с 2003 года, ОБСЕ признает особое положение женщин народностей рома и синти – это отражено в **Плане действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ**. В этом документе предусматривается систематический учет проблем женщин народностей рома и синти, а также содействие в получении ими доступа к рынку труда, услугам здравоохранения, образованию и участию в общественно-политической жизни. При этом особое внимание уделяется такой поддержке в кризисных и послекризисных ситуациях. В соответствии с обязательствами в сфере гендерного равенства, БДИПЧ предпринимает шаги, направленные на то, чтобы сделать опыт

и проблемы как женщин, так и мужчин неотъемлемой частью своих программ, проектов и организационного контекста. Для осуществления этих мер используется «дорожная карта» обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики.

Помимо этого, в соответствии со своим мандатом, полученным от Совета министров ОБСЕ и сформулированным в решениях Совета о роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении и о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин, БДИПЧ оказывает поддержку государствам-участникам в работе по укреплению роли женщин в решении вопросов мира и безопасности на всех уровнях. Бюро также помогает государствам в их работе по недопущению и пресечению всех форм насилия на гендерной почве, в том числе насилия в отношении женщин и домашнего насилия.

### Работа БДИПЧ в области содействия достижению гендерного равенства

БДИПЧ оказывает государствам-участникам содействие в продвижении равенства между мужчинами и женщинами, используя в этих целях проведение мероприятий по развитию потенциала в данной сфере, предоставление



Семинар, организованный БДИПЧ в целях активизации предоставления докладов о выполнении повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности.



Участники семинара по расширению участия женщин в деятельности политических партий в Грузии, одним из организаторов которого выступило БДИПЧ, обсуждают возможности укрепления потенциала женщин в области проведения политических кампаний.



БДИПЧ оказывает поддержку женщинам и молодежи и содействует созданию коалиций и обеспечению гендерного равенства путем проведения многочисленных мероприятий, реализации проектов и подготовки различных изданий.

экспертных консультаций, а также информационно-просветительскую работу. Деятельность Бюро направлена на поощрение участия женщин в политике, выборах и работе сектора безопасности; укрепление национальных механизмов улучшения положения женщин, учет гендерных аспектов в рамках законодательных процессов и предупреждение и пресечение насилия на гендерной почве.

БДИПЧ активно отстаивает равное обращение с мужчинами и женщинами, ставшими жертвами всех форм торговли людьми, а также предоставление этим лицам помощи с учетом гендерного фактора. Особое внимание также уделяется продвижению равенства и поддержке прав мужчин и женщин из недостаточно представленных групп населения, какими являются, например, общи-

ны рома и синти, мигранты и лица с ограниченными возможностями.

Помимо этого, Бюро уделяет внимание различиям с точки зрения того воздействия, которое оказывает мотивированное предвзвешивание насилия на мужчин и женщин, при помощи своей программы ежегодного сбора информации о преступлениях на почве ненависти ([hatecrime.osce.org](http://hatecrime.osce.org)) и мероприятий по развитию потенциала должностных лиц органов уголовного правосудия и представителей гражданского общества.

#### Участие женщин в политике

В регионе ОБСЕ женщины по-прежнему недостаточно представлены в структурах управления, особенно на должностях, связанных с принятием решений.

БДИПЧ продвигает и поддерживает изменения на институциональном уровне, обмен знаниями и развитие потенциала в целях повышения представительства женщин, их роли и влияния в общественно-политической жизни.

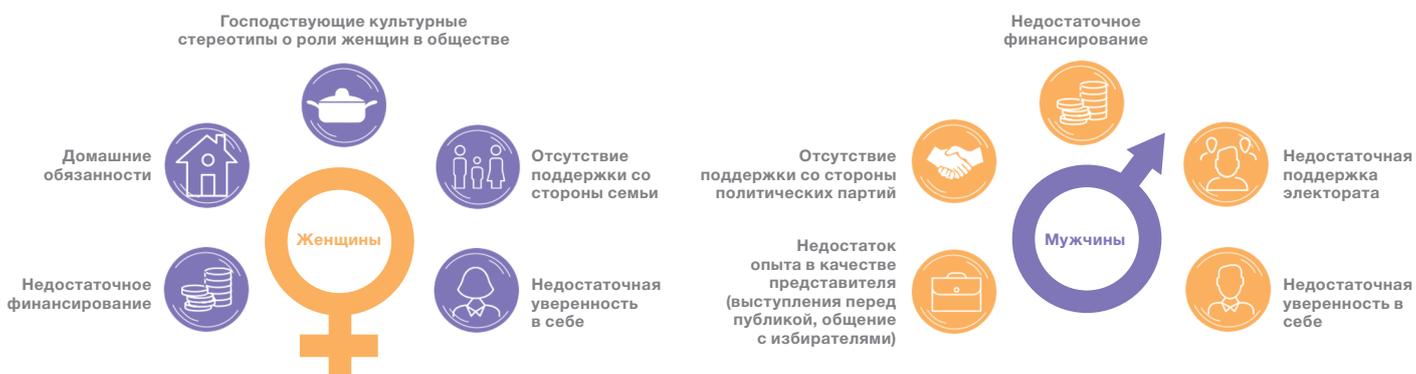
Примеры хорошей практики в области расширения участия женщин в деятельности политических партий и парламентов, в выборах и политической жизни на местном уровне представлены в публикации БДИПЧ «Продвижение участия женщин в политике в регионе ОБСЕ: сборник передовых практик».

БДИПЧ содействует участию женщин в деятельности парламентов, предоставляя экспертные консультации по вопросам учета гендерных аспектов в работе парламентов и оказывая поддержку структурам, которые дают женщинам возможность

влиять на законодательную повестку дня. При этом Бюро опирается на данные, представленные в публикации «Объединения женщин-парламентариев в странах региона ОБСЕ: сравнительный анализ».

Используя свою методологию гендерного аудита политических партий, БДИПЧ содействует достижению гендерного равенства внутри политических партий и предоставляет им техническую помощь с целью обеспечить учет гендерных аспектов в партийных структурах, политике и программах (в соответствии с руководством «Поддержка участия женщин в деятельности политических партий»). Особое внимание Бюро уделяет укреплению внутрипартийной демократии и включению гендерной проблематики в нормативно-правовую базу, регулирующую деятельность политических партий (в соот-

### 5 наиболее распространенных препятствий для участия женщин и мужчин в политической жизни



Данная инфографика ([см.: http://www.osce.org/ru/odihr/229121](http://www.osce.org/ru/odihr/229121)) составлена на основе данных из публикации «Продвижение участия женщин в политике в регионе ОБСЕ: сборник передовых практик».

ветствии с разработанными совместно с Венецианской комиссией «Руководящими принципами правового регулирования деятельности политических партий»).

Помимо этого, деятельность Бюро направлена на развитие у женщин навыков политического лидерства путем создания региональных сетей для обмена знаниями и привлечения молодых женщин-лидеров к участию в курсах БДИПЧ для политических советников.

### Участие женщин в выборах

Низкий уровень участия женщин в политической жизни часто становится особенно заметен в период выборов. Миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами оценивают степень соответствия избирательных процессов обязательствам ОБСЕ, учитывая влияние этих процессов на мужчин и на женщин, а затем предлагают рекомендации, касающиеся совершенствования избирательного законодательства и практики его применения. Миссии по наблюдению за выборами изучают участие женщин в качестве избирателей, кандидатов и выборных представителей; их работу на руководящих должностях в государственных институтах, избирательных комиссиях и политических партиях, а также влияние существующей

правовой базы и структур СМИ на положение женщин и мужчин. В «Руководстве по мониторингу участия женщин в выборах» описаны практические шаги, которые каждой миссии по наблюдению за выборами следует предпринимать в целях более эффективного учета гендерных аспектов в своей работе.

БДИПЧ оказывает государствам поддержку в использовании рекомендаций, предложенных в отчетах миссий по наблюдению за выборами, путем предоставления технических экспертных консультаций и составления обзоров законодательства, касающегося участия женщин в выборах. Конкретные советы относительно соответствующих обязательств и практических шагов по включению женщин в процессы реформирования избирательной системы, содержатся в «Руководстве по использованию рекомендаций, касающихся выборов».

### Участие женщин в работе сектора безопасности

Эффективность институтов безопасности, а также политики и программ в области безопасности обеспечивается лишь в том случае, если они отражают потребности и интересы как мужчин, так и женщин, стремясь быть представительными, подотчетными и инклюзивными.

Этого можно добиться, организовав набор женщин на службу и предоставив им возможность карьерного роста, а также обеспечив гендерный паритет в структурах, ответственных за принятие решений, и понимание всеми структурами сектора безопасности различного воздействия политики и мер в области безопасности на мужчин и на женщин.

БДИПЧ проводит программы обучения для личного состава правоохранительных органов, вооруженных сил, пограничных служб и сотрудников других структур безопасности, а также институтов омбудсмена и национальных правозащитных институтов на базе своего справочного пособия «Гендер и реформирование сектора безопасности (РСБ)» и серии материалов по вопросам интеграции гендерных аспектов в контроль над сектором безопасности. Учебная программа включает широкий круг тем – от развития навыков, связанных с гендерными вопросами, до методов правильного реагирования на такие проблемы в области безопасности, как насилие на гендерной почве, в том числе домашнее насилие и торговля людьми.

Бюро также оказывает содействие в разработке национальных планов действий по выполнению Резолюции Совета безопасности ООН

№ 1325 «О женщинах, мире и безопасности». Помимо этого, предоставляется целевая поддержка Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности по вопросам, связанным с Кодексом поведения и добровольным предоставлением докладов о ходе выполнения повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности.

### Гендерные вопросы и вопросы многообразия в системе правосудия

Судебная система, отражающая состав общества, способствует укреплению доверия к институтам правосудия. Всем лицам, вне зависимости от пола или других признаков, должны предоставляться равные возможности для получения юридического образования и работы в области права. Программа БДИПЧ, касающаяся гендерных вопросов и вопросов многообразия в системе правосудия, направлена на выявление недостатков и примеров хорошей практики в области поощрения многообразия в судебной системе. Ее цель – улучшить понимание того, какие изменения необходимы в данной сфере на законодательном и институциональном уровнях, в среде юристов и представителей исполнительных органов и органов отправления правосудия, а также гражданского общества.



Учебное мероприятие, посвященное участию женщин в работе сектора безопасности.



Судья выступает на мероприятии «Многообразие в судебных органах: поощрение полного и равного участия женщин и представителей меньшинств».

## Национальные механизмы улучшения положения женщин

Национальные механизмы улучшения положения женщин занимаются защитой прав женщин, а также мониторингом соблюдения конкретным государством национальных и международных обязательств в области гендерного равенства. Несмотря на то, что такие механизмы уже созданы во многих государствах по всему региону ОБСЕ, они различаются по своему потенциалу и эффективности в обеспечении практического выполнения обязательств в области гендерного равенства. Независимые национальные правозащитные институты (НПИ) играют важную роль как в деле повышения информированности общества о правах женщин и улучшения понимания этих прав, так и в деле их защиты. Деятельность БДИПЧ направлена на укрепление потенциала НПИ в области защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства путем распространения примеров хорошей практики и экспертных знаний во всем регионе ОБСЕ. Информация по этим вопросам представлена в издании «Права женщин и гендерное равенство: справочник для национальных правозащитных институтов». Одним из важнейших ежегодных мероприятий БДИПЧ являет-

ся Академия НПИ, в рамках которой представители этих институтов проходят обучение по вопросам гендерного равенства и реализации комплексного гендерного подхода.

Помимо этого, Бюро оказывает государствам-участникам помощь в разработке свободной от дискриминации правовой и политической базы в целях улучшения положения женщин. Эта помощь осуществляется, в том числе, путем содействия созданию национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства или по борьбе с насилием в отношении женщин.

### Учет гендерной проблематики в законодательстве

БДИПЧ оказывает поддержку государствам-участникам путем проведения, по их просьбе, анализа законопроектов и действующих законов для определения степени их соответствия обязательствам в области человеческого измерения, принятым в рамках ОБСЕ, и международным стандартам. В соответствии со своим мандатом в области анализа законодательства в интересах обеспечения необходимых правовых гарантий для достижения гендерного равенства, как это предусмотрено обязательствами ОБСЕ, во всех своих

обзорах законодательства Бюро использует подход, основанный на учете гендерной проблематики и позволяющий проанализировать потенциальные различия в воздействии законодательства на женщин и на мужчин. БДИПЧ также обеспечивает учет гендерных аспектов и вопросов многообразия в своей деятельности в области демократического законотворчества, уделяя при этом особое внимание обеспечению инклюзивного характера публичных консультаций и развитию механизмов оценки законопроектов с точки зрения стратегии достижения гендерного равенства.

### Предупреждение и пресечение насилия на сексуальной и гендерной почве

Насилие на сексуальной и гендерной почве и насилие в отношении женщин и девушек – это крайняя форма дискриминации, нарушающая ряд прав человека, в том числе право на жизнь и на свободу и безопасность, а также право на свободу от пыток или жестоких и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Такого рода насилие представляет собой посягательство на здоровье, достоинство, безопасность и независимость личности, и при этом очень часто остается безнаказанным.

Усилия БДИПЧ по предупреждению и пресечению насилия на сексуальной и гендерной почве сосредоточены на укреплении правовой и политической базы, направленной на предупреждение и пресечение насилия в отношении женщин, в том числе домашнего насилия; на развитии потенциала правоохранительных и судебных органов в области эффективного осуществления профилактических мероприятий и судебного преследования за подобные правонарушения; на информационно-просветительских мероприятиях, адресованных сотрудникам сектора безопасности, в том числе лицам, работающим в местах лишения свободы в рамках системы уголовного правосудия.

### Женщины народностей рома и синти

Женщины народностей рома и синти сталкиваются с множественной дискриминацией – как по этническому, так и по гендерному признаку. Через свой Контактный пункт по вопросам рома и синти БДИПЧ оказывает государствам-участникам содействие в выполнении обязательств, касающихся женщин народностей рома и синти, в рамках программ, посвященных конкретным проблемам, с которыми сталкиваются эти женщины. Помимо этого, Бюро организует консультативные



В видеоролик, созданный БДИПЧ, вошли интервью с женщинами народности рома, вносящими значительный вклад в разработку политики на национальном и международном уровнях.



На мероприятии БДИПЧ женщины и мужчины вместе обсуждают вопросы реформирования политических партий в целях поощрения участия женщин в их деятельности.



БДИПЧ оказывает поддержку деятельности сетевых объединений женщин-парламентариев.



Рабочее совещание по вопросам учета гендерной проблематики в информационно-агитационной деятельности, проведенное БДИПЧ в Украине, было открыто для участников, выполняющих обязанности по уходу за детьми.

совещания с организациями гражданского общества, представляющими женщин рома и синти, и обеспечивая комплексный гендерный подход, уделяя повышенное внимание вопросам равно-го и эффективного участия и представительства женщин народностей рома и синти и рассматривая другие вопро-сы, затрагивающие женщин.

### Наши партнеры

Деятельность БДИПЧ в об-ласти поддержки гендерного

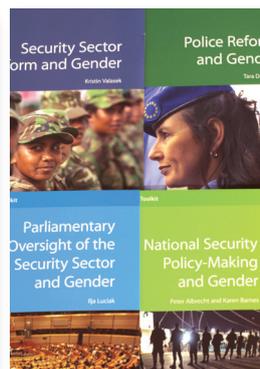
равенства и прав женщин осуществляется в сотруд-ничестве с целым рядом партнеров, в число которых входят:

- государства-участники и их государственные структуры по обеспечению гендерного равенства, национальные парламенты и органы, регулирующие деятельность полити-ческих партий, а также министерства и ведомства, ответственные за вопросы миграции и безопасности;
- женские объединения

- и организации гражданского общества, занимающиеся защитой прав человека, вопросами гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин, а также защитой прав инвалидов; политические партии и женщины-лидеры;
- сотрудники правоох-ранительных органов, служащие вооруженных сил, пограничных служб и других структур сектора безопасности;
- независимые националь-

ные правозащитные инсти-туты (НПИ);

- миссии ОБСЕ на местах, институты ОБСЕ, Отдел по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ, Парла-ментская ассамблея ОБСЕ;
- международные и реги-ональные организации, в том числе учреждения ООН, Совет Европы, Европейский институт гендерного равенства, Межпарламентский союз, а также международные политические институты и аналитические центры.



### Дополнительная информация

Более подробную информацию о проектах БДИПЧ в области гендерного равенства, а также полный список ресурсов и публикаций Бюро на эту тему можно найти по адресу:

[www.osce.org/odihr/gender-equality](http://www.osce.org/odihr/gender-equality).

### OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights

ul. Miodowa 10  
00-251 Warsaw  
Poland

Тел.: +48 22 520 06 00  
Факс: +48 22 520 06 05  
Электронная почта:  
[office@odihr.pl](mailto:office@odihr.pl)



ОБСЕ

БДИПЧ