

## ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ 4–16 сентября 2020 г.

18 сентября 2020 г.

### I. РЕЗЮМЕ

- 2 июля Президент Жээнбеков объявил на 4 октября выборы в однопалатный Жогорку Кенеш (парламент), состоящий из 120 депутатов. Члены парламента избираются на пятилетний срок по закрытым спискам по системе пропорционального голосования в едином общенациональном избирательном округе с использованием двойного избирательного порога.
- На политической сцене произошли крупные изменения, поскольку ведущая партия парламентского большинства, Социал-демократическая партия Кыргызстана (СДПК), претерпела раскол и не баллотируется на выборах, и одновременно появились новые лидеры. Выборы пройдут на фоне растущего недовольства социальными и экономическими трудностями, вызванными пандемией COVID-19, и продолжительными проблемами коррупции.
- Законодательная база по проведению выборов была изменена после последних парламентских выборов, в результате чего вновь был введен семипроцентный избирательный порог и усилены гарантии представительства женщин в парламенте. Однако реформа избирательного законодательства не учла некоторые предыдущие рекомендации Бюро по Демократическим Институтам и Правам Человека ОБСЕ (БДИПЧ), в том числе рекомендации, касающиеся ограничений права голосовать и права баллотироваться в парламент, существующего избирательного порога в регионах и аккредитации средств массовой информации (СМИ).
- Избирательные комиссии были сформированы и продолжают подготовку к предстоящим выборам. В то время как способность Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (ЦИК) эффективно организовать избирательный процесс не была поставлена под вопрос, некоторая обеспокоенность выражена по поводу способности нижестоящих избирательных комиссий по проведению процедуры дня голосования с соблюдением всех мер предосторожности от COVID-19.
- Контрольный список избирателей, прошедших биометрическую регистрацию, включает 3 465 415 человек. Списки избирателей вывешены для ознакомления, избиратели могут до 20 сентября обратиться в соответствующую участковую избирательную комиссию или через онлайн сервис на государственном портале с заявлением об их отсутствии в списке избирателей, ошибке или неточности, а также о намерении голосовать по избирательному адресу.
- Для участия в выборах зарегистрировано всего 16 политических партий с 2032 кандидатами. Из них, 32 процента – женщины, 31 процент – не старше 35 лет, 17 процентов – имеют различную этническую принадлежность и 2 процента (43 кандидата) – лица с

ограниченными возможностями здоровья. Избирательное законодательство допускает выход кандидатов из списков не позднее трех дней до дня голосования и не обязывает поддержание квот.

- Предвыборная агитация началась 4 сентября. Партии намерены использовать различные средства для агитации, включая личные встречи и более активное использование социальных сетей. В то время как отсутствуют четкие правила проведения онлайн-агитаций, большинство зарегистрированных партий взяли на себя обязательство по соблюдению правил предвыборной агитации, в том числе в своей онлайн-деятельности, подписав Кодекс поведения (Меморандум).
- Партии должны открывать специальные банковские счета для финансирования избирательной кампании. Закон не предусматривает прямого государственного финансирования, но правовые ограничения применяются как к частным взносам, так и к расходам на избирательную кампанию. Надзор за финансированием избирательной кампании возложен на ЦИК.
- Конституция 2010 года (Конституция) гарантирует свободу выражения мнений и свободу печати, и прямо запрещает уголовное преследование за распространение сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию. Однако отсутствие ограничения на размер ущерба, присуждаемого по гражданским делам о защите чести и достоинства, остается потенциальным инструментом давления на СМИ. Конституционный закон о президентских и парламентских выборах (Закон о выборах) требует от СМИ одинакового отношения к кандидатам. 5 сентября ЦИК выделила партиям бесплатное эфирное время на каналах общественных и государственных СМИ, а теледебаты запланированы до начала октября.
- По состоянию на 15 сентября в ЦИК поступило 30 жалоб. Четыре решения ЦИК были обжалованы в суде первой инстанции, и все они касались регистрации кандидатов, и в трех из этих случаев суд признал решения ЦИК недействительными. ЦИК подала две апелляции в Верховный суд, обе были отклонены. Суд первой инстанции и Верховный суд рассматривали дела, связанные с выборами, на открытых заседаниях и с формальным соблюдением гарантий надлежащего судопроизводства.

## II. ВВЕДЕНИЕ

По приглашению властей Кыргызской Республики для наблюдения за парламентскими выборами, назначенными на 4 октября 2020 года, БДИПЧ 7 сентября 2020 года открыло Ограниченную миссию по наблюдению за выборами (ОМНВ).<sup>1</sup> Миссия ОМНВ БДИПЧ, возглавляемая Томасом Босерупом, состоит из 13 членов основной группы, базирующейся в Бишкеке, и 18 долгосрочных наблюдателей, направленных 11-12 сентября во все 7 регионов

---

<sup>1</sup> См. предыдущие [отчеты БДИПЧ по выборам в Кыргызстане](#). В своем отчете Миссии по оценке потребностей касающихся этих выборов, БДИПЧ рекомендовало Миссию по наблюдению за выборами, в которую, помимо основной группы аналитиков, входили бы 24 долгосрочных наблюдателя, а также 350 краткосрочных наблюдателей (КН) для наблюдения в день выборов. Однако размещение КН было сочтено невозможным из-за чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией COVID-19 и последующими ограничениями на поездки по региону ОБСЕ. Поэтому БДИПЧ изменило формат наблюдения с МНВ на ОМНВ. В соответствии со стандартной методологией БДИПЧ для ОМНВ, миссия не будет проводить всестороннее или систематическое наблюдение за процедурами в день выборов, но намеревается посетить ряд избирательных участков в день выборов.

Кыргызстана, а также в города Бишкек и Ош. Члены ОМНВ были выбраны из 17 государств-участников ОБСЕ.

### III. ПРЕДЫСТОРИЯ

4 октября Кыргызская Республика проведет свои третьи парламентские выборы с момента принятия действующей Конституции. Кыргызстан – полу-президентская республика, где законодательные полномочия возложены на однопалатный Жогорку Кенеш (парламент), состоящий из 120 членов, избираемых на пятилетний срок. Уходящее парламентское большинство с 95 местами возглавляет СДПК. В парламент также входят *Бир Бол, Кыргызстан* и *Республика-Ата Журт*, в то время как партии *Ата Мекен* и *Онугуу-Прогресс* находятся в оппозиции.

Хотя позиция правящей СДПК была дополнительно укреплена победой ее кандидата на президентских выборах 2017 года, с тех пор партия пережила раскол и не смогла зарегистрироваться для участия в этих парламентских выборах.<sup>2</sup> Тем не менее, некоторые ключевые члены парламента от СДПК участвуют в выборах в рамках различных партийных структур, таких как *Биримдик, Мекеним Кыргызстан* или Социал-демократы. Наряду с крупными изменениями на политической арене выборы пройдут на фоне растущего недовольства социальными и экономическими трудностями, вызванными пандемией COVID-19 и продолжительными проблемами коррупции.<sup>3</sup>

### IV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Члены парламента избираются на пятилетний срок по закрытым спискам по системе пропорционального голосования в едином общенациональном избирательном округе. Независимые кандидаты не могут баллотироваться. Чтобы получить мандаты, политическая партия должна получить не менее семи процентов голосов по всей стране и не менее 0,7 процента в каждом из семи регионов, а также в городах Бишкек и Ош.<sup>4</sup> Конституция ограничивает представительство любой партии в парламенте 65 мандатами.

Правовая база парламентских выборов в основном включает Конституцию, Закон о выборах и Закон об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов (Закон об избирательных комиссиях). Другие соответствующие правовые акты включают Закон о политических партиях, Закон о мирных собраниях, законодательство об уголовных и административных санкциях, регистрации граждан, СМИ, а также постановления ЦИК. Кыргызстан является участником основных международных договоров, касающихся

---

<sup>2</sup> Партия разделилась на несколько частей, включая группу, близкую к бывшему президенту Алмазбеку Атамбаеву, и тех, кто лоялен нынешнему президенту Сооронбаю Жээнбекову. Противостояние привело к ожесточенной конфронтации между сторонниками г-на Атамбаева и правоохранительными органами в августе 2019 года, что привело к человеческим травмам и гибели. В июне 2020 года г-н Атамбаев был приговорен к длительному тюремному заключению по обвинению в коррупции, которое он в настоящее время отбывает.

<sup>3</sup> В июне 2020 года правительство подало в отставку из-за коррупционного скандала. Подтверждая свою невиновность, премьер-министр объяснил, что проблемы, связанные с пандемией, требуют правительства, которое пользуется полным доверием граждан.

<sup>4</sup> [БДИПЧ и Европейская комиссия за демократию через право \(Венецианская комиссия\)](#) ранее рекомендовали пересмотреть правила распределения мест, а также пересмотреть двойной избирательный порог.

демократических выборов.<sup>5</sup> В соответствии с предыдущей рекомендацией БДИПЧ в мае 2019 года Кыргызстан ратифицировал Конвенцию ООН о правах инвалидов (КПИ).

В избирательное законодательство трижды вносились поправки с момента последних парламентских выборов в 2017, 2019 и 2020 годах, в основном в соответствии со Стратегией совершенствования избирательного законодательства на 2018-2020 годы. Недавние поправки к Закону о выборах восстановили семипроцентный избирательный порог, который был увеличен до девяти процентов в 2017 году, и усилили гарантии представительства женщин, обеспечив сохранение гендерной квоты в случае выбытия кандидата. Другие изменения касаются санкций за подкуп голосов и злоупотребление административным ресурсом, сроки подачи жалоб и апелляций, ведение списков избирателей и участие избирателей с ограниченными возможностями в выборах.

## V. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

Организацию парламентских выборов осуществляют ЦИК, 54 территориальные избирательные комиссии (ТИК) и порядка 2470<sup>6</sup> участковых избирательных комиссий (УИК).<sup>7</sup> Члены избирательных комиссий назначаются на пятилетний срок. ЦИК состоит из 12 членов, назначенных парламентом. Президент, парламентское большинство и парламентская оппозиция номинируют по четыре члена ЦИК. Пять членов ЦИК, включая председателя, являются женщинами. Члены ТИК и УИК были назначены в январе и, согласно информации полученной из ЦИК, проходили тренинги на первой неделе сентября.<sup>8</sup> ЦИК проинформировала ОМНВ БДИПЧ, что составы нижестоящих комиссий изменяются в связи со сбором урожая и опасениями членов комиссий осуществлять работу во время пандемии.<sup>9</sup>

ЦИК регулярно проводит открытые заседания. В связи с COVID-19, в Регламент ЦИК были внесены поправки, позволяющие членам ЦИК присутствовать на заседаниях удаленно. Представители СМИ, наблюдатели и представители политических партий присутствуют на заседаниях лично. Оповещения о заседаниях размещаются на сайте ЦИК за короткое время до заседания, не всегда оставляя достаточно времени для обеспечения присутствия всех участников.

Законодательством предусмотрено присутствие членов ЦИК на заседаниях. На основании поправок 2019 года и в соответствии с предыдущими рекомендациями БДИПЧ, члены ЦИК не могут до заседания оставить свои голоса «за» или «против» решения. Поправки так же добавили «беспристрастность» к принципам деятельности избирательных комиссий; однако, некоторые собеседники ОМНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность по поводу

<sup>5</sup> К ним относятся [Международный пакт о гражданских и политических правах](#) 1966 года, [Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации](#) 1965 года, [Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](#) 1979 года и факультативный протокол к ней, [Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод](#) 2002 года и [Конвенция ООН против коррупции](#) 2003 года.

<sup>6</sup> Дополнительные избирательные участки могут быть образованы в результате изменения списков избирателей в связи с переменной избирательных адресов.

<sup>7</sup> Голосование за рубежом будет осуществляться на 44 избирательных участках, открытых в посольствах и консульствах 28 государств.

<sup>8</sup> Во избежание распространения COVID-19, нижестоящим комиссиям также было предоставлено техническое оборудование с видео-уроками, разъясняющими все этапы их работы.

<sup>9</sup> В связи с увеличением продолжительности срока полномочий нижестоящих комиссий с двух до пяти лет ожидалось сокращение негативного эффекта многочисленных замен членов избирательных комиссий в канун дня голосования. ЦИК и ТИК ведут резервные списки замещающих членов, которые используются для заполнения вакантных мест в комиссиях более низкого уровня.

беспристрастности принятия некоторых решений ЦИК в процессе регистрации списков кандидатов. До настоящего момента большинство собеседников ОМНВ БДИПЧ выразили уверенность в способности ЦИК эффективно организовать избирательный процесс. В то же время, некоторая обеспокоенность была выражена по поводу способностей нижестоящих избирательных комиссий провести процедуры дня голосования с соблюдением всех мер предосторожности от COVID-19, как это указано в инструкции ЦИК.<sup>10</sup>

По данным ЦИК, 70 процентов избирательных участков были снабжены пандусами для избирателей с ограниченными возможностями передвижения. ЦИК подготовила информационные материалы для лиц с ограниченным зрением и слухом; ЦИК также проверяет исполнение политическими партиями законодательной нормы по предоставлению как минимум одного процента агитационных материалов в форматах, доступных для людей с ограниченными возможностями здоровья.

## VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Избирательным правом обладают граждане Кыргызской Республики, достигшие 18-летнего возраста на день выборов, за исключением содержащихся в местах лишения свободы, независимо от тяжести совершенного преступления, и лиц, признанных судом недееспособными. Регистрация избирателей является пассивной, а списки избирателей формируются путем автоматической выгрузки из Единого государственного реестра населения (ЕГРН), который ведется Государственной регистрационной службой (ГРС). Все граждане старше 16 лет должны пройти обязательную биометрическую регистрацию для включения в списки избирателей. ГРС проинформировала ОМНВ БДИПЧ, что более 470 000 граждан, достигших 18-летнего возраста, не прошли биометрическую регистрацию и, следовательно, лишены избирательных прав.<sup>11</sup>

Контрольный список включает 3 465 415 избирателей, из которых около 52 процента являются женщинами.<sup>12</sup> В ходе ознакомления со списками, избиратели могут обратиться в соответствующую участковую избирательную комиссию или через онлайн сервис на государственном портале с заявлением об их отсутствии в списке избирателей, ошибке или неточности, а также о намерении голосовать по избирательному адресу.<sup>13</sup>

Лица, которые по состоянию здоровья или инвалидности не могут посетить избирательные участки, находящиеся в больницах и следственных изоляторах, временно проживающие в отдаленных и труднодоступных местах, а также несущие службу в день голосования сотрудники органов внутренних дел и военнослужащие, могут до 2 октября обратиться с просьбой о голосовании вне помещения.

<sup>10</sup> Инструкция ЦИК об организации голосования перечисляет специальные правила и меры против распространения болезни, включая социальное дистанцирование на избирательных участках и обеспечение членов комиссий и избирателей средствами индивидуальной защиты.

<sup>11</sup> По данным ЦИК, в 2017 году их количество достигало 640 000.

<sup>12</sup> На 36 372 человека больше, чем число избирателей, включенных в списки, опубликованные 16 июля, и почти на 440 000 человек больше, чем количество избирателей, зарегистрированных для участия в президентских выборах 2017 года, что является увеличением более чем на 14 процентов.

<sup>13</sup> Приблизительно 52 300 граждан заявили о намерении голосовать по избирательному адресу в г. Бишкек, 7 303 – в г. Ош. В то же время в Нарынской и Чуйской областях число избирателей сократилось на 10 582 и 6 712 человек соответственно. Государственный портал <https://tizme.gov.kg/home.xhtml> позволяет избирателям уточнить себя в списке избирателей, найти свой избирательный участок и войти в кабинет избирателя, чтобы подать онлайн заявку на исправление ошибок или изменения избирательного адреса. Он также содержит информацию о количестве избирателей по регионам, в гендерном и возрастном разрезе, а также позволяет сравнить данные с предыдущими выборами.

## VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Кандидатом в депутаты может быть гражданин Кыргызской Республики, достигший на день проведения выборов 21 года, обладающий активным избирательным правом. Лица, чья судимость не была снята или погашена, не могут баллотироваться. Граждане Кыргызской Республики, имеющие гражданство другого государства, также не могут избираться.

Для того чтобы список кандидатов был зарегистрирован, политические партии должны внести избирательный залог в размере 5 миллионов кыргызских сомов (приблизительно 55 000 евро).<sup>14</sup> В списках должно быть минимум 75 кандидатов, включая не менее 30 процентов кандидатов каждого пола; как минимум, 15 процентов кандидатов, имеющих различную этническую принадлежность; 15 процентов кандидатов не старше 35 лет; и не менее двух кандидатов – лиц с ограниченными возможностями здоровья. Избирательное законодательство устанавливает правила очередности в списках кандидатов для каждой из перечисленных групп.<sup>15</sup>

Из 44 политических партий, заявивших до 9 июля о своем намерении участвовать в выборах, 17 политических партий подали списки кандидатов в ЦИК до 24 августа.<sup>16</sup>

ЦИК изначально не зарегистрировала списки кандидатов от партий *Кыргызстан*, *Бутун Кыргызстан* и *Актив*.<sup>17</sup> Все три партии обжаловали решения ЦИК в Административный суд. Административный суд отменил решения ЦИК в отношении партий *Кыргызстан* и *Бутун Кыргызстан*<sup>18</sup> и оставил в силе решение ЦИК об отказе в регистрации партии *Актив*, в связи с неуплатой избирательного залога и несоблюдением очередности женщин и мужчин в списках кандидатов.<sup>19</sup> Партия сообщила ОМНВ БДИПЧ, что получила от ЦИК уведомление о невнесении избирательного залога, но ЦИК не уведомила об ошибках в очередности кандидатов в списках, несмотря на установленную законодательством обязанность, и партия обжаловала решение Административного суда в Верховный суд.<sup>20</sup> 14 сентября Верховный суд оставил в силе решение ЦИК.

В общей сложности, 16 политических партий с 2 032 кандидатами зарегистрированы для участия в выборах. Из них, 32 процента – женщины, 31 процент – не старше 35 лет, 17

<sup>14</sup> 1 евро приблизительно равен 90 кыргызских сомов.

<sup>15</sup> Разница в очередности в списках кандидатов женщин и мужчин не должна превышать трех позиций. Не менее 5 кандидатов, имеющих различную этническую принадлежность, и не менее пяти кандидатов не старше 35 лет должны быть включены в список первых 65 кандидатов, и, как минимум, один кандидат с ограниченными возможностями здоровья должен быть включен в список первых 50 кандидатов.

<sup>16</sup> У ЦИК было 10 дней, чтобы рассмотреть документы и принять решение по каждой из регистраций.

<sup>17</sup> ЦИК вернула документы партии Кыргызстан со ссылкой на несоответствие процедуре подачи документов и отказала в регистрации партии *Бутун Кыргызстан* в связи с нарушением процесса выдвижения кандидатов.

<sup>18</sup> В случае с партией *Кыргызстан* ЦИК безуспешно обжаловала решение Административного суда в Верховном суде. В случае с партией *Бутун Кыргызстан*, Административный суд вынес решение в пользу партии 9 сентября, что являлось последним днем для установления формы избирательного бюллетеня решением ЦИК. ЦИК зарегистрировала *Бутун Кыргызстан* в этот же день и не обжаловала решение Административного суда.

<sup>19</sup> Партия сообщила ОМНВ БДИПЧ, что она обратилась в Конституционную Палату Верховного суда, обжалуя конституционность избирательного залога. Что касается гендерной квоты, поскольку большинство кандидатов в списке являлись женщинами, ЦИК сочла мужчин «менее представленным полом» и отвергла список в связи с несоблюдением очередности мужчин и женщин.

<sup>20</sup> У ЦИК есть установленная законом обязанность уведомить политические партии об ошибках в их документах с целью предоставления возможности исправления этих ошибок.

процентов – имеют различную этническую принадлежность и 2,1 процента (43 кандидата) – лица с ограниченными возможностями здоровья. Избирательное законодательство допускает выход кандидатов из списков не позднее трех дней до дня голосования и не обязывает поддержание квот.<sup>21</sup>

## **VIII. ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЕ АГИТАЦИИ**

Официальная предвыборная агитация началась 4 сентября и закончится 3 октября, за 24 часа до начала голосования. Система политических партий фрагментирована: 259 партий зарегистрированы Министерством юстиции, а 16 участвуют в выборах. Партии обычно фокусируются на личных качествах кандидатов и представляют их характеристики вместо структурированных избирательных программ. Несмотря на первоначальную неопределенность, относительно возможности проведения личных встреч с избирателями из-за пандемии COVID-19, партии используют различные средства кампании, включая агитацию от дома к дому, небольшие собрания и обсуждения с избирателями, распространение печатных материалов, а также размещение плакатов и рекламных щитов. Однако агитация в регионах до сих пор была сдержанной, подготовка к ней ведется, но пик активности ожидается ближе ко дню выборов.

Партии проинформировали ОМНВ БДИПЧ о том, что они также планируют более широко использовать социальные сети, в основном Facebook, через открытые профили и закрытые группы. Хотя онлайн агитация разрешена законом, собеседники ОМНВ БДИПЧ отметили отсутствие регулирующих правил. Тем не менее, 14 из 16 участвующих партий подписали Кодекс поведения, инициированный ЦИК, обязуясь соблюдать правила ведения кампании, в том числе в своей онлайн-деятельности. После поправок 2019 года к Закону о выборах политические партии теперь обязаны готовить и распространять аудиовизуальные агитационные материалы с использованием языка жестов или субтитров, готовить материалы с увеличенным шрифтом и с применением шрифта Брайля, а также использовать другие специальные средства для избирателей с ограниченными возможностями.

Согласно закону, партии должны открывать специальные банковские счета для финансирования избирательной кампании. Предвыборная агитация может финансироваться из частных источников, поскольку прямое государственное финансирование не предусмотрено. Существуют ограничения на индивидуальные взносы, и расходы на кампанию для каждой партии не могут превышать 300 миллионов сомов (примерно 3,3 миллиона евро).<sup>22</sup> Денежные пожертвования в наличной форме, а также пожертвования из иностранных, государственных или анонимных источников, религиозных и благотворительных организаций запрещены.

Надзор за финансированием избирательной кампании возложен на ЦИК. Информация о доходах и расходах партий, еженедельно получаемая из банков, размещена на сайте ЦИК. В соответствии с постановлением ЦИК, принятым в июне 2020 года, Комиссия изменила свою прежнюю практику и вместо публикации только общих сумм, теперь публикует сумму и источник каждого отдельного взноса или расхода, частично применяя предыдущие рекомендации БДИПЧ. На данный момент, согласно финансовым отчетам, опубликованным

---

<sup>21</sup> К 14 сентября 14 кандидатов вышли из списков.

<sup>22</sup> Физические и юридические лица могут пожертвовать до 200 000 сомов (примерно 2 120 евро) и 3 миллиона сомов (примерно 32 000 евро) соответственно, кандидат может внести до 1,5 миллиона сомов (примерно 16 000 евро), а сама партия максимум 100 миллионов сомов (около 1 060 000 евро). Лимит расходов на избирательную кампанию был снижен по сравнению с парламентскими выборами 2015 года, когда он был установлен на уровне 500 миллионов сомов (примерно 5,3 миллиона евро).

ЦИК, по расходам на предвыборную кампанию лидируют три политические партии: *Биримдик*, *Мекеним Кыргызстан* и *Кыргызстан*.<sup>23</sup>

На этих выборах ЦИК требует, чтобы политические партии предоставили два финансовых отчета до дня выборов и окончательный отчет после выборов.<sup>24</sup> Первый финансовый отчет, предоставленный всеми политическими партиями, был опубликован на сайте ЦИК, и все три отчета должны пройти аудит ЦИКа после выборов.

## IX. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Конституция гарантирует свободу выражения мнений и свободу печати, и прямо запрещает уголовное преследование за распространение сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию. Ограничения на компенсацию вреда по гражданским искам о защите чести и достоинства не установлено, что, по мнению некоторых собеседников ОМНВ БДИПЧ, остается потенциальным инструментом давления на СМИ, ведущим к самоцензуре. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ выразил озабоченность по поводу непропорциональной компенсации вреда, требуемого в исках о защите чести и достоинства.<sup>25</sup>

Закон о выборах обязывает СМИ предоставлять объективную информацию и соблюдать равное отношение к кандидатам. Освещать предвыборную деятельность и политические кампании, а также продавать рекламное эфирное время и площадки конкурирующим партиям имеют право только те СМИ, которые аккредитованы ЦИКом. Аккредитация может быть отозвана в случае нарушения избирательного законодательства.

Все вещательные и онлайн СМИ, которые частично или полностью финансируются из государственного или местного бюджетов, обязаны предоставить равный доступ соперничающим сторонам к предвыборной кампании и выражению своих взглядов. Закон о выборах устанавливает, что не менее часа бесплатного эфирного времени (в прайм-тайм) в течение рабочего дня равномерно распределяется между сторонами, участвующими в выборах, причем не менее половины этого эфирного времени используется для дебатов. 5 сентября ЦИК распределила между партиями бесплатное эфирное время на площадках общественных и государственных СМИ на период с 7 сентября по 2 октября. Проведение теледебатов на каналах общественной телерадиокомпании КТРК, посвященные лидерам партий, женщинам, молодежи и другим кандидатам, запланировано до начала октября.

Партии имеют возможность приобрести эфирное время на государственных и частных каналах, а также место в печатных и онлайн СМИ. Тарифы, количество оплаченного эфирного времени и время выхода в эфир распространяются на все стороны в равной степени. В то время как Закон о выборах устанавливает минимальный предел платного эфирного времени, которое вещательные компании резервируют для кандидатов, нет никакого ограничения на

<sup>23</sup> До 11 сентября *Биримдик* сообщил о расходах на предвыборную кампанию в размере 86,7 млн. сомов, *Мекеним Кыргызстан* – 90,4 млн. сомов и *Кыргызстан* – 71,4 млн. сомов. Все остальные партии сообщили о расходах ниже 37 миллионов сомов каждая.

<sup>24</sup> Первый финансовый отчет должен был быть представлен в ЦИК вместе с регистрационными документами, второй отчет - до 24 сентября, а окончательный отчет - в течение 10 дней после дня голосования.

<sup>25</sup> См. Заявление Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ (RFoM) относительно непропорциональной компенсации вреда, требуемого в исках о защите чести и достоинства (13 декабря 2019 г.).



максимальный объем платного эфирного времени, за исключением ограничений на расходы на избирательную кампанию.<sup>26</sup>

8 сентября ОМНВ БДИПЧ приступила к количественному и качественному мониторингу освещения политических участников и выборов на четырех телеканалах, одной радиостанции и трех газетах.<sup>27</sup>

## Х. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ

Жалобы и апелляции могут подаваться избирателями, политическими партиями и кандидатами, их доверенными лицами, организациями гражданского общества и наблюдателями. Однако результаты выборов могут быть обжалованы только отдельными кандидатами, политическими партиями и их доверенными лицами. Жалобы на решения, действия и бездействие избирательных комиссий могут быть обжалованы в вышестоящих избирательных комиссиях, а жалобы на ЦИК – в суде первой инстанции, решение которого может быть обжаловано в Верховном суде. Жалобы, связанные с выборами, также можно подавать в прокуратуру и органы внутренних дел.

Жалобы и апелляции, подаваемые в избирательные комиссии и суды, в том числе по результатам выборов, должны подаваться в течение трех дней и рассматриваться в течение трех дней или, если требуется дополнительное расследование, в течение пяти дней; прокуратура и органы внутренних дел должны принимать решения по жалобам, связанным с выборами, в течение двух дней.<sup>28</sup> Апелляции в Верховный суд рассматриваются в течение пяти дней.

ЦИК создала Рабочую группу по жалобам, состоящую из членов и сотрудников ЦИК. Рабочая группа рассматривает жалобы и дает рекомендательные заключения по их разрешению; затем жалобы официально рассматриваются на заседании ЦИК.

В соответствии с Законом о выборах при ЦИК была создана координационная группа оперативного реагирования для незамедлительного принятия мер по сообщениям о нарушениях избирательного законодательства. Эта группа состоит из членов ЦИК и представителей правоохранительных органов, включая прокуратуру, органы внутренних дел и органы национальной безопасности.

ЦИК ведет онлайн-реестр жалоб, согласно которому по состоянию на 15 сентября в ЦИК поступило 30 жалоб, в основном связанных с регистрацией кандидатов и предполагаемыми нарушениями правил проведения агитационных мероприятий. Четыре решения ЦИК были обжалованы в суде первой инстанции, все по регистрации кандидатов. В трех случаях суд признал решения ЦИК недействительными; ЦИК подала две апелляции в Верховный суд, обе были отклонены. Суд первой инстанции и Верховный суд рассматривали дела, связанные с выборами, на открытых заседаниях. На официальном сайте Верховного суда ведется реестр

<sup>26</sup> Зарезервированное эфирное время не может быть меньше общего количества бесплатного эфирного времени, поровну разделенного на общее количество политических партий.

<sup>27</sup> Выборка для мониторинга СМИ включает четыре телеканала КТРК, ЭлТР и коммерческие НТС и 7-ой Канал; Биринчи Радио и три газеты «Дело №», «Супер Инфо» и «Вечерний Бишкек». ОМНВ БДИПЧ также следит за освещением кампании в интернет-изданиях *kaktus.media*, *24.Kg* и *April TV*.

<sup>28</sup> Жалобы подаются в течение трех дней с момента, когда заявителю стало известно о возможном нарушении. Апелляции на решения комиссий, касающиеся жалобы, в том числе на решения ЦИК, должны подаваться в течение трех дней после вынесения соответствующего решения. Если жалоба или апелляция поданы в день выборов или накануне, их следует рассмотреть незамедлительно.

судебных решений; однако решения по делам, связанным с выборами, публикуются нерегулярно и с существенной задержкой.

## **XI. МЕСТНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ**

Согласно Закону о выборах, политические партии, общественные и международные наблюдатели имеют право осуществлять наблюдение за всеми этапами избирательного процесса. Закон запрещает депутатам парламента, кандидатам в депутаты, лицам, замещающим государственные должности, членам избирательных комиссий, судьям, прокурорам, работникам правоохранительных органов выступать в качестве наблюдателей. Политическая партия может назначить в каждую участковую избирательную комиссию не более двух наблюдателей. Недавние поправки к Закону о выборах позволяют зарегистрировать до трех общественных наблюдателей в каждой избирательной комиссии. Для получения аккредитации местные наблюдатели должны представить направление от политической партии или организации гражданского общества, которую они представляют. На сегодняшний день 66 некоммерческих организаций уведомили ЦИК о своем намерении осуществлять наблюдение за предстоящими выборами. Общественные наблюдатели могут быть аккредитованы вплоть до дня официального опубликования результатов голосования. Аккредитация международных наблюдателей заканчивается за три дня до дня голосования.

## **XII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОМНВ БДИПЧ/ОБСЕ**

ОМНВ БДИПЧ/ОБСЕ официально открылась пресс-конференцией в Бишкеке 7 сентября. Миссия установила регулярные контакты с соответствующими заинтересованными сторонами, вовлеченными в избирательный процесс на центральном и региональном уровнях. ОМНВ БДИПЧ/ОБСЕ встретила с представителями Министерства иностранных дел, ЦИК, Министерства внутренних дел, Государственной регистрационной службы, лидерами и представителями политических партий, гражданского общества, СМИ, международных организаций, а также присутствует на очередных заседаниях ЦИК.

*Только английская версия данного отчета является официальным документом.  
Неофициальный перевод отчета доступен на кыргызском и русском языках.*