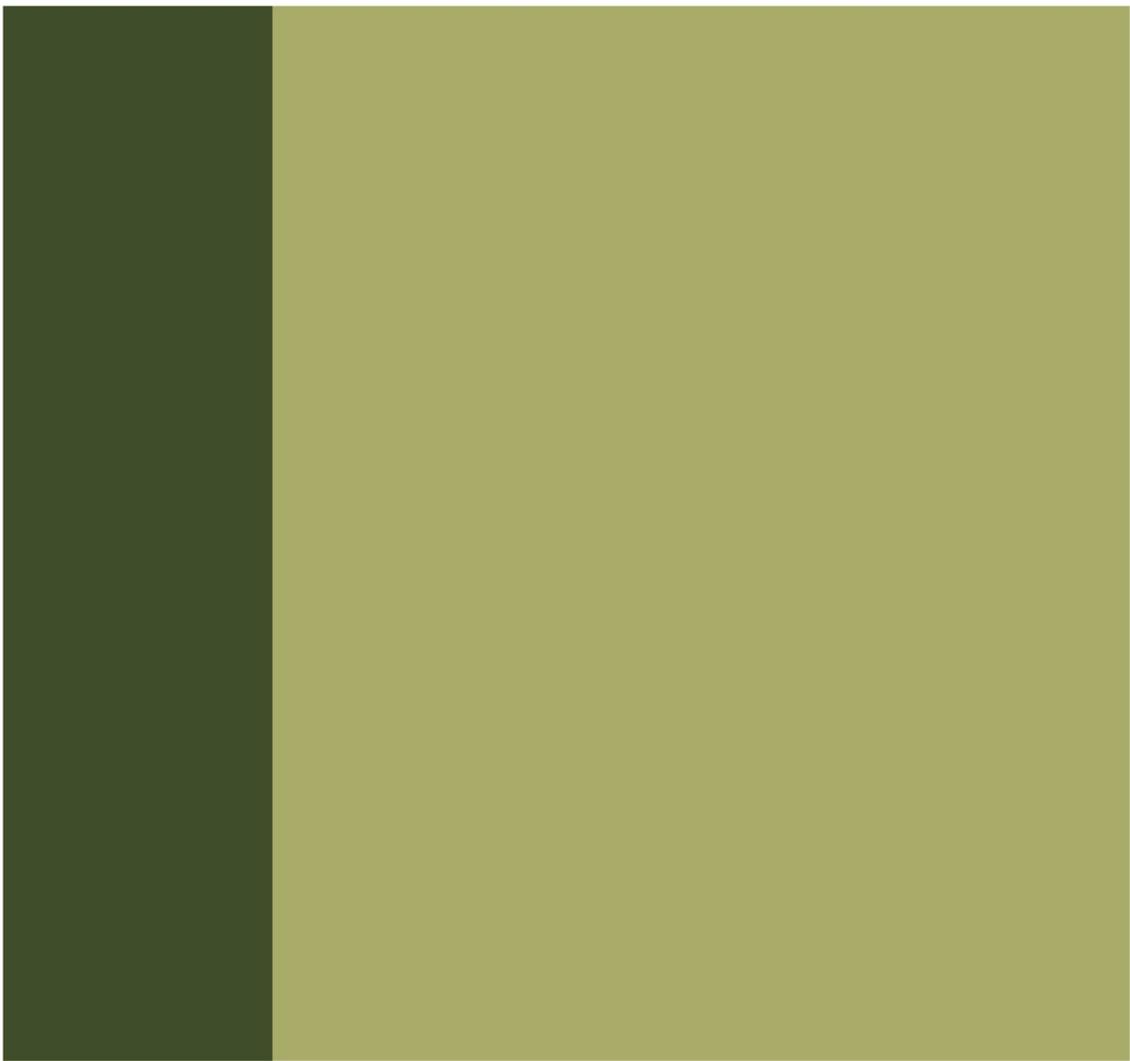




ОБСЕ Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Бюро в Таджикистане

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАСИЛИЮ В СЕМЬЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ ПОСОБИЕ





ОБСЕ Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Бюро в Таджикистане

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАСИЛИЮ В СЕМЬЕ

**Информационное учебное пособие для сотрудников
правоохранительных органов и
учебных центров Республики
Таджикистан**

Душанбе – 2016

Данное пособие было издано при поддержке *Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (Бюро в Республике Таджикистан)* в рамках осуществляемого Бюро проекта по продвижению гендерного равенства и противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан.

Информация, изложенная в данном пособии, является результатом работы коллектива авторов и не может восприниматься как отражающая официальную позицию или точку зрения Бюро ОБСЕ в Республике Таджикистан.

Авторы:

Казиков Владимир, международный эксперт/подполковник полиции, заместитель начальника Главного Управления Общественной Безопасности МВД Молдовы;

Алимов Курбон, национальный эксперт/полковник милиции в отставке;

Давлатов Махмадали, национальный эксперт/Старший преподаватель кафедры психологии Таджикского Национального Университета; дипломированный специалист-востоковед.

Рецензент:

Хайдарзода Шомурод Хайдар, Начальник кафедры гражданско-правовых дисциплин, факультета №2, Академии МВД/Кандидат педагогических наук, полковник милиции

Координатор издания: Виорелия Русу, Советник по гендерным вопросам и противодействию торговле людьми, Бюро ОБСЕ в Республике Таджикистан

г. Душанбе, ул. Ахмади Дониш, 18А

тел.: +992 (37) 226 50 14

Факс: +992 (37) 251 01 37

© 2016 Бюро ОБСЕ в Республике Таджикистан

Все права защищены. Содержание настоящей публикации может свободно копироваться и использоваться в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое такое использование будет сопровождаться указанием на Бюро ОБСЕ в Таджикистане в качестве источника.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ

I. ПОНИМАНИЕ СУТИ ФЕНОМЕНА НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ

1.1. Понятие <i>насилия в семье</i> и его формы	8
1.2. Понимание взаимосвязи понятий <i>насилия в семье</i> и <i>равенство полов</i>	10
1.3. Специфика и характерные черты феномена <i>насилия в семье</i>	12
1.4. Психологические характеристики насильника и жертвы	16
1.5. Стереотипы, мифы и реальность о феномене <i>насилия в семье</i>	19
1.6. Последствия <i>насилия в семье</i>	29

II. МЕЖДУНАРОДНОЕ, НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И АСПЕКТЫ ИСЛАМСКОЙ КУЛЬТУРЫ, ТРАКТУЮЩИЕ ПРОБЛЕМУ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

2.1. Международные правовые обязательства	33
2.2. Международные стандарты в борьбе с насилием в отношении женщин	35
2.3. Международные стандарты для правоохранительных органов	38
2.4. Закон РТ «О предупреждении насилия в семье»	41
2.5. Общие положения законодательства РТ, касающиеся предупреждения <i>насилия в семье</i> . Уголовная и административная ответственность, предусмотренная за совершение актов <i>насилия в семье</i>	45
2.6. Аспекты исламской культуры, трактующей проблематику взаимоотношений между супругами и предупреждения <i>насилия в семье</i>	53

III. РОЛЬ СОТРУДНИКОВ МИЛИЦИИ В РАБОТЕ СО СЛУЧАЯМИ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

3.1. Подразделения МВД РТ, вовлеченные в противодействие <i>насилию в семье</i>	57
3.2. Роль органов внутренних дел, их задачи и функции	58
3.3. Регистрация и рассмотрение случаев <i>насилия в семье</i>	63
3.4. Действия сотрудников ОВД по прибытию на место происшествия	69
3.5. Особенности допроса пострадавших, насильника и других участников <i>насилия в семье</i> . Понимание криминалистического профиля насильника. Тактика получения и закрепления объяснений	84
3.6. Процедура и основания для составления протоколов об административных правонарушениях, связанных с актами <i>насилия в семье</i> , их регистрация, учет и порядок направления в судебные органы	88
3.7. Защитное предписание как инструмент защиты потерпевших	96
3.8. Профилактические меры, осуществляемые сотрудниками милиции	100

IV. АСПЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА СОТРУДНИКОВ ОВД С ДРУГИМИ ОРГАНАМИ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ И ЗАЩИТЫ ПОСТРАДАВШИМ ОТ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

4.1. Субъекты предупреждения <i>насилия в семье</i>	123
4.2. Взаимодействие сотрудников ОВД с субъектами предупреждения <i>насилия в семье</i>	124

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Список сокращений	135
2. Основные литературные ссылки	136

ПРЕДИСЛОВИЕ

Насилие в семье (НС) является распространенной проблемой во всех странах мира, с серьезными последствиями для потерпевших в физическом, эмоциональном, финансовом и социальном плане, воздействующими не только на семьи, но и на общество в целом. Насилие в семье является опасным социальным явлением, так как в первую очередь ущемляет конституционные права и свободы женщин, детей и лиц преклонного возраста. Поэтому защита граждан от семейного насилия требует безотлагательного разрешения государством целого комплекса вопросов - правовых, законодательных, организационных, социально-экономических, медицинских и других. С вступлением в силу Закона Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 954 «О предупреждении насилия в семье» сотрудники подразделений МВД, работающих напрямую с населением, и в частности участковые инспекторы милиции (УИМ), играют важную роль в выявлении и профилактике случаев НС на обслуживаемых ими участках, а также в защите и доступу пострадавших к правосудию.

Применение профессионального подхода в администрировании случаев НС со стороны правоохранительных органов предусматривает не только отличное знание ими законодательства и исполнение должностных обязанностей, но и постоянное повышение квалификации, приверженность программе по реформированию милиции, в которой важную роль играют применение междисциплинарного подхода к решению социальных проблем сопряженных с НС, включая активное сотрудничество с гражданским обществом. Учитывая необходимость в постоянной профессиональной подготовке и переподготовке сотрудников правоохранительных органов и первоначально - инспекторов милиции – тех, кто напрямую работает с населением страны и продвигает в жизнь положения Закона о предупреждении НС в РТ – и было разработано данное информационное учебное пособие. Пособие раскрывает суть феномена НС через призму понимания психологии правонарушителя и жертвы, переосознания бытующих стереотипов о НС и аспектов гендерного равенства, взятых на себя

государством обязательств по соблюдению международного и национального законодательства по противодействию НС, конкретной роли сотрудников милиции в противодействии этому негативного социального явления, и аспектов междисциплинарного подхода в оказании помощи и защиты пострадавшим от НС.

Применение сотрудниками милиции подхода, основанного на защите и содействии восстановлению нарушенных прав человека, является положительной практикой во многих странах-участницах Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе, и является центральным элементом всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ, что означает, что не может быть безопасности без уважения прав и фундаментальных свобод человека. В качестве государства-участника ОБСЕ, Республика Таджикистан приняла на себя обязательства в обеспечении гендерного равенства и противодействию НС и насилию по отношению к женщинам. При разработке данного *Пособия* были учтены такие подходы передовых практик по противодействию НС как предотвращение (профилактика), преследование правонарушителей и защита потерпевших.

Поддерживая издание этого *Пособия*, Бюро ОБСЕ в Республике Таджикистан выражает надежду, что широкая доступность и использование данного *Пособия* поможет сотрудникам милиции Республики Таджикистан ещё эффективнее бороться с явлением НС, при которых в центре усилий будут находиться исполнение существующих законов и улучшение ситуации тех, кто находится в поиске правосудия. *Пособие* также может представлять интерес для сотрудников других правоохранительных органов, специалистов сферы психологии, работников кризисных и учебных центров, общественных организаций, медицинских работников и духовенства.

**ПОНИМАНИЕ СУТИ
ФЕНОМЕНА НАСИЛИЯ
В СЕМЬЕ**

I. ПОНИМАНИЕ СУТИ ФЕНОМЕНА НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

1.1. Понятие насилие в семье и его форм

Насилие в семье (НС) является одной из наиболее распространенных форм нарушения прав и свобод человека. **Насилие в семье** - умышленное противоправное деяние физического, психического, сексуального и экономического характера, совершенное в рамках семейных отношений одним членом семьи по отношению к другому члену семьи, которое становится причиной нарушения его прав и свобод, причинения физической боли или вреда его здоровью или угрозой причинения такого вреда здоровью.¹

Закон Республики Таджикистан № 954 от 19 марта 2013 г. «О предупреждении насилия в семье» описывает четыре формы насилия в семье:

Физическое насилие в семье - умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, в результате применения физической силы, которое становится причиной нанесения физической боли или вреда его здоровью;

Психическое насилие в семье - умышленное психическое воздействие, унижение чести и достоинства одного члена семьи другим членом семьи путем угрозы, оскорбления, шантажа или принуждения к совершению правонарушений или деяний, опасных для жизни и здоровья, а также приводящих к нарушению психического, физического или личностного развития человека;

Сексуальное насилие в семье - умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, посягающее на половую неприкосновенность и половую свободу человека, а также действия сексуального характера, совершаемые в отношении несовершеннолетнего члена семьи;

¹ Закон Республики Таджикистан № 954 от 19 марта 2013 г. «О предупреждении насилия в семье», ст.1

Экономическое насилие и семье - умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи с целью лишения его жилья, пищи, одежды, имущества или средств, на которые потерпевший имеет предусмотренное законодательством Республики Таджикистан право, и это деяние может вызвать нарушение физического или психического здоровья или повлечь за собой иные неблагоприятные последствия.

Необходимо отметить, что любая форма насилия является нарушением прав и свобод человека. Насилие в семье редко проявляется в одной из вышеперечисленных форм; как правило, оно проявляется одновременно в комбинации разных видов насилия примененных к одному и тому же человеку. Физическое насилие всегда сопряжено с психологическим насилием, а сексуальное насилие сопряжено с физическим насилием и имеет психологические последствия для пострадавшего. Примеры действий насильственного характера приведены в **Таб. 1**:

Таблица 1. Примеры действий насильственного характера

Примеры действий насильственного характера	
Физическое насилие	Удары, побои, избивание предметами, пощечины, пинки, порезы, удушения, укусы, таскание за волосы, царапание, обжигание утюгом/сигаретой/жикостями, отравление, нанесение увечья, доведение до самоубийства, убийство, и т. д.
Психологическое насилие	Оскорбление, угроза, шантаж, запугивание, принуждение, издевательство, наведение страха, обвинение, крики, унижение, психологическое принуждение, презрительное отношение, постоянное преследование, постоянный контроль, лишение возможности общения с родственниками или окружением, патологическая ревность и т.п.
Экономическое насилие	Чрезмерный контроль над денежными и финансовыми расходами, запрещение

	работать, запрещение учебы и возможности повышения квалификации, умышленное уничтожение имущества/нанесение ущерба личному имуществу, и т.п.
Сексуальное насилие	Супружеское изнасилование, запрет использования методов контрацепции, сексуальное домогательство; любое нежелаемое и навязываемое сексуальное поведение; принуждение к занятию проституцией; любое противоправное сексуальное поведение по отношению к несовершеннолетнему члену семьи, выражающееся в частности в поглаживаниях, поцелуях, придании ребенку определенных поз и в прочих прикосновениях сексуальной направленности.

1.2. Понимание взаимосвязи понятий *насилие в семье* и *равенство полов*

Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Мужчины и женщины равноправны.² Гендерное равенство означает, что женщины и мужчины должны иметь равный доступ и возможности для развития, и равные условия для реализации в полной мере своих прав.

Статистика МВД РТ показывает, что женщины являются жертвами насилия в семье в 75% случаев. Насилие в семье (НС) в отношении женщин часто называют гендерным насилием, потому что оно происходит из-за нарушения прав женщин в обществе. В большинстве стран, неравноправные отношения между мужчинами и женщинами происходят и поддерживаются стереотипами в отношении гендерных ролей, что является основной причиной насилия в отношении женщин, и прежде всего - насилия в семье.

² Конституция Республики Таджикистан, ст.17.

Принятие 19 марта 2013г. *Закона «О предупреждении насилия в семье»* в Республике Таджикистан является важным шагом в данном направлении. Так, принятие законодательных актов в этой области демонстрирует признание важности и повышенное внимание властей к вопросам гендерного равенства и насилию в семье, и является знаком готовности следовать взятым на себя международным обязательствам в соблюдении прав человека. Предупреждение и пресечение насилия в семье осуществляется при соблюдении основных принципов как-то:

- законности;
- равенства;
- конфиденциальности;
- доступа к правосудию;
- обеспечение защиты и безопасности пострадавших от насилия лиц;
- сотрудничества органов публичного управления с гражданским обществом и международными организациями.

Существование законодательства в области противодействия НС налагает обязательство граждан страны соблюдать это законодательство. Это также накладывает обязательства со стороны правоохранительных органов следить за соблюдением законодательства в данной области, и применять наказание по отношению к лицам его несоблюдающим, а также оказывать защиту пострадавшим. В связи с этим очень важно, чтобы сотрудники органов внутренних дел понимали верховенство закона над сложившимися стереотипными устоями относительно ролей мужчины и женщины в семье, способствовали искоренению толерантного отношения к НС, своевременному реагированию на факты насилия, и оказанию надлежащей защиты пострадавшим. Понимание связи между насилием в семье и гендерным равенством (т.е. равенством полов) будет способствовать комплексному подходу к проблеме НС со стороны сотрудников органов внутренних дел. Концепция гендерного равенства подразумевает достижение равенства в правах между мужчинами и женщинами во всех сферах

правовых отношениях, включая семейные. Гендерное равенство, как принцип, состоит в исследовании и устранении социальных барьеров, мешающих человеку проявиться как личности, а также создание равных социальных возможностей для реализации личности мужчин и женщин во всех сферах их жизни. Обеспечение продвижения гендерного равенства, в конечном счете, способствует гармоничному развитию любого государства, выбравшего путь демократического развития.

Очевидно, что сотрудники органов внутренних дел находятся на переднем крае в системе выявления нарушений прав человека и наказания виновных. По долгу своей службы, сотрудники органов внутренних дел сталкиваются напрямую с потерпевшими, правонарушителями и свидетелями насильственных действий в семье. От их профессиональности действий зачастую зависит жизнь потерпевших от насильственных отношений, обеспечение реализации закона посредством информирования населения, обеспечение наказания виновных и профилактики феномена. Таким образом, усилия правоохранительных органов в деле предупреждения НС и наказания виновных являются необходимым вкладом в обеспечении гендерного равноправия в Республике Таджикистан.

1.3. Специфика и характерные черты феномена насилия в семье

НС всегда характеризуется умышленными действиями насильника по отношению к пострадавшему и намерением получения определенного результата воздействия. Сущность НС заключается в попирании личных прав и свобод человека, провозглашенных во Всемирной Декларации о правах человека - *все люди равны и свободны в своих правах* (право на жизнь, безопасность, учебу, лечение, отдых и т. д.). Насилие – это такой вид попирания прав и свобод человека при котором пострадавший человек становится полностью подконтрольным и имеет ограниченные возможности самозащиты. Это означает, что для такого действия присуще неравенство сил, когда одна сторона имеет

превосходство над другой стороной. Насильственные действия в семье также связаны с причинением определенного ущерба - ущерба здоровью, материального или морального ущерба.

Аналогично другим преступлениям/правонарушениям, НС характеризуется особыми признаками как-то:

- НС является способом контроля со стороны совершающим насилие лицом, над лицом, которое подвергается насилию. По мнению насильника, это является быстрым, эффективным и результативным методом достижения какой-либо цели, по сравнению с другими ненасильственными путями воздействия которые требуют дополнительных усилий. Поскольку насилие происходит в рамках семьи, оно часто ошибочно воспринимается как внутренним делом семьи, и поэтому пострадавшие не решаются обратиться за помощью, а насильникам удаётся таким образом скрывать эти факты насилия;
- Как правило, насилие совершается лицом, по отношению к которому пострадавшее лицо находится в зависящем положении;
- НС не является однократным действием, как правило, оно повторяется во времени. Если не принимаются соответствующие меры, НС имеет вероятность увеличения интенсивности с соответствующими последствиями, вплоть до летального исхода пострадавших.

НС отличается от других форм насилия следующими особенностями:

- НС происходит с целью контроля и доминирования одного члена семьи над другим(и);
- Насильник всегда имеет доступ к потерпевшим. В личном пространстве дома нет мест, где потерпевший смог бы спрятаться и находиться в безопасности, поэтому насильник полностью контролирует потерпевшего;
- НС развивается по циклической схеме, с повторными эпизодами, часто всё более частыми и жесткими;
- Все члены семьи, где присутствует насилие, становятся прямыми или косвенными потерпевшими (члены семьи подвергаются насилию или являются свидетелями актов насилия);
- Как следствие актов насилия в семье, возникают изменения личности всех участников феномена. Насильник постепенно утрачивает самоуважение и начинает проявлять определенные

типы поведения, посредством которых пытаются соответствовать ситуации. Пострадавшие женщины соответственно ведут себя агрессивно с насильником и даже со своими детьми; дети, выросшие в атмосфере насилия, склонны перенять «по наследству» насильственное поведение по отношению к своим будущим партнерам или детям, если своевременно не осознают и не пересмотрят свое поведение;

- Между насильником и потерпевшим существует эмоциональная связь. Потерпевшие чувствуют сильнейшую эмоциональную зависимость от насильника, и даже могут стать на сторону насильника, когда кто-то посторонний пытается принять меры против него. Такой тип странного поведения пострадавших (патологическое проявление привязанности пострадавших к насильнику) известен в психологии как *Стокгольмский синдром*;
- Факты НС часто хранятся в секрете. Очень незначительное число потерпевших от НС желают говорить о том, что происходит с ними в семье. Члены общества не вмешивается в случаи НС, считая эти факты личными делами каждой семьи, что является распространенным заблуждением, распространенным во многих странах мира.

Цикл насилия в семье

Феномену насилия в семье присущ циклический характер; оно не прекращается само по себе, хотя между эпизодами насилия бывают периоды покоя. В период покоя насильник может сожалеть о случившемся и пытается дать слово пострадавшему, что подобное больше не повторится. В период «медового месяца» насильник убеждает жертву дать ему еще один шанс, хотя в реальности это означает шанс для повторения актов насилия, если насильник реально не изменит своего поведения. Так, НС можно разделить на три фазы насильственных отношений:

Фаза 1. Накапливание и рост напряжения

Фаза 2. Само насилие

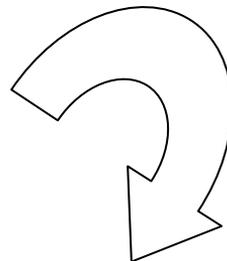
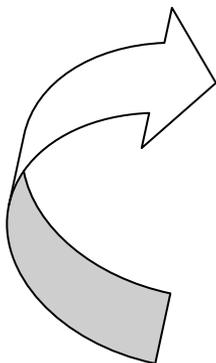
Фаза 3. «Медовый месяц».

Характеристика этих трех фаз представлена в нижеследующей схеме.

Цикл НС и основные характеристики его фаз:

ФАЗА 1. Накапливание и рост напряжения

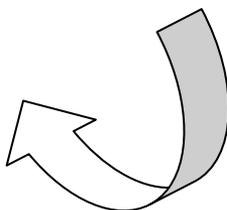
Насильник наблюдает за поведением партнёра, ищет повод обвинить партнера в чем угодно, возникает ничем не объяснимое недовольство, за которым следуют угрозы, насильник создаёт ситуации, с помощью которых стремится оправдать свое жестокое обращение с партнёром. Другой партнёр, в свою очередь, ведет себя очень осторожно, и всячески пытается избежать насилия. В этой фазе обычно потерпевший не обращается в правоохранительные органы, а если это и происходит, этот факт подстёгивает насильника к еще более агрессивным действиям. По этой самой причине сотрудники органов внутренних дел должны быть очень внимательны к проявлениям легких форм агрессии и принимать во внимание со всей серьезностью любую информацию о НС, независимо от степени их тяжести.



ФАЗА 3. «Медовый месяц»

Необычайно спокойный период. Насильник делает все, что в его силах, чтобы возобновить контроль и удержать потерпевшую: просит прощения, спокоен, любвеобилен, преподносит подарки. Эта мирная фаза «медового месяца» может внушить потерпевшей надежду на то, что в этот раз мучитель на самом деле изменился. Создается иллюзия, что между партнерами вновь устанавливается душевная и эмоциональная связь.

Круг насилия повторяется. Крайне редко проявление насилия остаются единичными. Со временем инциденты повторяются все чаще и чаще, и становятся все тяжелее. Круг насилия можно разорвать, если потерпевший не станет сразу прощать первый случай насилия и окажет сопротивление или обратится за помощью. Родственники, друзья, правоохранительные органы, психологи могут оказать помощь в случае НС.



ФАЗА 2. Непосредственно насильственные действия

Предполагает неконтролируемую разрядку напряжения через удары или крики. Если потерпевший сопротивляется, насильник становится еще более жестоким.

Эта «игра во власть» предназначена показать потерпевшему «кто в доме хозяин».

Эта фаза может быть длительной во времени или произойти моментально. Потерпевшие часто скрывают тяжесть побоев или мотивируют их бытовыми травмами, отказываются от помощи докторов и от судмедэкспертизы.

1.4. Психологические характеристики насильника и жертвы

Анализ поведения *насильника* в период совершения актов насилия или в период непосредственно после их совершения позволяет выделить определенные психологические и поведенческие характеристики этого человека как-то:

- Насильник не в состоянии обуздать свой гнев; в состояниях психологического напряжения он не может себя контролировать; он не может совладать со своими тревожными мыслями и своей нервозностью, которые становятся причиной его агрессивного поведения;
- Агрессивная реакция насильника проявляется мгновенно, он срочно требует удовлетворения своих требований;
- Насильник не чувствует или не осознает последствия своих поступков; не способен осознать вину, у него отсутствуют угрызения совести, и он может проявить полную беспечность и может даже стать сумасбродным, очень часто переваливает вину на других; часто насильник считает себя «потерпевшим» или «обиженным», склонен считать что ему все дозволено. Имеет категоричное мнение относительно положения мужчины и женщины в обществе;
- Насильник не терпит критику, обладает ограниченной способностью осознания своих поступков; он не считает свое поведение преступлением, дает своему поведению соответствующее разъяснение и оправдывает себя. В отношениях с окружающими он груб (включая с детьми), не проявляет милость и сострадание по отношению к окружающим, часто становится замкнутым и избегает людей;
- Насильники могут злоупотреблять применением алкогольных или психотропных препаратов (наркотики, др.), а их нетрезвое состояние делает их еще более агрессивными;
- Часто насильник проявляет чрезмерную степень ревности по отношению к партнеру;
- Насильник способен показать себя в глазах посторонних «как действительно хороший парень»;

- Насильник часто угрожает совершить самоубийство или угрожает жертве убийством в случае, если они (жертва и ребенок) покинут его.

В то же самое время, потерпевшее от НС лицо может быть охарактеризовано следующим образом:

- У потерпевшего выраженная низкая самооценка; он становится робким и нерешительным в своих действиях, сильно переживает из-за унижения своей чести и достоинства; потерпевший проявляет чувство бессилия, переживания и мучения из-за преследуемого страха и тревоги;
- Потерпевший склонен к проявлению замкнутости в своем поведении с окружающим миром; он редко общается с членами семьи и друзьями;
- Потерпевший не проявляет внимания к себе, может думать о самоубийстве или даже предпринимать попытки самоубийства;
- Потерпевший может отвергать еду или употреблять ее чрезмерно, может злоупотреблять спиртными напитками или проявлять склонность к наркотическим веществам;
- В общении с людьми пострадавший (особенно лица женского пола) всегда отводит взгляд, склонен к плаксивости; склонен не доверять людям и в особенности людям такого же пола как и насильник (например, пострадавшие женщины склонны не доверять мужчинам);
- Проявляют холодное чувство или враждебность к своим собственным детям.

Пострадавший объясняет свою неспособность /невозможность решиться на помощь/избавиться от насилия следующим образом:

- Он верит в то, что все уладится, он надеется на то, что в будущем сможет управлять этой ситуацией;
- Он финансово зависит от насильника; ему некуда идти, у него нет возможности снимать квартиру или работать;
- У него присутствует страх перед избиением или убийством со стороны насильника;

- У него выражена любовь к партнеру, желание быть вместе, страх потерять ребенка после развода; страх перед ситуацией, когда развод может навредить ребенку; страх перед ситуацией, когда пострадавший может показаться несчастным в глазах семьи, друзей и общества; страх перед неопределенностью в будущем, страх потерять дом, имущество или страх остаться на улице и с детьми без содержания; страх остаться одной; Фокус на положительные качества насильника, вера его обещаниям исправиться и не совершать повторные акты насилия;
- Толерантное отношение общества к этой проблеме (существующие стереотипы относительно роли мужчины и женщины в обществе) останавливает пострадавшего обратиться за помощью;
- Пострадавшие склонны самоосуждать себя в совершенных актах насилия: *«Я сама виновата ... причина во мне самой»*; выраженная самокритика о своем состоянии (*«Я чрезмерно полная... худая... больная.. незадачливая»* и т.д.) и то, что не может самостоятельно наладить жизнь;
- Пострадавший находится в состоянии постоянной подавленности и неуверенности: *«Ничто не может мне помочь»*;
- Психологический стресс у пострадавшего, ведущий к переутомлению: *«Я слишком переутомлена и вряд ли смогу что-либо предпринять»*;
- Страх перед общественным мнением о том, что женщина несет ответственность за семейную среду и благополучие; нажим со стороны родственников- *«Он твой супруг и отец твоих детей»*; желание любой ценой сохранить семью;
- У пострадавшего нет никакой общественной или юридической поддержки;
- Ограниченные физические возможности, которые ставят пострадавшего в зависимость от насильника.

Основными причинами необращения пострадавших за помощью являются:

- страх перед актами насилия и перед насильником;

- отсутствие кризисных центров и долгосрочных приютов, недостаток программ по поддержке потерпевших, которые могли бы оказать им помощь;
- недостаточная или недоступная юридическая помощь относительно получения развода, защитного предписания и ордера на арест лица, совершающего НС и ограничивающего его действия;
- безрезультатные попытки потерпевшего в получении поддержки извне приводит к тому, что потерпевший больше не верит ответственным лицам в разрешении семейных проблем;
- пострадавший (в особенности женщины) опасается осуждения со стороны окружающих людей за то, что она обратилась к соответствующим структурам чтобы «навредить» своему мужу; в большинстве случаев потерпевшие от НС остаются наедине со своими проблемами, без поддержки родных и членов сообщества; низкий уровень общественного сознания относительно проблемы НС еще более затрудняют выявление случаев НС;
- устаревшие взгляды и традиции запирают пострадавшую женщину в стенах своего дома, ограничивают её доступ к информации о существующем законодательстве и мерах защиты, и она не может правильно осознать то, что насилие в семье является преступлением;
- предыдущий негативный опыт обращения за помощью к государственным службам может подорвать доверие пострадавших и соответственно останавливает пострадавших обращаться к ним повторно.

1.5. Стереотипы, мифы и реальность о феномене насилия в семье

Стереотипы, связанные с насилием в семье представляют собой принятые в обществе образцы восприятия, толкования феномена при описании семейных отношений, основанных на распространенной в обществе информации или жизненном опыте. Система стереотипов о НС представляет собой социальную реальность той или иной общности. Стереотипы часто связаны с

предубеждениями людей, которые зачастую не подозревают ошибочность своих суждений. Распространение (иногда даже от одного поколения к другому) и укоренение стереотипов в обществе напрямую связано с ограниченным доступом населения к достоверной информации, позволяющей понять суть затрагиваемого феномена.

Стереотипы

• Стереотип №1: Роли «сильного» и «слабого» пола

Распространению НС в значительной степени благоприятствуют те убеждения, которые получены путем социального обучения и приводят к жесткому разделению ролей и существующих ожиданий от «сильного» и «слабого» пола. Бытует ошибочное мнение о том, что женщина (а именно женщины чаще всего становятся потерпевшими от НС, зачастую вместе с детьми) должна безусловно подчиняться мужчине, и что «женщину время от времени надо бить». Эти стереотипы сохраняют у потерпевших чувство стыда, вины и углубляют ощущения безнадежности, беспомощности и пассивности, усложняя еще больше возможность выхода из порочного круга насилия, даже в тех случаях, когда у потерпевших есть шанс разорвать отношения. Чаще всего потерпевшие обвиняют самих себя в случившемся, и считают себя ответственными за происшедшее. Часто пострадавшим кажется, что насильник имеет право быть жестоким, они могут оправдывать его даже тогда, когда подвергаются унижению, пытаются найти свою вину в своем поведении, которое якобы способствовало насилию.

Очень распространенным является мнение о том, что потерпевшая женщина сама спровоцировала случай насилия своим поведением или тем, что не справилась успешно с отведенной ей ролью, состоящей в покорности, послушании, мягкости. На самом деле, ответственность за насилие на все 100% лежит на насильнике, независимо от того, как себя ведет потерпевший. Любой гражданин страны, независимо от его пола, имеет право на безопасную жизнь в собственном доме, и он должен знать что насилию нет оправдания, и что вина за совершенный акт насилия полностью лежит на том, кто его совершает.

• Стереотип № 2: «НС - это нормальное явление»

Менталитет, согласно которому, насилие в семье - «нормальное явление», которое «бывает» и о котором не стоит говорить, еще крепко привязан к стереотипам и мифам, бытующим в социальной среде. Домашнее насилие означает не только целую серию актов физической агрессии, но и формы психологического, сексуального, социального и экономического насилия. На самом деле, НС не приемлемо ни в каких своих формах и не имеет оправдывающих обстоятельств. НС представляет собой проблему власти, преобладания и контроля, которым в значительной степени благоприятствуют глубоко укоренившиеся, заученные и передаваемые из поколения в поколение убеждения. Любые проявления агрессии являются разумным выбором насильника и действиями, происходящими циклично: эпизод насилия следует после того, как насильник исчерпывает все аргументы, при помощи которых держит под контролем свою жертву. Независимо от конкретной ситуации, каждый человек должен знать, что имеет право жить в безопасности в собственной семье, что ни одно проявление агрессии не оправдано, и что вина полностью лежит на том, кто проявил насилие. Любой человек имеет право на защиту от насилия. Пребывание жертвы в кругу насилия, молчаливое страдание, сохранение тайны и признание «нормальности» насилия только прикрывает преступное поведение насильника. С другой стороны, существует достаточно людей, имевших в семье жестокого родителя, которые выбрали другую жизнь в собственных семьях. Даже если опыт, полученный в детстве, является травмирующим для ребенка, решение о принятии модели поведения в своей собственной семье остается личным выбором для каждого человека, т.е. у каждого человека всегда есть выбор не стать в будущем насильником в собственной семье.

• Стереотип № 3: «Домашнее насилие - это образ жизни»

Бытует ошибочное мнение, что НС - это образ жизни, или «верный» путь разрешения внутрисемейных конфликтов. Фактором, обеспечивающим дальнейшее существование этого феномена и передачу НС из поколения в поколение, является его повышенная

социальная толерантность. До тех пор пока оно передается из поколения в поколение, НС считается «нормальным», свойственным любой семье. Но эту так называемую «нормальность», к которой многие привыкли, необходимо менять. Намеренность и заученность насильственных действий, характеризующие проявления насилия в семье, а также краткосрочное и долгосрочное влияние на жертв, вырисовывают картину ужасного, сложного и опасного явления, противостояние которому должно стать приоритетным в социальных программах любого сообщества.

Мифы

Стереотипы часто создают благоприятную среду для подпитки мифов, а наиболее распространенные из мифов касающиеся проблемы НС, приведены в Таб.2.

Таблица 2. Мифы и реальность о насилии в семье

Миф:	Семейное насилие характерно для неблагополучных семей
Реальность:	Насилие встречается как в бедных, так и в обеспеченных семьях, и не зависит от социально-экономического статуса семьи, поскольку представляет собой проблему власти и контроля, и поведенческий выбор насильника. Мнение о том, что НС больше распространено в бедных семьях возникло потому, что существует более высокая вероятность того, что обеспеченные семьи лучше сумеют скрыть факты насилия.
Миф:	«НС происходит из-за отсутствия навыков общения»
Реальность:	Существует ошибочное мнение, что у склонных к насилию лиц отсутствуют навыки общения или способность выражения собственных чувств. Это мнение опровергает даже модель поведения насильника в так называемой фазе «медового месяца» следующей за инцидентом насилия: насильник

	<p>сожалеет о случившемся, просит прощения, обещает, что подобное больше не повторится.</p> <p>Акты насилия отличаются друг от друга мотивацией и формой проявления, таким образом, личные качества не определяют в одностороннем порядке насильственное поведение индивида. Было бы упрощением считать, что какая-либо черта характера отвечает за насильственное поведение, выражаемое символически или физически человеческой личностью. Такие личностные качества, как отсутствие самоконтроля, сниженный уровень или отсутствие эмпатии, конфликтность и агрессивность, нетерпимость, заниженная самооценка и отсутствие самоуважения, предрасположенность к алкогольной или др. зависимостям - являются наиболее частыми составляющими и предпосылками насильственного поведения.</p>
Миф:	«Это не НС, а просто ссора»
Реальность:	Существует разница между ссорой/конфликтом и насилием: если в ссоре партнер доказывает собственное мнение или решение, то в насильственных действиях партнер преследует цель навязать контроль, открыто демонстрируя свою власть над другим человеком.
Миф:	«Насилие в семье - это частная проблема, в которую никто не должен вмешиваться»
Реальность:	НС не является правонарушением личного характера, а рассматривается как серьезное преступление против личности. Вот почему государство принимает соответствующие законы, а правоохранительные органы уполномочены бороться с этим явлением. Комплексность последствий для пострадавших и их детей превращают этот социальный феномен в проблему, касающуюся каждого человека в отдельности и общества в целом.

Миф:	«Потерпевшие от НС - это только женщины»
Реальность:	Согласно статистике МВД РТ, 75% всех потерпевших являются женщины, и соответственно 25% потерпевших являются мужчинами. Тот факт, что потерпевшими становятся также и мужчины, говорит о том, что независимо от того, какого пола является насильник, он должен нести наказание за содеянное правонарушение, и аналогично, независимо от пола пострадавшего, он/она заслуживает помощи и защиты со стороны соответствующих структур.
Миф:	«Потребление алкоголя и наркотиков являются причинами НС»
Реальность:	Не существует ни единого аргумента и ни одного доказательства, подтверждающего, что алкоголь является прямой причиной семейного насилия. Существуют доказательства в пользу сосуществования потребления алкоголя и семейного насилия и способствования актам насилия. Мировая статистика показывает, что лишь в половине случаев НС, мужчина находился под влиянием алкоголя, и что НС имеет место и в странах, где потребление алкоголя ограничено.
Миф:	«Агрессивные мужчины не в состоянии контролировать свою агрессию»
Реальность:	Агрессивные мужчины часто в это верят, поскольку не желают отвечать за свои поступки. Большинство из тех, кто избивает своих жен, могут контролировать свое агрессивное поведение при других людях, например при друзьях или коллегах, когда нет потребности во власти и контроле, т.о., насилие сознательно. Чаще всего, агрессивные супруги бьют своего партнера, а не начальника или участкового инспектора. Некоторые предпочитают быть жестокими в семье, и бить так, чтобы не оставлять следов, и это также подтверждает осознанный характер акта насилия.

Миф:	«Агрессивные мужчины психически нездоровы или психопаты»
Реальность:	Клинические обследования мужчин, избивающих своих жен, не подтверждают данное предубеждение. Подавляющее большинство агрессивных мужчин не страдают психическими заболеваниями и не являются психопатическими личностями. Многие насильники являются обычными людьми, часто вполне уважаемыми, и могут себя контролировать.
Миф:	«Агрессивные мужчины таковы, потому что в детстве их избивали/наказывали, либо происходят из семей, где существовало насилие»
Реальность:	Хотя феномен семейного насилия чаще встречается у тех, кто в детстве сам был жертвой или свидетелем НС, все же мировая статистика показывает, что примерно 20% агрессивных мужчин не имели подобного опыта в семьях их родителей.
Миф:	«Если однажды имело место НС, оно больше не повторится»
Реальность:	Большинство потерпевших от НС чувствует ответственность за поведение насильника и обвиняют себя за случаи насилия. Они убеждены, что насильник вправе быть грубым и даже оправдывают его, когда он их унижает, приуменьшая т.о. сами акты насилия. Мысль о необходимости терпеть потому, что «насилие рано или поздно прекратится» - опасная мысль, удерживающая жертву в состоянии изолированности, беспомощности, пассивности и безвыходности. На самом деле, НС не прекращается само по себе, так как это явление носит циклический характер. Между двумя насильственными инцидентами могут возникать моменты спокойствия, нежности со стороны агрессора, моменты, когда он торжественно обещает, что «подобное больше не повторится». В такой ситуации потерпевшие уверены, что предоставляют насильнику еще один шанс, хотя на

	<p>самом деле и чаще всего, это является частью продолжающегося цикла новых эпизодов насилия.</p> <p>Первым шагом, который могут совершить потерпевшие, является то, чтобы они больше не мирились с насилием, перестали считать насилие «семейным делом» и обратились за специализированной помощью. Участие в программе поддержки жертв насилия облегчит им доступ к бесплатной психологической, юридической и др. помощи, чтобы они смогли понять комплексность последствий НС и принять наиболее верные для них решения для сохранения собственной жизни и безопасности. Положительным примером многих стран является наличие специализированных служб для работы с насильниками.</p>
Миф:	«Жертва сама провоцирует насилие, и заслуживают его»
Реальность	<p>Как правило, сторонниками данного утверждения являются те, кто уверен в том, что насилие является приемлемой формой решения конфликтов в межличностных отношениях, и что НС - это частное внутрисемейное дело.</p> <p>Многие мужчины, избивающие своих жен, не считают себя виновными в своих поступках, утверждая, что жены их провоцируют. Таким образом, они пытаются сбросить вину на плечи потерпевшей, обеспечивая себе оправдание и защиту. Иногда даже ближайшее окружение могут быть с этим согласны, мотивируя тем, что трудно вытерпеть жену, которая «противится своему мужу, поэтому неудивительно, что муж иногда выходит из себя». Насилие не является методом разрешения конфликтов, а насильники не имеют права применять насилие к своим партнерам, независимо от существования «провокаций». Необходимо помнить, что никто не заслуживает жестокости, а ответственность за акты насилия в семье полностью лежит на насильнике. Мнение о том, что</p>

	<p>потерпевшие провоцируют насилие и заслуживают его, является в корне ошибочным. Потерпевшие от НС нуждаются в безопасности, в том, чтобы их выслушали, в информировании о положениях Закона и службах помощи, в уважении, в праве выбора, в доверии к ним, в осознании того, что они не виноваты в действиях насильника, и понимании сложности феномена НС и его последствий.</p>
Миф:	«Жертве нравится быть побитой, иначе она не терпела бы»
Реальность:	<p>В реальности потерпевшие предпочитают не говорить о случаях насилия, и не принимать решений, но не потому, что им нравится то, что с ними происходит, а потому, что они боятся того, что с ними может случиться в последующем. Этот миф возник на основе наблюдений, доказывающих, что множество женщин остаются со своими партнерами, вопреки испытанным издевательствам. Существует целый ряд причин, из-за которых женщина не уходит от своего мучителя: отсутствие финансовых средств, распространенные стереотипы о роли полов в обществе, отсутствие приютов, страх перед будущим, др. Специалисты, помогающие пострадавшим от НС знают, что потерпевшие никогда не рассказывали о насилии с удовольствием, а напротив, говорили об этом с болью и с желанием его прекратить. Формы проявления насилия многообразны и используются насильником в целях угрозы, устрашения и сохранения им контроля над потерпевшим, а изоляция жертвы и лишение ее социальной поддержки делает почти невозможным выход жертвы из круга насилия без посторонней поддержки и специализированной помощи.</p>
Миф:	«Пострадавшие несут ответственность за сохранение семейных отношений»
Реальность:	<p>Построение семейных отношений требует от партнеров согласования плоскостей взаимодействия, в</p>

	<p>переходе от «я» к понятию «мы». Даже если семейным отношениям присущи страсть, терпимость, жизненный опыт (позитивный или негативный) неизбежно отражается на отношения в семье, иногда провоцируя разногласие и напряженность. Когда конфликт перерастает в НС, многие насильники часто обвиняют своих жертв в том, что они не сумели сохранить «прекрасные» до тех пор семейные отношения. Находясь под давлением власти и контроля со стороны насильника, большинство потерпевших поддаются этому обвинению и расходуют свою энергию на «умиротворение», «удовлетворение» и «непровоцирование» насильника. Терпя насилие, потерпевшие неосознанно продолжают сохранять напряженность в отношениях, борясь с чувством вины – своим сильнейшим внутренним врагом.</p>
Миф:	<p>«Нужно любой ценой сохранить семью, даже если в семье имеет место насилие между партнерами»</p>
Реальность:	<p>Если отношения в семье разрушены (т.е. реально семьи уже не существует), а поведение насильника не изменяется, а становится еще более агрессивным с годами, это чревато тяжкими последствиями для пострадавшей и ее детей, а иногда ценой всему этому может быть и ее жизнь. Дом становится тюрьмой для потерпевшего, поэтому промедление обратиться за помощью может стать «смертным приговором». Вот почему важно оказать своевременно помощь потерпевшим, осуждать преступные действия насильника и предпринять профилактические меры.</p>

Таким образом, незнание особенностей феномена НС и его незаконности, распространение бытующих стереотипов и мифов способствуют возрастанию риска ревиктимизации пострадавших от НС, как со стороны членов сообщества, так и со стороны лиц, которые по долгу службы обязаны обеспечить защиту пострадавших и наказать виновных за НС.

1.6. Последствия насилия в семье

У насилия в семье существует множество негативных и тяжелых последствий, как долгосрочных, так и краткосрочных, прямых (для потерпевших) и косвенных (для лиц, присутствующих при актах насилия). Насилие в семье снижает чувство безопасности всех членов семьи, и утрчивает их доверие к окружающим. Негативные последствия наблюдаются как для пострадавших, для членов их семей, для самого насильника, так и для общества в целом. Последствия могут наблюдаться на физическом, психологическом, экономическом и социальном уровнях.

• Физические последствия для потерпевших

Если говорить о состоянии здоровья, то потерпевший может получить телесные повреждения различной степени тяжести, которые могут потребовать времени и ресурсов для восстановления. В зависимости от степени тяжести, телесные повреждения могут привести к краткосрочным или долгосрочным последствиям, вплоть до инвалидности, частичной или полной потере трудоспособности или даже смерти жертвы.

• Психические последствия для потерпевших

Что касается психического здоровья, то потерпевший из-за пережитой жестокости может переносить ряд временных или постоянных потрясений в эмоциональной сфере, такие как острые и хронические депрессии, страх, бессонница, кошмары и т.д. В зависимости от интенсивности и длительности актов насилия, могут наступить искажения личности и поведения, вплоть до попытки самоубийства. Также могут сформироваться некоторые виды зависимостей (потерпевший находит убежище в употреблении алкоголя или наркотических веществ).

• Экономические последствия для потерпевших

Профессиональное и экономическое положение потерпевшего могут пострадать из-за отсутствия места работы или его потери,

вследствие запрета партнера на трудоустройство или сцен ревности, не говоря уже о невозможности полноценного труда из-за последствий физического насилия. Недостаточные доходы или их отсутствие могут стать причиной финансовой зависимости потерпевшего от насильника, особенно при отсутствии альтернативных источников доходов (ситуация еще сложнее, если у партнера есть на иждивении несовершеннолетние дети). Потерпевшие, которым удается сохранить место работы, испытывают затруднение с концентрацией внимания и не достигают ожидаемых от них результатов из-за стресса, которому они подвергаются со стороны агрессора.

• Социальные последствия для потерпевших

С социальной точки зрения, потерпевший постепенно и в конечном итоге полностью изолируется от расширенной семьи, друзей, и членов сообщества. Социальная изоляция является одним из самых серьезных факторов, определяющих провал попыток выйти из-под влияния партнера.

• Последствия насилия в семье для насильников

- административное или уголовное наказание, уголовное заключение;
- осквернение чести и репутации;
- социальное отвержение насильника членами общества, родственниками или друзьями, и в последствие подверженность алкоголизму и наркомании;
- суицидальная предрасположенность.

• Последствия насилия в семье для общества

Наиболее распространенными последствиями в целом для общества являются:

- дополнительные расходы для обеспечения охраны общественного порядка, затраты для юриспруденции, медицинский анализ и лечение пострадавших;
- расходы на содержание насильников в пенитенциарных учреждениях;

- стереотипы и ненаказание виновных способствует ослаблению роли женщины в обществе, и её вклада в развитие общества;
- разрушенные семьи/разводы, неполноценное воспитание детей.

**МЕЖДУНАРОДНОЕ,
НАЦИОНАЛЬНОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И
АСПЕКТЫ ИСЛАМСКОЙ
КУЛЬТУРЫ, ТРАКТУЮЩИЕ
ПРОБЛЕМУ НАСИЛИЯ В
СЕМЬЕ**

II. МЕЖДУНАРОДНОЕ, НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И АСПЕКТЫ ИСЛАМСКОЙ КУЛЬТУРЫ, ТРАКТУЮЩИЕ ПРОБЛЕМУ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

2.1. Международные правовые обязательства

В последние два десятилетия насилие в отношении женщин стало рассматриваться как одна из форм дискриминации и нарушения прав человека женщин. Создание всеобъемлющей правовой и политической основы для решения проблемы насилия в отношении женщин и принятие законов по этим вопросам являются в настоящее время главными направлениями деятельности на международном и региональном уровнях.

Так, НС является нарушением права на жизнь, физическую и психическую неприкосновенность, права не подвергаться пыткам, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения. Государство гарантирует каждому человеку осуществление прав и свобод, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии или иного статуса.

Международные стандарты в области защиты прав человека

1) **Всеобщая декларация прав человека** (Принята резолюцией 217 А(III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года):

Статья 1. «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах»;

Статья 2. «Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения»;

Статья 5. «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию».

2) **Международный пакт о гражданских и политических правах** (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года):

Статья 6 ч. 1 «Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни».

Статья 23 ч. 1 «Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства».

3) **Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания** (Принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года):

Статья 1 ч. 1 «пытка» означает «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия».

Ситуация относительно ратификации Республики Таджикистан основополагающих документов ООН представлена в **Таб.3.**

Таблица 3. Ситуация относительно ратификации РТ документов ООН

Название документа	Дата ратификации
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)	04/01/1999
Международный Пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)	04/01/1999
Первый Факультативный Протокол к МПГПП	04/01/1999
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)	26/10/1993
Факультативный Протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ФП к КЛДЖ)	Подписан 07/09/2000
Конвенция о правах ребенка (КПР)	26/10/1993

2.2. Международные стандарты в борьбе с насилием в отношении женщин

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении Женщин (КЛДЖ).

Данная Конвенция была принята в 1980 г., и вступила в силу в 1981 г. В КЛДЖ определено понятие «дискриминация в отношении женщин» и декларируется, что государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах. Для того, чтобы проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин, участники Конвенции обязуются:

а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

в) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных

национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

г) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

д) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

е) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практик, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

ж) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

В документе также оговариваются методы и цели принятия временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами во всех сферах жизни. Кроме того, определены меры по исполнению и контролю за исполнением Конвенции. Также был создан Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин³.

В своей общей рекомендации № 19 (1992 год) о насилии в отношении женщин Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подтвердил, что «в соответствии с общими нормами международного права и положениями конкретных пактов о правах человека на государства может быть... возложена ответственность за деяния, совершаемые частными лицами, в том случае, если эти государства не проявляют должной заботы для предотвращения нарушения прав или же расследования актов насилия, наказания виновных и выплаты компенсации»⁴.

³ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст.17 ч.1

⁴ Общая рекомендация № 19 (11 сессия 1992 г.), п. 9

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, призвал государства - участники обеспечить, чтобы:

- насилие в отношении женщин уголовно преследовалось и наказывалось;
- женщинам - жертвам насилия были незамедлительно предоставлены компенсация и средства защиты;
- государственные должностные лица, особенно сотрудники правоохранительных и судебных органов, медицинский персонал, социальные работники и учителя, были в полной мере осведомлены в отношении соответствующих правовых положений и ясно осознавали социальный контекст насилия в отношении женщин.

Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (САНВИО)

Данная конвенция была принята в 2011 году, и рифицирована 8 государствами (состояние на август 2015г.):

- Конвенция стала первым европейским соглашением, направленным именно на борьбу с насилием над женщинами и домашним насилием;
- Конвенция формулирует минимальные стандарты предотвращения, обеспечения защиты и уголовного преследования, а также разработки комплексной политики;
- Государства, ратифицировавшие это соглашение, обязаны защищать и поддерживать пострадавших от таких видов насилия;
- Конвенция определяет различные формы насилия в отношении женщин - физическое, сексуальное и психологическое;
- Конвенция твердо устанавливает связь между гендерным равенством и искоренением насилия в отношении женщин.

Международные стандарты находят свое отражение и в других документах, определяя главные составляющие понятия НС. Так, объяснение понятия «насилие» представлено в Докладе о состоянии здравоохранения в мире от 2002 года, как *преднамеренное*

*применение физической силы или власти или угрозы её применения, в отношении другого лица, что приводит, или имеет высокую вероятность доведения до травм, смерти, психологического ущерба, недоразвитию или других форм страдания. Как насилие со стороны незнакомых или знакомых, оно включает в себя жестокое обращение к ребенку, насилие в семье, насилие над стариками и сексуальное насилие.*⁵

2.3. Международные стандарты для правоохранительных органов

Международные стандарты по правам человека для работников правоохранительных органов указаны в *Карманном пособии по правам человека для работников полиции* (ООН Нью-Йорк, Женева, 1996).⁶

Международное законодательство по правам человека является юридически обязательным для всех государств-членов и их представителей, включая должностных лиц по поддержанию правопорядка. Права человека являются законным предметом международного права и международного контроля, а должностные лица по поддержанию правопорядка обязаны знать и применять международные стандарты по правам человека.

Каждый человек рожден свободным и равноправным в отношении достоинства и прав человека. Права человека вытекают из врожденного человеческого достоинства. Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. При защите и служении сообществу полиция не проводит незаконного различия на основе расы, пола, религии, языка, цвета кожи, политических убеждений, национального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Тем не менее, не считается дискриминационным, если милиция проводит

⁵ http://www.who.int/whr/2002/en/whr02_en.pdf?ua=1 (Доклад о состоянии здравоохранения в мире от 2002, часть 4.9, стр. 81)

⁶ <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/training5Add1ru.pdf>

определенные специальные меры, направленные на обеспечение особого положения и потребностей женщин (в том числе беременных и кормящих женщин), несовершеннолетних, больных, престарелых и других лиц, требующих особого обращения в соответствии с международными стандартами по правам человека.

Женщины имеют право на равное осуществление и защиту всех прав в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и других областях. Данные права, среди прочих, включают право на жизнь, равенство, свободу и неприкосновенность личности, равную защиту закона, свободу от дискриминации, наивысший достижимый стандарт умственного и физического здоровья, справедливые и благоприятные условия работы, свободу от пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

Насилие над женщиной может быть физическим, сексуальным или психологическим и включает избиение, сексуальные злоупотребления, насилие, связанное с приданым, супружеское изнасилование, ущербная традиционная практика, внесупружеское изнасилование и насилие, сексуальное преследование, насильственная проституция, торговля женщинами и насилие, связанное с эксплуатацией. Насилие над женщинами во всех формах нарушает и снижает либо сводит на нет осуществление прав человека и основных свобод женщин.

Полиция/милиция обязана сделать все возможное для предотвращения, расследования и производства арестов по всем актам насилия над женщинами, совершенными государственными должностными или частными лицами, дома, в обществе или официальных учреждениях.

Полиция/милиция обязана предпринимать решительные официальные действия для предотвращения преследований женщин и обеспечивать, чтобы продолжение преследований не имело место по причине небрежности полиции/милиции или практики поддержания правопорядка, не учитывающей половых различий.

Насилие над женщинами является преступлением и рассматривается также как таковое, если имеет место в семье.

С жертвами преступлений, злоупотребления власти или нарушений прав человека необходимо обращаться с состраданием и уважением.

Жертвы должны иметь доступ к механизмам правосудия и скорейшей компенсации за нанесенный им ущерб.

Процедуры получения компенсации должны быть оперативными, справедливыми, недорогостоящими и доступными.

Жертв, стремящихся получить компенсацию и защиту, следует информировать об их правах.

Жертвам следует предоставлять информацию об их роли и об объеме, сроках проведения и ходе судебного разбирательства и результатах рассмотрения их дел.

Жертвам должна обеспечиваться возможность изложения мнений и пожеланий по всем вопросам, когда затрагиваются их личные интересы. Жертвам следует оказывать необходимую юридическую, материальную, медицинскую, психологическую и социальную помощь, а также информировать о ее наличии.

При рассмотрении дела, неудобства для жертв должны быть сведены к минимуму.

Личная жизнь и безопасность жертв должны защищаться.

Необходимо избегать неоправданных задержек в рассмотрении дела жертвы.

Нарушители, где это возможно, должны обеспечивать возмещение ущерба потерпевшему. В случае нарушения законов государственными должностными лицами, возмещение ущерба должно предоставляться государством. Финансовая компенсация должна предоставляться нарушителем.

Работникам полиции/милиции следует проходить подготовку, позволяющую обеспечить потребности жертв, и предоставить руководящие принципы оказания надлежащей оперативной помощи. Основными обязанностями полиции являются поддержание общественного спокойствия и правопорядка; защита основополагающих прав и свобод личности, в особенности жизни;

предотвращение и раскрытие преступлений; снижение уровня страха; а также оказание помощи и услуг общественности.⁷

Полицейский/милиционер должен выполнять возложенные на него законом обязанности по защите своих сограждан и общества от насилия, грабежа и других общественно опасных действий, как это установлено законом.⁸

Полиция/милиция обязана защищать всех граждан в равной степени, без дискриминации и различия по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, мнения, социального, национального или этнического происхождения, имущества, родового или иного статуса.⁹

В реализации своих обязанностей очень важно партнёрство полиции/милиции и общественности. Без диалога с общественностью, полиция будет навязывать свои услуги, а не служить вниманием и нуждам общества.¹⁰ Полиции/милиции следует сотрудничать с социальными службами сообщества, организациями по правам человека и другими общественными организациями, а также с религиозными организациями, которые играют важную роль, как часть сети обмена информацией.¹¹

2.4. Закон РТ о предупреждении насилия в семье

Закон Республики Таджикистан № 954 от 19 марта 2013 года «О предупреждении насилия в семье» определяет понятие насилия в семье и меры по его противодействию. Целью Закона являются: правовая защита семьи как основа общества; правовое регулирование отношений, связанных с предупреждением НС; содействие осуществлению государственной политики по предупреждению НС; формирование обстановки нетерпимости общества к НС; выявление, профилактика и устранение причин и

⁷ Руководство по демократическим основам полицейской деятельности (ОБСЕ, Вена 2008), п..2

⁸ Декларация о полиции (Резолюция 690 (1979) Парламентской ассамблеи ООН), п.1

⁹ Руководство по демократическим основам полицейской деятельности (ОБСЕ, Вена 2008), п.36

¹⁰ Там же, п.95

¹¹ Там же, п.109

условий, способствующих НС и содействие повышению ответственности родителей за обучение и воспитание детей.¹²

Закон устанавливает следующие понятия:

• **насилие в семье** - умышленное противоправное деяние физического, психического, сексуального и экономического характера, совершенное в рамках семейных отношений одним членом семьи по отношению к другому члену семьи, которое становится причиной нарушения его прав и свобод, причинения физической боли или вреда его здоровью или угрозой причинения такого вреда здоровью;

• **предупреждение насилия в семье** - комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами, предупреждающими НС, направленные на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в рамках семейных отношений, предупреждение НС, определение и устранение причин и условий, способствующих НС;

• **физическое насилие в семье** - умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, в результате применения физической силы, которое становится причиной нанесения физической боли или вреда его здоровью;

• **психическое насилие в семье** - умышленное психическое воздействие, унижение чести и достоинства одного члена семьи другим членом семьи путем угрозы, оскорбления, шантажа или принуждения к совершению правонарушений или деяний, опасных для жизни и здоровья, а также приводящих к нарушению психического, физического или личностного развития;

• **сексуальное насилие в семье** - умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, посягающее на половую неприкосновенность и половую свободу человека, а также действия сексуального характера, совершаемые в отношении несовершеннолетнего члена семьи;

¹² Закон Республики Таджикистан № 954 от 19 марта 2013 г. «О предупреждении насилия в семье», ст. 2

• **экономическое насилие в семье** - умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи с целью лишения его жилья, пищи, одежды, имущества или средств, на которые потерпевший имеет предусмотренное законодательством Республики Таджикистан право, и это деяние может вызвать нарушение физического или психического здоровья или повлечь за собой иные неблагоприятные условия;

• **лицо, пострадавшее от насилия в семье (далее - потерпевший)** - член семьи, которому умышленно нанесен физический, моральный или материальный вред другим членом семьи;

• **защитное предписание** - документ, выдаваемый органами внутренних дел лицу, совершившему НС, или лицу, угрожающему его применением;

• **субъекты, предупреждающие насилие в семье** - государственные органы, советы общественности по месту жительства, предприятия, учреждения, другие организации и граждане Республики Таджикистан, ответственные за предупреждение НС.

В соответствии с Законом потерпевший имеет право на:

- получение медицинской, психологической, правовой и социальной помощи;
- размещение по его письменному согласию в центры поддержки, центры или отделения по медицинской и социальной реабилитации потерпевших;
- получение юридической консультации и иной информации о защите собственной безопасности;
- обращение в совет общественности по месту жительства с целью общественного осуждения поведения лица, совершившего насилие в семье;
- обращение в органы внутренних дел, прокуратуру или суд о привлечении к ответственности лица, совершившего насилие.

Статья 21 Закона о «Предупреждении насилия в семье» даёт полномочия органам милиции на вынесение Защитного

предписания с уведомлением лица, совершившим НС, также этим органам предоставлены полномочия по применению индивидуальных воспитательных профилактических мер и мер принуждения в отношении правонарушителя согласно пунктам 2, 3 и 4 Статьи 18. Важно то, что данный закон в статье 11 четко определил полномочия органов внутренних дел, а также определил основы предупреждения домашнего насилия соотнесенные с местом жительства субъектов НС. Впервые в данном законе дано предписание о постановке на учет ОВД лиц, совершивших насилие в семье, и учет неустойчивых/неблагополучных семей.

Кроме того, в данном законе в статьях 18 и 19 подробно описаны индивидуальные профилактические меры, а в статьях 21 и 22 рассмотрены меры принуждения, которые могут применяться органами милиции, как-то:

- Беседа воспитательного характера;
- Доставка в органы внутренних дел лица, совершившего НС;
- Вынесение Защитного предписания;
- Административное задержание лица, совершившего НС.

Органы милиции являются единственным органом, наделенным правом применения профилактических и принудительных мер в отношении лица, совершившего НС, и ответственным за выявление и регистрацию случаев НС, составление административных материалов, уголовных дел, статистических отчетов, и вклад в реализации *Национальной Программы по предупреждению насилия в семье в РТ (2014-2023)*.

Помимо основного вышеупомянутого закона в Республике Таджикистан также приняты и другие законы и национальные нормативно-правовые акты, регулирующие различные общественные отношения с правовой точки зрения, и косвенно касающиеся разрешения проблем НС. К таким нормативно-правовым актам относятся *Семейный кодекс РТ, Уголовный, Административный и Гражданский Кодексы РТ, Закон РТ «Об ответственности родителей за образование и воспитание детей», Закон РТ «О милиции», Закон РТ «О государственных гарантиях*

равных прав мужчин и женщин и равных возможностях их реализации», и другие законодательные акты.

2.5. Общие положения законодательства РТ, касающиеся предупреждения НС. Уголовная и административная ответственность, предусмотренная за совершение актов НС

Конституция

Любые социальные инициативы, в том числе в сфере защиты семьи и равенства полов, должны осуществляться в первую очередь правовыми средствами. На это направлены нормы Конституции, находящие конкретное выражение и развитие в законодательстве. Правоустанавливающие позиции о всесторонней поддержке семьи и равенстве в правах между членами общества находят свое развитие в Конституции, определяют основное направление государственной политики.

В Конституции закреплены основополагающие принципы соблюдения прав и свобод человека и гражданина, функционирования государственных и общественных институтов. Конституция Республики Таджикистан признаёт права и свободы граждан и защиту их государством (ст. 5), и гарантирует их соблюдение независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения (ст. 17 ч. 1). Конституция подчёркивает что мужчины и женщины равноправны (ст. 17 ч. 2). Статья 18 гарантирует неприкосновенность личности.

Статья 33 признаёт семью как основу общества, которая находится под защитой государства.

Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, является составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам, применяются нормы международно-правовых актов.¹³

¹³ Конституция Республики Таджикистан ст.10 ч.3

Законодательная система Республики Таджикистан о предупреждении НС и защиты пострадавших от этого серьезного правонарушения основывается на Конституции РТ. Конституция Республики Таджикистан обладает высшей юридической силой, и её нормы имеют прямое и обязывающее действие. Все действующие законы и нормативно-правовые акты принимаются на основе и в соответствии с Конституцией РТ, и не должны противоречить ей. В целом, Конституция как основной закон Республики Таджикистан, является единственным высшим юридическим документом, который нацелен на формирование основ правовой системы, и непосредственно регулирует общественные отношения, в том числе семейные отношения, права и обязанности человека и гражданина.

Семейный кодекс

Законодательство Республики Таджикистан о семье основывается на необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав и исполнения обязанностей, возможности их судебной защиты.¹⁴

Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.¹⁵

Родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они: жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность; совершили

¹⁴ Семейный Кодекс Республики Таджикистан, ст.1 ч.2

¹⁵ Там же, ст.1 ч.4

умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей, либо против жизни или здоровья супруга.¹⁶

Закон республики Таджикистан о государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин, и равных возможностей их реализации

Данный Закон предопределяет, что дискриминация прав мужчин и женщин запрещается.¹⁷

Закон определяет такие понятия¹⁸ как:

- «равноправие» - равенство прав, обязанностей и ответственность мужчин и женщин перед Законом;
- «гендерное равенство» - равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, позволяющие лицам обоего пола свободно развивать свои потенциальные способности, вырабатывать умения и навыки для участия в политическом, экономическом, социальном и культурном развитии и освоении его достижений;
- «дискриминация» - любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной или любой другой области.

Уголовная и административная ответственность, предусмотренная за совершение актов насилия в семье

Уголовная ответственность

Исходя из понятия насилия в семье определенного Законом, НС в соответствии с законодательством определено четырьмя основными формами: физическое, психологическое, сексуальное и

¹⁶ Семейный Кодекс Республики Таджикистан, ст.69

¹⁷ Закон Республики Таджикистан №89 от 1 марта 2005г. «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», ст.3 ч.1

¹⁸ Там же, ст.1

экономическое. Следует иметь в виду, что акт НС, как правило, включает в себя различные комбинации данных форм. Так, фактически всегда физическому насилию сопутствует насилие психическое и т.д.

Указанные понятие НС не привязаны к каким либо нарушениям правовых норм, а характеризуют виды НС, в том числе и те, за совершение которых предусмотрена уголовная ответственность.

Главная характеристика правонарушений связанных с НС заключается в том, что деяния совершаются только умышленно. В соответствии со статьей 28 Уголовного Кодекса *«преступлением, совершенным умышленно, признается деяние, совершенное с прямым или косвенным умыслом»*.

Главная характеристика преступлений связанных с НС заключается в том, что противоправные деяния совершаются одним членом семьи против других членов семьи. Исходя из положений предусмотренных Семейным Кодексом (даже если законодатель точно не определил концепцию членов семьи), *членами семьи* являются:

- супруги (муж и жена);
- родители;
- дети, происходящие из брака, а также пасынки и падчерицы;
- отчим или мачеха;
- внуки;
- дед и бабушка.

Таким образом, устанавливается круг близких родственников - родители, дети, усыновители, усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, супруг (супруга) потерпевшего либо лица, совершившего преступление.

К категории совершенных в сфере семейных отношений могут быть отнесены следующие виды преступлений:

- убийство (статья 104 УК);
- убийство матерью своего новорожденного ребенка (статья 105 УК);
- убийство, совершенное в состоянии сильного душевного волнения (статья 106 УК); убийство, совершенное при

- превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление (статья 107 УК);
- доведение до самоубийства (статья 109 УК);
 - умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (статья 110 УК);
 - умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести (статья 111 УК);
 - умышленное причинение легкого вреда здоровью (статья 112 УК);
 - умышленное причинение вреда здоровью в состоянии сильного душевного волнения (статья 113 УК);
 - умышленное причинение тяжкого вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны (статья 114 УК);
 - побои (статья 116 УК);
 - истязание (статья 117 УК);
 - угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (статья 120 УК);
 - принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации (статья 122 УК);
 - понуждение женщины к совершению аборта (статья 124 УК);
 - оставление в опасности (статья 127 УК);
 - незаконное лишение свободы (статья 131 УК);
 - принуждение (статья 134 УК);
 - изнасилование (статья 138 УК);
 - насильственные действия сексуального характера (статья 139 УК);
 - понуждение к действиям сексуального характера (статья 140 УК);
 - половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцати лет (статья 141 УК);
 - развратные действия (статья 142 УК);
 - вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (статья 165 УК);
 - вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий/преступления (статья 165 УК);
 - торговля несовершеннолетними (статья 167 УК);

- выдача замуж девочки, не достигшей брачного возраста (статья 168 УК);
- невыполнение обязанности по воспитанию несовершеннолетнего (статья 174 УК);
- злостное уклонение родителей от содержания детей (статья 177 УК);
- злостное уклонение детей от содержания нетрудоспособных родителей (статья 178 УК).

Список преступлений может быть более расширенным исходя из специфики каждого уголовного деяния касательно субъектов преступления, и в частности, касательно семейной связи между ними.

В основном своём большинстве, бытовые преступления в семейной среде не представляют большой общественной опасности и являются по своей характеристике менее тяжкими преступлениями - умышленные причинения легкого телесного повреждения, истязания, угрозы убийством. Тем не менее, выявление таких преступлений является важным направлением деятельности правоохранительных органов и позволяет не допустить совершения более тяжких преступлений.

Административная ответственность

Аналогично ситуации с уголовной ответственностью, в случае совершения умышленных административных правонарушений одним членом семьи против других членов семьи, он привлекается к соответствующей ответственности.

Субъект правонарушения в данном случае является членом семьи. Субъектом правонарушения может быть физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое. Потерпевшим от рассматриваемого административного правонарушения может быть только близкий член семьи правонарушителя.

Объект административного правонарушения заключается в защите определённой социальной ценности касающейся их семейных отношений.

Субъективная сторона всех форм рассматриваемого правонарушения характеризуется умышленной формой вины в виде прямого умысла.

Часто встречающимся административным правонарушением, связанным с НС, является мелкое хулиганство (Статья 460 КоАП).

Характерным нововведением, установленным Законом № 938 от 19.03.2013г. стали две новые статьи призванные защитить общественные отношения, складывающиеся вокруг семейных ценностей и защиты их от насилия – ст. 93¹ и Статья 93²:

Статья 93¹. *Нарушение требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении НС*

Нарушение требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении НС, то есть совершение умышленного деяния физического, психического или экономического характера или угроза их совершения в семейных отношениях, если эти деяние нарушает права и свободы члена семьи, при отсутствии признаков преступления.

Объектом административного правонарушения является общественные отношения, сформированные вокруг обеспечения семейных ценностей и равноправия в правах между членами семьи независимо от их половой принадлежности. При совершении НС правонарушитель причиняет вред здоровью, психологическому состоянию другого человека, его имуществу не превышая тяжесть, сопоставимую с преступлением.

Материальным объектом административного правонарушения может быть тело потерпевшего или его материальные ценности.

Объективную сторону административного правонарушения

НС образует совершение деяния:

- физического характера;
- психического характера;
- экономического характера;
- угроза их совершения.

Вследствии этих неправомерных деяний лицу могут быть причинены физические страдания, боль, психологические переживания, приостановление/невозможность исполнять свои конституционные права или уничтожение имущества.

Обычно **местом** совершения НС является жилище, где проживают супруги и их члены семьи. Это не исключает и других мест совершения. НС может происходить в любое время суток, с использованием разных методов и предметов.

Субъектом насилия является вменяемое лицо, достигшее 16 летнего возраста, независимо от пола, гражданства и других социальных характеристик. Субъект НС является специальным, так как он должен состоять в семейных отношениях с потерпевшим или быть членом семьи. Исходя из положений предусмотренных Семейным Кодексом, и как уже было отмечено выше, членами семьи являются: супруги (муж и жена); родители; дети, происходящие из брака, а также пасынки и падчерицы; отчим или мачеха; внуки и дед/ бабушка. Таким образом, устанавливается круг близких родственников - родители, дети, усыновители, усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабука, внуки, супруг (супруга) потерпевшего либо лица, совершившего преступление.

Субъективная сторона рассматриваемого административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины в виде прямого умысла.

Мотив административного правонарушения – насилия в семье, является удовлетворение индивидуальных потребностей самоутверждения путем установления доминирования в семейных отношениях, превосходства над потерпевшими и постоянного контроля.

НС преследует **цель** безоговорочного подчинения потерпевших воли и желанию насильника.

Статья 93². Нарушение требований защитного предписания

Объектом административного правонарушения является общественные отношения сформированные вокруг обеспечения

соблюдения лицом, совершившим НС требований защитного предписания.

Объективную сторону административного правонарушения НС образует совершение деяния по несоблюдению требований защитного предписания.

Деяния выражаются в форме:

- совершения нового факта насилия в отношении потерпевшего;
- осуществление вопреки желанию потерпевшего поиска, слежки, посещения, переговоров;
- осуществление вопреки желанию потерпевшего других отношений, ограничивающих права и свободы потерпевшего;
- невозвращение в жилище в установленное время;
- употребление спиртных напитков и одурманивающих веществ на период действия защитного предписания.

2.6. Аспекты исламской культуры, трактующей проблематику взаимоотношений между супругами и предупреждения насилия в семье

В исламской культуре понятие «насилие в семье» не применяется, но сущность данного явления признается. Коран интерпретирует понятие насилия как «ограничение». Ограничение на уровне семьи воспринимается как нарушение границ, которые определены Аллахом для защиты супругов и их детей. Среди разновидностей ограничений в семье, которые приведены в Коране, подчеркиваются следующие ограничения как *насилие, несправедливые деяния, грубое отношение* (особенно в случаях, когда воспрепятствуют женщине выходить замуж за любимого), а также *нанесение физического увечья*. В связи с этим, в Коране говорится: *«Эти есть законы и правила предписанные Всевышним, поэтому не нарушайте их, и те кто переступает эти законы и правила всевышнего, относятся к числу угнетателей»* (Сура Бакара, Аят 229).

Из этого Аята видно, что тот, кто не соблюдает эти семейные правила, нарушает высокие критерии ценности Ислама (справедливость, равенство, свободу, милосердие и уступчивость).

Следовательно, ограничения в семье могут стать причиной возникновения насилия, гнета, принуждения и несправедливости в отношении членов семьи.

Ислам, подчеркивая равенство между мужчиной и женщиной в отношении их прав и обязанностей, веры и столпов религии получения образования, дает такое предписание: *«Для мужчин мусульман и для женщин мусульманок, для верующих мужчин и для верующих женщин, для повинующихся мужчин и для повинующихся женщин, для верных мужчин и для верных женщин, для терпящих мужчин и для терпящих женщин, для смиренных мужчин и для смиренных женщин, для благоденственных мужчин и для благоденственных женщин, для мужчин, соблюдающих пост и для женщин соблюдающих пост, для воздерживающих мужчин и для воздерживающих женщин, для мужчин упоминающих Всевышнего и для женщин, упоминающих Всевышнего, Всевышний приготовил великие прощения и вознаграждения»* (Сура Аль-Ахзаб, Аят 35).

Благородный Коран, в целях обеспечения благого отношения с женщиной в семье в качестве супруги, сохранения ее общественного статуса и уважения ее человеческого достоинства запрещает всякие виды психологического, физического, сексуального и экономического насилия со стороны мужчины, и предписывает следующее: *«Отнеситесь к ним с достоинством и уважением»* (Сура Ниса, Аят 19). В этой связи, Посланник Аллаха (мир ему) рекомендует: *«Самые лучшие из Вас, те которые относятся к своим женам и членам семьи наилучшим и благим образом, и я являюсь лучшим из Вас в добром отношении к своим женам»* (Согласно преданиям Тирмизи и Ибн Моджа от Аишы (б.д.)).

Согласно учениям Корана, основа семейной жизни состоит из трех принципов: гармонии, любви (привязанности) и милосердия (ласки и сострадания). Главное предназначение создания семьи, которая состоит из мужа и жены, а в дальнейшем и из их детей, заключается в достижении духовного, социального и инстинктивно-физического покоя и гармонии. Исходя из этого, и принимая во внимание указанные три принципа (гармония, любовь и

милосердие) можно прийти к выводу, что великая исламская культура и цивилизация в принципе является культурой гармонии (мирное сосуществование), любви и милосердия. Все эти указанные принципы способствуют созданию здоровой и полноценной семьи и несовместимы с понятием НС, а также нацелены по своей сути на предотвращение этого негативного феномена. Необходимо помнить, что *«В вере и религии нет места для принуждения»* (Сура Бакара, Аят 256).

РОЛЬ СОТРУДНИКОВ МИЛИЦИИ В РАБОТЕ СО СЛУЧАЯМИ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

III. РОЛЬ СОТРУДНИКОВ МИЛИЦИИ В РАБОТЕ СО СЛУЧАЯМИ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

3.1. Подразделения МВД, вовлеченные в противодействие НС

В составе структур управлений, отделов и подразделений центрального аппарата МВД и соответственно в его подчиненных структурах УВД и ОВД существуют специальные отделы и подразделения, непосредственно работающие в направлении предотвращения случаев и фактов НС, в бытовой среде, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с действующими распоряжениями и инструкциями. Так, согласно действующим законам, распоряжениям, инструкциям и положениям МВД в этом плане подготавливаются статистические данные на ежемесячной, квартальной, полугодовой и годовой основе и представляются руководству управлений, отделов и специальных подразделений.

Среди управлений и отделов, указанных на **Таб.4.**, главное место занимает УООП МВД РТ, так как все отделы охраны общественного порядка, Отдел УИМ и ППС подчиняются и подотчетны этому Управлению. Планирование их работы и деятельности осуществляется со стороны УООП МВД РТ, которое анализирует/подводит итоги их работы и деятельности в масштабе Республики и представляет отчет руководству МВД РТ.

Основные структуры МВД и его подразделения, работающие в направлении противодействия НС, представлены в **Таб.4.**

Таб.4. Основные структуры МВД и его подразделения, работающие в направлении противодействия НС



3.2. Роль органов внутренних дел, их задачи и функции

Органы милиции являются одним из силовых органов республики, призванные сыграть важную роль в борьбе с преступностью, предотвращении роста преступности, раскрытии административных правонарушений и других нарушений законов в обществе. В этой связи население, то есть гражданское общество, должно проникнуться чувством доверия к этим органам и тесно сотрудничать с ними. Если доверие населения к органам внутренних

дел находится на низком уровне, то граждане на местах их проживания, работы, учебы и других средах не будут должным образом сотрудничать, и не будут сообщать о фактах преступлений, а такое положение дел, несомненно, не будет способствовать налаживанию эффективного сотрудничества и должного выполнения задач ОВД.

Поэтому органам милиции необходимо наладить тесную связь и сотрудничество с населением, гражданским обществом, общественными организациями, призывая их к сотрудничеству и участию в обеспечении общественного порядка и создания правовой среды (Закон Республики Таджикистан “О милиции” от 17.05.2004г. и Закон Республики Таджикистан “Об участии граждан в обеспечении общественного порядка” от 03.12.2009г.).

Во многих фактах совершённых преступлений, инцидентов, административных правонарушений и других нарушений законов, население обращается к органам внутренних дел, в том числе к участковым инспекторам милиции (УИМ), патрульно-постовой службе (ППС) и службе по предотвращению правонарушений среди молодежи и несовершеннолетних (СППМН) в административных участках, маршрутах, постах патрулирования милиции, а работники этих органов обязаны предпринимать необходимые меры для предотвращения и раскрытия таких инцидентов, преступлений и правонарушений согласно своим функциональным задачам.

Основные направления деятельности милиции, их задачи и обязанности подробно описаны в Законе Республики Таджикистан “О милиции” от 17.05.2004 года, в статьях 10 и 11. В первой статье данного закона говорится о понятии милиции, об органе милиции и об основных направлениях ее деятельности. Так, милиция является государственным правоохранительным органом, органом дознания и предварительного следствия и призвана защитить права и свободы человека и гражданина, общественный порядок, интересы общества и государства от преступных и иных посягательств, и наделена правом применения мер принуждения в пределах, установленных указанным законом.

Основными направлениями деятельности милиции являются:

- защита жизни и здоровья, прав, свобод человека и гражданина от противоправных действий;
- профилактика, пресечение преступлений других правонарушений;
- защита общественных и государственных интересов;
- обеспечение общественного порядка и безопасности;
- раскрытие и расследование преступлений, розыск лиц, совершивших преступления;
- защита любых форм собственности от преступных посягательств;
- осуществление правовой пропаганды среди населения;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- применение и исполнение административных наказаний, и др.

Деятельность органов милиции в основном регулируется законами РТ «О милиции» от 17.05.2004г. и закона РТ «Об оперативно-розыскной деятельности» («Ведомость Маджлиси Оли – Парламента РТ, №3, Статья 155, 2011г.) и Положением МВД РТ №592 от 28.12.2006г. В соответствии с вышеуказанными законами, милиция обязана участвовать в разработке и осуществлении программ по предотвращению роста преступности, включая предотвращение НС и административного правонарушения и выполнить свои прямые задачи и функции. Относительно исполнения своих задач, органы внутренних дел осуществляют прием и рассмотрение обращений, сообщений и другой информации, связанной с совершением преступлений и инцидентов, в том числе фактов НС и других правонарушений на основании установленного порядка, указанного в законодательстве РТ, включая в законе РТ «Об обращении граждан» (Ведомость Маджлиси Оли РТ, № 24, статья 368, 1996г.) и совместного приказа силовых структур РТ № 22 от 25.10.2010 г. «О едином порядке принятия, регистрации, учета и рассмотрения заявлений, сообщений и другой информации о преступлениях и других инцидентах».

Полномочия органов внутренних дел по предупреждению НС установлены положениями статьи 11 Закона № 954 от 19 марта

2013г. «О предупреждении насилия в семье». Так, ОВД, являясь субъектом, вовлеченным непосредственно в противодействие НС, и на уровне специализированных структур, имеют следующие полномочия:

- участие в разработке и реализации программ по предупреждению НС и сотрудничество с иными субъектами, предупреждающими НС;
- приём, рассмотрение обращений и других сведений о насилии или угрозе совершения НС в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан;
- выявление причин и условий, способствующих совершению НС;
- постановка на учет лица, совершившего НС, и осуществление по отношению к нему воспитательных и профилактических мер;
- разъяснение потерпевшему его прав при обращении и направление его в необходимых случаях на медицинский осмотр; направление потерпевшего на основании его письменного согласия в центры поддержки, центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших;
- вынесение защитного предписания к сведению лица, совершившему НС;
- составление материалов, возбуждение дела об административном правонарушении или уголовного дела в отношении лица, совершившего НС, в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан;
- постановка на учет семей, в которых систематически наблюдаются случаи насилия, и осуществление профилактических мер в целях укрепления семьи;
- ведение статистического учёта случаев НС;
- организация специальных обучающих курсов по вопросам предупреждения НС для работников органов внутренних дел;
- осуществление других полномочий, определенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Аналогично, Закон № 41 от 17 мая 2004г. «О милиции», обязывает сотрудников ОВД применять индивидуальные меры по

предупреждению НС¹⁹. Так, действия сотрудников ОВД в случаях НС, преследуют следующие цели:

- предупреждение и противодействие НС всеми законными средствами;
- гарантия защиты членов семьи подверженных насилию, особенно детей, стариков и инвалидов;
- гарантия соблюдения положений законодательства о предупреждении НС и других нормативных национальных и международных актов;
- привлечение к уголовной или административной ответственности насильника;
- предупреждения повторения актов насилия;
- предупреждения тяжких последствий НС (смерти, тяжких телесных повреждений) с момента совершения первых инцидентов НС;
- повышение эффективности специальных и индивидуальных мер профилактики с подотчётными элементами находящихся на учёте как семейные насильники;
- межведомственный подход к решению случаев НС и перенаправление потерпевших от НС в социальные службы реабилитации или медицинские учреждения.

УИМ на обслуживаемых участках должны выполнить следующие основные задачи и функции:

- Организация и проведение индивидуальных профилактических работ с лицами, поставленных на особый профилактический учет, и осуществление разъяснительных и пропагандистских работ среди населения;
- Выявление и постановка на профилактический учет лиц, имеющих антиобщественное поведение или склонность к совершению семейных ссор и конфликтов (алкоголики,

¹⁹ Закон Республики Таджикистан № 41 от 17 мая 2004 года «О милиции», ст.10 пкт.6

наркоманы, имеющие судимость, находящиеся в розыске, больные психически и нервными болезнями и т. д.);

- Проверка заявлений и жалоб граждан относительно преступлений и административных правонарушений;
- Проведение работ с лицами, устроившие семейные ссоры и конфликты на бытовой среде, и поставленных на особый профилактический учет.

3.3. Регистрация и рассмотрение случаев насилия в семье

Понятие о донесениях, сообщениях и информации относительно фактов совершения преступлений, в том числе фактов совершения НС. Порядок их принятия и регистрации в отделах внутренних дел.

Под понятием донесений, сообщений и информации относительно фактов совершения преступлений, в том числе фактов совершения НС подразумеваются такие донесения и сообщения, которые содержат в себя конкретное указание времени (даты и часа) и места совершения преступления, фактов совершения НС, или совершения административного правонарушения.

Заявление, донесение и сообщение о преступлениях - это такая информация, которая согласно законодательству РТ, требуется в ходе процессуального рассмотрения. К заявлениям, донесениям и сообщениям по совершению преступления, которые служат основанием для возбуждения уголовного дела, относятся:

- Устное заявление, после объяснения ответственности за ложное показание с составлением протокола и получения подписи заявителя;
- Заявление и сообщение о безвестной пропаже граждан;
- Письменные сообщения или письма граждан, содержащие необходимую информацию и составленные в соответствии с требованиями УПК РТ;
- Письменные сообщения со стороны предприятий, организаций, учреждений, общественных организаций и официальных лиц.

Заявления, донесения, сообщения и другая информация считаются скрытыми от регистрации и учета, если информация о них не занесена в книгу регистрации заявлений и донесений о преступлении (книга №1) или в книгу другой информации об инцидентах (книга №2) и им не присвоены номера регистрации (Пункт 7, Совместный приказ от 25.10.2010 г.).

Регистрация - это присвоение порядкового номера каждому заявлению, сообщению (письменному или устному), другой информации относительно преступления и инцидентов согласно определенному порядку и их занесения в книгу регистрации (Пункт 2.1, Совместный приказ от 25.10.2010 г.).

Принятие на учет - это отметки о количестве и содержании заявлений и сообщений о преступлениях, которые поступили в правоохранительные органы, зарегистрированы и включены в состав текущих статистических данных.

Опыт работы и деятельность органов внутренних дел, осуществляемой на основании требований приказа МВД РТ, № 440 от 17.07.2007г. «Об утверждении Руководства о порядке рассмотрения заявлений и жалоб граждан и организации их приёма органами внутренних дел», показывает, что такие донесения, сообщения и другая информация поступают в органы внутренних дел следующими путями:

- Заявление и письменное обращение граждан (заявления могут быть письменными или устными, и устные заявления должны быть занесены в протокол);
- Сообщения общественных объединений и неправительственных организаций;
- Опубликованные материалы и сообщения в средствах массовой информации;
- Явка с повинной о совершении преступлений;
- Сообщения государственных органов и официальных лиц;

- Сообщения структур министерства здравоохранения и его подразделений в регионах;
- Раскрытие признаков преступления и фактов НС со стороны ответственных лиц правоохранительных органов;
- Приём граждан со стороны руководства ОВД и его подчиненных структур;
- Обращения к дежурным частями подразделениям УВД, ОВД, телефонные звонки в дежурных подразделениях УВД и ОВД и их подчиненных подразделений;
- Информация, полученная посредством почты, телеграфа, компьютеров/интернет сайтов.

На основании совместного *Приказа силовых структур республики о приеме и регистрации преступлений № 22* от 22.10.2010г., если в заявлениях, обращениях, донесениях и информациях отражены сообщения о совершении преступлений, фактах НС (нанесение физических увечий и вреда здоровью, угроза и оскорбление, шантаж, угроза убийством и другие инциденты) в бытовой среде, они должны быть зарегистрированы в журнале регистрации преступлений (книга происшествия (КП)№1).

Другие заявления, обращения, сообщения и информация, которые доводятся до дежурных частей подразделений УВД и ОВД посредством телефонных звонков и непосредственного обращения граждан относительно фактов семейных конфликтов, семейных ссор в бытовой сфере, где не прослеживается полный состав преступлений, регистрируются в *Журнале регистраций происшествий* (КИ №2) на основании заявления потерпевшего и/или его законного представителя. Далее они в целях дополнительной проверки и проведения дознания передаются в УИМ или отделение дознания в ОВД для получения точного заключения или принятия соответствующего решения.

Согласно Статье 103 УПК РТ, для принятия решений по проверке заявлений, донесений и сообщений относительно преступлений, включая факты НС, где имеется состав и признаки

преступления, определен срок в три дня, который считается окончательным, а десять дней считается исключительным сроком. За этот срок УИМ, следователь и дознаватель по расследованию обязаны принять следующие решения:

- о возбуждении уголовного дела;
- о прекращении (отклонении) уголовного дела;
- о направлении материалов расследования и проверки (заявления и сообщений) в соответствующие уполномоченные органы.

Возможные субъекты донесения информации и раскрытия фактов НС, конфликтов и ссор в семье и в бытовой среде представлены в **Таблице 5**.

Источниками получения (сотрудниками правоохранительных органов) сообщений и материалов о фактах НС могут являться:

- Телефонные звонки, средства массовой информации;
 - Заявления и письма;
 - Явка и обращение к органам;
 - Информация, полученная посредством электронной почты;
 - Информация, полученная посредством интернет сайтов;
 - Информация, полученная посредством государственных и негосударственных организаций,
 - Информация, полученная из кризисных центров для пострадавших от НС.
-
- Поводом для регистрации случая НС служат/являются:
 - заявление о НС;
 - явка с повинной;
 - сообщение должностного лица, который узнал, в виду своих служебных обязанностей о факте НС;
 - сообщение в средствах массовой информации;
 - непосредственное обнаружение дознавателем, следователем или прокурором сведений, указывающих на признаки НС;
 - звонок, поступивший от жертвы НС;

Заявления и сведения о совершении НС или об угрозе его совершения рассматриваются соответствующим государственным органом в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

Информация, поступившая в ОВД в любой из её форм, незамедлительно регистрируется в *Журнале учёта информации о преступлениях*, а если есть законное основание полагать, что было совершено преступление, в *Журнале учёта преступлений*.

Таб.5: Субъекты донесения информации и раскрытия фактов НС в рамках структур МВД



Действия принимающего телефонные звонки или дежурного ОВД

Дежурный, который принимает телефонные звонки по случаям НС, на основании зарегистрированного случая должен отправить оперативную группу. Он должен в обязательном порядке сообщить начальнику УВД и ОВД относительно своих действий.

Во время получения первого звонка с просьбой о получении помощи, дежурный отдела внутренних дел должен уточнить следующие вопросы и зарегистрировать время и содержание телефонного звонка в рабочем журнале дежурного отдела:

- Место и пункт совершения чрезвычайного случая, номер дома и этажа;
- Определить личность/фамилию и имя собеседника по телефону;
- Оперативно определить сущность случая;
- Выявить потерпевших и выяснить необходимость оказания им медицинской помощи; Уточнить, была ли вызвана *служба Скорой Помощи* для оказания медицинской помощи.
- Спросить о том, является ли собеседник потерпевшим или свидетелем насилия;
- Выяснить местонахождение (на момент обращения) лица, совершившего насилие;
- Было ли применено оружие со стороны лица, совершавшего насилие, какое оружие и его местонахождение в данное время;
- В каком состоянии находилось лицо, совершившее насилие (в нетрезвом состоянии, под воздействием наркотиков и т. д.);
- Были ли поблизости дети, и если *да*, то сколько и какого возраста.

3.4. Действия сотрудников ОВД на месте происшествия

Порядок направления оперативно-следственной группы (ОСГ) ОВД к месту происшествия и преступления, или УИМ по фактам насилия в семье. Порядок составления необходимых следственных материалов по выявлению фактов НС или фактам административных правонарушений

В соответствии с законом РТ “*О милиции*”, законом РТ “*О предупреждении насилия в семье*” от 19.03.2013г., ст. 11, подпунктов 2,3,4 и 8, *Совместным распоряжением силовых структур РТ о порядке регистрации фактов, преступлений в органах внутренних дел* (№ 22 от 25.10.2010г.) и законом РТ “*Об обращении граждан*», органы внутренних дел, согласно своим задачам и функциям, обязаны при получении или выявлении фактов семейных конфликтов, семейных ссор, фактов угроз, оскорблений, шантажа, побоев, уничтожения личного имущества, хулиганских проявлений и выдворения члена семьи насильственным путем, принимать необходимые конкретные меры.

Лица, совершившие насилие, должны быть привлечены к уголовной или административной ответственности. Одновременно, в отношении виновного (задержанного) должны быть применены особые меры индивидуального и профилактического характера, включая на основании статьи 11, подпункта 4 закона РТ “*О предупреждения насилия в семье*”, и он должен быть поставлены на особый профилактический учет в ОВД (Распоряжение МВД РТ № 10 от 23.02.2013г., пункты 41 и 42).

Руководство УВД и ОВД несет ответственность за организацию, подготовку и своевременное направление оперативно-следственной группы (ОСГ) и УИМ на места совершения преступления, инцидентов и фактов НС, предотвращения семейных ссор и семейных конфликтов. Такие действия непосредственно входят также в основные задачи и функции руководства ОВД, которые полностью отражаются в распоряжениях и приказах МВД. Дежурная часть является одним из основных подразделений ОВД, которая управляет другими оперативными отделами, регистрирует все инциденты, сообщения и информацию и предоставляет их руководству ОВД. Руководство ОВД, в зависимости от оперативной обстановки, организует ежедневные дежурства УИМ на участках района и города и одновременно поручает им, в случаях совершения фактов НС, угроз, оскорблений, шантажа, побоев, уничтожения личного имущества и

хулиганских проявления, непосредственно вместе с ОСГ прибыть на место инцидента и оформить первоначальные следственные материалы.

В целом дежурная часть ОВД играет важную роль в мобилизации работников милиции на месте совершения преступления и рассмотрения острых семейных конфликтов и ссор. Своевременное прибытие работников милиции на место инцидента и преступлений способствует тому, что необходимые материалы, орудия совершения преступлений и другие вещественные доказательства могут быть своевременно обнаружены и конфискованы. Это также поможет своевременно задержать лиц, совершивших преступления или правонарушения, и принять законные по отношению к ним меры.

Действия и поступки работников органов внутренних дел по прибытию на место инцидента, преступления, обнаружению фактов совершения НС, семейных конфликтов или ссор, и их предотвращение

На основании Закона Республики Таджикистан “О милиции” от 17.05.2004г., пунктов 10 и 11, Совместного приказа силовых структур РТ № 22 от 25.10.2010г. ”О едином порядке регистрации, учета, рассмотрения заявлений, сообщений и другой информации о преступлениях и инцидентах ”, а также Приказа МВД РТ № 10 от 23.02.2013г., ОВД обязаны по сообщениям, информации о инцидентах совершения преступлений и других видов правонарушений, включая НС, прибыть на место инцидента и принимать необходимые меры. Вышеуказанные вопросы являются основными направлениями деятельности УИМ, и они являются ответственными за борьбу с преступностью и другими видами нарушений законов на обслуживаемых участках.

Согласно действующим законам, распоряжениям и инструкциям МВД, работники органов внутренних дел по прибытию на место инцидента, преступления и других

административных правонарушений должны предпринять следующие действия:

- Установить личность потерпевшего и личность лица, совершившего насилие (подозреваемого), и ознакомиться с подтверждающими личность документами, включая отражающими место постоянного проживания;
- Требовать от насильника прекращения хулиганских, насильственных, угрожающих и оскорбляющих действий, угроз, шантажа, а также других противоправных действий по отношению к потерпевшему, предупреждение насильника о последствиях применении физической силы;
- Осмотреть место происшествия, и составить протокол об осмотре места совершения инцидента;
- Установить свидетелей, членов семьи, увидевших инцидент и орудия которыми были совершены акты насилия/преступления; установить, изъять и получить вещественные доказательства, собрать другие материалы, касающиеся непосредственно вопросов расследования данного инцидента;
- Провести опрос свидетелей на месте инцидента, соседей, родственников потерпевшего, лица, совершившего НС;
- Определить факторы, причины и обстоятельства, при которых были совершены инциденты насилия, побои, оскорбления, угрозы и нанесены телесные повреждения;
- Составить первоначальные материалы дознания, следствия и их представление в дежурную часть ОВД для регистрации и представления официального отчета руководству ОВД для последующего принятия законных мер по отношению к насильнику;
- Защищать других членов семьи, в том числе потерпевших, которые находятся под угрозой, или способствовать их вывозу в безопасное и отдаленные от инцидента место;
- Принимать меры по задержанию подозреваемого, доставлению правонарушителя (подозреваемого) в ОВД и/или его временного содержания в специальных местах (камеры для задержанных), то

есть предпринимать меры по временному ограничению прав задержанного (изоляция), если это необходимо;

- В случаях, когда лицо, совершившее акты насилия, является психически больным, алкоголиком и наркоманом, необходимо отправить их в специальные клинические больницы учреждений здравоохранения;
- Отключить электричество и газ в случаях угрозы поджога или взрыва здания/дома со стороны преступника или подозреваемого.

В случае наличия телесного повреждения у потерпевшего, дежурная часть ОВД выдает ему направление на судебно-медицинскую экспертизу, и об этом делается пометка в специальном журнале. Дежурная часть ОВД обязана и должна сообщить УИМ и Отдел охраны общественного порядка о всех случаях инцидентов насилия, конфликтов и ссор в семьях. С целью решения вопросов официального предостережения относительно прекращения анти-общественного поступка и в случаях наличия юридических основания, предпринимаются меры по постановке лица, совершившего насилия, на специальный профилактический учет (Приказ МВД № 10 от 23. 02. 2013 г.).

При поступлении информации о семейном конфликте сотрудник ОВД должен незамедлительно выехать (прийти) на место конфликта, соблюдая при этом правила личной безопасности.

Перед, или одновременно с выходом, но до прибытия на место предполагаемого насилия, нужно изучить информацию о:

- насильнике, в отношении которого поступила информация на предмет привлечения ранее к уголовной либо административной ответственности, характере правонарушений, нахождении на профилактическом либо ином учете в ОВД;
- потерпевшем, других проживающих по указанному адресу гражданах;
- наличие зарегистрированного оружия по указанному адресу;
- другую имеющуюся информацию.

По прибытии устанавливаются границы места происшествия, и производится осмотр. Большая часть указанных правонарушений совершается в жилище либо ином законном владении граждан, поэтому стоит отметить, что осмотр жилища проводится с участием понятых с согласия собственника или проживающих в нем совершеннолетних лиц, или по постановлению следователя, органа дознания, санкционированного судьёй или его заместителем, которое должно быть предъявлено до начала осмотра. В исключительных случаях (в труднодоступной местности, при отсутствии надлежащих средств сообщения, а также в случаях, если отложка проведения осмотра связано с опасностью для жизни и здоровья людей), осмотр может производиться без участия понятых²⁰.

При осмотре места происшествия необходимо помнить о необходимости соблюдения права на неприкосновенность жилища²¹ - проникновение в жилище, где совершается НС, производится в соответствии с законом. Сотрудник ОВД имеет право при непосредственном пресечении преступлений, преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений и при чрезвычайных обстоятельствах, угрожающих общественной безопасности, входить в жилые дома, земельные участки частных лиц и осуществлять оперативно – следственные мероприятия. Во всех случаях проникновение в жилище, на земельные участки частных лиц против воли их владельцев осуществляется согласно установленным законом порядке, при сообщении прокурору в течение 24 часов.²²

Сотрудники ОВД при рассмотрении информации о НС должны обеспечить безопасность потерпевшего, исключив опасность риска для жизни и здоровья лиц. Для этого производится задержание насильника, а при необходимости - извлечение потерпевшего (с их согласия) и детей и направления их в специализированные центры помощи и реабилитации. Задержание

²⁰ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан, ст.183 ч.1

²¹ Конституция Республики Таджикистан, ст.22

²² Закон Республики Таджикистан №41 от 17 мая 2004 года «О милиции», ст.11 ч.1 пкт.18

насильника осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Понятие криминального профиля

Под *профилем преступника* чаще всего понимается описание еще неидентифицированного преступника, производное от реконструкции похожих преступлений и интерпретации их характеристики. Нередко указанный профиль также называется психолого-криминалистическим портретом, психолого-криминалистической или криминалистической характеристикой преступника и т. д.

Важное значение имеют различные типологии, разработанные на основе изучения успешно расследованных уголовных дел, поскольку в похожих преступлениях отмечаются совпадающие признаки личности их исполнителей.

В теории составление психологического профиля преступника состоит из пяти основных этапов:

- 1) обстоятельное изучение, анализ природы и сущности преступления и криминальных типов лиц (психолого-психиатрическая типология лиц, совершивших подобные деяния в прошлом);
- 2) исчерпывающий анализ места расследуемого преступления;
- 3) углубленное изучение ближайшего окружения, занятий и увлечений жертвы (жертв, если их несколько);
- 4) формирование возможных мотивирующих факторов всех задействованных в расследовании лиц;
- 5) описание преступника (на основе внешних поведенческих проявлений его вероятной психологической сущности).²³

Сотрудник ОВД должен обладать специальными навыками по определению видимых признаков, по которым можно установить,

²³ Образцов В. А. Выявление и разоблачение преступника. М.: Юристъ, 1997.- С. 255

что человек, представший перед ним на месте происшествия, является жертвой НС.

К таким признакам относятся физические и психологические видимые невооружённым взглядом особенности (физические и психологические признаки) пострадавшего.

Физические признаки:

- синяки, царапины, другие следы побоев, отсутствие зубов, повреждения кистей и мягких тканей, наличие частично заживших ранее полученных травм, следы укусов, ожоги необычной формы;
- кровотечение;
- учащённое дыхание;
- разорванные вещи или их отсутствие;
- неопрятный вид, неухоженные волосы, ногти;
- потеря веса, обезвоживание.

Психологические признаки:

- сильное возбуждение, замедленность движений;
- необусловленная тревожность, нерешительность, состояние страха, полная безинициативность, чувство беспомощности;
- несоответствие повреждений пояснениям об их происхождении;
- избегание визуального контакта;
- не соответствующие действительности сообщения о посещении врачей;
- отказ от помощи, внешнего вмешательства для прояснения ситуации;
- депрессивное поведение, странное поведение (раскачивание в кресле, разрезание бумаги, расчесывания волос, постоянное переключивание предметов или верчение их в руках);
- чувство вины за полученные телесные «наказания»;
- суицидальные наклонности, угрозы лишить себя жизни и др.

Эти перечисленные признаки еще не свидетельствуют о том, что в семье имело место насилие, поскольку могут быть обусловлены и

другими причинами. Тем не менее, такие знаки должны привлечь внимание/насторожить сотрудника ОВД проводящего разбирательство по поступившей информации о НС.

Сотрудники ОВД, рассматривающие дело о НС, должны помнить, что:

- любая информация о НС должна восприниматься как серьёзный факт нарушения прав человека;
- необходимо внимательно наблюдать за поведением лиц, находящихся на месте происшествия - не исключено, что анализ поведения может дать больше информации, чем получится узнать в процессе общения;
- каждый факт семейного насилия имеет индивидуальный характер. Рассматривая конкретный случай, нельзя использовать выводы, сделанные вами или вашими коллегами в схожей, по вашему мнению, ситуации НС;
- при общении с потерпевшим необходимо иметь в виду, что человек в данной ситуации пребывает, как правило, в состоянии сильного эмоционального возбуждения или угнетения, вследствие пережитой физической или психологической травмы;
- способ ведения разговора должен способствовать успокоению и поддержке пострадавшего лица;
- пострадавший человек, как правило, приуменьшает последствия создавшейся ситуации и не признаёт данный факт как насилие. Причиной вызова ОВД может быть указана уничтожение имущества, драка, ссора, скандал или другие действия;
- насильник очень часто предстает в виде спокойного, уравновешенного человека, который не понимает, почему была вызваны представители ОВД. Он может с усмешкой рассказывать, что его жена - истеричка, которая слишком эмоционально реагирует на мелочи жизни. Ни в коем случае нельзя поддаваться призыванию к «мужской солидарности» (в случае если сотрудник милиции и насильник - мужского пола, а жертва - женского). Сотрудник правоохранительных органов должен адекватно реагировать на попытки насильника переложить ответственность за совершенное насилие на

потерпевшего или попытки сожаления («она сама напросилась», «это она меня спровоцировала», «я не удержался, потерял контроль»);

- сотрудник правоохранительных органов должен быть готов к возможной ситуации, когда насильник разыгрывает из себя жертву, просит помощи, представляет все таким образом, что ситуацию специально разыграла другая сторона, желая от него избавиться и обмануть, чтобы сотрудники его задержали. Часто насильник может обещать, что сделает все, что пожелают члены семьи и сотрудники милиции, только бы они отказались от претензий к нему и оставили наедине с жертвой. Сотрудник правоохранительных органов должен всячески преподносить насильнику, что его поведение выходит за рамки закона, и что на стороне потерпевшей стороны – государство, которое оно представляет в своем лице;
- Более спокойное, рассудительное поведение насильника имеет место в так называемых благополучных, материально обеспеченных семьях или семьях, где субъекты НС имеют высокий уровень образования. При таких обстоятельствах сотрудник ОВД не должен делать поспешных выводов – рекомендуется подробно опросить соседей, посетить семью в другое время.

Общие правила, которыми должен руководствоваться сотрудник ОВД при разбирательстве по факту НС, сводятся к следующим:

- не поддаваться первому впечатлению;
- держать дистанцию с предполагаемым насильником и не вступать с ним в дискуссию или спорить;
- детально изучить ситуацию и провести все предусмотренные законодательством процессуальные действия.

В ситуации рассмотрения факта НС и в момент перепалок между субъектами насилия, в первую очередь сотрудник ОВД должен постараться разрядить обстановку, поскольку агрессивный подход к разрешению ситуации или споров может привести к

негативному развитию событий. В этих целях, сотруднику ОВД необходимо:

- представиться, разъяснить основание его нахождения на месте происшествия и полномочия при рассмотрении таких дел;
- развести субъектов насилия в разные помещения (комнаты);
- спокойно и без эмоций уточнить, кто и почему находится в помещении, не нарушать личное пространство каждого человека;
- не защищать ни одну из сторон, оставаться беспристрастным;
- профессионально отнестись к ситуации, не упрощать проблему;
- говорить спокойным, уверенным голосом, удерживая под контролем ситуацию.

Насильник может контролировать потерпевшего в ходе разговора посредством языка жестов и других незаметных действий, и таким образом влиять на поведение жертвы и соответственно на информацию, которую она подает. Необходимо иметь в виду, что потерпевшие в большинстве случаев боятся разговаривать с сотрудниками ОВД в присутствии насильника, из-за страха последующего наказания.

Во время разговора с пострадавшей стороной важно ее успокоить, для чего необходимо:

- проводить беседу наедине;
- дать пострадавшему понять, что вы готовы и хотите его выслушать;
- сохранять спокойный и беспристрастный способ поведения;
- не избегать взгляда пострадавшей;
- дать пострадавшему знать, что имеете опыт решения подобных проблем;
- не прерывать рассказ, ссылаясь на отсутствие времени или другие обстоятельства;
- не оспаривать факт наличия насилия (даже если Вам кажется, что женщина преувеличивает проблему или вызывает у вас недоверие);
- задавать вопросы так, чтобы на них можно было ответить развернуто;

- задавать вопросы, которые не содержат критичные либо субъективные суждения;
- не высказывать поддержку или согласие, если пострадавший утверждает, что якобы он сам виноват в произошедшем, скорее, наоборот, при случае отметить жертве, что это не её вина и она не виновата в том, что случилось; практика показывает, что более доверительные отношения с милиционером складываются тогда, когда милиционер подчеркивает, что никто не заслуживает такого обращения и что пострадавший, вызвав представителей ОВД, уже сделал первый шаг для изменения ситуации к лучшему;
- не приуменьшать серьезность произошедшего инцидента, поясняя субъектам насилия что НС - это серьезное правонарушение; показать жертве свою обеспокоенность ее безопасностью;
- дать женщине понять, что насилие со стороны мужчины скорее всего будет повторяться, невзирая на заверения обидчика/его обещание исправиться;
- не пытаться примирить потерпевших с насильником;
- не давать обещаний, которые не будут выполнены (например, ежедневно приходить домой к потерпевшей, чтобы убедиться в ее безопасности);
- сообщить сведения о приютах, государственных организациях и общественных объединениях, где потерпевшие могут получить юридическую и психологическую помощь;
- не указывать на негативные последствия разбирательства по отношению к членам семьи (например, что при задержании насильника некому будет приносить доход в семью, и т.п.), которые отбивают желание потерпевшего сотрудничать с милицией.

Несоблюдение вышеперечисленных правил может серьезно уменьшить возможность решения проблемы НС. Если сотрудник ОВД пришел к выводу, что член семьи был подвергнут насилию, он должен использовать все необходимые средства для предотвращения дальнейшего насилия, разъяснить пострадавшему его права, пути прекращения насилия, а также контакты приюта и информацию о иных имеющихся социальных услугах для жертв НС.

При общении с лицом, совершившим НС, сотрудник ОВД должен:

- разговаривать спокойно, демонстрировать уравновешенность;
- обращаться с насильником уважительно;
- разъяснять насильнику, что сотрудник ОВД является представителем Закона.

Выход на место происшествия в случаях НС всегда сопряжён с потенциальными опасностями для сотрудников ОВД. Поэтому, в виду избежания непредвиденных последствий при исполнении своих служебных обязанностей сотрудники ОВД должны принимать во внимание следующие факторы:

- выходить на место совершения НС по возможности с напарником;
- учесть большую вероятность наличия/использования насильником предметов в качестве оружия;
- насильник может находиться в состоянии неконтролируемой ярости; многолетний стойкий контроль насильника над потерпевшим часто способствует развитию у него чувства вседозволенности;
- употребление алкоголя/наркотиков приводит к увеличению уровня агрессии и усугублению семейных конфликтов;
- учесть возможность присутствия на месте преступления более одного насильника;
- учесть присутствие во время беседы с насильником предметов, которые могут быть использованы как оружие;
- учесть угрозу наличия огнестрельного или холодного оружия;
- агрессивность обидчика может усиливаться после прибытия сотрудников ОВД.

Помимо пресечения самого акта насилия, профилактической работы с правонарушителем, и иных действий, которые выполняет сотрудник ОВД в соответствии со своими должностными обязанностями, и исходя из конкретных обстоятельств, им может быть оказана и другая помощь потерпевшим от НС. Потерпевшим

объясняются, какие их права были нарушены и каким способом можно их защитить. Также можно рекомендовать, в какие государственные учреждения или организации, а также общественные объединения может обратиться потерпевший, и какую помощь может оказать каждая из рекомендуемых организаций. Необходимо также их проинформировать о рисках, связанных с их внезапным отказом сотрудничества с милицией и риском для их безопасности.

Аспекты безопасности при рассмотрении случаев НС

- По прибытию на место совершения насилия, работник милиции должен взять под контроль лицо, совершившего насилия: его необходимо изолировать от потерпевшего, предотвратив таким образом возможность их общения. В идеальном случае, два сотрудника милиции раздельно и одновременно работают с потерпевшим и насильником, при этом необходимо, чтобы сотрудники находились в поле зрения друг друга;
- Работники милиции должны предпринимать необходимые меры для обеспечения безопасности потерпевшего, а также их детей;
- Работники милиции должны собрать все доказательства, а при необходимости задержать лицо, совершившее НС;
- С целью выявления доказательств о прежних случаях НС, работникам милиции необходимо провести опрос потерпевшего, подозреваемого и детей (в присутствии психолога, педагога), других членов семьи, а также, по мере возможности, соседей, которые могут дать показания относительно доказательств насилия, и составить материалы расследования;
- Оперативная группа расследования, независимо от присутствия или отсутствия обвиняемого лица, должен составить соответствующие материалы относительно случая НС, и представить их руководству ОВД для рассмотрения.

Проведение предварительного расследования

Предварительное расследование характеризуется следующими этапами:

- Осмотр места инцидента;

- Опрос каждого лица в отдельности – потерпевшего, подозреваемого, свидетелей;
- Установление имен и возраста детей, включая тех, которые присутствовали во время инцидента, и информацию об их местонахождении после инцидента;
- Сбор данных о фактах побоев (включая информацию о том, подвергнута ли сексуальному насилию пострадавшая), о наличии какой-либо боли и рекомендация пострадавшей пройти медицинский осмотр, и освидетельствовать побои;
- Зарегистрировать в протоколе состояние и поведение потерпевшего (порванная одежда, наличие побоев и т. д.).

Аспекты заполнения протокола о случае совершенного преступления и помощь потерпевшему

- При составлении данного юридического документа необходимо соблюдать беспристрастность, т.е. недопустимо выражение личного мнения в отношении потерпевшего;
- Необходимо убедиться в том, что вся информация о инциденте занесена в протокол опроса (свидетелей, нейтральных и беспристрастных людей);
- Необходимо установить все доказательства о предыдущих обращениях потерпевшего в другие организации (юридические, медицинские, кризисные центры и т. д.);
- Необходимо детально записать доказательства насилия в отношении потерпевшего;
- Необходимо зарегистрировать разъяснительные заявления потерпевшего, подозреваемого и свидетелей, включая детей относительно факта насилия;
- Во время записи инцидентов, связанных с НС, в протоколе необходимо ясно указать, что правонарушение относится к НС;
- Работники милиции должны предложить потерпевшему информационный листок, где приведены номера телефонов и адреса различных кризисных центров, медицинских служб, социальной помощи, центров занятости населения, юридических консультаций и т.д.;

- После составления протокола, работник милиции должен убедиться в том, что он составлен правильно. После завершения расследования и составления первичных документов, все собранные материалы для возбуждения уголовного дела, должны быть переданы в судебные органы по компетентности (дела частного обвинения, с. 24 УПК);
- При необходимости и при наличии соответствующей подготовки, работник милиции должен быть готов оказать потерпевшему первую медицинскую помощь, и направить его в медицинское учреждение;
- Работники милиции должны положительно рассматривать просьбы со стороны потерпевших обеспечить безопасность, например, забрать и перенести вещи в безопасное место;
- Работники милиции должны понимать необходимость добиваться доверия населения и их желания сотрудничать с милицией, включая при расследовании правонарушений НС.

3.5. Особенности допроса пострадавших, насильника и других участников насилия в семье. Тактика получения и закрепления объяснений

Особенности допроса субъектов НС

Допрос лиц сотрудником ОВД в ходе рассмотрения заявления о НС или осмотре места происшествия имеет определённые особенности. В процессе рассмотрения фактов НС, представитель ОВД должен собрать объяснения или допросить потерпевшего, насильника, свидетелей находящихся на месте происшествия и других важных свидетелей с целью выявления вещественных доказательств, необходимых для определения состава правонарушения и принятия законного решения.

Объяснения должны быть собраны в кратчайшие сроки после поступления заявления. При получении объяснения важно как можно подробнее установить все обстоятельства произошедшего инцидента.

Расспросы должны преследовать цель выяснения ответов на ряд важных вопросов о деянии и о лицах (насильнике и потерпевшем). Так, с этой целью будут адресованы вопросы, которые должны разъяснить следующие обстоятельства:

- Какое деяние было совершено? Почему и с какой целью было совершено деяние?
- Кто совершил деяние?
- Когда было совершено деяние?
- Как и каким методом было совершено деяние?
- Где оно было совершено?
- Кто помогал в совершении деяния?

В первую очередь будут адресованы вопросы с целью установления анкетных данных и их подтверждения документами удостоверяющих личность (паспорт, удостоверение личности).

Сотрудник ОВД должен установить, в каких отношениях находятся участники конфликтной ситуации (брак, развод, сожительство, родственные связи, и т.д.). Эта информация важна для правильного определения типа преступного деяния, при этом соблюдая положения законодательства.

Для определения конкретных обстоятельств деяния очень важны и показания соседей, родственников и других свидетелей которым может быть известно что-либо об отношениях между участниками конфликта.

В случае, если насильник в момент осмотра места происшествия отсутствует, будут собраны доказательства с целью определения места его нахождения или предполагаемого места нахождения.

Обязательно в ходе допроса должны быть установлены все элементы форм совершенного насилия (физического, психического, сексуального, экономического), и предприняты усилия по определению тяжести телесных повреждений, а также для сбора доказательной базы для определения последствий и нанесенного ущерба.

Для определения степени риска, которому подвергается потерпевший от НС и возможное развитие событий в дальнейшем, а

также для определения надобности принятия мер изоляции насильника, должны быть выявлены и предыдущие акты насилия. Имеет значение и получение информации о всех возможных местах где могут находиться стороны конфликта (насильник и потерпевший), место работы, данные о местах нахождения детей (школа, гимназия, университет). Потерпевший и свидетели должны подробно описать вещи, уничтоженные или повреждённые в процессе совершения актов НС.

Если заявителем является не потерпевший, а другое лицо, необходимо получить от него объяснение, выяснить обстоятельства случившегося и причины, по которым потерпевший не смог сам обратиться с заявлением. В случае, когда имеются основания полагать, что пояснения пострадавшего не соответствуют действительности, рекомендуется получить объяснение от врача или другого медицинского работника, оказывавшего ему помощь, по поводу получения в прошлом телесных повреждений. Потерпевший и свидетели/очевидцы также опрашиваются на предмет освидетельствования фактов насилия не только по отношению к потерпевшей, а также и по отношению к детям, инвалидам и старикам, которые тоже могли пострадать от НС, поскольку они часто являются второстепенными потерпевшими от НС.

Серьёзную роль играет и выяснение обстоятельств, связанных с применением оружия или угрозы его применения. Если устанавливается, что насильник имеет право на ношение оружия или владеет каким-либо огнестрельным оружием, необходимо установить место нахождения оружия и проверить соблюдения правил их хранения. Эта информация впоследствии может быть использована для изъятия оружия или определения правомерности владения оружием²⁴.

В случае совершения НС по отношению к потерпевшему, который находится под защитой защитного предписания, должны быть установлены нарушенные насильником требования.

²⁴ Закон Республики Таджикистан №939 от 19 марта 2013 года «ОБ ОРУЖИИ», ст.20 ч.1

Тактика получения и закрепления объяснений

Последовательность получения объяснений от лиц, имеющих отношение к происшедшему, определяется в каждом случае индивидуально. Как правило, сначала получают объяснения от пострадавшего, очевидцев и лиц, которые могут обладать соответствующей информацией, а затем - от лица, в отношении которого проводится проверка. В определенных ситуациях целесообразно быстро и качественно закрепить признательные показания лица совершившего НС, в связи с чем сначала документируется объяснение от него, а затем проводятся другие проверочные мероприятия.

Потерпевшему в первую очередь будет предоставлена возможность свободно изложить все обстоятельства актов насилия. Сотрудник милиции должен обратить внимание на признаки невербального общения - движения, жесты и мимику (предполагаемого) потерпевшего, которые непроизвольно могут указать на его искренность и психологическое состояние. Сопереживание сотрудником ОВД и благожелательное отношение заключается в выборе нейтральной позиции к присходящему, чтобы не повлиять на показания потерпевшего или насильника, и создание среды безопасности для предполагаемого потерпевшего. По ходу будут адресованы контрольные вопросы с целью детализации определённых аспектов, которые, возможно, были утаены умышленно или без умысла в показаниях.

Свидетелю или очевидцу происшествия на этапе свободного изложения показаний предоставляется возможность рассказать обо всем, о чем ему известно касательно акта НС, очевидцем которого он стал. Сотрудник ОВД может сообщить ему имена сторон вовлечённых в рассматриваемый акт насилия, и аккуратно зарегистрировать предоставленную информацию. В конце свидетелю задаются подтверждающие вопросы.

Показания потерпевшего и свидетелей фиксируются в протоколе допроса в соответствие с процедурами, установленными Уголовно-процессуальным Кодексом²⁵.

²⁵ Уголовно-процессуальный Кодекс, ст.200

3.6. Процедура и основания составления протоколов об административных правонарушениях, связанных с актами НС, их регистрация, учет и порядок направления в судебные органы

УИМ играет важную и первостепенную роль в деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка, а также в выявлении административных правонарушений, поскольку УИМ осуществляют свою деятельность непосредственно на административных участках и прикрепленных к ним населению. По роду своей деятельности УИМ находится в тесной связи с населением обслуживаемого участка, а также с общественными организациями, часто совместно проводя разъяснительные и индивидуально-профилактические работы включая по вопросам предупреждения НС.

Несомненно, население обслуживаемого участка по всем видам правонарушений, преступлениям и инцидентам обращаются к УИМ и пунктам поддержания охраны общественного порядка. Следовательно, УИМ ежедневно может собрать многочисленные сообщения и информацию во время своего патрулирования на обслуживаемом участке, и на основании этого получить информацию о различных фактах административного правонарушения и, соответственно, должны принимать необходимые меры для борьбы с нарушениями законов и их предотвращения. Так, в рамках органов внутренних дел и в отношении административной деятельности, по сравнению с другими отделами и частями службы, УИМ раскрывает более 80% административных правонарушений и по ним составляют протоколы, относящиеся к правонарушениям, в том числе и касающиеся фактов НС.

Перед освещением аспектов процедуры составления протоколов по административным правонарушениям, относящимся к НС и согласно статье 93 прим 1 и 93 прим 2, КАП РТ, необходимо рассмотреть понятие *привлечение к административной*

ответственности и основания для составления протоколов административных правонарушений согласно КАП РТ.

Понятие и основание для привлечения к административной ответственности, недееспособности и законных оснований для возбуждения дела по административному правонарушению, содержанию и сроков составления протоколов административных правонарушений согласно требованиям КАП РТ

Административная ответственность — это вид юридической ответственности, возлагаемой за совершение административных правонарушений в отношении физических лиц, должностных лиц и юридических лиц, назначаемой судьёй и государственными уполномоченными органами (Статья 22 КАП РТ). В случае, если не существует факт административного правонарушения, не установлено время, место и обстоятельства его совершения, тогда административное наказание в отношении физических, должностных и юридических лиц не осуществляется, так как нет состава административного правонарушения. Основанием для административной ответственности служит совершение поступков со стороны физических лиц, должностных лиц и юридических лиц, которые содержат все признаки состава административной ответственности, предусмотренной КАП РТ (Статья 23 КАП РТ). К административной ответственности привлекаются те физические лица, которым на время совершения административного правонарушения исполнилось 16 лет (Статья 24 КАП РТ).

Понятие *недееспособность* относится к физическому лицу, которое во время совершения административного правонарушения, по причине постоянной психической болезни, слабоумия или другого психического расстройства не может осознать и управлять своими поступками (действиями или бездействиями), и такое лицо не может быть привлечено к административной ответственности (Статья 26 КАП РТ), поскольку лицо, находившееся в состоянии острой психической и нервной рассеянности, слабоумия и

беспамятства, не может осознать свои совершенные поступки, т.е. не может контролировать себя и, соответственно, это лицо не может быть привлечено к административной ответственности.

Для привлечения к административной ответственности физических лиц, должностных лиц и юридических лиц КАП РТ предусмотрены конкретные сроки. Согласно статье 33 КАП РТ лицо не привлекается к административной ответственности, если с момента совершения административного правонарушения прошло 3 месяца. Относительно продолжительности административного правонарушения, первая часть указанной статьи предусматривает начало предусмотренного срока со дня выявления административного правонарушения (статья 33, часть 2, КАП РТ).

Протокол административного правонарушения составляется немедленно вслед за выявлением административного правонарушения. При необходимости выделения дополнительного времени для выяснения условий совершения административного правонарушения или для получения необходимой информации о юридическом или физическом лице, протокол административного правонарушения составляется в течение двух суток после выявления такого правонарушения (Статья 746, пункты 1 и 2 КАП РТ).

Для возбуждения дела об административном правонарушении, в том числе по статьям 93 прим 1 и 93 прим 2, КАП РТ и касающиеся НС, необходимы следующие основания:

- Непосредственное получение достаточной информации, свидетельствующей о наличии состава административного правонарушения со стороны должностного лица, имеющего права составлять документ административного правонарушения;
- Собранные материалы, поступившие от государственных органов, общественных организаций, общественных объединений, органов самоуправления поселков и сел, правоохранительных органов и содержащие информацию о наличии совершения административного правонарушения;

- Задokumentированные сообщения и заявления юридических и физических лиц, а также сообщения средств массовой информации, содержащие точную и объективную информацию о наличии случая административного правонарушения.

Дело об административном правонарушении считается начатым с момента принятия назначения или решения о возбуждении дела об административном правонарушении. В случае отсутствия достаточных оснований, уполномоченные должностные лица принимают распоряжение или решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (Статья 741, пункты 4 и 5, КАП РТ).

Протокол административного правонарушения, образец которого разработан и утвержден МВД РТ, составляется согласно требованиям Статьи 743 и 744 КАП РТ, где указываются условия, время, место совершения правонарушения и сущность административного правонарушения. Статья особого раздела КАП РТ, которая предусматривает ответственность, фиксируется с указанием адресов свидетелей, потерпевших, места составления протокола, фамилии и имени должностного лица.

Физические лица, их законные представители, потерпевшее лицо и представитель юридического лица знакомятся с материалами дела об административном правонарушении, а их права и обязанности разъясняются им согласно статьям 770, 771, 772, 774, 775 и 776 и фиксируются в протоколе. Эти требования непосредственно относятся к тем административным протоколам, которые составлены согласно статьям 93 прим 1 и 93 прим 2 и касающихся предотвращения НС и нарушений требований защитного предписания.

Меры административного наказания согласно статьям 93 прим 1 и 93 прим 2 КАП РТ. Процедуры направления административных материалов в судебные органы для рассмотрения

После завершения дознания и составления протоколов административного правонарушения любой категории, в том числе касающегося случая НС, административные протоколы отправляются со стороны УИМ в отделы (или подразделения) охраны общественного порядка (ОООП ОВД) для регистрации и учета. Далее, эти административные протоколы регистрируются в специальном журнале регистраций и учета с присвоением регистрационного номера. Согласно полномочию и базируясь на положения КАП РТ, они регистрируются в секретариате ОВД и отправляются специальным письмом (с подписью руководства ОВД) в уполномоченные органы или судебные органы для рассмотрения. Копия письма после рассмотрения административного разбирательства в суде и назначения административного наказания выдается правонарушителю, а другая копия возвращается в ОВД и подшивается в номенклатурном деле ОООП ОВД.

В соответствие с требованиями статей 93 прим 1 КАП РТ ответственность административного наказания установлена в виде штрафа для физических лиц в размере от 2 до 5 показателей для расчётов, т.е. от 80 до 200 сомони. Что касается статьи 93 прим 2, то административное наказание назначается в виде штрафа в размере от 5 до 10 показателей для расчётов, т.е. от 200 до 400 сомони или административного ареста от 5 до 15 суток. Административные наказания по этим статьям, то есть статьям 93 прим 1 и 93 прим 2 также назначаются и в виде штрафа, и в виде административного ареста со стороны судебных органов с особым решением (Статьи 696 и 47, пункт 3, КАП РТ).

Процедура привлечения правонарушителя (лица, совершившего НС) к административной ответственности в виде административного ареста. Срок административного ареста и порядок его осуществления со стороны судебных органов

В главе 48, КАП РТ подробно описана процедура рассмотрения дела об административном правонарушении. Вслед за поступлением дела об административном правонарушении в судебные органы, государственные уполномоченные органы (должностные лица) и после регистрации административных материалов в секретариате этих органов, согласно статье 796 КАП РТ, начинается подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении.

Судья, государственные уполномоченные органы (должностные лица) изучив и проверив все материалы дела об административном правонарушении, фактов, доказывающих вину правонарушителя, принимают решение о возбуждении административного производства (Статья 796, пункты 1,2,3,4 и 5 КАП РТ). Дело об административном правонарушении в течение 20 дней с момента составления протокола об административном правонарушении и принятия других материалов со стороны суда и других государственных уполномоченных органов (должностные лиц) будет находиться под рассмотрением, и в необходимых случаях уполномоченные органы могут продлить срок рассмотрения административного дела до 1 месяца (Статья 801, пункты 2 КАП РТ).

Дело об административном правонарушении, совершение которого приводит к применению административного ареста или выдворению из территории РТ административным путем, рассматривается в день получения протокола административного правонарушения (Статья 801, пункт 4). Судья и государственный уполномоченный орган по рассмотрению дела об административном правонарушении составляют протокол. В протоколе в обязательном порядке отражается день, место рассмотрения, должность, фамилия и имя должностного лица, случай административного правонарушения, запросы и показания свидетелей и другие вещественные доказательства (Статья 803, подпункты 1,2,3,4,5 и 6).

После рассмотрения дела об административном правонарушении, которое предусматривает административный арест, в том числе дело об административном правонарушении по статье 93 прим 2 КАП РТ (насилие в семье), судья принимает решение о:

- назначении административного наказания;
- прекращении производства дела об административном правонарушении;
- передаче административного дела административным инстанциям, в случае когда выясняется, что данное дело не относится к полномочию судебного органа (Статья 804, подпункт 1,2 и 8 КАП РТ).

В случае наличия законных оснований, совершенных правонарушителем (лицом, совершившим насилие) тяжких действий и других обстоятельств, усугубляющих вину правонарушителя, судья имеет право, на основании положений статей 47, 850 и 851 КАП РТ, назначить административное наказание в виде административного ареста на срок от 5 до 15 суток. Решение судьи о назначении административного наказания в виде административного ареста должно исполняться ОВД незамедлительно.

Лицо, в отношении которого осуществляется производство дела по административному правонарушению и за его совершение, в качестве административных мер наказания предусматривается административный арест, может быть задержан административным путем до рассмотрения дела в суде, но об этом должно быть сообщено прокурору в течение 24 часов. В таком случае срок административного задержания не может превышать 72 часа (Статья 756, пункты 3 КАП РТ). Лица, в отношении которых назначено наказание административного ареста, содержатся в местах, определенных ОВД (Статья 850, пункты 1,2 и 3 КАП РТ).

Процедура составления материалов административного правонарушения и их рассмотрение представлена схематически в **Таблице 6**.

Таб.6. Процедура составления материалов административного правонарушения и их рассмотрение



Понятие ареста, в том числе административного ареста, и порядок его исполнения со стороны ОВД

В действующем законодательстве РФ существует 4 вида ареста:

- административный арест - наиболее строгое административное наказание;
- дисциплинарный арест - мера дисциплинарного наказания, которая применяется согласно дисциплинарному положению Вооруженных Сил РФ и МВД;
- следственный арест - принудительная мера предупреждения и состоит из предварительного ареста подозреваемого или

обвиняемого в совершении преступления в ходе предварительного следствия;

- арест - один из видов уголовного наказания, который состоит из содержания лица в условиях строгой изоляции со сроком ареста от 1 до 6 месяцев (Статья 55УК РТ).

Административный арест в качестве административного наказания состоит из временного лишения свободы лица за совершение административного правонарушения; это изолирование правонарушителя от общества, назначаемого судьей на срок от 1 до 15 суток и за несоблюдение режима чрезвычайного положения - на срок до 30 дней (Статья 47, пункты 1 и 2 КАП РТ). Административный арест только в исключительном случае применяется для отдельных видов административного правонарушения, которые предусмотрены в статьях специального раздела данного кодекса. Административный арест не применяется в отношении беременных женщин, женщин, имеющих несовершеннолетних детей до 14 лет, лиц, не достигших 18 лет, инвалидов 1 и 2 группы, а также в отношении лиц достигших пенсионного возраста (Статья 47, часть 3 КАП РТ).

После рассмотрения дела об административном правонарушении со стороны судебных органов и принятия решения об административном аресте, это решение подлежит незамедлительному исполнению органами внутренних дел. Так, на основании судебного решения лицо, подвергшееся административному аресту, переводится на специальные места, определенные со стороны МВД для проведения срока наказания. После завершения срока административного ареста данное лицо освобождается согласно судебному предписанию, и об этом производится запись в специальном журнале регистрации.

3.7. Защитное предписание как инструмент защиты потерпевших от НС

Новой для Республики Таджикистан мерой индивидуальной защиты пострадавших от НС, предусмотренной Законом «О предупреждении насилия в семье», является *защитное предписание*. В соответствии со ст. 21 указанного закона защитное предписание -

установление гражданину, совершившему НС, обязательных требований совершения определенных действий. Т.о., защитное предписание является одной из индивидуальных мер по предупреждению НС.

Основанием для применения защитного предписания в случае НС могут послужить:

- заявление потерпевшего или сведения от физических и юридических лиц;
- выявление случая НС органами внутренних дел;
- сведения, представленные другими субъектами, предупреждающими НС.

Заявление и сведения о совершении НС или об угрозе его совершения рассматриваются органом внутренних дел в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, исходя из характера совершённых деяний. Также, основанием для вынесения защитного предписания, помимо обращения по факту совершения акта НС, может быть и обращение/информирование об угрозе применения такого насилия.

Защитное предписание выносится для ознакомления лицу, которое было установлено в качестве виновника совершения НС. Защитное предписание выносится и может быть адресовано виновному насильнику, который на момент совершения актов насилия достиг 16 лет. Насильник, получивший защитное предписание, обязан выполнять все условия, указанные в нем. В случае невыполнения требований защитного предписания, насильник привлекается к административной ответственности в порядке, установленном статьёй 93² (Нарушение требований защитного предписания) Кодекса об административных правонарушениях.

Защитное предписание выносится начальником или заместителями начальника ОВД по месту совершения НС и выдается в течение 24 часов с момента совершения НС, либо с момента подачи заявления о факте совершения НС.

Защитное предписание выдается сроком до 15 дней. Этот срок может быть продлён, но не более чем до 30-и дней, на основании заявления потерпевшего или его законного представителя. В этом случае начальник органа внутренних дел, рассмотревший заявление, направляет запрос в Прокуратуру о продлении срока, в котором указываются мотивы, послужившие основанием продления действия защитного предписания. Прокуратура, рассмотрев мотивы запроса, дает разрешение о продлении срока защитного предписания или отказывает в его продлении. Бланк и форма защитного предписания предусматривается соответствующим приказом МВД.

Обязательными элементами защитного предписания являются:

- фамилия, имя и отчество лица, совершившего НС или со стороны которого существует угроза совершения НС;
- сведения о времени и месте его вынесения;
- место, время и обстоятельство совершения или угрозы совершения насилия;
- предусмотренные требования;
- сроки действия требования;
- правовые последствия в случае продолжения противоправных действий и несоблюдения требований данного защитного предписания;
- должность, фамилия, имя и отчество уполномоченного лица, вынесшего защитное предписание.

Должностное лицо, вынесшее защитное предписание, предусматривает для насильника определённые требования, которые обязывают его воздержаться от определённых действий ограничивающих права и свободы потерпевшего.

Права и свободы лица, которые могут быть ограничены действиями насильника, определяются исходя из положений предусмотренных Конституцией. Эти права являются следующими:

- право на жизнь;
- право на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных личных сообщений;

- право на свободное передвижение и выбор места жительства;
- право определять свое отношение к религии;
- право участвовать в политической жизни;
- свобода слова, печати, право на пользование средствами информации;
- право на собственность;
- право на труд, выбор профессии, работы;
- право на отдых;
- право на охрану здоровья;
- право на образование;

В содержании защитного предписания могут быть предусмотрены следующие требования:

- запрещение всякого рода насилия в отношении потерпевшего;
- осуществление вопреки желанию потерпевшего поиска, слежки, посещения, переговоров;
- осуществление вопреки желанию потерпевшего других отношений, ограничивающих права и свободы потерпевшего;
- рекомендация о своевременном возвращении в жилище;
- запрещение употребления спиртных напитков и одурманивающих веществ на период действия защитного предписания.

Неисполнение требований защитного предписания, повлекших административную ответственность, не прерывает срок защитного предписания.

Если лицо, совершившее НС, не согласно с вынесенным защитным предписанием, его можно обжаловать в суде. Суд рассмотрит заявление об обжаловании в течение трех суток после его регистрации. Обжалование в суд не приостанавливает действие защитного предписания. Копия защитного предписания выдается потерпевшему.

Контроль исполнения требований защитного предписания осуществляется органом внутренних дел, вынесшим защитное предписание. Сотрудник органа внутренних дел, на котором была

возложена обязанность контроля соблюдения требований установленных защитным предписанием, определяет форму и методы контроля исполнения. С этой целью, сотрудник ОВД периодически посещает семью (запланировано или незапланированно) в дневное время (в период с 06:00 до 22:00 часов) и в любой день недели. Рекомендуется каждый визит документировать отчетом сотрудника и/или объяснительной документацией со стороны насильника или членов его семьи. Сотрудник ОВД может также пригласить насильника в органы внутренних дел. Может быть установлен усный договор о периодической телефонной связи с членами семьи, в которой произошёл акт насилия в семье, в частности с потерпевшим. Эти меры могут приниматься по отдельности или в совокупности.

Лицо, получившее защитное предписание, обязано выполнять все условия, указанные в нем. В случае невыполнения требований защитного предписания, насильник привлекается к административной ответственности в порядке, установленном статьёй 93² (Нарушение требований защитного предписания) Кодекса об административных правонарушениях.

Контроль исполнения защитного предписания ведётся на всём протяжении его действия (до 15 дней или в случае продления до 30 дней). Сотрудник органа внутренних дел, на которого была возложена обязанность контроля соблюдения требований установленных защитным предписанием, определяет форму и методы контроля исполнения.

3.8. Профилактические меры, осуществляемые сотрудниками милиции

Профилактика преступности занимает особое место в общей системе предупредительных мер и состоит из:

- общих мер предупреждения преступности;
- специальных мер предупреждения преступности;
- индивидуальных мер предупреждения.

Общие меры предупреждения НС

Общие меры предупреждения предполагают целый комплекс действий организационного, юридического, экономического и социального характера, осуществляемыми ответственными лицами, наделёнными полномочиями в области предупреждения НС, направленных на население. Эти меры преследуют цель снижения феномена НС, выявления причин и условий, порождающих акты НС, воздействия на насильников с целью изменения их антисоциального поведения, снижения предпосылок которые напрямую или косвенно способствуют НС и сдерживанию насильников от преступных деяний. Сотрудники ОВД осуществляют общие меры предупреждения в тесном сотрудничестве с субъектами предупреждения НС.

Общие профилактические меры реализуются путем:

- проведения информационных кампаний и образовательных программ по предотвращению НС;
- проведения в учебных заведениях уроков с целью повышения юридической культуры детей и подростков, исключения агрессивных поведенческих моделей поведения и воспитания в духе соблюдения законов и семейных ценностей;
- пробуждение гражданского долга в борьбе с преступностью и НС, в духе сотрудничества с органами внутренних дел и оповещения об готовящихся или совершенных актах НС;
- реализация программ помощи уязвимым семьям и услуг потерпевшим; проведение программ помощи детям, пострадавшим от НС;
- проведение информационных компаний по повышению осведомленности общественности о мерах обеспечения реабилитации потерпевших от НС;
- повышение осведомленности общественности посредством СМИ, приводя конкретные ситуации виктимизации в результате НС и принятых властями мер;
- обеспечения информационной поддержки и участия в информационных кампаниях, организованных партнерами по предупреждению НС.

Борьба с преступностью, административными правонарушениями и обеспечение общественного порядка являются одним из важных задач государства, и в этом направлении все структуры государства и гражданского общества должны активно участвовать. Такие действия считаются основными путями предотвращения преступности и правонарушений в обществе. Важным вопросом в этом направлении является установление тесного сотрудничества с населением на обслуживаемых УИМ участках. Основными методами предотвращения повышения уровня преступности, административного правонарушения, в том числе НС, острых семейных конфликтов и ссор, являются организация и проведение профилактических, пропагандистских и разъяснительных работ среди населения, особенно с теми лицами, которые поставлены в специальный оперативно – профилактический учет.

Для принятия общих мер предупреждения преступности и работой с населением по аспектам профилактики НС важно понимать причины, факторы и источники возникновения семейных конфликтов, семейных ссор и актов НС. Следующие факторы и причины могут способствовать возникновению острых семейных конфликтов, семейных ссор, актов НС в среде проживания субъектов НС:

- Один из членов семьи подвержен таким болезням как наркомания, алкоголизм или психические (нервные) расстройства;
- Отсутствие у одного или обоих членов семьи желания работать, исполнять семейные обязательства;
- Психологическая неподготовленность супругов для заключения брака; отсутствие взаимопонимания/несовпадение характеров, нравов, чувство недоверия, патологическая ревность и т. д.
- Бесплодие у жены или мужа, проблемы сексуального характера между супругами;
- Проблемы раздела или владения имущества, в т.ч. между родителями супругов, проживающих на совместной территории, проблема владения денежными средствами и т. д.

Согласно уголовно-процессуальному кодексу РТ от 03.12.2009г., статье 24, частные обвинительные дела, а также общие в зависимости от тяжести совершенного преступления, рассматриваются в суде.

Согласно пункту 2, статья 24 УПК РТ дела, относящиеся к преступлениям, указанным в статьях 112, 116,135,136 и статье 156 части 1 и 2 Уголовного Кодекса РТ признаются в качестве частного обвинения и инициируются на основании личного заявления потерпевшего или заявления его законного представителя. Заведение таких дел принадлежит полномочиям судебных органов (Статья 24, УПКРТ).

ОВД в отношении таких дел и преступлений ведёт предварительное расследование, и рекомендуют потерпевшему для ведения частного дела обратиться в судебные органы.

Специальные меры предупреждения насилия в семье

Специальное предупреждение осуществляется путём воздействия на социальные группы, отдельных лиц и организации или сферы деятельности, в отношении которых есть основания полагать, что они обладают повышенной криминогенностью или виктимностью.

Так, например, повышенная криминогенность отдельной личности может определяться предшествующими фактами совершения преступлений (в этом случае криминологическое предупреждение направлено на недопущение рецидива), аморальными поступками, поведением, которое явно не соответствует выполняемой социальной роли, целевым установкам, достижению которых невозможно для данного человека с использованием законных средств. Схожими являются и криминогенные характеристики социальных групп: сюда может быть отнесена антиобщественная, протестная направленность группы, социальный или религиозный радикализм, входящие в противоречие с присущими обществу в целом нравственным установкам и системы ценностей.

Необходимо учитывать виктимологический аспект: в силу своих личных особенностей (например, склонности к злоупотреблению алкоголем), принадлежности к социальной или профессиональной группе (рабочие, мигранты) некоторые люди чаще становятся жертвами преступлений. В отношении таких сфер деятельности, объектов и лиц также должна вестись специальная профилактика, направленная на повышение их защищённости от совершения преступлений.

Арсенал мер общей профилактики насилия в семье может быть дополнен специальными программами, специальными мероприятиями, специальными операциями, профилактическими акциями, осуществляемыми ОВД, в пределах своей компетенции.

Их целями и задачами являются:

- усиление контроля за лицами совершающими НС, с постановкой их на учет для проведения комплекса профилактических мероприятий по недопущению антиобщественного образа жизни;
- повышение оперативности реагирования на сообщения о бытовых конфликтах;
- повышение уровня взаимодействия с руководителями трудовых коллективов, педагогами, психологами, врачами-наркологами, работниками жилищно-эксплуатационных служб, товарищескими судами и членами общественных формирований правоохранительной направленности в проведении профилактической работы с лицами, допускающими насилие в семье;
- выявление и принятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению НС.

Несомненно, УИМ, которые ежедневно ведут свою работу и деятельность среди населения на обслуживаемом участке, в состоянии собрать многочисленные сведения и информацию посредством альтернативных источников информации, как то:

- доверенные лица УИМ на обслуживаемых участках;
- внештатные инспекторы милиции;
- добровольные дружины и штабы добровольных дружин;

- общественность и общественные организации.

Опираясь на эти альтернативные источники, УИМ на обслуживаемых участках могут наладить контроль над предполагаемыми случаями НС, и контроль поступков и образа жизни тех лиц, которые поставлены на особый профилактический учет, а также предпринимать необходимые профилактические меры в их отношении (закон РТ «О предупреждении насилия в семье», статья 11, пункты 3,4,5,6 и приказ МВД № 10 от 23.02.2013г., пункты 41 и 42).

В этом направлении УИМ выполняет следующие специальные профилактические работы:

- Выявление лиц, совершивших антиобщественные поступки, проявивших недостойное поведение, а также тех лиц, от которых можно ожидать совершение противоправных нарушений;
- Изучение, проверка, выявление и постановка на оперативно-профилактический учет лиц, совершивших правонарушения; решение вопросов, связанных с постановке этих лиц на особый учет в ОВД и проведение индивидуально – профилактических работ с ними; ведение надзора и контроля над образом их жизни в среде их проживания;
- Применение в их отношении индивидуально–воспитательных мер, а в необходимых случаях - принудительных мер на основании действующих законов и Приказа МВД № 10 от 23.02.2013г., постоянное наблюдение и контроль лица, поставленного на профилактический учет;
- Проведение поэтапных проверочных мероприятий по результатам предпринятых индивидуально- профилактических мер.

УИМ должны знать процедуру выявления и постановки на профилактический учет неблагопалучных семей и лиц, совершивших НС. Криминологические анализы и исследования, проведенные по категориям, находящимся под индивидуально–

профилактическим контролем показывают, что к числу таких лиц относятся совершающие хулиганские поступки лица (совершающие острые семейные конфликты в среде проживания), склонные к нанесению физических увечий, телесного вреда и ущерба имуществу и собственности. Таких лиц можно выявить среди уязвимых слоев населения, как то:

- лица, имеющие судимость, вышедшие на свободу из мест заключений, и совершивших в прошлом противообщественные поступки и деяния;
- лица, которые в прошлом систематически привлекались к административной ответственности;
- наркоманы и хронические алкоголики;
- лица, которые официально предупреждены за совершение актов НС и создание острых семейных конфликтов или те, которые находятся на профилактическом учете;
- лица, страдающие от острых и хронических психических заболеваний, слабоумия, и др.

Законными основаниями для постановки на оперативно-профилактический учет в ОВД лиц, совершивших в прошлом антиобщественные поступки, и входящие в уязвимые категории населения, являются:

- По отношению к лицу, имеющим судимость – листки освобождения из исправительных колоний, мест заключений, и осужденные два и более раза за совершение преступлений средних, тяжких и особо тяжких преступлений;
- По отношению к лицу, страдающим алкоголизмом и наркотической зависимостью - официальные справки Республиканского Наркологического Диспансера и его филиалов в регионах;
- По отношению к лицу, страдающего от острых и хронологических психических заболеваний, слабоумия – справки Республиканского Диспансера (и его филиалов в регионах) о наличии психических и нервных заболеваний;

- Для постановки на учет неблагополучных и нестабильных семей – наличие совершения два и более раза фактов острых семейных конфликтов в среде проживания, и официальное предостережение со стороны ОВД в отношении правонарушителя;
- Для лиц, совершивших НС – факт регистрации акта насилия в ОВД или выявление таких фактов со стороны ОВД и УИМ (Закон Республики Таджикистан “О предупреждении насилия в семье” от 19.03.2013г., пункты 5, и Приказ МВД, РТ № 10 от 23.02.2013г., пункты 41 и 42.

Особое место в этом плане занимает работа с неблагополучными семьями, где зарегистрированы постоянные и острые случаи конфликтов и НС.

Основными источниками получения сообщений и информации о случайных лицах, непристойных поступках на местах их проживания, а также выявления неблагополучных семей являются:

- Дежурная часть ОВД;
- Травмпункты и бюро судебной экспертизы;
- Заявление и жалобы граждан, сообщения должностных лиц об инцидентах и острых семейных конфликтах;
- Информация из пунктов поддержания охраны общественного порядка (участок милиции);
- Прекращённые уголовные дела, связанные со случаями побоев, нанесением физического вреда, оскорблениями, угрозами, шантажом и хулиганством в местах их проживания и т. д.;
- Сообщения населения из обслуживаемого участка во время проведения профилактических мероприятий и комплексных мер по предупреждению и пересечению правонарушений.

В целях решения вопросов, связанных с постановкой лиц на специальный профилактический учет и осуществления индивидуально – профилактических мер УИМ должны собрать (по возможности) следующие три группы информации:

- социально-демографическую информацию - возраст, образование, место работы, семейное положение, наличие несовершеннолетних детей и т. д.;
- информация о психологическом портрете данного лица – психическое состояние здоровья;
- информация о предыдущих хулиганских поступках на местах проживания, совершённые в прошлом антиобщественные поступки, семейные инциденты и конфликты и т. д.

Согласно Закону “О предупреждения насилия в семье” от 19.03.2013г., статье 11, подпункты 5 и 10, и Приказа МВД, РТ № 10 от 23.02.2013г., пункты 41 и 42, лица, совершившие правонарушения на местах проживания семьи или которые совершили акты НС, должны быть поставлены на учет в соответствующем административном участке. Кроме того, такие лица официально регистрируются в книге учетов ОВД для лиц, находящихся под профилактическим контролем, заносятся на профилактический учет с присвоением специальной нумерации. На основании вышеуказанного приказа УИМ, на обслуживаемых ими участках, в отношении таких лиц заводят в обязательном порядке накопительные дела, и с такими лицами проводятся регулярные индивидуально – профилактические работы. Роль УИМ в заведении накопительных дел в отношении лиц, находящихся на профилактическом учете, а также проведении профилактических работ очень важна, так как УИМ ежедневно осуществляет свою работу и деятельность среди населения обслуживаемого участка, и доверие населения к ним больше. Во время патрулирования, проверок и профилактических действий на обслуживаемых участках УИМ смогут собрать много информации об уровне преступности, их совершения и других административных правонарушениях, в том числе НС, семейных конфликтов и других инцидентов на местах проживания. Поэтому одна из задач и функций УИМ заключается в организации и проведении разъяснительных, пропагандистских и индивидуально-профилактических работ на обслуживаемых участках.

Лица, поставленные на специальный профилактический учет ОВД, снимаются с учета по следующим основаниям:

- Официальная информация об оздоровлении нестабильной семьи, по истечении одного года с момента внесения на учет;
- Смерть лица, поставленного на профилактический учет;
- Отбытие из территории РТ лица, находящегося под профилактическим надзором;
- Привлечение к уголовной ответственности лица, находящегося под профилактическим надзором;
- Истечение срока профилактического учета в ОВД.

Надлежащие результаты индивидуально–профилактических работ и мер достигаются в том случае, если они организованы на основании регулярного планирования и их своевременного осуществления. Основу планирования составляют информация, зарегистрированные сообщения и анализ собранной информации от лиц, находящихся под профилактическим надзором. При проведении индивидуально–профилактических работ следующая информация должна быть принята во внимание работниками милиции:

- цель постановки лица на индивидуально- профилактический учет ОВД;
- меры для изучения личности лица, находящегося под контролем и круга его общения по месту проживания;
- методы ведения работ и мер профилактического воздействия в отношении лица, находившегося на учете ОВД;
- контрольные меры по выполнению плана профилактических мер;
- необходимые силы и средства для выполнения мер и сроков их исполнения.

Важнейшее значение имеют методы и пути осуществления воздействия на лицо, находящегося на профилактическом учете. В их числе следующие меры должны быть приняты во внимание:

- Надзор за образом жизни данного лица в семье и в среде проживания;
- Оказание помощи по нормализацию обстоятельств семейных отношений, среды проживания и прохождения необходимого лечения или реабилитации;
- Ликвидация факторов и причин, ведущих к возникновению семейных конфликтов и ссор в семье и среде проживания субъектов НС;
- Осуществление воспитательных и профилактических мер воздействия на лицо, находящегося на профилактическом учете.

В случае, когда правонарушитель страдает от психических заболеваний и слабоумия (заболевания нервной системы), УИМ должны сделать запрос у врачей данной сферы, которые могут дать рекомендации для прохождения лечения. УИМ может использовать участие и других работников ОВД, внештатных инспекторов, добровольных дружин и представителей общественных структур для осуществления запланированных мер.

УИМ во время получения сообщений и информации о случаях НС или семейных конфликтах должны всесторонне, объективно и серьезно пройти проверку и использовать по отношению к насильнику принудительно–профилактические мер согласно статье 11 Закона “О предупреждении насилия в семье” от 19.03.201г. УИМ в целях организации и проведения индивидуально–профилактических работ в отношении лиц, состоявших на профилактическом учете ОВД, в том числе, в отношении лиц, которые занесены на профилактический учет за совершение НС, применяет следующие виды работ/мер:

- Постоянное наблюдение над образом жизни лица, находящегося на профилактическом учете;
- Оказание необходимой помощи лицам, находящимся под наблюдением;
- Оказание воспитательного воздействия в виде индивидуальных бесед с лицами, находящимся на профилактическом учете.

На основании требований Приказа МВД РТ № 10 от 23.02.2013г., пункты 41 и 42, УИМ обязаны вести постоянный надзор над образом жизни лица, совершившего НС. Такой вид надзора может быть осуществлен и по месту жительства, и в семье, и на месте работы, и в среде проживания. В этом направлении УИМ могут использовать различные силы и людские ресурсы, как-то:

- Сотрудников патрульно-постовых служб (ППС) на обслуживаемом участке на маршрутах патрулирования;
- Внештатных инспекторов милиции и добровольных дружин;
- Сотрудников общественных организаций, общественных объединений;
- Доверенных лиц УИМ;
- Председателей многоэтажных домов и председателей махаллы и других членов сообщества.

УИМ могут способствовать оказанию необходимой помощи лицам, находившимся под профилактическим надзором (лиц, совершивших насилие) в следующих направлениях, посредством перенаправления в специализированные организации по:

- Оказанию помощи по трудоустройству;
- Прохождение специализированного лечения;
- Оказание юридической помощи в обмене или разделении жилой площади между субъектами НС;
- Устранение противостояний и недоразумений относительно использования коммунального имущества или приусадебного участка;
- Убеждение для прохождения медицинского лечения от наркомании, алкоголизма или психических заболеваний;
- Оказание помощи в доступе к психологическому консультированию и реабилитации и т. д.

Как показывает опыт работы по предотвращению случаев НС, острых семейных конфликтов и ссор в среде проживания, ведение профилактического надзора и контроля над лицами, занесенными на профилактический учет в ОВД, проводится преимущественно на местах их проживания, а также в

общественных пунктах охраны общественного порядка. Тесная взаимосвязь и сотрудничество ОВД с гражданским обществом на участках УИМ является одним из важных аспектов деятельности УИМ, и они являются основным источником получения информации и сведений, касающиеся предотвращению случаев НС и возникновения острых семейных конфликтов и ссор в среде проживания.

В целях выявления и занесения на профилактический учет отдельных лиц, имеющих склонность к совершению непристойных поступков в среде проживания, совершения НС и провоцирования семейных ссор и конфликтов, важное значение имеет проведение профилактических мер крупного масштаба на служебных участках УИМ (примером может служить такие проведённые в прошлом профилактические и предупреждающие мероприятия/операции как «БЫТ», «НАДЗОР», «НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ», «ПОИСК», др.) в ходе которых добываются различные сведения, информация и данные для ОВД и УИМ, позволяющие выявить и предотвратить различные виды правонарушений в обществе, включая НС.

Индивидуальные меры предупреждения НС

Индивидуальные меры предупреждения НС ориентированы на психологическое и поведенческое воздействие на лицо совершающее НС, с целью изменения его антисоциального восприятия общепринятых моральных ценностей и предупреждения рецидива актов НС, а также защиты потерпевших.

Индивидуальные меры по предупреждению НС включают:

- беседы воспитательного характера;
- доставление в органы внутренних дел лица, совершившего НС;
- вынесение защитного предписания с мерами органичения по отношению к насильнику, и контроль над соблюдением исполнения требований защитного предписания;
- административное задержание насильника;
- осуществление мер, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан, в том числе мер принуждения, имеющих медицинский характер;

- лишение родительских прав, отмена усыновления, опеки и попечительства в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан;
- помещение потерпевшего в центры поддержки/кризисные центры, или отделения медико-социальной реабилитации пострадавших.

Также, индивидуальными мерами предупреждения, хотя они и не предусмотрены Законом «О предупреждении насилия в семье», являются следующие действия сотрудников ОВД:

- вызов лица совершившего НС в органы внутренних дел;
- официальное предостережение;
- регистрация и номинальный учёт насильников.

Конкретный тип индивидуальных мер предупреждения применяются к лицам, совершившим НС, исходя из их индивидуальных характеристик личности и уровня социальной опасности совершенного акта насилия. Индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье применяются на основании:

- заявления потерпевшего или сведения физических и юридических лиц;
- выявление случая НС органами внутренних дел;
- сведений, представленных другими субъектами по предупреждению НС.

Так, орган внутренних дел издаёт постановление о применении конкретных индивидуальных мер предупреждения НС. Постановление о применении индивидуальных мер по предупреждению НС может быть обжаловано заинтересованными лицами в порядке, установленным законодательством Республики Таджикистан.

Теоретически индивидуальные меры предупреждения насилия в семье разделяются на меры убеждения и меры принуждения. Меры убеждения - это стимулирующее воздействие с целью побуждения лица к добровольному совершению правомерных действий, в которых заинтересовано всё общество, поскольку убеждение гуманнее и демократичнее принуждения. Принуждение

же - это насильственное воздействие на сознание и волю лица, императивно навязывающее ему определенный вариант поведения. Принудительные меры должны применяться, если меры убеждения не повлияли на лицо, совершившее НС.

Беседа воспитательного характера является самым распространенным и наиболее часто применяемой мерой убеждения в предупреждении НС. Беседа воспитательного характера с лицом, совершившим НС, проводится сотрудником ОВД с целью выявления причин и условий, способствовавших совершению НС, разъяснения его социально-правовых последствий, восстановления и укрепления прочности семьи. Беседа воспитательного характера может проводиться в служебном помещении сотрудника ОВД, или по месту его жительства. Лицо, с которым проводится беседа воспитательного характера, предупреждается о прекращении и недопустимости повторного совершения данного противозаконного деяния. Беседа воспитательного характера с несовершеннолетними проводится в присутствии родителей, педагога или другого их законного представителя.

Проведению беседы воспитательного характера должна предшествовать тщательная предварительная подготовка. Чтобы беседа прошла эффективно, она должна быть построена определенным образом и складываться из нескольких последовательных этапов, каждый из которых имеет свою специфическую задачу и предполагает использование специальных приемов.

При подготовке к проведению беседы воспитательного характера важно правильно выбрать тему беседы, определить цели и задачи ее проведения, собрать теоретический и фактический материал. От этого зависит эффективность данной меры индивидуальной профилактики правонарушений. Одним из важнейших условий проведения беседы воспитательного характера является учет индивидуальных особенностей насильника, подвергающегося профилактическому воздействию (например, существенное отличие должно иметь содержание беседы с

несовершеннолетним и пожилым лицом, вернувшимся из мест лишения свободы и т. д.). В связи с тем, что в процессе реализации данной меры затрагиваются вопросы личной жизни гражданина, то необходимо тщательно избирать круг задаваемых вопросов, чтобы не получить в последствии отрицательный эффект; такая беседа проводится наедине с правонарушителем.

В ходе осуществления профилактики правонарушений в сфере семейных отношений у сотрудников ОВД возникает необходимость проведения бесед с различной категорией граждан (ранее судимые, несовершеннолетние и т. д.), однако в практической деятельности, как правило и к большому сожалению, часто не учитываются психологические особенности личности, беседа носит формальный характер, в связи с чем часто возникает риск низкой результативности данной меры.

Вызов в органы внутренних дел лица, совершившего НС - эта мера предупреждения НС несёт в себе похожий характер с мерой принуждения - доставления в органы внутренних дел. Вызов в ОВД как мера убеждения представляет собой стимулирующее воздействие с целью побуждения лица совершившего НС к добровольному отказу от совершения противоправных деяний в дальнейшем. Вызов в ОВД обычно происходит с целью проведения беседы воспитательного характера и документирования объяснений в связи с совершенными деяниями, или вынесение официального предупреждения. Сотрудник ОВД вправе вызвать лицо совершившее НС, в письменной или устной форме.

Главное отличие меры вызова от меры доставления заключается в добровольном характере действий лица совершившего НС. Эта мера не предусмотрена прямым текстом в законодательстве о предупреждении НС, но вытекает из прав сотрудников ОВД изложенных в *Законе о милиции*.²⁶ Она имеет воспитательный характер, указывая на то, что совершённые деяния являются незаконными и государство, посредством своих

²⁶ Закон Республики Таджикистан № 41 от 17 мая 2004 года «О милиции», ст.11 ч.1 пункт 9.

правоохранительных органов, не приемлет такое поведение и предупреждает, что могут последовать принудительные меры.

Официальное предостережение является индивидуальной мерой предупреждения НС. Сотрудник ОВД имеет право выносить гражданам официальные предостережения о недопустимости их противоправного и антиобщественного поведения.²⁷ Официальное предостережение выносится в письменной форме и должно быть подписано лицом, совершившим НС. Официальное предостережение отличается от защитного предписания и чаще всего предшествует ему.

УИМ также должен быть хорошо знаком с *процедурой регистрации и номинальным учётом лиц, совершивших НС*. Регистрация и номинальный учёт лиц совершивших НС помогает сотрудникам ОВД следить за историей развития отношений в семьях, где имели место акты насилия с целью предупреждения повторения таких правонарушений и недопущения усугубления ситуации и тяжких последствий для пострадавших. Эта мера вытекает из обязанностей ОВД регистрировать и вести учёт преступлений и совершающих их лиц, а также из полномочий постановки на учёт лица, совершившего НС²⁸, предусмотренным законодательством.

Для проведения учёта лиц совершивших НС, ОВД заводит профилактическое дело. В день его заведения информация регистрируется в соответствующем порядке и хранится в соответствующем подразделении ОВД, осуществляющем профилактический учёт гражданина. В профилактическое дело вшиваются:

- послужившие основанием для постановки на профилактический учёт документы;

²⁷ Закон Республики Таджикистан № 41 от 17 мая 2004 года «О милиции», ст.11 ч.1 пункт 13.

²⁸ См. ст. 11 Закона Республики Таджикистан № 954 от 19 марта 2013 г. «О предупреждении насилия в семье»

- решение руководителя ОВД об осуществлении профилактического учета;
- копии документов удостоверяющих личность;
- объяснительные записи лица, состоящего на учёте, членов семьи, родственников, соседей;
- информация об участии лица, в отношении которого осуществляется профилактический учет, в профилактических мероприятиях;
- решения по делам, в которых лицо проходит как подозреваемый, виновный и т.д.;
- протоколы бесед воспитательного характера;
- официальные предостережения;
- защитные предписания;
- характеристики с места жительства, работы, учебы;
- сведения о привлечении к уголовной и административной ответственности;
- постановления по делам об административных правонарушениях, приговоры судов (их копии);
- медицинские заключения (их копии);
- иные материалы по решению должностного лица ОВД, осуществляющего профилактический учет.

Также должна быть определена периодичность участия в профилактических мероприятиях - посещения гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет. Периодичность посещений определяется с учетом личности гражданина, его поведения, образа жизни, связей, намерений вновь совершить правонарушение.

Меры принуждения, используемые по отношению к насильнику в предупреждении повторных актов НС применяются в том случае, если меры убеждения не возымели эффекта снижения уровня агрессии лица, виновного в совершении НС, и не изменили его поведения.

Доставление в органы внутренних дел лица, совершившего НС - это правовая принудительная мера, состоящая в кратковременном

ограничении свободы действий и передвижения лица совершившего НС, и перемещении его с места совершения правонарушения в орган внутренних дел. Принудительный характер доставления состоит в том, что гражданин не может уклониться от следования в указанное ему сотрудником ОВД место.

Вопросы *задержания лиц* и меры пресечения регулируются Разделом IV Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан - «Меры процессуального принуждения». Глава 11 указанного кодекса посвящена вопросам задержания лица. Так, согласно ч.2 ст. 92 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан, задержание лица может производиться до возбуждения уголовного дела. При этом вопрос о возбуждении уголовного дела должен быть решен органом уголовного преследования в течение 24 часов с момента задержания. В случае отказа в возбуждении уголовного дела или непринятия решения о возбуждении уголовного дела в указанный срок, задержанный должен быть освобожден. Порядок задержания подозреваемого регулируется ст. 94 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан, согласно которой после доставления задержанного в орган уголовного преследования должностным лицом составляется протокол в течение 3 часов, в котором указываются основания, место и время фактического задержания (с указанием дня, часа и минуты), результаты личного обыска, а также время составления протокола. Задержанный знакомится с протоколом, ему разъясняются его права, в том числе право пригласить защитника и давать показания в его присутствии, что отмечается в протоколе. Протокол подписывается лицом, его составившим, и задержанным. О произведенном задержании сотрудник ОВД обязан письменно сообщить прокурору в течение 24 часов.

Вопрос применения *мер принуждения, имеющих медицинский характер*, регулируются положениями Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан, главой 45 («Производство по делам о применении принудительных мер медицинского характера»). Необходимо отметить, что принудительное содержание лица в медицинском учреждении допускаются только по решению суда.

Лишение родительских прав, отмена усыновления, опеки и попечительства регламентируется положениями Семейного Кодекса. Так, статья 69 устанавливает, что родители (или один из них) могут быть лишены родительских прав, если он/они:

- уклоняются от выполнения своих родительских обязанностей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;
- отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного или воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или других аналогичных учреждений;
- злоупотребляют своими родительскими правами;
- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- являются хроническими алкоголиками или наркоманами;
- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга.
- Порядок лишения родительских прав предусмотрен статьёй 70, и осуществляется в судебном порядке. Дела о лишении родительских прав рассматриваются по заявлению одного из родителей (лиц, их заменяющих), прокурора, а также государственных органов и учреждений, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органы опеки и попечительства, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и других).

Практика показывает, что тактические приемы профилактики правонарушений, совершаемых в сфере семейных отношений, очень трудно упорядочить какой-либо четко ограниченной системой правил, поскольку применение мер профилактики (по отдельности или в совокупности) зависит от многих обстоятельств. Поэтому сотруднику ОВД необходимо решать самому, как ему поступать, исходя из конкретной ситуации. Это означает, что он в пределах закона, а также руководствуясь моральными принципами и используя жизненные и профессиональные навыки, имеет свободу выбора тактических приемов и может применять их в зависимости

от сложившейся ситуации. Вместе с тем необходимо помнить, что выбор и содержание приемов во многом определяются особенностями личности участников семейных конфликтов, их образом жизни, мотивами, вызывающими конфликтность взаимоотношений.

Тем не менее, рассмотренными мерами индивидуальной профилактики правонарушений перечень способов противодействия насилию в семье не ограничивается. Многие из них входят в состав общих и индивидуальных профилактических мероприятий.

**АСПЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА
СОТРУДНИКОВ ОВД С
ДРУГИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ
ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ И
ЗАЩИТЫ ПОСТРАДАВШИМ
ОТ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ**

IV. АСПЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА СОТРУДНИКОВ ОВД С ДРУГИМИ ОРГАНАМИ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ И ЗАЩИТЫ ПОСТРАДАВШИМ ОТ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

4.1. Субъекты предупреждения насилия в семье

ОВД занимают особое место в системе субъектов противодействия НС, что может быть аргументировано следующим: они являются специальными отраслевыми органами государственного управления, осуществляющими повседневно исполнение, внедрение в жизнь законов и других нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в рассматриваемой сфере. При этом, в отличие от многих других субъектов, ОВД не только организуют, но и практически осуществляют весь комплекс мер, связанных с выявлением, предупреждением, пресечением, а в ряде случаев и наказанием лиц, совершивших НС. В структуре ОВД особое место в применении указанных мер занимают инспекторы по противодействию НС²⁹. Специфика сферы семейных отношений требует, чтобы эти инспекторы осуществляли профилактическую работу с лицами, склонными к совершению НС в тесном взаимодействии с другими субъектами профилактики правонарушений.

Закон Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» в 3-ей главе определяет перечень субъектов предупреждения НС³⁰:

- Правительство Республики Таджикистан;
- Местные органы государственной власти;
- Государственные органы по делам женщин и семьи;
- Комиссии по защите прав ребенка;
- Органы внутренних дел;
- Органы сферы образования;

²⁹ Приказ Министерства Внутренних Дел Республики Таджикистан №271 от 17.03.2010 «О введении должностей по противодействию насилию в семье»

³⁰ Закон Республики Таджикистан № 954 от 19 марта 2013 г. «О предупреждении насилия в семье», ст.7-17.

- Органы сферы здравоохранения;
- Органы сферы социальной защиты населения;
- Органы самоуправления поселков и сел, общественной самодеятельности, предприятий, учреждений и других организаций;
- Центры поддержки;
- Центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших.

Широкими полномочиями в сфере противодействия НС и защиты семьи наделена прокуратура. Прокурорская деятельность многогранна, но главный ее ориентир - это обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав граждан, общественных и государственных интересов.

Субъектами предупреждения НС в реализации целей и задач Закона, в том числе в правовом просвещении граждан, оказывают содействие в пределах своей компетенции иные организации и граждане. Практически со всеми указанными в законе субъектами подразделения ОВД организуют взаимодействие в ходе реализации возложенных на них задач. В то же самое время, в деятельность по противодействию НС включены не все из перечисленных субъектов предупреждения (см. также нижеследующую схему).

Взаимодействие ОВД с субъектами противодействия насилию в семье



4.2. Взаимодействие сотрудников ОВД с субъектами противодействия насилия в семье

Снижение феномена НС требует комплексного подхода, поскольку данная проблема является многогранной, и сил только одной организации не достаточно для оказания помощи и защиты пострадавшим и наказания правонарушителей. Поэтому проблемы, связанные с НС должны быть решены совместно с другими специалистами-работниками общественных организаций и правоохранительных органов (милиция, суд, прокуратура), медицины, духовенства и др. структур. В этой связи органы ОВД должны активно взаимодействовать с другими субъектами на всех этапах противодействия феномену НС – предупреждении посредством профилактических работ, защиты и помощи пострадавшим посредством перенаправления в специализированные кризисные и ресурсные центры и обеспечения безопасности потерпевших, и борьбы с феноменом посредством наказания виновных в насилии лиц, в сотрудничестве с другими правоохранительными органами.

Действующие общественные организации, предоставляющие бесплатные услуги психолога, юриста/адвоката, профессиональное

обучение, приют и др. виды услуг для пострадавших от НС, являются важным звеном во всей системе противодействия НС в Республике Таджикистан. УИМ в каждом из регионов и участков должны быть осведомлены о существующих услугах помощи для пострадавших в подведомственном регионе и местности, и постоянно обновлять контакты/список данных организаций.

Сотрудники ОВД должны активно взаимодействовать с гражданами и их объединениями, содействующими в охране правопорядка. Органы самоуправления поселков и сел также обладают полномочиями по координации деятельности субъектов, предупреждающих НС, находящихся на территории поселков и сел, участвуют в разработке и реализации местных программ по предупреждению НС и принимают необходимые меры по профилактике и устранению его последствий.

Органы совета общественности на соответствующей территории уполномочены осуществлять разъяснительную и агитационную работу по предупреждению НС и принимают меры по укреплению семьи и информированию населения о проблеме НС и положениях законодательства в данной области. Сотрудничество с гражданским обществом осуществляется посредством проведения различных и многосторонних тренингов путем привлечения работников и руководств ОВД, юстиции, суда, прокуратуры, высших учебных заведений, медработников отрасли наркологии и других отраслевых специалистов среди широких слоев населения. Совместное планирование мероприятий с субъектами предупреждения НС нацеленных на население, может включать следующие вопросы:

- причины, факторы и условия, которые стали причиной возникновения инцидентов и правонарушений, связанных с НС;
- организация индивидуально-профилактических работ с лицами, имеющими склонность к совершению правонарушений, обострению и провоцированию семейных конфликтов и ссор (предоставление рекомендаций и предложений соответствующим государственным и общественным органам и т. д.).

- организация разъяснительных, пропагандистских и профилактических работ на участках, где имеется тенденция роста фактов острых семейных конфликтов и НС;
- организация индивидуально – профилактических работ с неблагополучными и нестабильными семьями, лицами, находящимися под профилактическим наблюдением, борьба с алкоголизмом, наркоманией и продвижение здорового образа жизни среди молодежи.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан “О милиции” от 17.05.2004г., статьей 10 и 11, Законом Республики Таджикистан «Об участие граждан в обеспечении охраны общественного порядка» от 03.12.2009г. и Приказом МВД РТ, № 10 от 23.02.2013г. «Положение о работе и деятельности участковых инспекторов милиции», одним из основных направлений работ и деятельности ОВД, в том числе УИМ на обслуживаемых административных участках является организация эффективного и двустороннего сотрудничества с населением и гражданским обществом. Если у народа, населения и самого гражданского общества не будет подлинного доверия к милиции, тогда вряд ли можно рассчитывать на полное двустороннее сотрудничество с населением. Активно работая с населением, ОВД будет легче выполнять свои основные задачи и функции по обеспечению охраны общественного порядка, борьбе с преступностью и административными правонарушениями.

Важное значение имеет также сотрудничество с медицинскими учреждениями. Медицинские учреждения ответственны за:

- оказание первичной медицинской, а также психической, наркологической и лечебно-профилактической помощи потерпевшему, и реабилитации лица, совершившему НС; в настоящее время при медучреждениях в нескольких регионах страны осуществляют свою деятельность сеть кризисных комнат для пострадавших, где их могут приютить на первое время;
- разработку и практическую реализацию в учреждениях сферы здравоохранения методических рекомендаций по оказанию первичной медицинской помощи потерпевшим от НС;

- представление в органы внутренних дел сведений об обращении потерпевшего и оказанной ему медицинской помощи;
- осуществление медицинской экспертизы как важного аспекта документирования действий НС, необходимого для наказания насильников.

Центры/отделения медико-социальной реабилитации потерпевших/кризисные комнаты могут создаваться решением местного исполнительного органа государственной власти по согласованию с органами сферы здравоохранения в центральных, городских, районных больницах или городских и районных поликлиниках, и их рабочий график совпадает с графиком работы больниц и поликлиник. Потерпевшие от НС размещаются в центрах или отделениях медико-социальной реабилитации на основании заявления или направления соответствующих государственных органов. Для размещения в этих центрах несовершеннолетнего потерпевшего необходимо согласие родителей, или лиц, их заменяющих, органов опеки и попечительства. Центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших выполняют следующие задачи:

- оказание первичной медико-санитарной, социальной, психологической и иного вида помощи;
- направление, при необходимости, потерпевшего для соответствующего лечения;
- представление, при необходимости, сведений соответствующим правоохранительным органам о совершенном насилии (с согласия потерпевшего);
- представление сведений о случаях НС по запросу других субъектов, предупреждающих НС.

В области образования молодого поколения сотрудники ОВД совместно с учреждениями доуниверситетского образования проводят меры сотрудничества с родителями и другими законными представителями несовершеннолетних по вопросам обучения и воспитания детей/молодежи; выявляют и направляют запросы в соответствующие государственные органы для принятия

мер/сведений о воспитанниках и учащихся, подвергающихся НС; осуществляют информационно-агитационные меры по предупреждению НС и развитию нетерпимости к феномену НС среди молодого поколения.

Взаимодействие подразделений ОВД и Комиссий по защите прав ребенка в области предупреждения НС проявляется в том, что они:

- участвуют в разработке и реализации программ по предупреждению НС;
- представляют предложения в местные органы государственной власти по принятию мер, связанных с предупреждением НС среди несовершеннолетних;
- осуществляют необходимые меры в отношении потерпевших несовершеннолетних и их реабилитация в сотрудничестве с иными субъектами, предупреждающими НС;
- представляют законные интересы несовершеннолетних, подвергающихся НС, в органах предварительного следствия и суда;
- рассматривают вопросы о направлении в детские дома детей, систематически подвергающихся НС;
- представляют сведения ОВД с целью принятия соответствующих мер в отношении лиц, совершивших насилие в отношении несовершеннолетнего члена семьи, или угрожающих совершить такое деяние.

В составе работников милиции и прокуратуры, относительно семейных проблем, и особенно проблем женщин, должны работать обученные специалисты-консультанты. Они должны передавать потерпевшим информацию относительно их прав и действий, которые они могут выбрать для себя и предпринять; они должны разъяснить им положительные стороны вопроса и сопряженные риски, и совместно с ними найти путь для их разрешения. Тем не менее, окончательное осознанное решение о дальнейших действиях в своей судьбе должен и вправе только принять сам потерпевший. Работники милиции и прокуратуры в ходе своей непосредственной

работы могут привлекать специалистов из других сфер - психологов, социальных работников, представителей духовенства и медицины с тем, чтобы совместно бороться против НС/оказывать реабилитацию пострадавших. С принятием закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» работники Министерства внутренних дел, суды, имам-хатибы-духовенства районов и областей Республики, работники здравоохранения должны проводить обучающие семинары для обсуждения и изучения юридических, религиозных, социальных и гендерных аспектов проблемы НС. Оснащенные знаниями о психологии, участковые инспекторы, врачи, работники кризисных центров, председатели махаллы, сельские активисты и духовенство смогут проводить надлежащим образом собеседования с потерпевшими, учитывая психологические аспекты консультирования, не допуская срыва психического состояния потерпевших. По мере возникновения юридических, религиозных и медицинских проблем специалисты должны поддерживать постоянный контакт с другими специалистами и сотрудничать с ними в оказании профессиональной помощи потерпевшим. Такой метод совместной работы способствует эффективному объединению усилий и расширению перспектив на пути предупреждения и борьбы с НС. И наоборот, работая обособленно, специалисты отдельных сфер не могут добиться осуществления поставленных целей, поскольку борьба с НС требует сплоченности, сотрудничества и совместных действий. Это прежде всего касается работы УИМ на обслуживаемых административных участках, так как УИМ ежедневно и регулярно встречается с представителями населения и жителями махаллы, джамоатов, поселков и городских микрорайонов, обсуждая вопросы борьбы с преступлениями и другими видами административных правонарушений. Такое требование к работникам подробно отражено в Приказе МВД, РТ № 10 от 23.02.2013г. и в «Положение о работе и деятельности участковых инспекторов милиции», а также соответствует духу *Реформы Милиции* согласно которым УИМ обязаны и призваны установить тесные связи/сотрудничество с населением, народом, общественными организациями, трудовыми коллективами, общественностью, добровольными дружинами и

внештатными инспекторами. Сотрудничество УИМ с населением и в целом с гражданским обществом в местах проживания, которое может осуществляться по следующим направлениям:

- Участие в изучении и ознакомлении с общественностью и другими общественными организациями для применения надлежащих методов и путей обеспечения охраны общественного порядка и проведения индивидуально – профилактических работ;
- Составление совместных планов проведения воспитательных и профилактических работ на обслуживаемых участках и разработка методов их осуществления на практике в целях укрепления сотрудничества и взаимодействия с населением и гражданским обществом; профилактика преступности среди несовершеннолетних, выявление фактов и случаев острых семейных конфликтов, предотвращение нравственных и сексуальных преступлений совместно с государственными и общественными структурами и гражданским обществом включая посредством составления совместных и комплексных мероприятий и планов действий;
- Обмен информацией, сообщениями и данными о факторах, причинах и условиях совершения правонарушений со стороны лиц, имеющих склонность к нарушению законов, а также о состоянии профилактических работ и по обеспечению общественного порядка;
- Совместное использование помощи и поддержки, оказанной населением, общественными организациями и общественности по предотвращению и выявлению инцидентов, связанных с острыми семейными конфликтами и ссор в среде проживания.

Другая форма сотрудничества, которая в последнее время применяется в ходе деятельности ОВД и УИМ, является организация и проведение общих собраний, встреч, совместных бесед с населением на местах проживания, где представители УИМ выступают с отчетами о своей работе. Посредством такой формы сотрудничества ИУМ смогут узнать мнение населения и удовлетворить их пожелания и требования. Несомненно, тесное

сотрудничество и связь ОВД и УИМ с одной стороны, и населения с другой стороны, содействует укреплению доверия народа к этим органам, и способствуют общему улучшению работ. В результате такого сотрудничества между общественными структурами и УИМ, не только улучшается эффективность работы, но и разрабатываются совместные планы и определяются общие направления дальнейших совместных работ. УИМ совместно с общественностью и на основании совместных планов действий могут выполнить следующие работы, направленные на предотвращение и недопущение распространения НС и ликвидации явлений острых семейных конфликтов и ссор:

- Совместная организация патрулирования на отдельных пунктах обслуживаемого участка, где наблюдается высокая степень и вероятность криминогенных явлений и правонарушений;
- Проведение встреч вокруг юридических, пропагандистских и правовых аспектов работы противодействия НС (беседы, выступления, разъяснительные работы, полугодовые и годовые отчеты среди населения на местах их проживания);
- Организация и проведение индивидуально – профилактических работ различной формы, в том числе разъяснения, надзор над лицами, занесенными на профилактический учет и охват этих лиц дополнительными средствами УИМ;
- Проведение отраслевых проверок (паспортный режим, проверка приусадебных участков, самовольных строений, выявление случаев семейных конфликтов в среде проживания);
- Подготовка предложений для ОВД и государственных органов, направленных на снижение уровня преступности, административных правонарушений и обеспечение спокойной жизни в обществе.

В целом, необходимо отметить, что проведение индивидуально–профилактических, пропагандистских и разъяснительных работ невозможно без привлечения населения, общественности и общественных организаций. Поэтому ОВД и УИМ должны всегда опираться на население и общественность,

наладить с ними тесное сотрудничество и привлечь население к участию в обеспечении охраны общественного порядка, основываясь на положения и требования действующих законов страны (Закон Республики Таджикистан «Об участие граждан в обеспечении общественного порядка» от 03.12.2009г.).

Повысить эффективность межведомственного взаимодействия в борьбе с НС в Таджикистане призваны проекты международной технической помощи. Реализуются мероприятия по повышению профессионального уровня специалистов, которые работают с пострадавшими. Благодаря международным проектам, а также информационным кампаниям, которые их сопровождают, повысилась обращаемость пострадавших от НС (в особенности женщин) за специализированной помощью. Система оказания помощи для пострадавших от НС в Республике Таджикистан продолжает формироваться; создаются Центры поддержки при государственных органах и общественных организациях. Центры поддержки являются юридическим лицом, а в случае если они относятся к некоммерческим организациям, то осуществляют свою деятельность на основе положения или устава. Как правило, Центры осуществляют прием потерпевших от НС и других видов насилия, оказывают необходимую безвозмездную медицинскую, психологическую, правовую и социальную помощь потерпевшим, и предоставляют убежище для их временного пребывания. Центры также могут представлять органам внутренних дел сведения о выявленных фактах и реальной угрозе НС или фактах совершения такого насилия, с согласия/по просьбе потерпевшего. Центрами осуществляется анализ, и обобщение причин и условий, способствующих совершению НС, и применяются меры по повышению уровня осведомленности населения по вопросам предупреждения НС.

Под эгидой и в структуре МВД, при поддержке международных организаций, в стране были созданы 5 специализированных кабинетов по предупреждению НС, которые работают в данной области с 2010г. – три в Душанбе, и по одному в г. Куляб, Курган-Тюбе, Худжанде, Гарме, Пенджикенте, Исфаре-

2(Чорку) и Кумсангире. Эти специализированные кабинеты, являются своеобразными моделями для всех правоохранительных органов в деле противодействия НС, способствуя своей деятельностью повышению роли и значения органов милиции в данном направлении. Прогресс работы и деятельности ОВД прежде всего зависит от сотрудничества с населением, общественных и государственных структур и неправительственных организаций, и ОВД в вопросах раскрытия преступлений и других правонарушений опирается на помощь и поддержку населения, и использует их непосредственную и важную помощь, включая в аспектах противодействия НС.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АУМ	Административный участок милиции
КАПРТ	Кодекс административного правонарушения Республики Таджикистан
МВД	Министерство Внутренних Дел
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВД	Органы Внутренних Дел; Отдел Внутренних Дел
ОООП	Отдел охраны общественного порядка
ОПОП	Опорный пункт охраны общественного порядка
ОСГ	Оперативно – следственная группа
ОД	Отдел дознания
СО	Следственный Отдел
ОУР	Отдел уголовного розыска
ППС	Патрульно-постовая служба
ПКАПРТ	Процессуальный кодекс административного правонарушения РТ
ПУКРТ	Процессуально – уголовный кодекс Республики Таджикистан
РТ	Республика Таджикистан
СППНМ	Служба предотвращения правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи
СУ	Следственное Управление
СУИМ	Старший участковый инспектор милиции
УВД	Управление Внутренних Дел
УИМ	Участковый Инспектор Милиции
УКРТ	Уголовный кодекс Республики Таджикистан
УООП	Управление охраны общественного порядка
УД	Управление дознания МВД
ОД	Отдел по дознанию

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ОСНОВНЫЕ ЛИТЕРАТУРНЫЕ ССЫЛКИ

1. Конституция Республики Таджикистан (от 06.11.2004 г.)
2. Закон Республики Таджикистан “О предупреждении насилия в семье” от 19.03.2013г.
3. Комментарии к Закону Республики Таджикистан “О предупреждения насилия в семье”, 2014.
4. Закон Республики Таджикистан “О милиции” от 17.05.2004г.
5. Закон Республики Таджикистан “Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей” от 02.08.2011 г.
6. Кодекс административного правонарушения РТ (от 18.12.2010г).
7. Кодекс процессуального административного правонарушения РТ от 2011 г.
8. Закон Республики Таджикистан «Об участие граждан в обеспечении общественного порядка», 03.12.2009г.
9. Постановление Правительства РТ «Об утверждении Положения о добровольных дружинах в РТ», от 02.08. 2010г.
10. Приказ МВД, РТ № 10 от 23.02.2013г. “Положение о работе и деятельности участковых инспекторов милиции”.
11. Совместный приказ силовых структур РТ № 22 от 25.10.2010г. «Об едином порядке регистрации, учета, рассмотрения заявлений, сообщений и другой информации о преступлениях и других инцидентах».
12. Обзорно-аналитическая справка сводного бюллетеня МВД «О методах установления сотрудничества с населением, общественными организациями и их привлечение для участия и обеспечения общественного порядка», УООП МВД, 2009г.
13. Обзорная аналитическая справка об административной деятельности органов милиции, включая УИМ и выявления административных правонарушений, 2010г.
14. Методическое руководство для работников органов милиции по предупреждению насилия в семье, 2011г.
15. Колонтаевский Ф. Организация работ участковых инспекторов милиции. Юридическая литература академии МВД Российской Федерации, 2002.

16. Колонтаевский Ф. Формы и методы взаимодействия с населением и общественностью по месту жительства.-Москва, 2002г.
17. Давлатов М., Муминова С. Психология насилия в семье.- Душанбе, 2006г.
18. Давлатов М. Руководство по психологической помощи для пострадавших от насилия в семье.- Душанбе, 2011.
19. Декларация ООН об искоренении насилия в отношении женщин. – Издание ООН, 1994.
20. Каюмов А.К. Домашнее насилие в аспекте международных прав человека.- Душанбе, 2000.
21. Синельников А., Лариса П., Матвиенко И.- Насилие в отношении женщин: основные аспекты работы с пострадавшими. Москва, 2011.
22. Насилие в семье: практическое руководство для медицинских сестер. Издательство Ассоциации медицинских сестер Канады.- Москва, 1996.
23. “Прерывая на молчание” - справочник по работе с пострадавшими от насилия в семье, 2010.

Распространяется бесплатно