



ВЫПУСК 2/2015

# СООБЩЕСТВО БЕЗОПАСНОСТИ

ЖУРНАЛ ОБСЕ

# Общий обзор »



**1** **Хельсинки** Курт Тудыка прослеживает историю экономико-экологического измерения ОБСЕ от его истоков в хельсинском Заключительном акте 1975 года до сегодняшнего дня. стр.6

**2** **Амстердам** Сотрудник муниципальной полиции Роб Аут, автор общеевропейских инноваций в деле предупреждения терроризма, по возвращении в Нидерланды воплотил их в форме расширенного межведомственного подхода. стр.18

**3** **Кёльн** Немецкая НПО "180° Венде" помогает маргинализированным молодым людям кардинально изменить свою жизнь, прежде чем они окажутся жертвами радикализации, ведущей к терроризму. стр. 22

**4** **Украина; Молдова** Река Днестр, текущая по извилистому руслу из украинских Карпат в Молдову и потом снова по территории Украины, адаптируется к последствиям экономического развития и изменения климата. стр. 12

**5** **Косово** Переходя от реагирования к превентивным мерам, правительство Косова приняло новую стратегию предупреждения насильственного экстремизма. стр. 26

**6** **Босния и Герцеговина** 19 "коалиций против ненависти" борются с нетерпимостью с помощью инклюзивного подхода, не допуская превращения страны в рассадник терроризма. стр.24

**7** **Таджикистан** "Родители против терроризма" – проект Бюро ОБСЕ в Таджикистане, направленный на просвещение местного населения об опасности попадания в вербовочные сети насильственного экстремизма, ведущего к терроризму. стр.28



# СОДЕРЖАНИЕ »

## Выпуск 2/2015



4

#ОБСЕ

6

**Хельсинки плюс 40**  
Куда движется "вторая корзина"?

10

**Сообщество безопасности**  
Переходя к рассмотрению изменения климата

12

**В фокусе**  
Днестр: рациональное управление

16

**Специальный раздел**  
Радикализация, ведущая к терроризму: что делать?

30

Разное



Журнал "Сообщество безопасности" издается Отделом по связи и работе со СМИ Секретариата ОБСЕ  
Wallnerstrasse 6  
A-1010 Vienna, Austria  
Тел.: (+43-1) 514 36-6267  
osce.magazine@osce.org

Публикуется в печатном виде на английском и русском языках, а также в онлайн-формате на английском, русском, немецком и французском языках на сайте: [www.osce.org/magazine](http://www.osce.org/magazine)

Высказываемые в его статьях мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

**Редактор**  
Урсула Фрэзе

**Редакционная коллегия**  
Мирослава Бехам, Урсула Фрэзе, Алексей Лыженков, Марцел Пешко, Сандра Саккетти, Дезире Швайцлер

**Оформление**  
AVD

**Типография**  
"Ридельдрук"ГМБХ  
Шрифты: газета "Лё Мوند"; Аккурат

Журнал "Сообщество безопасности" призван способствовать формированию сообщества людей, приверженных дальнейшему повышению доверия и стабильности во всем регионе ОБСЕ. Присылайте письменные материалы по различным аспектам военно-политической, экономико-экологической и гуманитарной безопасности. Тексты подлежат редакторской правке.

Все материалы публикуются по усмотрению ОБСЕ. За опубликованную работу гонорар не выплачивается. Пишите по адресу: [oscemagazine@osce.org](mailto:oscemagazine@osce.org). ОБСЕ признательна всем авторам и художникам за их вклады.

**На обложке**

Деталь барельефа "История жизни" скульптора Лорены Малак, завершеного после ее смерти Жанетой Грабнер. Барельеф (© – Лорена Малак 2003) создан для Королевского Тирреловского палеонтологического музея в Драмхеллере, Альберта, Канада. В выполненном из глины барельефе скульптор, чтобы рассказать историю эволюции жизни, использовала человеческие фигуры, приглашая зрителя сформировать о ней свое собственное представление.



## Вода

ТСербское Председательство 2015 года центральным вопросом Экономико-экологического форума ОБСЕ в этом году сделало вопрос о надлежащем управлении водными ресурсами и его вкладе в обеспечение безопасности и стабильности. Дискуссии по этой теме проходили в Праге 14–16 сентября.

Действующий председатель Ивица Дачич подчеркнул настоятельную необходимость в обстановке экономических трудностей и социальных потрясений активизировать работу ОБСЕ, в частности, по водной тематике и экономико-экологическим вопросам в целом. "Принимая во внимание кризис на Украине и вокруг нее и его экономический подтекст, а также сегодняшние миграционные проблемы, находящиеся буквально у нашего порога в регионе ОБСЕ, сейчас более чем очевидными становятся возможности экономико-экологического измерения," – заявил он.

См. также по этой теме статью Курта Тудыки об истории "экономико-экологической корзины" ОБСЕ, стр.6.

## ОБСЕ и резолюция

### 1540 СБ ООН

Форум по сотрудничеству в области безопасности ОБСЕ 22 июля принял решение о наращивании поддержки ОБСЕ в содействии выполнению **резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН)** о предотвращении распространения оружия массового уничтожения. Центр по предотвращению конфликтов будет оказывать государствам-участникам, по их запросу, содействие в принятии мер по выполнению на национальном уровне, а также поддерживать и развивать сеть контактных пунктов по выполнению резолюции 1540 СБ ООН как неотъемлемую часть сети Комитета 1540 ООН. Такая поддержка глобальных усилий Комитета 1540 ООН является одним из способов, с помощью которого ОБСЕ укрепляет свою роль как региональной организации согласно главе VIII Устава ООН.С текстом решения можно ознакомиться на сайте: [osce.org/fsc/175471?](https://www.osce.org/fsc/175471?)

## Национальный диалог на Украине

"Конструктивность диалога означает, что различные стороны имеют возможность услышать друг друга и готовы к довольно отрезвляющим открытиям. Каждому из нас непросто посмотреть правде в глаза, однако в конечном итоге именно в результате этого люди перестают спорить и начинают сотрудничать", – заявил Вайдотас Верба, Координатор проектов ОБСЕ на Украине, 24 сентября в Северодонецке на закрытии двухдневного форума, организованного его офисом в рамках ключевого проекта по содействию проведению национального диалога Украины, посвященного реформе. Представители местной общественности в Луганской области и представители власти в Киеве – более 120 участников – решали трудные проблемы: реформа бюджетных отношений, энергетическая безопасность, сельскохозяйственные проблемы, гуманитарные вопросы, включая вопросы внутренне перемещенных людей, системы образования и здравоохранения, а также отношения между военными и правоохранительными органами и местным населением.

После этого форума последовали аналогичные мероприятия в Красноармейске в июле и в Краматорске в мае. Этот проект, национальный диалог, финансируется правительствами Австрии, Дании, Италии, Литвы, Германии, Норвегии, Швейцарии и Японии.

## Дни безопасности

"Изменение климата и безопасность – беспрецедентные последствия, непредсказуемые риски" – такова была тема состоявшегося 28 октября в Вене Дня безопасности. "От самых больших до самых маленьких наций в мире – никто не может выиграть до тех пор, пока в противостоянии этому конкретному вызову всемирного масштаба не выиграют все", – заявил эксперт д-р Вендель Крис Кинг. См. по этому вопросу статью "Переходя к рассмотрению изменения климата", стр. 10

13 ноября состоявшийся в Вене День безопасности был посвящен теме "В стремлении к миру и безопасности – роль гендерной проблематики".

Во время проведения инициированных Генеральным секретарем Ламберто Заньером в 2012 году Дней безопасности ОБСЕ отдельные вопросы безопасности рассматриваются со многих различных точек зрения согласно всеобъемлющему подходу ОБСЕ к безопасности.

## Молодежь и радикализация

Это была конференция с участием молодежи и в интересах молодежи. Половина из 155 участников состоявшейся 3–4 сентября в Белграде конференции на тему **"Работа с молодежью в интересах молодежи: защита от радикализации"** были молодые люди: исследователи, специализирующиеся в вопросах насильственного экстремизма, рядовые сотрудники НПО, работающие с молодежью, находящейся в зоне риска, представители молодежных

организаций, в частности, из Западных Балкан, и молодежные послы ОБСЕ. Они провели мозговую атаку по вопросу о том, каким образом оградить своих сверстников от притягательности радикализации и насильственного экстремизма, подключив их к поиску решения существующих проблем. Эту встречу организовало сербское Председательство вместе со специальными представителями по делам молодежи и безопасности Миленой Стосич и Анной-Катариной Дайнингер. С докладом, содержащим рекомендации, можно ознакомиться на сайте:

[www.osce.org](http://www.osce.org)



Генеральный секретарь ОБСЕ и сербское Председательство ОБСЕ запустили кампанию под названием "Сплоченная ОБСЕ в противодействии насильственному экстремизму", чтобы подчеркнуть, что мы все должны принять вызов и ответить на губительную привлекательность насильственного экстремизма, пропагандируя терпимость, взаимное уважение, плюрализм, открытость и сплоченность. См. по этой теме специальный раздел "Радикализация, ведущая к терроризму: что делать", стр. 16.

---

# КУДА ДВИЖЕТСЯ "ВТОРАЯ КОРЗИНА"?

## Эволюция экономико-экологического измерения ОБСЕ

Курт П. Тудыка

Экономико-экологическое измерение ОБСЕ зародилось во второй так называемой "корзине" хельсинкского Заключительного акта 1975 года: "Сотрудничество в области экономики, науки и техники и окружающей среды". В свете наших сегодняшних представлений может показаться удивительным, насколько широкой была эта корзина и как много она включала.

Здесь можно найти положения о поощрении взаимной торговли товарами и услугами, устранении препятствий на пути развития торговли, улучшении условий труда представителей иностранных организаций, предприятий, фирм и банков, о поощрении производственного сотрудничества между национальными предприятиями и фирмами, развитии дорожных сетей и сотрудничестве, направленном на создание единой судоходной системы в Европе, о сотрудничестве в области стандартизации, обмене и распространении научной и технической информацией, о контроле за загрязнением воздуха и воды и о защите морской среды.

Конечно же, для этого многообразия пожеланий, обещаний и соглашений существовала конкретная историческая причина. Это была назревшая и трудная задача укрепления связей между двумя фундаментально различными экономическими системами, то есть между странами с рыночной

экономикой, с одной стороны, и странами, ведущими государственную торговлю, – с другой. Уже в преамбуле государства-участники подтвердили свое желание активизировать сотрудничество независимо от различия своих социально-экономических систем. При этом – также в преамбуле – со ссылкой на принцип взаимности было уточнено, что речь идет о сотрудничестве, "позволяющем в целом справедливое распределение выгод и обязательств сравнимого объема". В процессе сотрудничества должна предприниматься попытка компенсировать односторонние рыночные преимущества и дисбалансы.

В этом контексте оказалось трудным включить в хельсинкский Заключительный акт предоставление режима наибольшего благоприятствования, как этого желали некоторые государства, не принадлежащие к ГАТТ [Генеральное соглашение по тарифам и торговле, сегодня – Всемирная торговая организация (ВТО)]. Тем не менее было достигнуто соглашение по формулировке: "Государства-участники... признают благотворное воздействие на развитие торговли, которое может быть результатом применения режима наибольшего благоприятствования".

Стоит упомянуть, что в то время для многих западноевропейских стран элементы переговоров по "второй корзине" подпадали под

исключительную юрисдикцию Европейского экономического сообщества (сегодня Европейский союз). Поэтому Европейская комиссия, официально не являвшаяся участником Совещания, была в значительной степени вовлечена в консультации.

Итальянский премьер-министр Альдо Моро подписал хельсинкский Заключительный акт не только от имени Итальянской Республики, но и в качестве исполняющего обязанности Председателя Совета европейских сообществ. "Корзина два" заметно фигурировала также в заключительных документах мадридской и венской встреч в рамках дальнейших шагов в 1980-е годы. Государства-участники заявили о своей готовности укреплять экономическое сотрудничество, и весной 1990 года в Бонне с этой целью была созвана специальная конференция. Однако с неожиданным распадом восточной экономической системы повестка дня изменилась. С преодолением системных границ – не только в экономической сфере – изначально поставленная перед боннской встречей задача ко времени ее проведения потеряла свою актуальность.

## Трансформация

Политические потрясения 1989-1990 годов повысили и изменили значение экономических и социальных факторов для политики в области безопасности. Появились новые вызовы, среди которых – трансформация плановых экономик в функционирующие и экологически устойчивые рыночные экономики. Эта тема стала центром внимания на боннской конференции, которая – пусть и ненадолго – ознаменовала начало понимания значения "экономико-экологического измерения" как в 1990-е годы стала называться "вторая корзина". В заключительном документе государства-участники отметили связь между политическим плюрализмом и рыночной экономикой и согласились о серии принципов для процесса реформы: свободные выборы, многопартийная демократия, верховенство права, защита частной собственности, экологическая устойчивость экономического роста и развития, право свободно создавать независимые профсоюзы и расширение свободного потока торговли и капиталов.

В 1992 году Комитет старших должностных лиц (позднее переименованный в Руководящий совет) стал выполнять функцию Экономического форума. Его задача заключалась в стимулировании диалога о переходе к свободной рыночной экономике и ее развитии, а также об экономическом сотрудничестве и о поддержке уже осуществляемой деятельности в рамках специализированных международных организаций. Например, пятая встреча Экономического форума в 1997 году была посвящена теме "Рыночная экономика и верховенство права". Участники обсудили важность наличия для экономики надежных правовых норм; было подчеркнуто, что терпимое отношение к запрещенным законом нарушениям, таким, как взяточничество, отмывание денег и коррупция, подрывает общественную поддержку демократии и рыночной экономики. Общеизвестно, что ОБСЕ должна избегать дублирования в работе с другими организациями и институтами и что ее задача в области экономического измерения заключается в поощрении взаимодействия между частным и государственным секторами.

## Различия концепций

Общее утверждение, что безопасность включает экономические компоненты, является неоспоримым. Поэтому экономическое измерение концепции всеобъемлющей безопасности ОБСЕ никогда открыто и прямо не ставилось под сомнение. Рекомендация, заключающаяся в том, что ОБСЕ должна придать экономическому сотрудничеству политический импульс, неоднократно выносилась на различных встречах ОБСЕ и отражена во множестве документов. Однако экономические элементы безопасности, как часть архитектуры всеобъемлющей безопасности, никогда не разрабатывались таким образом, чтобы вылиться в оперативную задачу для ОБСЕ.

Правительства государств – участников ОБСЕ имеют различные представления о масштабах экономико-экологического измерения безопасности и даже о его значении и цели в рамках ОБСЕ. Представители ряда стран делают акцент на правовой и договорной

безопасности, защите экономической собственности и на стабильных, надежных и прогнозируемых параметрах экономической политики; некоторые ссылаются на системы раннего предупреждения. Другие же назвали в качестве стоящих перед ОБСЕ задач обеспечение экологически устойчивых условий производства и борьбу с экономическим шпионажем и международной экономической преступностью.

Поразительно, как мало говорилось об экономико-экологической безопасности людей в их роли граждан, работодателей и потребителей. В первое десятилетие после окончания холодной войны основное внимание уделялось нестабильности, кризисам, угрозам и рискам для экономики, например, для национальных экономик, предприятий, производства или рынка. Целью была безопасность или, скорее, устойчивость экономики, экономическая политика и предпринимательская деятельность. Меры обеспечения экономической безопасности заключались в том, чтобы завоевать доверие предпринимателей. Именно в этом контексте в главе "Экономические и социальные аспекты мигрирующей рабочей силы" в хельсинкском Заключительном акте были упомянуты меры по борьбе с дискриминацией в отношении рабочих-мигрантов и социальной изоляцией, повторенные в заключительных документах Мадридской и Венской встреч в рамках дальнейших шагов (соответственно, 1983 и 1989 годы).

## Какова роль сегодня?

Сегодня безопасность экономики не является более главной заботой ОБСЕ в рамках второго измерения. И конечно же, не обеспечение ее защиты. Скорее, это возникающие в результате экономической деятельности опасности и риски, которые привлекают все большее внимание. Они связаны с производством, распространением и экспортом опасных веществ, перевозкой опасных грузов, коррупцией, торговлей реакторным топливом и его перевозкой, наркотиками и оружием, с торговлей людьми и отмыванием денег. Все более заметно выходят также на передний план экологические и социальные аспекты

экономической безопасности.

Экономико-экологическое измерение безопасности теперь также распространяется на экономические факторы и обстоятельства, которые играют или могли бы играть роль в проблемных и кризисных областях, таких, как энергообеспечение, водные ресурсы, природные ресурсы и экологический ущерб. Решение этих вопросов является составной частью мандата нескольких полевых операций ОБСЕ. Координатор экономической и экологической деятельности, базирующийся в Секретариате ОБСЕ, организовал по этим темам соответствующие семинары. В частности, активно этими проблемами занимается вышеупомянутый Экономический форум, который с 2007 года называется Экономико-экологическим форумом, как об этом свидетельствует нижеследующий обзор. Однако с учетом деятельности в этих областях многих специализированных международных – и до определенной степени финансово влиятельных – организаций и институтов или "клубов" роль, которую должна играть ОБСЕ в области экономико-экологического измерения, остается неясной.

*Курт П. Тудыка является почетным профессором Неймегенского университета (Нидерланды) и почетным профессором Оснабрюкского университета (Германия); он был главным редактором Ежегодника ОБСЕ, Гамбург.*

**Вторая глава хельсинкского Заключительного акта "Сотрудничество в области экономики, науки и техники и окружающей среды" содержит преамбулу и шесть основных частей:**

Торговля;  
Промышленное сотрудничество и проекты, представляющие общий интерес;  
Положения, относящиеся к торговле и промышленному сотрудничеству;  
Наука и техника;  
Окружающая среда;  
Сотрудничество в других секторах (развитие транспорта, развитие туризма, экономические и социальные аспекты мигрирующей рабочей силы, подготовка кадров).



## Темы Экономико-экологических форумов ОБСЕ

- 1993 Процесс перехода к демократической рыночной экономике
- 1994 Процесс перехода к демократической рыночной экономике
- 1995 Региональное, субрегиональное и трансграничное сотрудничество и стимулирование торговли, капиталовложений и развития инфраструктуры
- 1996 Экономические аспекты безопасности и роль ОБСЕ
- 1997 Рыночная экономика и верховенство закона
- 1998 Связанные с безопасностью аспекты развития энергетики в регионе ОБСЕ
- 1999 Связанные с безопасностью вопросы окружающей среды
- 2000 Экономические аспекты постконфликтного восстановления: трудные задачи трансформации
- 2001 Транспарентность и надлежащая практика государственного управления в экономических вопросах
- 2002 Сотрудничество в области устойчивого водопользования и охраны качества водных ресурсов в контексте ОБСЕ
- 2003 Торговля людьми, наркотиками и легким и стрелковым оружием: национальные и международные экономические последствия
- 2004 Новые вызовы в области наращивания институционального и людского потенциала в интересах экономического развития и сотрудничества
- 2005 Демографические тенденции, миграция и интеграция лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам: обеспечение безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ
- 2006 Транспорт в регионе ОБСЕ: безопасные транспортные сети и развитие транспорта в интересах укрепления регионального экономического сотрудничества и стабильности
- 2007 Ключевые вызовы в области обеспечения экономической безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ: деградация земель, загрязнение почв и водопользование
- 2008 Сотрудничество на морских и внутренних водных путях в регионе ОБСЕ: повышение безопасности и охрана окружающей среды
- 2009 Управление миграционными процессами и его взаимосвязи с экономической, социальной и природоохранной политикой на благо стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ
- 2010 Содействие надлежащему управлению пунктами пересечения границ, повышение безопасности наземного транспорта и облегчение международных автомобильных и железнодорожных перевозок в регионе ОБСЕ
- 2011 Поощрение совместных действий и сотрудничества в регионе ОБСЕ в области устойчивого развития энергетики и транспорта
- 2012 Содействие повышению безопасности и стабильности с помощью надлежащего управления
- 2013 Повышение стабильности и безопасности: сокращение воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ
- 2014 Поиск ответов на экологические вызовы в целях укрепления сотрудничества и безопасности в регионе ОБСЕ
- 2015 Управление водными ресурсами в регионе ОБСЕ: укрепление безопасности и стабильности на основе сотрудничества
- 2016 Укрепление стабильности и безопасности путем сотрудничества в области надлежащего управления

# Переходя

## к рассмотрению изменения климата

### Ссылки на изменение климата в директивных документах ОБСЕ

Декларация министров об окружающей среде и безопасности (Мадрид, 2007 год)

Решение Совета министров о сокращении воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ (Киев, 2013 год)

Решение Совета министров о защите энергетических сетей от природных и техногенных катастроф (Киев, 2013 год)

Решение Совета министров об усилении мер по уменьшению опасности катастроф (Базель, 2014 год)

### Деятельность ОБСЕ, касающаяся изменения климата

"Последствия изменения климата для обеспечения безопасности в регионе ОБСЕ", председательская конференция, Бухарест, 5-6 октября 2009 года

"Последствия изменения климата для обеспечения безопасности в регионе ОБСЕ", проект, осуществляемый в партнерстве с Европейским экологическим агентством и институтом "Адельфи", 2010-2013 годы

"Изменение климата и безопасность в Восточной Европе, Центральной Азии и на Южном Кавказе", осуществляемый с 2013 года под руководством ОБСЕ проект ЭНВСЕК, финансируемый Европейским стабилизационным механизмом и Австрийским агентством по вопросам развития. В рамках этого проекта национальные заинтересованные структуры и международные эксперты определяют и фиксируют последствия изменения климата для обеспечения безопасности во всех трех регионах. За этим следует кампания по информированию о необходимых адаптационных мерах.

## Из разговора с Джеффри Саксом

Изменение климата, обычно считавшееся "мультипликатором угрозы", сейчас является "катализатором угрозы"<sup>1</sup>, – заявила журналистка "Гардиан" Сюзанна Гольденберг, выступая на мероприятии в рамках Дня безопасности на тему "Изменение климата и безопасность – беспрецедентные последствия, непрогнозируемые риски", организованном Генеральным секретарем Ламберто Заньером в Вене 28 октября 2015 года.

Никто более не отрицает, что изменение климата влияет на безопасность. Участвовавшие в этом мероприятии ОБСЕ эксперты пытались дать ответ на вопрос: "Что может сделать организация, подобная ОБСЕ?".

"По моему мнению, ОБСЕ играет чрезвычайно актуальную роль", – заявил Джеффри Д. Сакс, специальный советник генерального секретаря ООН Пан Ги Муна по программе "Цели развития тысячелетия" и директор Института Земли Колумбийского университета во время интернет-конференции с Генеральным секретарем Заньером.

Вот выдержки из их беседы.

**Ламберто Заньер:** Наш подход к проблеме безопасности в регионе ОБСЕ основан на "мягкой безопасности" и укреплении доверия; может ли, например, такой подход помочь в преодолении энергетического национализма?

**Джеффри Сакс:** Я думаю, это имеет принципиальное значение. Было бы чрезвычайно полезно стремиться к этому частично с помощью более краткосрочных мер укрепления доверия и частично путем участия в рамках всей ОБСЕ в обеспечении безопасности низкоуглеродистой энергетики, поскольку, если вы осуществляете планирование в масштабах всей ОБСЕ, то становится более ясной взаимозависимость различных регионов.

Мы постоянно в повседневной жизни и во всех стоящих перед нами вопросах безопасности сталкиваемся с выбором между конфронтацией и сотрудничеством. И конечно же, ОБСЕ построена на той концепции, что сотрудничество означает для всех нас беспроигрышный подход, которая, я думаю, является для нас фундаментальной истиной. Если мы скатимся к какому либо рода новой холодной войне на украинской границе или в Южно-Китайском море, нам никогда не удастся решить эти проблемы устойчивого развития.

**Влияние изменения климата более всего ощущается на местном уровне. Видите ли Вы возможности для использования децентрализованного подхода с участием гражданского общества?**

Я думаю, что повсюду для людей чрезвычайно важно понять, какие существуют уязвимости не только в общем плане и в глобальном масштабе, но и на местном уровне, поскольку уязвимости в разных регионах различаются.

Чрезвычайно важно разработать инструментарий с тем, чтобы в каждом месте люди могли посмотреть на карту и сказать: "Я понимаю, что эта проблема означает для меня и для моей общины", и затем поддерживать настойчивые призывы к осуществлению надлежащего планирования возможных мероприятий.

Одной сетью, которую я формирую для генерального секретаря Пан Ги Муна, является Сеть ООН по поиску решений в целях устойчивого развития (SDSN). Я бы сказал, что у ОБСЕ и SDSN будет довольно реальная возможность работать вместе: "Давайте мобилизуем научную сеть в рамках ОБСЕ для совместной работы также с сообществом безопасности и внешнеполитическим сообществом, чтобы разобраться, каким образом можно смягчить местные и региональные экологические риски".

**Можем ли мы, по Вашему мнению, участвовать в налаживании с заинтересованными сторонами выходящих за рамки межгосударственного сектора партнерских отношений в области климатической безопасности, взаимодействуя с промышленным, корпоративным и частным секторами?**

Несомненно. Вы знаете, поскольку это основная работа ОБСЕ, что организация и налаживание связей являются очень трудоемкими, очень сложными и очень дорогостоящими процессами, так что создание подобного рода сетей является огромным общественным благом.

Одной сетью, с которой я тесно сотрудничаю, является Всемирный деловой совет по устойчивому развитию, представляющий собой хорошо известную бизнес-группу, работающую на глобальном уровне над проблемами обеспечения устойчивого развития предпринимательского сообщества.

Я думаю, было бы чрезвычайно полезно, если бы ОБСЕ и Всемирный деловой совет смогли бы объединиться и сказать: "Посмотрите, мы работаем в одних и тех же местах и теперь над похожими проблемами, которые, однако, рассматриваем с немного разных точек зрения; каким образом мы могли бы улучшить нашу совместную работу?".

*С дискуссией в рамках Дней безопасности можно ознакомиться на сайте: [www.osce.org/sg/secdays](http://www.osce.org/sg/secdays).*

1. Цитата из доработанного в 2015 году доклада военно-консультативного совета Центра военно-морского анализа Соединенных Штатов.

# Днестр: рациональное управление

Леонид Калашник и Урсула Фрёзе

Украину и Молдову объединяют не только общие границы и долгая история дружеских связей, но и бассейн реки Днестр, чьи воды служат животворным источником для более чем десяти миллионов человек в двух странах. Днестр является одной из крупнейших трансграничных рек в Восточной Европе. Он берет свое начало в украинских Карпатах и протекает через территорию Республики Молдова, перед тем как вновь достичь Украины близ Черного моря.

В бассейне Днестра проживают около семи миллионов человек, из которых более пяти миллионов живут на Украине. Днестр и его притоки являются главным источником водоснабжения сельского хозяйства, промышленности и населенных пунктов в обеих странах, включая столицу Молдовы Кишинев. За пределами самого бассейна водой этой реки пользуются еще 3,5 миллиона человек, включая жителей украинского портового города Одессы.

Рациональное управление водными ресурсами в трансграничном бассейне редко представляет собой легкую задачу. Оно требует подхода, который учитывает проблемы и потребности всего бассейна независимо от географического положения или юрисдикции отдельных заинтересованных сторон. В то же время механизмы и соглашения должны учитывать интересы всех сторон и отвечать существующим реалиям с учетом местных традиций и условий. Важными факторами являются доверие, политическая воля и национальная ответственность.

В настоящее время благодаря Днестру весь регион не испытывает нехватки воды, хотя в периоды слабых осадков и засух удовлетворение потребности в воде в некоторых районах может вызывать определенные трудности. Однако из-за развития экономики в Молдове и на Украине и изменения климата, оказывающих дополнительную нагрузку на водные ресурсы, будущее выглядит не столь определенным.

Уже сегодня река страдает от загрязнения, ухудшения биоразнообразия, паводков и иногда конкурирующих потребностей в воде. Дополнительно усложняет ситуацию неурегулированный приднепровский конфликт. Согласно недавно одобренным Стратегическим направлениям адаптации к изменению климата в бассейне Днестра, неопределенность усугубляется тем фактом, что, как ожидается, сдвиг в климатических условиях повлияет на объем и сезонное распределение речного стока, увеличение частоты и интенсивности паводков и засух и приведет к проблемам, связанным с нехваткой воды, включая ухудшение качества воды и экосистем в бассейне Днестра. Подобные последствия несут потенциальный риск для безопасности миллионов людей, живущих в бассейне реки или каким-либо образом зависящих от воды из Днестра.

## Всебассейновый подход

В советские времена бассейн реки Днестр управлялся как единая система, однако после получения независимости Молдова и Украина занимались своими частями реки раздельно до 1994 года, когда они подписали двустороннее соглашение об использовании и защите водных ресурсов в бассейне. Однако это соглашение касалось только водопользования в приграничной зоне и не охватывало биологические речные ресурсы или экосистемы. Его выполнением в основном занималась лишь небольшая группа чиновников из водного сектора.

Всебассейновое управление Днестром начало развиваться с 2004 года. В этот год Молдова и Украина обратились к ОБСЕ и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) с просьбой оказать содействие трансграничному сотрудничеству в бассейне реки Днестр. После этого в рамках инициативы "Окружающая среда и безопасность" (ЭНВСЕК) две организации осуществили целый ряд проектов в области борьбы с паводками, защиты биоразнообразия, включая разнообразие рыбных ресурсов, трансграничного мониторинга, обмена информацией и научными данными и просветительской работы с населением при частичной поддержке со стороны Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), также являющейся членом ЭНВСЕК. Эти проекты осуществлялись совместно с министерствами экологии Молдовы и Украины, органами водоснабжения и другими соответствующими органами обеих стран.

Определяющим достижением было трансграничное диагностическое исследование бассейна реки Днестр, проведенное осенью 2005 года. Эта оценка географии природных ресурсов, экологического состояния и приоритетных проблем окружающей среды привела к разработке и осуществлению Программы действий по совершенствованию управления водными ресурсами.

Самое главное, развивающееся сотрудничество привело к переговорам и подписанию 29 ноября 2012 года в Риме Молдовой и Украиной двустороннего Договора о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр (Днестровский договор). Этот Договор уже ратифицирован Молдовой, и в ближайшем будущем ожидается его ратификация Украиной. Днестровский договор предусматривает расширение существующего сотрудничества с распространением его действия на весь речной бассейн и все крупные сектора. Он также служит для Молдовы и Украиной важным инструментом в выполнении их обязательств согласно Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и их обязательств в рамках соответствующих директивных документов ОБСЕ. В их число входят: Мадридская декларация об окружающей среде и безопасности 2007 года; Решение № 7/07 Совета министров (СМ) о последующих мерах по итогам 15 й встречи Экономико-экологического форума; водопользование; Решение № 9/08 СМ о дальнейших шагах по итогам 16 й встречи Экономико-экологического форума по вопросам сотрудничества на морских и внутренних водных путях; и Решение № 6/14 СМ об усилении мер по уменьшению опасности катастроф. Этот Договор будет способствовать также выполнению обеими странами рамочной директивы ЕС по водной среде.

## Адаптация к изменению климата

Повышение устойчивости к изменению климата было важной частью проектов ОБСЕ и ЕЭК ООН в рамках ЭНВСЕК. В 2010 году была создана рабочая группа по сокращению опасности паводков и адаптации к изменению климата в бассейне реки Днестр, призванная анализировать достигнутый прогресс, выносить рекомендации о дальнейшей деятельности, принимать решения о мерах, связанных с проектами, и информировать о достижениях как на национальном, так и международном уровне. ►

# Дерево за деревом

В рамках осуществляемого ОБСЕ и ЕЭК ООН проекта по адаптации берегов реки Днестр к изменению климата по обеим сторонам украино-молдавской границы было постепенно высажено 14 000 саженцев. Это всего лишь один эпизод в осуществляемой ОБСЕ и рассчитанной на десятилетие работе по укреплению трансграничного сотрудничества в бассейне Днестра. Терпение и настойчивость приносят свои плоды в усилиях, предпринимаемых под руководством Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ при содействии Координатора проектов ОБСЕ на Украине и Миссии ОБСЕ в Молдове. Это пример успеха в стиле ОБСЕ.

► Рабочая группа отличается своей инклюзивностью. Ее члены назначались министерством экологии Молдовы, министерством экологии и природных ресурсов Украины и управлениями водоснабжения и гидрометеорологических службами обеих стран. В группу входят представители секторальных учреждений, занимающихся, например, гидроэнергетикой и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, научного сообщества и гражданского общества. В заседаниях принимают участие также представители соответствующих региональных и международных организаций.

С 2010 по 2014 год по просьбе обеих стран рабочая группа наблюдала за осуществлением мер, предусмотренных основным проектом по уменьшению уязвимости к экстремальным паводкам и изменению климата, включающих: детальное моделирование и анализ риска паводков в отдельных уязвимых районах, оповещение о рисках паводков, а также размещение нескольких мониторинговых станций в верхнем течении Днестра. Оценка уязвимости по всему бассейну, также произведенная в рамках этого проекта, позволила запланировать меры адаптации к изменению климата, охватывающие весь регион.

Они теперь осуществляются в рамках крупного многорегионального проекта по изменению климата под названием "Изменение климата и безопасность в Восточной Европе, Центральной Азии и на Южном Кавказе". ►



► Это осуществляемый под руководством ОБСЕ проект ЭНВСЕК, финансируемый Инструментом устойчивости Европейского союза и Австрийским агентством развития. Согласованные странами и осуществляемые в масштабах всего бассейна меры способствуют улучшению обмена научными данными и информацией об адаптации к изменению климата, о восстановлении и сохранении экосистем и, что важно, о повышении осведомленности о последствиях изменения климата.

Одним из примеров является лесовосстановление, которое помогает возродить продуктивность экосистемы, защитить водосборные бассейны и снизить вероятность паводков. В общей сложности было посажено 14 000 саженцев близ деревни Глинное на острове Турунчук в Приднестровье в Молдове и по берегам Кучургуна, Глубокого Турунчука и в нижнем течении Днестра на Украине.

Этот проект не только способствовал выработке мер, оказавшихся полезными для всего бассейна, но и благодаря совместной работе экспертов по обеим сторонам границы при поддержке ОБСЕ и ЕЭК ООН привел также к появлению документа "Стратегические направления адаптации к изменению климата в бассейне Днестра".

В настоящее время во всем мире существует всего лишь несколько подобных стратегий. Эта стратегия была одобрена Молдовой и Украиной и запущена на встрече высокого уровня, посвященной изменению климата и трансграничному сотрудничеству в бассейне реки Днестр, состоявшейся 23 апреля 2015 года в Киеве.

## Снижение риска катастроф

В рамках другого проекта ЭНВСЕК, осуществляемого совместно ОБСЕ и ЮНЕП, группа из 16 представителей природоохранных органов и специалистов-экологов из Беларуси, Молдовы и Украины в сентябре 2015 года посетила Швейцарию с целью ознакомления с передовой практикой этой страны в восстановлении экосистем на территориях возможного затопления. Этот ценный опыт поможет повысить потенциал в области восстановления экосистемы, с тем чтобы смягчить риски паводков в трансграничных речных бассейнах в Восточной Европе, включая бассейн Днестра. В рамках предпринимаемых ОБСЕ более широких усилий по рассмотрению различных

аспектов управления водными ресурсами этот проект способствует также выполнению принятого на встрече Совета министров в Базеле решения об усилении мер по уменьшению опасности катастроф.

## Что дальше?

Эти успехи, достигнутые в результате проявления терпения и настойчивости, потребуют дальнейшего продвижения вперед. Сделано многое, но многое еще предстоит сделать, и прежде всего тем странам, которых это касается самым непосредственным образом – Украине и Молдове. После вступления в силу Днестровского договора необходимо будет приступить к его выполнению. Это означает создание двусторонней комиссии по речному бассейну с целью обеспечения устойчивого использования и защиты экосистемы речного бассейна, а также поддержки в борьбе с паводками. Это также означает поиск средств для обеспечения деятельности комиссии и ее рабочих групп.

Согласно плану, который в настоящее время вместе с двумя странами разрабатывают ОБСЕ и ЕЭК ООН, необходимо будет также выполнять программу "Стратегические направления адаптации к изменению климата". Претворение ее в жизнь значительно повысит адаптационный потенциал бассейна Днестра, будет способствовать выполнению нового Днестровского договора после его вступления в силу и поможет выполнению рамочной директивы Европейского союза по водной среде и других соответствующих международных обязательств как Молдовы, так и Украины.

Осуществляемая при поддержке ОБСЕ долгосрочная работа в бассейне реки Днестр находится в русле глобальных усилий по решению проблем, связанных с изменением климата, достижению устойчивого развития и уменьшению рисков катастроф. Она вносит свой вклад в обеспечение надежного и безопасного будущего для миллионов людей и ценных экосистем в этом уникальном регионе и за его пределами. ■

*Леонид Калашник является сотрудником по экологическим программам Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ. Урсула Фрёзе является редактором "Сообщества безопасности".*



# Radicalization to Terrorism



#UnitedCVE

 [www.osce.org/unitedCVE](http://www.osce.org/unitedCVE)

События последнего времени не оставляют сомнений в неотложной необходимости противодействия одиозным процессам радикализации, зачастую происходящим в наших обществах, приводящим к тому, что люди пленяются идеями насильственного экстремизма, и способным довести их до совершения террористических актов. От этих процессов страдают все государства-участники и партнеры по сотрудничеству, будь то на западе или востоке, севере или юге региона. Генеральный секретарь ОБСЕ и сербское Председательство Организации запустили кампанию под названием "Сплоченная ОБСЕ в противодействии насильственному экстремизму" с целью подчеркнуть, что все мы должны адекватно ответить на вызов тлетворной привлекательности насильственного экстремизма, культивируя толерантность, взаимное уважение, плюрализм, открытость и единство. В пяти приводимых далее заметках из пяти стран рассказывается о том, что делают ОБСЕ и ее партнеры в лице правительств и гражданского общества с целью выработки стратегий и обеспечения устойчивости обществ по отношению к радикализации, ведущей к терроризму.





# Что делать?

Протянуть руку помощи как можно раньше

Разоружать, помогая

Принять многообразие

Мыслить стратегически в превентивных целях

Поддерживать диалог



---

# Протянуть руку помощи как можно раньше

## Беседа с Робом Аутом

**Р**абота полиции с населением может дать многое в плане защиты уязвимой части общества от радикализации и насильственного экстремизма, ведущих к терроризму (НЭРВТ), но сама по себе она не может решить этой проблемы, – объясняет Роб Аут. В качестве эксперта-консультанта ОБСЕ и сотрудника нидерландской полиции он помог разработать программу работы полиции с населением в целях предупреждения радикализации и терроризма (РПНПР), которую используют полицейские службы во всем Европейском союзе для раннего выявления признаков радикализации, сопряженной с насилием. Он является сотрудником Сетевой информационно-просветительской организации Европейского союза по противодействию радикализации (РАН ПОЛ) и экспертом/инструктором Центра повышения квалификации сотрудников этой организации.

### **Пожалуйста, расскажите о своей полицейской работе с населением в целях предупреждения терроризма.**

В настоящее время я являюсь руководителем проекта по противодействию терроризму, насильственному экстремизму и радикализации в Управлении полиции Нидерландов по Северной Голландии. Мои обязанности двояки: во первых, разрабатывать и осуществлять наш межведомственный подход к сопряженной с насилием радикализации, и во вторых, заниматься информационно-просветительской работой на основе программы РПНПР. По линии этого

проекта ЕС я проработал два года в Бельгии под началом руководителя проекта, представителя бельгийской федеральной полиции. Это был весьма успешный проект. Мы разработали комплексную программу "обучения обучающихся", в соответствии с которой подготовку прошли более 150 человек из всех уголков Европы, а также издали руководство карманного формата для сотрудников полиции "первой линии защиты", с тем чтобы помочь им в выявлении признаков насильственной радикализации на раннем этапе – таких настораживающих особенностей поведения, как смена имени, стиля одежды или круга общения. Сотрудники муниципальной полиции работают в гуще местного населения, поэтому они одними из первых замечают подобного рода признаки. Чем раньше мы сможем их обнаружить, тем успешнее мы будем в предотвращении процессов радикализации, ведущей к терроризму. Именно в этом и состоит суть того, чем я занимаюсь.

### **Как показывает Ваш опыт, что приводит к вовлечению людей в террористическую деятельность?**

Спектр возможных причин весьма разнообразен, и речь всегда идет о сочетании нескольких факторов. Одни из них заключается в том, что молодые люди в юношеские годы ищут себя, пытаются определить собственную цель жизни и подчас ведут борьбу со всеми существующими в мире сложными проблемами. Они не хотят идти по стопам родителей, а стремятся найти собственный путь. Они в том возрасте, когда человек наиболее уязвим, – от 12 до 20 лет. И если кто то предлагает весьма простое решение всех вышеупомянутых проблем, это может показаться им весьма привлекательным. В этом, возможно, и заключается одна из

причин, почему молодежь так восприимчива к пропаганде Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ) и аналогичных групп, а также к лозунгам проповедующих насилие крайне правых и левацких организаций.

Глядя на тех, кто хочет поехать в Сирию, чтобы помочь ИГИЛ или своим воюющим там братьям, мы должны понимать, что некоторые из них сами являются жертвой. Конечно, есть люди, которые реально хотят воевать и убивать тех, кого считают неверными. Но есть и другие, особенно молодые женщины, которые вряд ли вообще что то знают о Коране и которых в той или иной мере заманивают туда обманным путем. Мне вспоминается девушка, которой было лет 16–17 и которая в соответствии со своими представлениями хотела отправиться в "халифат", чтобы помогать там "моджахедам", выйти замуж за "шахида" и родить ему детей. Нам, однако, удалось в самый последний момент удержать ее от поездки в Сирию, и когда мы открыли ее чемодан, то увидели там бикини. Это говорит о том, что она в действительности не имела ни малейшего представления о том, что ее там ждало.

### **Следует ли полиции работать с другими сегментами общества?**

Насильственная радикализация – это проблема не только для полиции. Если вы, являясь сотрудником полиции, обнаруживаете признаки радикализации на раннем этапе, то, вероятно, вы мало что сможете сделать. Лицо, о котором идет речь, возможно, пока не нарушило никакого закона. И вы должны проявлять большую осторожность, соблюдая основные права человека. В конце концов, в Нидерландах не запрещено придерживаться радикальных идей. Если бы в нашей истории не было людей, мыслящих радикально, то нам не удалось бы добиться того прогресса, благодаря которому мы достигли всего, чего достигли. Так что в этом отношении мы должны быть весьма осмотрительны. К примеру, учитель в отличие от полицейского общается со школьниками каждый день и, наверное, имеет гораздо больше возможностей для выявления и даже, быть может, благотворного реагирования на изменения в поведении подростков, подверженных внешнему воздействию.

Вот почему в Нидерландах мы придерживаемся межведомственного подхода к предупреждению насильственной радикализации. Когда я решил перенести программу РПНПР на нидерландскую почву и перевел ее на голландский, я адаптировал ее таким образом, чтобы ею могли воспользоваться не только полицейские, но и другие профессиональные работники, которые первыми сталкиваются с этими проблемами. Пройти подготовку по этой программе мы будем предлагать именно таким профессионалам, работающим в муниципалитетах, тюрьмах и школах. Они получают информацию, которая поможет им понять сам процесс насильственной радикализации, в чем он может проявляться, что объединяет различные агрессивные экстремистские группировки независимо от их конкретной идеологической окраски и к кому следует обращаться при обнаружении таких проявлений.

### **Трудно ли различным ведомствам наладить совместную работу?**

Это не всегда просто сделать, причем не потому что они не хотят, а из за различий в структуре, терминологии, целях и повестках дня. Если я сотрудник полиции, то моя цель – обеспечить, чтобы люди не совершали в будущем террористических атак, а если я учитель, то моя задача – обеспечить им возможность пройти полный курс обучения. Если же я работаю в сфере психиатрии, то моя миссия состоит в лечении психических заболеваний. У нас у всех разные исходные позиции. И, кроме того, мы не всегда обладаем одинаковыми полномочиями в своих организациях в том, что касается реализации соответствующих инициатив.

Одним из самых важных моментов является обмен информацией. Полиция не может делиться своей информацией со всеми, равно как и медработники психиатрических учреждений не вправе раскрывать всю информацию о своих пациентах. В Нидерландах мы создали информационный центр, или центр безопасной информации, в отношении которого у нас есть подписанный каждым ведомством письменный юридический договор, который позволяет нам

---

в соответствующих конкретных случаях обмениваться информацией о вызывающих у нас озабоченность лицах.

Комплексный подход на основе единой матрицы – это инструмент, разработанный в Нидерландах с целью помочь практическим работникам на оперативном уровне преодолевать упомянутые трудности. Более подробно об этом передовом опыте рассказывается в руководстве ОБСЕ "Предупреждение терроризма и борьба с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму: подход, основанный на взаимодействии полиции с населением".

### **Какую роль играют социальные медиа в радикализации, ведущей к терроризму, и в ее предупреждении?**

В РАН у нас девять рабочих групп, и одна из них – это группа по массовым коммуникациям и пропаганде. Профессионалы-практики из разных стран ЕС (представляющие правительства и НПО) вместе с представителями, например, компании "Гугл" и Ютьюба делают все возможное, чтобы предотвратить появление в Интернете материалов, исходящих от террористических групп. Нидерландская полиция и органы внутренних дел во многих других странах занимаются тем же. Как только им становится известно о каком либо вебсайте или аккаунте в "Твиттере", проповедующем идеологию "Аль-Каиды" или ИГИЛ, они стараются убрать его из Интернета. Обычно, однако, тут же создается новый аккаунт, что затрудняет дело. Тем не менее, на мой взгляд, мы добиваемся определенных успехов. По моим ощущениям, в последние несколько месяцев наблюдается уменьшение числа сообщений с этих аккаунтов. Иностранцы боевики-террористы в Сирии используют аккаунты в "Твиттере" для призывов к своим оставшимся дома друзьям присоединиться к ним. Но они знают, что власти тоже читают их сообщения в "Твиттере" и что в случае возвращения на родину они будут арестованы. Так что, по моему, в последние несколько месяцев они стали меньше пользоваться подобными методами, чем год назад.

Они сейчас в большей мере действуют подпольно, ограничиваясь рамками закрытых групп, членом которых можно стать лишь по приглашению, типа групп пользователей смартфонов, использующих мессенджер "WhatsApp".

В Эстонии и Финляндии работающие с населением сотрудники полиции имеют в "Фейсбуке" страницу, с помощью которой общаются с подростками на такие темы, как насильственная радикализация и терроризм. В Нидерландах сотрудники муниципальной полиции имеют специальный аккаунт в "Твиттере", предназначенный для диалога с местным населением.

### **Что можно сделать на том этапе, когда в результате процесса радикализации человек уже стал прибегать к насилию?**

Того, кого процесс радикализации завел уже слишком далеко, почти невозможно "дерадикализировать". Повсеместно в Европе опыт показывает, что цель дерадикализации, наверное, слишком амбициозна. Вместо этого мы теперь говорим о "деактивации". Люди могут по-прежнему придерживаться своих экстремистских идей, но при этом (больше) не считать необходимым применение насилия для их реализации. Лучшее, чего мы можем достичь, это вступить в контакт и стараться разговаривать с людьми. Мы стремимся наладить с ними диалог, но не так, чтобы прийти к ним и заявить: "Мы слышали, что вы придерживаетесь радикальных идей, поэтому давайте сядем, поговорим". Мы стараемся найти иные подходы, вступить в контакт с соответствующим лицом по другому поводу. Возможно, он или она сталкивается с какими то социальными проблемами, а может, страдает от каких то психических расстройств, таких, как депрессия, психологическая травма или неконтролируемые вспышки эмоций. Помощь им в решении этих проблем может уже сама по себе обеспечить нужный нам результат. В этом заключается огромное преимущество межведомственного подхода, поскольку вы таким образом объединяете усилия самых разных инстанций, которые могут помочь тем, кто учится в школе, пользуется социальными услугами или



Фото: OogopDelfshaven.nl / Ханс ван Рон

проходит испытательный срок. Мы смотрим, кому сподручней всего наладить контакт с данным лицом, чтобы определить оптимальный способ взаимодействия с ним и оказания ему помощи. Одним из оптимальных практических методов в этом отношении является использование специально отобранных и подготовленных наставников, что с успехом практикуется в Орхусе (Дания), а также в Амстердаме. Другими хорошими примерами являются программа EXIT в Германии, разработанная с целью дерадикализации экстремистов правого толка и адаптированная также применительно к другим формам насильственного экстремизма, и инициатива "Сестры против насильственного экстремизма" (SAVE) в Вене, Австрия, в рамках которой женщины, особенно матери, используют свое влияние для того, чтобы не дать подросткам стать жертвами радикализации, ведущей к терроризму.

Мы не можем достучаться до разума каждого. Если люди слишком радикализованы, то, вероятно, они уже совершили какие то противоправные действия. В таких случаях по нашей наводке дело берут в свои руки наши

правоохранительные органы, которые осуществляют наблюдение, начинают расследование или осуществляют иные действия. Это уже не моя работа, поскольку все это выходит за рамки профилактических мероприятий.

### Узнай больше

С информацией о руководстве ОБСЕ

"Предупреждение терроризма и борьба с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму: подход, основанный на взаимодействии полиции с населением" можно ознакомиться на сайте: [www.osce.org/secretariat/116516](http://www.osce.org/secretariat/116516)

EXIT – Германия: [www.exit-deutschland.de/english/](http://www.exit-deutschland.de/english/)

SAVE – "Сестры против насильственного экстремизма": [www.women-without-borders.org/save/](http://www.women-without-borders.org/save/)

Сетевая информационно-просветительская организация по противодействию радикализации (РАН): [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/networks/radicalisation\\_awareness\\_network/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network/index_en.htm)

Адрес эл. почты Роба Аута: [mail.robout@gmail.com](mailto:mail.robout@gmail.com)

## ПОМОГАЯ

Мимун Беррисун

"180° Венде" ("Поворот на 180°") – это пилотный проект, осуществляемый в Кельне (Германия) в целях предупреждения и нейтрализации насильственной радикализации. Начиная с 2013 года эта инициатива помогает городской молодежи менять свою жизнь к лучшему.

**М**олодые люди, ставшие на путь насилия в результате процесса радикализации, обычно привлекают внимание общественности лишь благодаря сообщениям об их отъезде в Сирию и Ирак для участия в боевых действиях или благодаря угрожающим видеороликам, циркулирующим день за днем в Интернете. Вызываемый этими материалами шок огромен, и биографии этих мужчин и женщин скрупулёзно анализируются в поиске указаний на возможные причины. В порядке ответной реакции эти люди зачастую указывают пальцем на само общество. Хотя подобные обвинения вряд ли оправданны, мы должны тем не менее признать, что, как общество, несем свою долю ответственности за неудачи его отдельных членов. Это подтверждается опытом, накопленным нами в ходе работы в рамках проекта "180° Венде".

Когда школьные учителя отвечают на высказываемые учениками – даже в случайных беседах – экстремистские взгляды угрозой немедленного отчисления из школы, причем угрозой, которая во многих случаях затем реализуется, то это уже само по себе означает поражение общества. Хотя противодействие феномену насильственной радикализации на институциональном уровне и является непростой задачей, исключение из школы – худший вариант действий. Он ограничивает перспективы

будущей карьеры человека, подливает масла в процесс радикализации и может подтолкнуть молодых "симпатизантов" в объятия практикующих насилие экстремистских группировок. Один из главных выводов исследований по проблеме экстремизма заключается в том, что, если молодые люди получают общественное признание и высокую оценку благодаря своей работе, семье или друзьям, то весьма велика вероятность того, что они не будут восприимчивы к экстремистским идеям и мысли о том, что насилие оправданно.

Нам необходимо лучше понимать процессы радикализации и их причины. Такое понимание не должно и не может сделать их идеологию более пристойной, но оно позволит нам лучше справляться с подобными явлениями. Исходя из многолетнего опыта работы на местах можно сказать, что такая работа требует чуткости и такта. Осуществлять ее надо искренне и на основе реализма.

Приводимый ниже рассказ об одном встретившемся нашим сотрудником молодым человеке "с улицы" наглядно показывает, в какой мере мы как члены общества можем либо помочь, либо воспрепятствовать тому или иному индивидууму. Человеку, о котором идет речь, 20 с небольшим, он сын матери-одиночки. По соображениям неразглашения личных данных будем называть его Мустафой. Инструктор организации "180° Венде" случайно встретил его в метро и спросил, как он поживает. Они были лишь шапочно знакомы, но, поскольку инструктор считает себя ответственным за молодежь в своем районе и активно занимается "уличной" работой с подростками, он поинтересовался делами юноши. Мустафа выглядел расстроеным, совершенно

отчаявшимся человеком. В ходе беседы он постоянно говорил на тему о "столкновении цивилизаций": "Они просто не хотят, чтобы нам вообще досталась хоть какая то работа! Они просто не хотят, чтобы у нас что-то получилось".

Мы пригласили его в наш центр. Когда он написал свое резюме, в глаза бросились очевидные пробелы. За плечами у юноши была двухлетняя "одиссея": после многочисленных попыток получить работу и прохождения стажировок в трех местах, куда его во всех случаях "завлекли" обещаниями последующего трудоустройства, он наконец попытал счастья на службе в ВМФ, где, находясь вдали от друзей и близких, постоянно подвергался дедовщине со стороны сослуживцев. Неоднократно он находил свой молитвенный коврик, подаренный ему матерью и имевший для него скорее символическое, чем религиозное значение, в мусорном баке. Он был вынужден постоянно выслушивать личные оскорбления типа "погонщик верблюдов" и "террорист". После долгих раздумий он решил вернуться домой. К сожалению, он тогда не знал о возможности подать дисциплинарную жалобу или о существовании в госструктурах центров по противодействию дедовщине и не имел никакого опыта активной борьбы с проявлениями дискриминации.

Когда он возвращался домой, судьба нанесла ему еще более жесткий удар. На вокзале его остановили для проверки полицейские. Они сочли, что находившийся у него в кармане складной нож не был закрыт должным образом, в результате чего с него взыскали крупный штраф. В конце концов он добрался до дома, где его ждала опечаленная и встревоженная мать. Чувство досады, которое он носил в своем сердце, и свободное время, которым он теперь располагал, привели его в ряды тех, кто зачастую симпатизирует насильственному экстремизму. Так им был сделан первый шаг на пути радикализации, ведущей к насилию.

Когда сотрудник "180° Венде" встретил Мустафу в метро, было еще не поздно помочь ему найти свое место в обществе. Для этого были задействованы все рычаги. Его стали приглашать на психологические консультации в различных группах, где он познакомился с другими молодыми людьми, сталкивающимися с аналогичными проблемами. Это помогло ему осознать, что он не одинок. В ходе консультаций

помощь ему оказали повидавшие жизнь инструкторы. Накопленный им за прошедшие годы опыт работы, отраженный в беспорядочной куче его личных документов, был сведен воедино и облечен в форму подробной и презентабельной трудовой биографии, которую он может использовать при подаче заявлений о приеме на работу. По его просьбе "180° Венде" смогла преодолеть бюрократические препоны и, используя свои административные контакты, обеспечила ему возможность завершить обучение, чтобы получить аттестат об окончании средней школы, и в то же время пройти обучение на курсах технической подготовки. В ходе консультаций с ним обсуждали его мысли и предрассудки.

Сегодня Мустафа смотрит на мир уже не так мрачно. Он приободрен и, продолжая учебу, находит время для того, чтобы помогать другим молодым людям по линии нашей сетевой организации. В случае этого молодого человека поворот на 180° в позитивную сторону оказался успешным. В августе он начал новый учебный год с хорошей мотивацией. "180° Венде" будет и впредь оставаться для него местом, куда он может приходить со своими заботами и проблемами. На этот раз нам, как обществу, вновь повезло. Но таких историй, похожих на ту, что произошла с Мустафой, много. За прошедшие три года нам удалось помочь более чем 900 молодых людей, оказать консультационные услуги семьям и поддержку школам. Однако сделать предстоит еще гораздо больше. В свою очередь, "180° Венде" тоже должна продолжать расти и содействовать всеобъемлющей перемене в обществе в направлении активного осознания проблемы и оказания помощи нуждающимся.

Мы сами являемся творцами того общества, в котором живем. Мы не можем позволить себе оставаться пассивными. Необходимо активно отстаивать свои ценности. Мы не можем оставить молодежь на произвол судьбы. Вот почему все мы нужны, как никогда ранее.

*Мимун Беррисун – руководитель инициативы "180° Венде". Эта организация была удостоена целого ряда премий за свой новаторский подход, в последний раз – в июне 2015 года, когда она получила премию на конкурсе "Социальное начало" под эгидой федерального канцлера Ангелы Меркель. Организация является членом РАН (Информационно-просветительская сеть по противодействию радикализации) при Европейской комиссии. С дополнительной информацией можно ознакомиться на сайте: [www.180gradwende.de](http://www.180gradwende.de)*



## Миссия в Боснии и Герцеговине

Путем организации спортивных, культурных и художественных мероприятий в 17 городах Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине провела месячную кампанию по борьбе с проявлениями ненависти, завершившуюся 16 ноября, в Международный день, посвященный терпимости. С помощью своего краудсорсингового ресурса "Сьюпер ситизенз", публикуемого ею ежемесячного издания "Хейт монитор" и 19 местных "коалиций против ненависти" Миссия осуществляет координацию деятельности в рамках широкого комплекса инициатив по борьбе с преступлениями на почве ненависти в Боснии и Герцеговине. Эта деятельность в то же время является важным подспорьем в осуществлении новой контртеррористической стратегии правительства, в которой значительный упор сделан на профилактической работе. Об этом рассказывает национальный сотрудник по программам Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине Сладжана Милунович.

### Каким образом борьба с проявлениями ненависти способствует предупреждению радикализации, ведущей к насилию?

Многие из тех, кто совершает те или иные действия из ненависти, это молодые люди. Большинство из них родились после войны в Югославии, тем не менее именно наследие этого конфликта, как представляется, сформировало их представления о жизненных ценностях и их убеждения. К сожалению, проповедующие насилие экстремистские группировки могут спекулировать на потребностях этих молодых людей, вызывая у них чувство принадлежности к той и иной группе и в последующем настраивая их на совершение мотивированных ненавистью действий. Миссия поддерживает усилия граждан, направленные на предупреждение проявлений ненависти. С помощью сети под названием "Коалиции против ненависти", созданной по ее инициативе в 2013 году, она стимулирует распространение позитивных идей. Теперь эта сеть разрослась и включает в себя 19 коалиций, членами которых являются более 120 различных общественных организаций, объединенных общей целью – подать конструктивный пример уважения многообразия и показать молодым людям, что в их власти построить другой, лучший мир.

### Как действуют "Коалиции против ненависти" и какова их роль?

Отчасти деятельность коалиций против ненависти носит превентивный характер. Так, например, их члены проводят семинары, способствующие культивированию уважения многообразия и выработке общих идеологем, основанных на разделяемых ими ценностях. Они организуют совместные спортивные и литературные мероприятия, а также художественные конкурсы. Второе направление деятельности связано с реагированием на происходящее. Очень важно не молчать, когда в том или ином районе происходит инцидент на почве неприязненного отношения. С целью успокоить ситуацию и не допустить роста напряженности коалиции выступают с публичными заявлениями, осуждая подобного рода эксцессы. Кроме того, в случае выявления ими групп или лиц, придерживающихся радикальных взглядов, члены коалиции



стремятся предложить им конкретные альтернативы ненависти. В одном из городов, например, группа радикально настроенных болельщиков местного футбольного клуба писала оскорбительные граффити в адрес некоей этнической группы и оскверняла могилы на кладбищах. Местная "Коалиция против ненависти" обратилась к этому футбольному клубу и убедила его выступить с публичным заявлением, в котором он дистанцировался от подобного рода актов и совершающих их лиц. В последующем Коалиция и футбольный клуб организовали специальный футбольный матч под девизом толерантности, в ходе которого публично обозначили свою позицию против ненависти.

Столь же важно, однако, обеспечить, чтобы молодые люди не чувствовали себя исключенными из жизни общества и остальной молодежи. Коалиция в этом же городе воспользовалась возможностью, представившейся в связи с другим проектом, предусматривавшим ремонт детской игровой площадки, чтобы в этом контексте воздействовать на соответствующую группу радикальных элементов. Она постаралась вовлечь членов этой группы в свою работу по ремонту площадки (несмотря на возражения некоторых), чтобы помочь им осознать, что они – часть общества и могут внести конструктивный вклад в жизнь своего района. Чрезвычайно важно демонстрировать молодым людям конструктивную альтернативу и не подталкивать их к еще большей изоляции и радикализации, ведущей к насилию.

### **Пользуетесь ли вы социальными сетями для распространения "позитивных посланий"?**

Все "коалиции против ненависти" используют социальные сети, включая ресурс "Сьюпер ситизенз", "Твиттер" и "Фейсбук". В ходе организованного ОБСЕ 22–24 июля 2015 года лагерного сбора на тему о роли социальных медиа Миссия имела возможность поработать примерно с 20 молодыми людьми, желающими использовать социальные сети для популяризации альтернатив идеологии ненависти. Мы им рассказывали о ведущих к насилию радикализации и экстремизме, слабо себе представляя, как они будут реагировать на такого рода темы. Тем не менее, они поняли

суть проблемы и ту опасность, которую мотивированные предрассудками инциденты и преступления на почве ненависти представляют для местного населения, особенно когда они приводят к маргинализации молодых людей, которые в результате могут стать объектом внимания и идеологической обработки со стороны групп радикалов. Когда молодые люди испытывают проблемы и им не с кем поговорить, возрастает опасность того, что они окажутся подвержены воздействию весьма нежелательной и опасной информации, на которую могут наткнуться в Интернете.

### **Представляет ли собой Босния и Герцеговина особый случай в том, что касается опасности радикализации, ведущей к насилию?**

Я бы не сказал, что ведущая к насилию радикализация является чем то, специфически присущим Боснии и Герцеговине: рост проявлений сопряженного с насилием экстремизма и числа инцидентов на почве ненависти сейчас можно наблюдать повсеместно в Европе и во всем мире. Уникальным же является то, как в Боснии и Герцеговине реагируют на проявления ненависти, особенно на местном уровне, а также осознание людьми, насколько опасными для стабильности ситуации в стране могут быть проявления ненависти и радикализация, ведущая к насилию. Во многом, конечно, это обусловлено опытом югославской войны, но свою роль играют и прочные традиции добрососедских отношений среди местного населения. Даже всепоглощающая война не смогла полностью разрушить узы, объединяющие наше общество. Я считаю сетевую ассоциацию "Коалиции против ненависти" абсолютно уникальным и ценным инструментом в борьбе с ненавистью и полагаю, что этот опыт следует тиражировать в масштабах всей Юго-Восточной Европы.

### **Узнай больше!**

См. статью Уилла Ричарда "Творческий подход к борьбе с проявлениями ненависти", "Сообщество безопасности", № 3 за 2014 год.

"Bosnia and Herzegovina: Life beyond Politics – Tolerance upfront" by Zlatan Music. [osce.org/bih/195641](https://osce.org/bih/195641)

---

# М И С Л И Т Ь

Миссия ОБСЕ в Косово

## стратегически в превентивных целях

В том, что касается факторов риска, связанных с насильственным экстремизмом, Косово не повезло. В 1990-х годах его жители пережили тяжелый период вооруженного конфликта, разжегшего пожар ненависти и нетерпимости. Географически этот край расположен на одном из контрабандистских маршрутов в Европу, то есть в зоне опасности распространения терроризма из стран Центральной Азии и Ближнего Востока. В религиозном отношении многие косовские албанцы причисляют себя к мусульманам – обстоятельство, которое в условиях существующей сегодня обстановки на Ближнем Востоке может быть использовано в целях насильственной радикализации. Если говорить о социально-экономической ситуации, то, по данным Всемирного банка, примерно треть жителей Косово живут сегодня за чертой бедности, а примерно одна восьмая – в условиях крайней нищеты, что может облегчить их вербовку террористами.

Наим Хокса работает советником в консультационной секции Миссии ОБСЕ в Косово по вопросам организованной преступности с того момента, когда она в 2009 году начала помогать правительству в борьбе с насильственным экстремизмом. Вот что он рассказывает о произошедшем в этой области за последнее время.

### **Какие социальные группы являются сегодня уязвимыми?**

Особенно уязвима молодежь из неблагополучных в социально-экономическом отношении слоев населения, проживающая в поселках городского типа и/или на селе. Однако среди тех, кто занимается сопряженной с насилием экстремистской деятельностью можно найти и образованных молодых людей. Одним из существенных факторов риска является социальная изоляция, оказавшись в которой молодой человек заманивается затем в сети сопряженного с насилием экстремизма под воздействием тех или иных групп или лиц извне его семейного круга общения.

Следует также сказать, что остающиеся открытыми вопросы и наличие конкурирующих концепций будущего Косово могут дополнительно способствовать ускорению ведущей к насилию радикализации как среди косовских албанцев, так и среди косовских сербов.

В настоящее время радикализация, связанная с насилием, носит характер локального явления, затрагивающего ограниченное число лиц. Наиболее серьезная угроза исходит от групп, аффилированных с т. н. Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ) или вдохновляемых им. Как правило, экстремистские действия насильственного характера совершаются нынешними или бывшими жителями Косово за пределами края. По статистическим данным центральных институтов в Приштине, примерно 250–300 жителей Косово воюют в Сирии и Ираке. Предположительно, большинство из них уехали туда в 2013 году.

### **Каким образом правительство противодействует радикализации, ведущей к терроризму?**

В сентябре Косово приняло стратегию и план действий на 2015–2020 годы по борьбе с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму. Это означает переход от реагирования к тактике, предусматривающей больший акцент на профилактической работе.

Состав редакционной группы, разработавшей эти документы, был весьма широк и включал

представителей различных министерств, религиозных, политических и международных организаций и СМИ.

Учитывая нашу поддержку в прошлом и опыт предшествующего сотрудничества, Канцелярия премьер-министра пригласила двух представителей Миссии ОБСЕ в Косово принять участие и помочь в проведении консультаций и разработке документов.

### **Каким был вклад Миссии ОБСЕ в Косово?**

ОБСЕ направляла своих экспертов на все заседания редакционной группы, в ходе которых те предлагали свои рекомендации. Кроме того, в конце апреля мы организовали двухдневный круглый стол в Приштине, в рамках которого участвовавшие должностные лица получили возможность встретиться с самыми разными потенциальными партнерами – представителями бизнеса, национальных, международных и местных институтов, гражданского общества, научных кругов, местных медицинских учреждений, учительского сообщества и средств массовой информации.

Второй тур дискуссии за круглым столом прошел 8–11 августа в форме выездного заседания в Тиране (Албания), где мы подготовили первый проект стратегии и плана действий. Третье рабочее совещание состоялось в Приштине.

Теперь, когда стратегия утверждена, Миссия готовится оказать поддержку властям в ее осуществлении.

Наряду с этим Миссия в Косово оказывает помощь властям в противодействии насильственному экстремизму, начиная с того момента, когда косовская полиция в 2009 году впервые провела оценку существующих угроз. Миссия осуществила специальную подготовку примерно 500 человек и организовала семинары на местном и региональном уровнях, главным образом для сотрудников косовской полиции, а также для прокуроров, судей и представителей службы финансовой разведки, таможенной службы и различных организаций гражданского общества. Она тесно сотрудничает с Департаментом по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ в Вене.

---

# Поддерживать диалог

Бюро в Таджикистане

Каждое общество по своему уязвимо по отношению к угрозе насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму (НЭРВТ). В Таджикистане одним из факторов, угрожающих благополучию семьи, является трудовая миграция. Сотни тысяч таджикских мужчин работают за рубежом. В случае попадания в тяжелую экономическую ситуацию они могут стать легкой добычей для вербовщиков в террористы. Тем временем оставшиеся дома их жены бывают вынуждены растить детей в одиночку, что повышает уязвимость последних.

"Одна из матерей обратилась к нам с серьезными опасениями за своего сына. Ему пообещали 1000 евро и сказали, что он должен купить авиабилет и полететь в Турцию. Очевидно, что в данном случае дело зашло очень далеко и, возможно, требовалось вмешательство правоохранительных органов. С людьми надо начинать работать на раннем этапе, инструктируя их о том, как распознать возможные тревожные "звонки", – говорит Зебунисо Шарифзода, национальный сотрудник по программам Бюро ОБСЕ в Таджикистане.

Совместно с министерством труда, миграции и занятости населения Бюро ОБСЕ занимается просвещением семей, подобных вышеупомянутой, на тему о НЭРВТ. За период с ноября 2014 года подготовку по этим вопросам прошли примерно 200 потенциальных инструкторов, государственных служащих и представителей гражданского общества. В последующем они направились на места, где вместе с волонтерами и при поддержке сотрудников ОБСЕ и национальных экспертов провели однодневные учебные курсы, предназначенные в первую очередь для матерей. На данный момент состоялось более 50 занятий в самых разных уголках страны, на которых побывали более 2500 человек. Ожидается, что это число увеличится в три раза благодаря международной НПО "Спасем детей", которая имеет на юге страны разветвленную сеть женских организаций и согласилась сотрудничать с ОБСЕ в осуществлении данного проекта.

Сопряженный с насилием экстремизм – весьма деликатная проблема, которая, как правило, не обсуждается публично в сельских населенных пунктах, где проходили вышеупомянутые просветительские мероприятия. Обсуждать ее в присутствии мужчин, тем более представляющих правительство, – нечто непривычное для многих женщин. Поэтому поначалу они не очень откровенны, но постепенно все же начинают отвечать на вопросы типа: "Поддерживаете ли вы контакты с членами вашей семьи за границей?", "Замечаете ли вы признаки радикализации среди жителей вашего села?", – и дискуссия начинается.

Они указывают на ранние тревожные сигналы, такие, как внезапные проявления антиобщественных взглядов, интерес к определенным вебсайтам, усиление женоненавистнических настроений. Инструкторы рассказывают им о террористических группах и насильственном экстремизме, а также о тактике, используемой для завоевания умов, дополнительно помогая участницам понять суть проблемы, чтобы лучше противостоять возможным поползновениям со стороны вербовщиков.

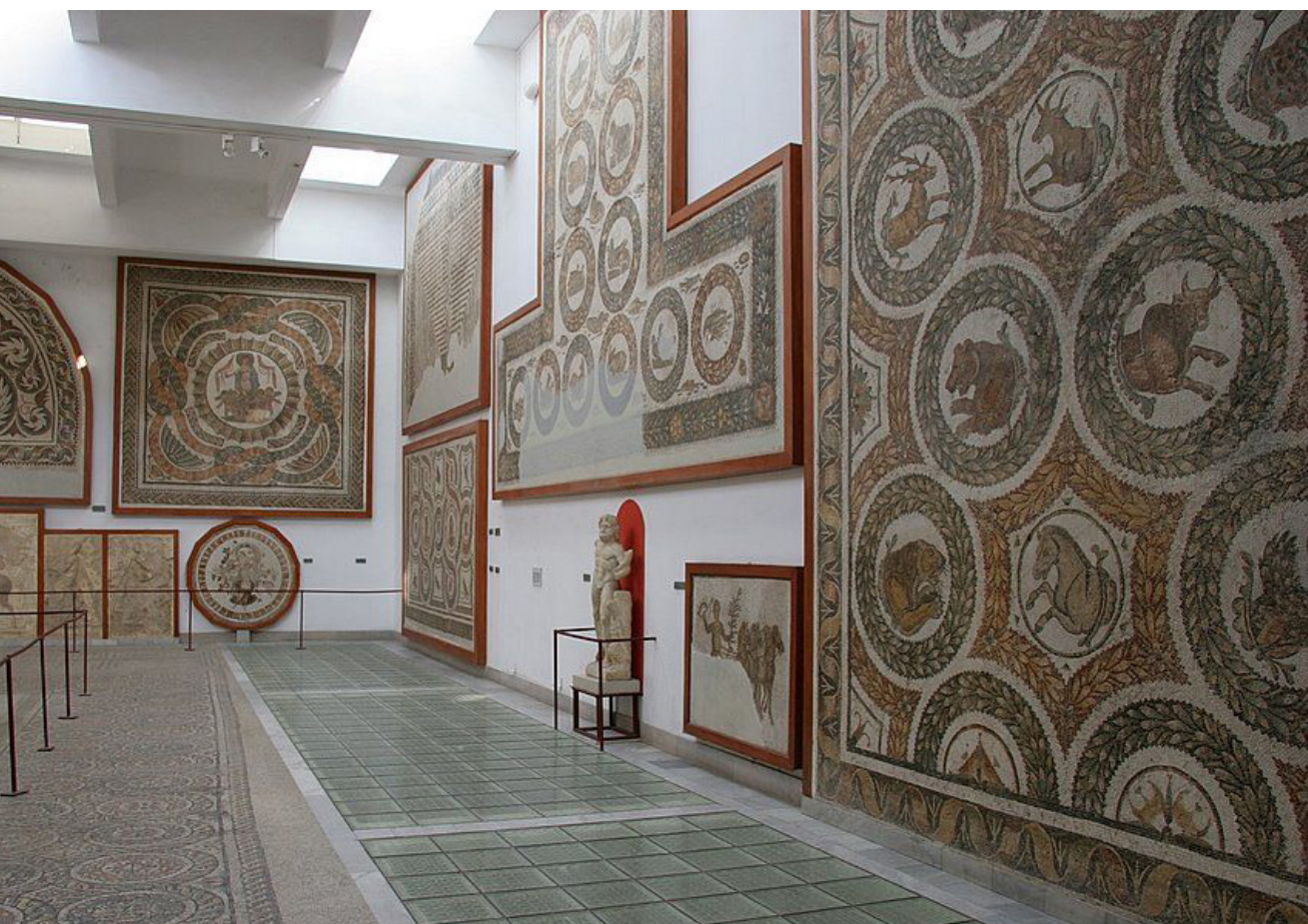
В Таджикистане существует много причин для радикализации, ведущей к терроризму. В феврале этого года Бюро ОБСЕ в Таджикистане и Департамент по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ организовали первое рабочее совещание экспертов на тему об иностранных боевиках-террористах, в котором приняли участие представители всех центральноазиатских государств-участников. На нем обсуждались чувствительные темы, включая, например, оценочные сведения о числе находящихся за рубежом боевиков-террористов.

Параллельно с проектом "Родители против терроризма" Бюро ОБСЕ в сотрудничестве с правительством страны провело ранее в этом году "полевое исследование" на тему о тенденциях к насильственной радикализации в Таджикистане. Сделанные по его итогам выводы подчеркивают необходимость профилактических мер, и некоторые из представленных рекомендаций были претворены правительством в жизнь. Так, например, с сентября началось обучение учащихся 10 х и 11 х классов средних школ по предмету "История религий".

Отклики на осуществляемый проект "Родители против терроризма" обнадеживают. Так, например, одна из женщин, проживающая на юге страны, по собственной инициативе стала инструктором после того как ее сын погиб на войне в Сирии. "Не теряйте контакта с членами своей семьи, – говорит она. – Многие становятся жертвой радикализации, когда находятся за границей. Так что постарайтесь поддерживать связь".

# Акт солидарности в Тунисе

В качестве символического акта солидарности с жертвами кровавого террористического нападения на Национальный музей Бардо в Тунисе в марте прошлого года французская Гонкуровская академия выбрала этот священный памятник культуры в Тунисе в качестве места для объявления четырех финалистов конкурса на получение Гонкуровской премии – старейшей и самой престижной литературной премии во Франции. В музее Бардо хранится одна из крупнейших и богатейших в мире коллекций древнеримской мозаики и других интересных античных артефактов из древней Греции, Туниса и предметов древнеисламского искусства. Одним из финалистов был французский автор тунисского происхождения Хеди Каддур, номинированный за свой роман "Les Grépondérants" ("Превосходящие"). В этом романе описывается мир, в котором жили представители правящего класса неарабского и нееврейского происхождения в Магрибе в 1920-е годы, чье ощущение собственных прав, как явствует из названия романа, не позволило им почувствовать приближение грядущих перемен. Все четыре автора-финалиста в своих произведениях затрагивают тему отношений между европейцами и арабами. В конечном итоге, как было объявлено в Париже 3 ноября, Гонкуровская премия за 2015 год была присуждена Матьясу Энару, филологу, специализирующемуся на арабском и персидском языках, за его роман "Компас".



## Азиатское партнерство ОБСЕ: наступление зрелости

Сотрудничество ОБСЕ с азиатскими странами началось с присутствия представителей Японии на встрече СБСЕ на высшем уровне в Хельсинки в 1992 году, после чего к нему присоединилась Республика Корея на Будапештской встрече в 1994 году, когда СБСЕ было переименовано в ОБСЕ. Введение в оборот термина "партнеры по сотрудничеству" в 1995 году закрепило отношения Организации с двумя вышеупомянутыми азиатскими странами и открыло путь к присоединению других государств к числу партнеров. В 2000 году это сделал Таиланд, за которым в 2003 году последовал Афганистан, в 2004 году – Монголия (с 2012 года Монголия является государством-участником) и, наконец, в 2009 году – Австралия.

Двумя последующими крупными вехами стали создание в 2003 году Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству, которая остается главным форумом для ведения неформального диалога на регулярное основе, и учреждение в 2007 году Фонда партнерства ОБСЕ, который оказывает поддержку практическому сотрудничеству. Эти отношения носят характер взаимовыгодного обмена, в рамках которого азиатские партнеры вносят существенный вклад в ведущийся на площадке ОБСЕ диалог, а также оказывают финансовую поддержку мероприятиям ОБСЕ, в т. ч. в форме щедрых взносов некоторых из партнеров на цели создания Специальной мониторинговой миссии на Украине.

В ознаменование 20 й годовщины налаживания партнерства ОБСЕ со странами Азии Отдел внешнего сотрудничества Секретариата ОБСЕ при щедрой поддержке со стороны постоянного представительства Швейцарии при ОБСЕ как Председателя Азиатской контактной группы в 2015 году опубликовал брошюру, в которой отдается должное этому тесному и продуктивному взаимодействию. В ней содержится полезная подборка всех соответствующих официальных документов, обзор текущей деятельности, а также тематические главы, в том числе на тему о специальном сотрудничестве с Афганистаном. Брошюра имеется в печатном виде, а также размещена на публичном вебсайте ОБСЕ:

[www.osce.org](http://www.osce.org).

## Последние публикации ОБСЕ

The OSCE Asian Partnership for Co-operation: Reflections and Perspectives Published by External Relations, OSCE Secretariat (на английском языке).

Report: Human Rights Situation of Detainees at Guantánamo Published by the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights (на английском языке).

"Смертная казнь в регионе ОБСЕ: справочный документ 2015 года". Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (на английском и русском языках).

"Руководство по мониторингу административной юстиции". Опубликовано Присутствием ОБСЕ в Албании и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (на английском, русском и албанском языках).

"Противодействие контрафакту и контрабанде пестицидов: методология". Опубликовано Секретариатом ОБСЕ (на английском и русском языках).

The World in the Armenian Media: Means and Sources Published by the OSCE Office in Yerevan (на английском и армянском языках).

Сборник материалов по борьбе с торговлей людьми: Центральная Азия". Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (на английском и русском языках).

Combating Impunity for Conflict-Related Sexual Violence in Bosnia and Herzegovina: Progress and Challenges (2004-2014) Published by the OSCE Mission to Bosnia and Herzegovina (на английском и боснийском языках).

Secretary General's Annual Evaluation Report on the Implementation of the 2004 OSCE Action Plan for the Promotion of Gender Equality- 2014 Published by the OSCE Secretariat (на английском языке).

Доклад об экономической и экологической деятельности: 2013–2014 годы". Опубликовано Секретариатом ОБСЕ (на английском и русском языках).

