

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД 2013



САМАЯ КРУПНАЯ В МИРЕ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ

добивается обеспечения мира, демократии и стабильности
в интересах миллиарда с лишним людей на пространстве от
Ванкувера до Владивостока.

СЛЕДИТЕ ЗА НАШЕЙ РАБОТОЙ НА СЛЕДУЮЩИХ ПЛАТФОРМАХ



www.facebook.com/osce.org



http://twitter.com/OSCE_RU



www.youtube.com/user/osce



<http://storify.com/OSCE>



www.linkedin.com/company/osce



<http://instagram.com/osceorg>



<http://soundcloud.com/osce>

Издано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Отдел прессы и общественной информации

Канцелярия Генерального секретаря

Секретариат ОБСЕ

Wallnerstrasse 6

A-1010 Vienna

Austria

www.osce.org

©OSCE 2013

Все права защищены. Содержание этого издания можно без ограничений использовать и воспроизводить в образовательных и иных некоммерческих целях при обязательном упоминании ОБСЕ в качестве источника.

ISBN 978-92-9235-024-6

Редакция: **Александр Ницше**

Оформление и графика: **Source Associates AG, Zurich**

Фотография на первой странице обложки: **OSCE/Мавджуда Гарруфова**

Отпечатано на вторичной бумаге в Люксембурге **Imprimerie Centrale**

СОДЕРЖАНИЕ

ПОСЛАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ	2	ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ	52
ЧЕМ МЫ ЗАНИМАЕМСЯ	4	ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА	
РЕЗЮМЕ	6	
ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА	8	Присутствие в Албании	54
		Миссия в Боснии и Герцеговине	56
		Миссия в Косово	58
		Миссия в Черногории	60
		Миссия в Сербии	62
		Миссия в Скопье	64
ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ	23	ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА	
		
ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ	26	Миссия в Молдове	66
		Координатор проектов на Украине	68
ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ	29	ЮЖНЫЙ КАВКАЗ	
		
СЕКРЕТАРИАТ	33	Бюро в Баку	71
Обеспечение гендерного равенства	34	ЮЖНЫЙ КАВКАЗ	
Поиск ответов на экономические и экологические вызовы	36	
Борьба с торговлей людьми	38	Бюро в Ереване	73
Борьба с транснациональными угрозами	40	ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ	
Предотвращение и урегулирование конфликтов	42	
БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	44	Центр в Ашхабаде	76
		Центр в Астане	78
ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ	48	Центр в Бишкеке	80
		Бюро в Таджикистане	82
		Координатор проектов в Узбекистане	85
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ	50	ДВУСТОРОННИЕ СОГЛАШЕНИЯ	
		
		Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	88
		ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА	89
		Азиатские и средиземноморские партнеры	90
		Международные, региональные и субрегиональные организации и институты	94
		ПРИЛОЖЕНИЯ	
		Персонал	103
		Сводный бюджет	104
		Объявленные взносы и расходы	106
		Контактная информация	109



ПОСЛАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

В 2013 году, который близится к завершению, ОБСЕ продемонстрировала, что она обладает потенциалом для того, чтобы преодолевать разногласия и служить интересам всех государств-участников в сегодняшней быстро изменяющейся обстановке в области безопасности. При сохраняющихся старых вызовах, включая неурегулированные конфликты в нашем регионе, мы сталкиваемся также с огромным количеством новых угроз, которые становятся все более сложными и приобретают межгосударственный и трансграничный характер. Вновь возникающее взаимное недоверие, равно как и нестабильность в регионах по соседству, грозят подрвать безопасность в нашем регионе. Для сохранения эффективности ОБСЕ как организации по безопасности необходимы эволюция и адаптация ее повестки дня и структуры.

В прошлом Организация переживала столь же сложные периоды и находила пути преодоления трудностей и повышения своей жизнеспособности. Сегодня самые важные сильные стороны ОБСЕ – наш всеобъемлющий подход к безопасности, наша открытость, наш постоянный диалог и наше консенсусное принятие решений – являются актуальными как никогда. Стоящая перед нами задача заключается в том, чтобы найти способы раскрыть потенциал нашей Организации, выдвинув на передний план концепцию безопасности, основанной на сотрудничестве.

В этом году мы добились прогресса в некоторых ключевых областях, оказывающих непосредственное влияние на жизнь людей, включая содействие в проведении голосования на муниципальных выборах в северной части Косово¹, что стало важным шагом на пути укрепления стабильности и взаимного доверия во всем регионе. Принятие первоначального перечня мер укрепления доверия и безопасности с целью уменьшения рисков конфликта, вызванного информационно-коммуникационными технологиями, вкупе с расширением нашего Плана действий по борьбе с торговлей людьми повышает наши возможности в борьбе с трансграничными угрозами. Мы также укрепляем отношения с нашими азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, что особенно важно в свете предстоящего вывода

¹ Все ссылки в этом тексте на Косово, будь то на территорию, институты или население, должны пониматься как полностью отвечающие резолюции 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

из Афганистана Международных сил содействия безопасности (МССБ) и продолжающегося кризиса в Сирии.

В 2015 году ОБСЕ будет отмечать 40-ю годовщину хельсинкского Заключительного акта. В прошлом году в Дублине государства-участники согласились инициировать процесс “Хельсинки плюс 40” с целью развития всех трех измерений безопасности и определения того, каким образом доказавшие свою жизнестойкость принципы Организации могут помочь нам справиться с современными вызовами. Я высоко ценю ту решимость, с которой украинское Председательство в тесном сотрудничестве со следующими швейцарским и сербским Председательствами положило начало этому процессу.

Процесс “Хельсинки плюс 40” дает возможность творчески и стратегически осмыслить будущее ОБСЕ. Хотя реформа не является самоцелью, с учетом сегодняшней сложной обстановки в области безопасности и сохраняющимися финансовыми трудностями этот процесс может помочь нам модернизировать и усовершенствовать Организацию, с тем чтобы повысить ее эффективность. Процесс “Хельсинки плюс 40” может привести нас к достижению консенсуса по многим спорным и сложным вопросам при том условии, что государства-участники повысят свое взаимодействие с Организацией и будут использовать ее для урегулирования своих разногласий в духе сотрудничества и для осуществления совместных действий на основе общих обязательств и ценностей, которые необходимо защищать и сохранять.

Неотъемлемой частью этого подхода является стремление укреплять обязательства в рамках ОБСЕ по всем трем измерениям безопасности и выполнять их в духе доброй воли. Организация должна и далее помогать правительствам выполнять свои обязательства, включая защиту прав человека и основных свобод и уважение верховенства права.

Хотя встреча Совета министров в Киеве проходила в непростой ситуации, на ней был достигнут консенсус по сбалансированному пакету важных решений в области всех трех измерений, в том числе впервые за несколько лет – в области человеческого измерения. Министры приветствовали возобновление на высшем уровне диалога по мирному урегулированию нагорнокарабахского конфликта; поддержали усилия по достижению компромиссных решений в процессе приднестровского урегулирования; и вновь подтвердили свою приверженность процессу “Хельсинки плюс 40”. Это послужило прочной основой для нашей дальнейшей работы в 2014 году.

ОБСЕ предпринимает много усилий по предотвращению конфликтов, и при этом зачастую наша работа не получает должного внимания и той оценки, которой она заслуживает. Для того чтобы деятельность Организации стала более заметной и известной более широкой аудитории, мы повышаем наше взаимодействие с гражданским обществом, научным сообществом и молодежью и задействуем Интернет и социальные сети. Дни безопасности ОБСЕ, запущенные в 2012 году, быстро превратились в динамичный форум для обсуждения существующих проблем в области безопасности с известными деятелями со стороны, которые обогащают дискуссии в рамках ОБСЕ свежими идеями. Я признателен за активную поддержку государствами-участниками этой инициативы, а также недавнего создания академической сети ОБСЕ, которая приносит новаторские идеи в наш диалог по проблемам безопасности. Я призываю заинтересованные институты всех государств-участников присоединиться к этой сети.

Я хотел бы отметить наше прекрасное сотрудничество с уходящим Председательством Украины и приветствовать следующее швейцарское Председательство. Я также благодарю талантливых и целеустремленных сотрудников Секретариата, институтов и полевых операций ОБСЕ, которые, несмотря на работу в сложных политических и финансовых условиях, сохраняют свою приверженность высокой цели Организации, заключающейся в обеспечении безопасности и стабильности на евроатлантическом и евразийском пространстве.

Ламберто Заньер
Генеральный секретарь ОБСЕ
Вена, 2013 год

ЧЕМ МЫ ЗАНИМАЕМСЯ

МНОГИЕ ГРАНИ БЕЗОПАСНОСТИ

В основе работы ОБСЕ лежит концепция, заключающаяся в том, что безопасность требует всеобъемлющего и основанного на сотрудничестве подхода. Исходя из этого, в основополагающих документах Организации ее работа разделена на три “корзины” или “измерения”: военно-политическое, экономико-экологическое и человеческое. За десятилетия со времени основания ОБСЕ многие виды деятельности претерпели изменения. Некоторые из них охватывают не одно, а сразу несколько измерений.

НАДЛЕЖАЩЕЕ
УПРАВЛЕНИЕ

помогаем бороться с коррупцией и создавать подотчетные институты

предупреждаем торговлю людьми, защищаем ее жертв и привлекаем к ответственности торговцев

ВОЕННАЯ
РЕФОРМА И
СОТРУДНИЧЕСТВО

содействуем осуществлению контроля над вооружениями и проведению военной реформы, поддерживаем меры укрепления доверия и безопасности, осуществляем подготовку кадров

БОРЬБА С
ТОРГОВЛЕЙ
ЛЮДЬМИ

ПРАВА
ЧЕЛОВЕКА

осуществляем мониторинг, поощряем обеспечение основных свобод и прав

ПРАВА НАЦИОНАЛЬНЫХ
МЕНЬШИНСТВ

поощряем обеспечение прав национальных меньшинств, осуществляем мониторинг и помогаем урегулировать межэтнические противоречия

СВОБОДА ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
И РАЗВИТИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

СМИ осуществляем мониторинг, рассмотрение законодательства, подготовку журналистов

поддерживаем экономический рост, осуществляем мониторинг влияния контрабанды, принимаем меры по борьбе с коррупцией и отмыванием денег

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ

ПРАВОВОЕ

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ПРАВА

занимаемся всем конфликтным циклом – от раннего предупреждения до постконфликтного восстановления

повышаем осведомленность, поощряем общественное участие, осуществляем проекты по водопользованию, борьбе с деградацией почвы и удалению опасных отходов

помогаем проводить судебную реформу, осуществляем мониторинг выполнения, оказываем содействие институтам

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

КОНТРОЛЬ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ

расширяем возможности женщин, повышаем потенциал и квалификацию местных органов, оказываем помощь в рассмотрении законодательства

препятствуем распространению излишних вооружений и оказываем помощь в их уничтожении

ТЕРПИМОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

боремся со всеми формами расизма, ксенофобии и дискриминации

боремся с терроризмом, поддерживаем реформу полиции, укрепляем пограничный режим и безопасность

поощряем образование меньшинств и получение знаний о правах человека, окружающей среде, терпимости, гендерном равенстве

наращиваем участие в политической жизни, боремся с расизмом и дискриминацией, защищаем права перемещенных лиц

ОБРАЗОВАНИЕ

ВЫБОРЫ

осуществляем наблюдение, оказываем техническую и правовую помощь

РОМА И СИНТИ

создаем институты, способствуем проведению свободных выборов, поощряем гендерное равенство и права человека, боремся с нетерпимостью и дискриминацией

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

РЕЗЮМЕ

Во времена растущего взаимного недоверия и разногласий ОБСЕ служила для своих 57 государств-участников и 11 партнеров по сотрудничеству полезным форумом для диалога и эффективной платформой для деятельности. Несмотря на сокращающийся бюджет и уменьшение числа сотрудников, она продолжала выполнять свой мандат в области военно-политического, экономико-экологического и человеческого измерений. Под руководством украинского Председательства Организация занималась, в частности, урегулированием затяжных конфликтов и продвижением процесса “Хельсинки плюс 40” с целью формирования сообщества всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности.

На встрече Совета министров в Киеве государства-участники Организации согласились наращивать усилия, связанные с положением рома и синти; борьбой с торговлей людьми и контролем над легким и стрелковым оружием. Они также приняли решение о свободе мысли, совести, религии и убеждений; о политике, касающейся возобновляемых источников энергии и окружающей среды; и о защите энергетических сетей от катастроф. 2013 год был также для Организации годом круглых дат.

ГODOVЩИНЫ:

20 ЛЕТ ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

20 ЛЕТ МИССИЯ ОБСЕ В МОЛДОВЕ

15 ЛЕТ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ

10 ЛЕТ ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ И ЕНВСЕК

10 ЛЕТ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

УНИЧТОЖЕНО:

6 400+ ТОНН ТОКСИЧНОГО РАКЕТНОГО ТОПЛИВА

175 ТОНН НАПАЛМА

1 097 БОЕПРИПАСОВ, СНАРЯЖЕННЫХ ФОСФОРОМ

1 289 КАССЕТНЫХ БОМБ

19 РАКЕТ КЛАССА “ВОЗДУХ-ВОЗДУХ”

1 500+ ТОНН НЕСТАБИЛЬНЫХ ИЛИ ИЗЛИШНИХ БОЕПРИПАСОВ

3 000 ЕДИНИЦ ЛЕГКОГО И СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ

Все данные, используемые на этих пиктограммах, основаны на информации, представленной для этого Доклада институтами, полевыми операциями и структурами ОБСЕ.

600+

ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПРОШЛИ ПОДГОТОВКУ В ОБЛАСТИ ПОГРАНИЧНОГО РЕЖИМА



3 600

СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ПРОШЛИ ПОДГОТОВКУ



1 500

СОТРУДНИКОВ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ПРОВЕДЕНИЕМ ВЫБОРОВ, ПРОШЛИ ПОДГОТОВКУ



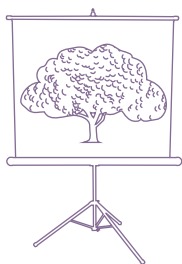
4 200

ЧЕЛОВЕК ПРИОБРЕЛИ ЗНАНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ



13,800

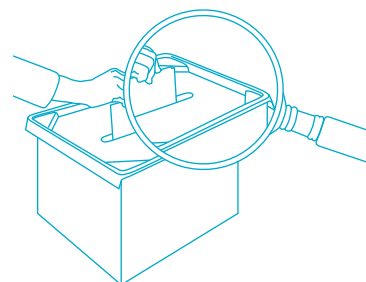
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПОЛУЧИЛИ БИЗНЕС- И ЮРИДИЧЕСКИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ



СОТНИ ЛЮДЕЙ ПОЛУЧИЛИ ОБРАЗОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИИ И ЭНЕРГЕТИКИ

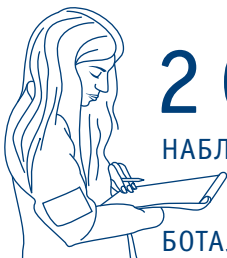
19

ВЫБОРОВ В 18 СТРАНАХ ПРОВЕДЕНО С УЧАСТИЕМ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ



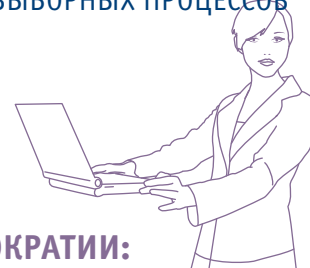
2 000+

НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ИЗ 48 ГОСУДАРСТВ РАБОТАЛИ НА ВЫБОРАХ



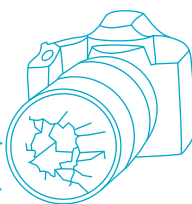
115 000

ГРАЖДАН ПОЛУЧИЛИ ОБРАЗОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ВЫБОРНЫХ ПРОЦЕССОВ



150

ДЕМАРШЕЙ, КАСАЮЩИХСЯ СВОБОДЫ СМИ И СВОБОДНОГО ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ, В 35 ГОСУДАРСТВАХ-УЧАСТНИКАХ



ПОДДЕРЖКА ДЕМОКРАТИИ:

- ОКАЗАНА ПОМОЩЬ В ФОРМИРОВАНИИ СЕТЕВЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ЖЕНЩИН-ПОЛИТИКОВ
- ОКАЗЫВАЛОСЬ СОДЕЙСТВИЕ ЖЕНЩИНАМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ
- ОБЕСПЕЧИВАЛОСЬ ПРОСВЕЩЕНИЕ ДЕВОЧЕК ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ И БЫТОВОГО НАСИЛИЯ

20

ПРОЕКТОВ ПО ВЫДЕЛЕНИЮ МАЛЫХ ГРАНТОВ ДЛЯ РОМА И СИНТИ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ



ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА

Председательские функции ежегодно переходят от страны к стране в порядке ротации, а пост Действующего председателя занимает министр иностранных дел.



2013 год: Украина – Председатель ОБСЕ www.osce.org/cio

ОБЩЕЕ ВИДЕНИЕ • ОБЩИЕ ЦЕЛИ • ОБЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

Когда в январе Украина стала Председателем ОБСЕ, она распространила документ, который определил ее работу в 2013 году. В этих Приоритетных направлениях деятельности был заложен сбалансированный подход к военно-политическому, экономико-экологическому и человеческому измерению деятельности Организации. Ключевая задача Украины заключалась в следовании основополагающим принципам и в достижении целей ОБСЕ, а также в содействии обеспечению взаимного доверия между ее государствами-участниками.



*Международный выставочный центр в Киеве, в котором украинское Председательство ОБСЕ провело 20-ю встречу Совета министров.
Фото: Оуэн О'Катасайгх*

“ОБСЕ отличается от других международных организаций тем, что она предлагает уникальные преимущества и возможности, связанные с ее историей, географическим положением и всеобъемлющей концепцией безопасности. Она продолжает служить незаменимой платформой для открытого диалога между равными партнерами, объединяя различные географические, политические и культурные основы.”

Леонид Кожара, министр иностранных дел Украины и Действующий председатель ОБСЕ в 2013 году, выступление на заседании Постоянного совета в Вене 17 января 2013 года. www.osce.org/cio/98766

МОЩНЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИМПУЛЬС: ЗАПУСК ПРОЦЕССА “ХЕЛЬСИНКИ ПЛЮС 40”

В соответствии с решением, принятым на встрече Совета министров в Дублине в 2012 году, украинское Председательство дало старт трехлетнему процессу “Хельсинки плюс 40”, служащему инклюзивным механизмом для неофициальных дискуссий по ключевым проблемам, с которыми сегодня сталкивается ОБСЕ. Этот процесс призван придать мощный и непрерывный политический импульс для продвижения работы по формированию евроатлантического и евразийского сообщества безопасности и укреплению доверия и сотрудничества между государствами-участниками в преддверии 40-й годовщины подписания в 1975 году хельсинкского Заключительного акта.

Эта годовщина дает уникальную возможность вновь подтвердить приверженность государств-участников концепции всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве, равной и неделимой безопасности и возродить коллективный “дух Хельсинки”, который подготовил почву для исторического хельсинкского Заключительного акта. Подтверждая достижения Организации в области трех измерений и опираясь на них, процесс “Хельсинки плюс 40” призван укрепить взаимное доверие и оптимизировать роль ОБСЕ в сегодняшней быстро изменяющейся обстановке в области безопасности для обеспечения адекватной готовности Организации отвечать на вызовы XXI столетия.

Председательство создало неофициальную рабочую группу по процессу “Хельсинки плюс 40” на уровне послов, представляющую все 57 государств-участников. В период с марта по май послы ОБСЕ провели стратегическую “ориентационную дискуссию” с целью оценки угроз и вызовов и обсудили место Организации в современной архитектуре безопасности и потенциальные области укрепления ее роли.

После этой дискуссии Председательство пришло к выводу о наличии необходимой основы для проведения тематических дискуссий по восьми конкретным вопросам:

- эффективность и действенность ОБСЕ;
- стратегическая ориентация экономико-экологического измерения ОБСЕ;
- контроль над обычными вооружениями и режимы мер укрепления доверия и безопасности;
- выполнение обязательств в рамках ОБСЕ, в частности, относящихся к человеческому измерению;
- возможности ОБСЕ внести свой вклад в урегулирование затяжных конфликтов;
- потенциал ОБСЕ по всему конфликтному циклу;
- потенциал ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам; и
- взаимодействие с партнерами по сотрудничеству и международными и региональными организациями.

Начиная с июня проводились дискуссии, касающиеся первых пяти вопросов. Председатель совместно со швейцарским и сербским председательствами 2014 и 2015 годов принял решение о назначении послов ОБСЕ в качестве координаторов конкретных тематически направлений и о разработке “дорожной карты” с целью укрепления стратегического, скоординированного подхода и обозначения многолетней перспективы этого процесса. Данная “дорожная карта”, в которой излагаются основные цели и возможные результаты в каждой области, в декабре была представлена на киевской встрече Совета министров.

ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА: СОДЕЙСТВИЕ УРЕГУЛИРОВАНИЮ ЗАТЯЖНЫХ КОНФЛИКТОВ

“Мы убеждены, что так называемые затяжные конфликты продолжают нести серьезную угрозу нашей региональной стабильности. Оказание сторонам помощи в поиске политического решения должно оставаться самой важной задачей для ОБСЕ, Председательства и всех государств-участников. Такие проверенные инструменты ОБСЕ, как содействие переговорам, посредничество, превентивная дипломатия и невоенные меры укрепления доверия, а также укрепление

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

17 ЯНВАРЯ

ВЕНА

Действующий председатель объявил о приоритетах Украины как Председателя ОБСЕ в 2013 году.

21 – 22 ЯНВАРЯ

ЛЬВОВ

Переговоры по приднестровскому урегулированию в формате “5+2”.

потенциала и деятельности по миротворчеству, должны использоваться в сочетании с работой по удовлетворению насущных потребностей людей на пострадавших от конфликта территориях. Это поможет создать атмосферу доверия между людьми, сообществами и народами, и проложить путь к устойчивому разрешению конфликтов.”

Действующий председатель ОБСЕ, выступление на заседании Постоянного совета ОБСЕ, Вена, 17 января 2013 года.

Председательство призвало все стороны оказать содействие в достижении прогресса на переговорах по ситуации в Приднестровье. В январе первой страной, которую посетил Дей-

ствующий председатель, стала Молдова, что подчеркнуло то значение, которое Украина придает достижению прогресса в урегулировании приднестровского конфликта.

КАЛЕНДАРЬ МЕРОПРИЯТИЙ В РАМКАХ ПРОЦЕССА ПРИДНЕСТРОВСКОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

БРЮССЕЛЬ 4 октября 2013 года	Семинар „Преимущества мира: новая перспектива для процесса приднестровского урегулирования“. Участники обсудили политические аспекты переговорного процесса.
ГЕРМАНИЯ 30 – 31 октября 2013 года	Конференция ОБСЕ в Ландсхуте, посвященная возможным мерам укрепления доверия в процессе приднестровского урегулирования.
ВЕНА 16 декабря 2013 года	Семинар „История посреднических усилий ОБСЕ в процессе урегулирования приднестровского конфликта: извлеченные уроки и уроки, которые предстоит извлечь“. Участники рассмотрели инструментарий ОБСЕ по урегулированию конфликтов и обсудили вопрос о том, как наилучшим образом урегулировать кризисы и привлекать гражданское общество к оказанию поддержки переговорам в формате „5+2“.

В 2013 году было проведено пять раундов переговоров в формате “5+2”, что свидетельствует о динамике переговорного процесса. Они проводились в сочетании с двусторонними встречами между двумя сторонами на различных уровнях, включая две встречи между премьер-министром Молдовы и руководителем Приднестровья 23 сентября и 30 октября.

На переговорах сохранялась напряженная атмосфера. В зоне безопасности произошел ряд инцидентов, которые требовали вмешательства Председателя с целью ослабления напряженности. Тем не менее, по некоторым проблемным вопросам удалось достичь компромиссных решений. Был демонтирован устаревший фуникулер через Днестр и налажено более тесное сотрудничество по экологическим вопросам.

Пристальное внимание было уделено и Грузии. В качестве сопредседателя Женевских международных дискуссий Председательство вместе с Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций предприняло серьезные усилия для достижения прогресса по вопросам обеспечения безопасности и стабильности в конфликтных районах в Грузии. В 2013 году было проведено четыре раунда дискуссий, и 18 июня Председатель посетил эту страну, где обсудил с ее руководителями перспективы продвижения переговоров.

Несмотря на полярно противоположные позиции участников, сопредседатели взаимодействовали с грузинскими, абхазскими, югоосетинскими и российскими представителями с целью улучшения положения населения в конфликтных районах. Это взаимодействие велось в том числе в рамках созданного в феврале 2009 года Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них, который предоставляет сторонам возможность обсуждать повседневные проблемы местных сообществ. Сопредседатели уделяли особое внимание достижению прогресса в выработке совместной декларации о неприменении силы, которая способствовала бы обеспечению стабильности.

Другой вызывающей озабоченность проблемой был нагорно-карабахский конфликт. Председательство оказывало поддержку сопредседателям Минской группы по содействию диалогу между Азербайджаном и Арменией с целью урегулирования этого конфликта.

Во время своих посещений Азербайджана 7–8 июля и Армении 15 июля Председатель обсуждал эту проблему с президентами Алиевым и Саргсяном. Он подчеркнул необходимость строгого соблюдения прекращения огня и вновь призвал к более активному взаимодействию в переговорах о базовых принципах урегулирования.

18–19 МАРТА

АДЕЛАИДА

Конференция “ОБСЕ – Австралия” по безопасности женщин и девочек.

27 МАРТА

ЖЕНЕВА

Сопредседательство на 23-м раунде Женевских международных дискуссий.

25 АПРЕЛЯ

ВЕНА

Первое дополнительное совещание по человеческому измерению обсудило возможности содействия более свободному перемещению людей в регионе ОБСЕ.

Действующий председатель назначил посла **Андрея Дешицу** своим специальным представителем по конфликтам. Он посещал районы конфликтов в регионе ОБСЕ и выяснял возможности нахождения общих интересов, которые могли бы помочь в определении совместной повестки дня для переговоров.

Посол Дешица председательствовал на пяти раундах переговоров по приднестровскому урегулированию в формате “5+2”, сопредседательствовал на четырех заседаниях Женевских международных дискуссий и помогал в организации 11 встреч в рамках Эргнетского механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них.



Посол **Андрей Дешица** (в центре) и главные переговорщики в процессе приднестровского урегулирования **Евгений Карпов** и **Нина Штански** во время переговоров в формате “5+2” в Вене, 17 июля 2013 года.

Фото: ОБСЕ/Сара Крозьер

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БОЛЕЕ ВЫСОКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ, ТРАНСПАРЕНТНОСТИ И ПРЕДСКАЗУЕМОСТИ В ВОЕННОЙ ОБЛАСТИ

Проведенная Председательством 19–20 июня в Вене Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности 2013 года послужила важной платформой для оценки положения с безопасностью в регионе ОБСЕ, рассмотрения общих мер реагирования на угрозы и вызовы в области безопасности и поощрения сотрудничества в различных областях обеспечения безопасности. Конференция была направлена на укрепление политического диалога, чему способствовало широкое участие основных политических игроков и экспертов из государств-участников, различных международных и региональных организаций и других институтов, занимающихся вопросами безопасности. Дискуссии касались транснациональных угроз и вызовов, всех аспектов конфликтного цикла, контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности, а также Афганистана.

КАК решительный сторонник глобального режима нераспространения оружия массового уничтожения Председательство работало над достижением консенсуса по обновлению Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года. Соответствующее решение было одобрено в декабре на встрече Советов министров.

В сотрудничестве с Лихтенштейном, Литвой и Люксембургом – председателями Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ), Председательство инициировало проведение дискуссии о роли, которую в архитектуре европейской безопасности играют контроль над обычными вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности. В 2013 году Председательство провело ряд мероприятий:

- презентацию данной инициативы на пленарном заседании ФСОБ, февраль;
- диалог по проблемам безопасности на пленарном заседании ФСОБ, май;
- рабочее заседание на Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, июнь;
- заседание неофициальной рабочей группы по процессу “Хельсинки плюс 40”, сентябрь;
- диалог по проблемам безопасности на пленарном заседании ФСОБ, октябрь;
- диалог по проблемам безопасности на пленарном заседании ФСОБ, ноябрь.

В марте во время Дней безопасности ОБСЕ была организована дискуссия о выработке нового подхода к контролю над обычными вооружениями.

7 МАЯ

ВЕНА

“Круглый стол” по поощрению свободы религии и убеждений, а также содействию межконфессиональному диалогу.

8 – 11 МАЯ

НЬЮ-ЙОРК/ВАШИНГТОН

Председатель выступил в Совете Безопасности ООН и посетил Вашингтон.

13 – 15 МАЯ

ВАРШАВА

Семинар по человеческому измерению, посвященный правовой базе в поддержку свободы СМИ.

ПРОТИВОСТОЯНИЕ ОБЩИМ УГРОЗАМ БЕЗОПАСНОСТИ

Председательство уделяло особое внимание повышению координации и согласованности действий в борьбе с транснациональными угрозами. Оно занималось выполнением решения дублинской встречи Совета министров “Усилия ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам” с целью трансформирования политических обязательств в эффективные и постоянные программные действия.

В Киеве 8–10 апреля Председательство провело Ежегодное совещание сети национальных координационных пунктов ОБСЕ по вопросам безопасности границ и пограничного режима. Участники обсудили роль национальных учреждений в совершенствовании пограничного режима и мер укрепления доверия и безопасности. На совещании были также рассмотрены коммуникационные стратегии, экономико-экологические трансграничные инициативы, пути укрепления многостороннего сотрудничества и современные вызовы в области обеспечения безопасности границ и трансграничного сотрудничества.

“Поскольку угроза терроризма не ослабевает, ей должна противостоять наша коллективная решимость бороться с ней. А поскольку угроза терроризма растет, должна расти и реакция международного сообщества. Однако при реагировании на проявления терроризма государства должны всегда поддерживать и защищать то, что террористы стремятся отрицать и подрывать, а именно права человека и верховенство права.”

Посол Игорь Прокопчук, Председатель Постоянного совета

25–26 июля Председательство и Секретариат организовали в Вене конференцию для всего региона ОБСЕ на тему “Предотвращение незаконной торговли наркотиками в Интернете”.

Основная цель этого мероприятия заключалась в обмене информацией и примерами передовой практики для совершенствования усилий ОБСЕ в области предотвращения незаконной торговли наркотиками, в частности, в сфере

применения современных технологий и коммуникационных систем. Участники обсудили последние тенденции в области незаконной торговли наркотиками и новые методы криминалистических расследований с применением компьютерной техники. Они также рассмотрели возможность налаживания более прочного международного и регионального сотрудничества с целью борьбы с онлайн-торговлей наркотиками.



Посол Игорь Прокопчук
Фото: ОБСЕ/Дж. Перфект

Участвовавшие в этом мероприятии представители частного сектора обсудили, каким образом они могли бы способствовать борьбе с контрабандой наркотиков через Интернет и укрепить свое сотрудничество с правоохранительными органами. В конференции участвовали также другие международные и региональные организации, предпринимающие усилия по борьбе с контрабандой и отмыванием денег.

10–11 октября Украина организовала в Киеве конференцию по борьбе с терроризмом, на которой государства-участники обсудили вызовы, озабоченности и инициативы, связанные с противодействием насильственному экстремизму и радикализации, которые приводят к терроризму. Они также обсудили вопросы партнерства государственного и частного секторов, сотрудничества правоохранительных органов, а также защиты прав человека и обеспечения верховенства права в контексте борьбы с терроризмом.

24–25 октября в Вене состоялась ежегодная встреча полицейских экспертов. На этом мероприятии присутствовали эксперты и представители полицейских служб из многих государств-участников, а также сотрудники полевых операций ОБСЕ. Они обсудили вопросы, касающиеся норм и стандартов, а также примеры реформы национальной полиции, работу полиции с населением и развитие международных, национальных и местных механизмов по предотвращению преступности. Кроме того, они дали оценку новому руководству под названием “Реформа полиции в рамках реформы системы уголовного правосудия”.

21 – 22 МАЯ

ТИРАНА

Конференция ОБСЕ высокого уровня по поощрению толерантности и недискриминации.

23 – 24 МАЯ

ОДЕССА

Переговоры по приднестровскому урегулированию в формате “5+2”.

26 ИЮНЯ

ЖЕНЕВА

24-е заседание Женевских международных дискуссий.

“Перед лицом новых политических и экономических вызовов для государств – участников ОБСЕ крайне важно продемонстрировать единство целей и действий в рамках эффективной борьбы с такими транснациональными угрозами, как терроризм, торговля наркотиками и людьми, киберпреступность и преступность, связанная с пограничным режимом.”

Из стратегического рамочного документа украинского Председательства в 2013 году „Приоритеты деятельности“

Одним из ключевых приоритетов Председателя было оказание поддержки в разработке перечня мер укрепления доверия в области кибер и информационных и коммуникационных технологий обеспечения безопасности. Эта деятельность осуществлялась в рамках неофициальной рабочей группы открытого состава и завершилась принятием консенсусного решения на встрече Совета министров в Киеве.

Данное решение заложило основу для дальнейших дискуссий о роли ОБСЕ в этой важной области. В связи с вероятным повышением зависимости от новых технологий жизненно важно, чтобы государства-участники приняли меры по противодействию потенциальным угрозам, которые могут быть связаны с этими технологиями.

УКРЕПЛЕНИЕ ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Председательство занималось вопросами сокращения воздействия на экологию деятельности в области энергетики. Его основная цель заключалась в содействии обеспечению стабильности и безопасности путем формирования консенсуса в отношении будущего подхода Организации к вопросам взаимозависимости между энергетикой и экологией. Центральное место в этих усилиях занимал процесс проведения ежегодного Экономико-экологического форума ОБСЕ, который состоял из двух подготовительных встреч в феврале в Вене и в апреле в Киеве, а также заключительной встречи в сентябре в Праге. Форум позволил обсудить энергетические и экологические вызовы безопасности и стимулировать повышение эффективности энергетики и сотрудничества в области возобновляемой энергетики в регионе ОБСЕ.

В ходе двух подготовительных встреч были изучены пути укрепления сотрудничества в области новых и возобновляемых источников энергии; связи между устойчивой энергетикой и “зеленым развитием”, энергоэффективностью и энергосбережением; вопросы надлежащего управления в области энергетики; вопросы продвижения инноваций в области устойчивой энергетики; возможности укрепления государственно-частного партнерства; и меры по повышению роли гражданского общества в продвижении решений, касающихся устойчивой энергетики.

Результатом Экономико-экологического форума в Праге стал целый ряд важных выводов и рекомендаций, которые были приняты во внимание при подготовке киевской встречи Совета министров. Обсуждавшиеся на Форуме идеи были

затем изучены на международной конференции высокого уровня по энергетической безопасности, организованной совместно Председательством и правительством Туркменистана в Ашхабаде 17–18 октября. Это мероприятие дополнило дискуссии по экономико-экологическим вопросам в 2013 году. На нем были рассмотрены условия развития энергетического сектора; наращивание регионального сотрудничества в области энергетики; безопасность и надежность передачи энергии и соответствующей инфраструктуры; и обеспечение устойчивой энергетики, включая энергоэффективность.



Вячеслав Яцюк, руководитель Целевой группы Председательства ОБСЕ
Фото: О. Кузманенко

10 – 11 ИЮНЯ

КИЕВ

Председательство организовало для политических деятелей и экспертов конференцию высокого уровня по усилению ответных мер ОБСЕ в области борьбы с торговлей людьми.

18 – 19 ИЮНЯ

ВЕНА

Ежегодная конференция ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности обсудила транснациональные угрозы; предотвращение и урегулирование конфликтов; контроль за обычными вооружениями; и Афганистан.

25 ИЮНЯ

ВЕНА

ОБСЕ организовала 13-ю конференцию Альянса против торговли людьми.

УКРЕПЛЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ

В 2013 году украинское Председательство уделяло первоочередное внимание свободе СМИ, борьбе с торговлей людьми и просвещению молодежи о правах человека и принципах толерантности и недискриминации.

Председательство также уделяло внимание таким вопросам, как свобода перемещения людей; межконфессиональный диалог по обеспечению свободы религии и убеждений; свобода ассоциации и собраний; и демократические выборы и наблюдение за проведением выборов.

В рамках осуществляемой в 2013 году при поддержке государств-участников сбалансированной и целенаправленной программы в области человеческого измерения Председательство провело несколько успешных мероприятий:

- Дополнительное совещание по человеческому измерению о свободе передвижения и контактах между людьми, состоявшееся в Вене 25–26 апреля, которое послужило платформой для углубленного обсуждения политических решений, касающихся свободы перемещения и трансграничного передвижения;
- Семинар по человеческому измерению на тему “Правовая база обеспечения свободы СМИ”, состоявшийся 13–15 мая в Варшаве, на котором были обсуждены насущные проблемы свободы СМИ на национальном и международном уровне, в частности, в контексте законодательной базы, которая должна гарантировать и поощрять эту свободу. Семинар стал одним из немногих мероприятий ОБСЕ, посвященных свободе СМИ, о проведении которого было достигнуто консенсусное согласие всех государств-участников;
- Дополнительное совещание по верховенству права в поощрении и защите прав человека, состоявшееся в Вене 11–12 июля, на котором была рассмотрена роль различных механизмов и инструментов в правозащитной деятельности и предотвращении нарушений прав человека;
- Конференция высокого уровня в Тиране, состоявшаяся 21–22 мая, была посвящена борьбе с дискриминацией и нетерпимостью, а также предотвращению преступлений на почве ненависти и реагированию на них;
- Конференция высокого уровня по борьбе с торговлей людьми, состоявшаяся 10–11 июня в Киеве, обсудила новое Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми;
- Молодежный саммит ОБСЕ, состоявшийся в Международном детском центре “Артек” в Крыму, Украина,

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ

www.osce.org/cio/srgender

Деятельность специального представителя Действующего председателя по гендерным вопросам **Джун Зейтлин** способствовала выполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств в отношении гендерного равенства, которым украинское Председательство уделяло первоочередное внимание. Она посетила Армению, Грецию, Грузию, Испанию и Швейцарию, где обсуждала выполнение этих обязательств с лицами, принимающими решения, и с представителями гражданского общества. Некоторые ключевые вопросы, которые она поднимала в ходе своих дискуссий, касались недискриминации, борьбы с насилием в отношении женщин, возможностей более эффективного обеспечения представительства женщин в политическом руководстве, расширения экономических возможностей женщин и выполнения резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности.

Доклады о посещениях стран: www.osce.org/cio/96657

Она также участвовала в девятом киевском диалоге по гендерной политике, в Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению, в Варшаве, в заседаниях Постоянного совета и в других совещаниях по вопросам гендерного равенства и прав женщин.



Фото: ОБСЕ/Кертис Бадден

11 ИЮЛЯ

ВЕНА

Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное укреплению верховенства права с целью более эффективной защиты прав человека.

17 ИЮЛЯ

ВЕНА

Астрид Торс назначена Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

17 ИЮЛЯ

ВЕНА

Очередной раунд переговоров по приднестровскому урегулированию в формате “5+2”.

20 июля – 1 августа, был посвящен поощрению терпимости и недискриминации, уважения многообразия и мирного развития и дружбы. Он также способствовал повышению осведомленности молодежи о деятельности ОБСЕ.

Состоявшееся в Варшаве 23 сентября – 4 октября Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, было беспрецедентным по количеству как участников, так и организованных гражданским обществом

параллельных мероприятий. Качество дискуссий показало, что это мероприятие продолжает служить государствам-участникам ОБСЕ солидной платформой для подтверждения своей приверженности принципам демократии, прав человека, основных свобод и верховенства права. Оно также предоставило им форум для обсуждения возможностей укрепления выполнения в рамках ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения.

ПООЩРЕНИЕ ТОЛЕРАНТНОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ ЧЕРЕЗ ПРОСВЕЩЕНИЕ МОЛОДЕЖИ

www.osce.org/cio/104072

“Наше различие – наше богатство, наше единство – наша сила” – под таким девизом на Молодежном саммите ОБСЕ, организованном в Крыму Председательством ОБСЕ (Украина), собрались более 500 молодых людей, представляющих почти 60 стран из числа государств-участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству.

“Участие молодежи может внести дополнительный вклад в деятельность ОБСЕ по достижению целей и решению задач, стоящих перед Организацией. Молодым людям должна быть предоставлена возможность высказаться. . [Они], несомненно, играют важную роль в противодействии дискриминации и в поощрении многообразия, взаимного уважения и взаимопонимания.”

Действующий председатель ОБСЕ на церемонии открытия, на которой также присутствовал Генеральный секретарь.

Молодежный саммит в “Артеке”, который начал свою работу в 1925 году, уделил большое внимание дальнейшему участию молодежи в деятельности ОБСЕ.



Фото: ОБСЕ/Татьяна Баева

20 ИЮЛЯ – 1 АВГУСТА

КРЫМ

Молодежный саммит ОБСЕ, организованный Председательством.

25 ИЮЛЯ

ВЕНА

Совещание экспертов по предотвращению незаконной торговли наркотиками и борьбе с ней в Интернете.

11 – 13 СЕНТЯБРЯ

ПРАГА

Энергетическая устойчивость и влияние на экологию деятельности, связанной с энергетикой, в центре внимания Экономико-экологического форума ОБСЕ.

ЛИЧНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПО БОРЬБЕ С НЕТЕРПИМОСТЬЮ И ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

- Посол Адиль Ахметов, личный представитель по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман
- Посол Татьяна Ижевская, личный представитель по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, а также с нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан и представителей других религий
- Раввин Эндрю Бейкер, личный представитель по борьбе с антисемитизмом

Три личных представителя работали над обеспечением более эффективной координации усилий государств-участников по выполнению соответствующих решений Совета министров и Постоянного совета в области толерантности и недискриминации. Они совместно посетили Бельгию и Грецию и участвовали в ряде конференций. Раввин Бейкер, кроме того, посетил с официальным визитом Францию, Италию, Латвию и Румынию. В ходе посещений стран три личных представителя на встречах с государственными должностными лицами и гражданским обществом затрагивали множество тем, касающихся терпимости и недискриминации. В их число входили роль просвещения в борьбе с дискриминацией и нетерпимостью; расследование преступлений, направленных против мусульман, и представление соответствующих докладов; антисемитизм в публичных высказываниях; а также

нетерпимость и инциденты, направленные против христиан.

Совещания, на которых вместе или индивидуально присутствовали личные представители, включали Конференцию ОБСЕ высокого уровня по терпимости и недискриминации (в том числе мероприятие, посвященное просвещению молодежи в области прав человека по вопросам терпимости и недискриминации), Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению; “круглый стол”, посвященный межконфессиональному диалогу по поощрению свободы религии и убеждений; и пятый Глобальный форум Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций. Деятельность личных представителей являлась важным компонентом общей работы ОБСЕ по борьбе с дискриминацией и поощрению терпимости.



Посол Татьяна Ижевская (слева), раввин Эндрю Бейкер, посол Адил Ахметов (справа)
Фото: ОБСЕ/Микки Кроль

АКТИВИЗАЦИЯ ОРИЕНТИРОВАННОГО НА ДОСТИЖЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ СОТРУДНИЧЕСТВА С ПАРТНЕРАМИ ОБСЕ

Председательство уделяло особое внимание укреплению диалога со средиземноморскими и азиатскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. 8 февраля при его поддержке в Риме был проведен семинар, первый семинар подобного рода, посвященный торговле людьми из южного пояса Средиземноморского региона в Европу, в частности, с целью трудовой эксплуатации. Должностные лица и представители гражданского общества обсудили эксплуатацию мигрантов и изучили возможности обеспечения защиты их прав, судебного преследования правонарушителей и последовательного предупреждения противоправных действий в отношении мигрантов.

На конференции “ОБСЕ – Австралия” в Аделаиде 18 марта государства-участники и азиатские партнеры по сотрудничеству обсудили возможности повышения безопасности женщин и девочек, обеспечения расширения их участия в экономической деятельности и борьбы со всеми формами торговли людьми. Спустя шесть месяцев, 28–29 октября, на Конференции ОБСЕ по Средиземноморью в Монако были рассмотрены пути повышения участия женщин в общественной, политической и экономической жизни.

23 СЕНТЯБРЯ – 4 ОКТЯБРЯ

ВАРШАВА

Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, самое крупное мероприятие в области человеческого измерения.

3 ОКТЯБРЯ

БРЮССЕЛЬ

Новый раунд переговоров по приднестровскому урегулированию в формате “5+2”.

17 – 18 ОКТЯБРЯ

АШХАБАД

Конференция высокого уровня по безопасности и устойчивости энергетики в регионе ОБСЕ.

УКРЕПЛЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБСЕ С АФГАНИСТАНОМ

Председательство поддерживало укрепление взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном в свете предстоящего в 2014 году политического переходного периода и проводило дискуссии по выработке коллективных мер в регионе ОБСЕ, посвященные этому вопросу. Между государствами-участниками ОБСЕ, Афганистаном и другими партнерами по сотрудничеству было достигнуто широкое понимание необходимости проти-

водействия возникающим угрозам безопасности, с которыми сталкивается Афганистан и Центральноазиатский регион. Это было наглядно продемонстрировано во время посвященного Афганистану мероприятия в рамках Дней безопасности 12 марта и на специальном заседании Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 19–20 июня.

УКРЕПЛЕНИЕ ДЕМОКРАТИИ И СТАБИЛЬНОСТИ В АФГАНИСТАНЕ

В ответ на просьбу правительства Афганистана 24 октября Постоянный совет постановил направить в Афганистан группу поддержки по проведению выборов для оказания содействия в проведении президентских выборов и выборов в провинциальные советы, запланированных на 5 апреля 2014 года.

Эту группу, которая будет включать до 20 специалистов по вопросам выборов, сформирует Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). БДИПЧ будет тесно координировать свою

деятельность с национальными, региональными и международными представителями и подготовит доклад о процессе проведения выборов, включающий перечень рекомендаций правительству по работе в постэлекторальный период. Цель доклада – повышение эффективности проведения будущих выборов и совершенствование правовой базы и процедур Афганистана. В отношении этой группы будут предприняты все необходимые меры обеспечения безопасности.

ОБСЕ и БДИПЧ ранее, в 2004, 2005, 2009 и 2010 годах, направляли в Афганистан группы поддержки по проведению выборов.

20-Я ВСТРЕЧА СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ В КИЕВЕ

www.osce.org/event/mc_2013

Председательство приветствовало министров из государств-участников и партнеров по сотрудничеству на состоявшейся 5–6 декабря в украинской столице 20-й встрече Совета министров.

Опираясь на результаты дискуссий, проходивших на протяжении всего года, Украина предложила сбалансированный пакет решений, сконцентрировав внимание на тех областях деятельности, которые обеспечивают дополнительные преимущества в осуществлении концепции всеобъемлющей безопасности ОБСЕ.

Министры приняли серию важных решений, которые заложили прочную основу для работы Организации в 2014 году и внесли вклад в усилия по укреплению взаимного доверия в регионе ОБСЕ.

Совет министров достиг консенсуса по продвижению процесса “Хельсинки плюс 40”; определению роли ОБСЕ в области обеспечения безопасности кибер и информа-

ционных и коммуникационных технологий; повышению потенциала Организации по борьбе с торговлей людьми; противодействию транснациональным угрозам и распространению оружия массового уничтожения; а также укреплению мандата Организации в области энергетики и экологии. Министры также согласовали заявления о процессе приднестровского урегулирования и нагорнокарабахском конфликте, посыл ясный сигнал о решимости государств ОБСЕ добиться прогресса в урегулировании этих конфликтов.

Впервые за три года Совет министров принял решения в области человеческого измерения ОБСЕ.



Фото: ОБСЕ/Сергей Гладкевич

28 – 29 ОКТЯБРЯ

МОНАКО

Конференция ОБСЕ о роли женщин в обеспечении процветания в Средиземноморском регионе.

6 НОЯБРЯ

ЖЕНЕВА

25-е заседание Женевских международных дискуссий.

16 – 17 ДЕКАБРЯ

ВЕНА

Председательство организовало семинар по истории посреднических усилий ОБСЕ в процессе приднестровского урегулирования.

ПАРАЛЛЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ НА КИЕВСКОЙ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

- Участники параллельной конференции гражданского общества, на которой присутствовали представители неправительственных организаций и научных кругов, рассмотрели положение с правами человека в регионе и предложили Председательству перечень политических рекомендаций.
- В ходе организованной Председательством дискуссии

экспертов на тему “Проверка пульса процесса ‘Хельсинки плюс 40’: научное сообщество встречает ОБСЕ” была представлена созданная летом 2013 года сеть аналитических центров и академических институтов ОБСЕ.

- На выставке, посвященной удалению из Украины высокотоксичного компонента ракетного топлива, известного как “меланж”, были продемонстрированы практические позитивные аспекты сотрудничества между ОБСЕ и принимающей страной.

РЕШЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ КИЕВСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ

<http://bit.ly/19UAr9k>



ДЕКЛАРАЦИИ И ДРУГИЕ ДОКУМЕНТЫ

- 1 Декларация о содействии продвижению процесса „Хельсинки плюс 40”
- 2 Декларация об укреплении усилий ОБСЕ в противодействии транснациональным угрозам
- 3 Заявление министров о работе Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате „5+2”
- 4 Заявление министров о нагорнокарабахском конфликте
- 5 Декларация министров об обновлении Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение

РЕШЕНИЯ

- 1 Продление срока действия мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (до 11 марта 2016 года)
- 2 Назначение Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (Астрид Торс из Финляндии)
- 3 Свобода мысли, совести, религии и убеждений
- 4 Нарастание усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ с уделением особого внимания женщинам, молодежи и детям этих народностей
- 5 Сокращение воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ
- 6 Защита энергетических сетей от природных и техногенных катастроф
- 7 Борьба с торговлей людьми
- 8 Легкое и стрелковое оружие и запасы обычных боеприпасов
- 9 Сроки и место проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ (Базель, 4–5 декабря 2014 года)

5 – 6 ДЕКАБРЯ

КИЕВ

20-я встреча Совета министров.

ПОСТЕПЕННАЯ ПЕРЕДАЧА ОТВЕТСТВЕННОСТИ

ОБСЕ и Контактная группа шаг за шагом передают свои права по субрегиональному контролю над вооружениями в Юго-Восточной Европе.

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по Статье IV: **генерал-майор Мишель Торрес**.
www.osce.org/cio/articleiv

При таких показателях, как почти 10 000 единиц тяжелого оружия, снятых с вооружения, и почти 700 международных инспекций, проведенных в Боснии и Герцеговине, Хорватии, Черногории и Сербии, Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями 1996 года – не что иное, как история успеха. Известное в кругах военных экспертов как “статья IV Приложения 1-В к Дейтонским мирным договоренностям”, это Соглашение вот уже почти 20 лет является одним из ключевых механизмов восстановления мира и стабильности в Юго-Восточной Европе. Оно, в частности, призвано обеспечить урегулирование проблемы тяжелых вооружений и работу по созданию в регионе военного равновесия. На сегодняшний день это единственное структурное соглашение о контроле над вооружениями в Европе, которое полностью выполняется.

В Соглашении прописан ряд очень конкретных, юридически обязывающих прав и обязательств:

- жесткие ограничения в отношении национальных вооружений по пяти категориям тяжелого оружия;
- режим сокращения;
- режим представления информации и уведомлений;
- режим проверки и инспекций.

Результаты воистину впечатляют: огромное количество тяжелых вооружений было уничтожено, вывезено или помещено в музеи. Была резко сокращена численность вооруженных сил четырех стран. В этой связи уменьшилось количество объектов, подлежащих инспекции: с 244 в 1997 году до 80 в 2013 году. Для того чтобы продемонстрировать высокую степень транспарентности, государства-участники пошли даже на то, чтобы увеличить количество инспекций по сравнению с требуемым, и эта тенденция продолжается.

В 2009 году выполнение Соглашения перешло в новую фазу. Был разработан план действий, предусматривающий постепенную передачу соответствующих прав от личного пред-

ставителя Действующего председателя ОБСЕ – который до настоящего времени осуществлял поддержку этого процесса, оказывая содействие достижению политического консенсуса и обеспечивая бесперебойную деятельность по контролю над вооружениями – самим странам.

“Решимость сторон укреплять стабильность, мир и безопасность в регионе получает заслуженную оценку со стороны государств-участников, и на каждом заседании подчеркивается достигнутый высокий уровень осуществления и сотрудничества.”

Генерал-майор Торрес, личный представитель по статье IV

Первая фаза этого плана действий завершилась в 2012 году. Страны согласились на внесение в Соглашение нескольких поправок и взяли на себя некоторые технические функции, которые до тех пор выполнялись бюро личного представителя. Во время второй фазы, которая, как ожидается, будет завершена в конце 2014 года, произойдет передача им полной автономии. В этот момент роль ОБСЕ трансформируется и будет заключаться главным образом в осуществлении функций, связанных с технической и логистической поддержкой. Однако это не означает, что международное сообщество прекратит свое участие в данном процессе; Организация продолжит тесные контакты со всеми четырьмя государствами-участниками.



С 1996 года проводятся инспекции в рамках статьи IV
 Фото: ОБСЕ

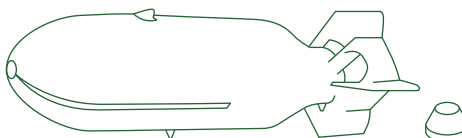
С 1996 ГОДА:

9 976 ЕДИНИЦ ТЯЖЕЛЫХ ВООРУЖЕНИЙ СОКРАЩЕНО*

695 ИНСПЕКЦИЙ

* Уничтожены, вывезены или помещены в исторические коллекции

129 ИНСПЕКЦИЙ ПО СОКРАЩЕНИЮ



НАГОРНЫЙ КАРАБАХ: СТРЕМЛЕНИЕ К МИРНОМУ УРЕГУЛИРОВАНИЮ

Поиск прочного политического урегулирования нагорнокарабахского конфликта – одна из сложнейших задач наших дней в регионе ОБСЕ. В марте 1992 года СБСЕ* приняло решение о созыве в Минске конференции для обсуждения путей урегулирования конфликта. Конференция в конечном итоге так и не состоялась, но она дала название процессу мирного урегулирования и группе стран, в рамках которой и ведутся соответствующие переговоры.

В 1994 году Организация создала институт сопредседательства для руководства переговорным процессом от имени Минской группы, и с 1997 года эту функцию выполняют Франция, Россия и Соединенные Штаты. В 1995 году Действующий председатель назначил своего личного представителя по вышеупомянутому конфликту.



Сопредседатели Минской группы ОБСЕ послы Джеймс Уорлик, Соединенные Штаты, (слева), Жак Фор, Франция, и Игорь Попов, Российская Федерация, (справа). www.osce.org/mg

Фото: Джефри А. Халс

* Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе

МЫ НЕ ЗНАЕМ, ЧТО ТАКОЕ РУТИНА

Повседневные вызовы, с которыми сталкивается в Нагорном Карабахе группа специалистов ОБСЕ.

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ: посол **Анджей Каспшик**. www.osce.org/prcio

Более 20 лет прошло с того момента, когда в Нагорном Карабахе разразился конфликт, однако до сих пор прочное и всеобъемлющее политическое урегулирование так и не достигнуто. Для посла Анджея Каспшика, личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, ни один день не похож на другой. С момента своего назначения в июле 1996 года он и его команда специалистов совершила множество поездок по всему затронутому конфликтом региону, контролируя ситуацию на границе и вдоль линии соприкосновения.

Задача перед ними стоит непростая, требующая тщательного взвешивания рисков. Несмотря на объявленное в 1994 году прекращение огня, в этом районе нередко происходят инциденты со стрельбой и чуть ли не каждый день поступают сообщения о нарушении соглашения о перемирии. По данным за 2013 год, пять гражданских лиц и 32 военнослужащих получили ранения, а еще 14

военных были убиты. За этот период посол Каспшик и его сотрудники 16 раз побывали на линии соприкосновения и девять раз – на границе.

Одной из обязанностей личного представителя является оказание поддержки Председательству ОБСЕ и сопредседателям Минской группы в их усилиях, призванных помочь сторонам в достижении прочного урегулирования. Это подразумевает информирование их об актуальных событиях в режиме реального времени и представление подробных отчетов о своей деятельности и событиях, происходящих в самом регионе и за его пределами. Эта работа требует поддержания регулярной оперативной связи со сторонами, в том числе на самом высоком уровне, а также взаимодействия и обмена информацией с самыми разными заинтересованными сторонами – представителями Минской группы в Баку и Ереване, Европейским союзом и другими многосторонними организациями, а также с институтами гражданского общества, имеющими свой интерес в этом вопросе. Кроме того, в 2013 году сотрудники аппарата личного представителя участвовали в обеспечении двух поездок в регион Действующего председателя и нескольких поездок сопредседателей.

В ноябре посол Каспшик доложил Постоянному совету о проделанной им и его командой работе.

ЗАРИСОВКИ С МЕСТ СОБЫТИЙ

“Теплым утром одного из четвергов в октябре прошлого года я шел по траншее на южном участке линии соприкосновения, менее чем в 15 километрах от того места, где р. Аракс отделяет территорию Азербайджана от Ирана. Меня сопровождали представитель министерства обороны Азербайджана и двое местных командиров. В нескольких сотнях метров к востоку от нас коллеги по ОБСЕ двигались нам навстречу по ана-

логичной траншее в сопровождении офицера связи из так называемой армии обороны Нагорного Карабаха и одного из местных командиров. За несколько минут до этого местные командиры с обеих сторон договорились об определенных взаимных гарантиях безопасности. Однако считанные мгновения спустя, когда члены обеих наших групп возвращались в свои наблюдательные пункты, раздались выстрелы. Мы не могли определить, откуда и в каком направлении они были произведены. От продолжения наблюдения нам пришлось отказаться.

Двумя днями позже я находился в 250 километрах к северо-западу от этого места, в районе армянско-азербайджанской границы. На этот раз меня сопровождали несколько армянских военнослужащих, и мы наблюдали за заросшими зеленью руинами деревни, находящейся теперь на ничейной земле. А в километре к северо-востоку от меня находились мои коллеги вместе с несколькими азербайджанскими военнослужащими.

Причиной нашего приезда туда стало поступившее несколькими неделями ранее сообщение о том, что в этом районе в результате подрыва на mine погиб гражданин Азербайджана. По поводу этой поездки я заранее проконсультировался с министерством обороны Азербайджана и Международным комитетом Красного Креста. Соответствующие власти в Ереване незамедлительно ответили согласием на мое предложение о проведении этого мероприятия, позволявшего группе специалистов ОБСЕ помочь в поиске тела погибшего.

С помощью предоставленных ОБСЕ средств радиосвязи местные командиры с каждой стороны согласовали район поиска. Обсуждая относительные преимущества точек наблюдения каждого из них, они с легкостью договаривались о перемещении на новые наблюдательные позиции. Оттуда они, их подчиненные, мои коллеги и я с помощью биноклей осматривали местность с расстояния примерно в 800 метров, ориентируясь на переговоры по радио, которые регулярно вели между собой местные командиры.

В конечном итоге мы так и не смогли обнаружить каких либо признаков взрыва мины или какие то иные свиде-

тельства произошедшего в этом районе, которые могли бы послужить достаточным основанием для входа на территорию, считающуюся сплошь заминированной. Тем не менее, нам удалось сузить район поиска. По завершении мероприятия оба командира выразили готовность продолжить в дальнейшем поиски под эгидой ОБСЕ, если их об этом попросят. Они также подчеркнули свое намерение строго соблюдать договоренность о прекращении огня.

Несмотря на эту относительную неудачу, подобного рода мероприятия могут позволить сторонам доказать самим себе, что иногда лучшим способом сделать благое дело может быть взаимная помощь, укрепляющая к тому же взаимное доверие”.



Посол Каспшик и его помощник на месте Иржи Аберле
Фото: ОБСЕ/Уильям Прайор

ГРУППА ПЛАНИРОВАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

www.osce.org/hlpg

Стратегическим приоритетом Группы планирования высокого уровня ОБСЕ является разработка планов, касающихся создания, определения структурных параметров и оперативных функций многонациональных миротворческих сил ОБСЕ в районе конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. Руководителем Группы на период с 1 января по 31 декабря 2013 года Действующий председатель назначил полковника Павла Шамаева.

Группа планирования высокого уровня изучила четыре существующих варианта миротворчества и соответствующую документацию к ним с целью обеспечить наличие у ОБСЕ готовых к реализации планов, вобравших в себя

лучшие элементы современной практики проведения международных операций по поддержанию мира. Группа также представила Председательству свое заключение относительно основных трудностей, с которыми сопряжено осуществление подобного рода миссии под руководством ОБСЕ в районе конфликта.

На протяжении всего года Группа поддерживала контакты с личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, а также с сопредседателями Минской группы ОБСЕ. Группа участвовала в двух мониторинговых мероприятиях (в марте и мае) на линии соприкосновения, осуществленных личным представителем, а также взаимодействовала с Департаментом операций по поддержанию мира ООН.

ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ

Постоянный совет является органом ОБСЕ, осуществляющим на регулярной основе политические консультации и принимающим решения. Он отвечает за повседневное ведение дел Организации.



Постоянный совет www.osce.org/pc



Делегат слушает синхронный перевод выступления на одном из очередных заседаний Постоянного совета
Фото: ОБСЕ/Кертис Бадден

Постоянный совет, заседания которого каждую неделю проходят во дворце “Хофбург” в Вене, – главный директивный орган, ведущий на регулярной основе политические консультации и руководящий повседневной текущей работой ОБСЕ в период между встречами Совета министров. В 2013 году в Совете председательствовал посол Украины в Организации Игорь Прокопчук, под руководством которого состоялось 42 заседания Совета. На них выступило немало приглашенных ораторов, включая министров иностранных дел Украины, Азербайджана, Армении, Швейцарии, Сербии и Грузии, Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Исполнительного секретаря Содружества Независимых Государств и генеральных секретарей Совета Европы, Организации за демократию и экономическое развитие (ГУАМ), Организации Черноморского экономического сотрудничества, Совета регионального сотрудничества, Шанхайской организации сотрудничества, Совета сотрудничества тюркоязычных государств и Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран.

17 января на заседании Совета выступил Действующий председатель ОБСЕ, объявивший приоритеты Председательства на 2013 год. Среди них были особенно выделены достижение прогресса в урегулировании затяжных конфликтов, развитие процесса “Хельсинки плюс 40”, борьба с торговлей людьми, сокращение воздействия на экологию деятельности в области энергетики и содействие выполнению принятых в рамках Организации обязательств в области человеческого измерения.

Три комитета Постоянного совета – по военно-политическому, экономико-экологическому и человеческому измерениям – проделали в 2013 году значительную работу, равно как и неофициальная рабочая группа “Хельсинки плюс 40” и неофициальные рабочие группы по выработке добавления к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, по кибербезопасности, по делам Бюро ОБСЕ в Баку и по вопросам правовой базы ОБСЕ. Все эти усилия в сочетании с работой, осуществляемой многими другими органами ОБСЕ, вносили свой вклад в определение направлений дискуссии в Постоянном совете и содержания принимавшихся им в 2013 году

решений, а в конечном итоге – и решений Киевской встречи Совета министров.

Под председательством Украины Постоянный совет принял 41 решение. Особое место среди них занимают те, согласно которым:

- было принято Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми;
- в Афганистан была направлена группа поддержки выборов в 2014 году и
- был утвержден первоначальный перечень мер укрепления доверия по кибербезопасности и безопасности использования информационно-коммуникационных технологий.

Кроме того, Постоянный совет рекомендовал Совету министров продлить мандат Представителя по вопросам свободы СМИ и назначить нового Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.

Девятого октября Постоянный совет провел совместное заседание с Форумом по сотрудничеству в области безопасности, посвященное ситуации, складывающейся в Афганистане, и сотрудничеству ОБСЕ с этой страной в период после вывода международных сил в 2014 году.

НАЗНАЧЕНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ КОМИТЕТОВ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА

- **Посол Такан Илдем**
Председатель Комитета по безопасности
- **посол Ольга Алгаерова**
Председатель Экономико-экологического комитета
- **посол Вук Зугич**
Председатель Комитета по человеческому измерению

ПРИГЛАШЕННЫЕ ОРАТОРЫ НА ЗАСЕДАНИЯХ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА В 2013 ГОДУ

17 января	Вступительная речь Действующего председателя, министра иностранных дел Украины Леонида Кожары	18 июля	Генеральный секретарь Шанхайской организации сотрудничества Дмитрий Мезенцев
31 января	Председатели Комитета по безопасности, Экономико-экологического комитета и Комитета по человеческому измерению Такан Илдем, Ольга Алгаерова и Вук Зугич	5 сентября	Председатели Комитета по безопасности, Экономико-экологического комитета и Комитета по человеческому измерению Такан Илдем, Ольга Алгаерова и Вук Зугич
14 февраля	Генеральный секретарь Организации черноморского экономического сотрудничества Виктор Цвиркун	10 октября	Министр иностранных дел Грузии Майя Панджикидзе
14 марта	Заместитель министра иностранных дел России Алексей Мешков и Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека Янез Ленарчич	24 октября	Генеральный секретарь Совета Европы Турбьёрн Ягланд
11 апреля	Специальный представитель Европейского союза по Центральной Азии Патрисия Флор	31 октября	Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Ранко Кривокапич
18 апреля	Исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности, Генеральный директор Отделения ООН в Вене Юрий Федотов	7 ноября	Личные представители Действующего председателя по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией Татьяна Ижевская, сенатор Адиль Ахметов и раввин Эндрю Бейкер
2 мая	Генеральный секретарь Совета регионального сотрудничества Горан Свиланович	14 ноября	Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции, Анджей Каспшик ; сопредседатели Минской группы Джеймс Уорлик, Игорь Попов и Жак Фор ; сопредседатели Женевских международных дискуссий Андрий Дешица, Антти Турунен и Филипп Лефор
14 мая	Министр иностранных дел Азербайджана Эльмар Маммадыяров	28 ноября	Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дунья Миятович
30 мая	Генеральный секретарь ГУАМ Валерий Чечелашвили	12 декабря	Новый Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Астрид Торс и специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам Джун Зейтлин
6 июня	Министр иностранных дел Армении Эдуард Налбандян	19 декабря	Генеральный секретарь Совета сотрудничества тюркоязычных государств Халил Акинчи и Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран Жандос Асанов
13 июня	Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дунья Миятович		
27 июня	Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств Сергей Лебедев		
2 июля	Министр иностранных дел Швейцарии Дидье Буркхальтер и министр иностранных дел Сербии Иван Мркич		
11 июля	Слагающий свои полномочия Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек		

ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Форум является одним из ключевых директивных органов ОБСЕ по военным аспектам безопасности. Его участники проводят еженедельные заседания в Вене для обсуждения таких вопросов, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности.



Форум по сотрудничеству в области безопасности www.osce.org/fsc

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Достигнут прогресс по двум ключевым вопросам в ходе встречи Совета министров

Велась интенсивная работа по вопросам нераспространения ОМУ

Внесен военно-политический вклад в процесс “Хельсинки плюс 40”

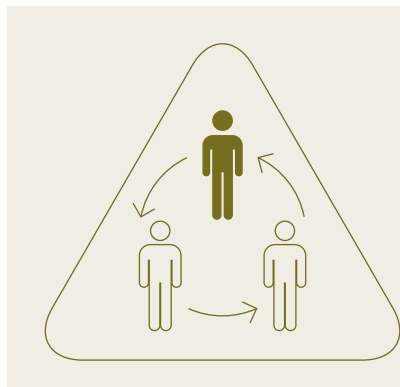
КОНТРОЛЬ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ, НЕРАСПРОСТРАНЕНИЕ И ПРОЦЕСС “ХЕЛЬСИНКИ ПЛЮС 40”

В 2013 году в ряде вопросов наблюдались важные подвижки. В декабре Форум направил на рассмотрение Киевской встречи Совета министров проект решения о легком и стрелковом оружии и обычных боеприпасах, в котором Форуму поручается продолжать и углублять помощь, оказываемую им государствам-участникам в управлении их запасами вооружений и боеприпасов. В результате энергичных переговоров Форум также обновил в ходе встречи Совета министров Принципы 1994 года, регулирующие нераспространение.

ОБСЕ продолжает оставаться одним из наиболее активных региональных игроков в деле выполнения резолюции 1540 Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия

массового уничтожения и средств его доставки. Председатель Комитета 1540 выступил в качестве приглашенного оратора на одном из пленарных заседаний Форума, а во взаимодействии с самим Комитетом 1540 и Управлением ООН по вопросам разоружения было также организовано несколько других диалогов по конкретным странам.

В решении, принятом на встрече Совета министров в 2012 году, Форуму было предложено внести свой вклад в процесс “Хельсинки плюс 40”. В ноябре люксембургское Председательство ФСОБ направило совместный доклад трех председателей Форума в 2013 году – Лихтенштейна, Литвы и Люксембурга – о первых шагах ФСОБ по выполнению этого решения.



ТРОЙКА

Трижды в год председательские функции во ФСОБ переходят от одного государства к другому в порядке ротации. Председательство определяет повестку дня каждого заседания и привлекает внимание к актуальным вопросам. Председатель ФСОБ опирается на поддержку предыдущего и следующего Председателей, которые вместе с ним составляют Тройку ФСОБ. В 2013 году председательские функции выполняли Лихтенштейн, Литва и Люксембург.

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ИЗЛИШКОВ ВООРУЖЕНИЙ И БОЕПРИПАСОВ

Одними из ключевых пунктов в повестке дня ФСОБ оставались Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и Документ о запасах обычных боеприпасов. Положительную роль в активизации работы Форума сыграло возобновление работы неофициальной “группы друзей” по легкому и стрелковому оружию и назначение координатора Председательства ФСОБ. Форум сосредоточил внимание на реализации согласованных обязательств и на пересмотре и дальнейшем развитии норм, мер и принципов, содержащихся в соответ-

ствующих документах ОБСЕ, с целью устранения существующих в них пробелов и повышения их эффективности.

Кроме того, ОБСЕ продолжала оказывать конкретную помощь государствам-участникам в сфере легкого и стрелкового оружия и имеющихся у них запасов обычных боеприпасов. В Грузии Организация довела до конца реализацию проекта по уничтожению кассетных авиабомб и ракет; в Беларуси, Черногории, Сербии и Боснии и Герцеговине она продолжала

во взаимодействии с Программой развития ООН оказывать помощь в наращивании потенциала по управлению запасами легкого и стрелкового оружия и обеспечению их безопасности, а также в уничтожении излишков вооружений. Кроме

того, Форум получил три новых просьбы о помощи, а именно о содействии в ликвидации запасов ракетного топлива в Беларуси и Кыргызстане и в уничтожении легкого и стрелкового оружия в Албании.

ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ

Было проведено несколько целевых заседаний и мероприятий, способствовавших углублению диалога по целому ряду вопросов в рамках Форума. Состоялось специальное заседание, посвященное контролю над вооружениями и мерам укрепления доверия и безопасности (МДБ). Прошел также ряд дискуссий в ходе регулярно проводимого ФСОБ “Диалога по проблемам безопасности”, в которых принимали участие представители научного мира и на которых обсуждались вопросы будущего контроля над обычными вооружениями и его роль как одного из важных инструментов обеспечения стабильности, предсказуемости и транспарентности в военной области в регионе ОБСЕ.

Помимо этого Форум организовал несколько “диалогов по проблемам безопасности” о национальном, региональном и других многосторонних вкладах в обеспечение безопасности и стабильности. Эти диалоги позволили рассмотреть различные концептуальные и практические вопросы, а также уроки из накопленного опыта и пути дальнейшего взаимодействия.

На состоявшемся в марте 23-м ежегодном Сессии по оценке выполнения обсуждались вопросы текущей и дальнейшей реализации согласованных мер укрепления доверия и безопасности, при этом была дана оценка положению дел в данной области. В ходе декабрьской встречи руководителей верификационных центров состоялся обмен опытом и информацией по техническим аспектам Венского документа 2011 года. Помимо этого ФСОБ внес свой вклад в прошедшую в июне Ежегодную конференцию ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности.

Чрезвычайно важное место в работе ФСОБ в 2013 году по-прежнему занимал Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности. Состоявшаяся в июле вторая Ежегодная дискуссия на тему о выполнении Кодекса дала уникальную возможность обсудить пути усиления и совершенствования реализации Кодекса и проанализировать практику его применения в нынешней военно-политической ситуации. Форум пригласил Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) принять участие в двух дискуссиях в рамках “Диалога по проблемам безопасности”, посвященных защите прав человека применительно к военнослужащим. Помимо этого Форум обсудил вопрос о частных военных и охранных компаниях. В сентябре он провел на Мальте семинар в рамках своей информационно-разъяснительной работы в Средиземноморском регионе,

в ходе которого состоялась презентация только что опубликованного перевода Кодекса поведения на арабский язык.

Форум продолжал изучать возможные пути оказания им содействия в выполнении в регионе ОБСЕ резолюции 1325 Совета Безопасности ООН по проблемам женщин, мира и безопасности.

Все три председательства ФСОБ в 2013 году продолжали совместную работу с Постоянным советом по актуальным для обоих органов вопросам. Так, в октябре они провели совместное заседание, посвященное проблемам безопасности в Афганистане в период после 2014 года.

УНИЧТОЖЕНИЕ ЗАПАСОВ МЕЛАНЖА, ВООРУЖЕНИЙ И БОЕПРИПАСОВ ПРОДОЛЖАЕТСЯ

За время после подписания двух документов по вопросам регулирования запасов стрелкового оружия и контроля над обычными боеприпасами ОБСЕ приняла участие в более чем 40 проектах в 17 странах. Она содействовала разминированию территорий площадью в сотни гектаров и ликвидировала сотни взрывных устройств и единиц оружия. На сегодняшний день самой масштабной инициативой остается удаление с территории многих государств “меланжа” – токсичного и легковоспламеняющегося компонента жидкого ракетного топлива.

УНИЧТОЖЕННЫЕ ЗАПАСЫ МЕЛАНЖА

Албания	30 тонн
Армения	873 тонны
Черногория	120 тонн
Казахстан	410 тонн
Украина (по сей день)	14 945 из общего запланированного количества 15 660 тонн

ПЛАНЫ НА 2014 ГОД

(Меланж и другие компоненты ракетного топлива)

Беларусь	ок. 708 тонн
Болгария	ок. 1 060 тонн
Кыргызстан	ок. 110 тонн

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

Парламентская ассамблея состоит из 323 парламентариев из всего региона ОБСЕ, объединяющего 57 стран. Она служит форумом для диалога, возглавляет миссии по наблюдению за выборами и укрепляет международное сотрудничество по выполнению обязательств в политической, экономической, экологической и правозащитной областях, а также в области безопасности. Ее Секретариат находится в Копенгагене.



Парламентская ассамблея ОБСЕ *

Генеральный секретарь: **Спенсер Оливер**

Бюджет: **2 996 000 евро**

Штат: 18 штатных сотрудников и 8 научно-исследовательских работников

www.oscepa.org

В Документе Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне 1999 года Парламентская ассамблея называется “одним из важнейших институтов ОБСЕ, постоянно выдвигающим новые идеи и предложения” и “одним из ключевых компонентов наших усилий по обеспечению демократии и процветания и повышению доверия внутри государств-участников и между ними”. Спустя почти 15 лет, в 2013 году, Ассамблея укрепила свою роль и как демократический фундамент ОБСЕ, и как образец для формирующихся демократий. В рамках своей основной работы в форме межпарламентского диалога и наблюдения за выборами Ассамблея взялась за реализацию амбициозной программы в отчетном году, в котором она провела свою крупнейшую ежегодную сессию за почти десятилетие.

ПАРЛАМЕНТСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ

22 Я ЕЖЕГОДНАЯ СЕССИЯ, СТАМБУЛ, 29 ИЮНЯ – 3 ИЮЛЯ
Являясь форумом для дискуссий и принятия решений большинством голосов, Парламентская ассамблея – единственный институт ОБСЕ, который сегодня существует в том виде, как это было предусмотрено в Парижской хартии 1990 года.

На сессии Ассамблеи, состоявшейся в 2013 году в Стамбуле и посвященной теме “Хельсинки плюс 40”, парламентарии призвали государства-участники к наращиванию усилий по выполнению своих принятых в рамках ОБСЕ обязательств в период подготовки Организации к празднованию в 2015 году 40 летнего юбилея хельсинкского Заключительного акта. Стамбульская декларация, принятая народными избранниками – парламентариями, содержит широкий набор рекомендаций, касающихся прав человека, демократии, экологии, контроля над вооружениями и гуманитарных вопросов. Было принято 23 дополнительных резолюции, охватывающих широкий спектр важных вопросов.

Парламентарии также выступили с решительным призывом к проведению институциональной реформы: в резолюции, автором которой является Франсуа-Ксавье де Доннеа (Бельгия), рекомендуется ввести парламентский надзор за бюджетом Секретариата ОБСЕ и говорится о необходимости повышения прозрачности работы Секретариата. В 2013 году Ассамблея пополнила свой внушительный “послужной список” в области бюджетной транспарентности, получив уже 20 й год подряд положительную аудиторскую оценку со стороны внешних независимых профессиональных ревизоров.

Впервые Председателем Парламентской ассамблеи был избран представитель Юго-Восточной Европы – спикер черногорского парламента Ранко Кривокапич. Кроме того, были избраны шесть новых заместителей председателя, равно

как и новые руководители трех общих комитетов Ассамблеи. Председателем Комитета по политическим вопросам и безопасности был избран Максис Воридис (Греция), Комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде – Роза Акназарова (Кыргызстан), а Комитета по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам – Изабель Сантуш (Португалия).

“Как парламентарии мы сталкиваемся с реальной жизнью, реальными проблемами. Мы имеем представление о том, что думают люди и каковы их надежды на будущее. Так давайте же использовать это преимущество, чтобы быть организацией тех, кто ведет за собой людей, а не тех, кто следует за другими.”

Ранко Кривокапич, Председатель Парламентской ассамблеи

Перед делегатами Ассамблеи, собравшей максимальное за почти 10 лет число участников, выступили министр иностранных дел Турции, спикер турецкого парламента и Действующий председатель ОБСЕ.

ОСЕННЯЯ СЕССИЯ, БУДВА, 13–15 ОКТЯБРЯ

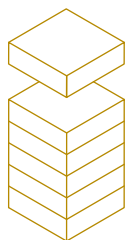
На проходившую в Черногории осеннюю сессию съехались почти 200 парламентариев. Они обсудили роль ОБСЕ в борьбе с транснациональными угрозами и в защите прав человека,

* Текст предоставлен Секретариату ОБСЕ Парламентской Ассамблеей.



1 812 ЧЕЛОВЕК
ПРИНЯЛИ
УЧАСТИЕ В КОНФЕРЕНЦИЯХ
И СЕССИЯХ ПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССАМБЛЕИ ОБСЕ В 2013 ГОДУ

+20% ЗА ПОСЛЕД-
НИЕ ДВА
ГОДА ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ ЕЖЕ-
ГОДНОЙ СЕССИИ АССАМБЛЕИ
ВЫРОСЛО ПОЧТИ НА 20%



В 2103 ГОДУ ПА ОБСЕ ВПЕРВЫЕ ИЗБРА-
ЛА СВОИМ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ПРЕДСТА-
ВИТЕЛЯ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ

сделав, соответственно, упор на проблемах терроризма, экономического кризиса и социальной интеграции. Программа работы также включала заседания Бюро и Постоянного комитета, а также Средиземноморского форума, в ходе которого Председатель Ассамблеи г-н Кривокапич призвал парламентариев обеспечить наличие в процессе “Хельсинки плюс 40” весомого средиземноморского компонента.



Специальный представитель Жуан Суареш (справа) и заместитель Председателя Илка Канерва в ходе работы миссии по наблюдению за выборами в Грузии.

ЗИМНЯЯ СЕССИЯ, ВЕНА, 21–22 ФЕВРАЛЯ

Более 200 парламентариев собрались в Вене на ежегодную зимнюю сессию, в ходе которой состоялась специальная дискуссия по ситуации в Сирии, в Сахеле и на севере Африки и о ее воздействии на регион ОБСЕ. О сложившейся обстановке парламентариям рассказали специальный представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ по средиземноморским делам Элси Хейстингс (США) и Марсела Виларреал из Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций. Состоялись также заседания и дискуссии в

трех общих комитетах Ассамблеи, в то время как Постоянный комитет сосредоточил внимание на усилиях Ассамблеи по совершенствованию сотрудничества с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в вопросах наблюдения за выборами. Представители неправительственных организаций “Фридом хаус” и “Репортеры без границ” в своих выступлениях в Комитете по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам осветили сохраняющиеся в регионе проблемы.



Генеральный секретарь Спенсер Оливер (слева) и Председатель Ассамблеи Ранчо Кривокапич на осенней сессии 2013 года.

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ

В 2013 году Ассамблея обеспечила политическое руководство семью миссиями по наблюдению за выборами, направив группы наблюдателей в Азербайджан, Албанию, Армению, Болгарию, Грузию, Таджикистан и Туркменистан. Специальный представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Южному Кавказу Жуан Суареш (Португалия) и заместитель Председателя ПА Илка Канерва (Финляндия) возглавили крупнейшую в отчетном году Миссию по наблюдению за состоявшимися в октябре президентскими выборами в Грузии, в состав которой входили 66 парламентских наблюдателей из 25 стран. Работа миссий в Грузии и Азербайджане стала также свидетельством вновь налаженного сотрудничества и взаимопомощи между Ассамблеей и БДИПЧ.

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ЭФФЕКТ

Руководящая роль Ассамблеи воплотилась в 2013 году в конкретных результатах. Одним из самых наглядных примеров этого стало мероприятие, проведенное в июне, благодаря которому сотрудники гражданской авиации Украины стали первыми в Европе гражданскими служащими, прошедшими подготовку на предмет выявления потенциальных жертв торговли людьми. Эта инициатива, осуществляемая под руководством Специального представителя Ассамблеи по вопросам торговли людьми Кристофер Смит (США) во взаимодействии с транспортной отраслью и неправительственными организациями, является частью плана по наращиванию глобального сотрудничества в борьбе с торговлей людьми. Сторонники этой деятельности заявляют, что широкое осуществление подобных программ подготовки может спасти тысячи людей от попадания в сети современных работорговцев.

osce

osce

osce

osce

OSCE

Organization for Security
Co-operation in Europe

osce

osce

osce

osce

osce

osce

osce

OSCE SECURITYDAYS

17-18 июня 2013 года

СЕКРЕТАРИАТ

Бюджет: 39 269 700 евро

Штат: 386 человек

www.osce.org/secretariat

Секретариат ОБСЕ, расположенный в Вене и возглавляемый Генеральным секретарем, отвечает за выполнение политических решений и техническое обеспечение процесса политического диалога и переговоров между 57 государствами-участниками. Кроме того, он оказывает оперативную поддержку и тесно сотрудничает со страной, осуществляющей председательство.

В 2013 году Секретариат продолжал выполнять свои политические и оперативно-вспомогательные функции. В тесном взаимодействии с украинским Председательством он помогал в выполнении политических решений и следил за тем, чтобы деятельность Организации носила последовательный, взаимоувязанный и скоординированный характер во всех измерениях и в рамках всех исполнительных структур ОБСЕ.

В СОСТАВ СЕКРЕТАРИАТА ВХОДЯТ:

- Группа административного управления;
- Информационно-коммуникационный отдел;
- Юридическая служба;
- Отдел по гендерным вопросам;
- Группа по вопросам безопасности;
- Служба внутреннего надзора;
- Департамент людских ресурсов;
- Департамент управления и финансов;
- Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми;
- Департамент по противодействию транснациональным угрозам;
- Центр по предотвращению конфликтов;
- Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ;
- Отдел внешнего сотрудничества, отвечающий за отношения ОБСЕ с партнерами.

“ДНИ БЕЗОПАСНОСТИ” В ОБСЕ

Мероприятия ОБСЕ в рамках “Дней безопасности” направлены на развитие неформального диалога между государствами-участниками и обогащают процесс “Хельсинки плюс 40” новыми идеями и подходами. Эти в высокой степени интерактивные совещания позволяют делегациям ОБСЕ проводить свободную дискуссию о современных вызовах безопасности с политиками, экспертами из научного сообщества, лидерами гражданского общества, представителями молодежи и СМИ, а также международных, региональных и субрегиональных организаций. Дни безопасности ОБСЕ акцентируют внимание на всеобъемлющем подходе Организации к обеспечению безопасности. Они повышают степень информированности людей о ее работе и о том вкладе, который она может вносить в дело повышения безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ и за его пределами.

В 2013 году Дни безопасности ОБСЕ были посвящены следующим темам:

- Выработка нового подхода к контролю над обычными вооружениями (4 марта)
- Взаимодействие международного сообщества с Афганистаном и центральноазиатскими государствами: вызовы, синергические усилия, возможные меры реагирования и роль ОБСЕ (12 марта)
- ОБСЕ в XXI веке (17–18 июня)
- Содействие долговременным решениям: подходы к урегулированию конфликтов в регионе ОБСЕ (16 сентября).

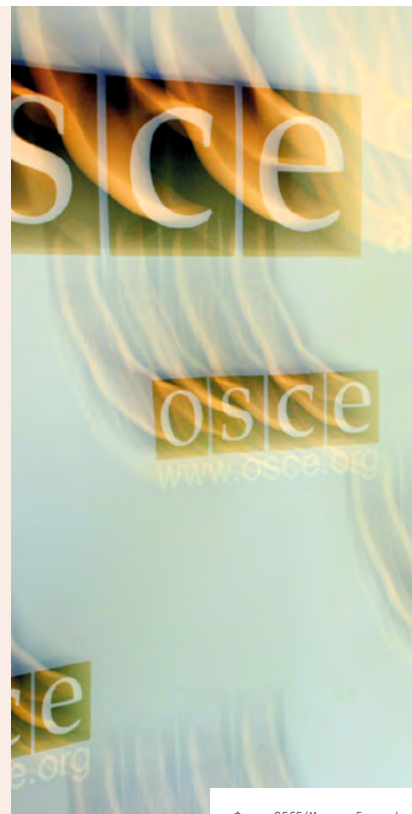


Фото: ОБСЕ/Михаил Евстафьев

Обеспечение гендерного равенства

Старший советник по гендерным вопросам: **посол Мирослава Бехам**

Бюджет: **359 000 евро**

www.osce.org/secretariat/gender

Полноценное и равное осуществление женщинами своих прав человека чрезвычайно важно для того, чтобы сделать регион ОБСЕ более мирным, безопасным и демократическим. Отдел по гендерным вопросам облегчает, поощряет и контролирует выполнение принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся равноправия женщин и мужчин.

ЗАПУСК НОВЫХ ИНИЦИАТИВ

В 2013 году Отдел по гендерным вопросам выступил с рядом инициатив, призванных повысить понимание фундаментального значения гендерного равенства с точки зрения обеспечения всеобъемлющей безопасности. В течение всего года он уделял внимание гендерным аспектам вопросов мира и безопасности, проблеме насилия на гендерной почве и повышению потенциала женщин с помощью различных схем организации наставничества. Благодаря успешной информационно-популяризаторской работе по гендерным аспектам вопросов мира и безопасности 35 государств-участников в добровольном порядке представили свои ответы на вопросы по этой тематике в рамках ежегодного обмена информацией по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических вопросов.

Кроме того, Отдел провел в Стамбуле презентацию Памятки о посреднической деятельности с учетом гендерного фактора и представил информацию о посреднической работе ОБСЕ в увязке с гендерными вопросами в ходе состоявшейся в октябре в Нью-Йорке ежегодной открытой дискуссии под эгидой Совета Безопасности ООН на тему о резолюции 1325. Конференция по рассмотрению выполнения этой резолюции в регионе ОБСЕ была организована совместно со структурой "ООН – женщины" в ноябре в Алматы и положила начало межрегиональному сотрудничеству, которое продолжится в 2014 году.



Почетные знаки "Белая лента", которыми награждаются лица, внесшие выдающийся вклад в усилия ОБСЕ по обеспечению гендерного равенства.

Привлечение мужчин к работе по гендерным аспектам всеобъемлющей безопасности остается одной из приоритетных задач Отдела по гендерным вопросам. В декабре Генеральный секретарь ОБСЕ наградил почетными знаками "Белая лента" шесть мужчин – руководящих работников Организации, которые активно продвигали эти вопросы и участвовали в работе организации "МенИнгейдж", действующей в рамках ОБСЕ.

Одним из направлений работы в 2013 году оставалось оказание поддержки полевым операциям в деле укрепления потенциала и обучения персонала навыкам, необходимым

для успешного учета гендерных аспектов в осуществляемых стратегиях и программах, благодаря чему целевую подготовку по этой тематике прошли сотрудники пяти полевых операций. Отдел продолжал сотрудничать с рядом других организаций, включая Департамент ООН по политическим вопросам, ПРООН и Совет Европы, а также со многими государствами-участниками. Целью является содействие осуществлению принятых в рамках ОБСЕ обязательств в ходе подготовки к 10-й годовщине принятия Организацией Плана действий по гендерным вопросам, которая будет отмечаться в 2014 году.

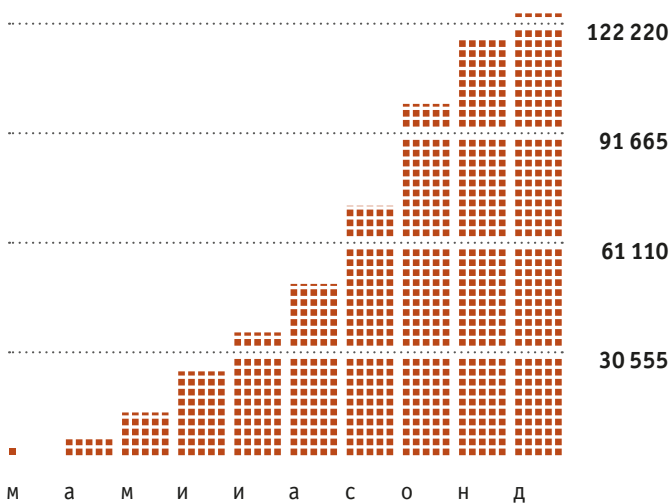
УЛУЧШЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ СРЕДЫ В ОБСЕ

- совершенствование порядка применения мер дисциплинарного воздействия;
- принятие более эффективных и четких служебных инструкций;
- новая политика защиты от преследования;
- новый сайт в Интернете и подготовка персонала по вопросам этики;
- новая служебная памятка о решении связанных с работой проблем;
- новый модульный учебный курс для руководящих работников;
- обучение лидерским и управленческим навыкам;
- основательная подготовка персонала по вопросам организации служебной деятельности;
- расширение информационно-разъяснительной работы с использованием социальных медиа;
- более тщательная процедура подбора кадров.

ЭКОНОМИЯ БЛАГОДАРЯ ВНЕДРЕНИЮ НОВОЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПОЕЗДОВ

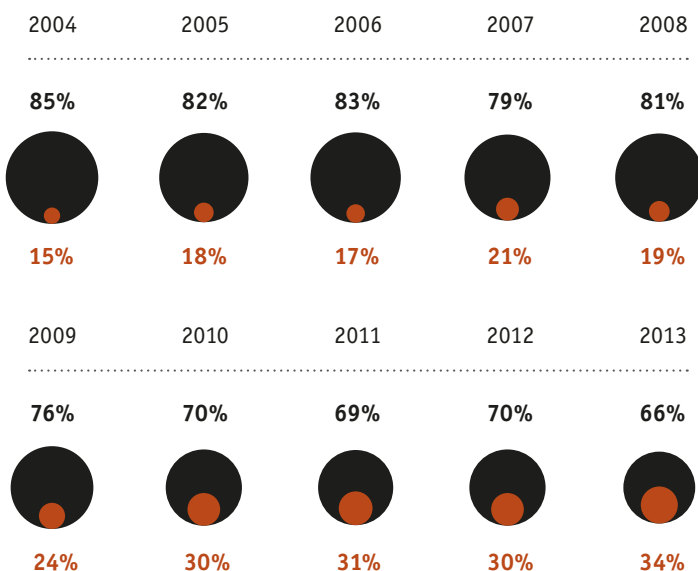
в евро / март – декабрь 2013 года

Постепенный переход на новую онлайн-систему самостоятельного бронирования сотрудниками билетов позволило сэкономить значительные средства по сравнению с затратами на бронирование билетов с помощью турагентов.



СООТНОШЕНИЕ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В ШТАТЕ

в процентах/2004 – 2013 гг.



ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ

в процентах

Юридические услуги по административным вопросам 1%

Финансово-административные инструкции 2%

Вопросы международного публичного права 3%

Интеллектуальная собственность 3%

Партнеры по осуществлению проектов и распределение расходов 3%

Финансовые положения и правила 3%

Прочие 4%

Услуги, не связанные с документами или относящиеся к вопросам стратегии 4%

Общие вопросы системы правового регулирования 4%

Арбитражная комиссия 5%

Кадровые вопросы общего порядка 7%

Внебюджетные проекты 9%

Положения и правила о персонале 10%

Меморандумы о договоренности 10%

Привилегии и иммунитеты 11%

Вопросы, касающиеся договоров подряда, аренды 21%

Поиск ответов на экономические и экологические вызовы

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ: д-р Халил Юрдакул Йигитгюден

Бюджет: 1 919 400 евро

www.osce.org/secretariat/economic

www.osce.org/secretariat/environmental

Стратегической целью Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ является укрепление безопасности и стабильности путем содействия развитию международного сотрудничества по экономическим и экологическим вопросам. К их числу относятся такие темы, как надлежащее управление, транспорт, управление миграционными потоками, водопользование, изменение климата, опасные отходы, рациональное природопользование и энергетика.

В 2013 году отмечался 10 летний юбилей двух важнейших составляющих экологического инструментария Бюро. Первая – это инициатива “Окружающая среда и безопасность” (ЭНВСЕК), осуществляемой совместно ОБСЕ, ПРООН, ЮНЕП, ЕЭК ООН и Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы с участием НАТО в качестве ассоциированного партнера. Вторая составляющая-сетевая структура, объединяющей в настоящее время 50 центров и помогающая государствам-участникам ОБСЕ осуществлять Орхусскую конвенцию, один из ключевых международно-правовых документов, регулирующих участие общественности в принятии решений по экологическим вопросам.

ЦИКЛИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОРУМА

НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ – ЭКОЛОГИЯ И ЭНЕРГЕТИКА

Вопросы энергетической безопасности и экологические аспекты деятельности, связанной с энергетикой, входили в число приоритетов украинского Председательства. Соответственно, 21-й Экономико-экологический форум был посвящен теме “Повышение стабильности и безопасности: сокращение воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ”. В ходе годового цикла работы Форума, который состоит из трех встреч, организуемых Бюро совместно с Председательством, эта тема была рассмотрена в различных ракурсах:

- на первой встрече, состоявшейся в Вене, участники проанализировали воздействие, оказываемое различными источниками энергии на окружающую среду;
- в ходе второй киевской встречи были изучены возможности, связанные с возобновляемыми источниками и устойчивой энергетикой;
- на заключительной встрече, проведенной в Праге, обсуждались такие вопросы, как программная и нормативная база, международное сотрудничество по предупреждению негативных экологических последствий и укрепление экологически рациональной практики в вопросах планирования, финансирования и реализации проектов.

ЭНЕРГЕТИКА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Под эгидой украинского Председательства и правительства Туркменистана в октябре в Ашхабаде состоялась международная конференция высокого уровня (см. тж. стр. 14) на тему об энергетической безопасности и устойчивом развитии, в ходе которой были продолжены дискуссии, начавшиеся на Экономико-экологическом форуме. Обсуждались условия, необходимые для развития энергетического сектора, региональное энергетическое сотрудничество, безопасность и надежность энергопередачи и энергетической инфраструктуры, а также технические решения, обеспечивающие устойчивое развитие энергетики, использование возобновляемых источников энергии и вопросы энергоэффективности.

Ранее в том же месяце в Ташкенте состоялось региональное рабочее совещание по обмену примерами передовой практики использования возобновляемых источников энергии, на котором эксперты из всех пяти центральноазиатских стран ознакомились с опытом их европейских коллег в том, что касается устойчивого энергоснабжения и связанных с этим экологических вопросов.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ПАРТНЕРОВ

Участники организованного Бюро в апреле экспертного рабочего совещания по вопросам устойчивой энергетики в Южном Средиземноморье наметили и изучили потенциальные области сотрудничества с участием правительственных



10 ЛЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДДЕРЖИВАЕМЫХ ОБСЕ ОРХУССКИХ ЦЕНТРОВ: БЫСТРЫЙ РОСТ

www.osce.org/secretariat/89067

В последнее десятилетие в регионе ОБСЕ наблюдается весьма впечатляющий рост числа орхусских центров: сегодня уже почти 50 таких организаций служат в качестве важнейших координационных центров по информированию граждан об их правах, предусмотренных Конвенцией о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, известной также как "Орхусская конвенция".

Центры, входящие в эту сеть, дали мощный импульс осуществлению Конвенции в следующих 13 странах ОБСЕ: Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Сербия, Таджикистан, Туркменистан и Черногория.

"Орхусские центры создают каналы связи между гражданами и правительствами и помогают развивать и укреплять отношения доверия между ними."

Из выступления Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ д-ра Йигитюдена на юбилейной конференции, состоявшейся в Вене в июле

Они не только популяризируют заложенные в Конвенции принципы, но и помогают гражданам получить доступ к экологической информации и привлекают их к участию в процессе принятия любых решений, оказывающих воздействие на окружающую среду, например, путем организации публичных слушаний и посещений соответствующих объектов, а также при необходимости помогая им получить доступ к средствам правовой защиты.

ИНИЦИАТИВА ЭНВСЕК: ВОЗРАСТ ТОТ ЖЕ, ЦЕЛЬ ДРУГАЯ

www.envsec.org

Отмечавшийся в отчетном году юбилей орхусских центров самым непосредственным образом связан с другой круглой датой – 10-й годовщиной инициативы "Окружающая среда и безопасность", называемой также "ЭНВСЕК". Эта инициатива помогает финансировать сеть орхусских центров, но помимо этого делает еще и много другого: в сотрудничестве с почти 30 странами-партнерами и более чем 100 партнерами она помогла в реализации в общей сложности 150 проектов, касающихся экологии и безопасности.

Публикация: "Transforming risks into co-operation"

<http://bit.ly/Myad4P>

Проекты ЭНВСЕК охватывают широкий спектр деятельности – от трансграничного управления бассейнами рек Днестр и Дрин до решения проблемы опасных урановых отходов в Кыргызстане. Кроме того, эта инициатива может задавать конкретные направления прогрессу в разных областях, будь то налаживание совместных систем мониторинга и раннего предупреждения или создание охраняемых природных территорий в приграничных районах.

должностных лиц и представителей частного сектора, а также многосторонних финансовых учреждений.

РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ

Продолжавшаяся в течение всего года обстоятельная дискуссия по проблемам энергетики однозначно показала наличие широкой поддержки идеи о расширении мандата Организации в этой области и привела к принятию на встрече Совета министров в Киеве двух ключевых решений о:

- "сокращении воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ",
- "защите энергетических сетей от природных и техногенных катастроф".

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

Во взаимодействии с центральноазиатскими и восточноевропейскими государствами-участниками Бюро провело ряд мероприятий в целях популяризации передовой практики в таможенной и торговой областях для содействия совершенствованию региональной трансграничной экономической деятельности путем более эффективной организации работы пограничных контрольно-пропускных пунктов. Эти мероприятия проводились на основе совместно подготовленного ОБСЕ и ЕЭК ООН и опубликованного в феврале 2012 года

справочно-методического пособия, ставшего конкретным инструментом для наращивания потенциала в этой области.

Бюро также организовало ряд мероприятий с целью помочь государствам ОБСЕ в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Упор оно сделало на поддержке усилий государств по разработке планов действий и проведению анализа существующих рисков. В октябре оно издало справочное пособие на тему о сборе данных по этим вопросам, которое финансировалось ирландским Председательством ОБСЕ 2012 года и которое теперь регулярно используется в учебных целях.



Энергетика и экология были во главе угла повестки дня ОБСЕ в 2013 году
фото: Михалис Констандинидис

Борьба с торговлей людьми

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми

Специальный представитель и координатор: **Мария Грация Джаммаринаро**

Бюджет: **894 000 евро**

www.osce.org/secretariat/trafficking

Специальный представитель и его Бюро помогают государствам-участникам разрабатывать и реализовывать эффективную стратегию борьбы с торговлей людьми. Главным документом, определяющим деятельность ОБСЕ в этой области, является План действий, утвержденный на встрече Совета министров в Маастрихте в 2003 году. В связи с 10-й годовщиной этого плана Киевская встреча Совета министров приняла к нему добавления, распространяющие принятые в ОБСЕ обязательства на все формы торговли людьми, такие как принудительное и организованное попрошайничество, принудительное вовлечение в преступную деятельность, подневольный труд в качестве домашней прислуги, торговля людьми в целях изъятия органов, торговля людьми с использованием Интернета и любые формы торговли людьми, связанные с эксплуатацией детей.

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Проведена конференция высокого уровня на тему о предоставлении компенсации жертвам торговли людьми

Вышли в свет три ключевые публикации для законодателей

Посещены четыре страны, опубликованы новые доклады по трем странам

УКРАДЕННЫЕ ЖИЗНИ, УКРАДЕННЫЕ ДЕНЬГИ

Видео-интервью: <http://bit.ly/1ib4mg4>

Организованная в июне Альянсом по борьбе с торговлей людьми 13-я конференция, число участников которой превысило 350 человек, стала самым значительным мероприятием 2013 года в рамках деятельности ОБСЕ, направленной против торговли людьми. Название конференции – “Украденные жизни, украденные деньги: цена современного рабства” – четко определило предмет обсуждения: последствия торговли людьми. В общем плане это означает социально-экономические и политические издержки в форме нарушений прав человека, разъедания основ здоровых и легитимных предприятий и подрыва принципа верховенства права. В конкретном плане на конференции подчеркивалась важность обеспечения жертвам торговли возможности получить компенсацию.

“Мы имеем дело с опасной отраслью, ежегодный объем доходов которой превышает 30 млрд долларов. Эта прибыль обеспечивается непопозволительной ценой, а именно украденными и загубленными жизнями.”

Ян Элиассон, заместитель Генерального секретаря ООН

Каждый год участники Альянса встречаются для обмена опытом и примерами передовой практики, а также с целью обеспечить прогресс в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств по борьбе с торговлей людьми. Проведенное в 2013 году мероприятие привлекло особенно большое внимание благодаря участию в нем ряда высокопоставленных деятелей, включая заместителя Генерального секретаря ООН Яна Элиассона и Председателя Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств Сергея Лебедева.

Выступление Спецпредставителя в качестве основного докладчика на Глобальной онлайн-конференции по борьбе с торговлей детьми:

<http://bit.ly/1d0xvsa>

<http://counterchildtrafficking.org>



Мария Грация Джаммаринаро выступает в палате представителей итальянского парламента в июле в Риме
Фото: Умберто Баталья/итальянская палата представителей

СБОР И АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ

В 2013 году Спецпредставителем были опубликованы аналитические материалы по трем конкретным проблемам:

- документ, предназначенный специалистам в области права и законодателям, который посвящен принципу ненаказания жертвы в международном праве и в котором разъясняется обязанность сотрудников правоохранительных органов отдавать себе отчет в том, что люди, попавшие в сети торговцев, являются жертвами и не должны подвергаться уголовному преследованию или наказанию за незаконную деятельность, заниматься которой их вынудили торговцы людьми;
- исследование на тему торговли людьми и пыток, в котором проводятся параллели между жертвами торговли людьми и жертвами пыток и рассказывается о правовых и медицинских последствиях, а также полагающихся этим лицам помощи и защите, и об обязательствах государства, вытекающих из этого обстоятельства. Данный документ был опубликован совместно с Венским институтом прав человека им. Людвиг Больцмана и Фондом им. Элен Бамбер (Великобритания); и
- доклад о торговле людьми с целью изъятия органов, предназначенный главным образом для законодателей, НПО, судей и профессиональных медиков. Хотя данный вопрос и является лишь малым элементом торговли людьми, ожидается, что со временем он перерастет в более существенную проблему. В данном документе анализируются масштаб, характер и диапазон этого вида организованной преступности и содержатся конкретные рекомендации и указания о путях усиления законодательной базы, увеличения числа возбуждаемых дел, совершенствования системы оказания помощи жертвам и обеспечения им доступа к эффективным средствам защиты

ВЕДЕНИЕ ДИАЛОГА: ПОЕЗДКИ НА МЕСТА

В 2013 году Спецпредставитель посетила четыре страны: Италию (июнь – июль), Казахстан (июль), Румынию (сентябрь) и Узбекистан (ноябрь). Как правило, такие поездки служат налаживанию и активизации прямого

конструктивного диалога с государствами-участниками о стратегии и мерах борьбы с торговлей людьми, а также обмену информацией и передовым опытом. Во всех четырех странах Спецпредставитель встречалась с правительственными должностными лицами, парламентариями, сотрудниками судебных органов и представителями гражданского общества.

Она также опубликовала доклады о результатах своих предыдущих поездок в ряд стран – Ирландию, Боснию и Герцеговину, а также Португалию (www.osce.org/cthb/88717).

На протяжении всего 2013 года Специальный представитель продолжала контакты с государствами-участниками в рамках дальнейших шагов в свете итогов своих поездок. Такая последующая работа может осуществляться в форме внесения коррективов в законодательство и проводимую политику, разработки или пересмотра национальных планов действий и других стратегических документов по борьбе с торговлей людьми, направления приглашений для участия в общенациональных мероприятиях, посвященных этой теме, и активного привлечения национальных субъектов к инициативам ОБСЕ.

РАСШИРЕНИЕ ДИАЛОГА

В феврале Бюро Специального представителя организовало в Риме семинар высокого уровня по вопросам недопущения торговли людьми в средиземноморском регионе. На это мероприятие, проведенное в сотрудничестве с палатой депутатов итальянского парламента, съехались более 100 участников из стран региона ОБСЕ и всех шести средиземноморских партнеров Организации. Одной из главных обсуждавшихся тем была необходимость обеспечения рабочим-мигрантам возможности осуществлять свои права и пользоваться доступом к средствам правовой защиты и правосудию независимо от того, находятся ли они в данной стране на регулярной или нерегулярной основе. Многие выступавшие подчеркивали необходимость обращать внимание на более широкий спектр видов эксплуатации людей работниками, чем это делается сегодня. Семинар завершился общей договоренностью продолжить начатый диалог и заняться обсуждением совместной деятельности в таких областях, как доступ к правосудию и предоставление компенсации лицам, ставшим объектом эксплуатации и торговли.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ В ЦЕЛЯХ ЭКСПЛУАТАЦИИ В КАЧЕСТВЕ ДОМАШНЕЙ ПРИСЛУГИ

Продолжалась работа с представителями дипломатического и консульского корпуса на тему об использовании труда домашней прислуги в посольствах и семьях дипломатов. Взяв на себя руководящую роль в этом вопросе, Бюро Специального представителя организовало в июне в Украине, а в октябре в Гааге рабочие совещания с целью дальнейшего привлечения внимания к этой проблеме и обеспечения более эффективной защиты домашней прислуги, работающей в семьях дипломатов. В 2010 году Бюро специального представителя опубликовало первое исследование на эту тему под названием “Незащищенная работа, невидимая эксплуатация: торговля людьми в целях подневольного домашнего труда.”

www.osce.org/cthb/75804

Борьба с транснациональными угрозами

Директор Департамента ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам: **Алексей Лыженков**

Бюджет: **2 279 500 евро**

www.osce.org/secretariat/terrorism

www.osce.org/secretariat/policing

www.osce.org/secretariat/borders

Современные угрозы безопасности не ограничиваются какой-то одной страной или одним регионом. Они носят транснациональный характер и требуют скоординированных международных мер реагирования. Именно этим и занимается созданный в 2012 году Департамент ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам – вырабатывает ответы на угрозы, с которыми сталкивается Организация в целом. Среди направлений его работы – контртеррористические меры, полицейская деятельность, обеспечение пограничного режима и безопасности границ, а также выдвижение новых инициатив с целью повышения кибербезопасности и безопасности в области информационно-коммуникационных технологий. Дальнейшему усилению деятельности Организации на этом направлении способствует Декларация, принятая на встрече Совета министров в декабре.

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Противодействие радикализации, ведущей к терроризму

Проведение международной конференции на тему об онлайн-торговле наркотиками

Налаживание связей между афганскими и центральноазиатскими пограничниками

БОЛЬШЕ ВНИМАНИЯ “ПОРОЧНОМУ КРУГУ”

Сопряженный с насилием экстремизм и радикализация, ведущие к терроризму, вызывают все большую озабоченность. ОБСЕ продолжала активизировать свои усилия в этой области во взаимодействии с другими международными организациями. В частности, она изучала пути стимулирования взаимодействия между государственными органами и гражданским обществом, а также необходимость защиты и поощрения прав человека. Начатая в 2012 году серия семинаров на национальном уровне продолжилась в 2013 году с целью привлечения внимания к этой тематике и стимулирования диалога по этим вопросам. Кроме того, Департамент по противодействию транснациональным угрозам и Бюро по демократическим институтам и права человека (БДИПЧ) подготовили сборник рекомендаций, который будет опубликован в начале 2014 года. В нем анализируется возможная роль партнерских отношений между полицией и общественностью в рамках всеобъемлющего, ориентированного на соблюдение прав человека подхода к предупреждению терроризма.

ПРЕСЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОНЛАЙНОВЫХ СЕТЕЙ НАРКОТОРГОВЛИ

В июле Департамент совместно с украинским Председательством и УНП ООН организовал в масштабе всей ОБСЕ

конференцию на тему борьбы с наркоторговлей в Интернете. В ней приняли участие более 100 представителей государственного и частного секторов, сосредоточившие внимание на современных технологиях и средствах коммуникации, используемых наркоторговцами для поставок своего товара, а также на том, как усилить принимаемые странами контрмеры и их сотрудничество в регионе ОБСЕ по противодействию этому вызову.

СОДЕЙСТВИЕ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПОГРАНИЧНОГО РЕЖИМА И БЕЗОПАСНОСТИ ГРАНИЦ

В интересах развития сотрудничества между должностными лицами, ответственными за пограничный режим и безопасность границ, во всех частях региона ОБСЕ использовалась сеть национальных координаторов по вопросам безопасности границ, в рамках которой обсуждались меры противодействия торговли людьми и всестороннего учета гендерной проблематики при обеспечении пограничного режима и безопасности границ. Совместно с Интерполом и УНП ООН был проведен ряд рабочих совещаний по внедрению новых технологий отслеживания находящегося в незаконном обороте легкого и стрелкового оружия. В партнерстве с Пограничным колледжем ОБСЕ для руководящего состава в Душанбе было организовано первое рабочее совещание по тематике пограничного режима и безопасности границ для женщин-ли-

ВИРТУАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ, РЕАЛЬНОЕ ДОВЕРИЕ

ОБСЕ разработала первый набор мер укрепления доверия с целью уменьшения опасности возникновения конфликтов в связи с использованием информационно-коммуникационных технологий. Эти меры являются важным свидетельством наличия у государств-участников доброй воли к расширению сотрудничества и обмена информацией в целях уменьшения опасности недоразумений, эскалации напряженности и конфликтов, которые могут порождаться использованием подобного рода современных технологий.

дерев. Для представителей Центральноазиатского региона было организовано несколько семинаров в целях содействия диалогу и развитию сотрудничества в вопросах делимитации и демаркации границ, а также был реализован региональный проект, призванный активизировать двустороннее и региональное сотрудничество с афганскими службами, обеспечивающими безопасность границ и пограничный режим.

Совместно с Миссией ЕС по оказанию помощи пограничным службам Украины и Молдовы был разработан и опубликован Документ по самооценке для использования странами в целях повышения готовности к преодолению трансграничных последствий кризисов и подготовлено учебное пособие по борьбе с коррупцией для молдавских и украинских служб, обеспечивающих безопасность границ и пограничный режим.

ПОВЫШЕНИЕ СТЕПЕНИ ЗАЩИЩЕННОСТИ ДОКУМЕНТОВ НА ВЪЕЗД/ВЫЕЗД

Случаи использования ложных идентификационных сведений о личности вызывают все большую озабоченность в контексте рассмотрения заявлений на получение паспорта. Это лишь одна из множества угроз, нейтрализовать которые призвана Программа ОБСЕ по обеспечению защиты документов на въезд/выезд. В 2013 году эта программа включала проведение "круглого стола" с участием экспертов на тему об увязке системы выдачи документов на въезд/выезд с системой записи актов гражданского состояния.

УГЛУБЛЕНИЕ ДИАЛОГА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ

В 2013 году состоялось несколько важных мероприятий антитеррористической направленности. Так, в сентябре Департамент совместно с УНП ООН провел рабочее совещание экспертов по вопросу об использовании правового контртеррористического инструментария для расширения сотрудничества в средиземноморском регионе. В октябре на проводившуюся в Киеве в масштабе всей ОБСЕ конференцию съехались представители из более чем 30 государств-участников и стран-партнеров по сотрудничеству, которые обсудили существующие проблемы и возможные варианты стратегии в отношении радикализации террористической деятельности, вопросы государственно-частного партнерства, сотрудничества правоохранительных органов и защиты прав человека в контексте борьбы с терроризмом.

ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЙ ПОДХОД К РЕФОРМЕ СИСТЕМЫ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

В июле департамент опубликовал руководство по вопросам реформы полицейской службы в рамках реформы системы уголовной юстиции, содержащее подборку примеров передовой практики в регионе ОБСЕ в том, что касается применения комплексного подхода к организации работы полиции. В этом руководстве подробно изложены меры по совершенствованию взаимодействия полиции с другими институтами уголовной юстиции, негосударственными структурами по предоставлению услуг в сфере обеспечения безопасности и юстиции и с гражданским обществом в целях повышения эффективности и действенности всего процесса уголовной юстиции.

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ОБСЕ ПО ПОДГОТОВКЕ ПОЛИЦЕЙСКИХ

В июле Департамент издал Практическое руководство ОБСЕ по подготовке полицейских в области борьбы с торговлей людьми. Оно содержит минимальный набор норм, касающихся разработки полицейских мер по противодействию торговле людьми, и может использоваться для корректировки действующих учебных пособий и программ для подготовки полицейских в государствах-участниках ОБСЕ. В Руководстве рассказывается о применяемом Организацией межмеренческом подходе к борьбе с торговлей людьми, анализируются новые тенденции и появляющиеся новые формы этого вида преступности, а также излагаются эффективные меры противодействия ему со стороны правоохранительных органов.

СИСТЕМА ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ

Используемая ОБСЕ система "ПОЛИС" является онлайн-ресурсом Организации, содержащим данные по всем направлениям противодействия транснациональным угрозам. Эта система выполняет функции платформы для сотрудничества и позволяет обмениваться актуальной информацией.

Помимо предоставления онлайн-информационной поддержки по широкому кругу связанных с вышеуказанной темой проектов Департамент продолжает размещать на своей веб-странице соответствующие материалы, предоставляемые исполнительными структурами и полевыми операциями ОБСЕ.



Использование ложных идентификационных сведений о личности – предмет растущей озабоченности в контексте рассмотрения заявлений на выдачу паспортов.
Международная организация гражданской авиации

Предотвращение и урегулирование конфликтов

Директор Центра по предотвращению конфликтов: **посол Адам Коберацкий**

Бюджет: **3 473 100 евро**

www.osce.org/what/conflict-prevention

Предотвращение конфликтов и содействие прочному политическому урегулированию существующих конфликтов является одним из главных направлений деятельности ОБСЕ с 1990-х годов. Ключевой инструмент Организации в этом деле – Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) – занимается элементами конфликтного цикла, действует в качестве связующего звена между Веной и структурами на местах и играет стержневую роль в деятельности ОБСЕ в области военно-политического измерения.

РАБОТА НА ВСЕХ СТАДИЯХ ЦИКЛА

ЦПК собирает, анализирует и оценивает поступающие из различных источников сигналы “раннего предупреждения”. Он создал сеть координационных пунктов по раннему предупреждению в полевых операциях, институтах и Секретариате в качестве инструмента для более эффективного обмена информацией и осуществления функции раннего предупреждения и анализа обстоятельств конфликтов. В июле прошла встреча представителей этих пунктов, в ходе которой были обсуждены вопросы, касающиеся усиления регионального аспекта этой функции.

ЦПК оказывал широкую поддержку специальному представителю украинского Председательства по Южному Кавказу как в его роли сопредседателя Женевских международных дискуссий, в ходе которых обсуждаются последствия августовского конфликта 2008 года в Грузии, так и в роли сопредседателя Эргнетского механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них.

В тесном взаимодействии с Миссией ОБСЕ в Молдове ЦПК также оказывал существенную поддержку усилиям Председательства в процессе приднестровского урегулирования, особенно в ходе пяти раундов переговоров в формате “5+2”, состоявшихся в 2013 году. Он помог Председательству организовать семинар по истории посреднических усилий ОБСЕ в этом процессе урегулирования и содействовал Международному институту мира в проведении рабочего совещания, посвященного международному опыту распределения властных полномочий и осуществления процессов урегулирования.

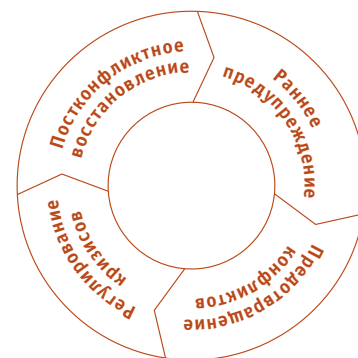
С целью помочь дипломатическим работникам повысить свои навыки ведения переговоров в многостороннем формате центральноазиатский отдел Центра совместно с Дипломатической академией в Вене организовал рабочее совещание для должностных лиц из центральноазиатских стран, Монголии и Афганистана.

ЦПК создает потенциал систематической поддержки посреднической деятельности. В рамках этой работы он предоставляет посредникам от ОБСЕ и ее вспомогательному персоналу

возможность пройти комплексную подготовку по специальной программе. В соответствии с ней в октябре в Оберхофене (Швейцария) были проведены первые учебные курсы ОБСЕ по теме посредничества. Центр также осуществил инструктаж высокопоставленных посредников от ОБСЕ и заслушал их сообщения по завершении ими своей работы.

ЦПК завершил реализацию комплекса финансируемых ЕС проектов, в число которых входит реконструкция объектов водного хозяйства в Зонкари (безопасность дамбы), Знаури (снабжение питьевой водой) и насосной станции в Никози (ирригация). Эти проекты, разработанные в рамках Женевских дискуссий, позволили реально улучшить жизнь местного населения по обе стороны административной границы.

КОНФЛИКТНЫЙ ЦИКЛ



ОБЕСПЕЧЕНИЕ СВЯЗИ МЕЖДУ ВЕНОЙ И ПОЛЕВЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ

ЦПК оказывает политическую и программную поддержку полевым операциям, с тем чтобы их работа соответствовала полученным мандатам и отражала политику, сформулированную в Вене. Он также содействует региональному сотрудничеству, в том числе диалогу с другими международными организациями.

В РЕЖИМЕ 24/7

Организация, которая занимается регионом, охватывающим несколько часовых поясов, должна функционировать в режиме постоянной готовности. Именно эту задачу и выполняет Ситуационно-коммуникационный центр ЦПК. Он работает в режиме круглосуточного дежурства и выполняет функцию оперативного связующего звена между различными структурами ОБСЕ.

Особое внимание он уделяет зарождающимся потенциальным кризисам. В 2013 году Ситуационный центр провел 205 регулярных и несколько специальных брифингов, оказывал оперативную и административно-техническую поддержку в урегулировании чрезвычайных ситуаций на местах.

Организованный ЕС диалог между Белградом и Приштиной позволил подготовить почву для нормализации обстановки в этой части региона. Обе стороны попросили ОБСЕ оказать содействие в проведении в 2012 году выборов в местные органы власти в четырех северных муниципальных округах Косово (см. также стр. 58). В период с июня по октябрь под председательством ЦПК состоялась серия встреч между председателями обеих сторон на предмет согласования порядка проведения выборов и роли ОБСЕ. Целью Организации было обеспечить соблюдение самых высоких международных электоральных стандартов и помочь в создании доверия, необходимого для преодоления наследия былого конфликта.

Группа программно-оценочной поддержки является главным справочным центром Организации для обеспечения управления программами и проектами. Она оказывает управляющим помощь в стратегическом планировании, развитии, осуществлении и оценке их программной работы.

В 2013 году группа организовала следующие учебные мероприятия:

- курсы по управлению проектами для сотрудников Секретариата и полевых присутствий в Молдове и Албании;
- разработанные с учетом местной специфики учебные курсы по оценке проектов для управляющих программами в Баку, Боснии и Герцеговине, Украине и Сербии;
- учебные занятия в Секретариате по бюджетированию на основе целевых показателей, по ключевым показателям эффективности и комплексной системе управления ресурсами ОБСЕ.

Группа также координировала работу по рассмотрению предложений по 127 концепциям внебюджетных проектов на общую сумму в 54,8 млн. евро.

СОДЕЙСТВИЕ ВЫПОЛНЕНИЮ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Продолжая помогать государствам в выполнении ими обязательств по контролю над легким и стрелковым оружием, Отдел ЦПК по обеспечению деятельности ФСОБ провел два учебных

мероприятия – по правоприменительному обеспечению контроля над деятельностью посредников и по вопросам отслеживания стрелкового оружия, находящегося в незаконном обороте. Удалось добиться прогресса в повышении безопасности запасов легкого и стрелкового оружия и модернизации его хранилищ, а также в уничтожении излишков вооружений, боеприпасов и других военных материалов в Албании, Беларуси, Грузии, Казахстане, Молдове, Сербии, Украине и Черногории.

- В Грузии были уничтожены 1289 кассетных авиабомб и 19 ракет класса “воздух-воздух”, принадлежавших молдавской армии, но с 1992 года находившихся на хранении в Грузии.
- В Албании были помещены в надежные емкости и подготовлены к вывозу с целью окончательной утилизации 83 тонны опасных химических веществ военного назначения.
- В Черногории были уничтожены первые 250 из 1340 тонн нестабильных боеприпасов.
- В Сербии были утилизированы 175 тонн напалма и 1097 тонн боеприпасов, начиненных белым фосфором.
- В Казахстане был завершен проект по утилизации ракетного топлива (см. стр. 78); из Украины было вывезено 5000 тонн такого топлива. Кроме того, аналогичные инициативы были выдвинуты в Болгарии, Беларуси и Кыргызстане.

В Беларуси были приняты меры по усилению безопасности на двух складах легкого и стрелкового оружия, а в Молдове было обновлено Руководство по хранению легкого и стрелкового оружия и боеприпасов.

Отдел налаживает диалоги с рядом стран по их конкретным проблемам и помог в разработке национальных планов выполнения резолюции 1540 Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения. Кроме того, он участвовал в организации обучения специалистов из стран Юго-Восточной Европы навыкам идентификации военных товаров и товаров двойного назначения, а также провел в марте на Мальте семинар для представителей средиземноморского региона с целью информировать их о Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности.

ЧТО ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ СЕТЬ СВЯЗИ?

Если коротко, то это – надежная платформа для обмена информацией между государствами-участниками ОБСЕ. Эта информация касается главным образом договоров и соглашений по контролю над вооружениями. Сеть, функционирование которой обеспечивается ЦПК, позволяет государствам делиться и обмениваться такой информацией по защищенным каналам, способствуя тем самым прозрачности и открытости в отношениях между ними. При этом полезность Сети не обязательно ограничивается военно-политической областью: она может использоваться и для обмена сведениями, касающимися мер укрепления доверия и безопасности в киберсфере.

БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Директор: **посол Янез Ленарчич**
 Бюджет: **16 039 300 евро**
 Штат: 152 сотрудника
www.osce.org/odihr
www.facebook.com/osce.odihr
www.twitter.com/osce_odihr

Будучи главным институтом ОБСЕ, занимающимся вопросами человеческого измерения, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) предоставляет государствам-участникам и гражданскому обществу поддержку, помощь и экспертный потенциал в целях содействия выполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области демократии, верховенства права, прав человека, а также терпимости и недискриминации.

Проведено 10 учебных сессий и экспертных совещаний с участием 212 правоприменителей по вопросам уголовного наказания за военные преступления

Подготовку по вопросам реагирования на преступления на почве ненависти прошли 130 представителей НПО и 56 полицейских

2073 наблюдателя из 48 государств были направлены для наблюдения за 19 выборами

ВЫБОРЫ

В 2013 году БДИПЧ осуществило наблюдение за 19 выборами в 18 государствах-участниках. Его представители также посетили 10 государств-участников, чтобы представить отчеты Бюро по итогам наблюдения, а также рекомендации, позволяющие повысить качество выборов. Бюро представляло экспертные заключения по законопроектам и принятым законам о выборах и оказывало государствам-участникам консультационные услуги по конкретным аспектам организуемых ими выборов.

В целях “тонкой настройки” своей методики наблюдения БДИПЧ опубликовало Руководство по наблюдению за использованием новых избирательных технологий, а также второе издание Руководства по проведению обзора правовой базы для выборов. Оно поддерживало организуемые государствами-участниками мероприятия по подготовке наблюдателей за выборами и обеспечивало функционирование введенной в действие в 2012 году онлайн-учебной

программы для краткосрочных наблюдателей. Наряду с этим Бюро провело три учебных сессии для наблюдателей из стран, получающих помощь по линии “Фонда диверсификации”. Благодаря этому фонду БДИПЧ удается, как и раньше, обеспечивать такой состав наблюдателей, который отражает широту географического охвата ОБСЕ: в 2013 году среди наблюдателей были представители 48 государств-участников.

По просьбе украинского Председательства БДИПЧ опубликовало Обзор электорального законодательства и практики в целях более эффективного выполнения государствами-участниками своих обязательств. В обзоре дается анализ 63 выборов в 47 государствах-участниках. Проведенная в октябре в Вене презентация обзора дала толчок конструктивной дискуссии между государствами-участниками на тему о путях обеспечения более полного соответствия избирательных процессов обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ.

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ В 2013 ГОДУ

www.osce.org/odihr/89150

**11–12 ЯНВАРЯ 2013 ГОДА
ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

Президентские выборы

**18 ФЕВРАЛЯ 2013 ГОДА
АРМЕНИЯ**

Президентские выборы

**10 ФЕВРАЛЯ 2013 ГОДА
МОНАКО**

Парламентские выборы

**9 МАРТА 2013 ГОДА
МАЛЬТА**

Парламентские выборы

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Продолжая свою работу в области мониторинга соблюдения свободы собраний, Бюро провело соответствующие мероприятия в Греции, Черногории и Португалии. В июле и августе делегация БДИПЧ посетила Соединенные Штаты и Гуантанамо Бей (Куба) с целью оценки ситуации и сбора информации о процессуальных действиях в контексте заседаний военных комиссий в Гуантанамо, а также по другим касающимся прав человека вопросам в отношении содержащихся там под стражей лиц.

БДИПЧ приступило к разработке проекта руководства по защите правозащитников, которое должно выйти в свет в 2014 году. В консультациях по этому вопросу приняли участие правозащитники, а также представители международных организаций, работающих в этой области. Совместно с Департаментом ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам Бюро опубликовало руководство для сотрудников правоохранительных органов по вопросам защиты прав человека при проведении контртеррористических расследований; оно также разработало руководящие принципы просвещения работников здравоохранения и активистов правозащитного движения в вопросах прав человека.

В ноябре БДИПЧ провело встречу в рамках Европейской сети национальных правозащитных институтов по вопросам стратегического планирования, результаты которой будут учитываться в ходе дальнейшей деятельности Сети на региональном уровне. Кроме того, Бюро начало серию дискуссий на правозащитные темы с участием представителей Форума по сотрудничеству в области безопасности с проведения двух экспертных совещаний – по вопросу о включении женщин в штатный состав боевых подразделений вооруженных сил и о роли институтов омбудсмена в защите прав человека применительно к военнослужащим.

БДИПЧ продолжило осуществление своего проекта по борьбе с торговлей людьми, охватывающего все центральноазиатские государства-участники, проведя целый ряд мероприятий, предназначенных для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и адвокатов. Участники обменялись опытом в деле защиты прав человека и обсудили возможности совершенствования правовой помощи, предоставляемой жертвам торговли людьми.

РОМА И СИНТИ

По случаю 10 й годовщины принятия Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ БДИПЧ

МАЛЫЕ ШАГИ, БОЛЬШОЙ ЭФФЕКТ

От бурения новых артезианских скважин в Албании до модернизации системы канализации в Боснии и Герцеговине – таков охват 20 проектов, финансируемых за счет малых грантов и значительно повысивших качество жизни народа рома на западе Балкан в 2013 году. Хотя финансирование каждого проекта ограничивалось суммой в 5000 евро, более 10 000 представителей рома, ашкали и египтян в 20 выбранных для осуществления этих проектов муниципальных образованиях сразу же ощутили их благотворное воздействие в плане повышения качества жизни и расширения возможностей для реализации своих прав.

Гранты были предоставлены по линии проекта по внедрению передовой практики интеграции рома (БПРИ) – региональной инициативы, финансируемой Европейским союзом, поддерживаемой государствами – участниками ОБСЕ и реализуемой БДИПЧ. В рамках этого проекта оказывается помощь инновационным программам по расширению участия рома в общественно-политической жизни и принятии решений, что облегчает борьбу с дискриминацией и способствует улучшению условий жизни. (www.bpri-odhr.org)

“Эти малые гранты помогли местным жителям в решении конкретных проблем, имеющих для них огромное значение, – говорит Мимоза Мурати, эксперт из Косово, контролирующая по поручению БПРИ реализацию местных проектов. – Общины рома, к какой бы юрисдикции они ни принадлежали, понимали, что решают широкий спектр жизненно важных вопросов, таких, как отсутствие надлежащей инфраструктуры, социальная изоляция, проблемы в области образования и здравоохранения.”

Поддержка по линии БПРИ оказывалась самым разным проектам, включая обеспечение поселений рома соответствующей инфраструктурой, оказание помощи местной радиостанции рома и содействие интеграции школьников из числа рома в общий контингент учащихся. Одной из важнейших особенностей этой программы было прямое участие общин рома. Они сотрудничали с местными муниципалитетами в выявлении и решении самых неотложных проблем. Такое сотрудничество на всех этапах не только способствовало привлечению внимания к существующим проблемам, но и позволило повысить качество работы муниципальных служб.

24 МАРТА/7 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА
БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА
МАКЕДОНИЯ Местные выборы

27 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА
ГРУЗИЯ
Парламентские выборы (дополнительные)

12 МАЯ 2013 ГОДА
БОЛГАРИЯ
Парламентские выборы (досрочные)

7 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА
ЧЕРНОГОРИЯ
Президентские выборы

27 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА
ИСЛАНДИЯ
Парламентские выборы

23 ИЮНЯ 2013 ГОДА
АЛБАНИЯ
Парламентские выборы

провело на Дополнительном совещании по человеческому измерению, состоявшемся в ноябре в Вене, презентацию своего второго доклада о выполнении этого плана. В докладе рассказывается о прогрессе, достигнутом государствами-участниками в осуществлении социальной интеграции рома и синти, и содержится анализ как давних, так и недавно появившихся проблем в этой области, включая публичные вербальные проявления враждебности в отношении рома, экстремизм и насилие на почве расизма.

В рамках этого мероприятия БДИПЧ также провело совещание представителей гражданского общества из числа рома и синти. Его участники, в том числе молодежь и женщины, обсудили свою роль в качестве проводников перемен и представили рекомендации относительно принятия ОБСЕ решения на тему о женщинах, молодежи и детях рома и синти. В конечном итоге это решение было принято на встрече Совета министров ОБСЕ, состоявшейся в декабре в Киеве.

БДИПЧ приступило к реализации инициативы “Молодежь рома” – новаторской программы, призванной активизировать участие молодых рома и синти в жизни своих общин. Соответствующая деятельность, осуществляемая на низовом уровне в Италии, Чешской Республике, Румынии и Испании, призвана помогать молодым людям народности рома продолжать учебу в школе и повышать свою успеваемость, а

также способствовать расширению доступа рома к услугам здравоохранения.

В целях распространения знаний о геноциде рома во время Второй мировой войны БДИПЧ поддержало инициативу “Дик и на бистар” (“Смотри и помни!”), осуществляемую международной организацией молодежи рома “ternУре” (www.ternype.eu).

В августе более 430 молодых людей из 18 стран, как рома, так и других национальностей, почтили память жертв геноцида в бывшем нацистском концентрационном лагере Освенцим (Аушвиц-Биркенау).

В Молдове Бюро продолжало оказывать помощь правительству в осуществлении национального Плана действий в отношении рома. В ходе семинара, организованного Бюро по межэтническим отношениям и Канцелярией премьер-министра, БДИПЧ провело подготовку правительственных должностных лиц по вопросам осуществления мониторинга и сбора данных, а также совершенствования сотрудничества с гражданским обществом и общиной рома. Совместно с Генеральной инспекцией полиции Молдовы и Национальным центром рома Бюро также провело презентацию переводного издания руководства по передовой практике укрепления доверия и взаимопонимания между полицией и рома и синти.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

БДИПЧ продолжало оказывать помощь государствам-участникам в повышении эффективности и прозрачности их законодательного процесса путем проведения экспертиз, рабочих совещаний и консультаций.

В рамках своей помощи Сербии с целью совершенствования процессов реформирования законодательской и регулирующей деятельности БДИПЧ совместно с комитетом парламента по законодательству и Миссией ОБСЕ в Сербии работало над “дорожной картой” законодательной реформы. По просьбе государств-участников и полевых операций оно провело обзор имеющихся законопроектов с целью обеспечения их соответствия принятым обязательствам в таких областях, как свобода собраний, деятельность политических партий, свобода вероисповедания и убеждений, доступ к информации и гендерное равенство.

Оно также организовало ознакомительную поездку в Варшаву 25 парламентариев и экспертов из государств – участников ОБСЕ в Юго-Восточной Европе в целях культу-

вирования парламентской этики. Кроме того, Бюро провело презентацию исследования по вопросам этических норм для парламентариев, на которой присутствовали 75 депутатов парламентов с помощниками из пяти стран ОБСЕ.

Было подготовлено новое – и первое в регионе ОБСЕ – сравнительное исследование, в котором анализируется работа женских парламентских объединений, направленная на содействие гендерному равноправию и расширению представительства женщин. Бюро устроило презентацию этого исследования для парламентариев из Кыргызстана, Молдовы, Сербии и Туниса и оказало помощь в организации ознакомительной поездки 23 членов парламента Сербии в Финляндию. Оно также провело подготовку 50 представителей национальных правозащитных институтов Монголии, Сербии и Украины по вопросам стратегий защиты и поощрения прав женщин и гендерного равенства.

По просьбе грузинского правительства БДИПЧ осуществило мониторинг 210 судебных заседаний по 14 уголовным делам

26 ИЮНЯ 2013 ГОДА
МОНГОЛИЯ
Президентские выборы

22 СЕНТЯБРЯ 2013 ГОДА
ГЕРМАНИЯ
Парламентские выборы

9 ОКТЯБРЯ 2013 ГОДА
АЗЕРБАЙДЖАН
Президентские выборы

9 СЕНТЯБРЯ 2013 ГОДА
НОРВЕГИЯ
Парламентские выборы

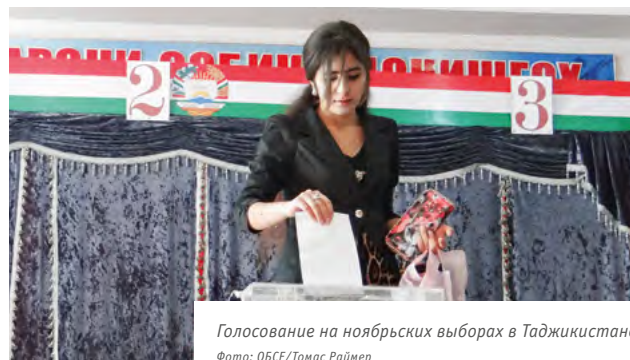
29 СЕНТЯБРЯ 2013 ГОДА
АВСТРИЯ
Парламентские выборы

27 ОКТЯБРЯ 2013 ГОДА
ГРУЗИЯ
Президентские выборы

в отношении бывших высокопоставленных госчиновников. Аналитические результаты этой работы и подготовленные по ее итогам рекомендации будут отражены в докладе, призванном помочь правительству в соблюдении принятых в ОБСЕ норм, касающихся справедливого судебного разбирательства. В ходе своего ежегодного мероприятия на тему о мониторинге судебных процессов БДИПЧ обучило 48 представителей гражданского общества из шести государств – участников ОБСЕ навыкам профессионального взаимодействия с правительствами их стран в целях обеспечения уважения права на справедливое судебное разбирательство.

**“Как сказал один друг,
административная юстиция – это
будущее защиты прав человека.”**

Рихард Заяц-Саннерхольм, руководитель Программы по вопросам верховенства права, Академия им. Фольке Бертадотте



*Голосование на ноябрьских выборах в Таджикистане
Фото: ОБСЕ/Томас Раймер*

Кроме того, с целью дальнейшего усиления своей программы мониторинга судебных процессов Бюро опубликовало справочник по мониторингу в области административной юстиции. В этом издании содержится обзор прав, лежащих в основе справедливого судебного разбирательства, и приводится практическая информация о том, как наладить и осуществлять мониторинг судебных дел в области административной юстиции.

ТЕРПИМОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Одним из главных направлений деятельности БДИПЧ оставалось налаживание партнерских отношений с целью разработки эффективных мер реагирования на преступления, совершаемые на почве ненависти. В рамках своей программы “Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти” (ОБПН) БДИПЧ провело подготовку 24 членов Ассоциации европейских полицейских училищ из 11 стран. В самое последнее время к тем, кто в регионе ОБСЕ уже подписал соглашение об осуществлении ОБПН в своей стране, присоединились полицейские службы Италии и Черногории – в мае и августе, соответственно. Бюро провело учебные занятия для 110 представителей гражданского общества по вопросам реагирования на преступления на почве ненависти, включая одно занятие на тему о преступлениях в отношении лиц с ограниченными возможностями. В целях расширения возможностей лиц африканского происхождения реагировать на преступления, совершаемые против них на почве ненависти, БДИПЧ организовало ознакомительную поездку в Вашингтон для таких лиц из 10 стран.

На конференции высокого уровня, состоявшейся в мае в Тиране, делегаты обсудили трудности в деле выполнения обязательств по культивированию и обеспечению терпимости и недискриминации, сосредоточив внимание на нетерпимости и дискриминации в отношении любого человека,

включая расизм, ксенофобию и агрессивный национализм, а также нетерпимость в отношении христиан и представителей других конфессий, антисемитизм и нетерпимость в отношении мусульман.

БДИПЧ, украинское Председательство и Европейский совет религиозных лидеров провели совместный “круглый стол” на тему о межконфессиональном диалоге в деле обеспечения свободы религии и убеждений. С целью обеспечить, чтобы свод руководящих принципов, касающихся признания религиозных и мировоззренческих сообществ (проект документа, публикация которого намечена на 2014 год) охватывал актуальные вопросы и включал примеры передовой практики, БДИПЧ провело четыре консультационных совещания с участием в общей сложности 85 экспертов.

Кроме того, БДИПЧ взаимодействовало с Председательством в организации конференции на тему о вызовах и передовой практике в деле обеспечения потребностей безопасности еврейских общин. Ее участники выступили за тесное сотрудничество между правительствами и еврейскими общинами на основе диалога, обмена информацией и других мер укрепления доверия. Стремясь привлечь внимание лидеров мусульманских общин к проблеме преступлений на почве ненависти, БДИПЧ организовало для них учебный курс, слушателями которого стали представители 20 государств.

**6 НОЯБРЯ 2013 ГОДА
ТАДЖИКИСТАН**

Президентские выборы

**15 ДЕКАБРЯ 2013 ГОДА
УКРАИНА**

Парламентские выборы (повторные)

**15 ДЕКАБРЯ 2013 ГОДА
ТУРКМЕНИСТАН**

Парламентские выборы

ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Верховный комиссар: **Астрид Торс** (с 20 августа 2013 года)
ранее: **Кнут Воллебек**
Бюджет: **3 407 600 евро**
Штат: 31 сотрудник
www.osce.org/hcnm

Должность Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) была учреждена в 1992 году с целью выявления и скорейшего устранения межнациональной напряженности, которая могла бы угрожать миру, стабильности или дружественным отношениям внутри государств – участников ОБСЕ или между ними. В 2013 году ВКНМ продолжал свою работу, изучая условия жизни меньшинств во многих государствах-участниках и консультируя их по вопросам национального законодательства и политики, касающейся меньшинств и межнациональных отношений. Наряду с этим Верховный комиссар оказывал поддержку двусторонним диалогам по проблемам национальных меньшинств.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РЕГИОНАМ И СТРАНАМ

Мандат Верховного комиссара предусматривает регулярные поездки в государства – участники ОБСЕ для обсуждения проблем меньшинств с государственными должностными лицами, представителями меньшинств и членами гражданского общества.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

В целях популяризации и стимулирования сотрудничества между центральноазиатскими странами по вопросам многоязычного и мультикультурного образования ВКНМ занимался осуществлением зародившейся в 2012 году региональной образовательной инициативы и продолжал поддерживать идею назначения сотрудника по связи, курирующего вопросы образования в регионе. В мае Верховный комиссар провел в Лондоне “круглый стол” с участием представителей высокого уровня, которые обсудили межэтнические отношения в контексте региональной безопасности и сотрудничества в Центральной Азии и Афганистане.

КЫРГЫЗСТАН

В июле в Кыргызстане побывал Верховный комиссар Воллебек, а в ноябре – Верховный комиссар Торс. Межнациональные отношения в этой стране по прежнему хрупки.

Верховный комиссар призвал власти поощрять проведение сбалансированной языковой политики, обеспечивающей лингвистическое многообразие при одновременном обеспечении законной потребности в поддержке государственного языка, в том числе путем аннулирования решений, которые фактически отменили общенациональные экзамены по узбекскому языку для выпускников школ, или путем установления какого-то переходного периода. ВКНМ помогал властям этой страны в разработке всеобъемлющей стратегии национальной интеграции и улучшения отношений между коренным населением и меньшинствами, а также призвал их проводить политику, способствующую участию национальных меньшинств и обеспечению их представительства во внутривластных процессах.

КАВКАЗ

ГРУЗИЯ

В июне Верховный комиссар Воллебек совершил поездку в Грузию, где посетил места проживания меньшинств и район вблизи административной границы с Южной Осетией. Он поднял давний вопрос о репатриации и реинтеграции мхехтинцев и обсудил с властями Люблянские рекомендации по интеграции многообразных обществ. Бюро ВКНМ продолжало оказывать поддержку проектам по обучению госслужащих государственному языку.

ТУРКМЕНИСТАН

Во время посещения Ашхабада в феврале Верховный комиссар обсудил с властями страны вопросы, касающиеся двойного гражданства и региональной безопасности и стабильности.

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

СЕРБИЯ

В октябре Верховный комиссар Торс председательствовала на первом заседании попечительского совета Буяновацкого отделения находящегося в Субботице экономического факультета Новисадского университета. Отделение способствует интеграционному процессу путем осуществления обучения на нескольких языках. Озабоченность у Верховного комиссара по прежнему вызывало состояние межэтнических отношений на юге страны, ход диалога этнических албанцев с центральным правительством и отсутствие согласия между сербской и румынской православными церквями по вопросу о ведении службы на румынском языке.

В Косово наблюдался ощутимый политический прогресс на пути к нормализации положения благодаря достигнутой в апреле договоренности между Белградом и Приштиной. Озабоченность у Верховного комиссара по прежнему вызывал тот факт, что правовой механизм, гарантирующий многоязычие, не работает и что не решается проблема отсутствия единой системы образования.

БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ

Предметом озабоченности Верховного комиссара оставались нарастающие в обществе тенденции этнического размежевания. В октябре Верховный комиссар Торс посетила Скопье, где обсудила с представителями властей трудности на пути построения стабильного многонационального государства, вопросы социальной интеграции и проведение обзора выполнения положений Охридского рамочного соглашения.

ВОСТОЧНАЯ И ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЕВРОПА МОЛДОВА

В 2013 году правительство Молдовы приняло решение разрабатывать стратегию интеграции. Оно также увеличило финансирование ряда начатых по инициативе ВКНМ проектов по обучению чиновников государственному языку. Тем не менее продолжали вызывать озабоченность проблемы национальной идентичности и интеграции, а также давний спор

по вопросу о приднестровских школах с преподаванием на основе латинской графики и по поводу закрытия в Молдове школ с обучением на языках меньшинств в рамках процесса "оптимизации школьного образования".

Верховный комиссар представил властям свои рекомендации относительно интеграционной стратегии и продолжал оказывать поддержку Бюро по межэтническим отношениям, направив туда на работу своего сотрудника на основе прикомандирования.

20 августа четвертым Верховным комиссаром стала Астрид Торс, бывший министр по вопросам миграции и европейским делам в правительстве Финляндии, сменившая на этом посту Кнута Воллебека (Норвегия).

ТЕМАТИЧЕСКАЯ РАБОТА

Бюро Верховного комиссара также ведет тематическую работу, руководствуясь приоритетами ВКНМ и исходя из соответствующего политического контекста.

ИНТЕГРАЦИЯ С УВАЖЕНИЕМ К МНОГООБРАЗИЮ

В целях содействия процессу интеграции ВКНМ опубликовал в 2012 году Люблянские рекомендации. В них определены общие принципы и составляющие механизма интеграционной политики, а также содержатся рекомендации по ключевым стратегическим вопросам. В 2013 году Верховный комиссар провел в Сербии, Грузии, бывшей югославской Республике Македонии и Молдове мероприятия с целью содействия выполнению этих рекомендаций. Кроме того, ВКНМ вместе с Институтом Европейского университета организовал в мае во Флоренции экспертный семинар по проблемам гражданства, где обсуждались такие темы, как двойное гражданство и участие в политическом процессе.

РОМА И СИНТИ

В рамках усилий ВКНМ по решению проблем рома и синти продолжалась работа над региональными аспектами задачи обеспечения их надлежащими документами и регистрации актов их гражданского состояния в Юго-Восточной Европе.

Вместе с Европейской комиссией и УВКБ Верховный комиссар продолжал подчеркивать необходимость принятия правительствами стран Юго-Восточной Европы мер по решению давней проблемы лиц, не имеющих документов, в соответствии с рекомендациями Загребской декларации, принятой в октябре 2011 года.

22 ноября ВКНМ, Европейская комиссия и УВКБ опубликовали выводы Региональной конференции по вопросам доступа к системе записи актов гражданского состояния и соответствующей документации в Юго-Восточной Европе, которая состоялась 25 октября в Подгорице (Черногория) и участники которой рассмотрели достигнутый прогресс и обсудили пути решения остающихся проблем.

ПРОЕКТЫ

Продолжалась работа по реализации ряда целенаправленных проектов, призванных способствовать социальной интеграции, например, путем осуществления программы

обучения должностных лиц албанскому и сербскому языкам в десяти муниципальных образованиях в Косово. Эта программа, старт реализации которой был дан в 2011 году, финансируется Верховным комиссаром и осуществляется Европейским центром по проблемам меньшинств.



ДВА ДЕСЯТИЛЕТИЯ АКТИВНОЙ РАБОТЫ

Когда в 1993 году Макс ван дер Стул, первый Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, вступил в эту должность, регион ОБСЕ изобилует межэтническими конфликтами и напряженностью. Признавая опасность перерастания межэтнической напряженности в конфликты, Хельсинкская встреча СБСЕ на высшем уровне приняла в июле 1992 года решение наделить Верховного комиссара четкими полномочиями обеспечивать "по возможности на самом раннем этапе "раннее предупреждение" и [...] "срочные действия" в отношении напряженных ситуаций, которые связаны с проблемами национальных меньшинств".

Главными отличительными чертами нового института должны были стать конфиденциальность и тихая дипломатия; и сегодня, по прошествии 20 лет, Верховный комиссар по прежнему неутомимо трудится "за кулисами".

Юбилей отмечался в марте в Гааге в ходе соответствующей конференции и торжественной церемонии, на которых присутствовала королева Нидерландов Беатрикс. Кнут Воллебек, завершавший к тому же свой второй срок на посту Верховного комиссара, напомнил собравшимся об особом вкладе его института в дело предупреждения конфликтов: "ВКНМ был и продолжает находиться в уникальном положении, позволяющем ему не только сигнализировать о назревающей напряженности, но и помогать государствам в ее устранении на раннем этапе, причем таким способом, который не только эффективен, но содействует в конечном итоге укреплению единства общества."

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ

Представитель: **Дунья Миятович**
 Бюджет: **1 451 600 евро**
 Штат: 14 сотрудников
www.osce.org/fom
www.facebook.com/osce.rfom

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации представляет собой независимый институт ОБСЕ с уникальными полномочиями по защите и обеспечению свободы средств массовой информации во всех 57 государствах – участниках ОБСЕ. Под руководством Дуньи Миятович, занимающей эту должность с 2010 года, Бюро Представителя продолжало следить за событиями в сфере СМИ, принимать меры по защите журналистов, выступать за свободу Интернета и за прекращение уголовного преследования за диффамацию. В марте Д. Миятович была назначена на должность Представителя на второй трехлетний срок.



**#RFOM15: ОСОБЫЙ ЮБИЛЕЙ
УНИКАЛЬНОГО ИНСТИТУТА**

<http://rfom15.org>

В 2013 году Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ отметило свою 15-ю годовщину. В ознаменование этого события Представитель Д. Миятович организовала ряд мероприятий, напомнивших о предназначении этого института, включая проведенную в ходе регулярного доклада Постоянному совету аудиовизуальную презентацию с высказываниями видных сторонников свободы СМИ из разных уголков мира и размещение на сайте нескольких интервью с ведущими поборниками свободы слова. Помимо этого она опубликовала документальную хронику в газетном формате, в которой рассказывается о работе Бюро с момента его создания в 1997 году.

См. наши публикации на сайте:
www.issuu.com/osce_rfom

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

**150 случаев
участия в делах 35
государств ОБСЕ**

**Инициировано
10 обзоров
законодательства
о СМИ**

**Проведены три
региональные
конференции по
проблемам о СМИ**

ВЫСТУПЛЕНИЯ В ЗАЩИТУ СВОБОДНЫХ СМИ И СВОБОДЫ СЛОВА

На отслеживание ситуации со свободой СМИ во всем регионе ОБСЕ уходит основная часть времени и сил Представителя. Основываясь на результатах этой работы, она 150 раз вмешивалась в ситуацию в 35 государствах-участниках по поводу ограничений на свободу СМИ и свободу выражения мнений.

Исходя из того что угроза тюремного заключения за нелицеприятные высказывания оказывает сковывающий эффект на свободные СМИ, свободу слова и медийный плюрализм, она продолжала кампанию за декриминализацию диффамации. С этой целью она выступала в законодательных органах и оказывала правовую помощь государствам, стремящимся отменить тюремное заключение как возможную форму наказания за правонарушения, связанные с высказыванием мнений.

Тем не менее, по мнению Представителя, лишь в одном 2013 году десятки журналистов были лишены свободы на основании фиктивных обвинений по статьям, предусматривающим тюремное заключение за выражение непопулярных мнений.

КАМПАНИЯ ЗА ПРЕКРАЩЕНИЕ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖУРНАЛИСТОВ

Представитель реализует свои полномочия по содействию обеспечению полного соблюдения принятых в рамках ОБСЕ обязательств путем участия в большом количестве тематических проектов, многие из которых уходят своими корнями в начальный период деятельности Бюро. Наиболее важный из них – это кампания за прекращение волны насилия в отношении журналистов, захлестнувшей многие части региона ОБСЕ в период после 1997 года, и за изживание практики укрытия от уголовного преследования тех, кто совершает нападения на представителей СМИ. Ввиду увеличения числа таких нападений и случаев травли журналистов

в регионе ОБСЕ Представитель начала в декабре глобальную кампанию за то, чтобы положить конец безнаказанности лиц, совершающих преступления в отношении журналистов.

www.youtube.com/oscerfom
www.twitter.com/osce_rfom
[#EndImpunity](https://twitter.com/EndImpunity)

СОХРАНЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ ИНТЕРНЕТА

Признавая преобладающую роль Интернета как средства глобальной коммуникации, Представитель отводит значительные ресурсы на цели прекращения ненужного регулирования Всемирной сети. В феврале она созвала в Вене крупнейшую конференцию ОБСЕ на эту тему, участие в которой приняли более 400 представителей промышленных кругов, правительств, научного сообщества и общественных организаций. По итогам конференции были опубликованы рекомендации, призванные способствовать проведению политики, обеспечивающей открытость Интернета как коммуникационной среды

Представитель также оказывает содействие государствам в принятии законодательства, благоприятствующего свободе СМИ. В 2013 году по инициативе Бюро было проведено 12

экспертиз проектов законов о СМИ в восьми государствах. Круг исследовавшихся тем охватывал самые актуальные на сегодняшний день вопросы в сфере СМИ, включая работу общественных служб вещания, клевету и право общественности на доступ к имеющейся у правительства информации.

www.osce.org/fom/100112

“Сегодня меня беспокоит недостаточность или отсутствие политической воли [к обеспечению открытости Интернета]. В действительности ситуация обратная: слишком многие в ОБСЕ просто отказываются верить, что в их странах существуют какие то проблемы со свободой СМИ.”

Из выступления Представителя Дуњи Миятович на заседании Постоянного совета 13 июня 2013 года

ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ В 2013 ГОДУ

СТРАНА	ПРЕДМЕТ АНАЛИЗА
Беларусь	Закон об информации, информационных технологиях и защите информации. Указ президента от 7 октября 2013 года о внесении дополнений и изменений в некоторые указы президента
Босния и Герцеговина	Закон о свободном доступе к информации Закон об электронных средствах коммуникации
Грузия	Закон о вещании
Италия	Поправки к закону о клевете
Казахстан	Поправки к Уголовному кодексу и Кодексу об административных правонарушениях
Бывшая югославская Республика Македония	Три обзора закона о СМИ и аудиовизуальных медийных службах
Таджикистан	Закон о периодической печати и других средствах массовой информации
Украина	Закон об общественном вещании

ВЕДЕНИЕ ДИАЛОГА

Обеспечение стабильных условий для функционирования свободных СМИ зависит в значительной мере от способности правительственных чиновников и работников СМИ встречаться и обсуждать спорные вопросы, двигаясь таким образом вперед в их решении. Именно в этом и состоит цель организуемых Представителем ежегодных региональных конференций по проблемам СМИ.

Первая из них состоялась в июне 2013 года в Бишкеке. Участники Центральноазиатской конференции по проблемам СМИ из пяти стран Центральной Азии и Монголии обсудили события в сфере СМИ за последние 15 лет.

На 10 й Южно-Кавказской конференции по проблемам СМИ, состоявшейся в ноябре в Тбилиси, представители правительств, научных кругов и журналисты обсудили события, происходящие в этой части региона ОБСЕ.

Наконец, в сентябре более 200 правительственных должностных лиц и журналистов собрались в Тиране на третью Конференцию по вопросам СМИ в Южной и Центральной Европе для обсуждения проблем, с которыми сталкивается современная профессиональная журналистика

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ

Помимо политических органов ОБСЕ имеет в своем составе 15 полевых операций в Юго-Восточной и Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии.



Краткая справка о действующих полевых операциях www.osce.org/where

Полевые операции выполняют широкий спектр задач – от раннего предупреждения до предотвращения и урегулирования конфликтов; наряду с этим они оказывают поддержку правительствам и властям в зоне своей ответственности. Своей работой они содействуют нормализации положения на постконфликтном этапе и поддерживают процессы демократических преобразований.

МЫ ПРИСУТСТВУЕМ В СЛЕДУЮЩИХ РЕГИОНАХ:

▲ ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Присутствие в Албании
Миссия в Боснии и Герцеговине
Миссия в Косово
Миссия в Черногории
Миссия в Сербии
Миссия в Скопье

✘ ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Миссия в Молдове
Координатор проектов в Украине

■ ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

Бюро в Баку
Бюро в Ереване

● ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Центр в Ашхабаде
Центр в Астане
Центр в Бишкеке
Бюро в Таджикистане
Координатор проектов в Узбекистане



Присутствие в Албании

Руководитель Присутствия: **посол Флориан Рауниг**

Бюджет: **3 040 600 евро**

21 международный сотрудник

64 местных сотрудника

www.osce.org/albania

2013 год мы завершили рядом успехов. Наши долгосрочные усилия по укреплению государственных институтов и продвижению судебной, законодательной и электоральной реформ принесли конкретные результаты, а именно: высокую оценку получила организация выборов; усовершенствованы положения более чем дюжины ключевых законов; отмечен дальнейший прогресс в уничтожении опасных военных материалов, а также сделан целый ряд поступательных шагов в борьбе с торговлей людьми, обеспечении большего политического плюрализма и привлечении более широкого внимания к правам человека. Таким образом, был уложен еще целый ряд “кирпичиков” в строящееся здание государственности

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Поддержка электоральной реформы окупается сторицей

Оказана помощь в совершенствовании 19 ключевых законов



100 тонн химических веществ военного назначения переупакованы в целях надежного хранения

УРОКИ ИЗ ОПЫТА ПОДГОТОВКИ ВЫБОРОВ

Долгосрочная помощь в реформировании избирательной системы, включая подготовку сотрудников Центральной избирательной комиссии, принесла свои плоды в июне, когда наблюдатели Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) констатировали “более эффективную организацию” парламентских выборов. Присутствие способствовало расширению возможностей должностных лиц, ответственных за организацию выборов, путем организации курсов по принципу “обучение обучающихся” для сотрудников местных избирательных комиссий, подготовки связанных с выборами материалов и информирования граждан с ограниченными возможностями.

Разъяснительная видеoinформация для избирателей:

www.youtube.com/watch?v=dQE0wgXf4Aw

Кроме того, Присутствие помогло Избирательной комиссии в проведении ею впервые анализа прошедших выборов с целью извлечения уроков из полученного опыта и выявления возможностей для совершенствования электоральной практики.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ПРИНОСИТ ПЛОДЫ

Присутствие содействовало внесению улучшающих поправок в 19 законов, некоторые из которых чрезвычайно важны для Албании в ее движении по пути европейской интеграции. Большинство из рекомендаций Присутствия вошли в

окончательные тексты законов, обеспечив их большее соответствие нормам ОБСЕ. Среди прочего эти законы касались таких вопросов, как реформа судебной системы и системы государственной администрации, утверждение поправок к Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам.

ВЗРЫВООПАСНОЕ НАСЛЕДИЕ ПРОШЛОГО НАДЕЖНО ИЗОЛИРОВАНО

Безопасность населения значительно повысилась благодаря осуществленной Присутствием в 2013 году переупаковке примерно 100 тонн опасных химических веществ, хранившихся на военных объектах в Албании. Эти химикаты были помещены в надежные хранилища, где они будут находиться до их уничтожения на одном из соответствующих предприятий за рубежом. В общей сложности на военных складах в Тиране и других местах, причем во многих случаях – вблизи населенных пунктов, хранились запасы 37 различных химических веществ, в том числе и весьма летучих. В большинстве случаев емкости, в которых они находились, были почти полностью изъедены коррозией. Продолжался и процесс уничтожения излишков обычных боеприпасов с использованием оборудования, поставленного в последние годы Присутствием. Всего в 2013 году было уничтожено 12 000 тонн боеприпасов.

НОВЫЕ ИДЕИ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Присутствие продолжало работать над инициативами по усилению принимаемых страной мер противодействия

торговле людьми путем поддержки усилий по выработке политики, укреплению потенциала и повышению уровня информированности граждан. Оно способствовало внедрению новаторских подходов к борьбе с торговлей людьми, как использование нового формата собеседования и новых руководящих принципов по вопросам принудительного труда. Присутствие также обучало инспекторов по вопросам охраны труда навыкам использования этих новых руководящих принципов.

НАВЕДЕНИЕ МОСТОВ И ВОЗРОЖДЕНИЕ ПРЕЖНИХ СВЯЗЕЙ

В целях содействия налаживанию более тесных связей между парламентариями и их избирателями Присутствие организовало ряд информационно-разъяснительных форумов и провело подготовку представителей гражданского общества на тему о работе парламента и возможностях участия граждан. Оно занималось осуществлением инициатив, призванных стимулировать более широкое участие молодежи в демократическом процессе принятия решений, и помогло возродить надпартийный альянс женщин-парламентариев, бездействовавший более пяти лет. Работа этого альянса не только способствует гендерному равноправию, но и помогает преодолевать расхождения между сторонниками различных политических сил.



Опасная задача: перекачка химических веществ военного назначения в новые контейнеры
Фото: ОБСЕ

ПРОСВЕЩЕНИЕ НА ТЕМУ МНОГООБРАЗИЯ

Впервые персонал албанских тюрем был ознакомлен с концепцией многообразия и равноправия. Хотя ранее сотрудники пенитенциарных учреждений и проходили подготовку по вопросам прав человека и борьбы с дискриминацией, занятия на тему о многообразии позволили им по новому взглянуть на то, как надо обращаться с людьми, находящимися в местах лишения свободы.

НАДЕЖНАЯ МАСКИРОВКА – ЛУЧШАЯ ЗАЩИТА

Присутствие провело обучение сотрудников спецподразделений полиции навыкам скрытого наблюдения, причем это был первый случай подготовки подобного рода, проведенной в Юго-Восточной Европе. Благодаря этим новым знаниям полицейские будут теперь лучше защищены от опасности со стороны организованных преступных групп и террористов, занимаясь сбором чрезвычайно важной информации в экстремально трудных условиях.

ПЕРЕОСМЫСЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Откликнувшись на инициативу нового правительства относительно пересмотра системы административно-территори-

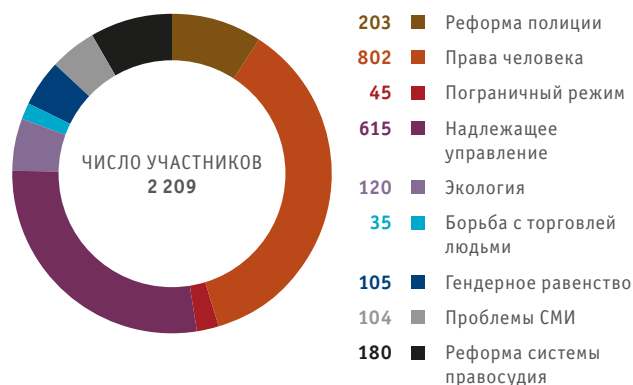
ального деления страны, Присутствие, ранее неоднократно выступавшее за реформирование существующих мелких единиц местного самоуправления, помогло выработать критерии для планирования и реализации такой реформы. Кроме того, Присутствие оказало техническое содействие правительству в определении методов создания механизма для осуществления реформы и выступило в роли организатора общенациональной конференции на тему об административно-территориальной реформе. В работе конференции приняли участие более 100 представителей центральных и местных органов власти, гражданского общества и международного сообщества.

ПРОЧИЕ НОВОСТИ

Кроме того, Присутствие:

- помогло организовать пять консультативных встреч на юге Албании для обсуждения планов разработки нового закона об использовании возобновляемых источников энергии;
- инициировало обсуждение вопроса о реформировании албанской компании общественного вещания с целью обеспечения ее независимости как беспристрастного распространителя информации;
- организовало встречи студентов с лицами, подвергшимися преследованию в эпоху диктатуры, с целью содействовать национальному примирению и привлечь внимание к правозащитной тематике;
- провело региональное рабочее совещание сотрудников правоохранительных органов и служб финансовой разведки стран Юго-Восточной Европы с целью укрепления сотрудничества в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма; а также
- оказало экспертную помощь правительству в обновлении национальной стратегии противодействия коррупции.

УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В 2013 ГОДУ



Помимо этих мероприятий Присутствие также провело подготовку 50 высокопоставленных сотрудников полиции и инструкторов по вопросам, касающимся выборов, которые в свою очередь продолжили эту работу по веерному принципу "обучения обучающихся". В результате подготовку в общей сложности прошли примерно 5700 полицейских. Аналогичный метод был использован с целью расширения возможностей приблизительно 2000 избирателей с нарушением зрения. Они прошли обучение на курсах, которые проводились сотней инструкторов, ранее подготовленных Присутствием.

Миссия в Боснии и Герцеговине

Руководитель Миссии: посол Флетчер М. Бёртон

Бюджет: 13 081 200 евро

68 международных сотрудников

346 местных сотрудников

www.osce.org/bih

www.facebook.com/oscebih

www.twitter.com/oscebih

Нашей целью по-прежнему оставалось достижение позитивных перемен. В тесном взаимодействии с внутренними и международными партнерами мы продолжали работу по таким направлениям, как судебная реформа, расследование дел о военных преступлениях, контроль над вооружениями, реформа системы образования, борьба с дискриминацией и укрепление межпарламентских связей. Приоритетной задачей для Боснии и Герцеговины по-прежнему является вступление в ЕС, и многие из предпринимавшихся Миссией усилий в поддержку процесса реформ приносили стране конкретные благие плоды в этом отношении. Не ограничиваясь пределами страны, сотрудники Миссии помогли в проведении выборов в местные органы власти в четырех северных муниципальных округах в Косово в 2013 году и вносили свой вклад в расширение регионального сотрудничества между правительствами и парламентами стран Юго-Восточной Европы. Наряду с этим мы продолжали свою внутреннюю реорганизацию, добившись существенной бюджетной экономии, и к концу года закрыли три местных отделения Миссии, в результате чего их общее число сократилось до 11.

ОСУЖДЕНИЕ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

Демонстрируя новаторский подход, Миссия продолжала свои усилия по противодействию преступлениям на почве ненависти и другим эксцессам, порождаемым предрассудками и предвзятостью. Опираясь на свое уникальное присутствие на местах и взаимодействуя с 15 муниципальными образованиями, в ряде из которых проживает значительное число вернувшихся беженцев или представителей меньшинств, Миссия способствовала созданию коалиций на местном уровне с участием организаций гражданского общества, муниципальных властей и СМИ. Сегодня эти коалиции вносят свой вклад в осуждение инцидентов, порождаемых ненавистью, и в реагирование на них. Наряду с этим Миссия создала вебсайты, на которых отслеживаются преступления, мотивированные ненавистью, а гражданам предоставляется возможность сообщать как

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Запуск опирающегося на гражданское общество масштабного проекта по противодействию преступлениям на почве ненависти

Начало реализации пятилетней программы по обеспечению жильем 14 000 перемещенных лиц

Подписание рубежного соглашения об обеспечении безопасного хранения оружия

о самих инцидентах, так и об усилиях, способствующих сплочению общества. Параллельно с этим Миссия выступала за принятие и осуществление на практике законов о борьбе с преступлениями на почве ненависти и продолжала профессиональное обучение должностных лиц, специализирующихся на вопросах полицейского права, и представителей муниципальных властей.

[#hatemonitorbih](https://twitter.com/hatemonitorbih) [#supergradjani](https://twitter.com/supergradjani)

ЖИЛЬЕ ДЛЯ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ

После окончания войн 1990-х годов одной из самых сложных проблем в Боснии и Герцеговине и соседних странах остается возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц и обеспечение их постоянным жильем. Для решения этой проблемы в 2010 году была утверждена Региональная жилищная программа – рассчитанная на много лет инициатива с участием ряда международных организаций и правительств государств. Для реализации этой программы в части, касающейся Боснии и Герцеговины, Миссия наладила стратегическое партнерство с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев (УВКБ), благодаря чему, как ожидается, будут решены жилищные проблемы 5400 семей, или примерно 14 000 человек. Одна из главных забот в рамках этой программы заключалась в том, чтобы отобрать тех, кто находится в наиболее уязвимом положении. Благодаря своей сети полевых отделений Миссия оказывала поддержку местным отборочным комиссиям в их работе с целью обеспечения справедливого и равноправного распределения донорских средств местными властями.

БЕЗОПАСНОЕ МЕСТО ДЛЯ ОРУЖИЯ И БОЕПРИПАСОВ

В соответствии с одним из заданных украинским Председательством приоритетов важными задачами оставались реформы в области контроля над вооружениями и сектора безопасности. Рубежное соглашение по вопросам обороны и безопасности, подписанное в 2013 году правительством

Боснии и Герцеговины с ОБСЕ, открыло, в частности, путь к реализации проекта на сумму в полмиллиона евро. Он направлен на обеспечение более безопасных условий хранения на двух оружейных складах и двух складах боеприпасов, а также в целом на совершенствование практики обращения с запасами. Эта инициатива, получившая название "проект "СЕКАП Биг", способствовала обеспечению надежных условий хранения существующих в стране крупных запасов военного имущества посредством модернизации соответствующей инфраструктуры, включая строительство более надежных ограждений и установку систем обнаружения незаконного проникновения. Это соглашение

дало мощный импульс сотрудничеству между Миссией и властями страны в осуществлении реформы сектора безопасности – инициативы, осуществление которой успешно началось в этом году благодаря длительным усилиям Миссии по содействию разработке и осуществлению политики в области безопасности.

Значительного прогресса удалось добиться в уменьшении опасности, связанной с излишками запасов вооружений и боеприпасов. Совместно с ПРООН Миссия осуществляла финансируемый ЕС проект "Эксплоуд", в рамках которого эти запасы уничтожаются более безопасным методом с использованием новейших технологий.

Одним из приоритетов оставалась социальная интеграция рома. Во взаимодействии с командой одного из региональных интеграционных проектов Миссия занималась подготовкой должностных лиц судебных органов и представителей гражданского общества рома, помогала муниципальным органам в получении грантов на реорганизацию инфраструктуры и представляла информацию о статусе различных поселений. Она также выпустила несколько благожелательно встреченных широкой общественностью документальных фильмов, рассказывающих о молодых профессионалах из числа рома, а также об участии представительниц рома в выборах.

www.youtube.com/oscebih



Муфид Бесич, молодой профессионал из числа рома, в одном из поселений рома в районе Каплина
Фото: ОБСЕ/Мери Муса

ВКЛАД В СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ВОЕННЫХ ПРЕСТУПНИКОВ

Миссия приступила к осуществлению нового проекта с целью ускорить рассмотрение судами страны дел о военных преступлениях. Он предусматривает увеличение штатов в судах и прокуратуре, а также подготовку должностных лиц судебных и правоохранительных органов. До сих пор не рассмотрены около 1300 дел, и хотя в 2013 году наметился определенный прогресс, на этом пути еще остается немало серьезных препятствий. Миссия разработала специализированное учебное пособие для следователей и провела для них учебные занятия по таким темам, как, например, сексуальное насилие в военное время. Кроме того, Миссия продолжала осуществление по всей стране мониторинга судебных процессов по делам о военных преступлениях. Ознакомиться с аудиоматериалами о работе Миссии можно на soundcloud.com, страница [#oscebih](https://twitter.com/oscebih).

реформу преподавания истории в школах, предусматривал подготовку 300 преподавателей по темам, касающимся целей образования и стандартов оценки успешности этого процесса. Наряду с этим Миссия продолжала реализацию проектов, направленных на предупреждение насилия в школах, содействие процессу социальной интеграции и пресечение дискриминации. В одном вызывавшем большой резонанс спорном случае, связанном со школьным образованием, Миссия сыграла конструктивную посредническую роль.

ИНТЕРАКТИВНЫЕ СМИ КАК ИНСТРУМЕНТ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ

"Монитор Ненависти" (Hate Monitor) и "Супер Граждане" (Super Citizens) – две онлайн-платформы, позволяющие вести учет инцидентов, спровоцированных неприязнью, и расширять возможности граждан принимать более активное участие в сокращении числа преступлений на почве ненависти и их предупреждении. В то время как "Монитор ненависти" (<http://hatemonitor.oscebih.org>) предоставляет доступ к последним статистическим данным и рассказывает о тенденциях в том, что касается преступлений на почве ненависти, "Супер Граждане" – это инструмент "краудсорсинга", позволяющий отслеживать инциденты, меры реагирования и превентивные мероприятия. Оба эти ресурса не только являются полезными аналитическими инструментами, но и позволяют местным властям, гражданскому обществу, СМИ и судьям участвовать в диалоге с одной четкой целью – снизить число преступлений на почве ненависти.

<http://supergradjanke.ba> www.supergradjani.ba

ПОМОЩЬ В ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ В МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ В ЧЕТЫРЕХ СЕВЕРНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГАХ КОСОВО:

Были задействованы 85 сотрудников Миссии в Боснии и Герцеговине

Оказана помощь 24 избиркомам в северных муниципальных округах Косово

ИСТОРИЯ РАДИ БУДУЩЕГО

Миссия продолжала работать над реформой образования. Третий этап проекта "История ради будущего", призванного способствовать укреплению единства общества через

Миссия в Косово

Руководитель Миссии: посол Жан-Клод Шлумберже

Бюджет: 20 512 800 евро

166 международных сотрудников

437 местных сотрудников

www.osce.org/kosovo

www.youtube.com/oscekosovo

Это был год, в котором многое произошло впервые. На протяжении нескольких месяцев мы были вовлечены в подготовку первых с 2002 года местных выборов, которые проводились в том числе и на севере, в результате чего там были сформированы новые муниципальные органы. Впервые состоялась встреча религиозных лидеров в рамках межконфессиональной конференции. Кроме того, одно из важнейших юридических учебных заведений в Косово стало полностью самостоятельным – знаменательное событие, в том числе и для Миссии.

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Подготовку прошли 500 сотрудников 94 участковых избирательных комиссий на севере Косово

Миссия выполнена: Косовский институт подготовки кадров для судебной системы стал независимым

Состоялась первая межконфессиональная встреча представителей религиозных общин Косово

НЕЗАУРЯДНЫЙ ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

В ноябре в Косово состоялись выборы в местные органы власти – важное событие, поскольку впервые с 2002 года удалось провести такое голосование в один и тот же день во всех муниципальных образованиях, в результате чего на севере появились новые муниципальные органы. Решению этой задачи Миссия посвятила существенную часть своего времени и выделила значительные ресурсы: она содействовала процессу получения кандидатами сертификатов, организовала широкую кампанию по информированию избирателей и подготовила более 500 сотрудников избирательных комиссий и 100 членов самой Миссии для работы на 94 избирательных участках на севере Косово. После пяти месяцев напряженной подготовки наступил день выборов, и тогда свою лепту внесли и соседи: в Косово в качестве временной помощи были откомандированы почти 100 сотрудников полевых операций ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, Албании и Скопье. Помимо этого ОБСЕ содействовала проведению голосования вне Косово – в Нише и Подгорице, а также помогла организовать два частичных “переголосования” и заключительный тур выборов в декабре.

“Успешные выборы на севере открыли путь демократическим процессам в Косово.”

Руководитель Миссии посол Шлумберже

ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ СТАНОВИТСЯ НА НОГИ

В 2013 году важный шаг вперед сделало когда то созданное Миссией учебно-юридическое заведение – Косовский институт подготовки кадров для судебной системы: отныне он решает стоящие перед ним задачи, опираясь исключительно на собственные силы. Миссия пришла к выводу, что Институт функционирует устойчиво и надежно и поэтому более не нуждается в поддержке. Согласно косовскому законодательству, будущие судьи должны пройти 15 месячную подготовку в Институте. Хорошая новость пришла и из Судебного совета Косово – органа, назначающего судей и управляющего судебной системой: он представил свое первое юридическое заключение. Миссия остается важным партнером этих институтов и продолжает следить за работой судебной системы. С целью повысить взаимопонимание между судебной системой и СМИ она организовала совещание с участием судей и журналистов, в рамках которого состоялись также ролевые игры, благодаря чему обе стороны получили более полное представление о работе и взглядах друг друга.

РАЗНЫЕ ВЕРОВАНИЯ, ОБЩИЕ ЗАБОТЫ

Благодаря состоявшимся в 2013 году 18 межконфессиональным форумам и одной большой экуменической конференции удалось добиться существенного продвижения в диалоге между различными религиозными общинами Косово. Начало этому было положено, когда Миссия свела вместе представителей исламской, сербской православной, католической, протестантской и иудейской общин, чтобы обсудить вопросы

120 ЛИНЕЙНЫХ ОПЕРАТОРОВ СЛУЖБЫ ЭКСТРЕННОГО ВЫЗОВА БЫЛИ ОБУЧЕНЫ НАВЫКАМ ОБЩЕНИЯ С ЛЮДЬМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В ЭКСТРЕМАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ, И МЕРАМ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА ОБРАЩЕНИЯ ПОТЕРПЕВШИХ И ЛИЦ, СООБЩАЮЩИХ О ПРАВОНАРУШЕНИЯХ



600 ПОЛИЦЕЙСКИХ ПРОШЛИ ПОДГОТОВКУ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

785 ПОЛИЦЕЙСКИХ ПРОШЛИ ОБЩУЮ ПОДГОТОВКУ

о правах собственности, о законах, касающихся свободы вероисповедания, и о том, как лучше сохранить религиозное наследие. Межконфессиональные форумы состоялись во всех регионах Косово, а проведенная в сентябре заключительная конференция завершилась призывом со стороны ста ее участников к совершенствованию законодательства таким образом, чтобы религиозные общины получили возможность регистрироваться в качестве юридических лиц, требовать реституции собственности и распоряжаться собственными финансами.

Религиозное наследие является серьезным вопросом и для полиции. Специально для защиты объектов религиозного наследия от нападений было создано новое подразделение косовской полиции, и в 2013 году Миссия провела подготовку 180 полицейских по проблематике культурно-религиозного контекста и вопросам взаимодействия с духовенством. Она также организовала экскурсии для молодых людей по местам, относящимся к культурному наследию.

“Подобные посещения помогают развивать сотрудничество с муниципалитетами, [...] а также воспринимаются как позитивный сигнал местным населением.”

Отец Сава из сербского православного монастыря Високи Дечяни



В июне Миссия провела мини-паралимпийские игры
Фото: ОБСЕ/Хасан Сопа

Еще одной инициативой, призванной способствовать укреплению взаимопонимания между общинами, стал тренинг на тему об освещении конфликтных проблем, проведенный для журналистов из Митровицы и Северной Митровицы. Миссия пригласила по 10 репортеров от каждой стороны для обсуждения норм ответственной журналистики. Эти две группы обычно мало общаются друг с другом или не общаются вовсе и поэтому имеют весьма ограниченное представление об общественном мнении в соседней общине.

В шести муниципальных образованиях Миссия работала совместно с представителями местных общин косовских рома, косовских ашкали и косовских египтян над планами действий по их социальной интеграции и защите их прав на местном уровне.

БЕЗОПАСНОСТЬ ПРЕЖДЕ ВСЕГО

Миссия оказывала техническое содействие и организовала подготовку сотрудников недавно созданного координационного бюро, которое будет в дальнейшем отвечать за обеспечение безопасности местных общин. Помимо этого она помогла создать пять дополнительных местных комитетов общественной безопасности, в результате чего их число возросло до 38. Эти комитеты, в состав которых входят лидеры местного гражданского общества и сотрудники полиции, обсуждают все местные проблемы, в том числе касающиеся безопасности, и пути их решения местными же средствами.

Около 400 офицеров полиции среднего и старшего командного звена прошли подготовку по вопросам работы муниципальной полиции. Миссия также помогла в разработке учебных программ для полиции и Академии общественной безопасности, которая стремится стать вузом.

Миссия в Черногории

Руководитель Миссии: посол Янина Хребичкова

Бюджет: 2 243 900 евро

11 международных сотрудников

32 местных сотрудника

www.osce.org/montenegro

Главной целью Миссии в 2013 году оставалось оказание помощи Черногории в продвижении процесса реформ и усилении потенциала ее институтов. Это включало в себя содействие в выполнении нового законодательства по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, в чем удалось добиться положительных результатов, и помощь правозащитным институтам в укреплении потенциала омбудсмена и Конституционного суда. Наша помощь в реализации стратегии обеспечения пограничного режима позволила улучшить работу полиции в борьбе с контрабандой наркотиков и нелегальной миграцией. Мы внесли вклад в разработку Кодекса поведения и Этического кодекса для местных госслужащих и помогли составить планы антикоррупционной деятельности. Наряду с этим мы оказывали консультационную и иную поддержку недавно созданному профсоюзу работников СМИ.

РЕФОРМА С ЦЕЛЬЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА ПРИНОСИТ ПЛОДЫ

Главным итогом 2013 года стал прогресс в осуществлении судебной реформы и обеспечении большей доступности судов, их независимости и более эффективной работы. Миссия способствовала профессиональной подготовке практикующих юристов в вопросах, касающихся Уголовно-процессуального и Уголовного кодексов, а также Закона о бесплатной юридической помощи. Она занималась популяризацией посредничества как альтернативы судебным тяжбам в урегулировании гражданских споров и помогла в составлении плана по оптимизации судебной системы. Экспертный потенциал Миссии был с успехом использован при разработке более эффективной институционально-правовой базы для борьбы с коррупцией и организованной преступностью, особенно в том, что касается проведения финансовых расследований и распоряжения временно арестованными нелегальными активами.

УКРЕПЛЕНИЕ ПРАВозащитных институтов

Чтобы помочь Черногории в улучшении ситуации с правами человека, Миссия организовывала учебные семинары для должностных лиц Конституционного суда и сотрудников его аппарата, способствовала повышению эффективности работы института омбудсмена как национального превентивного механизма, помогала министерству по правам человека

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Содействие усилиям по повышению независимости судов

Организована конференция доноров для сбора средств на уничтожение нестабильных боеприпасов



Продолжались усилия по продвижению реформы в сфере СМИ



и меньшинств в выполнении Закона о запрещении дискриминации и оказывала экспертное содействие в разработке поправок к антидискриминационному закону и закону об омбудсмене.

НОВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ РАБОТЫ ПОЛИЦИИ

Миссия подписала обновленный Меморандум о взаимопонимании с министерством внутренних дел, в котором определяются направления сотрудничества в правоохранительной области с целью укрепления связей полиции с органами местного самоуправления, гражданским обществом и СМИ. В этом документе описывается, в каких сферах наращивание потенциала полиции посредством специализированной подготовки кадров может помочь выработать дальнейшие стратегии эффективной полицейской деятельности. Кроме того, совместно с министерством внутренних дел Миссия организовала региональную конференцию, в ходе которой было достигнуто соглашение о сотрудничестве в сфере данных криминалистической экспертизы, чтобы более эффективно бороться с трансграничной преступностью. Помощь директорату полиции продолжала оказываться в таких областях, как борьба с контрабандой и торговлей людьми, использование агентурных данных в полицейской работе, противодействие терроризму, работа пограничной полиции и профессиональная подготовка полицейских.

МЕНЬШЕ ОРУЖИЯ, БОЛЬШЕ БЕЗОПАСНОСТИ

С целью помочь принимающей стране в уменьшении рисков, связанных с излишками запасов легкого и стрелкового оружия, Миссия содействовала в выработке стратегии и рассчитанного на пять лет плана действий по сокращению этих вооружений и контролю над ними. В рамках инициативы, осуществляемой Миссией совместно с правительством и Программой развития ООН было уничтожено около 248 тонн нестабильных боеприпасов, а в общей сложности за время осуществления программы начиная с 2007 года было ликвидировано порядка 1450 тонн таких боеприпасов.



Новый план обеспечит сокращение легкого и стрелкового оружия и контроль над ним
 Фото: Лиллиан Флоренс Пальмбах

МОДЕРНИЗАЦИЯ МЕДИЙНОЙ СРЕДЫ

Миссия продолжала оказывать экспертно-техническое содействие развитию средств массовой информации и медийной среды. Она провела в общей сложности 18 учебных семинаров для должностных лиц местного и общенационального уровня, чтобы помочь им с претворением в жизнь Закона 2012 года о свободном доступе к информации. Она также помогла Общественной вещательной корпорации Черногории в развитии ее кадрового потенциала, а также в повышении профессиональных технических и репортерских навыков ее новостных групп. Миссия оказывала поддержку недавно созданному профсоюзу работников СМИ в повышении компетентности его членов в организационных вопросах, в сборе средств и ведении информационно-просветительской работы, а также обучала студентов журналистских факультетов азам новостной репортерской этики и мастерства. Она также организовала встречу экспертов-правозащитников с редакторами СМИ для обсуждения вопросов, касающихся защиты принципа презумпции невиновности и неприкосновенности частной жизни при освещении судебных дел.



Обучение навыкам интервьюирования стоя
 Фото: ОБСЕ/Оксана Полюга

УПРАВЛЕНИЕ С УПОРОМ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ ПОРЯДОЧНОСТЬ И СОБЛЮДЕНИЕ НОРМ

В целях совершенствования стратегии надлежащего управления Миссия разработала справочное пособие, в котором изложены меры, направленные на всемерное обеспечение профессиональной порядочности на местном уровне, и провела ряд общенациональных рабочих совещаний по вопросам противодействия отмыванию денег. Кроме того, она помогла парламентскому комитету по гендерному равенству в проведении исследования на тему о реализации принятого в Черногории законодательства по вопросам

гендерного равноправия, а также составило справочное пособие для работников СМИ по вопросам использования гендерно корректной лексики. Миссия помогла провести первый в своем роде мониторинг использования существующей правовой и институциональной базы для улучшения функционирования гражданского сектора.

ПОВЫШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОЗНАНИЯ

Миссия организовала несколько рабочих совещаний с участием представителей центральных и местных органов власти по широкому кругу тем – от обращения с отходами до оценки воздействия на окружающую среду. Школа экологических активистов – ежегодные трехмесячные курсы по вопросам принятия решений и выработке стратегий в области экологии, организованные Миссией совместно с местной НПО “Озон” – продолжила реализацию своей программы. Она адресована представителям политических партий и гражданского общества, и внимание в 2013 году было сосредоточено на вопросах стратегического планирования и принятия решений в природоохранной области.

ПРОЧИЕ НОВОСТИ:

Кроме того, Миссия:

- совместно с НПО “Центр за демократию” приступила к осуществлению проекта по внедрению в практику работы полиции антикоррупционных мер и принципа подотчетности. Она также помогла провести рабочее совещание по выработке национального плана действий и стратегии по предотвращению и пресечению террористической деятельности, отмывания денег и финансовой подпитки терроризма;
- совместно с МВД провела региональное рабочее совещание по сокращению запасов легкого и стрелкового оружия на Западных Балканах и контролю над ними;
- организовала поездки в Косово для 250 перемещенных лиц с целью получения имеющих юридическую силу документов и продолжила работу со своими партнерами по осуществлению Региональной жилищной программы.

НЕБОЛЬШИЕ, НО ПОЗИТИВНЫЕ ШАГИ В ДЕЛЕ ИНТЕГРАЦИИ

Представители рома по-прежнему сталкиваются с препятствиями на пути интеграции в общественную жизнь в Черногории. Однако, несмотря на то, что большинство рома все еще живут в неадекватных санитарно-гигиенических условиях и лишь некоторые из них имеют работу, а многие остаются неграмотными, наблюдаются и некоторые позитивные перемены.

ОБСЕ, а именно Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в сотрудничестве с полевыми операциями, включая Миссию в Черногории, принимают меры к исправлению этой ситуации с акцентом на интеграцию. При финансовой поддержке ЕС БДИПЧ и полевые операции осуществляют в Юго-Восточной Европе проект “Передовая практика интеграции рома”, начатый в 2012 году.

Доклад БДИПЧ: www.osce.org/odihr/102083

Миссия в Сербии

Руководитель Миссии: посол Петер Буркхард

Бюджет: 6 909 500 евро

30 международных сотрудников

116 местных сотрудников

www.osce.org/serbia

В 2013 году были приняты ключевые стратегии судебной реформы и борьбы с коррупцией. Мы стали свидетелями создания важной организации женщин-парламентариев, которая уже оказала определенное воздействие на политическую жизнь. Ощутимые результаты принесла продолжающаяся, помимо многого другого, работа с национальными меньшинствами, а также усилия по реформе СМИ и развитию муниципальной полиции.

ОБЪЕДИНЕНИЕ УСИЛИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БОЛЕЕ АДЕКВАТНОГО ГЕНДЕРНОГО БАЛАНСА

В феврале в усилиях Миссии по обеспечению гендерного равноправия в политической системе был сделан значительный шаг вперед, когда все 84 женщины, являющиеся депутатами скупщины, объединились независимо от их партийной принадлежности и создали организацию женщин-парламентариев. Она будет играть важную роль в обеспечении участия женщин в разных сферах жизни общества и следить за гендерной сбалансированностью процесса осуществления законов. Миссия поддержала эти усилия по налаживанию взаимодействия, проведя семинары на тему о политическом представительстве и организовав в мае ознакомительное посещение финского парламента. Эта женская организация, неформальная по своему характеру, уже приступила к созданию филиалов и установила контакты с местными представительными органами.

“Обеспечение равенства прав и возможностей в Сербии – не просто моральный императив, но и средство достижения политического и экономического прогресса на всех уровнях общества.”

Мария Обрадович, член парламента и первый координатор Организации женщин-парламентариев

ОБЩЕСТВЕННОСТЬ ПОЛУЧАЕТ ПРАВО ГОЛОСА ПРИ ПЕРЕСМОТРЕ ЗАКОНА О СМИ

Организовав серию общественных дискуссий по всей стране, Миссия значительно повысила прозрачность процесса осуществляемой в Сербии реформы законодательства о СМИ. В восьми таких мероприятиях приняли участие более 1000 человек, включая представителей СМИ и журналистских ассоциаций, организаций гражданского общества, государ-

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Повышение степени социальной интеграции и равноправия меньшинств

1000 граждан были привлечены к обсуждению реформы СМИ

Пропагандировалось гуманное обращение с задержанными и лицами, находящимися в местах лишения свободы

ственных должностных лиц и заинтересованных граждан. Они обсуждали такие вопросы, как прозрачность сведений о владельцах и о финансировании СМИ, а также свободу выражения мнений в Интернете.

БОЛЕЕ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЗАДЕРЖАННЫХ

Утверждение в декабре 2012 года новых инструкций по вопросам содержания под стражей стало важной вехой в усилиях Миссии по улучшению обращения с задержанными и защите их прав. Опираясь на этот положительный опыт, Миссия и МВД организовали для сотрудников полиции несколько курсов по принципу “обучение обучающихся”. Наряду с этим Миссия содействовала защите уязвимых категорий лиц, находящихся в местах лишения свободы, в том числе в психиатрических заведениях, путем поддержки осуществления Закона о защите лиц, страдающих психическими расстройствами, а также путем профессиональной подготовки медицинских работников и судей, обеспечивающих применение этого закона. Указанные меры не только обеспечивают последовательное соблюдение прав задержанных и касающихся их процессуальных норм, но и помогают создать более безопасную рабочую среду для надзирающего и медицинского персонала в указанных заведениях.

ЧЕМ ВЫШЕ ИНТЕГРАЦИЯ, ТЕМ БОЛЬШЕ МНОГООБРАЗИЯ

Социальная интеграция меньшинств продолжала занимать видное место в повестке дня Миссии. На юге Сербии Миссия способствовала совершенствованию обучения сербскому языку учеников средних школ из числа этнических албанцев. Она обеспечивала подготовку помощников учителей сербского языка и работала над созданием новых, не входящих в учебную программу факультативных возможностей, позволяющих сделать процесс совершенствования навыков владения сербским языком более увлекательным для школьников. В основе этих усилий лежит убежденность в том, что лучшее знание языка облегчает этническим меньшинствам процесс интеграции в сферу общественной жизни. Комиссия также вела работу с Центром базовой подготовки полицейских в Сремска-Каменице в целях обеспечения большей представленности меньшинств в рядах полиции; эти усилия были поддержаны сотрудниками Центра подготовки,

которые их сейчас самостоятельно продолжают. Помимо этого Миссия организовала летнюю школу для женщин, представляющих советы национальных меньшинств, и выступила в роли спонсора программы наставничества для женщин рома с целью улучшения перспектив их карьерного роста.

ПОДГОТОВКА ПОВЫШАЕТ КОМПЕТЕНТНОСТЬ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ ЮРИСТОВ

В осуществлении реформы уголовного правосудия, являющейся одной из главных целей Миссии, был сделан значительный шаг вперед благодаря вступлению в силу в 2012 году нового Уголовно-процессуального кодекса. Миссия продолжала подготовку должностных лиц судебных и правоохранительных органов с целью повышения эффективности процесса отправления уголовного правосудия. В общей сложности 51 профессиональным инструктором было проведено 150 учебных занятий с более чем 1000 участников, благодаря чему большинство сербских судей и прокуроров теперь знакомы с новым Кодексом. За 2012 и 2013 годы Миссия организовала профессиональную учебу для более чем 60 процентов всех судей и прокуроров, занимающихся уголовными делами.

ПРОГРЕСС В ОБЕСПЕЧЕНИИ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

В 2013 году Народной скупщиной были приняты две ключевые национальные стратегии – в области судебной реформы и борьбы с коррупцией. Миссия внесла весомый вклад в разработку обеих стратегий путем проведения общественных дискуссий, представления экспертных заключений и участия в деятельности редакционных групп,

ПРОЕКТЫ ПО ИНТЕГРАЦИИ МЕНЬШИНСТВ:

800 МОЛОДЫХ ЛЮДЕЙ ИЗ ЧИСЛА НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ ПРОИНФОРМИРОВАНЫ О КАРЬЕРНЫХ ВОЗМОЖНОСТЯХ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ

240 ШКОЛЬНИКОВ ИЗ ЧИСЛА АЛБАНЦЕВ И РОМА НА ЮГЕ СЕРБИИ СТАЛИ УЧАСТНИКАМИ ПРОГРАММ ОБУЧЕНИЯ СЕРБСКОМУ ЯЗЫКУ

20 ПРЕДСТАВИТЕЛЬНИЦ МЕНЬШИНСТВ УЧАСТВОВАЛИ В ЗАНЯТИЯХ ЛЕТНЕЙ ШКОЛЫ НА ТЕМУ “КУЛЬТУРА, ТРАДИЦИИ И ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО” www.osce.org/serbia/105039

15 ЖЕНЩИН, ЧЕТЫРЕ ИЗ НИХ – РОМА, ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ В ПРОГРАММЕ НАСТАВНИЧЕСТВА ДЛЯ ЖЕНЩИН <http://bit.ly/1my9Stg>

составлявших эти документы. Первый из них направлен на повышение степени независимости, прозрачности, подотчетности и эффективности работы сербских судов, в то время как второй касается вопросов эффективного противодействия коррупции. Кроме того, Миссия помогает обеспечивать эффективную реализацию принятых стратегий.

ДИАЛОГ И ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ

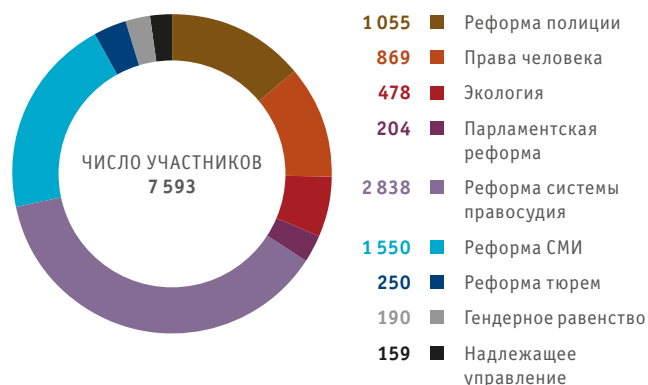
Особое внимание Миссия продолжала уделять районам Сербии с многонациональным составом населения. На юге страны Миссия по линии своего отделения в Буяноваце способствовала налаживанию диалога между правительством Сербии и представителями местной албанской общины в рамках работы по решению давних проблем этого региона, затрагивающих проживающее там албанское меньшинство (<http://bit.ly/1g5vZcP>). В Нови-Пазаре, где функционирует поддерживаемый Миссией учебный центр, она помогла местным правительствам всех шести муниципальных образований на юго-западе Сербии разработать план действий по борьбе с коррупцией в целях повышения прозрачности местного самоуправления и укрепления доверия между гражданами и муниципальными властями.

ПРОЧИЕ НОВОСТИ

Миссия также:

- провела подготовку 250 сотрудников полиции по вопросам, касающимся принятой в Сербии в 2013 году стратегии работы муниципальной полиции;
- помогла в составлении закона о совершенствовании защиты лиц, находящихся в психиатрических заведениях;
- организовала ряд семинаров, в том числе на региональном уровне, по вопросам участия населения в работе по уменьшению рисков, связанных с наводнениями;
- провела региональные консультации на тему о свободе выражения мнений и самоцензуре в Интернете;
- провела учебные занятия с представителями СМИ в районах с многонациональным составом населения на юге и юго-западе Сербии с целью повысить качество работы и независимость тех, кто готовит выпуски новостей.

УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В 2013 ГОДУ



Миссия в Скопье

Руководитель Миссии: посол Ральф Брет

Бюджет: 6 564 300 евро

52 международных сотрудника

117 местных сотрудников

www.osce.org/skopje

2013 год был для нас отмечен выборами, дальнейшими усилиями по созданию единой системы образования и поддержкой осуществляемых в стране реформ. Благодаря ценному вкладу наших полевых отделений по всей стране мы смогли успешно выполнять свои функции раннего предупреждения, продолжая одновременно работу с властями страны и гражданским обществом по реализации нашей главной цели, заключающейся в повышении стабильности и безопасности, оказании поддержки в осуществлении Охридского рамочного соглашения и укреплении межнациональных отношений.

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Помощь правительству в обеспечении всестороннего выполнения Охридского рамочного соглашения

Популяризация единой системы образования

Работа на местах по всей стране и по всем программам

УНИКАЛЬНАЯ РОЛЬ: ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ

Раннее предупреждение является центральным элементом мандата Миссии. Оно предусматривает главную координирующую роль руководителя Миссии и конкретные действия на местах. Миссия остается единственной организацией, обладающей достаточными возможностями и экспертными знаниями для отслеживания ситуации на местах по всей стране.

КУЛЬТИВИРУЯ ДУХ ТЕРПИМОСТИ

Продолжая свою имеющую давнюю историю работу по усилению законодательных норм, направленных на недопущение дискриминации и обеспечение равенства, Миссия обеспечивала укрепление потенциала Комиссии по защите от дискриминации. Она также помогла разработать долгосрочную стратегию информирования общественности о формах дискриминационного отношения и о существующих механизмах защиты от дискриминации. Наряду с этим Миссия поддерживала работу Форума широкого состава как неофициального консультативного органа, призванного содействовать участию всех меньшинств в процессе принятия решений.

НА ПУТИ К НОВОЙ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

В декабре вступил в силу новый Уголовно-процессуальный закон, принесший с собой значительные перемены, цель которых – обеспечение большей справедливости, эффек-

тивности и действенности системы правосудия. Миссия провела интенсивные курсы повышения квалификации для 220 практикующих юристов и 516 сотрудников полиции. Она

СОГЛАШЕНИЕ

Одной из основных задач Миссии является мониторинг и поддержка осуществления Охридского рамочного соглашения (ОРС), положившего в 2001 году конец вооруженному конфликту в этой стране. Предназначение ОРС – гарантировать участие всех этнических общин в социально-политической и культурной жизни. Основное внимание в нем уделяется вопросам децентрализации, недискриминации, образования, справедливого представительства и использования языков.

В 2013 году правительство опубликовало свой первый обзорный доклад по ОРС. Цель заключалась в продолжении процесса рассмотрения реализации Соглашения, осуществлявшегося ранее при поддержке Миссии. Миссия продолжает сотрудничать с правительством и оказывать помощь Секретариату в выполнении ОРС с целью осуществления дальнейших этапов этого важного процесса и содействия преодолению сложившейся в этом отношении тупиковой ситуации.

ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В ШКОЛАХ

С 2012 года идет реализация начатого Миссией проекта с целью снижения числа проявлений насилия и связанных с насилием инцидентов в школе. В одной средней и 9 начальных школах в Скопье были созданы “профилактические клубы”.

“Думаю, что проект по обеспечению безопасности в школах помогает выявлять способы предупреждения насилия в школах [...], особенно насилия, порождаемого межэтнической напряженностью.”

Наталия Ацеска, советник Бюро по развитию образования



Манифестация учащихся против насилия
Фото: ОБСЕ/Адела Мустафова

также организовала два “круглых стола” на тему о средствах правовой защиты и следила за деятельностью национальной рабочей группы по уточнению некоторых формулировок вышеупомянутого нового закона.

ПОДДЕРЖКА ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

В 2013 году Миссия сотрудничала с правительством в решении двух основных связанных с выборами вопросов, касающихся пересмотра списка избирателей и внесения поправок в Избирательный кодекс в соответствии с рекомендациями БДИПЧ. После состоявшихся в марте выборов в местные органы власти Миссия помогла Государственной избирательной комиссии в составлении стратегического плана дальнейшей работы.

МОНИТОРИНГ СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССОВ

Миссия осуществила мониторинг и анализ 13 резонансных дел, которые могли бы повлиять на межнациональные отношения, безопасность и политическую стабильность.

ПРЕПОДАВАНИЕ И УЧЕБА В МНОГОНАЦИОНАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕ

Одним из главных направлений работы Миссии является содействие созданию единой системы образования. Почти 90 процентов получаемой Миссией внебюджетной донорской помощи было отведено на цели таких проектов, как стажировка учителей перед началом работы и посредническая деятельность в школах. Помимо этого Миссия занималась мониторингом и оценкой выполнения Стратегии создания единой системы образования.

СОВМЕСТНАЯ БОРЬБА С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Миссия оказала поддержку трансграничному сотрудничеству между принимающей страной и Сербией в борьбе с транснациональной организованной преступностью, создав полностью функциональный Единый контактный центр.

ПРОЧИЕ НОВОСТИ

Миссия также:

- в рамках пилотного проекта способствовала внедрению в пяти государственных учреждениях нового инструмента повышения качества работы (Единая типовая схема оценки);
- помогала учреждениям в выработке нового административного законодательства;
- помогла организовать региональную конференцию для сотрудников полиции на тему о борьбе с коррупцией;
- создала ресурсный список экспертов по вопросам оперативного анализа разведывательной криминалистической информации;
- организовала шесть рабочих совещаний и один “круглый стол” с участием представителей центральных и местных органов власти для обсуждения закона о свободном доступе к общественной информации;
- подготовила шесть аналитических документов по вопросам децентрализации.



Наклейка медиакампании по продвижению равенства

Миссия в Молдове

Руководитель Миссии: посол Дженифер Браш

Бюджет: 2 125 200 евро

13 международных сотрудников

39 местных сотрудников

www.osce.org/moldova

www.facebook.com/OSCEMoldova



В 2013 году благодаря дополнительному импульсу, приданному украинским Председательством, в усилиях по урегулированию приднестровского конфликта наблюдался прогресс. Помимо посреднической работы нам удалось осуществить целый ряд самых разных мероприятий, призванных помочь Молдове реализовать имеющийся у нее потенциал. Кроме того, мы отметили свою 20 ю годовщину, которая дала нам повод оглянуться назад на достигнутые успехи и одновременно послужила напоминанием о тех трудных задачах, которые нам еще предстоит решить.

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Напряженные дипломатические усилия привели к некоторым подвижкам в урегулировании приднестровского конфликта

Из Приднестровья вывезено 100 тонн оставшихся там с советских времен пестицидов

3 000 единиц конфискованного оружия отправлены на переплавку

ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ ПЕРЕГОВОРЫ ПО ПРИДНЕСТРОВСКОМУ КОНФЛИКТУ

На переговорах по приднестровскому урегулированию, являющихся одним из приоритетов для украинского Председательства, в 2013 году наметился определенный прогресс в социально-экономической области. Состоялось пять раундов официальных переговоров в формате “5+2”, в рамках которых встречались стороны, посредники и наблюдатели в процессе урегулирования – Молдова и Приднестровье, а также Украина, ОБСЕ, Российская Федерация, ЕС и США. Председатель посетил Молдову семь раз и помог провести несколько встреч политических представителей и две встречи премьер-министра Молдовы Юрия Лянкэ с приднестровским лидером Евгением Шевчуком. Одна из них состоялась в кулуарах конференции по мерам укрепления доверия и безопасности, одним из организаторов которой было министерство иностранных дел Германии. Миссия, которой поручено способствовать поиску прочного всеобъемлющего политического урегулирования этого конфликта, тесно взаимодействовала со специальным представителем по конфликтам послом Андрием Децицей.

УНИЧТОЖЕНИЕ ОПАСНЫХ ХИМИКАТОВ, УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ

В отчетном году с территории Приднестровья было вывезено около 100 тонн пестицидов, находившихся там с советских времен. Миссия финансировала и оказывала техническую поддержку вывозу этих опасных химических веществ,

представлявших собой угрозу для населения и окружающей среды. Это не только стало важным шагом в плане охраны здоровья населения и обеспечения безопасности в регионе, но и способствовало укреплению доверия между Молдовой и Приднестровьем. Обе стороны сотрудничали в организации и ускорении перевозки этих химических веществ через Польшу в Германию, где они будут уничтожены безопасным образом. Однако на самом деле этот проект – лишь небольшой начальный шаг: в регионе остаются еще сотни тонн этих веществ, представляющих собой экологическую угрозу и серьезное финансовое бремя для местных властей.

“Подобное сотрудничество представителей с обоих берегов Днестра способствует рациональному природопользованию и помогает укреплять доверие.”

Руководитель Миссии посол Дженифер Браш

ПЕРЕПЛАВКА 3000 ЕДИНИЦ ОРУЖИЯ ПРИ ТЕМПЕРАТУРЕ 1600 °С

Другие опасные предметы закончили свое существование в самой Молдове: в ноябре на литейный завод в Кишиневе на нескольких грузовиках было доставлено легкое и стрелковое оружие, которое было затем при температуре

в 1600 °С превращено на этом предприятии в металлолом. Утилизация этой партии оружия является частью более крупной программы, направленной на избавление страны от подобных вооружений и от излишков обычных боеприпасов. Отправленное в переплавку оружие было конфисковано полицией как находящееся в нелегальном владении или модифицированное без надлежащего разрешения. Часть оружия была также сдана добровольно.

Подборка фотографий: <http://on.fb.me/1fcV8yy>



Жаркая пора: переплавка оружия
Фото: ОБСЕ/Игорь Шимбатор

СНИЖЕНИЕ РАДИОАКТИВНОЙ ОПАСНОСТИ

Радиоактивные элементы, когда то применявшиеся советскими властями в системах пожарной сигнализации, уже давно не используются, но их радиоактивное содержание по-прежнему представляет серьезную опасность. В 2013 году группы экспертов, работа которых оплачивалась Миссией, удалили примерно 1000 радиоактивных источников. На протяжении уже многих лет Миссия сотрудничает с властями на обоих берегах Днестра в деле безопасной утилизации радиоактивных отходов, способствуя тем самым укреплению доверия.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ НОВОГО ПОКОЛЕНИЯ

Вызвать у молодежи интерес к политике может быть чрезвычайно трудно. Миссия подошла к решению этой задачи комплексно: она организовала несколько практикумов со студентами с целью обучить их навыкам ведения переговоров, провела летнюю школу по экологическим вопросам, а также мероприятие в рамках “модельной ОБСЕ”, в ходе которого молодые люди на несколько дней становились

послами в ролевой игре, имитирующей процесс принятия решений в этой организации. Учитывая, что универсальным языком общения является спорт, Миссия также сотрудничала с Федерацией тенниса Молдовы в просвещении молодежи на тему об опасностях бытового насилия в семье. В рамках еще одной инициативы Миссия организовала в Гагаузии серию лекций, прочитанных международными экспертами и чиновниками, с целью привлечь молодежь к участию в политической деятельности и жизни гражданского общества.

Каждый год часть зоны безопасности между Молдовой и Приднестровьем превращается на одну неделю в летний лагерь для будущих лидеров. В июле примерно 50 девушек с обоих берегов Днестра прибыли в кемпинг “Романита” в курортном местечке Вадул луй Водэ на учебу по гендерной тематике и вопросам, касающимся расширения прав и возможностей женщин, составления бизнес-планов и работы с местным населением. Эти девушки в возрасте 16–19 лет приняли участие в различных мероприятиях, призванных помочь им укрепить уверенность в себе и повысить самооценку. Они также расширили свои знания по вопросам, касающимся бытового насилия, торговли людьми и сексуальной эксплуатации с использованием Интернета. Короче говоря, их вооружили всем необходимым для того, чтобы они стали общественными лидерами. Эта инициатива, осуществляемая Миссией совместно с некоммерческой организацией “Винрок Молдова”, также позволяет укреплять доверие между жителями обоих берегов Днестра.



Будущие лидеры
Фото: ОБСЕ/Игорь Шимбатор

Координатор проектов в Украине

Координатор проектов: посол Мадина Жарбусынова

Бюджет: 2 826 000 евро

3 международных сотрудника

41 местный сотрудник

www.osce.org/ukraine

За плечами у нас остался довольно напряженный год. В общей сложности мы занимались осуществлением 25 проектов, бюджет которых в совокупности превышает 4,1 млн евро, причем большая часть – свыше 2,9 млн – отводится на проекты, рассчитанные на несколько лет и финансируемые за счет внебюджетных взносов. Благодаря этим вложениям удалось достичь значительного прогресса во многих областях – от контроля над вооружениями, экологического просвещения и электронного правительства до правозащитного просветительства, обеспечения верховенства права и развития гражданского общества, среди всего прочего.

ОБУЧЕНИЕ ПРОШЛИ:

4 200

ЧЕЛОВЕК
ПРОШЛИ
ПОДГОТОВКУ

51

ЧЕЛОВЕК ПОЛУЧИЛ СТА-
ТУС ЖЕРТВЫ ТОРГОВЛИ
ЛЮДЬМИ В 2013 ГОДУ

ПОДГОТОВКА ПО ВОПРОСАМ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ ПЕРЕХОДИТ В ОНЛАЙНОВЫЙ РЕЖИМ

Проведение общенационального голосования обычно требует сотен тысяч сотрудников, занимающихся организацией выборов, все из которых должны пройти предэлекторальную подготовку. Созданная новая уникальная система облегчает эту задачу: в 2013 году Координатор проектов разработал онлайн-ресурс <http://bit.ly/Kp5oJH> для Центральной избирательной комиссии, который сочетает в себе одновременно дистанционное обучение, проверку знаний и контроль качества. В целях демонстрации преимуществ этой системы по всей стране были организованы 26 публичных презентаций, на которых присутствовали примерно 1000 членов избирательных комиссий, представителей политических партий, гражданского общества и СМИ. Помимо этого, обучение с помощью новой системы прошли 98 представителей НПО и пяти парламентских партий. И она уже была апробирована в ходе состоявшихся 15 декабря дополнительных выборов: ею воспользовались 1050 членов участковых и окружных избирательных комиссий.

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

1 050 членов избиркомов прошли подготовку с помощью нового онлайн-учебного модуля

Еще 4 200 профессионалов-практиков обучены навыкам оказания помощи жертвам торговли людьми

В результате реализации трехлетнего экологического проекта прошли подготовку еще 1 000 учителей

Бюро Координатора также способствовало внедрению электронных технологий и в других областях. В четырех регионах оно помогло ввести в практику различные онлайн-системы административного управления, с помощью которых граждане могут подавать различного рода заявления в стандартной форме, получать справки и свидетельства, а также следить за ходом рассмотрения их заявок. В других регионах была внедрена практика использования инвестиционных порталов и специализированных инструментов электронного обучения.

УСИЛЕНИЕ МЕХАНИЗМА БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Национальный механизм передачи и рассмотрения дел – это реализуемая под эгидой государства межинституциональная стратегия оказания помощи жертвам торговли людьми. Координатор проектов способствовал распространению сферы действия механизма на еще семь регионов в дополнение к шести уже охваченным. В ходе серии специальных мероприятий по “обучению обучающихся” подготовку прошли работники социальных служб, сотрудники правоохранительных органов, практикующие врачи и работники сферы образования.

ПРОЕКТ “ГРИН ПЭК” ЗАВЕРШЕН НА ВЫСОКОЙ NOTE

В контексте “зеленого” образа мышления зачастую огромное значение имеют малые дела. Такова концепция, с успехом примененная в учебно-методическом модуле “Зелёный пакет” (Green Pack), позволяющем преподавателям объяснять школьникам и студентам все, что касается экологически рационального поведения, – от необходимости закрывать краны до использования энергосберегающих лампочек. Эта учебная программа, появившаяся в 2011 году (www.greenpack.in.ua), была внедрена в начальных и средних школах по всей стране. Продолжавшийся на протяжении трех лет проект завершился в 2013 году, в течение которого подготовку по методике “Зелёного пакета” прошли еще 1000 преподавателей и активистов.

Координатор проектов также помогал украинским природоохранным ведомствам и службам, обеспечивающим пограничный режим, в более эффективном решении вопросов, сопряженных с экологическими рисками. В частности, он организовал несколько учебных семинаров и практикумов по вопросам радиационного контроля, разработал специализированную учебную программу для инспекторов природоохранны и пограничников, а также помог в оснащении недавно созданного учебного центра для подготовки экологических инспекторов.

ЛИКВИДАЦИЯ ОПАСНОГО НАСЛЕДИЯ

Продолжая свою основательную работу в области контроля над вооружениями, Координатор проектов способствовал вывозу более 4500 тонн ракетного топлива “меланж” с двух объектов, побывал на местах и осмотрел семь объектов с целью выяснения потребностей в оборудовании и в подготовке специалистов-взрывотехников и саперов. Он также инициировал внедрение украинской версии широко используемой электронной системы управления геопространственной информацией и организовал обучение управленцев служб экстренного реагирования международным стандартам в области разминирования и их практическому применению. С целью обеспечить, в частности, информированность детей об опасностях, связанных с минами и неразорвавшимися боеприпасами, Бюро Координатора продолжало проводить в школах уроки по основам безопасности жизнедеятельности.

В 2013 ПРОШЛО:

48 КУРСОВ
ОБУЧЕНИЯ **2** ЛЕТНИХ
ЛАГЕРЯ

В 2013 РОЗДАНО:

2 400 “ЗЕЛЁНЫХ ПАКЕТОВ” СРЕДНИМ И МЛАДШИХ ШКОЛАМ

1 000 ПОСОБИЙ ДЛЯ УЧИТЕЛЕЙ

ЧЕМ БОЛЬШЕ КОНТРОЛЯ, ТЕМ ВЫШЕ ЗАЩИЩЕННОСТЬ

Значительного прогресса удалось достичь в деле недопущения пыток и жестокого обращения в местах содержания заключенных. Координатор проектов помог парламентскому уполномоченному по правам человека вдохнуть новую жизнь в национальный превентивный механизм, предназначенный для систематического проведения аппаратом уполномоченного и активистами гражданского общества проверок мест содержания под стражей. В Украине к последним относятся свыше 6500 отделений милиции и тюрем, а также психиатрические больницы и другие предусмотренные законом места лишения свободы. В период с августа по октябрь состоялась 55 таких проверок в 16 регионах. Кроме того, Бюро Координатора оказало помощь в подготовке 60 членов наблюдательных групп, 20 сотрудников аппарата уполномоченного, 22 сотрудников пенитенциарных учреждений и должностных лиц министерства социальной политики.

“Сегодня большее, чем когда-либо число активистов контролируют условия содержания в местах лишения свободы с целью недопущения пыток и жестокого обращения. Это ясно показывает, что механизм работает.”

Валерия Лутковская, уполномоченный Верховной Рады по правам человека

ПРОЧИЕ НОВОСТИ

Бюро Координатора продолжало заниматься широким спектром и других вопросов. Оно содействовало выработке законодательства, издавало справочники и учебные пособия, в том числе юрисконсультского характера и по вопросам применения судами положений международно-правовых документов, занималось экспертизой законопроектов и проводило разнообразные учебные мероприятия по таким вопросам, как:

- международная безопасность и киберпреступность;
- экологические преступления на границе;
- справедливое судебное разбирательство, права человека, международно-правовые документы, юридические заключения;
- правозащитное просвещение в школах и правовое образование в вузах;
- насилие в семье и равноправие женщин и мужчин;
- регистрация организаций гражданского общества; и
- права журналистов в их взаимоотношениях с правоохранительными органами.

УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В 2013 ГОДУ

ТЕМА ЗАНЯТИЙ	КАТЕГОРИЯ ОБУЧАЕМЫХ	ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ
Помощь жертвам торговли людьми	Социальные службы, активисты, правоохранители, медработники	4 200
Организация парламентских выборов	Члены избирательных комиссий	1 050
Экологическое просвещение	Преподаватели	1 000
Применение международно-правовых норм	Судьи, их помощники, адвокаты	780
Гражданские профессии в области информационных технологий, управления, безопасности, предпринимательства и т. п.	Уволенные в запас и ожидающие увольнения военнослужащие	680
Как зарегистрировать общественное объединение	Госслужащие и активисты НПО	550
Юридические заключения	Судьи, их помощники	240
Что такое права человека и как их можно защищать	Школьники	130
Гарантии справедливого судебного разбирательства	Судьи, адвокаты	100
Радиологический контроль	Сотрудники пограничных и природоохранных служб	100
Мониторинг нарушений прав заключенных	Активисты НПО, чиновники	100
ИТОГО		8 930

Бюро в Баку

Руководитель Бюро: **посол Корай Таргай**

Бюджет: **2 829 900 евро**

11 международных сотрудников

29 местных сотрудников

www.osce.org/baku

www.facebook.com/oscepcib

Еще в большей степени, чем в предыдущие годы, нам удалось обеспечить координацию всех своих усилий, следуя комплексному подходу к основным направлениям деятельности. Так, в своей работе по противодействию бытовому насилию или, например, торговле людьми мы не только уделяли внимание правоохранительной стороне дела, но и учитывали принцип верховенства права и гуманитарную ситуацию. Мы продолжали реализацию большого числа инициатив, и по многим из них нам удавалось достичь прогресса, хотя другие все еще требуют дополнительного внимания, как, например, противодействие киберпреступности, которая для Азербайджана – относительно новое явление. В конце года Бюро в Баку было преобразовано в Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Баку в соответствии с принятым в июле решением Постоянного совета.

ЗА ЗАКРЫТЫМИ ДВЕРЯМИ: ОБУЗДАНИЕ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

Бюро продолжало целенаправленную работу по оказанию помощи Азербайджану в борьбе с домашним насилием. Оно осуществляло подготовку социальных работников и представителей организаций гражданского общества, организовало телефонную “горячую линию” и финансировало работу приюта, где жертвы насилия могут получить юридическую, материальную и психологическую помощь.

Наряду с этим Бюро занималось подготовкой сотрудников полиции, практикующих юристов и студентов по вопросам обязательств государства относительно противодействия бытовому насилию. Кроме того, Бюро подготовило всеобъемлющий аналитический документ и рекомендации относительно законодательства по предотвращению бытового насилия, которые были представлены правительству и партнерам из гражданского общества.

ПЛАНЫ НА СЛУЧАЙ РАЗЛИВА НЕФТИ: ЛУЧШЕ ПЕРЕСТРАХОВАТЬСЯ, ЧЕМ ПОТОМ СОЖАЛЕТЬ

Разработка нефтяных месторождений в Азербайджане продолжается уже более ста лет, причем многие скважины находятся в Каспийском море. В соответствии с законодательством страны и международными рекомендациями Бюро помогло Государственной нефтяной компании (ГНКАР)

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Продолжение широкомасштабной кампании по борьбе с насилием в быту

Помощь Государственной нефтяной компании в выработке первого плана действий на случай разлива нефти

1 300 предпринимателей проконсультированы по вопросам юридического и делового характера

составить план действий по обеспечению готовности к возможному разливу нефти. Если ранее работа над этим вопросом касалась тактических аспектов, то в 2013 году Бюро приняло большее участие в проработке соответствующих практических деталей.

БИЗНЕС-КОНСУЛЬТАЦИИ: СПРОС РАСТЕТ

Число предпринимателей, обращающихся в Бюро за содействием в ведении бизнеса, в 2013 году существенно выросло и составило более 1300 человек, что на 700 больше, чем годом ранее. Возможно, это отчасти объясняется тем, что Бюро расширило диапазон оказываемых услуг, добавив к юрисконсультской помощи содействие в налаживании бизнеса, охватывающее практически все – от составления бизнес-плана до выработки маркетинговой стратегии.

ПРОЗРАЧНОСТЬ СЧЕТОВ: РАСКРЫТИЕ ДАННЫХ О НЕФТЕГАЗОВЫХ ДОХОДАХ

По линии своего абсолютно нового проекта в области повышения экономической безопасности Бюро помогает Азербайджану соблюдать новейшие стандарты в рамках Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности (ИТДП), являющейся механизмом раскрытия доходов нефтегазовой отрасли с целью повышения прозрачности и подотчетности этого сектора. Азербайджан был одним из первых, кто одобрил эту инициативу в 2003 году. Помимо прочего, указанный механизм предполагает открытый диалог между гражданским обществом, государственным и частным секторами. Бюро поддержало этот процесс путем привлечения работающих в области ИТДП профессионалов-практиков из других стран с целью внесения экспертного вклада в соответствующий диалог в Азербайджане.

ЛИКВИДАЦИЯ ЛАЗЕЕК: УЖЕСТОЧЕНИЕ ЗАКОНОВ О БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

В области противодействия торговле людьми наблюдался дальнейший прогресс. Бюро обучало полицейских, юристов, работников системы социальной защиты, сотрудников иммиграционной службы, пограничников и журналистов



ПОЛУЧЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Граждане могут также получить помощь по правовым вопросам в четырех финансируемых ОБСЕ областных юридических консультациях. В некоторых случаях последние могут даже выступать в роли представителей своих клиентов в судах и во взаимоотношениях с государственными органами. Все они имеют собственную библиотеку с материалами юридического характера, осуществляют подготовку профессиональных юристов и информационно-просветительские программы.

В 2013 ГОДУ:

- 3 000 клиентов
- 47% женщин
- эффективность: 70% (урегулирована примерно тысяча дел)

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ:

- имущество и жилье
- семья и дети
- социальная защита

Проведенный среди репортеров конкурс на лучшее журналистское расследование на тему торговли людьми и принудительного труда выявил целый ряд прекрасных статей. Победители в трех тематических категориях расследований – сексуальная эксплуатация, принудительный труд и эксплуатация детей – дали читателям редкую возможность заглянуть в “закулисье” этих явлений.

навыкам выявления и расследования случаев торговли людьми. Оно также представляло рекомендации – большинство из которых были учтены – для включения в следующий национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и в новые программные документы на эту тему, а также помогала финансировать три приюта. Последние оказали в 2013 году психологическую и юридическую помощь, а также содействие в трудоустройстве более чем 400 жертвам торговли людьми.

ПРОЧИЕ НОВОСТИ

Бюро также:

- оказывало содействие осуществлению недавно принятого закона о правах заключенных, провело несколько семинаров по принципу “обучение обучающихся” на тему о международных стандартах и организовало ознакомительную поездку с целью обмена передовым опытом в этой области;
- вело подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам борьбы с терроризмом, предотвращения радикализации и пресечения вербовки в террористические организации;
- обучало чиновников тактическим навыкам расследования деятельности организованных преступных групп, ведения переговоров об освобождении заложников и борьбы с незаконным оборотом наркотиков;
- помогло в составлении доклада по оценке потребностей в качестве первого шага в борьбе с киберпреступностью;
- осуществляло программу обучения 2500 школьников на тему соблюдения правил безопасности на дорогах;
- завершило проект “Обеспечение безопасности при проведении массовых митингов”, позволивший повысить профессионализм сотрудников правоохранительных органов;
- провело обучение местных наблюдателей за выборами в период подготовки к президентским выборам в октябре;
- содействовало удовлетворению растущих потребностей интернет-сообщества путем подготовки молодых специалистов по вопросам социальных медиа и организации курсов повышения квалификации для профессиональных журналистов и представителей СМИ;
- вело работу с высокопоставленными правительственными чиновниками с целью совершенствования практики обеспечения доступа к информации.

УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В 2013 ГОДУ



Бюро в Ереване

Руководитель Бюро: **посол Андрей Сорокин**

Бюджет: **2 791 400 евро**

7 международных сотрудников

40 местных сотрудников

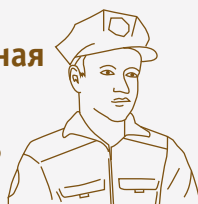
www.osce.org/yerevan

Цифры говорят сами за себя: многие из наших долгосрочных усилий были в 2013 году вознаграждены впечатляющими результатами. Перед президентскими выборами мы подготовили тысячи сотрудников избирательных комиссий. Мы расширили свою программу по ликвидации бюрократических препон в законодательстве и увеличили масштаб проекта по налаживанию работы муниципальной полиции. Мы также стали свидетелями успехов Армении в ее усилиях по борьбе с торговлей людьми и того, как продуманные действия могут существенно изменить к лучшему условия для обеспечения свободы СМИ.

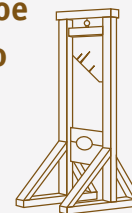
ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

К президентским выборам в феврале прошли подготовку 12 500 член избирательных комиссий

Число регионов, где работает муниципальная полиция, увеличилось до десяти



Усечено бюрократическое крючкотворство в восьми нормативных областях



12 500 ЧЛЕНОВ
УЧАСТКОВЫХ
ИЗБИРКОМОВ ПРОШЛИ ПОДГОТОВКУ

5 000 (Т. Е. 40%) ИЗ
НИХ – ЖЕНЩИНЫ

649 УЧЕБНЫХ
ЗАНЯТИЙ

432 ВНУТРЕННИХ НАБЛЮДАТЕЛЯ
ПОЛУЧИЛИ ПОДДЕРЖКУ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВЕННОГО ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ

В рамках рассчитанного на два года проекта, финансируемого Европейским союзом, Бюро осуществило на заключительном этапе подготовки к президентским выборам в феврале масштабную программу обучения членов избирательных комиссий.

Подготовку накануне выборов прошли не только должностные лица, отвечающие за их организацию, но и журналисты, впервые голосующие избиратели и члены региональных бюро омбудсмена. Бюро выпустило два информационно-разъяснительных видеоролика для избирателей (www.youtube.com/watch?v=0e49jGQKFFg), которые транслировались по телевидению на всю страну, а также снабдила избирательные комиссии справочными пособиями, постерами и брошюрами с текстом Избирательного кодекса.

ТИРАЖИРОВАНИЕ УСПЕШНОЙ МОДЕЛИ

География распространения муниципальной модели организации полицейской работы, первоначально внедренной в Ереване в 2012 году, постепенно расширялась, и к концу 2013 года эта модель применялась уже во всех десяти областях Армении. Бюро организовало несколько посвященных ей учебных семинаров с участием сотрудников местных отделений полиции, студентов и школьников. Оно также предоставило бесплатное компьютерное оборудование для отделений муниципальной полиции в Ереване и организовало международную конференцию высокого уровня, на которой обсуждались вопросы реформы полицейской службы и гражданского контроля за работой полиции.



Молодежь знакомится с работой полиции в Армении
 Фото: ОБСЕ/Лаура Хайруни

СОКРАЩЕНИЕ ИЗДЕРЖЕК ДЛЯ БИЗНЕСА

В 2013 году удалось сэкономить около 40 млн евро, или 0,5% ВВП Армении, благодаря осуществлению очередного этапа программы “Регуляторная гильотина”, которая сокращает бюрократические препоны, ненужные и неэффективные законодательные положения, касающиеся государственного сектора. В общей сложности модернизация законодательства была осуществлена применительно к еще восьми областям, включая коммунальные службы, здравоохранение, транспорт, налоги и таможенные сборы, социальные вопросы и культуру. Принятые меры способствовали совершенствованию практики управления в целом и сокращению коррупционных рисков. Они были осуществлены действующим под эгидой ОБСЕ консорциумом доноров, оказывавших поддержку правительству Армении. По завершении первоначальной двухлетней программы, в конце отчетного года началась кампания по сбору средств для продолжения “гильотинирования” излишних законодательных норм в остальных девяти секторах.

ПОИСК АЛЬТЕРНАТИВ ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Бюро осуществило несколько проектов, призванных способствовать диверсификации экономики Сюникской области, где безраздельно доминирует горнодобывающая промышленность. В ноябре оно провело вызвавший большой резонанс инвестиционный форум, среди 172 участников которого были заместитель премьер-министра, руководители дипломатических представительств и частные предприниматели. Это мероприятие стало важным первым шагом в представлении инвесторам других отраслей экономики в Сюнике. Участники обсудили возможности, существующие в таких областях, как сельскохозяйственное производство, пищевая промышленность и туризм, а также посетили местные производственные предприятия и места осуществления природоохранных проектов.

ПРОСВЕЩЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В ВОПРОСАХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В течение семи месяцев Бюро осуществляло масштабную программу правозащитного обучения личного состава вооруженных сил Армении. Используя принцип “обучение обучающихся”, оно организовало курсы для 300 военнослужащих из различных военных ведомств на тему о существующих нормах в области прав человека и основных свобод. Продолжительность каждого курса составляла 20 часов, а

число слушателей – от 20 до 30 военнослужащих. Подготовку прошли и офицеры воинских частей, работающие с личным составом.

РАБОТА С КАДРАМИ

Бюро продолжало оказывать поддержку правительству в реализации его планов действий по консолидации и наращиванию положительного опыта в борьбе с торговлей людьми и управлении миграционными потоками. Оно провело обучение судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов по вопросам передового опыта в борьбе с торговлей людьми и организовало учебные занятия для военнослужащих, которым предстоит стать миротворцами.

СНЯТИЕ ОБВИНЕНИЙ

Значительную пользу делу обеспечения независимости средств массовой информации принесло в 2013 году резкое сокращение числа выдвигаемых против них обвинений в клевете. Благодаря демаршам, осуществлявшимся в течение нескольких лет Бюро и Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, число таких обвинений снизилось с 54 в 2010–2011 годах до лишь восьми двумя годами позже. Важную роль в этом сыграли усилия Бюро по укреплению таких механизмов, как Совет по информационным спорам (www.idcarmenia.am) которые дают возможность для внесудебного урегулирования вопросов. Помимо этого Бюро организовало семинары для журналистов и представляющих СМИ адвокатов, а также издало руководство по этике онлайн-средств информации.

ПРОЧИЕ НОВОСТИ

Бюро также:

- завершило работу по оценке и технико-экономическому обоснованию проекта, предусматривающего расчистку свалки пестицидов вблизи Еревана;
- помогло организовать нескольких парламентских слушаний, семинаров и международную конференцию в целях усиления общественного контроля над сектором безопасности;
- продолжало оказывать поддержку профессиональному обучению полицейских с упором на увеличение числа кадетов женского пола;
- провело конференцию “модельной ОБСЕ” с участием 300 учащихся.

УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В 2013 ГОДУ

ТЕМА ЗАНЯТИЙ	КОНТИНГЕНТ ОБУЧАЮЩИХСЯ	ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ
Выборы	Члены избирательных комиссий, журналисты, избиратели, голосующие впервые, местные наблюдатели	13 237
Работа полиции	Муниципальная полиция, навыки общения и ведения переговоров, обеспечение общественного порядка	544
Выработка лидерских и дискуссионных навыков	Молодежь, новобранцы	1 470
Экономическое развитие	Должностные лица органов местного самоуправления	69
Экологические вопросы	Гражданское общество	190
Права человека	Вооруженные силы, сотрудники пенитенциарных учреждений, гражданское общество, аппарат омбудсмена	559
Верховенство права	Просветители и военные следователи	80
Вопросы, касающиеся СМИ	Журналисты, адвокаты, гражданское общество, судьи	60
Кибербезопасность	Сотрудники полиции, полицейские эксперты	30
Надлежащее управление	Сотрудники аппарата Национального собрания, госслужащие	40
ИТОГО		16 279

Центр в Ашхабаде

Руководитель Центра: посол **Иво Петров**

Бюджет: **1 511 700 евро**

6 международных сотрудников

19 местных сотрудников

www.osce.org/ashgabat

Ключевым словом, которое дает представление о нашей работе в 2013 году, является “преемственность”. Опираясь на многочисленные успехи, достигнутые в предыдущие годы, мы продолжали вести работу по таким направлениям, как безопасность границ, контроль над вооружениями, юридическая помощь, подготовка сотрудников СМИ и надлежащая практика управления. Вместе с тем особое место занимали отдельные мероприятия, например, знаковая конференция на тему об энергетической безопасности с участием высокопоставленных представителей из Туркменистана и других государств ОБСЕ.

НА ВАЖНОМ МЕРОПРИЯТИИ ОБСУЖДАЮТСЯ ПРОБЛЕМЫ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Продолжая работу на направлении энергетической безопасности, Центр внес вклад в проведение международной конференции высокого уровня, в фокусе внимания которой находились вопросы, касающиеся улучшения условий для стабильного транзита и диверсификации энергоресурсов в регионе ОБСЕ. Это мероприятие было организовано Председательством, правительством Туркменистана, Координатором экономической и экологической деятельности ОБСЕ и Центром. 120 участников обсудили такие вопросы, как управление ресурсами; прозрачность рынков энергоресурсов; безопасность и надежность объектов энергетической инфраструктуры; потенциальные угрозы в сфере энергетической безопасности; а также развитие возобновляемых источников энергии.

УЧЕБНАЯ ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ СЛУЖБ ПОГРАНИЧНОЙ И АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Постоянное место в расписании работы Центра по прежнему занимали рабочие совещания и семинары на тему о пограничном режиме и безопасности границ. Им были проведены два пятидневных курса для офицеров ВМФ, посвященные обеспечению безопасности морских границ и портов; на них были рассмотрены такие вопросы, как паспортный контроль, досмотр грузов и инспекция морских судов. Кроме того, Центр организовал ознакомление сотрудников пограничной службы и правоохранительных органов с комплексом мероприятий по обеспечению пограничного режима, организовав для этого по всей стране серию рассчитанных на пять дней учебных курсов. Их тематика включала новейшие методы досмотра с помощью технических средств и патрулирование сухопутных границ.

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Проведена резонансная конференция по энергетической безопасности

Организованы учебные курсы по морской безопасности

Впервые представлен комментарий к уголовному кодексу страны

Отдельная серия мероприятий была ориентирована на сотрудников авиационных служб. Центр организовал обучение 57 управленцев старшего звена авиакомпаний, сотрудников служб безопасности аэропортов и транспортной полиции методам проведения операций по поиску и спасению и порядку действий в кризисной ситуации с целью повысить их способность к эффективным действиям в условиях чрезвычайного положения.

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ, ПОСВЯЩЕННЫЙ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОМУ ПРИМЕНЕНИЮ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА

Применение законодательства во многом зависит от способности сотрудников правоохранительных органов правильно его толковать. В стремлении повысить такое умение среди законодателей и должностных лиц правоохранительных органов Центр подготовил всесторонний комментарий к уголовному кодексу страны. Такой комментарий был выпущен впервые. Это внушительное по объему (676 страниц) пособие с постатейным толкованием является важнейшим инструментом для применения положений кодекса в конкретных случаях. Правовики и государственные чиновники обсудили положения кодекса, касающиеся назначения наказания и освобождения от уголовной ответственности, а также преступления против личности, мира и безопасности.

ПОМОЩЬ В ПОВЫШЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ХРАНИЛИЩ ОРУЖИЯ

В стремлении повысить безопасность хранилищ оружия и боеприпасов Центр сообща с американским Агентством по сокращению военной угрозы организовал техническую подготовку управленцев и работников армейских хранилищ боеприпасов. В ходе мероприятия участники обсудили технические возможности безопасного хранения оружия, вопросы оперативной совместимости боеприпасов и меры технического наблюдения, а также приняли участие в упражнении по имитационному моделированию, посвященном управлению рисками и оперативной совместимости боеприпасов.

ЗАВЕРШЕНИЕ ТРЕХГОДИЧНОГО ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОЕКТА

Завершая проект по модернизации системы управления водными ресурсами, Центр провел обучение сотрудников местных административных органов методике использования

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ В 2013 ГОДУ:

137 ГРАЖДАН ОБРАТИЛИСЬ
ЗА ПОМОЩЬЮ В СВЯЗИ СО
СЛУЧАЯМИ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ЦЕНТР:

- ДАВАЛ ЮРИДИЧЕСКИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ
- ПРЕДСТАВЛЯЛ ЮРИДИЧЕСКУЮ ИНФОРМАЦИЮ
- СОСТАВИЛ 44 ХОДАТАЙСТВА К
ВЛАСТЯМ ПО 16 ДЕЛАМ

электронных инструментов геопозиционирования, таких, как географическая информационная система и глобальная система позиционирования (GIS и GPS). Эти мероприятия были призваны стимулировать переход от применения бумажных карт к современным цифровым технологиям, с помощью которых специалисты смогут более эффективно эксплуатировать и содержать ирригационные сооружения страны. Помимо учебных занятий Центр передал местным экспертам оборудование, лицензии на программное обеспечение, аппаратуру GPS и учебные материалы.

МОДЕРНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СМИ

В январе вступил в силу новый закон о СМИ. Центр, который оказал консультационную экспертную поддержку в ходе выработки юридических формулировок, организовал несколько встреч по вопросам свободы электронных СМИ и доступа к информации по каналам Интернета для должностных лиц парламента, правительства, учебно-научных учреждений, а также сотрудников электронных, печатных и телерадиовещательных СМИ. Кроме того, Центром была организована учебная поездка в Эстонию для более углубленного ознакомления должностных лиц с политикой обеспечения доступа к Интернету и свободы доступа к информации.

ПОДКЛЮЧЕНИЕ ТУРКМЕНИСТАНА К СЕТИ СВЯЗИ

В стремлении помочь стране в выполнении взятых ею на себя обязательств, касающихся мер укрепления доверия и

безопасности, Центр тесно взаимодействовал с Центром по предотвращению конфликтов относительно подключения Туркменистана к Сети связи. Это охватывающая всю ОБСЕ система обеспечивает своевременный обмен информацией по военным вопросам (см. также стр. 43).



Обучение журналистов на организованном ОБСЕ мероприятии для сотрудников СМИ
Фото: ОБСЕ/Светлана Остроушенко

ПРОЧИЕ НОВОСТИ

Кроме того, Центр:

- организовал для представителей финансово-экономических институтов и должностных лиц судебных и правоохранительных органов рабочие совещания, посвященные механизмам борьбы с коррупцией и отмыванием денег;
- организовал для сотрудников правоохранительных органов семинар на тему о правах заключенных и учебную поездку в Турцию в порядке содействия проведению правовой реформы и перестройке тюремной системы;
- провел учебный курс для адвокатов и полицейских, посвященный методам расследования и уголовного преследования по делам о торговле людьми;
- организовал семинар, посвященный правам женщин и гендерной тематике;
- продолжал оказывать содействие в работе "горячей линии" для жертв бытового насилия и приюта для таких жертв;
- провел подготовку студентов института МВД на тему о международных правозащитных нормах;
- организовал для сотрудников избирательных органов поездку для ознакомления с практикой наблюдения за проведением парламентских выборов в Норвегии; а также
- организовал обучение будущих журналистов навыкам подготовки материалов для размещения в Интернете.

УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В 2013 ГОДУ



60	■	Пограничный режим
61	■	Гендерная тематика и бытовое насилие
100	■	Реформа СМИ
57	■	Безопасность аэропортов
58	■	Орхусская конвенция
40	■	Безопасность морских перевозок
37	■	Адвокаты и военные следователи
45	■	Журналисты, юристы, представители гражданского общества, судьи

16	■	Сотрудники полиции, полицейские эксперты
26	■	Сотрудники аппарата межжлиса, гражданские служащие
20	■	Сотрудники Национальной Ассамблеи, госслужащие
30	■	Журналисты, юристы, активисты гражданского общества, судьи
20	■	Сотрудники полицейской службы, полицейские эксперты
15	■	Сотрудники аппарата межжлиса, гражданские служащие

Центр в Астане

Руководитель Центра: посол **Наталья Зарудна**

Бюджет: **2 148 400 евро**

6 международных сотрудников

22 местных сотрудника

www.osce.org/astana

В 2013 году имело место немало заметных мероприятий. Мы наращивали сотрудничество с местными и национальными партнерами в таких областях, как местное самоуправление, регулирование трудовой миграции, поощрение “зеленого роста”, борьба с сопряженным с насилием экстремизмом и киберпреступностью, недопущение пыток, уголовное и административное правосудие, а также пересмотр уголовного законодательства. Мы продолжали вовлекать молодежь и представителей научных кругов в обсуждение путей противодействия вызовам в сфере безопасности в Центральной Азии.

ПОЛНЫ МОЛОДОГО ЗАДОРА: ЦАМС НА ДЕСЯТОМ ГОДУ СВОЕГО СУЩЕСТВОВАНИЯ

Аккаунт в “Фейсбуке”: <http://on.fb.me/KEHaQr>

Центральноазиатская молодежная сеть (ЦАМС) приобретает все большую популярность среди политически активной молодежи во всем регионе. Участники организованного в этом году в Алматы трехдневного мероприятия сосредоточили внимание на вопросах мобилизации молодежи против сопряженного с насилием экстремизма. Более 70 будущих лидеров из стран Центральной Азии, Европы и – впервые в 2013 году – Афганистана приняли участие в упражнениях по формированию команд, семинарах по овладению навыками руководства и интерактивных дискуссиях.



Фото: ОБСЕ/Камила Сеилханова

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Удалено более 400 тонн токсичного ракетного топлива

Молодежь и научные работники вовлекались в обсуждение проблем региональной безопасности

Дальнейшие активные усилия по борьбе с торговлей людьми

ИЗБАВЛЕНИЕ ОТ ОПАСНОГО НАСЛЕДИЯ

В июне после длительных интенсивных приготовлений из Казахстана в Россию было вывезено более 400 тонн опасного ракетного топлива “меланж” для утилизации на специализированном химическом предприятии. Это было произведено в рамках более широкой программы ОБСЕ по избавлению нескольких ее государств-участников от “меланжа”, которая является самым масштабным из мероприятий, осуществлявшихся ОБСЕ на средства доноров до настоящего времени.

УДАЛЕНО “МЕЛАНЖА”:

402,3 ТОННЫ

НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ МОЛОДЕЖЬЮ И НАУЧНЫМИ КРУГАМИ

В Алматы прошла конференция, на которой молодые исследователи и известные ученые из центральноазиатских и европейских стран обсудили пути укрепления евроатлантического и евразийского сообщества безопасности; конференция стала шагом к формированию сетевого объединения научных работников, охватывающего все пространство ОБСЕ.

Двумя другими примерами усилий, предпринимаемых Центром на этом направлении, стали уже вторая программа по привитию руководящих навыков, ориентированная на молодых экологов из Центральной Азии, а также ежегодная общенациональная конференция для студентов юридических вузов, посвященная правам человека.

НАРАЩИВАНИЕ УСИЛИЙ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

В 2013 году были отмечены немалые успехи в борьбе с торговлей людьми и бытовым насилием. Центр содействовал принятию закона, который вносит поправки в национальное законодательство, касающееся борьбы с торговлей людьми, прежде всего в части ужесточения санкций за использование детского труда. При его поддержке по всей стране были организованы в общей сложности 17 учебных мероприятий

для судей, сотрудников полиции, адвокатов и координаторов по гендерным вопросам. Центр выступил одним из организаторов общенациональной конференции, посвященной оказанию социальных услуг жертвам жестокого обращения.

УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ, СНИЖЕНИЕ РИСКОВ

Центр выступал за принятие в региональном контексте мер укрепления доверия и безопасности. Опираясь на его поддержку, представители военных штабов стран Центральной Азии, Европы и, впервые, Монголии провели в мае на семинаре в Астане обзор практического осуществления Венского документа ОБСЕ. Также впервые монгольские офицеры и наблюдатели от Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии наряду с военными специалистами из 29 государств – участников ОБСЕ приняли в сентябре участие в посещениях военной авиабазы. В Алматы прошло еще одно ключевое региональное мероприятие, на которое прибыли технические эксперты и представители военных штабов из центральноазиатских стран и Афганистана. Темой дискуссий стали механизмы оценки рисков, а также техническое сотрудничество в вопросах, касающихся опасных взрывчатых веществ, включая боеприпасы.

Центр активно выступал – как на национальном уровне, так и на международной конференции в Алматы – за выполнение резолюции Совета Безопасности ООН “Женщины, мир и безопасность”.

ПЕРЕКРЫТИЕ КАНАЛОВ ДЛЯ ПРЕСТУПНОСТИ В ИНТЕРНЕТЕ

Несколько учебных мероприятий и встреч за “круглым столом” были посвящены киберпреступности, незаконному обороту наркотиков и сопряженному с насилием экстремизму. Усилиями Центра удалось углубить понимание вызовов, связанных с киберпреступностью, среди прокуроров, сотрудников полиции и других правоохранительных органов. Темой общенационального антитеррористического форума и нескольких учебных семинаров, проведенных с помощью Центра в регионах страны, стало противодействие сопряженному с насилием экстремизму и терроризму, включая отмывание денег и финансирование терроризма.

Опираясь на поддержку Центра, сотрудники пограничной службы и правоохранительных органов обсудили пути борьбы с организованной преступностью и терроризмом как внутри страны, так и в масштабах региона; были также проведены региональные и национальные учебные мероприятия, посвященные безопасности границ и защищенности документов.

РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О НОВЫХ ИДЕЯХ

После того как в Казахстане был принят закон о местном самоуправлении, Центр первым инициировал в стране два пилотных проекта, призванных помочь чиновникам и активистам гражданского общества в сельской местности и городах эффективнее применять новые законодательные нормы. Позднее было организовано рабочее совещание, где был проведен обзор наилучшей международной практики и инструментов, позволяющих воспитывать чуткость к нуждам и обеспечивать подотчетность среди персонала органов управления; затем новоизбранные мэры приняли участие в интенсивных учебных упражнениях.

Еще одной новой идеей, которая привлекла внимание и поддержку Центра, стала принятая в 2013 году национальная стратегия развития “зеленой экономики”. Центр принял участие в организации по всей стране мероприятий, нацеленных на популяризацию принципов “зеленого роста” с акцентом на энергоэффективности, рациональном использовании природных ресурсов, рациональном водопользовании, возобновляемых источниках энергии и удалении отходов.

Эта тематика, а также вопросы, касающиеся утверждения экологической демократии через сеть орхусских центров, были вынесены в качестве центральных в повестку дня организованного в стране совещания высокого уровня по подготовке к встрече Экономико-экологического форума ОБСЕ.

ПРОЧИЕ НОВОСТИ

Кроме того, Центр вел работу на следующих направлениях:

- содействие в налаживании деятельности национального превентивного механизма по недопущению пыток, который был учрежден в 2013 году;
- помощь в проведении реформы системы уголовного и административного правосудия, а также в пересмотре уголовного законодательства;
- поощрение плюрализма в СМИ, в частности, на четвертом Центральноазиатском форуме по развитию Интернет-сферы;
- публикация руководства по борьбе с отмыванием денег для делового и финансового сектора, исследования о комплексном водопользовании в Центральной Азии, руководства по экожурналистике, пособия для журналистов, посвященного инструментам, основанным на использовании информационных технологий, и научной работы, посвященной политическим партиям в Казахстане.

УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В 2013 ГОДУ



Центр в Бишкеке

Руководитель Центра: посол Сергей Капинос

Бюджет: 6 810 400 евро

26 международных сотрудников

91 местный сотрудник

51 сотрудник Инициативы по обеспечению общественной безопасности

www.osce.org/bishkek

В 2013 году было отмечено продвижение на ряде направлений. Достигнуты успехи в проведении реформы полицейской службы, и была продолжена работа с властями по вопросам электоральной и тюремной реформ. Кроме того, был открыт ряд новых учебных заведений – для сотрудников пограничной службы и службы финансовой разведки, – что создает обнадеживающие перспективы достижения прогресса в вопросах обеспечения безопасности границ и борьбы с отмыванием денег.

ПОДГОТОВКА К ПРЕОДОЛЕНИЮ НОВЫХ ВЫЗОВОВ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Ввиду ожидаемых перемен в сфере безопасности в Афганистане в 2014 году Центр сосредоточил внимание на борьбе с транснациональными угрозами, проведя серию практических занятий в формате имитационного моделирования по борьбе с терроризмом для местных ведомств-партнеров, включая киргизское подразделение спецназа “Илбирс”. Кроме того, им была начата реализация разбитой на пять этапов программы по контролю над легким и стрелковым оружием и обычными боеприпасами. Был завершён первый этап, который предусматривал уничтожение 51 ПЗРК.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ УГРОЗАМ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В марте в Бишкеке при поддержке Центра был открыт новый учебный центр Государственной службы финансовой разведки. В этом учебном заведении проводятся курсы по повышению технической подготовки государственных должностных лиц и парламентариев по вопросам борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

НОВАЯ УЧЕБНАЯ ПЛОЩАДКА ДЛЯ ПОДГОТОВКИ ТАМОЖЕННИКОВ

В ноябре при Центре было открыто еще одно учебное заведение для сотрудников таможенной службы. Предполагается, что в 2013 и 2014 годах подготовку там пройдут порядка 360 таможенников из Кыргызстана и Афганистана по таким вопросам, как идентификация и выявление наркотиков, анализ рисков, досмотр контейнеров и работа с транспортными накладными. Это новое заведение создано в рамках проекта ОБСЕ по оказанию властям страны содействия в борьбе с экономическими и экологическими угрозами.

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Была начата реализация проекта по контролю над стрелковым оружием

Была оказана поддержка новому учебному центру по борьбе с финансовыми преступлениями

Проведена общественная дискуссия по вопросу об электоральной реформе

ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ, СУДЕБНАЯ И ТЮРЕМНАЯ РЕФОРМЫ

Центр выступил организатором общественной дискуссии по вопросам электоральной реформы в русле поддержки приготовлений к парламентским и президентским выборам, намеченным на 2015 и 2017 годы. Кроме того, он привлек международных экспертов для оказания помощи рабочим группам, занятым разработкой нового уголовного, уголовно-процессуального и тюремного кодексов.

В порядке продолжения своей работы на направлении тюремной реформы Центр провел подготовку около 1000 работников тюрем на тему о правозащитных нормах и открыл первые хозрасчетные предприятия в колониях-поселениях, с тем чтобы создать более благоприятные условия для реинтеграции поселенцев в жизнь общества после освобождения.

После принятия закона об учреждении национального механизма по недопущению пыток Центр оказал властям помощь в разработке стратегического многолетнего плана работы этого нового органа. В декабре он представил доклад о недопущении пыток в местах заключения. Аналитические выводы, сформулированные в докладе, основаны на информации, собранной в ходе порядка 460 внезапных контрольных посещений 51 тюрьмы и полицейского изолятора и 23 психиатрических лечебниц.

ПОДДЕРЖКА ДИАЛОГА МЕЖДУ ПОЛИЦИЕЙ И НАСЕЛЕНИЕМ

Значительным шагом вперед стало подписание правительством постановления, открывающего путь к проведению комплексной реформы полицейской службы; оно предусматривает учреждение с санкции правительства руководящего комитета по надзору за проведением реформы. Был разработан реальный план действий, который был утверждён осенью канцелярией премьер-министра. Центр оказал властям помощь в разработке стратегического плана полицейской работы с населением и новой учебной методики для полицейской академии и полицейского училища. Сфера осуществления проекта по работе с населением была расширена – с девяти до 23 областей, что способствует укреплению отношений между местными центрами по предупреждению преступности и полицией.

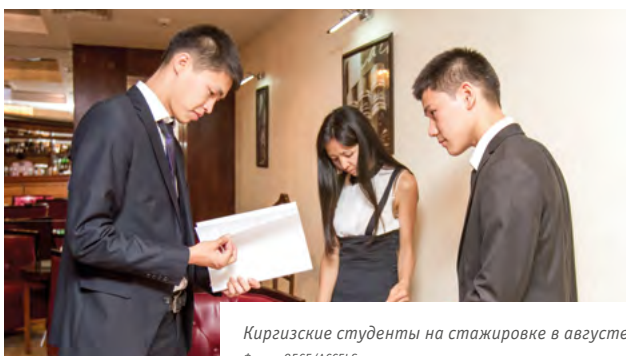


Подразделения спецназа на учениях по борьбе с терроризмом
 Фото: Игорь Сапожников/"Слово Кыргызстана"

ИНИЦИАТИВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПНОСТИ И УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ

Сфера охвата Инициативы по обеспечению общественной безопасности была расширена на г. Баткен; ведется также работа по охвату ею Нукена (Джалал Абадская область). В учебном центре по полицейской работе с населением в Оше были проведены учебные семинары по таким темам, как налаживание диалога между полицией и населением и деятельность полиции в полиэтничном обществе. Международные полицейские советники начали проводить учебные мероприятия по единой программе в формате обучения на рабочем месте. В отдаленных местностях со смешанным в этническом отношении населением продолжали действовать мобильные бригады, которые обслужили в общей сложности 27 696 жителей. В рамках Инициативы также продолжалась работа по линии программы профилактики молодежной преступности. Судя по результатам проведенного в декабре опроса общественного мнения, в большинстве областей, которые входят в сферу ответственности Инициативы, наблюдался рост доверия населения к полиции.



Киргизские студенты на стажировке в августе
 Фото: ОБСЕ/ACCELS

АКАДЕМИЯ ОБСЕ

ОБУЧЕНИЕ, ИССЛЕДОВАНИЕ И ДИАЛОГ

В 2013 году состоялся выпуск первого набора слушателей новой программы Академии для выпускников с присвоением им ученого звания магистра в области экономического управления и развития. Академия продолжала укреплять свою роль в качестве исследовательского центра и платформы для диалога. Совместно с Центром в Бишкеке ею было также подготовлено предложение, касающееся проекта учреждения научного центра по изучению отношений между Афганистаном и Центральной Азией.

ПРОЧИЕ НОВОСТИ

Кроме того, Центр:

- расширил охват своих усилий по борьбе с торговлей людьми за счет налаживания контактов с религиозными лидерами;
- организовал в экспериментальном порядке модельный молодежный парламент;
- организовал серию лекций, посвященных резолюции Совета Безопасности ООН "Женщины, мир и безопасность"; а также
- в стремлении повысить осведомленность об экологической проблематике организовал летний лагерь для детей из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, а также музыкальный театр.

Бюро в Таджикистане

Руководитель Бюро: **посол Маркус Мюллер**

Бюджет: **6 718 200 евро**

28 международных сотрудников

132 местных сотрудника

www.osce.org/tajikistan

Истекший год был для нас напряженным. В Таджикистане прошли выборы, и мы внесли вклад в повышение электоральной грамотности. С нашей помощью правительством были разработаны и утверждены несколько важнейших программных документов и новых законов. Кроме того, мы содействовали укреплению афганско-таджикских отношений, подготовке сотрудников пограничных служб и с опорой на наши пять отделений на местах организационно оформили межпартийный диалог.

ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОФОРМЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ДИАЛОГА

Постепенно развивается межпартийный диалог, что является давнейшей целью Бюро. Более 800 должностных лиц государственных органов (и активистов гражданского общества) приняли участие в дискуссиях по социально-экономическим и политическим вопросам, что позволило ослабить напряженность и структурно оформить демократические процессы.

ПРЕТВОРЕНИЕ В ЖИЗНЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕФОРМ

В марте была утверждена национальная стратегия реформы полицейской службы; это знаковый документ, почва для принятия которого была подготовлена Бюро. Оно оказывало властям страны помощь в организации и планировании мероприятий по подготовке программы реформ и конкретного плана действий на ближайшие семь лет.

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА В ИНТЕРЕСАХ УКРЕПЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАНИЦ

Бюро организовало серию практических учебных занятий для сотрудников пограничных и таможенных служб. Около 200 специалистов из Таджикистана и Афганистана прошли подготовку по вопросам охраны “зеленой границы”; они ознакомились с приемами ведения наблюдения со стационарных точек, с тактикой передвижения, научились читать карты и использовать приборы ночного видения. Кроме того, Бюро организовало занятия по патрулированию в зимнее время, наработке навыков действий в горах и выживания, обучению инструкторов, а также углубленный курс подготовки медиков. Учебный курс для должностных лиц таджикской, киргизской и афганской пограничных служб, посвященный борьбе с наркотиками и организованной преступностью, стал вкладом в углубление регионального сотрудничества.

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Разъяснили 115 тысячам граждан порядок голосования

Проведено обучение сотрудников пограничных служб из 39 стран

Налажены контакты между таджикскими и афганскими экспертами в рамках сотрудничества в вопросах водопользования

ПОДГОТОВКА К ВЫБОРАМ

www.osce.org/tajikistan/110107

В период с 22 октября по 4 ноября Миссия и Центральная избирательная комиссия Таджикистана провели работу более чем со 115 000 таджикских граждан, разъясняя им порядок голосования на намеченных на 6 ноября президентских выборах. Только в Душанбе специалисты по повышению электоральной грамотности, ходившие по домам, встретились с 56 000 жителей.



Фото: Джамшеди Давлат

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН

50 ЖЕНЩИН, УЧАСТВУЮЩИХ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ, ПРОШЛИ ОБУЧЕНИЕ МЕТОДАМ РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КАРЬЕРЫ

СЕТЬ ЖЕНСКИХ РЕСУРСНЫХ ЦЕНТРОВ ПРЕДОСТАВИЛА:

2 013 БЕСПЛАТНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

1 789 ПРОЧИХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

ПРОШЛИ ОБУЧЕНИЕ:

278 ЖЕНЩИН – НАВЫКАМ ЧТЕНИЯ И ПИСЬМА

1 119 ЖЕНЩИН – КОМПЬЮТЕРНОЙ ГРАМОТНОСТИ ИЛИ НАВЫКАМ ШИТЬЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕБЯ СРЕДСТВАМИ К СУЩЕСТВОВАНИЮ

2 074 ЧЕЛОВЕКА ПРОСЛУШАЛИ ЛЕКЦИИ О ВАЖНОСТИ ПОЛУЧЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕВОЧКАМИ И НЕДОПУЩЕНИЯ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ

СОЗДАНЫ ЕЩЕ ТРИ ОРХУССКИХ ЦЕНТРА В:

- Турсунзаде
- Кумсангире
- Гарме

ОТКРЫТЫЙ РАЗГОВОР ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ НУЖДАХ

Бюро, которое тесно взаимодействовало с таджикскими властями, выступило в роли локомотива в связи с налаживанием нового диалога по проблемам Раштской долины. Этот экономически отсталый регион, где долгое время ситуация оставалась беспокойной, теперь может высказаться, когда принимаются решения, касающиеся приоритетов экономического развития страны и инвестиций.

ЭКСПЕРТЫ ПО ПОГРАНИЧНЫМ ВОПРОСАМ ВСТРЕЧАЮТСЯ В ДУШАНБЕ

www.oscebmsc.org

Пограничный колледж для руководящего состава, на базе которого были проведены пара десятков разнообразных курсов и рабочих совещаний, на которые съехались более 500 участников, продолжал укреплять свою репутацию в качестве одного из ключевых учебных заведений для подготовки должностных лиц старшего звена и экспертов пограничных служб в регионе ОБСЕ. В 2013 году еще девять стран направили своих представителей для обучения в Колледже, что намного больше, чем в 2012 году; в результате общее число стран увеличилось до 39.

Как обычно, основной формой обучения были три месячных курса для старшего офицерского состава. В дополнение к ним было проведено еще 21 учебное мероприятие, среди которых – первый в истории учебный семинар для женщин-руководителей, посвященный безопасности границ, а также организованный совместно с министерством финансов Австрии курс для должностных лиц пограничной службы из Таджикистана и Афганистана, посвященный межведомственному сотрудничеству, анализу рисков и таможенной разведке.

ПОБУЖДЕНИЕ К ПРИНЯТИЮ МЕР ПО НЕДОПУЩЕНИЮ ПЫТОК

В 2013 году правительством был принят общенациональный план действий по недопущению пыток; этот документ свидетельствует о приверженности дальнейшему изменению политических установок. Сообща с коалицией партнеров из числа объединений гражданского общества Бюро вносило вклад в мобилизацию усилий и координацию действий по оказанию юридической помощи жертвам и в подкрепление обвинений в пытках документальными свидетельствами. В 2013 году партнеры по коалиции документировали 25 обвинений в пытках, оказали юридическую помощь в 12 случаях, провели 22 рабочих совещания с адвокатами и, совместно с Генеральной прокуратурой, обучили 75 прокуроров эффективным методам ведения следствия.

ПОМОЩЬ В РАЗВИТИИ СМИ

Органу саморегулирования СМИ в Таджикистане, который был учрежден при поддержке Бюро, удалось добиться внесудебного урегулирования девяти споров через мировое соглашение. Кроме того, Бюро проводило подготовку судей по вопросам, касающимся политики в отношении СМИ, дел о клевете и диффамации и принятого в марте нового закона о СМИ.

“Вполне очевидно, что сокращение масштабов коррупции, числа конфликтов между коммерсантами и повышение юридической грамотности среди коммерсантов, может быть напрямую отнесено на счет деятельности ресурсных центров на рынках.”

Боймамад Алибахшов, председатель ассоциации горных предпринимателей и фермеров “Милал Интер”



Рынок на афгано-таджикской границе
Фото: ОБСЕ/Жорж Санд

ПРОЧИЕ НОВОСТИ

Кроме того, Бюро участвовало в:

- оказании властям технической и оперативной поддержки в сфере гуманитарного разминирования, итогом чего стало принятие стратегии на ближайшие три года и очистка от мин более 136 000 кв. м территории;
- подготовке таджикских военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов по вопросам обеспечения безопасности оружия и управления его запасами; а также
- создании трех консультационных пунктов в районах, прилежащих к афгано-таджикской границе, с целью развития трансграничной торговли.

Координатор проектов в Узбекистане

Координатор проектов: **посол Дьёрдь Сабо**

Бюджет: **1 979 100 евро**

2 международных сотрудника

18 местных сотрудников

www.osce.org/uzbekistan

В 2013 году мы продвинулись в направлении достижения цели, поставленной много лет назад, а именно охвата нашими проектами всех областей Узбекистана. Мы продолжали оказывать правительству содействие в реализации инициатив в сферах, в частности, развития экономики, проведения правовой реформы и борьбы с торговлей людьми и незаконным оборотом наркотиков. И наконец, после долгих приготовлений мы приступили к работе над планом действий по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, касающейся нераспространения оружия массового уничтожения, что стало важным шагом вперед.

ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ

Стартовал новый проект по расширению прав и возможностей женщин в экономической области

Была проведена подготовка 250 судей и юристов по вопросам, касающимся норм справедливого судебного разбирательства

Начата работа в области недопущения распространения оружия

ДЕЛОВОЙ РАЗГОВОР

Создание предприятия всегда является трудной задачей, а для женщин-предпринимателей в Узбекистане она может оказаться тем более сложной. Они не только сталкиваются с обычными финансовыми и юридическими требованиями; им к тому же приходится преодолевать психологические и социальные барьеры. Чрезвычайно важно владеть надежными навыками коммуникации и создания сетевых объединений, равно как и поддерживать прямые контакты с банками, местными властями и гражданским обществом. В стремлении помочь женщинам наладить такие контакты Координатор проектов организовал по всей стране семинары с акцентом на различных аспектах ведения бизнеса и предпринимательства в местных условиях.

ПОВЫШЕНИЕ СТАНДАРТОВ В СФЕРЕ СПРАВЕДЛИВОГО СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА

В порядке поддержки судебной и правовой реформы Координатор помог с организацией 10 рабочих совещаний, посвященных международным нормам справедливого судебного разбирательства, для 250 судей и юристов областного, районного и городского уровня. Кроме того, он организовал конференцию для ознакомления участников с передовым международным опытом с целью совершенствования учебных

программ переподготовки судей и адвокатов, которая прошла в Центре юридической подготовки, и внес вклад в публикацию пособия по правам человека и принципам справедливого судебного разбирательства.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ОМУ

В мае Координатор провел первое из серии мероприятий, нацеленных на оказание властям содействия в разработке общенационального плана действий по реализации резолюции ООН, касающейся нераспространения оружия массового уничтожения. В совещаниях приняли участие должностные лица пограничной и таможенной служб, а также ведомства по охране природы. Ожидается, что разработка плана действий будет завершена в 2014 году.

ВОЗБУЖДЕНИЕ ИНТЕРЕСА К ВОЗОБНОВЛЯЕМЫМ ИСТОЧНИКАМ ЭНЕРГИИ

В марте президентом был принят указ, побуждающий государственные органы, частный сектор и гражданское общество популяризировать развитие возобновляемых источников энергии. В порядке поддержки этого растущего интереса к данной теме Координатор провел в октябре региональное рабочее совещание, где состоялась дискуссия о новых технических решениях, необходимой политической базе и возмож-

ностях для более широкого снабжения отдаленных районов электроэнергией за счет использования возобновляемых энергоресурсов.

“Теперь люди повсюду понимают преимущество возобновляемых энергоресурсов, [...] и мы ведем работу с фермерами в поддержку внедрения новых технологий.”

Д-р Маджид Ходжаев, исполнительный директор Регионального центра по возобновляемым источникам энергии Центральной Азии

ПРОДОЛЖЕНИЕ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

С тем чтобы обеспечить большую систематичность, устойчивость и скоординированность усилий по борьбе с торговлей людьми, Бюро Координатора организовало серию специализированных рабочих совещаний для должностных лиц комиссий по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, оно взаимодействовало с федерацией профсоюзов и женской правозащитной НПО в реализации проекта по расширению прав и возможностей лиц, принадлежащих к группам риска,

и проводило подготовку дипломатических сотрудников министерства иностранных дел по вопросам выявления жертв и оказания им помощи.

ПРОЧИЕ НОВОСТИ

Кроме того, Координатор проектов:

- обучал должностных лиц банковских и финансовых предприятий методике обнаружения и пресечения операций по отмыванию денег и финансированию террористов и организовал региональный семинар, предназначенный для ознакомления с новыми международными нормами в этой области;
- организовал несколько мероприятий, посвященных новейшим нормативным положениям и мерам по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;
- организовал учебные мероприятия для ознакомления полицейских с правозащитными нормами;
- провел совещание для обсуждения рекомендаций о недопущении пыток, вынесенных двумя органами ООН по правам человека; а также
- организовал международную дискуссию по вопросу об общественном и парламентском контроле, а также семинар на тему о научных исследованиях по правам человека.

СУММА БОЛЬШЕ, ЧЕМ СЛАГАЕМЫЕ

“Начать свое дело мне было очень трудно. У меня нет мужа: для своей семьи я и мужчина, и женщина, – говорит Шафоат Нуруллаева, владелица парникового хозяйства в Навоийской области. – Но мне удалось преодолеть эти трудности, и сегодня я вывожу свою продукцию на местные рынки.”

Случай г-жи Нуруллаевой – далеко не единственный. Женщины, создающие свои предприятия, зачастую сталкиваются с трудностями: им требуется оперативно освоить юридические положения, налоговое законодательство, научиться взаимодействовать с государственными органами. Но, кроме того, им необходимо создавать сетевые объединения и поддерживать друг друга. Именно в этом им помогает действующая при поддержке ОБСЕ Ассоциация женщин-предпринимателей.

“Все свои знания и опыт я приобрела через Ассоциацию, которая помогла мне вырасти как предпринимательнице, – говорит Фирюза Бакаева, которой принадлежит гостиница в Бухаре. – Женщины-предприниматели в этом городе помогали друг другу находить наилучшие решения, и через Ассоциацию они обменивались опытом.”

Не действовать в одиночку – именно в этом, возможно, и состоит самый главный урок, который усвоили женщины. Г-жа Бакаева подтверждает, что позитивное мышление позволяет преодолеть все: “Женщины способны многого добиться в жизни, и если они захотят, они могут быть не менее успешными бизнесменами, чем мужчины.”



Фирюза Бакаева (вверху),
Шафоат Нуруллаева

Фото: Александр Клепалов

Свисток, символически данный Координатором проектов для начала велогонки по улицам столицы страны Ташкента в сентябре, возможно, прозвучал непохоже на песню “Я буду долго гнать велосипед...”. Это мероприятие, проведенное совместно с НПО “Экодвижение”, преследовало цель популяризации “зеленого транспорта” и послужило намеком на необходимость совершенствования инфраструктуры, с тем чтобы упростить для водителей задачу повышения привлекательности передвижения на велосипедах.



Сентябрь, Ташкент. Мероприятие ОБСЕ “Велогонка за окружающую среду”
 Фото: ОБСЕ/Умида Шарифбаева

УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В 2013 ГОДУ



- | | | | |
|-----|--|-----|---|
| 390 | ■ Энергетическая безопасность и возобновляемые энергоресурсы | 200 | ■ Борьба с коррупцией и отмыванием денег* |
| 360 | ■ Проблемы гражданского общества | 180 | ■ Борьба с торговлей людьми |
| 360 | ■ Поощрение экономической конкуренции | 165 | ■ Полицейская деятельность |
| 282 | ■ Профессионализм работников СМИ | 161 | ■ Развитие сельских районов |
| 272 | ■ Реформа системы правосудия | 160 | ■ Расширение прав и возможностей женщин |
| | | 103 | ■ Ознакомление полицейских с правами человека |
| | | 97 | ■ Борьба с наркотиками |

* Борьба с отмыванием денег, борьба с финансированием терроризма, предупреждение коррупции

Представитель в Совместной латвийско- российской комиссии по военным пенсионерам

Представитель: Гельмут Напионтек

Бюджет: 9 300 евро

www.osce.org/lrmpc

2013 год не принес больших изменений в работе Представителя, который продолжал оказывать содействие в выполнении двустороннего соглашения 1994 года между Латвией и Россией по вопросам социальной защищенности военных пенсионеров и членов их семей, проживающих в Латвии. В Совместную латвийско-российскую комиссию по военным пенсионерам не поступило каких либо новых жалоб. В центре дискуссий между сторонами, в ходе которых потребовалось участие Представителя в качестве третьей стороны, стояли вопросы возмещения расходов на медицинское обслуживание, понесенных военными пенсионерами.

ВОЕННЫЕ ПЕНСИОНЕРЫ, ОХВАТЫВАЕМЫЕ ДВУСТОРОННИМ СОГЛАШЕНИЕМ 1994 ГОДА:

11,500 (данные Латвии)

13,000 (данные России)

СРЕДСТВА НА ПОКРЫТИЕ МЕДИЦИНСКИХ РАСХОДОВ: РОССИЯ ПРОВЕРИТ ЧИСЛО БЕНЕФИЦИАРОВ

В 2013 году и Латвия, и Россия избегали возобновления дискуссии о толковании соглашения и перенесли свое внимание на возмещение расходов на медицинское обслуживание, понесенных военными пенсионерами. В соглашении предусмотрено, что Россия обязана покрывать эти расходы за своих военных пенсионеров, но Латвия считает, что нынешний порядок устарел, не соответствует фактическим расходам и к тому же не учитывает фактическое состояние здоровья бенефициаров.

ОТСУТСТВИЕ ЖАЛОБ

В 2013 году в Совместную латвийско-российскую комиссию по военным пенсионерам не поступило ни одной индивидуальной жалобы со стороны военных пенсионеров.

СОХРАНЕНИЕ РАЗНОГЛАСИЙ

Между сторонами сохранялись разногласия по вопросу о количестве военных пенсионеров, на которых распространяется соглашение. Стороны расходятся в вопросе о том, кто охватывается двусторонним соглашением, или, скорее, в вопросе о том, в каком порядке отдельные граждане могут быть включены в список правомочных военных пенсионеров.

В ответ на просьбу латвийских властей о повышении размеров возмещения, российские власти приступили к проверке числа военных пенсионеров, которым должна выплачиваться компенсация. Эта проверка данных, которая, как ожидается, позволит установить, все ли заявленные российские военные пенсионеры отвечают требованиям для их охвата соглашением, может вывести на решение о корректировке порядка компенсации расходов на медицинское обслуживание в 2014 году. Кроме того, это позволит согласовать процедуры подсчета военных пенсионеров.

ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНО- СТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА

Одним из важнейших аспектов деятельности ОБСЕ является диалог и взаимодействие с государствами-партнерами и другими международными, региональными и субрегиональными институтами и инициативами. Организация регулярно взаимодействует с группой средиземноморских и азиатских стран-партнеров, а также с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом, НАТО и Советом Европы.

www.osce.org/networks



Азиатские и средиземноморские партнеры

В 2013 году средиземноморские и азиатские партнеры стали брать на себя больше ответственности и вносить больший вклад в общую работу, что позволило придать сотрудничеству по ряду вопросов более практический и ориентированный на конкретные результаты характер. Подача Ливией заявления о вступлении в число средиземноморских партнеров является свидетельством важности такой модели для региона.

Ряд мероприятий ОБСЕ был вновь посвящен Афганистану; речь, в частности, идет о проведенных в марте “Днях безопасности”, а также о заключительном заседании Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности. Была продолжена учебная подготовка афганских экспертов в таких областях, как пограничный режим, таможенная безопасность и борьба с терроризмом. Кроме того, были разработаны новые проекты, посвященные изучению последствий запланированного на 2014 год вывода международных сил из Афганистана для стран Центральной Азии, а также путей расширения прав и возможностей и повышения роли женщин в процессе примирения в стране.

“ОБСЕ будет и впредь взаимодействовать с Афганистаном и поддерживать процесс “Сердце Азии”. Продолжение переходных процессов и вывод международных сил из Афганистана в 2014 году требуют дальнейшей вовлеченности международного сообщества, причем не только в дела Афганистана, но, что также важно, в дела его центральноазиатских соседей.”

Заявление Действующего председателя ОБСЕ Леонида Кожары на заседании Совета Безопасности ООН 7 мая 2013 года

Азиатские партнеры продолжали вносить активный вклад в ведущийся в ОБСЕ диалог, поддерживая деятельность Организации финансовыми и кадровыми ресурсами. Они продемонстрировали растущий интерес к изучению опыта и практики ОБСЕ в вопросах укрепления доверия. В то же время Секретариат ОБСЕ делился своим опытом и планами поддержки деятельности азиатских партнеров в 2014 году.

Для политического диалога между Генеральным секретарем и азиатскими партнерами были характерны активные неофициальные консультации и встречи на высоком уровне с целью выявления возможных областей для углубления сотрудничества. Генеральный секретарь встречался с высокопоставленными представителями правительств Афганистана, Японии, Таиланда и Республики Кореи. Он выступил также с одним из основных докладов на совещании в рамках диалога по вопросам обороны, состоявшемся в Сеуле в 2013 году, где поделился опытом ОБСЕ в качестве региональной модели многостороннего сотрудничества в сфере безопасности.

Генеральный секретарь принял участие в организованном в Алматы (Казахстан) совещании министров по линии инициативы “Сердце Азии”, где он поделился с участниками соображениями о том, какими путями ОБСЕ способна внести реальный вклад в работу по линии этой региональной инициативы во всех трех измерениях безопасности

ДОКЛАДЫ ГРУПП ДЛЯ КОНТАКТОВ

АЗИАТСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Азиатские партнеры по сотрудничеству: Австралия, Афганистан, Республика Корея, Таиланд, Япония

Председатель: **Ирландия**

Ирландия в качестве председателя Азиатской контактной группы оказывала помощь Председательству ОБСЕ (Украина) в развитии открытого интерактивного диалога с азиатскими партнерами по сотрудничеству с ориентацией на их приоритеты и запросы. В 2013 году Контактная группа провела пять заседаний, на которых был обсужден ряд вопросов, представлявших взаимный интерес:

- свобода выражения мнений меньшинствами в эпоху цифровых технологий;
- Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет (www.hcoc.at);
- безопасность человека;
- верховенство права, профилактика преступности и устойчивое развитие;
- надлежащее управление и борьба с коррупцией;
- борьба с незаконной торговлей и нецелевым использованием легкого и стрелкового оружия;
- новые угрозы и вызовы, включая кибербезопасность;
- “политика доверия” в Азии.

На этих заседаниях представители азиатских партнеров регулярно информировали участников о мероприятиях в сфере безопасности, проводимых в их странах, и о возможных направлениях дальнейшего сотрудничества.

ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК

Конференция ОБСЕ и азиатских партнеров 2013 года, которая состоялась в Аделаиде (Австралия) 18–19 марта, была посвящена путям повышения безопасности женщин и девочек.

Участники обсудили вопросы, касавшиеся предупреждения насилия на гендерной почве в отношении женщин и девочек; расширения прав и возможностей женщин при принятии решений; развития предпринимательства среди женщин; борьбы со всеми формами торговли людьми; а также воздействия политики борьбы с торговлей людьми на права уязвимых лиц, являющихся объектом торговли, в особенности женщин и девочек.

“Женщины по-прежнему составляют большинство среди жертв торговли людьми, причем не только для целей сексуальной эксплуатации, но и для целей трудовой эксплуатации, включая подневольный домашний труд и другие формы торговли людьми.”

Мария Грация Джаммаринаро, Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

Совместно со Швейцарией, которая возглавляла Средиземноморскую контактную группу в 2013 году, Ирландия организовала ежегодное совместное заседание обеих контактных групп, которое было посвящено принятому в ОБСЕ Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности.

СРЕДИЗЕМНОМОРСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко, Тунис

Председатель: **Швейцария**

Швейцария в качестве Председателя Средиземноморской контактной группы в 2013 году совместно со средиземноморскими партнерами добивалась налаживания открытого интерактивного диалога в рамках Группы и, ориентируясь на их запросы, откликалась на озвученные ими интересы и приоритеты. Тематика дискуссий включала в себя:

- терпимость и недискриминацию;
- посредничество;
- борьбу с торговлей людьми;
- борьбу с коррупцией; а также
- противодействие терроризму.

С сообщениями выступили представители Иордании, Марокко, Израиля, Туниса и Алжира. На последнем

заседании выступил представитель Ливии с обоснованием заявки своей страны на принятие в число средиземноморских партнеров ОБСЕ.

28–29 октября в Монако состоялась Конференция по Средиземноморью, которая была посвящена повышению роли женщин в общественной, политической и экономической жизни; участники подчеркнули важность средиземноморского партнерства ОБСЕ в качестве форума для обмена примерами передового опыта и углубления сотрудничества между Организацией и ее партнерами. На этом мероприятии были затронуты также и другие темы: борьба с торговлей людьми и финансированием терроризма, и в особенности вопрос о похищении людей за выкуп.

На рабочем совещании в Тунисе представитель БДИПЧ поделился с представителями более 20 гражданских наблюдательных групп опытом составления докладов по итогам наблюдения за выборами. Кроме того, Бюро издало и распространило среди коллег из стран, входящих в число средиземноморских партнеров, 1200 экземпляров своих пособий по вопросам выборов в переводе на арабский язык.

В вопросах взаимодействия со средиземноморскими партнерами БДИПЧ сотрудничает с учреждениями ООН, Средиземноморским союзом, Национальным демократическим институтом (НДИ), Международным фондом для избирательных систем (МФИС), национальным учредительным собранием Туниса и тунисской Школой политики.

БДИПЧ ОРГАНИЗОВАЛО:

28 МЕРОПРИЯТИЙ С УЧАСТИЕМ СРЕДИЗЕМНОМОРСКИХ ПАРТНЕРОВ ДЛЯ

481 ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

БДИПЧ И СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ

www.osce.org/odihr/97636

В стремлении содействовать формированию демократических структур в государствах, являющихся средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, БДИПЧ оказывало законодательную помощь в вопросах, касавшихся свободы собраний, национальных правозащитных органов, противодействия терроризму, для чего им были подготовлены три обзора законодательных норм. После обнародования своих заключений БДИПЧ провело консультативные совещания с представителями ключевых государственных ведомств Туниса.

Кроме того, БДИПЧ оказывало экспертную помощь в связи с организацией мероприятий международными организациями, правительствами и гражданским обществом в Тунисе и других странах, относящихся к числу средиземноморских партнеров. Они были посвящены участию женщин и молодежи в политической жизни и деятельности политических партий; наращиванию потенциала кандидатов из числа женщин и молодежных лидеров; а также регулированию деятельности политических партий. Участники, представлявшие средиземноморские государства-партнеры, посещали учебные мероприятия БДИПЧ, в частности курсы по подготовке краткосрочных и долгосрочных наблюдателей за выборами и рабочие совещания экспертов.

Международные, региональные и субрегиональные организации и институты

Сотрудничество с другими международными организациями – ключевой элемент подхода ОБСЕ к разрешению неурегулированных глобальных и региональных проблем. Сложность и взаимосвязанность существующих сегодня угроз требуют тесной координации действий многих международных игроков. Такое взаимодействие способствует повышению политической, финансовой и оперативной эффективности нашей работы, оптимальному использованию имеющихся ресурсов и позволяет свести к минимуму ненужное дублирование усилий.

В 2013 году сотрудничество с другими международными, региональными и субрегиональными организациями, базирующимися в регионе ОБСЕ и за его пределами, приобретало все более важную роль в повестке дня ОБСЕ. Оно было одним из приоритетных направлений деятельности Председательства (Украина), которое пригласило на встречу Совета министров в Киеве 66 организаций. В свою очередь, Генеральный секретарь ОБСЕ имел встречи с 10 министрами иностранных дел государств – участников ОБСЕ и трех партнеров по сотрудничеству в кулуарах начавшейся в сентябре в Нью-Йорке сессии Генеральной ассамблеи ООН. Он провел также

ряд двусторонних встреч с высокопоставленными представителями ООН и других международных и региональных организаций, включая ЕС, НАТО и Лигу арабских государств. Помимо этого он присутствовал и выступал с речами на ряде многосторонних совещаний высокого уровня, таких, как министерское совещание Друзей посредничества, организаторами которого совместно выступили министры иностранных дел Финляндии и Турции; совещание старших должностных лиц Стамбульского процесса по линии инициативы “Сердце Азии”; а также совещание на уровне министров Группы друзей Альянса цивилизаций ООН.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Поскольку ООН является основным партнером ОБСЕ, сотрудничеству с ней на протяжении года уделялось особое внимание. Контакты развивались как на политическом, так и на рабочем уровне.

7 мая Действующий председатель выступил в Совете Безопасности ООН, изложив свое видение приоритетных направлений для углубления взаимодействия с ООН.

Кроме того, Председательство (Украина) от имени ОБСЕ приняло участие в организованных Советом Безопасности ООН дебатах, посвященных сотрудничеству между ООН и региональными и субрегиональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности, которые состоялись 6 августа в Нью-Йорке. Председательство подчеркнуло приверженность ОБСЕ цели расширения синергетических связей с ООН в вызывающих общую озабо-

ченность ключевых регионах и тесного взаимодействия по таким вопросам, как преодоление трудностей на постконфликтном этапе и транснациональных угроз.

В октябре Генеральный секретарь имел встречу с Генеральным секретарем ООН. Они обсудили сотрудничество между ОБСЕ и ООН, особенно в контексте главы VIII Устава ООН, а также события в регионе ОБСЕ и соседних регионах.

Кроме того, Генеральный секретарь дважды – в июне в Вене и в сентябре в Нью-Йорке – встречался с заместителем Генерального секретаря ООН. Среди обсуждавшихся вопросов были: превентивная дипломатия, посредничество, налаживание тесных оперативных связей за счет обмена сотрудниками и активизация отношений между ООН и региональными организациями в контексте главы VIII Устава ООН.

ПРОЧИЕ СТАРШИЕ ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА ООН, С КОТОРЫМИ ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ИМЕЛ ВСТРЕЧИ В 2013 ГОДУ

Верховный комиссар ООН по правам человека

Высокий представитель ООН по вопросам разоружения

Администратор Программы развития ООН (ПРООН)

Исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН)
и Генеральный директор Отделения ООН в Вене (ЮНОВ)

Генеральный директор Отделения ООН в Женеве (ЮНОГ)

Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН)

Заместитель Генерального секретаря ООН по политическим вопросам

Специальный представитель Генерального секретаря ООН по Афганистану и руководитель МООНСА

Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий

Руководитель Международной стратегии ООН по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ ООН)

Верховный представитель по Альянсу цивилизаций ООН

Помощник Генерального секретаря ООН по операциям по поддержанию мира

Заместитель Исполнительного директора "ООН – женщины"

Помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности в Департаменте операций по поддержанию мира (ДОПМ)

Директор Европейского бюро Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

Помимо приведенной выше напряженной повестки дня Генеральный секретарь подписал с учреждениями системы ООН ряд соглашений, нацеленных на углубление формализованного сотрудничества и налаживание более тесной координации действий на этапе планирования и реализации программ и мероприятий. К числу примеров можно отнести подписанный в апреле совместный план действий УНП ООН и ОБСЕ на 2013–2014 годы; подписанный в октябре Меморандум о договоренности с ПРООН; а также продление действия Меморандума о договоренности с Управлением ООН по вопросам разоружения (УВР ООН).

Было упрочено сотрудничество на рабочем уровне: налажен в экспериментальном порядке обмен сотрудниками с ООН, начатый Генеральным секретарем ОБСЕ с целью стимулировать контакты между соответствующими подразделениями, развития обмена информацией и более предметного ознакомления с инструментами и процедурами, используемыми обеими организациями. В 2013 году такой обмен состоялся дважды: в первом случае – в связи с работой ООН и ОБСЕ в Восточной Европе, а во втором – в связи с деятельностью по посредничеству.

В июне ОБСЕ стала местом организованного в Вене ежегодного совещания на рабочем уровне с участием сотрудников ООН, на котором были обсуждены региональные и тематические вопросы, представлявшие обоюдный интерес. Круг

участников включал сотрудников Секретариата ОБСЕ, институтов ОБСЕ, ДПВ ООН, ДОПМ, ПРООН и УВКБ.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

В 2013 году было еще более активизировано взаимодействие на межорганизационном уровне с ЕС. Генеральный секретарь выступал на заседаниях Комитета ЕС по политическим вопросам и безопасности и Европейского парламента. Он также имел встречи с ключевыми деятелями ЕС, включая Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности; Председателя Европейского совета, Председателя Европейской комиссии, а также члена ЕК по вопросам расширения и политике соседства.

На совещании министров ЕС, состоявшемся в октябре в Люксембурге, Тройка ОБСЕ обсудила развитие событий во всем регионе с акцентом на затяжных конфликтах. На этом мероприятии в качестве сопредседателей выступили Действующий председатель ОБСЕ и министр иностранных дел Литвы. Ранее, в июне, прошла встреча Тройки и представителей ЕС на уровне послов в Вене для обмена мнениями по вопросам, представлявшим обоюдный интерес.

Кроме того, состоялись два совещания на рабочем уровне для обмена информацией, извлеченными уроками и примерами передового опыта.



Генеральный секретарь НАТО Андерс Фог Расмуссен (справа) и Генеральный секретарь Л. Занньер в штаб-квартире НАТО.
Фото: пресс-служба НАТО

НАТО

Примером образцового сотрудничества на местах между ОБСЕ и НАТО стали выборы на севере Косово. Силы для Косово (СДК) и Миссия ОБСЕ в Косово работали сообща, чтобы обеспечить безопасность и мирные условия их проведения.

Такое практическое сотрудничество было одобрено на нескольких политических консультациях высокого уровня, в том числе проведенных двумя генеральными секретарями в ноябре в Брюсселе. В том же месяце Председатель Постоянного совета, выступая перед членами Совета евроатлантического партнерства НАТО, ознакомил их со свежей информацией по ключевым темам, стоящим в повестке дня Председательства ОБСЕ.

На протяжении года сотрудники секретариатов принимали участие на обоюдной основе в мероприятиях, проводившихся противоположной организацией, где имели возможность регулярно обмениваться информацией и идеями.

СОВЕТ ЕВРОПЫ

ОБСЕ и Совет Европы (СЕ) продолжали обмениваться информацией по вопросам, представлявшим обоюдный интерес. В 2013 году состоялись два очередных заседания координационной группы, где был проведен обзор прогресса, достигнутого по четырем направлениям углубленного сотрудничества.

Председательство (Украина) обнародовало документ с «информацией к размышлению», посвященный развитию эффективного взаимодействия между обеими организациями в порядке содействия налаживанию ориентированного на достижение конкретных целей сотрудничества с СЕ.

9 октября Генеральный секретарь ОБСЕ выступил с речью на заседании Комитета заместителей министра СЕ. В кулуарах этого заседания генеральные секретари обсудили состояние сотрудничества между обеими организациями.

19 октября Генеральный секретарь Совета Европы выступил на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене. Кроме того, председательства обеих организаций выступили с сообщениями о приоритетах на текущий год, намеченных директивными органами каждой из организаций. Представители Секретариата ОБСЕ приняли участие в работе 123-й сессии Комитета министров СЕ, состоявшейся 16 мая, а Генеральный секретарь Совета присутствовал на 20-й встрече Совета министров ОБСЕ.

ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

На протяжении года Генеральный секретарь имел двусторонние встречи с руководителями и старшими должностными лицами ряда международных, региональных и субрегиональных организаций и присутствовал на некоторых из их мероприятий высокого уровня.

В последние годы был налажен тесный регулярный диалог на межорганизационном уровне между ОБСЕ и Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). В 2013 году обе организации изучали пути углубления сотрудничества по вопросам, касавшимся транснациональных угроз, таким, как борьба с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми и противодействие угрозам, исходящим из Афганистана, включая пограничное сотрудничество со странами Центральной Азии. Представители ОДКБ приняли участие и внесли вклад в работу ряда мероприятий ОБСЕ, включая встречу Совета министров в Киеве, Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности (июнь) и «Дни безопасности» (март и июнь). Представители ОБСЕ приняли активное участие в конференции ОДКБ высокого уровня, посвященной миротворчеству (ноябрь), и заседании рабочей группы ОДКБ по Афганистану (декабрь, Москва).

Кроме того, сотрудники ОБСЕ взаимодействовали с представителями других международных органов в интересах углубления сотрудничества и разработки общих подходов. Среди таких организаций:

- Международная организация по вопросам миграции (МОМ);
- Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО);
- Интерпол;
- Международный комитет Красного Креста (МККК);
- Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР);
- Содружество Независимых Государств (СНГ);
- Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА);
- Шанхайская организация сотрудничества (ШОС);
- Совет сотрудничества тюркоязычных государств (ССТГ);
- Парламентская ассамблея тюркоязычных стран (ТюркПА);
- Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС);
- Центральноевропейская инициатива (ЦЕИ);
- Организация за демократию и демократическое развитие (ГУАМ);
- Совет регионального сотрудничества (СРС);
- Процесс сотрудничества в Юго-Восточной Европе (ПСЮВЕ);
- Центр по сотрудничеству в области безопасности (РАКВИАК);
- Сообщество демократий.

СЕКРЕТАРИАТ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ продолжал тесно сотрудничать с УНП ООН на основе совместного плана действий на 2013–2014 годы. Совместными усилиями они

- разрабатывали руководство по проведению реформы полицейской службы в рамках более широкой реформы системы уголовного правосудия;

- подготавливали совместную конференцию о предупреждении незаконной торговли наркотиками через Интернет;
- подготавливали совместный с МОМ проект, посвященный взаимосвязи неупорядоченной миграции с транснациональной преступностью, затрагивающей мигрантов.

Департамент поддерживал интенсивный диалог с рядом организаций по вопросу о совместном оказании государствам содействия в деле эффективного противодействия транснациональным угрозам, в частности терроризму и незаконному обороту наркотиков. В их числе были:

- ЕС;
- СЕ;
- НАТО;
- Центральноеазиатский региональный информационный и координационный центр (ЦАРИКЦ);
- СНГ и его Антитеррористический центр;
- ОДКБ;
- ШОС.

Департамент сотрудничал с рядом структур, включая Целевую группу ООН по осуществлению контртеррористических мероприятий, в проведении такой работы, как углубление сотрудничества в вопросах уголовного производства по делам, касающимся противодействия терроризму; противодействие сопряженному с насилием экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму; а также повышение защищенности документов на въезд/выезд. Среди партнеров были:

- Исполнительный директорат Контртеррористического комитета ООН;
- Сектор УНП ООН по предупреждению терроризма;
- Интерпол, –

а также другие организации, например Международная организация гражданской авиации. Кроме того, представители Департамента участвовали в ряде заседаний рабочих групп Глобального контртеррористического форума и внесли вклад в работу по консолидации систем уголовного правосудия.

Департамент занимался вопросами безопасности границ и пограничного режима, контактируя в этих целях с рядом организаций, включая:

- УНП ООН;
- УВКБ;
- МОМ;
- Международный центр по разработке политики в области миграции (МЦПОМ);
- Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС);
- РАКВИАК;
- Центр им. Джорджа Маршалла;
- Всемирная таможенная организация (ВТАМО);
- Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов (ФРОНТЕКС);
- ОДКБ;
- Совет командующих пограничными войсками СНГ; а также

- миссии ЕС, например Миссию по содействию пограничному контролю в Молдове и Украине (ЕУБАМ) и Программу по вопросам пограничного режима в Центральной Азии (БОМЦА).

Многие из этих организаций совместно с Пограничным колледжем ОБСЕ для руководящего состава в Таджикистане проводят учебные мероприятия для государств-участников и партнеров по сотрудничеству.

Наращивалось сотрудничество с ООН, ЕС, СЕ и НАТО на направлении кибербезопасности и безопасности информационно-коммуникационных технологий.

Что касается киберпреступности, особенно в связи с борьбой с сексуальной эксплуатацией детей через Интернет, Департамент взаимодействовал с Европоллом, Интерполом и Центром по борьбе с эксплуатацией детей в Интернете.

В 2013 году ЦЕНТР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ сотрудничал с рядом международных организаций. Совместно с ООН и ЕС его представители сопредседательствовали на четырех раундах Женевских международных дискуссий. Кроме того, ОБСЕ совместно с Наблюдательной миссией ЕС в Грузии внесла вклад в проведение 11 встреч Эрзнетского механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них.

В ответ на направленное сторонами проходящего под эгидой ЕС диалога между Белградом и Приштиной приглашение ОБСЕ содействовать проведению муниципальных выборов в четырех северных муниципалитетах Косово ЦПК в тесном сотрудничестве с Европейской службой внешнеполитической деятельности (ЕСВД) участвовал в приготовлениях к мероприятиям по созданию условий для проведения выборов.

Центр взаимодействовал с УВКБ в рамках коллективных усилий международного сообщества, включая Банк развития СЕ, Европейскую комиссию и Государственный департамент США, по содействию выполнению региональной программы обеспечения жильем. Эта рассчитанная на пять лет программа, инициированная в апреле 2012 года на конференции доноров в Сараево, призвана найти долгосрочное решение проблем примерно 74 000 находящихся в наиболее уязвимом положении беженцев и перемещенных лиц, ставших жертвами конфликта 1991–95 годов. В реализации этой инициативы принимают активное участие три структуры ОБСЕ на местах: миссии в Боснии и Герцеговине, Черногории и Сербии.

Кроме того, Центр совместно с УВКБ занимался составлением контрольного списка защитных мероприятий, который предназначен для обеспечения безопасности лиц, которые находятся под угрозой или являются жертвой вынужденного перемещения. Разработка этого контрольного списка представляет собой образец передового опыта межорганизационного сотрудничества в вопросах, относящихся к конфликтному циклу.

ЦПК углублял свое сотрудничество с другими организациями на направлении поддержки посредничества. Сотрудники ООН прибыли для участия в организованном ОБСЕ курсе по посредничеству, а эксперты по посредничеству, представ-

лявшие Резервную группу ООН, участвовали в нескольких мероприятиях ОБСЕ по посредничеству. Между ЦПК и группой поддержки посредничества ЕСВД были организованы обмены на стратегическом и рабочем уровнях, включая перекрестные приглашения на учебные курсы по посредничеству.

ЦПК и Департамент по транснациональным угрозам организовали совместную конференцию ОБСЕ, УВР ООН и Интерпола по отслеживанию незаконного легкого и стрелкового оружия. Кроме того, Секретариат ОБСЕ и УВР ООН в ответ на запросы государств-участников ОБСЕ продлили действие Меморандума о договоренности, касающегося совместной реализации проектов в области нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки.

Были завершены второй и третий этапы совместного проекта ОБСЕ и ПРООН, ходе которых было уничтожено 1450 тонн нестабильных и излишних боеприпасов. Был продолжен второй этап осуществляемого в Беларуси совместного проекта по наращиванию потенциала в области легкого и стрелкового оружия: был повышен уровень безопасности хранения в

двух хранилищах. Летом завершился проект, ставивший целью уничтожение 1288 кассетных бомб в Грузии; в рамках того же проекта было уничтожено 19 ракет, доставленных в Грузию из Молдовы в 1992 году. Кроме того, подошел к концу первый этап совместного проекта ОБСЕ и ПРООН в Сербии: в октябре было завершено уничтожение 162 тонн порошка для напалма. Осенью был начат проект по повышению безопасности хранилищ боеприпасов в Боснии и Герцеговине.

ЦПК углублял сотрудничество с ЕС, который выделил около 800 000 евро на цели содействия нераспространению незаконного легкого и стрелкового оружия в регионе ОБСЕ.

ОТДЕЛ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ. В октябре представительница ОБСЕ впервые выступила перед участниками ежегодно проводимых Советом Безопасности ООН открытых дебатов на тему “Женщины, мир и безопасность”. Старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам выступила с кратким сообщением о том, как своими усилиями по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, Организация вносит ключевой вклад в поддержание международного мира и безопасности.

“Хотя очевидно, что основная ответственность за практическое выполнение резолюций, касающихся женщин, мира и безопасности, лежит на государствах, признанная роль в этом выпадает и на такие региональные организации, ведущие деятельность в сфере поддержания международного мира и безопасности, как ОБСЕ.”

Из выступления старшего советника ОБСЕ по гендерным вопросам, посла Мирославы Бехам, перед членами Совета Безопасности ООН 18 октября 2013 года



Старший советник по гендерным вопросам посол Мирослава Бехам выступает в октябре перед членами Совета Безопасности ООН
Фото: ООН

В 2013 году Отделом были налажены партнерские связи еще с двумя организациями:

- с Деловым советом в поддержку мира с целью оказания помощи в подготовке женщин-предпринимателей в Центральной Азии к выполнению руководящей роли в обществе в интересах мира и экономического процветания;
- с организацией “Промундо” в интересах мобилизации мужчин и мальчиков на борьбу с насилием на гендерной почве и формирования сетевого объединения ОБСЕ “MenEngage Network”.

Отдел продолжал сотрудничать в вопросах, касающихся участия женщин в урегулировании конфликтов, посредничестве и работе сектора безопасности, совместно с рядом организаций, в том числе с:

- ООН – женщины;
- ДПВ ООН;
- Институтом исследований проблем мира;
- ДКВС.

Совместно с Агентством ЕС по основным правам (АОП) он вел сбор данных о распространенности явления насилия на гендерной почве в регионе ОБСЕ, а с СЕ – содействовал популяризации стамбульской Конвенции о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним.

БЮРО СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ И КООРДИНАТОРА ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ продолжало наращивать двустороннее сотрудничество с партнерами по Альянсу по борьбе с торговлей людьми. 18 октября по случаю Европейского дня борьбы с торговлей людьми Специальный представитель сообщил со Специальным докладчиком ООН по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и с Председателем группы экспертов СЕ по борьбе с торговлей людьми выступила с призывом к согласованным глобальным действиям на базе правозащитного подхода с целью положить конец торговле людьми.

БЮРО КООРДИНАТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ в партнерстве с:

- УНП ООН;
- ОЭСР;
- Всемирным банком;
- Международным валютным фондом (МВФ);
- Группой разработки финансовых мер;
- СЕ, –

и другими организациями содействовало утверждению надлежащей практики управления, борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма.

Кроме того, оно взаимодействовало с МОМ и МОТ по вопросам регулирования миграции; с ЕЭК ООН – по проблемам транспорта; а также с ВТамО – по таможенным вопросам.

Сообща с ЕЭК ООН Бюро занималось проблемами водных ресурсов, участия общественности в принятии решений по охране окружающей среды и развития устойчивой энергетики. Кроме того, Координатор продолжал налаживать тесное сотрудничество с организациями-партнерами по линии инициативы ОСБ. Бюро сотрудничало с инструментом стабильности Европейской комиссии в вопросах изменения климата и безопасности. В сфере энергетики оно участвовало в регулярных обменах с членами Венского энергетического клуба, секретариатом Энергетической хартии, генеральным директором ЕС по энергетике, Международным энергетическим агентством и Международным агентством по возобновляемым источникам энергии.

ИНСТИТУТЫ

ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ тесно сотрудничал с соответствующими органами и экспертами ООН, СЕ и ЕС по вопросам, касавшимся принципа конфиденциальности. Была продолжена практика перекрестного направления своих сотрудников на соответствующие мероприятия и диалоги экспертов, проводившиеся партнерами. Важными собеседниками Верховного комиссара во время совершавшихся поездок в различные страны были объединения гражданского общества, особенно те из них, которые представляют меньшинства. В ряде стран Верховный комиссар сотрудничал с НПО, выступавшими в роли партнеров-исполнителей.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ сотрудничала со специальными докладчиками ООН, ОАГ и Африканской комиссии по правам человека и народов в связи с работой над декларацией

о защите свободы выражения мнений и многообразия в связи с переходом на цифровое наземное вещание, которая призвана указать пути обеспечения плюрализма СМИ в условиях перехода на цифровое вещание.

Сотрудники ее Бюро приняли участие в нескольких мероприятиях, организованных совместно с ЮНЕСКО и ее различными органами, одно из которых было посвящено вопросу об обращении с онлайн-контентом без нарушения принципов свободы слова.

Кроме того, Представитель выступила на организованной СЕ конференции, которая была посвящена развитию свободы выражения мнений в эпоху цифровых технологий и где обсуждались пути повышения безопасности деятельности журналистов.

БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА продолжало на регулярной основе включать своих представителей в состав делегаций Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи СЕ, Европейского парламента и Парламентской ассамблеи НАТО, участвовавших в наблюдении за выборами.

Помимо этого Бюро наращивало сотрудничество с другими международными организациями, занимающимися наблюдением за выборами. В сентябре оно выступило организатором восьмого Ежегодного совещания по рассмотрению выполнения с участием организаций, подписавших Декларацию о принципах в отношении международного наблюдения за выборами, число которых к настоящему моменту превысило 40.

БДИПЧ тесно взаимодействовало с СЕ на направлениях содействия законодательной деятельности, внедрения демократической практики управления и утверждения верховенства права. Совместно с Комиссией СЕ по демократии через закон (Венецианская комиссия) оно подготовило заключение о законодательных нормах, касающихся человеческого измерения, включая законодательство о выборах. В апреле совместными усилиями с СЕ оно организовало в Армении совещание, посвященное судебной реформе.

Бюро выступило партнером Группы государств СЕ против коррупции в вопросах, касающихся финансирования партий и кандидатов, на семинаре экспертов по регулированию деятельности политических партий, который состоялся в июле в Варшаве, и на конференции на тему о надлежащей практике финансирования политических партий и кампаний, которая была организована в октябре в Скопье.

БДИПЧ сотрудничало с учреждениями ООН в вопросах верховенства права и равноправия мужчин и женщин. В мае в Бишкеке совместно с УВКБ и УНП ООН оно организовало региональную встречу экспертов за “круглым столом” на тему о юридической помощи в Центральной Азии. Проведение этого мероприятия позволило юристам-практикам из всех пяти центральноазиатских государств-участников ОБСЕ обменяться накопленным опытом. Кроме того, Бюро в партнерстве с ПРООН организовало в июне в Кишиневе региональное рабочее совещание на тему “Наделение равными правами и возможностями: равноправное участие женщин в политической жизни”, участники которого были ознакомле-

ны с передовым опытом формирования женских фракций в парламентах.

Совместно с ЕК, АОП, УВКПЧ и УВКБ Бюро вело активную борьбу с расизмом и нетерпимостью. Оно занималось подготовкой представителей структур ОБСЕ на местах, УВКБ и МОМ по вопросам свободы религии или убеждений и преступлений на почве ненависти. Сообща со своей консультативной группой экспертов по вопросам свободы религии и убеждений БДИПЧ тесно взаимодействовало с Международным альянсом памяти жертв холокоста, Европейским советом религиозных лидеров и Ассоциацией директоров европейских полицейских училищ в деле утверждения терпимости и недискриминации.

ПОКАЗАТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ СОТРУДНИЧЕСТВА НА МЕСТАХ

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

ПРИСУТСТВИЕ В АЛБАНИИ совместно с ЕС вело работу по поддержке полицейской службы и подготовки полицейских. Сообща с ЕС оно организовало учебные курсы для членов низовых избирательных комиссий. В партнерстве с ЕС и ПРООН оно участвовало в разработке и проведении реформы территориальных административных органов. Кроме того, Присутствие взаимодействовало с ПРООН в вопросах обеспечения участия общественности в решении экологических проблем, а с Европейской миссией оказания помощи в области правосудия в Албании (EURALIUS) – в вопросах пересмотра уголовно-процессуального кодекса.

МИССИЯ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ сотрудничала с ПРООН, НАТО и ЕС в деле реализации инициатив в области контроля над вооружениями; с ЕС – в налаживании структурно оформленного диалога по вопросам правосудия с целью поддержки судопроизводства по делам о военных преступлениях в стране и проведения реформы системы образования; с ЕС – по вопросам местного самоуправления, перестройки системы образования и тюремной реформы, а также выполнения судебных решений; с УВКБ – в усилиях по поиску долгосрочных решений в интересах перемещенных лиц, беженцев и возвращенцев; а также с ЮНИСЕФ – по вопросам реформы системы образования.

МИССИЯ В КОСОВО взаимодействовала с миссией Европейского союза по вопросам законности и правопорядка (ЕВЛЕКС), а с учреждениями ООН, СДК, ЕС и другими партнерами – в реализации инициатив по наращиванию потенциала учреждений страны, укреплению гражданского общества и поощрению прав человека, в особенности прав общин. Среди других вопросов были социальная реинтеграция возвращенцев и репатриантов, языковые права, обеспечение соблюдения прав человека в СМИ, антидискриминационное законодательство и равноправие мужчин и женщин.

МИССИЯ В ЧЕРНОГОРИИ сотрудничала с ЕС в вопросах проведения реформ, в частности, в тех областях, где они требуются для вступления Черногории в ЕС. Совместно с ЕС, ДКВС и Международной программой содействия профессиональной подготовке в области уголовных расследований Миссия проводила работу в интересах наращивания потенциала правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и

В 2013 году ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ (ПА) ОБСЕ активнее, чем когда бы то ни было ранее, налаживала контакты с организациями-партнерами в поисках новых направлений сотрудничества. По инициативе Генерального секретаря ПА ОБСЕ, генеральные секретари НАТО, ПАСЕ и ПА ОБСЕ приступили к регулярным консультациям с целью углубления сотрудничества в вопросах наблюдения за выборами и по другим направлениям. В 2013 году состоялся ряд контактов с организациями-партнерами: так, в ноябре и Председатель, и Генеральный секретарь Ассамблеи имели встречу с Генеральным секретарем ООН. На встрече был обсужден вопрос о возможном дополнительном вкладе Ассамблеи в работу ООН, особенно по вопросам, касающимся затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ.

организованной преступностью. Было продолжено сотрудничество с Европейским союзом телерадиовещания в деле перестройки системы общественного телерадиовещания. Совместно с ПРООН Миссия организовала конференцию доноров для мобилизации средств на завершение программы демилитаризации. Сообща с УВКБ и ЕС она организовала для перемещенных лиц поездки в Косово для получения ими удостоверения личности в муниципалитетах, где они проживали ранее.

МИССИЯ В СЕРБИИ совместно с рядом учреждений ООН, включая ПРООН, вносила вклад в реализацию программы создания потенциала для управления запасами обычных боеприпасов. Сообща с УВКПЧ она оказывала содействие властям страны в создании механизма для выполнения рекомендаций, касающихся положения с правами человека, и решений договорных органов ООН по индивидуальным обращениям. Кроме того, она сотрудничала с ЕС в вопросах поддержки судебной реформы, обеспечения прав человека, борьбы с коррупцией и демократизации. В вопросе о беженцах Миссия продолжала совместными усилиями с УВКБ и ЕС вести поиск долгосрочного решения проблем нуждающихся беженцев. Она сотрудничала с ЕС на направлениях судебной реформы, борьбы с организованной преступностью, наблюдения за ходом судопроизводства по делам о военных преступлениях, экономической транспарентности, пересмотра законодательства о СМИ и социализации рома; а также с ДКВС – в вопросах обеспечения надлежащего управления и подотчетности в секторе безопасности и разведки.

В рамках своих усилий по наблюдению за ходом рассмотрения вопросов выполнения Охридского рамочного соглашения МИССИЯ В СКОПЬЕ взаимодействовала с ЕС, НАТО, ЮНЕСКО и ПРООН. Кроме того, она сотрудничала с ЕВЛЕКС и СДК в деле повышения безопасности границ, с ДКВС – по вопросам трансграничного сотрудничества, а также с МПППУР и ЕС – в вопросах реформы полицейской службы. Занимаясь судебной реформой, Миссия контактировала с отделом по международному развитию, сотрудничеству и подготовке прокурорских работников минюста США, ЕС, ЮНИСЕФ, УВКБ, МККК и Инициативой в поддержку верховенства права Американской коллегии адвокатов. Она продолжала совместно с ЕС, ЮСАИД, ЮНИСЕФ и ПРООН вести работу в интересах утверждения практики демократического управления.

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

МИССИЯ В МОЛДОВЕ обща с ЕС, учреждениями ООН, МОМ и СЕ вела борьбу с торговлей людьми, бытовым насилием и дискриминацией, а также выступала за развитие прав человека.

КООРДИНАТОР ПРОЕКТОВ В УКРАИНЕ совместно с НАТО прилагал дальнейшие усилия по осуществлению проекта социальной адаптации; в партнерстве с ЕУБАМ участвовал в подготовке сотрудников пограничной службы; а также обща с Женевским международным центром по гуманитарному разминированию вносил вклад в работу над стандартами разминирования и хранения боеприпасов. Вместе с ЕС он работал над проектом укрепления потенциала административных судов; а с СЕ, МОМ и ПРООН добивался пресечения торговли людьми, утверждения равноправия мужчин и женщин и вносил вклад в борьбу с киберпреступностью.

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

БЮРО В БАКУ и СЕ совместными усилиями осуществляли программу наблюдения за местами содержания под стражей. Сообща с УВКБ и МОМ Бюро вносило вклад в борьбу с торговлей людьми, а с ЕБРР – в укрепление потенциала малых и средних предприятий. Оно взаимодействовало с ЕЭК ООН в интересах налаживания в стране диалога по вопросам рационального использования водных ресурсов; с ЕС – по вопросам комплексного регулирования водных ресурсов бассейнов рек; а с ПРООН – по вопросам осуществления проектов проведения гражданских кампаний за безопасность и охрану окружающей среды.

БЮРО В ЕРЕВАНЕ совместно со Всемирным банком занималось реализацией проекта “Регулирующая гильотина”, а с ЕС – вопросами поддержки президентских выборов. Сообща с ДКВС оно вносило вклад в проведение реформы сектора безопасности и сотрудничало с партнерами по ОСБ в осуществлении экологических проектов. Оно также вело совместную работу с СЕ, ЕС, ООН, Азиатским банком развития, ЕБРР, МФ и Всемирным банком на таких направлениях, как борьба с коррупцией, содействие работе полиции, права человека, экономические реформы, охрана окружающей среды, судебные реформы, СМИ, гендерные вопросы, борьба с торговлей людьми и миграция.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

ЦЕНТР В АШХАБАДЕ продолжал совместно с международными партнерами участвовать в осуществлении проектов по оказанию Туркменистану содействия в дальнейшем повышении физической безопасности и совершенствовании управления запасами легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов.

ЦЕНТР В АСТАНЕ взаимодействовал с различными органами и учреждениями системы ООН, включая УНП ООН, по вопросам правоохранительной деятельности; с УВКБ – по вопросам прав человека и беженцев; с ЕЭК ООН – по вопросам транспарентности и устойчивого развития; с ВТамО – по вопросам упрощения процедур торговли; с ЮНЕСКО – по вопросам подготовки журналистов и изменения климата; и с ООН – женщины – по таким вопросам, относящимся к гендерной тематике, как трудовая миграция с учетом гендерных факторов. Кроме того, на основе партнерских связей с МОМ он вел борьбу с торговлей людьми и добивался рационального регулирования миграции. В рамках программы БОМЦА он вносил вклад в усилия на направлениях судебной реформы и пограничного режима. Кроме того, в рамках сотрудничества с Региональным центром ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии (РЦПДЦА) и Международным фондом спасения Арала он выступал за комплексное регулирование водных ресурсов.

ЦЕНТР В БИШКЕКЕ продолжал сотрудничать с ООН, ЕС и другими партнерами в вопросах примирения, предотвращения конфликтов, миростроительства и посредничества. Он взаимодействовал с программой БОМЦА, МОМ и УНП ООН в деле реализации проектов по пограничным вопросам. На направлениях борьбы с терроризмом и реализации инициатив в области легкого и стрелкового оружия он выступал обща с УНП ООН и ЕС. На началах сотрудничества с ЕС, МККК, УВКПЧ и учреждениями ООН Центр организовывал различные мероприятия в области человеческого измерения.

БЮРО В ТАДЖИКИСТАНЕ взаимодействовало в вопросах, касающихся безопасности границ и пограничного режима, с ПРООН, проектом ЕС по укреплению пограничного режима в Северном Афганистане (БОМНАФ), ДКВС, УНП ООН, МОМ, УВКБ, ПРООН, Службой ООН по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Группой имплементационной поддержки Оттавской конвенции и ЖМЦГР. В вопросах политического диалога Бюро вело работу совместно с РЦПДЦА, а по экономико-экологическим проблемам – с Антикоррупционной сетью ОЭСР, проектом по сигнализации об организованной преступности и коррупции, МФК, ВТамО и ОСБ. В области человеческого измерения оно сотрудничало с ООН – женщины по вопросам участия в политической жизни, равноправия мужчин и женщин и недопущения бытового насилия; с МОМ, МОТ, УВКБ и УНП ООН – в вопросах борьбы с торговлей людьми и принудительной миграции; а также с ЕС, МККК, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и ПРООН – в вопросах, касающихся международных правозащитных норм.

КООРДИНАТОР ПРОЕКТОВ В УЗБЕКИСТАНЕ координировал свою деятельность с ООН, БОМЦА и проектом ЕС по поддержке реформы системы уголовного правосудия в Узбекистане. Его сотрудничество с ООН и ее учреждениями охватывало, в частности, вопросы борьбы с коррупцией, торговли людьми, полицейской деятельности и выполнения рекомендаций Совета ООН по правам человека и договорных органов ООН, касавшихся проблем с правами человека в стране.

ПРИЛОЖЕНИЯ



Персонал *

ГРАЖДАНСТВО	Косово	Босния и Герцеговина	Скопье	Сербия	Черногория	Албания	Баку	Ереван	Минская конференция	Молдова	Украина	Астана	Ашхабад	Бишкек	Таджикистан	Узбекистан	Итого по Полевым Операциям	Секретариат	ПССМИ	ВКНМ	БДИПЧ	Итого по секретариату и Институтам	ВСЕГО
Австрия	8	1	2	2		2											15	11	1		3	15	30
Азербайджан																		1				1	1
Армения		1											1				2	1			2	3	5
Беларусь	1												1				2	2			2	4	6
Бельгия																	2	2			1	3	3
Болгария	1						1	1			1	1	3	1			9	1				1	10
Босния и Герцеговина	11		2												1		14	4	1		2	7	21
БюР Македония	18														1		19				1	1	20
Венгрия	3		5	1										2	1		12	2	1		2	5	17
Германия	2	4	4	1		2				1	1	1	2	3	1		22	22	1	2	7	32	54
Греция	4		1											2			7	1				1	8
Грузия	4		1										1	1	2		9	3			3	6	15
Дания															1	1	2		1		1	2	4
Ирландия	7	6	2	3	1										1		20	1			1	2	22
Исландия	1																1						1
Испания	2	1	2			2				1					1		9	7	1		1	9	18
Италия	11	7	1	4	1	1	1								2	1	29	14			4	18	47
Казахстан											1			1			2	3	1		2	6	8
Канада	7	1		1		1								2			12	11			5	16	28
Кыргызстан		1					1										2	1			1	2	4
Латвия	1																1		1	1		2	3
Литва																		2				2	2
Люксембург																		1				1	1
Мальта	1																1						1
Молдова	2		1					1				1	2				7				1	1	8
Нидерланды			1														1	2		2	2	6	7
Норвегия				2		1									2		5				2	2	7
Польша	4	2	1		1			1	1	1				2	2		15	2			6	8	23
Португалия	1	1															2	2				2	4
Российская Федерация	1	1	2	1	1			1						9	2		18	12	1	1	3	17	35
Румыния			1														1				1	1	2
Сербия									1		1		1				3	3			1	4	7
Словакия	1	1					1							1			4	2				2	6
Словения						1									1		2	1			4	5	7
Соединенное Королевство	13	5	2	3	1	3			1	1							29	16		2	5	23	52
Соединенные Штаты	10	10	2	5	1	1	1	2		3	1	1	1	6	4		48	14	1	3	4	22	70
Таджикистан			1														1						1
Туркменистан															1		1	1				1	2
Турция	7		4				2						1	1	1		16	4				4	20
Узбекистан								1			1						2	2				2	4
Украина	1		1		1				1			1		1			6	8			3	11	17
Финляндия	2	1	1												1		5	4		3		7	12
Франция	6	3	2	1		1	2			1				1	1		18	11		2	4	17	35
Хорватия	5	2	1														8	2	1			3	11
Черногория	1					1											2						2
Чешская Республика	1	2			1			1	1	1		1					8	3		1	1	5	13
Швейцария	1			1						1					1		4	4		1		5	9
Швеция	2			1	1				1	1				2	3		11	2	1		1	4	15
Эстония										2							2			1		1	3
Сотрудники, нанимае- мые на международной основе	140	50	38	27	10	16	9	7	6	14	3	7	6	42	31	3	409	185	11	19	77	292	701
Сотрудники, нанимаемые на месте	432	342	110	133	32	60	32	51	11	43	56	23	19	120	189	18	1 671	201	3	12	75	291	1 962
Общее число сотрудников	572	392	148	160	42	76	41	58	17	57	59	30	25	162	220	21	2 080	386	14	31	152	583	2 663

* Сотрудники, фактически занятые на должностях, финансируемых из Сводного бюджета и бюджетных взносов, на 30 сентября 2013 года.

Сводный бюджет

СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ (ЕВРО) % ОТ ОБЩЕГО БЮДЖЕТА

ФОНДЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К СЕКРЕТАРИАТУ И ИНСТИТУТАМ

Секретариат	39 269 700	27%
Бюро по демократическим институтам и правам человека	16 039 300	11%
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	3 407 600	2%
Представитель по вопросам свободы СМИ	1 451 600	1%
Итого по Фондам, Относящимся к Секретариату и Институтам	60 168 200	42%

ФОНДЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПОЛЕВЫМ ОПЕРАЦИЯМ ОБСЕ

Юго-Восточная Европа

Миссия в Косово	20 512 800	14%
Задачи в Боснии и Герцеговине	13 294 100	9%
Миссия в Сербии	6 909 500	5%
Присутствие в Албании	3 040 600	2%
Миссия в Скопье	6 564 300	5%
Миссия в Черногории	2 243 900	2%
Итого Юго-Восточная Европа	52 565 200	36%

Восточная Европа

Миссия в Молдове	2 125 200	1%
Координатор проектов в Украине	2 826 000	2%
Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	9 300	0.01%
Итого Восточная Европа	4 960 500	3%

Южный Кавказ

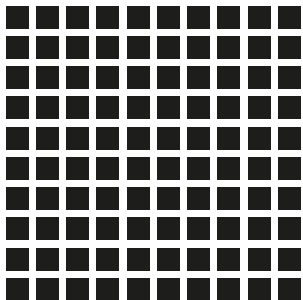
Бюро в Ереване	2 791 400	2%
Бюро в Баку	2 829 900	2%
Группа планирования высокого уровня	245 100	0.17%
Минский процесс	927 500	1%
Личный представитель ДП по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции	1 167 000	1%
Итого Южный Кавказ	7 960 900	5%

Центральная Азия

Центр в Астане	2 148 400	1%
Центр в Ашхабаде	1 511 700	1%
Центр в Бишкеке	6 810 400	5%
Координатор проектов в Узбекистане	1 979 100	1%
Бюро в Таджикистане	6 718 200	5%
Итого Центральная Азия	19 167 800	13%
ИТОГО ПО ФОНДАМ, ОТНОСЯЩИМСЯ К ПОЛЕВЫМ ОПЕРАЦИЯМ ОБСЕ	84 654 400	58%

ВСЕГО	144 822 600	100%
--------------	--------------------	-------------

ФОНДЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К СЕКРЕТАРИАТУ, ИНСТИТУТАМ И ПОЛЕВЫМ ОПЕРАЦИЯМ, ПО РЕГИОНАМ*

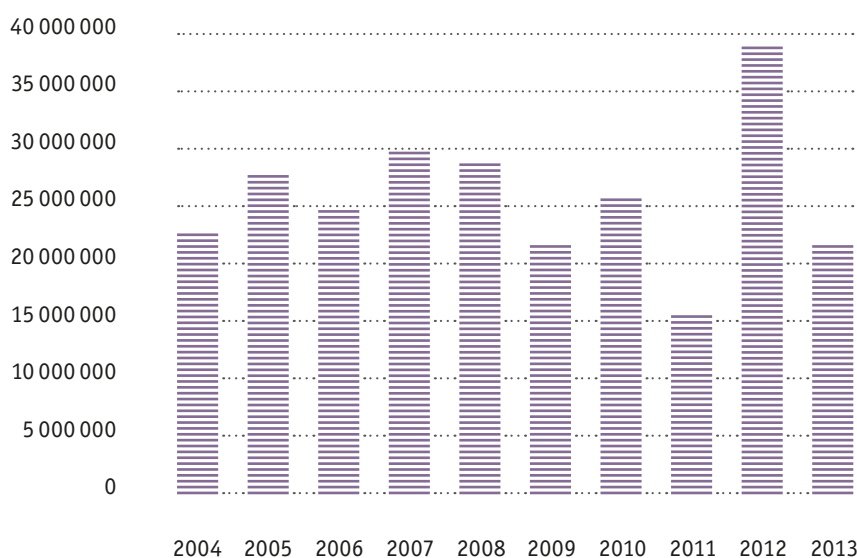


ВСЕГО: 144,8 млн евро

* Каждая цифра округлена до ближайших 100 000 евро

Объявленные взносы и расходы

ДОНОР	СУММА УТВЕРЖД. ВЗНОСОВ (ЕВРО)	В %
Австрия	252 340	1,19%
Андорра	20 000	0,09%
Венгрия	120 000	0,57%
Германия	1 445 148	6,83%
Дания	801 044	3,78%
Европейская комиссия	1 705 000	8,05%
Европейская экономическая комиссия ООН	14 332	0,07%
Европейский союз	6 189 487	29,23%
Ирландия	100 000	0,47%
Казахстан	10 414	0,05%
Лихтенштейн	168 999	0,80%
Люксембург	128 000	0,60%
Монако	50 250	0,24%
Нидерланды	527 031	2,49%
Норвегия	699 996	3,31%
Норвежский институт международных отношений	45 737	0,22%
Польша	72 286	0,34%
Российская Федерация	25 000	0,12%
Сербия	14 000	0,07%
Словакия	15 000	0,07%
Словения	5 000	0,02%
Соединенное Королевство	1 516 154	7,16%
Соединенные Штаты Америки	1 836 254	8,67%
Турция	56 000	0,26%
Финляндия	293 246	1,38%
Франция	75 000	0,35%
Целевой фонд ОСБ	211 515	1,00%
Чешская Республика	43 200	0,20%
Швейцария	2 622 285	12,38%
Швеция	1 461 877	6,90%
Южная Корея	7 360	0,03%
Япония	642 154	3,03%
ВСЕГО	21 174 109	100%



УТВЕРЖДЕННЫЕ ВЗНОСЫ ЗА ПЕРИОД 2004–2013 ГОДОВ

Итого, утвержденные взносы за 2013 год:
21 174 109 евро

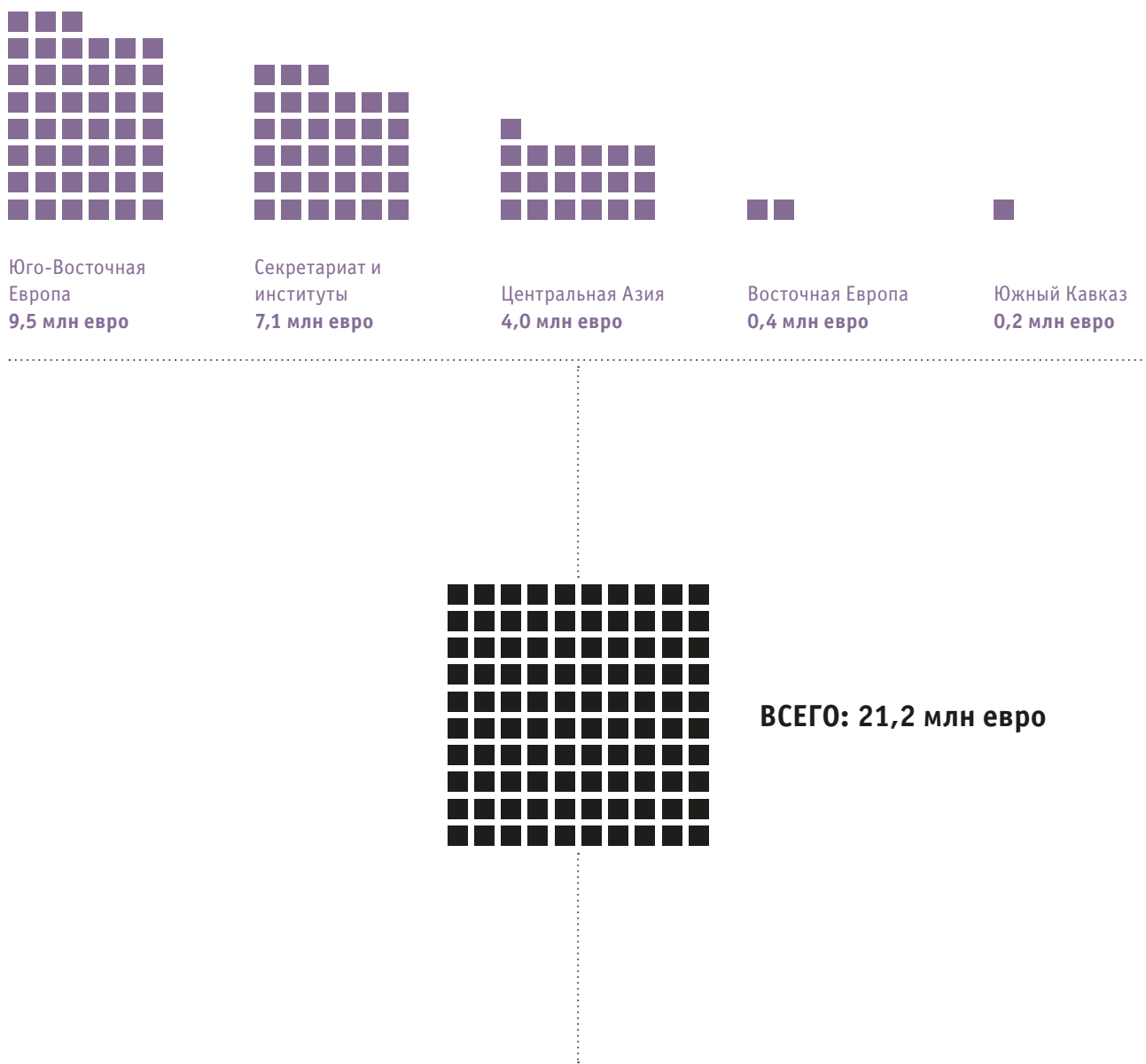
Итого, количество объявленных взносов:
192

Итого, перечислено средств:*
30 069 824 евро

* В том числе из взносов, утвержденных в предыдущие годы

ДОНОР	РАСХОДЫ (ЕВРО)	В %
Австралия	141 238	0,49%
Австрия	327 349	1,13%
Агентство международного развития США	591 969	2,04%
Азербайджан	10 610	0,04%
Андорра	6 087	0,02%
Бельгия	112 462	0,39%
Босния и Герцеговина	4 891	0,02%
Венгрия	27 557	0,09%
Всемирная таможенная организация	4 680	0,02%
Германия	1 462 746	5,03%
Дания	800 966	2,76%
Европейская комиссия	2 274 637	7,83%
Европейская экономическая комиссия ООН	4 299	0,01%
Европейский союз	1 771 369	6,09%
Европейское агентство реконструкции	11 000	0,04%
Ирландия	512 629	1,76%
Испания	199 705	0,69%
Италия	173 129	0,60%
Казахстан	634 987	2,18%
Канада	413 478	1,42%
Сводный бюджет Косово	40 615	0,14%
Литва	38 117	0,13%
Лихтенштейн	141 839	0,49%
Люксембург	146 350	0,50%
Международная организация по вопросам миграции	36 706	0,13%
Монако	150 881	0,52%
Нидерланды	652 490	2,25%
Норвегия	2 484 377	8,55%
Норвежский институт международных отношений	36 921	0,13%
Польша	43 729	0,15%
Проект "Благотворительный бал ОБСЕ"	10 000	0,03%
Российская Федерация	21 027	0,07%
Сан-Марино	8 511	0,03%
Сербия	5 349	0,02%
Соединенное Королевство	286 696	0,99%
Соединенные Штаты Америки	11 065 715	38,07%
Турция	132 485	0,46%
Управление ООН по обслуживанию проектов	448 451	1,54%
Финляндия	747 573	2,57%
Фонд института Открытое общество для Боснии и Герцеговины	8 341	0,03%
Фонд поддержки межэтнических отношений (ВКНМ)	11 440	0,04%
Франция	118 385	0,41%
Целевой фонд ОСБ	43 077	0,15%
Чешская Республика	65 096	0,22%
Швейцария	1 076 069	3,70%
Швеция	1 227 050	4,22%
Япония	530 415	1,83%
ВСЕГО	29 063 496	100%

ВЫДЕЛЕНО СЕКРЕТАРИАТУ, ИНСТИТУТАМ И РЕГИОНАМ*



ВЫДЕЛЕНО НА РАЗЛИЧНЫЕ ИЗМЕРЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ*



* В том числе из взносов, утвержденных в предыдущие годы.

Контактная информация

Отдел прессы и общественной информации
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
1010 Vienna, Austria
Тел. +43 1 514 36 60 00
Факс +43 1 514 36 69 96
info@osce.org
www.osce.org

ИНСТИТУТЫ

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
Ulica Miodowa 10
00-251 Warsaw, Poland
Тел. +48 22 520 06 00
Факс +48 22 520 06 05
office@odihr.pl
www.osce.org/odihr

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств
Prinsessegracht 22
2514 AP The Hague, The Netherlands
Тел. +31 70 312 55 00
Факс +31 70 363 59 10
hcnm@hcnm.org
www.osce.org/hcnm

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ
Wallnerstrasse 6
1010 Vienna, Austria
Тел. +43 1 514 36 68 00
Факс +43 1 514 36 68 02
pm-fom@osce.org
www.osce.org/fom

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Присутствие ОБСЕ в Албании
Sheshi "Italia"
Sheraton Tirana Hotel, 1st floor
1010 Tirana, Albania
Тел. +355 4 223 5996
Факс +355 4 224 4204
pm-al@osce.org
www.osce.org/albania

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Fra Andjela Zvizdovića 1
71000 Sarajevo,
Bosnia and Herzegovina
Тел. +387 33 75 21 00
Факс +387 33 44 24 79
info.ba@osce.org
www.osce.org/bih

Миссия ОБСЕ в Косово

Pristine/Pristina
Тел. +381 38 24 01 00
Факс +381 38 24 07 11
fo.omik@osce.org
www.osce.org/kosovo

Миссия ОБСЕ в Черногории

Ulica Svetlane Kane Radevic 3
81000 Podgorica, Montenegro
Тел. +382 20 40 64 01
Факс +382 20 40 64 31
omim@osce.org
www.osce.org/montenegro

Миссия ОБСЕ в Сербии

Spanskih boraca 1
11070 Belgrade, Serbia
Тел. +381 11 3606 100
Факс +381 11 3606 119
ppiu-serbia@osce.org
www.osce.org/serbia

Миссия ОБСЕ в Скопье

Bulevar 8-mi Septemvri No. 16
MK-1000 Skopje, The former
Yugoslav Republic of
Macedonia
Тел. +389 2 323 40 00
Факс +389 2 323 42 34
info-MK@osce.org
www.osce.org/skopje

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Миссия ОБСЕ в Молдове

75 Alexei Mateevici Street
2009 Chisinau, Moldova
Тел. +373 22 887 887
Факс +373 22 22 34 96
moldova@osce.org
www.osce.org/moldova

Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Ул. Стрелецкая 16
01034 Киев, Украина
Тел. +380 444 92 03 82
Факс +380 444 92 03 83
osce-ukraine@osce.org
www.osce.org/ukraine

Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Wieleweg 7
22417 Hamburg, Germany
Тел. +43 664 464 15 62
helmut.napiontek@osce.org
www.osce.org/lrmpc

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

Координатор проектов ОБСЕ в Баку

Ландмарк III,
Ул. Низами 96
Баку, Азербайджан
Тел. +994 124 97 23 73
Факс +994 124 97 23 77
office-az@osce.org
www.osce.org/baku

Бюро ОБСЕ в Ереване

Ул. Сундукяна 64/1
0012 Ереван, Армения
Тел. +374 10 22 96 10
Факс +374 10 22 96 15
yerevan-am@osce.org
www.osce.org/yerevan

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Туркменбаши Шайолы 15
744005 Ашхабад,
Туркменистан
Тел. +993 12 94 60 92
Факс +993 12 94 60 41
info_tm@osce.org
www.osce.org/ashgabat

Центр ОБСЕ в Астане

Ул. Бейбитшилик 10
010000 Астана, Казахстан
Тел. +771 72 580 070
Факс +771 72 328 304
astana-kz@osce.org
www.osce.org/astana

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Ул. Рыскулова 6
720001 Бишкек, Кыргызстан
Тел. +996 312 61 24 41
Факс +996 312 61 24 40
pm-kg@osce.org
www.osce.org/bishkek

Бюро ОБСЕ в Таджикистане

Ул. Ахмади Дониша 18а
734012 Душанбе,
Таджикистан
Тел. +992 372 26 50 14
Факс +992 372 26 50 19
oit@osce.org
www.osce.org/tajikistan

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

ул. Афросиоб 12 Б, 4-й этаж
100015 Ташкент, Узбекистан
Тел. +998 711 40 04 70
Факс +998 711 40 04 66/67
OSCE-PCUz@osce.org
www.osce.org/uzbekistan

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ
Besiki Business Centre
Room 208, 2nd floor
4 Besiki Street
0108 Tbilisi, Georgia
Тел. +995 32 298 8566
Факс +995 32 298 8700
prcio@osce.org
www.osce.org/prcio

Парламентская ассамблея ОБСЕ Международный секретариат
Tordenskjoldsgade 1
1055 Copenhagen K,
Denmark
Тел. +45 33 37 80 40
Факс +45 33 37 80 30
osce@oscepa.dk
www.oscepa.org

В этом году отбор фотографии, помещенной на обложке, был произведен на конкурсной основе. Фотоматериал победительницы конкурса Мавджуды Гарруфовой был отобран из 150 представленных работ. На снимке изображена группа женщин и девочек, которые участвуют в занятиях по самообороне в женском ресурсном центре в Кулябе (Таджикистан).

Члены жюри фотоконкурса:

Марсель Пешко, Канцелярия Генерального секретаря ОБСЕ
Наташа Раджакович, заместитель пресс-секретаря ОБСЕ
Гуннар Вранг, Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ
Александр Ницше, редактор Ежегодного доклада
Эрик Гурлан, фотограф

2 663 сотрудника

144.8 млн евро

57 государств-участников

15 полевых операций

1 цель: безопасность и сотрудничество

FOLLOW US



www.osce.org