



КРАТКАЯ ВЕРСИЯ

# ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНО- ЧУВСТВИТЕЛЬНЫХ ПОДХОДОВ В БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

ТЕМАТИЧЕСКАЯ ПУБЛИКАЦИЯ № 10

© 2022 ОБСЕ/Бюро Специального представителя и  
координатора по борьбе с торговлей людьми

Оформление: Тина Феиртаг, Вена  
Иллюстрации: shutterstock

# Содержание

<b>1</b>	<b>Обзор</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Предотвращение</b>	<b>6</b>
<b>3</b>	<b>Защита</b>	<b>8</b>
<b>4</b>	<b>Преследование</b>	<b>10</b>
<b>5</b>	<b>Рекомендации</b>	<b>12</b>

# Обзор



Торговля людьми (ТЛ) – это преступление, характеризующееся четкой гендерной составляющей, которое по-разному затрагивает женщин, мужчин, девочек и мальчиков. В последние годы значительное внимание уделялось гендерному измерению ТЛ, что нашло отражение в программах, политике и законах. Однако, многие гендерные аспекты этого преступления остаются скрытыми и неучтенными в существующих стратегиях предотвращения, защиты и судебного преследования.

Ратифицировав ряд международных инструментов, а также приняв на себя обязательства в рамках ОБСЕ, все 57 государств-участников ОБСЕ обязались применять гендерно-чувствительные подходы в борьбе с ТЛ. Хотя в этих инструментах учитывается тот факт, что торговля людьми затрагивает женщин, мужчин, девочек и мальчиков, ни в одном из правовых или политических инструментов по борьбе с торговлей людьми не содержится четких указаний относительно того, что предполагает собой гендерно-чувствительный подход. Отсутствие комплексного охвата всего спектра гендерных аспектов, в т.ч. осознания растущей доли выявленных жертв-мужчин, а также лиц, не соответствующих профилю «идеальной жертвы»<sup>1</sup>, и реагирования на сложившуюся ситуацию также ограничивает понимание того, кем могут быть потенциальные жертвы или каковы их уязвимости и потребности.

В данном кратком отчете обобщаются результаты научно-исследовательского проекта «Применение гендерно-чувствительных подходов в борьбе с торговлей людьми», основанного на фактических данных и информации, полученной от пострадавших, и реализованного Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. В нем предпринята попытка обеспечить комплексный подход к стратегиям предотвращения, защиты и судебного преследования и охватить всех

жертв, независимо от формы эксплуатации, которой они подверглись. В нем также содержится перечень рекомендаций для государств-участников ОБСЕ и более широкого сообщества по борьбе с торговлей людьми для активизации разработки более комплексных, персонализированных и гендерно-чувствительных стратегий, направленных на устранение гендерной уязвимости и удовлетворение потребностей жертв ТЛ, особенно тех форм этого преступления, которые часто не получают должного внимания.

## Международные инструменты и обязательства

Важность гендера как фактора торговли людьми привела к пониманию необходимости применения гендерно-чувствительных подходов в нескольких международных юридически обязательных документах, таких как Палермский протокол<sup>2</sup>, Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, и Директива 2011/36/EU Европейского парламента.

В ОБСЕ все 57 государств-участников обязались применять гендерно-чувствительные подходы в борьбе с торговлей людьми путем принятия ряда гендерно-ориентированных обязательств, в которых дискриминация по признаку пола признается одной из коренных причин ТЛ (PC.DEC/557, MC.DEC/10/11) и подчеркивается необходимость учета гендерных аспектов в мероприятиях по противодействию ТЛ (MC.DEC/6/17, MC.DEC/7/17).

“ Взаимосвязь между торговлей людьми и гендером является одновременно неотъемлемой и сложной. Цель данной публикации – обеспечить, чтобы ни одна жертва не оставалась без внимания, независимо от пола или формы эксплуатации, которой она подверглась.”

*Валиант Ричи, Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми*

1. Термин «идеальная жертва», используемый в данном исследовании, применяется для обозначения лиц, пострадавших от торговли людьми, у которых не возникает осложнений с оформлением статуса жертвы из-за их восприятия через призму определенных социально сконструированных критериев, включая гендерные.

2. Протокол (2000 г.) о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

# Предотвращение





Осведомленность о коренных причинах и факторах, повышающих уязвимость жертв перед лицом торговли людьми, имеет решающее значение для разработки и реализации превентивных мер, адекватно учитывающих гендерный характер торговли людьми. Основным вызовом для противодействия торговле людьми является тот факт, что не существует единого профиля жертвы или «идеальной жертвы», как и не существует ответных мер «на все случаи жизни».

“ В настоящее время мы рассматриваем проблему торговли людьми через призму устоявшейся системы предубеждений, когда мы бросаемся спасать женщин и девочек.”

Жертва торговли людьми и поставщик услуг в США

Гендерная дискриминация и неравное распределение социальных и экономических возможностей, а также домашнее и другие формы насилия, особенно в условиях конфликта и в контексте воздействия пандемии Covid-19, являются важными факторами, которые особенно повышают уязвимость женщин и девочек в контексте торговли людьми. Таким образом, борьба с дискриминацией и обеспечение равных возможностей для женщин может способствовать снижению их подверженности торговле людьми.

Гендерное неравенство, основанное на гендерных предубеждениях и стереотипах, оказывает социально-экономическое влияние на общество в целом. Кроме того, пагубные представления о маскулинности и патриархальные ожидания в отношении работы и гендера отрицательно сказываются как на мужчинах, так и на мальчиках, которые традиционно играют важную роль кормильца; поэтому экономическая незащищенность домохозяйств, особенно в кризисное время, является основным фактором, подвергающим мужчин и мальчиков риску стать жертвами торговли людьми, в первую очередь в целях принудительного труда, совершения противоправных деяний под принуждением и извлечения органов.

“ История сексуального насилия в основном связана с девочками, которые подвергаются риску торговли людьми. В отношении мальчиков патриархальность как фактор риска предписывает им любой ценой обеспечивать средства к существованию для своих семей; их традиционная роль подвергает их риску стать жертвами трудовой эксплуатации. Их роль кормильца может создавать препятствия для выявления рисков.”

Поставщик услуг в Сербии

Сексуальное насилие в отношении мужчин и мальчиков также следует рассматривать как гендерное насилие, поскольку преступники используют агрессивную и пагубную маскулинность, чтобы опорочить своих жертв и унижить их достоинство. Это особенно актуально для лиц, рожденных мужчинами, но не соответствующих социально сконструированным нормам, установкам и поведению, традиционно связанным с мужественностью. Такие лица чрезвычайно уязвимы для коммерческой сексуальной эксплуатации из-за более высокого уровня бездомности, отчуждения от своих семей, насилия и экономической незащищенности в результате институциональной дискриминации и преследований.

Таким образом, социальные гендерные установки и предубеждения, а также структурное гендерное неравенство препятствуют разработке политики и мер по предотвращению ТЛ, направленных на устранение уязвимости жертв, которых редко выявляют и которые находятся в секторах торговли людьми, не соответствующих общепринятому представлению, таких как эксплуатация труда женщин или торговля мужчинами с целью сексуальной эксплуатации.

Для предотвращения торговли людьми крайне важно проводить более широкие просветительские и целевые программы для признания мужчин и мальчиков потенциальными жертвами, а также для признания женщин и девочек в тех секторах, где они подвергаются большому риску эксплуатации. Помимо повышения уровня осведомленности о гендерном измерении факторов уязвимости, важно наращивать понимание того, что существуют гендерные измерения в части спроса, подпитывающего торговлю людьми. Эффективные превентивные стратегии также должны учитывать голоса жертв и пострадавших, чтобы целевые кампании не опирались на парадигму «идеальной жертвы», а отражали комплексное понимание разнообразия эксплуатации и необходимость задействования широкого круга сообществ.

### Методология исследования

Данная публикация основана на выводах полиметодического исследовательского проекта, который предусматривал проведение опросов, интервью с экспертами и встречи групп экспертов, в которых приняли участие представители более чем половины государств-участников ОБСЕ, а также на анализе существующей литературы по теме ТЛ и гендера. Исследование объединило голоса пострадавших от ТЛ, экспертов по борьбе с торговлей людьми, поставщиков услуг и правоохранительных органов, чтобы заполнить существующие пробелы и представить широкий обзор гендерных аспектов ТЛ, определив как надлежащую практику, так и проблемные области, а также создав базу для обсуждения возможных путей активизации усилий и улучшения ответных мер.

3. Термин «сектора торговли людьми, не соответствующие общепринятому представлению» используется для обозначения форм ТЛ, которые в основном затрагивают жертв противоположного пола, таких как сексуальная эксплуатация мужчин и мальчиков или торговля людьми с целью извлечения органов у женщин и девочек.

# Защита



Защита жертв ТЛ требует гендерно-чувствительного подхода. Это связано с тем, что жертвы разного пола по-разному эксплуатируются и, следовательно, имеют разные потребности. Женщины и девочки, ставшие жертвами ТЛ, часто подвергаются физическому и сексуальному насилию и нуждаются в персонализированной поддержке и мерах по расширению прав и возможностей. С другой стороны, жертвы-мужчины могут нуждаться в психологической поддержке, медицинской помощи и медицинском обслуживании, отличном от того, в котором нуждаются жертвы-женщины.

Определение того, является ли какое-либо лицо жертвой ТЛ – это решающий шаг, от которого зависит, получит ли человек помощь и доступ к правосудию или же подвергнется судебному преследованию. Однако преобладающий образ жертвы торговли людьми, которая обычно является женщиной или обладает характеристиками, связанными с представлениями об уязвимости, слабости и невинности (так называемая «идеальная жертва»), препятствует процессу выявления, а также выделению ресурсов для удовлетворения потребностей тех жертв, которые не попадают под предполагаемые характеристики жертв торговли людьми.

“ Когда речь идет о женщине или девочке, применяются меры защиты, связанные с сексуальной эксплуатацией. Но если речь идет о мальчике, который подвергается эксплуатации, напр., для принудительного осуществления противоправной деятельности, тогда преобладают гендерные стереотипы и меры защиты остаются недоступны. То же происходит и в отношении пожилой женщины, поскольку она не соответствует возрастному стереотипу.”

Поставщик услуг в Италии

Гендер играет решающую роль в построении этих социальных допущений, которые могут объяснить, почему в одних группах чаще удается выявлять жертв, чем в других. Жертвы торговли людьми часто попадают в серую зону между категориями жертвы и правонарушителя, особенно в контексте сексуальной эксплуатации женщин и девочек в странах, где проституция запрещена законом, или в контексте эксплуатации молодых мужчин с целью принудительного труда на незаконных фермах по выращиванию каннабиса или насильственного привлечения к преступной деятельности, что еще больше затрудняет выявление и предоставление защиты.

Кроме того, мужчинам и мальчикам особенно трудно воспринимать себя жертвами. Они боятся стигматизации и потери достоинства в случае принятия статуса жертвы, который, по их мнению или в их культуре, может быть связан со стереотипным конструктом маскулинности и считается более губительным для репутации, чем физическое насилие.

Помимо ряда факторов, препятствующих обращению за помощью и получению поддержки как мужчинами, так и женщинами, также существует нехватка персонализированной помощи, такой как дифференцированное медицинское обслуживание или безопасное жилье, которое бы учитывало гендерные потребности жертв в зависимости от типа пагубного воздействия и эксплуатации, которым они подвергались. Исследование, проведенное ОБСЕ, показало, что многие социальные группы не попадают в поле зрения поставщиков услуг и политиков и в целом исключаются из дебатов о борьбе с ТЛ, в т.ч. это касается жертв, не соответствующих профилю «идеальной жертвы».

“ Насколько гендерной является виктимность, особенно в секс-торговле, но также и в торговле людьми в целом? Дело не только в гендере, но и в перекрестной проблеме, согласно которой жертва также должна предположительно быть белой и молодой. Таким образом, от внимания ускользают не только жертвы-мужчины, но и пожилые жертвы-женщины. По сути, любой, кто потенциально не соответствует стандартам «идеальной жертвы».”

Эксперт по борьбе с ТЛ в Германии

# Преследование

Существует ряд гендерных проблем, которые препятствуют привлечению к ответственности торговцев людьми и отправлению правосудия в отношении жертв. Во-первых, сложность отношений между жертвой и преступником, которые могут включать вербовку членами семьи, травматические связи, романтические отношения, а также насилие, страх и манипулирование.

Во-вторых, на взаимодействие потерпевшего с представителями системы уголовного правосудия часто влияют гендерные предрассудки и стереотипы, связанные с профилем «идеальной жертвы», что может привести к несоответствующему обращению с жертвами, напр., к неуместным вопросам или даже к сексуальным домогательствам, а также к отклонению заявлений о виктимизации и отказу в статусе жертвы. Адвокаты защиты часто также ставят под сомнение характер и поведение жертв, пытаясь оспорить достоверность их сведений. В то время как преступники остаются безнаказанными, жертвы сталкиваются с социальной стигматизацией, стыдом и страхом преследования за мелкие правонарушения, супружескую измену, гомосексуальность или проституцию. Из-за недостаточного понимания, некоторые формы торговли людьми, такие как принудительный брак или трудовая эксплуатация женщин, также могут восприниматься как культурные обычаи, что еще больше способствует повсеместной безнаказанности торговцев людьми.

Общество, а, следовательно, и правоохранительные органы, находятся под влиянием гендерных представлений, согласно которым женщины и девочки рассматриваются как потенциальные жертвы, а мужчины и мальчики – как потенциальные преступники. Права мужчин и мальчиков как жертв торговли людьми часто игнорируются из-за

ограниченного признания того, что принуждение к преступной деятельности является формой торговли людьми. Система уголовного правосудия все еще ограничена в своей способности признавать мужчин и мальчиков жертвами торговли людьми.

В-третьих, существуют проблемы, связанные с различными этапами уголовного судопроизводства, которые включают гендерную совместимость жертв и сотрудников правоохранительных органов, представленность женщин в секторе уголовного правосудия в целом, а также гендерные знания и осведомленность представителей системы уголовного правосудия. Гендерная динамика действительно является ключом к установлению доверительных отношений с жертвой. Личная история виктимности, а также культурные параметры и индивидуальные предпочтения важны и должны учитываться при принятии решения о совместимости жертвы и сотрудника органа уголовного правосудия.

Вопрос о гендерной совместимости в числе прочего иллюстрирует неразрывную связь между эффективным реагированием и гендерной чувствительностью в системе уголовного правосудия. Гендерно-чувствительную среду можно развивать не только за счет привлечения большего количества женщин в правоохранительные и судебные органы, но и за счет преобразования организационной структуры и властных отношений, поддерживающих неравенство и стереотипы. Для достижения такого преобразования – и более эффективной борьбы с безнаказанностью ТЛ – необходимо проводить гендерное обучение, направленное на улучшение гендерных знаний и навыков специалистов в отношении различных методов и моделей ТЛ.

“ В тех делах, где я была прокурором и единственной женщиной в процессе, включая подсудимого, защиту и присяжных, особого сочувствия не было; казалось, что на всех этих лицах присутствовала тень сомнения. Как будто все эти мужчины сомневались, что уголовное преступление вообще имело место.”

Прокурор в Греции

# Рекомендации

## Применение гендерно-чувствительных подходов в борьбе с торговлей людьми

Принимая во внимание как передовую практику, так и проблемные области, выявленные в ходе исследования ОБСЕ, для обеспечения подлинной эффективности политики и программ по противодействию торговле людьми рекомендуются следующие шаги. При рассмотрении нижеследующих рекомендаций государствам-участникам ОБСЕ предлагается воспользоваться широким спектром возможностей для реализации гендерно-чувствительных подходов – подходов, которые не ограничиваются только потребностями в защите женщин-жертв сексуальной эксплуатации и мужчин-жертв трудовой эксплуатации, но охватывают многие возможные меры в области предотвращения и судебного преследования. Отражение в законах, политике и программах особых потребностей жертв, которые до сих пор были маргинализированы, не должно подрывать с трудом завоеванное внимание и ресурсы, выделяемые женщинам и девочкам, которые являются наиболее выявляемой группой жертв. Необходимо усилить специализированную защиту всех жертв посредством комплексного применения гендерно-чувствительных подходов.



## Область 1: Сбор данных и производство знаний

Отсутствие данных о роли гендера в различных формах торговли людьми влияет на способность политиков разрабатывать адекватные стратегии предотвращения, защиты и судебного преследования. Постоянные изменения тенденций и моделей торговли людьми требуют непрерывных исследований гендерных аспектов ТЛ. Это может сыграть ключевую роль в разработке стратегий, которые соответствуют реальному опыту жертв торговли людьми и их потребностям. Поэтому важно создать проактивные механизмы для сбора данных с гендерной разбивкой, особенно в отношении недостаточно изученных форм ТЛ.

### Рекомендации

- Поддержка проактивных механизмов сбора данных с гендерной разбивкой с особым акцентом на малоизученных областях;
- Проведение углубленного качественного исследования для изучения взаимосвязи между гендером и ситуациями ТЛ, в частности, менее видимыми формами ТЛ, такими как подневольная работа по дому и извлечение органов, а также сексуальная эксплуатация мужчин и мальчиков и других лиц, не соответствующих профилю «идеальной жертвы».



## Область 2: Наращивание потенциала и преодоление предрассудков в борьбе с торговлей людьми

Гендерные предрассудки и стереотипы уменьшают видимость некоторых профилей жертв и форм ТЛ. Отсутствие знаний и методов противодействия сложившейся ситуации препятствует нормальной работе по предотвращению и выявлению. Поэтому крайне важно повышать уровень знаний субъектов борьбы с ТЛ для укрепления их способности выявлять «неидеальные профили жертв» и надлежащим образом реагировать на потребности всех жертв, будь то женщины или мужчины, в соответствии с обязательствами и ответственностью государств в гендерном отношении.

### Рекомендации

- Повышение уровня знаний субъектов борьбы с ТЛ для усиления их способности бороться с гендерными предрассудками, выявлять «неидеальные» профили жертв и адекватно реагировать на потребности всех жертв в соответствии с гендерными обязательствами государств-участников ОБСЕ, в т.ч. посредством разработки эффективных национальных механизмов перенаправления;
- Усиление гендерно-ориентированной подготовки специалистов правоохранительных и судебных органов, ориентированной на интересы жертвы;
- Содействие карьерному развитию женщин в системах уголовного правосудия и увеличению представительства мужчин в социальных службах для улучшения взаимодействия с жертвами как мужского, так и женского пола.





### Область 3: Мероприятия на основе по- требностей для недостаточно охваченных групп населения

Персонализированная помощь, отвечающая индивидуальным потребностям всех жертв, по-прежнему отсутствует. Были выявлены значительные пробелы, особенно в менее видимых секторах эксплуатации. Поэтому необходимо безотлагательно разработать мероприятия, позволяющие выявлять жертв как мужского, так и женского пола в секторах торговли людьми, не соответствующих общепринятому представлению, а также реагировать на их особые потребности и устранять их уязвимости.

За последние 15 лет доля выявленных мужчин среди жертв ТЛ увеличилась более чем вдвое. Сейчас они составляют 35% выявленных жертв ТЛ во всем мире, а в Западной и Южной Европе этот показатель достигает 49% (УНП ООН 2020). Хотя жертвы-мужчины все чаще фигурируют в программах борьбы с ТЛ, внимание и поддержка, предоставляемые этой группе жертв, по-прежнему недостаточна во всех трех основных направлениях: предотвращение, защита и судебное преследование. Так же одной из наименее видимых форм ТЛ является сексуальная эксплуатация мальчиков и мужчин. Такая невидимость во многом объясняется табу и стигматизацией, связанной с этой формой ТЛ, а также тем фактом, что жертвы сексуальных преступлений часто ассоциируются исключительно с женщинами и девочками.

Кроме того, жертвы ТЛ, не соответствующие стереотипному профилю «идеальной жертвы», получают очень мало внимания и поэтому подвергаются двойной виктимизации. Учитывая, что о масштабах и объемах виктимизации таких лиц известно так мало, подталкивающие и притягивающие факторы, а также потребности этой группы жертв после эксплуатации еще не были должным образом определены или удовлетворены.

Гендер, взятый изолированно, не определяет риск или подверженность виктимизации. Поэтому важно учитывать и другие перекрестные факторы, такие как возраст, уязвимости (включая безработицу, иммиграционный статус, инвалидность, болезнь, злоупотребление психоактивными веществами или бездомность), этническая или расовая принадлежность.

#### Рекомендации

- Разработка мероприятий, направленных на предоставление услуг по предотвращению и защите, адаптированных к потребностям всех жертв, в особенности тех, кто с меньшей вероятностью готов заявить о себе открыто. Персонализированная помощь должна учитывать гендерные потребности жертв в соответствии с видом ущерба и эксплуатации, которым они подверглись;
- Рассмотрение возможности проведения межведомственного исследования секторов повышенного риска, чтобы лучше адаптировать мероприятия к потребностям жертв;
- Пересмотр национального законодательства и политики, чтобы гарантировать охват потребностей всех жертв в защите;
- Содействие лучшему пониманию воздействия перекрестных уязвимостей и их учету при разработке комплексных и эффективных стратегий предотвращения и защиты, в т.ч. посредством использования национальных механизмов перенаправления;
- Устранение риска двойной виктимизации путем разработки правозащитных программ предотвращения и помощи, основанных на индивидуальных уязвимостях и потребностях жертв или потенциальных жертв.



## Область 4: Повышение осведомленности и обучение молодежи

Кампании по борьбе с ТЛ играют решающую роль в просвещении общественности о природе и масштабах ТЛ. В таких кампаниях голоса пострадавших играют ключевую роль для создания нарратива о ТЛ и получения реакции как от политиков, так и от общественности. Поэтому важно проводить кампании по борьбе с ТЛ, охватывающие все типы жертв, а не только «идеальных жертв». Стереотипные представления могут отрицательно сказаться на процессах выявления и на самих жертвах, заставляя жертв заново переживать произошедшее, нанести ущерб самооценке жертв, которые видят, как они выглядят в глазах общественности, или привести к тому, что их виктимность будет отвергнута, если их ситуация отличается от устоявшихся образов.

Также важно просвещать о пагубных и положительных проявлениях маскулинности, что должно способствовать вовлеченности и преодолению стереотипов. Пагубная маскулинность была определена как фактор, способствующий спросу на сексуальные услуги, что, в свою очередь, способствует ТЛ в целях сексуальной эксплуатации. Целенаправленные действия по повышению осведомленности могут помочь заложить основу для расширения прав и возможностей молодежи и ее обучения тому, как избавиться от такого поведения и предотвратить его.

### Рекомендации

- **Повышение осведомленности среди организаций по борьбе с ТЛ, правоохранительных органов и широкой общественности для расширения границ парадигмы «идеальная жертва» и уделения дополнительного внимания жертвам, которые с меньшей вероятностью могут быть выявлены, таким как мужчины и мальчики, подвергающиеся сексуальной эксплуатации, а также женщины и девочки, подвергающиеся трудовой эксплуатации;**
- **Разработка методик, способствующих организации кампаний, которые не укореняют образ «идеальной жертвы» или же «иерархии виктимности», а исследуют гендерные аспекты ТЛ, которые обычно не учитываются или остаются невидимыми;**
- **Включение информации о пагубных и положительных проявлениях маскулинности в учебные программы по половому воспитанию в школах и проведение информационных кампаний для родителей и законных опекунов;**
- **Широкое внедрение гендерного равенства в образование и разработка трансформативных стратегий для содействия вовлечению мужчин и мальчиков в борьбу с дискриминационными стереотипами маскулинности и фемининности, а также устранение коренных причин гендерных предубеждений и насилия в отношении женщин.**



Полная версия данной публикации и рекомендаций на английском и русском языках доступна по адресу:  
<https://www.osce.org/cthb/486700>

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя стабильности, процветания и демократии в 57 государствах, осуществляя политический диалог на темы общих ценностей и практические действия, обеспечивающие долговременные перемены к лучшему.

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми  
Вальнерштрассе 6, 1010 Вена, Австрия  
Тел.: + 43 1 51436 6256  
Факс: + 43 1 51436 6299  
[info-cthb@osce.org](mailto:info-cthb@osce.org)  
[www.osce.org/cthb](http://www.osce.org/cthb)



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе