

**ИНТЕГРАЦИЯ ПРОБЛЕМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
ИЗМЕРЕНИЯ С ЗАДАЧАМИ, СТОЯЩИМИ ПЕРЕД ОБСЕ**

**ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ЛИССАБОНСКОЙ ВСТРЕЧЕ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ**

Лиссабон, 29 ноября 1996 года

REF.S/80/96
29 ноября 1996 года

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ДОКЛАД О РАБОТЕ, ПРОДЕЛАННОЙ ПО ИНТЕГРАЦИИ ПРОБЛЕМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ С ЗАДАЧАМИ, СТОЯЩИМИ ПЕРЕД ОБСЕ

В соответствии с поручением, сформулированным в решениях Будапештской встречи на высшем уровне (пункт 15 Декларации Встречи на высшем уровне), Действующий председатель представляет нижеследующий доклад о работе, проделанной по интеграции проблем экономического измерения с задачами, стоящими перед ОБСЕ.

В период после Будапештской встречи на высшем уровне изучались различные пути более полной интеграции проблем экономического измерения с деятельностью ОБСЕ. На Экономическом форуме, на совещании по рассмотрению выполнения, посвященном вопросам экономического измерения, на совещании по обзору, а также в Постоянном совете развернулась углубленная дискуссия по вопросу о роли ОБСЕ в экономической сфере, которая, как представляется, позволила после двух лет работы сформировать более четкое представление о том, что ОБСЕ следует делать в области экономического измерения. По общему мнению, сложившемуся к настоящему времени, сравнительным преимуществом ОБСЕ является то, что в вопросах экономики ей поручено сосредоточивать внимание на аспектах, имеющих непосредственное отношение к безопасности. Однако ОБСЕ следует скорее заниматься не практической деятельностью в этой области, а генерировать политический импульс для проведения анализа экономических, социальных и экологических причин возникновения напряженности и кризисов.

В интересах лучшей интеграции экономического измерения с общими задачами ОБСЕ с момента Будапештской встречи на высшем уровне две проведенные встречи Экономического форума были посвящены не конкретным экономическим темам, а более общим вопросам экономического характера, имеющим отношение к безопасности. Встреча Экономического форума в 1995 году по проблематике "регионального экономического сотрудничества в области торговли, капиталовложений и инфраструктуры" обеспечила тесную увязку между региональным экономическим развитием и региональной безопасностью. Задачей встречи Экономического форума 1996 года, где рассматривались "экономические аспекты безопасности и роль ОБСЕ", была выработка элементов для обсуждения модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века. Таким образом, удалось установить весьма тесную связь между деятельностью в области экономического измерения и одной из основных задач, стоявших перед ОБСЕ в последние два года.

На встрече Экономического форума в 1996 году был намечен ряд экономических мер укрепления доверия, которые могли бы найти свое место в модели безопасности. Некоторые из этих мер к тому же тесно связаны с человеческим измерением, например:

- разработка четкой, предсказуемой и эффективной правовой основы, включая должную правовую процедуру и независимые суды;
- создание сбалансированной экономической структуры, предупреждающей возникновение чрезмерного разрыва в уровне достатка и доходов между различными слоями общества;
- социальная система, гарантированно обеспечивающая, чтобы ни одна социальная группа не чувствовала себя отвергнутой обществом.

Было отмечено, что особую угрозу для стабильности создает экономическая дискриминация против национальных меньшинств.

На состоявшемся в Женеве в январе 1996 года совещании по рассмотрению выполнения, посвященном вопросам экономического измерения, была признана необходимость уделять больше внимания социальным издержкам переходного процесса и обеспечению поддержки общественностью политики экономических реформ. На этом совещании также подчеркивалось ключевое значение текущего процесса интеграции всех государств – участников ОБСЕ в мировую систему хозяйства и их участия в деятельности международных экономических и финансовых организаций и учреждений.

В том, что касается экспертного потенциала в конкретных областях, ОБСЕ может опираться на содействие ряда весьма компетентных и эффективно функционирующих международных экономических и финансовых организаций и учреждений, работу которых ей не следует дублировать. В этой связи за последние два года было активизировано сотрудничество с этими организациями и институтами, а Генеральным секретарем (как было предложено в пунктах 3 и 24 раздела IX Будапештских решений) был учрежден пункт для контактов с международными организациями, работа которого обеспечивается штатным экспертом по экономическим вопросам.

В ноябре 1995 года было проведено специальное заседание Постоянного совета для обсуждения путей интеграции экономического измерения с задачами, стоящими перед ОБСЕ (в соответствии с предусмотренным в пункте 25 раздела IX Будапештских решений). Активное участие в этом заседании приняли представители соответствующих международных экономических и финансовых организаций и учреждений, таких, как Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ). Они указали на растущую взаимосвязь между экономической стабильностью и безопасностью и подчеркнули важную роль генерируемых ОБСЕ политических импульсов. Широкую поддержку нашла идея дальнейшего поддержания и углубления рабочих контактов между ОБСЕ и соответствующими международными экономическими и финансовыми организациями и учреждениями, поскольку таким путем можно избежать параллелизма в работе и добиться повышенной отдачи.

Особенно тесные отношения были налажены с ЕЭК ООН, которая внесла весьма полезный и получивший высокую оценку вклад в работу совещания по рассмотрению выполнения, посвященного вопросам экономического измерения. В работе одной или обеих встреч Экономического форума, совещания по рассмотрению выполнения, посвященного вопросам экономического измерения, и ряда семинаров, проводившихся в рамках экономического измерения ОБСЕ, также приняли участие представители Совета Европы, ОЭСР, Всемирной торговой организации (ВТО), Международной организации труда (МОТ), ЕБРР, Всемирного банка, МВФ, Европейского инвестиционного банка (ЕИБ) и некоторых других организаций, а также ряда региональных экономических группировок. Они внесли существенный вклад в состоявшуюся на этих форумах дискуссию. Кроме того, тесное сотрудничество между ОБСЕ и этими международными организациями и региональными группировками позволило им лучше осознать влияние экономических проблем на безопасность. Поэтому можно сказать, что эти отношения оказывают стимулирующее воздействие на обе стороны.

На семинарах, состоявшихся в рамках экономического измерения после Будапештской встречи на высшем уровне: по вопросам восстановления окружающей среды (Ташкент), туризма (Бухарест), инфраструктуры черноморского региона (София) и капиталовложений в

регионе СНГ (Минск), – рассматривалось влияние этих проблем на региональную безопасность и их аспекты, связанные с человеческим измерением, что также явилось вкладом в интеграцию экономического измерения с задачами, стоящими перед ОБСЕ.

От некоторых из миссий ОБСЕ поступали сообщения о событиях в экономической и социальной области, которые оказывают воздействие на безопасность и стабильность в районах, где они ведут свою работу. Это также способствовало повышению внимания к взаимосвязи между всеми измерениями вырабатываемой ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности.

Изложение представителями деловых кругов и частного сектора, участвовавших во встречах Экономического форума и других мероприятиях в рамках экономического измерения, своих соображений по вопросам экономической безопасности позволило раскрыть еще одну грань этой работы. На встрече Экономического форума 1996 году они приняли Декларацию о принципах и учредили рабочую группу по подготовке создания Европейского делового совета. На состоявшейся в Вене 30 октября 1996 года встрече круглого стола был обсужден проект устава и было решено сформировать Европейский деловой совет до созыва Экономического форума в 1997 году. Участники данной встречи подчеркнули важность стабильности и безопасности в экономической и политической областях – от безопасности личности до безопасности банковской системы – с точки зрения развития свободного предпринимательства.

В ходе совещания по обзору вопросы выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области экономического измерения рассматривались на заседаниях Рабочей группы 1b. Были сделаны следующие основные выводы:

- ОБСЕ должна по-прежнему ставить во главу угла свои сравнительные преимущества, прежде всего свой всеобъемлющий подход к безопасности;
- ОБСЕ следует выявлять источники опасности, связанные с экономическими и социальными проблемами, проводить обсуждение их природы и возможных последствий и привлекать внимание правительств и международных организаций к необходимости соответствующих мер по исправлению положения;
- в деле предотвращения конфликтов и раннего предупреждения следует уделять больше внимания экономическим аспектам безопасности, включая социальные и экологические аспекты, при том что ОБСЕ не должна принимать на себя оперативных функций, а должна обращаться за решением конкретных задач к компетентным в соответствующих областях организациям и учреждениям;
- вопросы экономического измерения должны более регулярно выноситься на повестку дня ОБСЕ, посвященную проблемам безопасности;
- необходимо укреплять экономический компонент в работе долгосрочных миссий ОБСЕ и использовать их отчеты в качестве одного из необходимейших инструментов раннего предупреждения;
- следует и далее углублять связи с взаимно подкрепляющими друг друга международными организациями и финансовыми учреждениями и переводить сотрудничество с ними на более четкую структурную основу, имея в виду расширение диалога и обмена информацией, а также сокращение дублирования и параллелизма в работе;

- следует активизировать взаимодействие в осуществлении региональных, субрегиональных и трансграничных инициатив в области сотрудничества, поскольку они способствуют укреплению доверия и развитию добрососедских отношений;
- должно расширяться взаимодействие с частным сектором, союзами предпринимателей и неправительственными организациями.

Некоторые делегации выступили с предложением укрепить в рамках имеющихся ресурсов организационные и финансовые возможности Секретариата ОБСЕ в области экономического измерения. Наметилось широкое согласие в отношении темы пятой встречи Экономического форума ОБСЕ, которая должна состояться в Праге с 11 по 13 июня 1997 года. Тема "Рыночная экономика и верховенство закона" была затем утверждена Постоянным советом на его заседании 21 ноября 1996 года.